Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» – не позднее 3 декабря 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

Р Е Ш Е Н И Е

16 октября 2026 года № 06/ 181 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 3 декабря 2026 года.

Председатель комитета А.Ю. Лаутин

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ 1703
Дата: 02.09 2026

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

988-руп/26 01.09.2026
на № от

Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

О внесении проекта Закона
Иркутской области
на рассмотрение

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 11 Закона Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

Пакет документов в целях получения заключения Правительства Иркутской области на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» ранее направлялся (№ ППЗ-37).

С уважением,

А.Н. Лабыгин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 65858E3E609DDCAE7FF9FF00B22C442D
Владелец **Лабыгин Андрей Николаевич**
Действителен с 27.11.2025 по 20.02.2027

Исп.: Дудкевич Анна Александровна
Тел.: 8(3952)488537

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5027
Дата 02 09 2026 г.
на 16 листах, индекс 01-07

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2022, № 55) следующие изменения:

1) в статье 2:

слова «ГОСТом Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» заменить словами «ГОСТом Р 51303-2023 Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения»;

2) в статье 3:

часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.»;

часть 9 дополнить пунктами 6-8 следующего содержания:

«6) с хозяйствующим субъектом – индивидуальным предпринимателем, являющимся участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - специальная военная операция);

7) с хозяйствующим субъектом - физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», являющимся участником специальной военной операции;

8) с хозяйствующим субъектом - юридическим лицом, единственным учредителем (участником) которого является участник специальной военной

операции, либо учредителями (участниками) которого являются исключительно участники специальной военной операции.»;

дополнить частями 9^1 - 9^2 следующего содержания:

«9^1. В целях настоящего Закона под участниками специальной военной операции понимаются граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

«9^2. Порядок заключения договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, указанными в пунктах 6-8 части 9 настоящей статьи, устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов.»;

4) в статье 5:

часть 1 дополнить следующим содержанием:

«Изъятие места размещения нестационарного торгового объекта до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный орган обязан не менее чем за 3 месяца до даты исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения уведомить хозяйствующего субъекта о принятом решении об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения. Уведомление должно содержать перечень компенсационных мест для размещения нестационарного торгового объекта, сопоставимые с исключаемым местом размещения нестационарного торгового объекта по местоположению, площади, трафику, плате за размещение.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Хозяйствующий субъект в срок не позднее десяти рабочих дней со дня получения уведомления направляет в уполномоченный орган заявление о выборе компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта из перечня или уведомляет уполномоченный орган о подаче им заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта в целях последующего предоставления указанного места в качестве компенсационного места.

В случае включения в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующий субъект направляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении указанного места в качестве компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в срок не позднее десяти рабочих дней со дня включения нового места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения.»;

часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случаях его отказа от такого места, ненаправления заявления о выборе компенсационного места или ненаправления уведомления о подаче

заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта, в срок, установленный частью 5 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____

_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения
нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта Закона:

Правовой основой для разработки данного проекта Закона является статья 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статья 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статья 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 30 января 2026 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», статья 53 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта Закона:

Проектом Закона предусмотрены дополнительные случаи заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без торгов с:

1) индивидуальным предпринимателем, являющимся участником специальной военной операции;

2) физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим, являющимся участником специальной военной операции;

3) юридическим лицом, единственным учредителем (участником), которого является участник специальной военной операции, либо учредителями (участниками) которого являются исключительно участники специальной военной операции.

Вышеуказанные изменения в Закон Иркутской области № 27-ОЗ устанавливают для хозяйствующих субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, меру поддержки в виде заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов. Данная инициатива направлена на реализацию государственной политики и выполнение поручений Президента Российской Федерации по социализации

участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность региона.

Кроме того, проект Закона предусматривает приведение положений Закона Иркутской области № 27-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Также проект Закона учитывает накопившуюся практику правоприменения положений Закона Иркутской области № 27-ОЗ органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления, что позволит устранить выявленные пробелы и повысить эффективность его реализации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона:

Проект Закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта Закона вносятся изменения в статьи 2, 3 и 5 Закона Иркутской области № 27-ОЗ с целью установления меры поддержки в виде заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, являющимися участниками специальной военной операции, приведения положений Закона Иркутской области № 27-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Статьей 2 предлагается установить порядок вступления в силу проекта Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта Закона:

Принятие проекта Закона потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

И.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгин

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

22.07.2026 № 02-62-3417/26

на № СЛ-83-705/26 от 15.07.2026

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

Заключение об ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 9 июня 2026 года по 1 июля 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23745.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проект акта разработан в связи с необходимостью установления меры поддержки для физических лиц, являющихся участниками специальной военной операции, и юридических лиц, единственными учредителями (участниками) которых являются участники специальной военной операции, либо учредителями (участниками) которых являются исключительно участники специальной военной операции (далее – субъекты, являющиеся участниками специальной военной операции) в виде заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) без проведения торгов, а также в целях совершенствования правового регулирования вопросов размещения НТО Законом Иркутской области от 4 мая 2022 гола № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) с учетом практики его правоприменения. Кроме того, проект акта предусматривает приведение положений Закона № 27-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Проект акта предусматривает дополнительные случаи заключения договора на размещение НТО без проведения торгов:

1) с индивидуальным предпринимателем, являющимся участником специальной военной операции;

2) с физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», являющимся участником специальной военной операции;

3) с юридическим лицом, единственным учредителем (участником), которого является участник специальной военной операции, либо учредителями (участниками) которого являются исключительно участники специальной военной операции.

