



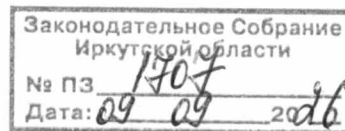
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



09.10.2026 № 01/39-1350

На № исх.04-306/26 от "10" сентября 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.10.2026
№ 10/40-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 09.10.2026 № 10/40-Э на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-1707).

Приложение: заключение на 5 л. в электронном виде.

Председатель

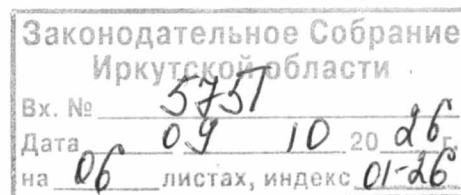
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027



Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/40-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1707)

09.10.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1707 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 10.09.2026 № исх. 04-306/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается комплексная корректировка нескольких законов Иркутской области, из них:

- Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз);

- Закон Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон № 121-ОЗ);

- Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ);

- Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ);

- Законы Иркутской области от 05.07.2023 № 85-ОЗ, от 07.10.2024 № 78-ОЗ, от 12.02.2026 № 6-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и в Закон Иркутской области от 09.12.2025 № 103-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов

Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области», пролонгировавших действие отдельных норм Закона № 76-оз и Закона № 38-ОЗ.

Целью внесения изменений в вышеуказанные законы Иркутской области является необходимость **приведения их в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации»** (далее – Указ № 327).

В ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей (п. 5 ст. 1 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон о статусе военнослужащих)).

Верховный Суд Российской Федерации в Обзоре практики рассмотрения судами административных дел об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми установлены дополнительные меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2026 № 2А/2026, разъяснил, что данные нормы федерального законодательства предоставляют субъектам Российской Федерации право определять дополнительные социальные гарантии для таких категорий граждан, как военнослужащие, граждане Российской Федерации, уволенные с военной службы, и члены их семей. При этом такие акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать федеральным законам или иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Указ № 327 принят в целях обеспечения единообразного подхода в субъектах Российской Федерации к предоставлению мер поддержки лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, и другим категориям лиц.

Согласно Указу № 327 к единым базовым мерам поддержки отнесено, в том числе:

- предоставление льготных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления детям и лицам, находящимся/находившимся на иждивении участников специальной военной операции;

- обеспечение бесплатным питанием (осуществление выплаты на питание) детей и лиц, находящихся/находившимся на иждивении участников специальной военной операции, обучающихся в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Указом № 327 определен срок предоставления вышеназванных мер поддержки — не менее чем до конца года, следующего за годом завершения специальной военной операции, при этом детям лиц, указанных, в подпунктах «а» — «в» пункта 1 Указа № 327, признанных инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, выполнением задач по отражению вооруженного вторжения, в ходе вооруженной провокации, в ходе боевых действий, либо погибших (умерших) в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач, — бессрочно.

Поскольку Указом № 327 к членам семьи участника СВО не отнесены падчерицы, пасынки военнослужащих, Законопроектом предлагается сохранить их право на обеспечение бесплатным питанием при обучении в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также на обеспечение за счет средств бюджета путевками в организации отдыха и оздоровления детей.

В законодательстве Российской Федерации в настоящее время отсутствует определение понятий «пасынок» и «падчерица». Различные законодательные акты по-разному, отдельно для каждого вида правоотношений определяют круг лиц, относящихся к членам семьи, регулирование осуществляется в каждой отдельной ситуации в отношении отдельных лиц, которые при этом наделяются определенными правами и обязанностями.

Так, к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, компенсации, относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, а также дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих (ч. 5 ст. 2 Закона о статусе военнослужащих).

Указом № 327 членами семьи лиц, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции признаются (пункт 2 Указа):

а) супруг (супруга);

б) дети, не достигшие возраста 18 лет, в том числе которые рождены после гибели (смерти) лиц, названных в подпунктах «а» - «в» настоящего Указа, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения;

д) родители, проживающие совместно с лицами, названными в подпунктах «а» - «в» пункта 1 настоящего Указа, либо проживавшие совместно с этими лицами на дату их гибели (смерти);

е) лица, находящиеся на иждивении лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 настоящего Указа, либо находившиеся на иждивении этих лиц на дату их гибели (смерти).

