Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» – не позднее 3 декабря 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

Р Е Ш Е Н И Е

16 октября 2026 года № 06/180 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 3 декабря 2026 года.

Председатель комитета А.Ю. Лаутин

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ- 1699
Дата: 31.08 2026

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 августа 2026 года № 368-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя агентства по туризму Иркутской области Николаеву Е.М.

И.И. Кобзев

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4984
Дата 31 08 2026 г.
на 11 листах, индекс 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ТУРИЗМА И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 41; 2014, № 14; 2016, № 44; 2022, № 53; 2024, № 8) следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«О СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) определяет основные задачи в сфере туризма в Иркутской области (далее – область), приоритетные направления развития туризма в области, полномочия органов государственной власти области по созданию благоприятных условий для развития туризма в области, устанавливает формы и меры областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в области, а также регулирует иные вопросы в сфере развития туризма в области.»;

3) дополнить статьей 1^1 следующего содержания:

«Статья 1^1. Основные понятия

1. В настоящем Законе используются понятия, установленные Федеральным законом № 132-ФЗ, Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Для целей настоящего Закона также применяются следующие понятия:

1) автотуризм - разновидность путешествий, в которых основным средством передвижения туриста является персональный автомобиль;

2) активный туризм - путешествия, походы и экскурсии, осуществляемые преимущественно в природной среде, с активными способами передвижения, для которых требуются общая либо специальная физическая подготовка, владение определенными знаниями, навыками и умениями, в том числе

по использованию снаряжения и средств передвижения, а также путешествия, совершаемые с целью занятия туристически значимыми видами активного отдыха;

3) гастрономический туризм - туризм в целях знакомства с местными кулинарными традициями и гастрономией;

4) деловой туризм - путешествие в профессионально-деловых целях (командировки, конференции, конгрессы, выставки, встречи, деловые мероприятия и пр.), включающее в себя предоставление услуг проезда, проживания, организации встреч, питания, культурного, музейного, досугового характера и т.п.;

5) единый информационный туристский портал области (далее - единый портал) - единая информационная база данных, которая содержит сведения о субъектах туристской индустрии области по приоритетным направлениям развития туризма в области, позволяющая оперативно получить полную и достоверную информацию о туристской деятельности в области, в том числе о туристских ресурсах и объектах инфраструктуры туризма области;

6) круизный туризм - путешествие на круизном судне по обозначенному маршруту в культурно-познавательных, досуговорекреационных, оздоровительных, профессионально-деловых и других целях;

7) культурно-познавательный туризм - путешествие с познавательными целями, которое знакомит туриста с историко-культурными и природными ценностями, традициями и обычаями, в том числе посредством осуществления экскурсионной деятельности и проведения событийных мероприятий;

8) лечебно-оздоровительный туризм - туризм с целью оздоровления и укрепления здоровья;

9) молодежный туризм - туризм лиц в возрасте от 18 до 35 лет;

10) научный туризм - путешествие без извлечения туристом материальной выгоды в целях сбора научной информации, проведения научных исследований, посещения научных мероприятий;

11) промышленный туризм - посещения и мероприятия на объекте, позволяющие посетителям понять процессы и секреты производства, относящиеся к прошлому, настоящему или будущему;

12) событийный туризм - туризм с целью посещения культурных, спортивных, этнографических и иных массовых мероприятий;

13) экологический туризм - деятельность, направленная на организацию путешествий в различных формах природного туризма, ориентированная на изучение природы и культурных достопримечательностей, бережное отношение к природе и содействие в ее сохранении.»;

4) в статье 2:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:
«Основные задачи в сфере туризма в области»;

часть 1 признать утратившей силу;

в части 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Основными задачами в сфере туризма в области являются:»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) развитие туристской индустрии в области;»;

пункты 6, 7 изложить в следующей редакции:

«6) создание условий для привлечения инвестиций в туристскую индустрию в области;

7) создание новых рабочих мест в туристской индустрии в области;»;

пункты 10 - 13 признать утратившими силу;»;

5) дополнить статьей 2^1 следующего содержания:

«Статья 2^1. Полномочия органов государственной власти области по созданию благоприятных условий для развития туризма в области

1. К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в области относится:

1) осуществление законодательного регулирования в сфере туризма;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов области в сфере туризма;

3) иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством области.

2. К полномочиям Правительства Иркутской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в области относится:

1) утверждение (одобрение) документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, находящимся в ведении Правительства Иркутской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области, в том числе государственной программы области в сфере развития туризма;

2) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в области;

3) организация областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в области;

4) утверждение правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории области (за исключением туризма на особо охраняемых природных территориях области);

5) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии;

6) установление порядка организации работы по информационной областной государственной поддержке приоритетных направлений развития туризма в области;

7) установление порядка организации работы по организационной областной государственной поддержке приоритетных направлений развития туризма в области;

8) определение исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих полномочия в сфере туризма;

9) установление порядка формирования и ведения единого портала;

10) иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством области.