Вышеуказанные изменения в Закон № 27-ОЗ устанавливают для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, меру поддержки в виде заключения договора на размещение НТО без проведения торгов. Данная инициатива направлена на реализацию государственной политики и выполнение поручений Президента Российской Федерации по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность региона.

Также, учитывая кратковременный характер осуществления сезонной торговли, проектом акта предлагается уточнить, что договор на размещение НТО заключается сроком на 7 лет, за исключением договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Кроме того, учитывая изменения, внесенные в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также выявленные в ходе правоприменения пробелы в части правового регулирования порядка предоставления компенсационных мест, проектом акта предлагается уточнить порядок предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места для размещения НТО в случае изъятия ранее предоставленного, в частности, установить, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается.

В связи с тем, что ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации «Торговля. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 28 августа 2013 года № 582-ст, признан утратившим силу, и взамен приказом Росстандарта от 30 июня 2023 года № 469-ст утвержден новый ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. «Торговля. Термины и определения», в Закон № 27-ОЗ вносятся корректировки в данной части.

Иных способов решения проблемы не выявлено. Непринятие со стороны органов власти мер поддержки для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, противоречит государственной политике и поручению Президента Российской Федерации по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность. Установленная в настоящее время обязанность заключения договора на размещение НТО сроком на 7 лет не учитывает особенности осуществления сезонной торговли, что сказывается на ее развитии в регионе. Выявленные в ходе правоприменения пробелы в части правового регулирования порядка предоставления компенсационных мест приводят к жалобам со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность посредством размещения НТО.

Основную группу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которых коснется регулирование, составляют 32 236 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 215 959 физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Необходимость направления заявления о выборе компенсационного места размещения НТО в уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения уведомления об исключении ранее предоставленного места размещения НТО из схемы размещения НТО, а также необходимость направления заявления о предоставлении компенсационного места размещения НТО в уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня включения нового компенсационного места в схему размещения НТО влекут за собой информационные издержки.

Содержательные издержки при реализации проекта акта отсутствуют, так как для исполнения обязанности по направлению заявления о выборе компенсационного места размещения НТО и заявления о предоставлении указанного места в качестве компенсационного не потребуется приобретение какого-либо оборудования, найм дополнительного персонала, обучение персонала, создание новых рабочих мест.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения по проекту акта. Так, предлагается в части 2 статьи 1 проекта акта предусмотреть, что сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли не должны превышать 7 лет. Отсутствие вышеуказанной оговорки создает необоснованные преимущества хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в частности заключение договора на срок свыше 7 лет.

Исключить из части 2 статьи 5 Закона № 27-ОЗ условие об оставшемся сроке действия договора на размещение НТО более одного года для получения компенсационного места размещения НТО. Исключение данного условия необходимо в целях предоставления возможности хозяйствующему субъекту размещать НТО на компенсационном месте при условии оставшегося срока действия договора на размещение НТО менее 1 года.

Часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в следующей редакции:

«6. Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченными органами местного самоуправления с учетом климатических условий конкретного муниципального образования.».

Вышеуказанная редакция предложена в связи с тем, что на территории одного муниципального образования могут быть расположены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, которыми распоряжаются разные уполномоченные органы. В связи с этим установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли уполномоченным органом может привести к ситуации, когда на территории одного муниципального образования сроки размещения сезонных НТО будут отличаться в зависимости от прав на земельные участки, что приведет к неравенству положения предпринимателей. Кроме того, в целях безопасности граждан сроки сезонной торговли должны устанавливаться исходя из климатических условий конкретного муниципального образования.

Вышеуказанные предложения рекомендуется учесть при доработке проекта акта.

Рекомендуется частично учесть следующее предложение. Установить пресекательный срок для перезаключения договора аренды земельного участка на договор на размещение НТО – 31 декабря 2026 года. Отсутствие перехода от договоров аренды земли к договорам на размещение НТО консервирует неравные условия хозяйствования и делает неэффективными любые меры по наведению порядка в сфере нестационарной торговли.

По мнению регулирующего органа информация о дате принятия и вступления проекта акта в силу отсутствует, поэтому рекомендуется не определять конкретную дату пресекательного срока, а предусмотреть, что договоры аренды земельного участка подлежат перезаключению на договоры на размещение НТО в течение шести месяцев после дня вступления в силу проекта акта. Регулирующий орган также рекомендует определить последствия в случае, если договоры в течение указанного срока не перезаключить.

В части 3 статьи 5 Закона № 27-ОЗ предлагается не устанавливать срок для направления уполномоченным органом уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО, поскольку изменения в схему размещения НТО вносятся органами местного самоуправления, а министерство имущественных отношений Иркутской области, являясь уполномоченным органом, в отношении заключения договоров на размещение НТО на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, не обладает сведениями о планируемых изменениях в схему размещения НТО.

