Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1712
Дата: 22 09 2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1712 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1712 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 22 сентября 2026 года № 417-уг.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 НК РФ законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены указанным кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 56 НК РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

В соответствии со статьей 372 НК РФ налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с данной главой, предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Статьей 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» установлены налоговые льготы по налогу на имущество организаций.

Законопроектом предлагается предоставить налоговые льготы благотворительным фондам в отношении недвижимого имущества, находящегося у них в собственности и переданного в безвозмездное пользование образовательным некоммерческим организациям, оказывающим услуги в сфере образования на безвозмездной основе детям и (или) детям-сиротам, и (или) детям, оставшимся без попечения родителей, и (или) детям-инвалидам, а также жилых помещений, переданных в безвозмездное пользование физическим лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/102
Дата 07 10 2026 г.
на 03 листах, индекс 01-26

физическим лицам, принявшим на воспитание, усыновившим или удочерившим ребенка-сироту, ребенка оставшегося без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 56 НК РФ нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера.

Между тем, предусмотренная пунктом 14 налоговая льгота сформулирована путем прямой отсылки к категории налогоплательщиков и перечню документов, указанным в пункте 13, что придает ей признаки адресности и индивидуальности. Кроме этого пункт 13 предусматривает два самостоятельных вида организаций, в связи с чем круг лиц, имеющих право на применение льготы по пункту 14, остается неопределенным. В целях исключения правовой неопределенности и обеспечения соответствия действующему законодательству необходимо уточнить положения пункта 14.

Кроме этого, пунктом 14 устанавливается совокупность условий, связанных с налоговыми периодами и сроками владения имуществом, которые при буквальном толковании вступают в противоречие друг с другом и создают риск возникновения правовой коллизии. Таким образом, требуется скорректировать терминологию и синхронизировать указанные сроки.

В соответствии со статьей 3 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента).

Таким образом, в статье 2 законопроекта необходимо уточнить, с какого налогового периода начинается льготное исчисление налога на имущество организаций.

Также имеются замечания редакционного характера.

В соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Законопроект необходимо оценивать с точки зрения целесообразности, финансово-экономических и социальных последствий его принятия.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления М.В. Басов
07.10.2026

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства П.Е. Уткина
04.10.2026г.