Перечень лиц, относящихся к участникам военной операции, предусмотренных в Законе № 53-ОЗ, не полностью совпадает с Указом № 327. Так, в частности, отсутствует категория лиц, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения и вооруженной провокации, а также лиц, участвовавших в боевых действиях в Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, в составе вооруженных сил, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014.

Кроме того, в Указе № 327 установлено, что единые базовые меры поддержки предоставляются в субъектах Российской Федерации также членам семей участников специальной военной операции, в том числе пропавших без вести или признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач, а также умерших после увольнения с военной службы (службы, работы) или исключения из добровольческих формирований.

Поскольку Законопроект через прямую ссылку на соответствующие пункты Указа № 327 приводит к расширению категорий лиц, для которых предусмотрены меры социальной поддержки, принятие Законопроекта **повлечет необходимость дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на эти цели.**

К Законопроекту приложено финансовое обоснование, предполагаемый размер которого рассчитан, на 2026-2027 годы на уровне текущего бюджетного цикла.

Вместе с тем, **в части питания** объем ФЭО на 2027 год **потребует уточнения**, так как стоимость бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп), **ежегодно повышается** в общеобразовательных организаций для различных категорий обучающихся (начального, основного общего, среднего общего, для детей с ОВЗ и пр.) в среднем не более 5%.

Предполагаемые расходы областного бюджета на 2027 год составляют 112 686,834 тыс. р. (в ФЭО расчет произведен исходя из стоимости питания для одной возрастной группы (12 лет и старше), для возрастной группы 7-11 лет расчет не приводится).

В части расчета бюджетных ассигнований для пребывания одного ребенка в организациях **отдыха и оздоровления детей** (Закон № 53-ОЗ) представленное ФЭО также требует уточнения. Дополнительная потребность на 2027 год определена усредненно,

исходя из действующих максимальных размеров¹ стоимости приобретаемой путевки за счет средств областного бюджета в организации отдыха детей и их оздоровления (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 26.12.2025 № 1074-пп) и численности (2 597 чел.) лиц, принимавших участие в СВО, обратившихся в уполномоченные учреждения за обеспечением путевкой. При этом объективным фактом является ежегодное увеличение числа лиц, у которых возникает право на меры социальной поддержки в рамках рассматриваемых законов. Кроме того, стоимость пребывания одного ребенка в организациях отдыха и оздоровления детей ежегодно повышается (на 2026 год в сравнении с 2025 годом повышение на 5,7 %).

При обсуждении Законопроекта предлагаем дополнительно проработать вопрос необходимости закрепления нормами областного закона понятий «падчерица», «пасынок» либо замены указанных терминов на иную юридическую конструкцию, например «дети лиц, состоящих в зарегистрированном браке с лицами, указанными в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327, и не усыновленные ими».

Предложение КСП сформулировано с учетом положений п. 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 №9 и направлено на исключение неопределенности законодательных норм.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

¹ 1) в детские лагеря круглогодичного действия, оказывающие услуги, направленные на профилактику заболеваний, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - **не более 1 779 рублей** на одного ребенка в сутки; в иных местностях Иркутской области - не более 1 643 рублей на одного ребенка в сутки; на территориях других субъектов Российской Федерации - не более 1 366 рублей на одного ребенка в сутки;

2) в организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного типа, с круглосуточным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным пребыванием), детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности), расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - **не более 1 515 рублей** на одного ребенка в сутки; в иных местностях Иркутской области - не более 1 396 рублей на одного ребенка в сутки; на территориях других субъектов Российской Федерации - не более 1 164 рублей на одного ребенка в сутки;

3) в детские лагеря палаточного типа, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - **не более 1 060 рублей** на одного ребенка в сутки; в иных местностях Иркутской области - не более 977 рублей на одного ребенка в сутки; на территориях других субъектов Российской Федерации - не более 893 рублей на одного ребенка в сутки.