В целях исключения правовой неопределенности и недопущения затягивания процедуры, необходимо сохранить обязанность органа по уведомлению хозяйствующих субъектов, установив для него срок. В связи с этим рекомендуется вышеуказанное предложение к проекту акта не учитывать.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

Мера поддержки для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, в виде заключения договора на размещение НТО без проведения торгов предусмотрены:

- в приказе министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 15 июня 2020 года № 141 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области»;

- в Законе Тамбовской области от 6 апреля 2023 года № 273-З «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Тамбовской области»;

- в постановлении Правительства Республики Башкортостан от 12 октября 2021 года № 511 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Башкортостан схем размещения нестационарных торговых объектов».

Иные сроки заключения договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли предусмотрены в Законе Самарской области от 5 июля 2010 года № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».

Положение, предусматривающее, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, содержится в Законе Тамбовской области от 6 апреля 2023 года № 273-З «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Тамбовской области».

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждений соответствующие уведомления были направлены: Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, в министерство имущественных отношений Иркутской области, органам местного самоуправления 42-х муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 5 предложений и замечаний, 4 из которых рекомендуется учесть, 1 частично учесть при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец Цишковский Виктор Юрьевич
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

А.С. Чернышева
+7 (3952) 24-12-49

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.08.2026 № 02-01-11763/26

на № ув-37/26 от 10.08.2026

О рассмотрении проекта закона Иркутской области № ППЗ-37

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ППЗ-37 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным, рассмотрен.

Заключение Правительства Иркутской области на проект закона прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,
Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C645471331 19DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С.В. Болохина
+7 (3952) 24-38-14 вн. 207

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4942
Дата 28 08 2026 г.
на 04 листах, индекс 01-08

Заключение Правительства Иркутской области на проект закона Иркутской области № ППЗ-37 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным

Концепция проекта закона поддерживается, правовая основа для его принятия имеется. Вместе с тем к законопроекту имеется ряд замечаний.

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) изложить в новой редакции, предусматривающей закрепление за уполномоченными органами обязанности по установлению сроков размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) для осуществления сезонной торговли с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Согласно положениям Закона № 27-ОЗ к уполномоченным органам относятся:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области в отношении размещения НТО на землях и земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также на земельных участках, расположенных на территории Иркутского муниципального округа, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию Правительства Иркутской области;

2) уполномоченный орган местного самоуправления в отношении размещения НТО на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию органов местного самоуправления.

Корректировка части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ в редакции, предлагаемой проектом закона, приведет к ущемлению прав предпринимателей, так как на территории одного муниципального образования расположены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим возможно возникновение ситуации, когда на территории одного муниципального образования сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли будут отличаться в зависимости от прав на земельные участки, что приведет к неравенству положения предпринимателей.

Кроме того, проектом закона предлагается устанавливать сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли с учетом предложений хозяйствующих субъектов. В свою очередь полагаем, что сроки сезонной торговли должны устанавливаться исходя из климатических условий конкретного муниципального образования.

Также необходимо отметить, что предлагаемая законопроектом редакция части 6 статьи 3 создает необоснованные преимущества хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в части возможности их заключения на срок свыше 7 лет.

2. Проектом закона предлагается дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ положением, согласно которому изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением определенных случаев. При этом формулировка «изъятие места размещения НТО» является некорректной, поскольку места размещения НТО не изымаются, а исключаются из схемы размещения НТО. Так, согласно статье 5 Закона № 27-ОЗ право на предоставление компенсационного места для размещения НТО возникает у хозяйствующего субъекта в случае внесения в соответствии с действующим законодательством в схему размещения НТО изменений, предусматривающих исключение места размещения НТО.

3. Проектом закона предлагается в статье 5 Закона № 27-ОЗ установить срок направления уполномоченным органом уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО – не менее трех месяцев до даты исключения места размещения НТО.

Следует отметить, что согласно положениям Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

Учитывая, что земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию Правительства Иркутской области, расположены на территории различных муниципальных образований Иркутской области, в министерстве имущественных отношений Иркутской области, как уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области в отношении размещения объектов на данных земельных участках, отсутствуют сведения о планируемых мероприятиях по исключению мест размещения НТО органами местного самоуправления.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области направление уведомления об исключении места размещения НТО возможно только после утверждения схемы размещения НТО органами местного самоуправления.

Кроме того, согласно Положению об отдельных вопросах размещения НТО, утвержденному приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 12 сентября 2022 года № 51-49-мпр, предусмотрена возможность рассмотрения предложения о вариантах компенсационных мест для размещения НТО, направляемого уполномоченным органом в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 27-ОЗ, до двух месяцев.

Исходя из изложенного, невозможно установление срока направления уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО до утверждения данной схемы размещения.

4. Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера:

1) в статье 1 проекта закона нарушена нумерация пунктов (пункт 4 необходимо заменить на пункт 3);

2) абзац второй пункта 4 статьи 1 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции:

«часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:».

