

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1707 «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1707 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования; сохранение и укрепление общественного здоровья; социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктами 49, 57 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан; организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ по указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан закреплено частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ.

Право субъектов Российской Федерации наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определено частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, статьей 33 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, приняты следующие законы Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

2) Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ);

4) Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в указанные законы Иркутской области в части соотнесения категорий получателей мер поддержки с категориями лиц, определенными Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 327). При этом выбранный способ изложения правовых норм состоит в введении в указанные областные законы прямых отсылочных норм к Указу Президента РФ № 327 и исключении из них отсылок к Закону № 53-ОЗ, устанавливающему категории соответствующих лиц.

В настоящее время на законодательном и подзаконном уровнях Иркутской области выстроен механизм правового регулирования определения категорий участников специальной военной операции, проводимой с 24

февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), и членов их семей в целях оказания им мер социальной поддержки посредством применения единой нормы – статьи 1 Закона № 53-ОЗ. Предлагаемая проектом закона система определения категорий указанных лиц на основе отсылочных норм к нормативному правовому акту Президента Российской Федерации кардинально изменяет выстроенную самостоятельную систему правового регулирования Иркутской области. В связи с исключением взаимосвязи правового регулирования мер социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции с единой нормой, определяющей категории данных лиц (статьей 1 Закона № 53-ОЗ), предлагаемый проектом закона прием изложения правовых норм требует дополнительного детального обсуждения.

Кроме того, представляется необходимым дополнительное обсуждение вопроса первоочередного порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей погибших участников специальной военной операции, установленного Законом № 53-ОЗ. В настоящее время частью 3 статьи 2 Закона № 53-ОЗ определено, что организация и обеспечение отдыха и оздоровления за счет средств областного бюджета детей участников специальной военной операции осуществляются в первоочередном порядке. Вместе с тем, проектом закона данная норма признается утратившей силу, в связи с чем усматривается снижение уровня социальных гарантий детям участников специальной военной операции при организации отдыха и оздоровления.

Часть 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 38-ОЗ в редакции проекта закона предусматривает предоставление ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей военнослужащих. Вместе с тем проектом закона к детям военнослужащих отнесены, в том числе лица, находящиеся на иждивении лиц, указанных в подпунктах «а» – «в» пункта 1 Указа Президента РФ № 327, либо находившиеся на иждивении указанных лиц на дату их гибели (смерти).

В связи с изложенным формулировка «родители (законные представители)» не охватывает лиц, на иждивении которых находятся (находились) дети военнослужащих, отнесенные проектом закона к соответствующей категории, и, соответственно, не позволяет обеспечить предоставление компенсации всем категориям лиц.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, в том числе необходимая корректировка индивидуализированного заголовка статьи 2² Закона № 38-ОЗ в редакции проекта закона.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

13.10.2026

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья и
социальной защите



Т.В. Дементьева

13.10.2026