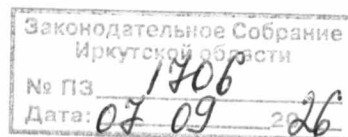




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



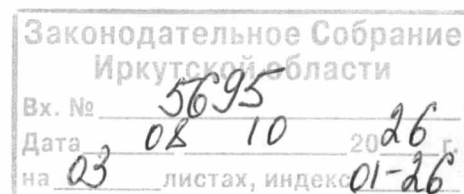
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

08.10.2026 № 38/02-4649/26

На № исх.4188 от 08.09.2026



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных
слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 170-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены указанным Федеральным законом.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания:

1. Проект наделяет правом участия в публичных слушаниях жителей муниципального образования, не устанавливая при этом минимальный возрастной порог. Между тем, в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», таким правом обладают исключительно граждане, достигшие восемнадцати лет.

Отсутствие данного условия порождает правовую неопределённость, поскольку в тексте Проекта не воспроизведено императивное предписание федерального законодательства, ограничивающее участие по возрасту. Для устранения выявленного противоречия и приведения положений Проекта в соответствие с нормами федерального регулирования представляется необходимым прямо закрепить возрастной ценз, указав, что к участию в публичных слушаниях допускаются лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

2. В Проекте отсутствует положение, закрепляющее рекомендательный статус итогов публичных слушаний. Вместе с тем, часть 13 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» императивно устанавливает, что результаты публичных слушаний имеют рекомендательный характер.

Отсутствие рассматриваемой нормы нарушает принцип полноты правового регулирования и может спровоцировать споры о пределах полномочий органов местного самоуправления, а также привести к необоснованному возложению на них не предусмотренной законом обязанности следовать решениям, принятым на слушаниях.

В целях приведения Проекта в соответствие с нормами федерального законодательства и исключения двойственного толкования, рекомендуется включить в статью Проекта, регламентирующую порядок подведения итогов, прямую норму: «Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер».

Начальник Управления

М.В. Николаев

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE

Владелец: Николаев Максим Владимирович

Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027