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1703
Дата: 08.09 2026

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.09.2026 № 02-01-12796/26

на № исх. 2440 от 07.09.2026

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,
И.И. Кобзев

Болохина С.В.
8 (3952) 24-38-14 доб. 207

16 09 26
04 1726

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным

Концепция проекта закона поддерживается, правовая основа для его принятия имеется. Вместе с тем к законопроекту имеется ряд замечаний.

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) изложить в новой редакции, предусматривающей закрепление за уполномоченными органами обязанности по установлению сроков размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) для осуществления сезонной торговли с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Согласно положениям Закона № 27-ОЗ к уполномоченным органам относятся:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области в отношении размещения НТО на землях и земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также на земельных участках, расположенных на территории Иркутского муниципального округа, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию Правительства Иркутской области;

2) уполномоченный орган местного самоуправления в отношении размещения НТО на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию органов местного самоуправления.

Корректировка части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ в редакции, предлагаемой проектом закона, приведет к ущемлению прав предпринимателей, так как на территории одного муниципального образования расположены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим возможно возникновение ситуации, когда на территории одного муниципального образования сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли будут отличаться в зависимости от прав на земельные участки, что приведет к неравенству положения предпринимателей.

Кроме того, проектом закона предлагается устанавливать сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли с учетом

предложений хозяйствующих субъектов. В свою очередь целесообразнее сроки сезонной торговли устанавливать исходя из климатических условий конкретного муниципального образования.

Также необходимо отметить, что предлагаемая законопроектом редакция части 6 статьи 3 создает необоснованные преимущества хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в части возможности их заключения на срок свыше 7 лет.

2. Проектом закона предлагается дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ положением, согласно которому изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением определенных случаев. При этом формулировка «изъятие места размещения НТО» является некорректной, поскольку места размещения НТО не изымаются, а исключаются из схемы размещения НТО. Так, согласно статье 5 Закона № 27-ОЗ право на предоставление компенсационного места для размещения НТО возникает у хозяйствующего субъекта в случае внесения в соответствии с действующим законодательством в схему размещения НТО изменений, предусматривающих исключение места размещения НТО.

3. Проектом закона предлагается в статье 5 Закона № 27-ОЗ установить срок направления уполномоченным органом уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО – не менее трех месяцев до даты исключения места размещения НТО.

Следует отметить, что согласно положениям Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

Учитывая, что земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление которых входит в компетенцию Правительства Иркутской области, расположены на территории различных муниципальных образований Иркутской области, в министерстве имущественных отношений Иркутской области как уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области в отношении размещения объектов на данных земельных участках отсутствуют сведения о планируемых мероприятиях по исключению мест размещения НТО органами местного самоуправления.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области направление уведомления об исключении места размещения НТО возможно только после утверждения схемы размещения НТО органами местного самоуправления.

Кроме того, согласно Положению об отдельных вопросах размещения НТО, утвержденному приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 12 сентября 2022 года № 51-49-мпр, предусмотрена

возможность рассмотрения предложения о вариантах компенсационных мест для размещения НТО, направляемого уполномоченным органом в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 27-ОЗ, до двух месяцев.

Исходя из изложенного, невозможно установление срока направления уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО до утверждения данной схемы размещения.

4. Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера:

1) в статье 1 проекта закона нарушена нумерация пунктов (пункт 4 необходимо заменить на пункт 3);

2) абзац второй пункта 4 статьи 1 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции:

«часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:».

Законодательное Собрание Иркутской области
№ 113 1703
Дата: 02 09 26

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

15.10.2026 №22-15-2026/12962-26-20250001

На № 2442 от 07.09.2026

02 16 10 5928 26 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (ПЗ-1703).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Вместе с тем, нуждается в доработке. Так, ч. 6 ст. 3 Закона области от 04.05.2022 № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее — Закон) предлагается изложить в следующей редакции: «Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов».

Введение в Закон понятия «сезонная торговля» требует его дополнительного правового регулирования.

Стоит отметить, что такая формулировка позволит уполномоченным органам по своему усмотрению заключать договоры при осуществлении сезонной торговли сроком более 7 лет, что может привести к ущемлению прав иных участников экономической деятельности и противоречит самой идее сезонной торговли.

В соответствии с определением указанного понятия, данным в ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации, сезонное производство и (или) реализация товаров, работ или услуг – производство и (или) реализация товаров, работ или услуг, осуществление которых и (или) спрос на которые непосредственно связаны с природными, климатическими условиями, с временем года. Данное понятие применяется в отношении организации и индивидуального предпринимателя, если за определенные квартал, полугодие их производственная деятельность и (или) реализация произведенных (выполненных, оказанных) ими товаров, работ (услуг) снижаются более чем на 50 процентов в силу природных или климатических условий, времени года.

Прокуратура Иркутской области
№

Таким образом, при определении специальных сроков заключения договоров на размещение нестационарного торгового объекта (далее - НТО) для осуществления сезонной торговли целесообразно предусмотреть его срок, продолжительность в сезон, либо распространить действие общих ограничений (не более 7 лет).

