Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» – не позднее 6 ноября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

Р Е Ш Е Н И Е

15.10.2026 № 04/ 183 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 6 ноября 2026 года.

Председатель комитета Д.А. Мясников

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1705
Дата: 07.09 2026

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 сентября 2026 года № 392-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области М.А. Парфенова.

И.И. Кобзев

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

5089
07 09 26
07 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 4 СТАТЬИ 12 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 57, т. 1, № 62; 2023, № 64, т. 1, № 66, № 4; 2024, № 6, № 10, № 15, № 17; 2025, № 23; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 17 июля 2026 года) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«4. Несовершеннолетние обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием в случае, если один из их родителей (законных представителей), отчим, мачеха или лицо, на иждивении которого находятся (находились на дату его гибели (смерти)) несовершеннолетние обучающиеся, является участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее соответственно – несовершеннолетние обучающиеся, специальная военная операция).

В целях настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся лица, указанные в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», в том числе погибшие (умершие) в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, выполнением задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации (далее – вооруженное вторжение), в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции (далее – вооруженная провокация), в ходе боевых действий в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной

милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года (далее – боевые действия), пропавшие без вести или признанные в установленном порядке безвестно отсутствующими в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач, а также умершие после увольнения с военной службы (службы, работы) или исключения из добровольческих формирований, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», если смерть таких лиц наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач.

При отсутствии в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области организованного питания, либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, либо при отсутствии у несовершеннолетних обучающихся возможности получить бесплатное питание в государственной профессиональной образовательной организации Иркутской области во время прохождения практики по причине удаленности места прохождения практики от места нахождения государственной профессиональной образовательной организации Иркутской области родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

Обеспечение несовершеннолетних обучающихся питанием в соответствии с настоящей частью осуществляется до конца года, следующего за годом завершения специальной военной операции, а в случае признания в установленном порядке одного из их родителей (законных представителей), отчима, мачехи или лица, на иждивении которого находятся (находились) несовершеннолетние обучающиеся, инвалидом вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, выполнением задач по отражению вооруженного вторжения, в ходе вооруженной провокации, в ходе участия в боевых действиях, либо его гибели (смерти) в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач – бессрочно.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2026 года.

2. Несовершеннолетние обучающиеся, которые обеспечивались питанием в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в

Иркутской области» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Закона), со дня вступления в силу настоящего Закона обеспечиваются питанием в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) без подачи их родителями (законными представителями) дополнительных заявлений и документов.

Губернатор
Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск
«_____» _____ 2026 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ № 327), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с Указом № 327 субъектам Российской Федерации рекомендовано установить единую базовую меру поддержки по обеспечению бесплатным питанием (осуществлению выплаты на питание) лиц (лицам), названных (названным) в подпунктах «б» и «е» пункта 2 Указа № 327, обучающихся (обучающимся) по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

К указанным лицам относятся:

- дети, не достигшие возраста 18 лет, лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа № 32, в том числе которые рождены после гибели (смерти) указанных лиц, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

- лица, находящиеся на иждивении лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 настоящего Указа, либо находившиеся на иждивении этих лиц на дату их гибели (смерти).

В настоящее время частью 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) уже предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде бесплатного питания (ежемесячной компенсации расходов на питание) (далее – бесплатное питание) несовершеннолетних обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования,

основным программам профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых является участником специальной военной операции.

Под участниками специальной военной операции в Законе № 91-ОЗ понимаются граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ), принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции либо выполняющие (выполнявшие) задачи по охране Государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции.

Подпунктами «а» - «в» пункта 1 Указа № 327 установлен более широкий, по сравнению с Законом № 53-ОЗ, перечень категорий участников специальной военной операции (иных лиц), дети и иждивенцы которых имеют право на бесплатное питание при обучении по образовательным программам среднего профессионального образования.

В связи с изложенным проектом закона предлагается привести часть 4 статьи 12 Закона № 91-ОЗ в соответствие с Указом № 327, расширив категории детей, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием.

Кроме того, проектом закона предлагается сохранить право пасынков (падчериц) участников специальной военной операции на обеспечение бесплатным питанием, а также возможность получения бесплатного питания при прохождении профессионального обучения.

Также проектом закона устанавливается срок обеспечения бесплатным питанием в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Указа № 327.

Учитывая, что порядок и условия предоставления единых базовых мер поддержки определяются региональным законодательством (подпункт «в» пункта 3 Указа № 327), предлагается сохранить установленное действующей редакцией части 4 статьи 12 Закона № 91-ОЗ условие о возрасте обучающихся для получения указанной меры поддержки – до 18 лет.

Действие проекта закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2026 года, то есть с начала учебного года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменения в часть 4 статьи 12 Закона № 91-ОЗ.

