

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1699
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной
государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской
области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым 31 августа 2026 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона в целях комплексного законодательного регулирования вопросов создания благоприятных условий для развития туризма в Иркутской области предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 9-ОЗ) следующие изменения:

1) изменить индивидуализированный заголовок и расширить предмет правового регулирования Закона Иркутской области № 9-ОЗ;

2) сформировать понятийный аппарат Закона Иркутской области № 9-ОЗ определив понятия автомобильного, круизного, научного и иных видов туризма, а также единого информационного туристского портала Иркутской области;

3) разграничить полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере туризма в Иркутской области (Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, исполнительных органов государственной власти Иркутской области);

4) определить приоритетные направления развития туризма в Иркутской области такие как автотуризм, активный, внутренний, въездной, гастрономический, деловой, детский, круизный, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, научный, промышленный, самодетельный, сельский, событийный, социальный, экологический туризм;

5) скорректировать формы областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Иркутской области (информационная, организационная, имущественная и финансовая);

6) предусмотреть ведение единого информационного туристского портала Иркутской области.

Также законопроектом предлагается ряд корреспондирующих изменений.

В соответствии с пунктом 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъекте Российской Федерации, беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, и средствам связи, получения медицинской, правовой и иных видов помощи, реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма, организации и проведения мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне, аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеется следующее замечание.

Пунктом 6 статьи 1 проекта закона предлагается пункт 11 части 3 статьи 2¹ дополнить словами «на основе общих требований к нагрудной идентификационной карточке экскурсовода (гида) или гида-переводчика, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти». Данный пункт нарушает внутреннюю логику проекта закона, так как предлагает внесение изменения в еще не действующую структурную единицу Закона Иркутской области № 9-ОЗ.

Кроме того, в рамках работы по созданию благоприятных условий для развития туризма в Иркутской области, проводимой Законодательным Собранием Иркутской области, многократно обсуждался вопрос эффективной реализации полномочий в сфере туризма и их распределения между исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

С учетом того, что данный подход не был учтен в проекте закона, полагаем целесообразным дополнительно вернуться к обсуждению данного вопроса.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона не приведен.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

12.10.2026

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

12.10.2026

Исп.
Розина Е.С.