Кроме того, в случае принятия Закона в предлагаемой редакции дополнительного правового регулирования требуют порядок и сроки принятия уполномоченными органами нормативных правовых актов, а также порядок получения и учета предложений хозяйствующих субъектов.

В предложенных дополнениях части 1 статьи 5 Закона используется формулировка, легальное определение которой отсутствует в Законе – «изъятие места размещения нестационарного торгового объекта».

Отмечается наличие противоречий в части порядков реализации административных процедур с учетом предлагаемых изменений ч.ч. 3, 5 ст. 5 Закона в их единстве. Так, уполномоченный орган обязан не менее чем за 3 месяца до даты исключения места размещения НТО из схемы размещения уведомить хозяйствующего субъекта, а также предложить перечень компенсационных мест для размещения НТО.

Частью 5 ст. 5 Закона в предлагаемой редакции установлено, что хозяйствующий субъект в срок не позднее десяти рабочих дней со дня получения уведомления направляет в уполномоченный орган заявление о выборе компенсационного места для размещения НТО.

При этом в силу действующей редакции ч. 1 ст. 5 Закона право предоставления компенсационного места возникает у хозяйствующего субъекта только после внесения изменений в схему размещения НТО, предусматривающих исключение места размещения НТО.

Таким образом, в момент направления заявления, у хозяйствующего субъекта отсутствует право на предоставление компенсационного места, равно как и у уполномоченного органа отсутствует право на его рассмотрение.

При этом нарушение сроков, предусмотренных ч. 5 ст. 5 Закона, влечет утрату права на представление компенсационного места (ч. 6 ст. 5 Закона в предлагаемой редакции).

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Первый заместитель прокурора
области

старший советник юстиции В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева
, 25-30-60,
И.И. Лыков, 25-31-46

1703
02 09 26

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

07.10.2026 № 38/02-4645/26

На № исх.393 от 05.02.2026

5591/10
04 02 26
01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области от 04.05.2022 № 27-ОЗ «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей; административное, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 170-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.07.2026 № 233-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федераций и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпункту 69 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания:

1. Пунктом 2 статьи 1 Проекта предлагается часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в новой редакции.

В соответствии с Законом № 27-ОЗ полномочия по размещению нестационарных торговых объектов распределены между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления в зависимости от формы собственности на земельные участки.

Предлагаемая проектом закона редакция части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ несёт риски нарушения принципа равенства хозяйствующих субъектов. На территории одного муниципального образования одновременно присутствуют земельные участки в муниципальной и государственной собственности, а также с неразграниченной собственностью. При дифференцированном подходе к установлению сроков размещения нестационарных торговых объектов для сезонной торговли это приведёт к установлению различных сроков на смежных участках, что создаст неравные условия для предпринимателей.

Кроме того, предлагаемый механизм определения сроков «с учётом предложений хозяйствующих субъектов» не обеспечивает объективности. Целесообразно устанавливать сроки сезонной торговли на основании климатических условий конкретного муниципального образования, подтверждённых официальными данными.

Также проект создаёт риск необоснованных преференций: возможность заключения договоров на срок свыше 7 лет по согласованию с отдельными хозяйствующими субъектами нарушает баланс интересов и может привести к дискриминации иных участников рынка.

2. В пункте 4 статьи 1 Проекта предлагается дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ нормой, запрещающей исключение места размещения нестационарного торгового объекта из соответствующей схемы до предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места (за исключением установленных законом случаев).

Обращаем внимание, что используемая в проекте формулировка «изъятие места» является юридически неточной. Согласно действующей редакции статьи 5 Закона № 27-ОЗ, право на компенсационное место возникает у предпринимателя именно в случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы. В связи с этим предлагается заменить термин «изъятие» на «исключение из схемы размещения» для приведения текста проекта в соответствие с терминологией закона

3. Проект предусматривает внесение в статью 5 Закона № 27-ОЗ нормы, по которой уполномоченный орган обязан направлять уведомление об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения - не раньше чем за три месяца до самого исключения.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления. Поскольку земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области или в неразграниченной собственности, полномочия по распоряжению которыми осуществляет

Правительство Иркутской области, расположены на территориях различных муниципалитетов, министерство имущественных отношений области не обладает информацией о планируемых органами местного самоуправления исключениях мест размещения нестационарных торговых объектов. Направление соответствующего уведомления уполномоченным исполнительным органом государственной власти области возможно только после утверждения схемы. При этом, согласно Положению, утвержденному приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 12.09.2022 № 51-49-мпр, рассмотрение предложений о компенсационных местах (ч. 3 ст. 5 Закона № 27-ОЗ) занимает до двух месяцев. В связи с этим нормативно закрепить срок направления уведомления об исключении места из схемы до момента ее утверждения не представляется возможным.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера: в статье 1 Проекта нарушена последовательность нумерации пунктов - пункт 4 подлежит замене на пункт 3.

Начальник Управления М.В. Николаев

Минюст России ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE
Владелец: **Николаев Максим Владимирович**
Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027

Горева Юлия Владимировна
(3952) 43-89-24 доб. 804

1703
02 09 26

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

30.09.2026 № 1118/06-26

на № исх.06-443/26 от 04.09.2026

Председателю Комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области

Лаутину А. Ю.

