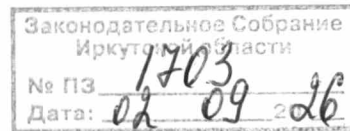




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



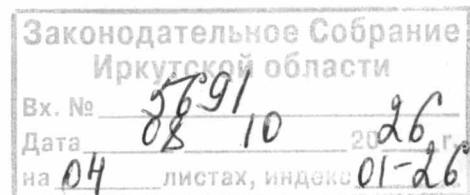
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

07.10.2026 № 38/02-4645/26

На № исх.393 от 05.02.2026



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области от 04.05.2022 № 27-ОЗ «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - Закон № 27-ОЗ).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей; административное, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 170-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.07.2026 № 233-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпункту 69 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания:

1. Пунктом 2 статьи 1 Проекта предлагается часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в новой редакции.

В соответствии с Законом № 27-ОЗ полномочия по размещению нестационарных торговых объектов распределены между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления в зависимости от формы собственности на земельные участки.

Предлагаемая проектом закона редакция части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ несёт риски нарушения принципа равенства хозяйствующих субъектов. На территории одного муниципального образования одновременно присутствуют земельные участки в муниципальной и государственной собственности, а также с неразграниченной собственностью. При дифференцированном подходе к установлению сроков размещения нестационарных торговых объектов для сезонной торговли это приведёт к установлению различных сроков на смежных участках, что создаст неравные условия для предпринимателей.

Кроме того, предлагаемый механизм определения сроков «с учётом предложений хозяйствующих субъектов» не обеспечивает объективности. Целесообразно устанавливать сроки сезонной торговли на основании климатических условий конкретного муниципального образования, подтверждённых официальными данными.

Также проект создаёт риск необоснованных преференций: возможность заключения договоров на срок свыше 7 лет по согласованию с отдельными хозяйствующими субъектами нарушает баланс интересов и может привести к дискриминации иных участников рынка.

2. В пункте 4 статьи 1 Проекта предлагается дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ нормой, запрещающей исключение места размещения нестационарного торгового объекта из соответствующей схемы до предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места (за исключением установленных законом случаев).

Обращаем внимание, что используемая в проекте формулировка «изъятие места» является юридически неточной. Согласно действующей редакции статьи 5 Закона № 27-ОЗ, право на компенсационное место возникает у предпринимателя именно в случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы. В связи с этим предлагается заменить термин «изъятие» на «исключение из схемы размещения» для приведения текста проекта в соответствие с терминологией закона.

3. Проект предусматривает внесение в статью 5 Закона № 27-ОЗ нормы, по которой уполномоченный орган обязан направлять уведомление об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения - не раньше чем за три месяца до самого исключения.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления. Поскольку земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области или в неразграниченной собственности, полномочия по распоряжению которыми осуществляет

Правительство Иркутской области, расположенные на территориях различных муниципалитетов, министерство имущественных отношений области не обладает информацией о планируемых органами местного самоуправления исключениях мест размещения нестационарных торговых объектов. Направление соответствующего уведомления уполномоченным исполнительным органом государственной власти области возможно только после утверждения схемы. При этом, согласно Положению, утвержденному приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 12.09.2022 № 51-49-мпр, рассмотрение предложений о компенсационных местах (ч. 3 ст. 5 Закона № 27-ОЗ) занимает до двух месяцев. В связи с этим нормативно закрепить срок направления уведомления об исключении места из схемы до момента ее утверждения не представляется возможным.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера: в статье 1 Проекта нарушена последовательность нумерации пунктов - пункт 4 подлежит замене на пункт 3.

Начальник Управления

М.В. Николаев

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE

Владелец: Николаев Максим Владимирович

Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027