Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1703
Дата: 02 09 2026

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Лабыгиным А.Н.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) в части:

1) обновления в статье 2 Закона № 27-ОЗ национального стандарта: вместо утратившего силу ГОСТ Р 51303-2013 приводится ссылка на действующий ГОСТ Р 51303-2023 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения»;

2) установления в статье 3 Закона № 27-ОЗ положения о том, что договор на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, срок размещения для которого предлагается определять нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов;

3) дополнения в статье 3 Закона № 27-ОЗ перечня случаев заключения договора на размещение НТО без проведения торгов: в указанный перечень предлагается включить хозяйствующих субъектов – участников специальной военной операции, а именно индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также юридических лиц, единственным учредителем (участником) которых является участник специальной военной операции либо учредителями (участниками) которых являются исключительно участники специальной военной операции;

4) уточнения в статье 5 Закона № 27-ОЗ порядка предоставления компенсационного места для размещения НТО, установления сроков уведомления хозяйствующего субъекта об исключении места размещения из схемы размещения, направления заявления о выборе компенсационного места, а также оснований утраты хозяйствующим субъектом права на компенсационное место.

К проекту закона имеются следующие замечания.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/112
Дата 13 10 2026 г.
на 05 листах, индекс 01-26

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в новой редакции, предусматривающей, что договор на размещение НТО заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли, сроки размещения для которого устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Предлагаемая редакция части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ не содержит ограничения максимального срока, на который может быть заключен договор на размещение НТО для осуществления сезонной торговли.

Установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов не обеспечивает объективный подход к установлению таких сроков и содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «в» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

Установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли при отсутствии в Законе № 27-ОЗ предельного срока договора на размещение создает для уполномоченных органов необоснованно широкие пределы усмотрения (подпункт «а» пункта 3 Методики). Возможность установления уполномоченным органом сроков, отличных от общего семилетнего срока договора на размещение, по усмотрению, не основанному на законодательно установленных условиях, допускает предоставление отдельным хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, необоснованных преимуществ по сравнению с иными предпринимателями (подпункт «в» пункта 3 Методики). Формулировка «с учетом предложений хозяйствующих субъектов» представляет собой категорию оценочного характера, из содержания которой не следует, каким образом и в каком объеме предложения хозяйствующих субъектов подлежат учету (подпункт «в» пункта 4 Методики).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается скорректировать проект закона, установив срок заключения договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли.

2. Проектом закона вводится понятие «сезонная торговля», однако определение данного понятия не содержится ни в проекте закона, ни в Законе № 27-ОЗ, ни в Федеральном законе № 381-ФЗ, ни в ГОСТе Р 51303-2023 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

Отсутствие определения понятия «сезонная торговля» создает правовую неопределенность при применении части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ (в редакции проекта закона), поскольку отнесение торговли к сезонной осуществляется уполномоченными органами без четких критериев. Данный вопрос требует обсуждения.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить часть 9 статьи 3 Закона № 27-ОЗ новыми пунктами 6-8, предусматривающими случаи заключения договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, являющимися участниками специальной военной операции.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации. Согласно статье 14 указанного Федерального закона основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В соответствии с пунктами 13, 13.2 части 1 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ государственная или муниципальная преференция может быть предоставлена в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Учитывая, что проектом закона предлагается установить преференции в виде заключения договора на размещение НТО без торгов требуется дополнительная оценка данных положений антимонопольным органом на предмет соответствия антимонопольного законодательства.

4. Проектируемой частью 9^2 статьи 3 Закона № 27-ОЗ устанавливается, что порядок заключения договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, указанными в пунктах 6-8 части 9 указанной статьи, определяется нормативными правовыми актами уполномоченных органов. Отнесение регулирования порядка заключения указанного договора полностью на уровень подзаконных нормативных правовых актов при отсутствии в Законе № 27-ОЗ сроков и условий принятия решения о заключении такого договора, а также порядка действий уполномоченного органа по его заключению содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики.

Отсутствие в Законе № 27-ОЗ сроков и условий принятия решения о заключении договора на размещение без проведения торгов с

хозяйствующими субъектами – участниками специальной военной операции создает для уполномоченных органов необоснованно широкие пределы усмотрения (подпункт «а» пункта 3 Методики). Порядок действий уполномоченного органа по заключению указанного договора не урегулирован законом и полностью передан на уровень подзаконного нормотворчества без определения его содержания, что не позволяет установить полноту административных процедур (подпункт «ж» пункта 3 Методики).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается в Законе 27-ОЗ урегулировать особенности заключения договора по аналогии со статьями 4-6 Закона № 27-ОЗ.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ дополнить положением о том, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Формулировка «изъятие места размещения НТО» требует приведения в соответствие со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

6. Статью 2 проекта закона, предусматривающую, что настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, необходимо привести в соответствии с требованиями части 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также абзаца 1 части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, согласно которой нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.

7. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В статье 1 проекта закона нарушена нумерация пунктов.

В абзаце втором пункта 4 статьи 1 проекта закона нарушены требования юридической техники при дополнении части 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ.

На проект закона получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области, подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области от 22 июля 2026 года № 02-62-3417/26 (далее – заключение об ОРВ).

По результатам публичных консультаций поступили предложения, которые в заключении об ОРВ рекомендованы к учету при доработке проекта закона.

В соответствии с абзацем вторым пункта 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, в заключении об ОРВ указываются выводы о целесообразности учета предложений, полученных в ходе публичных консультаций.

В проекте закона рекомендации, содержащиеся в заключении об ОРВ, не учтены.

Перечень нормативных правовых актов Иркутской области, подлежащих приведению в соответствие с настоящим Законом, приведен в пояснительной записке не в полном объеме.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области, за исключением указанных в настоящем заключении замечаний.

Нарушения внутренней логики проекта закона, а также противоречия между структурными элементами проекта закона отсутствуют.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

Проект закона необходимо рассматривать во взаимосвязи с проектом закона Иркутской области № ПЗ-1704 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», поскольку данным проектом закона вносятся аналогичные изменения в статью 2 Закона № 27-ОЗ в части обновления ссылки на национальный стандарт.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

15.10.2026

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области Т.В. Церлюк

14.10.2026

А.Ю. Зенин