О рассмотрение проекта закона Иркутской области

Уважаемый Александр Юрьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – проект закона).

Концепция проекта закона в целом поддерживается. Вместе с тем по результатам рассмотрения поступили следующие предложения и замечания.

В предлагаемой редакции части 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ целесообразно предусмотреть, что сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом климатических условий соответствующего муниципального образования. При этом предлагается установить предельный срок такого размещения – не более семи лет.

При определении сроков размещения нестационарных торговых объектов необходимо исключить возможность установления различных сроков в пределах одного муниципального образования исключительно в зависимости от того, находятся ли земельные участки в муниципальной собственности, государственной

5506
30 09 26
02 01-26

собственности Иркутской области либо государственная собственность на них не разграничена.

Предлагаем сохранить обязанность уполномоченного органа уведомлять хозяйствующего субъекта об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы. При этом срок направления уведомления следует связать с утверждением соответствующих изменений в схему размещения, а не с предполагаемой датой исключения места из схемы.

Целесообразно предусмотреть переходные положения, определяющие порядок перезаключения договоров аренды земельных участков на договоры на размещение нестационарных торговых объектов в течение шести месяцев со дня вступления закона в силу, а также последствия несоблюдения указанного срока.

В целях единообразия терминологии предлагаем вместо выражения «изъятие места размещения нестационарного торгового объекта» использовать выражение «исключение места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов».

В отношении предусмотренной проектом закона меры поддержки участников специальной военной операции необходимо определить порядок подтверждения соответствующего статуса и порядок взаимодействия с органами местного самоуправления при предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов.

Кроме того, с учетом одновременного рассмотрения проектов законов № ПЗ-1703 и № ПЗ-1704, предусматривающих внесение изменений в один и тот же закон Иркутской области, предлагаем согласовать их положения и рассмотреть возможность объединения изменений в одном законопроекте во избежание дублирования норм.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец **МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА**
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Чернецкий Игорь Сергеевич
+7 (3952) 20-40-99

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

29.09.2026 № 038/6961/26

На № _____ от _____

Председателю Комитета по собственности и экономической политике Законодательного собрания Иркутской области
Лаутину А.Ю.

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а

1703 02 09 26

Уважаемый Александр Юрьевич!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России, Управление) на письмо Комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области №исх.06-452/26 от 07.09.2026г. о внесении в Законодательное Собрание Иркутской области и размещении в автоматизированной информационной системе «Электронный парламент» на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области направляет заключение на указанный проект закона Иркутской области.

Управление отмечает, что принятый в 2022 году Закон №27-ОЗ, призванный урегулировать правоотношения в сфере нестационарной торговли, не обеспечил достижение заявленных целей и не был реализован в соответствии с первоначальным замыслом. Попытка упорядочить ситуацию в сфере НТО путем принятия Закона №27-ОЗ в настоящем виде привела к ряду злоупотреблений и нежеланию органов местного самоуправления исполнять требования законодательства.

Иркутское УФАС России на протяжении длительного периода выявляет признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления. При этом наибольшую актуальность проблемы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, приобрели в городе Иркутске.

Управление выражает свое мнение о необходимости доработки отдельных положений проекта закона в связи со следующим.

1. Так, в силу пункта 4 статьи 1 проекта закона, часть 1 статьи 5 дополняется следующим содержанием: ««Изъятие места размещения

2026-10612

5300 29 09 26 04 01-26

нестационарного торгового объекта до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи».

Иркутское УФАС России в связи с регулярным выявлением различных злоупотреблений в сфере НТО в действиях как органов местного самоуправления, так и хозяйствующих субъектов обращает внимание на возможное возникновение рисков при правоприменении вышеуказанных положений, в связи с чем предлагает рассмотреть вопрос о его доработке.

2. В соответствии с частью 3 статьи 5, уполномоченный орган обязан не менее чем за 3 месяца до даты исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения уведомить хозяйствующего субъекта о принятом решении об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения.

Вместе с тем, антимонопольный орган полагает необходимым для предотвращения возникающих спорных ситуаций предусмотреть более сжатые сроки для решения вопроса об исключении соответствующего места из Схемы размещения НТО и последующего предоставлении компенсационного места.

Кроме того, Иркутское УФАС России обращает внимание на необходимость предусмотреть в положениях закона порядок корректировки размера платы за размещение НТО в связи с предоставлением компенсационного места.

2. Часть 6 статьи 5 проектом закона предлагается изложить в следующей редакции: «Хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случаях его отказа от такого места, ненаправления уведомления о подаче заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта, в срок, установленный частью 5 настоящей статьи».

Вместе с тем, антимонопольным органом неоднократно выявлялись признаки нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства, выраженные в предоставлении компенсационного места, непригодного для размещения НТО, в связи с чем у хозяйствующего субъекта по существу при предоставлении компенсационного места отсутствует возможность размещать торговый объект.

С учетом изложенного, Управление полагает возможным изложение вышеуказанного положения в следующей редакции: «Хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случаях его необоснованного отказа от такого места, ненаправления уведомления о подаче заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта, в срок, установленный частью 5 настоящей статьи».

