ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для разработки проекта закона являются Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 33-ФЗ правовое регулирование муниципальной службы, включая установление требований к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 25-ФЗ должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

В силу положений части 1 статьи 7 Федерального закона № 25-ФЗ реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской

Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Частью 17 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что в целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре местной администрации в соответствии с критериями, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации.

В соответствии с частью 12 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ в случае образования в порядке, предусмотренном данной статьей, муниципального или городского округа в границах более одного поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу данного Федерального закона, в административных центрах таких поселений должны быть сформированы территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации.

В этой связи представляется необходимым дополнить Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» от 15 октября 2007 года № 89-оз (далее – Закон Иркутской области № 89-оз) соответствующими положениями.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области № 89-оз, предусмотрев возможность двойного наименования должности муниципальной службы в случае, если заместитель руководителя органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области является руководителем (главой) территориального органа местной администрации муниципального образования Иркутской области.

Статьей 1 проекта закона предлагается также внести изменения в Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области (далее – Реестр), являющийся приложением 1 к Закону Иркутской области № 89-оз. В частности, Реестр дополняется главами 3^1-3^6, содержащими наименования должностей муниципальной службы, образованных для обеспечения полномочий местной администрации в соответствующем территориальном органе местной администрации городского округа, муниципального округа, муниципального района (предусмотрена градация территориальных органов местной администрации в зависимости от численности населения: свыше 45 000 человек, от 10000 до 45 000 человек,

от 1500 до 10000 человек, от 1000 до 1500 человек и менее 1000 человек). При этом исключаются должности руководителей (глав) территориальных органов и их заместителей из главы 3 подраздела II раздела I Реестра, устанавливающей перечень должностей муниципальной службы, образованных для обеспечения исполнения полномочий соответствующего органа местного самоуправления городского округа Иркутской области с численностью населения менее 200000 человек, муниципального округа, муниципального района.

В территориальных органах местной администрации на территории населенных пунктов с численностью населения менее 1500 человек не предполагается создания структурных подразделений, менее 1000 человек - не предполагается создания структурных подразделений и должности заместителя руководителя (главы) территориального органа местной администрации.

При этом предусмотренная проектом глава 3^6 Реестра сохраняет предусмотренные должности муниципальной службы в территориальном органе местной администрации для муниципальных округов Иркутской области, образованных до 19 июня 2025 года. Также проектом сохраняются должностные оклады для лиц, замещающих такие должности муниципальной службы.

При этом проектом предусмотрено, что по решению представительного органа муниципального округа Иркутской области составление и утверждение штатного расписания местной администрации муниципального округа Иркутской области, образованного до 19 июня 2025 года, в части должностей муниципальной службы в территориальном органе местной администрации муниципального округа Иркутской области может осуществляться в соответствии с главами $3^1 – 3^5$ настоящего Закона.

Статьей 1 проекта закона одновременно предлагается внести изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 89-оз, устанавливающее соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области, с учетом градации территориальных органов местной администрации по численности населения населенных пунктов, на территории которых они образованы.

Статьей 2 проекта закона также предусмотрены положения о применении квалификационных требований к уровню образования при назначении на должности муниципальной службы в территориальном органе местной администрации муниципального округа, муниципального района.

Статьей 3 проекта закона регламентировано вступление в силу закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и

предусмотрено распространение отдельных положений статьи 2 закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года, - начала формирования муниципальных округов в Иркутской области.

Предусмотрено, что часть 5 статьи 2 проекта закона, глава 3^6 подраздела II раздела I Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (в редакции, предлагаемой проектом закона), действуют до 1 января 2027 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

В связи с принятием проекта закона не потребуется принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них

Проект закона согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона не имеется.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности правового акта

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (regulation.irkobl.ru). Замечаний и предложений на проект закона не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Иркутской области, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области» проведения оценки регулирующего воздействия не требуется.

Начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам В.Ю. Юнг