

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1701
«О внесении изменения в статью 9² Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1701 «О внесении изменения в статью 9² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 31 августа 2026 года № 370-уг).

Согласно пояснительной записке проект закона подготовлен в целях обеспечения реализации права, предусмотренного Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 441-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частями 2, 2¹ статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих:

1) в пределах имеющей государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях;

2) лицам, получившим на государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования неудовлетворительные результаты или не прошедшим государственной итоговой аттестации по указанным образовательным программам.

В Иркутской области уважается труд граждан, создаются условия, направленные на обеспечение права каждого распоряжаться своими

способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, в том числе посредством развития системы профессионального обучения (статья 35 Устава Иркутской области).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профессионального обучения также предусмотрены пунктами 57, 134 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Иркутской области. Однако Федеральный закон № 273-ФЗ не содержит такого включенного в проект закона условия предоставления государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, как продолжение обучения по образовательным программам основного общего образования. Кроме того, рассмотрение обучения по образовательным программам основного общего образования в качестве элемента порядка организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, представляется расширительным толкованием положений указанного федерального закона.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют. Вместе с тем отсутствует ясность в сущности предусмотренного проектом закона перехода от дополнительной меры социальной поддержки (как это следует из смысла пояснительной записки (лист 2, 4) ранее установленной для несовершеннолетних, освоивших часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленных из организации, осуществляющих образовательную деятельность, до завершения обучения, к государственной поддержке (статья 1 проекта закона). При том что государственная поддержка профессионального обучения указанной категории лиц в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области не осуществляется ни на основании части 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, ни на основании ее части 2¹.

Государственная поддержка в рамках реализации права, предусмотренного частью 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, осуществляется в пределах имеющей государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях. Обучение указанной категории лиц по программам среднего общего образования не представляется возможным в силу того, что обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования (часть 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ).

С учетом изложенного представляется необходимым дополнительное обсуждение вопросов обоснованности использования обобщенной терминологии для реализации различных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также включения в проект закона условия о продолжении обучения по образовательным программам основного общего образования.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области соблюден.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, подлежит дополнению правовыми актами Правительства Иркутской области о возложении полномочий по предоставлению государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих на иные, помимо министерства образования Иркутской области, исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области



М.В. Басов

07. 08. 2016.

О.В. Иноземцева