3. В силу пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 изложить в следующей редакции: «6. Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются

нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.».

Вместе с тем, антимонопольный орган обращает внимание на недопустимость предоставления необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в частности, заключение договора на срок свыше 7 лет, оговорка о запрете чего отсутствует в вышеуказанном абзаце.

С учетом изложенного, Управление предлагает следующий вариант редакции вышеуказанной статьи: «Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов, но на срок не более семи лет».

4. Иркутское УФАС России повторно отмечает необходимость пересмотра отдельных положений Закона №27-ОЗ, в связи с тем, что текущая ситуация отражает явные недостатки в нормативно-правовом регулировании, которые возможно использовать в качестве злоупотреблений со стороны как органов власти, так и предпринимательского сообщества.

Ключевая проблема заключается в том, что значительная часть нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области, в частности, города Иркутска, до настоящего времени размещается на основании договоров аренды земельных участков. При этом перезаключение указанных договоров на договоры размещения НТО не производится.

Таким образом, объекты, фактически являющиеся нестационарными торговыми объектами, продолжают функционировать в прежнем правовом режиме, что позволяет их владельцам избегать проведение конкурентных процедур. Отсутствие перехода от договоров аренды земли к договорам на размещение НТО консервирует неравные условия хозяйствования и делает неэффективными любые меры по наведению порядка в сфере нестационарной торговли.

С учетом изложенного, Управление полагает необходимым дополнение пункта 3 статьи 7 Закона №27-ОЗ в части установления периода для перезаключения договоров аренды земельного участка на договоры на размещение нестационарных торговых объектов. В связи с длительным периодом бездействия органов местного самоуправления в части перезаключения договоров аренды Управление полагает целесообразным установление как срока перезаключения - в течение трех месяцев после дня вступления в силу проекта акта, так и негативных последствий, которые возникнут в случае отсутствия перезаключения договоров.

5. Управление повторно указывает на то, региональная административная практика выявления и рассмотрения нарушений антимонопольного законодательства свидетельствует о значительных пробелах в правовом урегулировании процедуры предоставления компенсационных мест для размещения НТО, что способствует злоупотреблениям как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны уполномоченных органов.

Отдельно Иркутское УФАС России обращает внимание

на часть 2 статьи 5 Закона №27-ОЗ, которой установлено следующее: «Хозяйствующий субъект в отношении одного места размещения нестационарного торгового объекта имеет право на предоставление одного компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта на срок, не превышающий оставшегося срока действия договора на размещение (договора аренды земельного участка в целях размещения нестационарного торгового объекта), но не менее чем на один год», в частности, условие относительно оставшегося срока действия договора более одного года, что является административным барьером, ограничивающим право хозяйствующего субъекта на получение компенсационного места.

С учетом изложенного, Управление считает необходимым исключение вышеуказанного условия с целью предоставления возможности хозяйствующему субъекту размещать нестационарный торговый объект на компенсационном месте при условии оставшегося срока действия договора менее 1 года.

6. Часть 9 статьи 3 Закона предлагается дополнить пунктами 6-8, предоставляющими преимущественное право заключение договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующим субъектом, являющимся участником специальной военной операции.

Управление отмечает необходимость реализации государственной политики и выполнения поручений Президента РФ по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность региона.

Вместе с тем, Иркутское УФАС России с целью соблюдения принципов свободной конкуренции обращает внимание на важность контроля за правоприменением Закона №27-ОЗ, в том числе в части соблюдения исключительно персонального предоставления права на размещение НТО в отсутствие торгов и недопустимости передачи места третьим лицам.

Руководитель
Иркутского
УФАС России

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Кулиш Александр Владимирович
Сертификат № 00E9D3F2AA8F87354184F0B2B4DB02711
Действителен с 02.03.2026 по 26.05.2027

А.В. Кулиш

Исп.Лапенкова М.И.
тел.(3952) 243231, вн. 146

2026-10612

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1703
Дата: 02 09 26

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Лабыгиным А.Н.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) в части:

1) обновления в статье 2 Закона № 27-ОЗ национального стандарта: вместо утратившего силу ГОСТ Р 51303-2013 приводится ссылка на действующий ГОСТ Р 51303-2023 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения»;

2) установления в статье 3 Закона № 27-ОЗ положения о том, что договор на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, срок размещения для которого предлагается определять нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов;

3) дополнения в статье 3 Закона № 27-ОЗ перечня случаев заключения договора на размещение НТО без проведения торгов: в указанный перечень предлагается включить хозяйствующих субъектов – участников специальной военной операции, а именно индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также юридических лиц, единственным учредителем (участником) которых является участник специальной военной операции либо учредителями (участниками) которых являются исключительно участники специальной военной операции;

4) уточнения в статье 5 Закона № 27-ОЗ порядка предоставления компенсационного места для размещения НТО, установления сроков уведомления хозяйствующего субъекта об исключении места размещения из схемы размещения, направления заявления о выборе компенсационного места, а также оснований утраты хозяйствующим субъектом права на компенсационное место.

К проекту закона имеются следующие замечания.