Статьей 2 определен порядок вступления Закона в силу и установлены переходные положения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 марта 2024 года № 183-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

Принятие и реализация настоящего проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр образования
Иркутской области М.А. Парфенов

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ- 1705
Дата: 07.09 2026

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

08.10.2026 №22-15-2026/12627-26-20250001

На № 2452 от 09.09.2026

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1705).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Первый заместитель прокурора области

старший советник юстиции В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

5718
08 10 26
01 01-26

А.Г. Пласкеева
, 25-30-60

Прокуратура Иркутской области
№

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

07 1705 09 26

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

06.10.2026 № 38/02-4606/26

На № исх. 2453 от 09.09.2026

02 5667 06 10 26 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменений в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменений в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2026 № 334-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления О.Н. Филиппова

Минюст России
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 4AEE9B1C195163EDC3EEADB5DA8E074B
Владелец: **Филиппова Оксана Николаевна**
Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027

Андреева Яна Олеговна
8 (3952) 43-89-24 доб. 803

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

09.10.2026 № 01/39-1349

На № исх.04-301/26 от "09" сентября 2026 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 1705
Дата: 07 09 2026

О направлении заключения КСП Иркутской области от 09.10.2026 № 10/39-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 09.10.2026 № 10/39-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1705).

Приложение: заключение на 3 л. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

5748 09 10 26
04 листах 01-26

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/39-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1705)

09.10.2026 г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» ПЗ-1705 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 09.09.2026 № исх. 04-301/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее — Указ № 327), изложив ч. 4 ст. 12 Закона № 91-ОЗ в новой редакции.

Так, Законопроектом предлагается:

- привести ч. 4 ст. 12 Закона № 91-ОЗ в соответствие с Указом № 327, **расширив категории детей**, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием;

- **сохранить право пасынков (падчериц)** участников специальной военной операции на обеспечение бесплатным питанием, а также возможность получения бесплатного питания при прохождении профессионального обучения;

- установить срок обеспечения бесплатным питанием в соответствии с подпунктом «б» п. 3 Указа № 327.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей (п. 5 ст. 1 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ).

Верховный Суд Российской Федерации в Тематическом обзоре № 1/2026 «Обзор практики рассмотрения судами административных дел об оспаривании нормативных

правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми установлены дополнительные меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей», утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2026 № 2А/2026, разъяснил, что нормы федерального законодательства предоставляют субъектам Российской Федерации право определять дополнительные социальные гарантии для таких категорий граждан, как военнослужащие, граждане Российской Федерации, уволенные с военной службы, и члены их семей. При этом такие акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать федеральным законам или иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В целях обеспечения единообразного подхода в субъектах Российской Федерации к предоставлению мер поддержки лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, и другим категориям лиц принят Указ № 327.

В соответствии с Указом № 327 субъектам Российской Федерации рекомендовано установить, в том числе, единую базовую меру поддержки по обеспечению бесплатным питанием (осуществлению выплаты на питание) лиц, названных в подпунктах «б» и «е» Указа № 327, обучающихся по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

К указанным лицам относятся:

- дети, не достигшие возраста 18 лет, лиц, названные в подпунктах «а» -«в» пункта 1 Указа № 327, в том числе которые рождены после гибели (смерти) указанных лиц, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 ст. 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

- лица, находящиеся на иждивении лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа № 327, либо находившиеся на иждивении этих лиц на дату их гибели (смерти).

Частью 4 ст. 2 Закона № 91-ОЗ уже предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде бесплатного питания (ежемесячной компенсации расходов на питание) (далее – бесплатное питание) несовершеннолетних, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования. основным программам профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых является участником специальной военной операции. В целях данного закона к участникам специальной военной операции отнесены граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции либо выполняющие (выполнявшие) задачи по охране Государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции.

При этом следует обратить внимание, что **перечень лиц, относящихся к участникам военной операции, не полностью совпадает с Указом № 327**. Так, в частности, отсутствует категория лиц, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения и вооруженной провокации, а также лиц, участвовавших в боевых действиях в Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, в составе вооруженных сил, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014.

Кроме того, в Указе № 327 установлено, что единые базовые меры поддержки предоставляются в субъектах Российской Федерации, в том числе членам семей участников специальной военной операции, в том числе пропавших без вести или признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач, а также умерших после увольнения с военной службы (службы, работы) или исключения из добровольческих формирований.

Исходя из выше изложенного, перечень лиц, отнесенных к участникам специальной военной операции в целях применения Закона № 91-ОЗ, требует дополнительного обсуждения.

Финансовое экономическое обоснование к Законопроекту не представлено. В пояснительной записке к Законопроекту указано на отсутствие дополнительной потребности в средствах областного бюджета.

Вместе с тем, учитывая, что в Законопроекте установлен более широкий, по сравнению с действующими областными законами, перечень категорий «участников специальной военной операции», члены семьи которых имеют право на получение мер поддержки в виде бесплатного питания в образовательных организациях, могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на эти цели.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1705
Дата: 07 09 2026

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д.40
тел./факс 8 (3952) 43-14-06

Почтовый адрес: 664011 Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

09.10.2026 № 2194

Председателю комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области
Д.А. Мясникову

sockult@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1705

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Поскольку проект закона на основании положений Указа Указ Президента РФ от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» расширяет категорию получателей дополнительной меры поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в сравнении с действующей редакцией части 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», по результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, замечаний и предложений не имеется.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области — Семенова Светлана Николаевна

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CCC50309B455D4CC85E57240CD2535B4
Владелец **Семенова Светлана Николаевна**
Действителен с 30.10.2025 по 23.01.2027

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06, доб. 115

5774
12 10 26
01 01-26

1705
07 09 26

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

30.09.2026 № Исх-2296
на № 09.09.2026 от исх.04-303/26
О проекте закона Иркутской области №ПЗ-1705

Председателю комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. По результатам рассмотрения проекта закона сообщаю следующее.

