



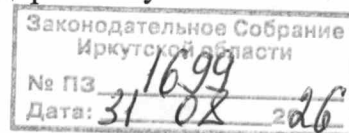
**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04



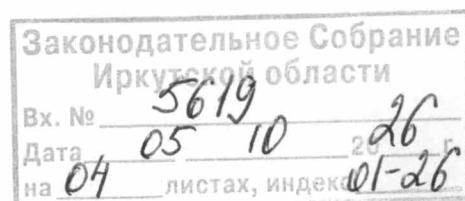
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



05.10.2026 №07-33-2026/1720-26-20000901

На № исх.2439 от 07.09.2026



Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству.

По результатам изучения установлено отсутствие четкой правовой регламентации развития туристской деятельности на Байкальской природной территории, в том числе в центральной экологической зоне.

Действующая редакция Закона и проект о внесении изменений в него не содержат ограничений, предусмотренных Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», а также Перечнем видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ), утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 1305-р (далее – Перечень). При этом дальнейшее развитие туризма в регионе невозможно без учета требований к сохранению уникальной экосистемы Байкальской природной территории.

Особенности правового регулирования должны быть предусмотрены как в рамках осуществления законодательного процесса в сфере туризма, так и при определении полномочий Правительства области по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии.

Так, большая часть объектов рекреации сконцентрирована в ЦЭЗ БПТ, основные ограничения хозяйственной деятельности в которой регламентированы вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации. Для соблюдения государственных интересов по охране озера Байкал и развитию социально-экономической, туристской деятельности в регионе проект Закона должен содержать запреты, установленные на федеральном уровне.

Развитие туристской индустрии связано прежде всего с созданием необходимой инфраструктуры (объекты водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, дороги и иные линейные объекты, экологичные виды топлива и т.д.).

Следовательно, для обеспечения баланса между развитием туризма, соблюдением прав туристов и предпринимателей, а также сохранением экосистемы озера Байкал, ЦЭЗ БПТ проект Закона должен содержать ограничения, соблюдение которых необходимо, в частности: при строительстве объектов капитального строительства, функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, туристско-рекреационных особых экономических зон, на территориях, расположенных за границами населенных пунктов и в границах водоохранных зон озера Байкал, водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал (п. 13 Перечня), размещением рекреационных объектов и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и туристско-рекреационных особых экономических зон вне специально выделенных для этого мест, предусмотренных утвержденными документами территориального планирования и лесохозяйственными регламентами; на особо охраняемых природных территориях вне специально предусмотренных для этого мест; с соблюдением предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду (п. 16 Перечня).

Кроме того, ст. 3.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предусмотрено право органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма, в том числе реализация мер по развитию приоритетных направлений туризма на территориях муниципальных образований, содействие созданию условий для беспрепятственного доступа туристов к туристским ресурсам и функционированию туристских информационных центров.

Между тем проектом закона вышеуказанные положения не учитываются, статья 2¹, детально регламентирующая полномочия органов государственной власти в сфере туризма, не предусматривает механизма взаимодействия с муниципальными образованиями, статья 4¹, устанавливающая порядок формирования и ведения единого информационного туристского портала области, не закрепляет за муниципальными образованиями право доступа к информационной системе портала для размещения и актуализации сведений о местных туристских ресурсах и объектах инфраструктуры, пункт 24 части 3 статьи 2¹, наделяющий уполномоченный орган полномочием по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов, не определяет порядка их согласования с муниципальными образованиями, по территориям которых они проходят.

Кроме того, статьей 19.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» прямо предусмотрен такой вид контроля, как муниципальный контроль за соблюдением требований к

деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в том числе в случае оказания соответствующих услуг на особо охраняемых природных территориях местного значения. Проектом закона вопросы муниципального контроля в сфере туризма не регламентированы несмотря на то, что статьями 14–16 части 3 статьи 2¹ детально регулируются вопросы организации туризма на особо охраняемых природных территориях, утверждения правил организации и обеспечения безопасности туризма, а также расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ.

Также целесообразно обратить внимание на необходимость приведения терминологии проекта закона в соответствие с федеральным законодательством.

Так, статьей 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определен ряд основных понятий, в том числе «туристские ресурсы», «туристская индустрия», «объекты туристской индустрии», «туристский маршрут», «субъекты туристской индустрии», «туристские услуги».

В части 1 статьи 1¹ проекта Закона, присутствует отсылка к понятиям, установленным Федеральным законом, однако часть 2 указанной статьи вводит ряд самостоятельных определений (в частности, «единый информационный туристский портал области», «экологический туризм», «деловой туризм», «молодежный туризм»), формулировки которых не в полной мере согласуются с терминологией федерального законодательства, что является юридико-лингвистической неопределенностью (пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Кроме того, в определении единого информационного туристского портала области (пункт 5 части 2 статьи 1¹) используется термин «объекты инфраструктуры туризма», не предусмотренный Федеральным законом, в котором применяется понятие «объекты туристской индустрии».

С учетом изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении проекта Закона положениями, предусматривающими: ограничения, установленные законодательством об охране озера Байкал; право муниципальных образований на доступ к информационной системе единого портала для размещения и актуализации сведений о туристских ресурсах и объектах инфраструктуры, согласование туристских маршрутов с органами местного самоуправления муниципальных образований, по территориям которых они проходят; закрепление положений о муниципальном контроле в сфере туризма в соответствии со статьей 19.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»; приведение терминологии проекта Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Реализация данных предложений позволит избежать правовой неопределенности при применении Закона, обеспечить координацию действий уполномоченных органов государственной власти области и местного

самоуправления при развитии туристской инфраструктуры, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

С уважением,

И.о. межрегионального
природоохранного прокурора

старший советник юстиции

И.Л. Чистякова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C0FA36199A9E71697513F0D210A6C83F

Владелец **Чистякова Ирина Леопидовна**

Действителен с 22.10.2025 по 15.01.2027

А.В. Белозерцева
т. 8 (3952) 26-13-06