



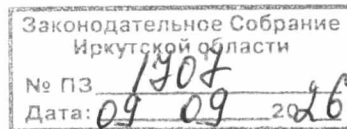
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

09.10.2026 № 38/02-4680/26

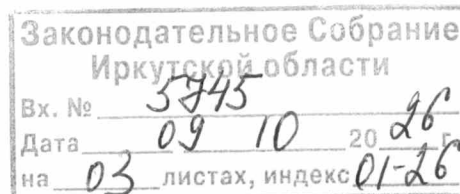
На № исх.2476 от 11.09.2026



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1707
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1707 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся», от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; общие вопросы воспитания, образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 170-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2026 № 334-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Одновременно с этим, Проект требует доработки в части обеспечения согласованности его норм, определенности оснований для получения поддержки и сохранения объема ранее закрепленных прав детей.

1. В статье 1 проекта закона предлагается закрепить право на бесплатное питание за обучающимися в общеобразовательных организациях, достигшими возраста 18 лет, — до завершения ими обучения. В то же время статья 3 проекта закона, регламентирующая меры поддержки для детей военнослужащих (признанных инвалидами либо погибших (умерших), содержит формулировку о «бессрочном» предоставлении указанных мер.

Данные положения требуют приведения к единообразию. Использование различных формулировок («бессрочно» и «до завершения обучения») создает правовую неопределенность в вопросах предоставления бесплатного питания и компенсации соответствующих расходов. Поскольку отсутствие ограничения срока действия меры поддержки само по себе не исключает необходимости привязки права на ее получение к факту обучения, формулировки следует унифицировать.

Во избежание неоднозначного толкования норм, право на получение мер социальной поддержки должно быть прямо обусловлено периодом обучения во всех статьях проекта закона.

2. Статьей 2 проекта, предусматривающей внесение изменений в Закон Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон № 121-ОЗ) Проектом предлагается новая редакция определения понятия «дети военнослужащих», включающая в себя детей и лиц, указанных в подпунктах «б» и «е» пункта 2, а также пасынков и падчериц лиц, перечисленных в подпунктах «а»–«в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации».

При этом необходимо учитывать, что базовый Закон № 121-ОЗ регламентирует порядок организации отдыха и оздоровления исключительно в отношении детей в возрасте от 4 до 18 лет. В связи с этим возникает необходимость дополнительной правовой оценки соответствия предлагаемого определения «дети военнослужащих» установленным возрастным критериям получателей социальной поддержки.

3. Пункт 2 статьи 4 проекта закона предусматривает признание утратившим силу положения Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции Российской Федерации, и членов их семей», устанавливающего первоочередной порядок обеспечения отдыха и оздоровления детей погибших участников специальной военной операции за счет средств областного бюджета. Указанная норма требует дополнительного обсуждения. Поскольку проектом закона предусматривается включение детей военнослужащих в круг получателей мер социальной поддержки, регулируемых Законом Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», необходимо оценить, обеспечивает ли предлагаемое правовое регулирование сохранение ранее установленного права детей погибших военнослужащих на первоочередное предоставление путевок.

Начальник Управления

М.В. Николаев

Минюст России ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE
Владелец: Николаев Максим Владимирович
Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027