Концепция проекта закона, направленного на совершенствование правового регулирования предоставления мер социальной поддержки детям участников специальной военной операции и иных лиц, указанных в Указе Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», поддерживается.

Вместе с тем требует дополнительного обсуждения соотношение предусмотренных проектом закона сроков предоставления меры поддержки с возрастными ограничениями для ее получателей. Обеспечение бесплатным питанием установлено для несовершеннолетних обучающихся, при этом продолжительность его предоставления определяется датой завершения специальной военной операции, а для отдельных категорий - как бессрочная.

Такие формулировки могут вызывать неоднозначное понимание условий сохранения права на бесплатное питание и компенсацию

5328
02 30 09 26
01-26

расходов на питание при достижении обучающимся совершеннолетия, в том числе до истечения предусмотренных проектом закона сроков. В связи с этим обозначенные положения нуждаются в дополнительном обсуждении в целях согласования возрастных условий и сроков предоставления поддержки, а также обеспечения единообразного применения норм.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F68C9B610F7D9EEEAADA7FFBD186F231
Владелец **Афанасьева Татьяна Витальевна**
Действителен с 04.08.2025 по 28.10.2026

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 1705
Дата 07 09 2026

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1705 «О внесении изменения в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 7 сентября 2026 года № 392-уг).

Правовая основа для принятия закона Иркутской области с предлагаемым проектом закона предметом правового регулирования обусловлена следующим.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, укрепление общественного здоровья и социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается изложить часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), определяющую вопросы обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования Иркутской области, в новой редакции в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ), исключив при этом ссылку на Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ), устанавливающий категории соответствующих лиц.

В настоящее время на законодательном и подзаконном уровнях Иркутской области выстроен механизм правового регулирования

374/1109
14/10
26
03
01-26

определения категорий участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), и членов их семей в целях оказания им мер социальной поддержки посредством применения единой нормы – статьи 1 Закона № 53-ОЗ. Предлагаемая проектом закона система определения категорий указанных лиц на основе отсылочных норм к нормативному правовому акту Президента Российской Федерации кардинально изменяет выстроенную самостоятельную систему правового регулирования Иркутской области. В связи с исключением взаимосвязи правового регулирования мер социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции с единой нормой, определяющей категории данных лиц (статьей 1 Закона № 53-ОЗ), предлагаемый проектом закона прием изложения правовых норм требует дополнительного детального обсуждения.

К проекту закона также имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается определить категорию лиц, имеющих право на обеспечение питанием, а именно несовершеннолетних обучающихся, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха или лицо, на иждивении которого находится (находились) указанные обучающиеся, являются участником специальной военной операции. Далее определено, что к участникам специальной военной операции отнесены лица, указанные в подпунктах «а»-«в» пункта 1 Указа.

Вместе с тем в соответствии с абзацем тринадцатым подпункта «а» пункта 3 Указа обеспечение бесплатным питанием (осуществление выплаты на питание) обучающихся по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, осуществляется во отношении лиц, названных в подпунктах «б» и «е» пункта 2 Указа, то есть:

- детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе которые рождены после гибели (смерти) лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

- лиц, находящихся на иждивении лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 Указа, либо находившихся на иждивении этих лиц на дату их гибели (смерти).

Положениями проекта закона категория получателей мер поддержки не ограничена указанными категориями членов семьи, поскольку проектируемая норма содержит отсылку лишь к категориям самих участников специальной военной операции. Таким образом, категория лиц, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием в соответствии с базовой мерой, установленной Указом, отлична от предлагаемой проектом закона. Необходимо отметить, что характер предлагаемых изменений также отличен от способа внесения аналогичных изменений в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1707) в связи с принятием Указа, предполагающего отсылку непосредственно на категорию получателей меры базовой поддержки по обеспечению питанием.

Дополнительного обсуждения также требует вопрос предлагаемого проектом закона сужения категории лиц, находящихся на иждивении участников специальной военной операции, в сравнении с категорией получателей базовой меры поддержки по обеспечению бесплатным питанием, определенной Указом. Абзац тринадцатый подпункта «а» пункта 3 Указа не содержит возрастных ограничений для указанной категории, в то время как проект закона ограничивает срок предоставления питания наступлением совершеннолетия.

Действующим законодательством к числу лиц, находящихся на иждивении, отнесены лица, достигшие возраста 18 лет (статья 179 Трудового кодекса Российской Федерации, статья 31 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и др.)

В связи с чем усматривается вероятность оспаривания надзорными органами или в судебном порядке положений, ограничивающие предоставление меры поддержки лицам, находящимся на иждивении, возрастом 18 лет.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

14.10.16

О.Н. Зверева