Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1700
Дата: 31 08 2026

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3114/108
Дата 14 10 2026 г.
на 03 листах, индекс 01-26

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1700 «О внесении изменения в статью 24 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1700 «О внесении изменения в статью 24 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 31 августа 2026 года № 369-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 63 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации, в том числе детско-юношеского спорта, национальных видов спорта, содействия в развитии массового спорта, спорта высших достижений, профессионального спорта, реализации мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъекте Российской Федерации.

Согласно статье 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ) законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 329-ФЗ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается уточнить положения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон № 108-ОЗ) в части,

касающейся категорий граждан, которым предоставляется право посещения объектов спорта и иных спортивных сооружений, находящихся в государственной собственности области, на льготных условиях, в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ) исключив при этом ссылку на Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ), устанавливающий категории соответствующих лиц.

В настоящее время на законодательном и подзаконном уровнях Иркутской области выстроен механизм правового регулирования определения категорий участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), и членов их семей в целях оказания им мер социальной поддержки посредством применения единой нормы – статьи 1 Закона № 53-ОЗ. Предлагаемая проектом закона система определения категорий указанных лиц на основе отсылочных норм к нормативному правовому акту Президента Российской Федерации кардинально изменяет выстроенную самостоятельную систему правового регулирования Иркутской области. В связи с исключением взаимосвязи правового регулирования мер социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции с единой нормой, определяющей категории данных лиц (статьей 1 Закона № 53-ОЗ), предлагаемый проектом закона прием изложения правовых норм требует дополнительного детального обсуждения.

К проекту закона имеется следующее замечание. Проектируемым пунктом 2 статьи 24 Закона № 108-ОЗ к категориям граждан - получателей социальной поддержки отнесены лица, обозначенные в Указе. Буквальное толкование указанного пункта позволяет сделать вывод о том, что в число указанных лиц уже включены категории граждан, на которых действие Указа в настоящее время не распространено, однако действующими нормами Закона № 108-ОЗ право на льготное посещение объектов спорта и спортивных сооружений им предоставлено. В связи с чем для исключения неоднозначного толкования и сохранения достигнутого уровня социальной обеспеченности усматривается необходимость замены в указанном пункте слов «в том числе» словами «а также».

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77

Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

О.Н. Зверева