05 15 ЗПУ/112/10 26 01-26

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в новой редакции, предусматривающей, что договор на размещение НТО заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли, сроки размещения для которого устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Предлагаемая редакция части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ не содержит ограничения максимального срока, на который может быть заключен договор на размещение НТО для осуществления сезонной торговли.

Установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов не обеспечивает объективный подход к установлению таких сроков и содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «в» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

Установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли при отсутствии в Законе № 27-ОЗ предельного срока договора на размещение создает для уполномоченных органов необоснованно широкие пределы усмотрения (подпункт «а» пункта 3 Методики). Возможность установления уполномоченным органом сроков, отличных от общего семилетнего срока договора на размещение, по усмотрению, не основанному на законодательно установленных условиях, допускает предоставление отдельным хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, необоснованных преимуществ по сравнению с иными предпринимателями (подпункт «в» пункта 3 Методики). Формулировка «с учетом предложений хозяйствующих субъектов» представляет собой категорию оценочного характера, из содержания которой не следует, каким образом и в каком объеме предложения хозяйствующих субъектов подлежат учету (подпункт «в» пункта 4 Методики).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается скорректировать проект закона, установив срок заключения договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли.

2. Проектом закона вводится понятие «сезонная торговля», однако определение данного понятия не содержится ни в проекте закона, ни в Законе № 27-ОЗ, ни в Федеральном законе № 381-ФЗ, ни в ГОСТе Р 51303-2023 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

Отсутствие определения понятия «сезонная торговля» создает правовую неопределенность при применении части 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ (в редакции проекта закона), поскольку отнесение торговли к сезонной осуществляется уполномоченными органами без четких критериев. Данный вопрос требует обсуждения.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить часть 9 статьи 3 Закона № 27-ОЗ новыми пунктами 6-8, предусматривающими случаи заключения договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, являющимися участниками специальной военной операции.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации. Согласно статье 14 указанного Федерального закона основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В соответствии с пунктами 13, 13.2 части 1 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ государственная или муниципальная преференция может быть предоставлена в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Учитывая, что проектом закона предлагается установить преференции в виде заключения договора на размещение НТО без торгов требуется дополнительная оценка данных положений антимонопольным органом на предмет соответствия антимонопольного законодательства.

4. Проектируемой частью 9^2 статьи 3 Закона № 27-ОЗ устанавливается, что порядок заключения договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, указанными в пунктах 6-8 части 9 указанной статьи, определяется нормативными правовыми актами уполномоченных органов. Отнесение регулирования порядка заключения указанного договора полностью на уровень подзаконных нормативных правовых актов при отсутствии в Законе № 27-ОЗ сроков и условий принятия решения о заключении такого договора, а также порядка действий уполномоченного органа по его заключению содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики.

Отсутствие в Законе № 27-ОЗ сроков и условий принятия решения о заключении договора на размещение без проведения торгов с

хозяйствующими субъектами – участниками специальной военной операции создает для уполномоченных органов необоснованно широкие пределы усмотрения (подпункт «а» пункта 3 Методики). Порядок действий уполномоченного органа по заключению указанного договора не урегулирован законом и полностью передан на уровень подзаконного нормотворчества без определения его содержания, что не позволяет установить полноту административных процедур (подпункт «ж» пункта 3 Методики).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается в Законе 27-ОЗ урегулировать особенности заключения договора по аналогии со статьями 4-6 Закона № 27-ОЗ.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается часть 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ дополнить положением о том, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Формулировка «изъятие места размещения НТО» требует приведения в соответствие со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

6. Статью 2 проекта закона, предусматривающую, что настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, необходимо привести в соответствии с требованиями части 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также абзаца 1 части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, согласно которой нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.

7. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В статье 1 проекта закона нарушена нумерация пунктов.

В абзаце втором пункта 4 статьи 1 проекта закона нарушены требования юридической техники при дополнении части 1 статьи 5 Закона № 27-ОЗ.

На проект закона получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области, подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области от 22 июля 2026 года № 02-62-3417/26 (далее – заключение об ОРВ).

По результатам публичных консультаций поступили предложения, которые в заключении об ОРВ рекомендованы к учету при доработке проекта закона.

В соответствии с абзацем вторым пункта 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, в заключении об ОРВ указываются выводы о целесообразности учета предложений, полученных в ходе публичных консультаций.

В проекте закона рекомендации, содержащиеся в заключении об ОРВ, не учтены.

Перечень нормативных правовых актов Иркутской области, подлежащих приведению в соответствие с настоящим Законом, приведен в пояснительной записке не в полном объеме.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области, за исключением указанных в настоящем заключении замечаний.

Нарушения внутренней логики проекта закона, а также противоречия между структурными элементами проекта закона отсутствуют.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

Проект закона необходимо рассматривать во взаимосвязи с проектом закона Иркутской области № ПЗ-1704 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», поскольку данным проектом закона вносятся аналогичные изменения в статью 2 Закона № 27-ОЗ в части обновления ссылки на национальный стандарт.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

15.10.2026

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области Т.В. Церлюк

14.10.2026

А.Ю. Зенин