Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1705
Дата: 07 09 2026

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 7 сентября 2026 года № 392-уг).

Правовая основа для принятия закона Иркутской области с предлагаемым проектом закона предметом правового регулирования обусловлена следующим.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, укрепление общественного здоровья и социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается изложить часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), определяющую вопросы обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования Иркутской области, в новой редакции в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ), исключив при этом ссылку на Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ), устанавливающий категории соответствующих лиц.

В настоящее время на законодательном и подзаконном уровнях Иркутской области выстроен механизм правового регулирования

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 374/109
Дата 14 10 2026 г.
на 03 листах, индекс 01-26

определения категорий участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), и членов их семей в целях оказания им мер социальной поддержки посредством применения единой нормы – статьи 1 Закона № 53-ОЗ. Предлагаемая проектом закона система определения категорий указанных лиц на основе отсылочных норм к нормативному правовому акту Президента Российской Федерации кардинально изменяет выстроенную самостоятельную систему правового регулирования Иркутской области. В связи с исключением взаимосвязи правового регулирования мер социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции с единой нормой, определяющей категории данных лиц (статьей 1 Закона № 53-ОЗ), предлагаемый проектом закона прием изложения правовых норм требует дополнительного детального обсуждения.

К проекту закона также имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается определить категорию лиц, имеющих право на обеспечение питанием, а именно несовершеннолетних обучающихся, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха или лицо, на иждивении которого находится (находились) указанные обучающиеся, являются участником специальной военной операции. Далее определено, что к участникам специальной военной операции отнесены лица, указанные в подпунктах «а»-«в» пункта 1 Указа.

Вместе с тем в соответствии с абзацем тринадцатым подпункта «а» пункта 3 Указа обеспечение бесплатным питанием (осуществление выплаты на питание) обучающихся по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, осуществляется во отношении лиц, названных в подпунктах «б» и «е» пункта 2 Указа, то есть:

- детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе которые рождены после гибели (смерти) лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

- лиц, находящихся на иждивении лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа, либо находившихся на иждивении этих лиц на дату их гибели (смерти).

Положениями проекта закона категория получателей мер поддержки не ограничена указанными категориями членов семьи, поскольку проектируемая норма содержит отсылку лишь к категориям самих участников специальной военной операции. Таким образом, категория лиц, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием в соответствии с базовой мерой, установленной Указом, отлична от предлагаемой проектом закона. Необходимо отметить, что характер предлагаемых изменений также отличен от способа внесения аналогичных изменений в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1707) в связи с принятием Указа, предполагающего отсылку непосредственно на категорию получателей меры базовой поддержки по обеспечению питанием.

Дополнительного обсуждения также требует вопрос предлагаемого проектом закона сужения категории лиц, находящихся на иждивении участников специальной военной операции, в сравнении с категорией получателей базовой меры поддержки по обеспечению бесплатным питанием, определенной Указом. Абзац тринадцатый подпункта «а» пункта 3 Указа не содержит возрастных ограничений для указанной категории, в то время как проект закона ограничивает срок предоставления питания наступлением совершеннолетия.

Действующим законодательством к числу лиц, находящихся на иждивении, отнесены лица, достигшие возраста 18 лет (статья 179 Трудового кодекса Российской Федерации, статья 31 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и др.)

В связи с чем усматривается вероятность оспаривания надзорными органами или в судебном порядке положений, ограничивающие предоставление меры поддержки лицам, находящимся на иждивении, возрастом 18 лет.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

14.10.16

О.Н. Зверева