3. К полномочиям исполнительных органов государственной власти Иркутской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в области (далее - уполномоченные органы) относится:

1) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории области, и средствам связи, а также получения правовой консультации;

2) реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории области;

3) содействие в продвижении туристских продуктов области на внутреннем и мировом туристских рынках;

4) разработка и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области, в том числе государственной программы области в сфере развития туризма;

5) реализация областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в области;

6) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровнях;

7) участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

8) участие в информационном обеспечении туризма, создание в области туристских информационных центров и обеспечение их функционирования;

9) формирование и ведение единого портала;

10) создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

11) утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

12) утверждение положения об аттестационной комиссии, осуществляющей аттестацию экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков, в том числе состава указанной аттестационной комиссии;

13) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристкой индустрии;

14) организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения области;

15) утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях области;

16) утверждение порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий при осуществлении туризма в области;

17) участие в создании и обеспечении благоприятных условий для получения туристами (экскурсантами) неотложной медицинской помощи;

18) реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для лиц в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области;

19) участие в реализации мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях развития сельского туризма в области;

20) содействие в реализации промышленного туризма в области;

21) содействие в реализации культурно-познавательного туризма в области;

22) содействие в реализации программ по молодежному туризму;

23) содействие в реализации автотуризма и круизного туризма в области;

24) разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей;

25) иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством области.»;

6) пункт 11 части 3 статьи 2^1 дополнить словами «на основе общих требований к нагрудной идентификационной карточке экскурсовода (гида) или гида-переводчика, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

7) дополнить статьей 2^2 следующего содержания:

«Статья 2^2. Приоритетные направления развития туризма в области

Приоритетными направлениями развития туризма в области являются автотуризм, активный, внутренний, въездной, гастрономический, деловой, детский, круизный, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, научный, промышленный, самодеятельный, сельский, событийный, социальный, экологический туризм.»;

8) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Областная государственная поддержка приоритетных направлений развития туризма в области

1. Целями областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в области являются обеспечение устойчивого экономического развития области посредством развития туристской индустрии, а также формирование представления об области как о территории, благоприятной для туризма.

2. Областная государственная поддержка приоритетных направлений развития туризма в области оказывается в следующих формах:

1) информационная областная государственная поддержка;

2) организационная областная государственная поддержка;

3) имущественная областная государственная поддержка;

4) финансовая областная государственная поддержка.»;

9) в статье 4:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции: «Информационная областная государственная поддержка»;

в части 1:

в абзаце первом слова «туризма и туристской деятельности в области оказывается» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области оказывается уполномоченными органами»;

в пункте 2 после слов «программе области» дополнить словами «в сфере развития туризма»;

дополнить пунктами 5, 6 следующего содержания:

«5) формирования и ведения единого портала;

6) осуществления иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.»;

в части 2 слова «туризма и туристской деятельности в области определяется» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается»;

10) дополнить статьей 4^1 следующего содержания:

«Статья 4^1. Единый информационный туристский портал области

1. В целях учета туристских ресурсов области, а также субъектов туристской индустрии области по приоритетным направлениям развития туризма в области ведется единый портал, формирование и ведение которого осуществляется уполномоченным органом в установленном Правительством Иркутской области порядке. Сведения о субъектах и объектах туристской индустрии области по приоритетным направлениям развития туризма в области размещаются на едином портале и носят информационный характер.

2. Доступ к единому порталу обеспечивается через его официальный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Ссылка на указанный адрес размещается на официальном сайте уполномоченного органа. Информация, размещенная на едином портале, является общедоступной.»;

11) в статье 5:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции: «Организационная областная государственная поддержка»;

в части 1:

в абзаце первом слова «туризма и туристской деятельности в области оказывается» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области оказывается уполномоченным органом»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществления иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.»;

в части 2 слова «туризма и туристской деятельности в области определяется» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области устанавливается»;

12) в статье 6:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции: «Имущественная областная государственная поддержка»;

слова «туристской деятельности в области» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области», слова «областной государственной собственности» заменить словами «государственной собственности области»;

13) в статье 7:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции: «Финансовая областная государственная поддержка»;

слова «туристской деятельности» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма»;

14) в статье 8 слова «туризма и туристской деятельности» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма в области»;

15) в статье 9:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции: «Финансирование расходов, связанных с оказанием областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в области»;

слова «туризма и туристской деятельности» заменить словами «приоритетных направлений развития туризма».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 6 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 6 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу 1 марта 2027 года.

Губернатор
Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____

_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Устав Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Обоснованием необходимости принятия указанного проекта закона является следующее. Согласно пункту 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъекте Российской Федерации, беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, и средствам связи, получения медицинской, правовой и иных видов помощи, реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма, организации и проведения мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне, аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. Также полномочия субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма

определены в статье 3.2. Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» не в полной мере регулирует вопросы, отнесенные федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма. В частности, в указанном Законе не определены приоритетные направления развития туризма в Иркутской области, не определены полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере туризма, не урегулированы вопросы аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, а также другие вопросы.

В целях комплексного законодательного регулирования вопросов развития туризма в Иркутской области проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Определения понятий в проектируемой статье 1.1. Закона заимствованы из Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2019 года № 2129-р, Концепции развития туризма в рамках Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2025 года № 19, а также из методических материалов и практики регионов.

В реализации того или иного полномочия в сфере туризма могут быть задействованы один или несколько органов, государственных учреждений и институтов развития бизнеса, совещательные или координационные органы, также дополнительно могут быть использованы иные формы работы Правительства Иркутской области. Например, в организации детского туризма могут быть задействованы одновременно министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области и Правительство Иркутской области как орган, обеспечивающий согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области

Согласно проекту закона Правительством Иркутской области должны быть определены уполномоченные исполнительные органы государственной власти Иркутской области в сфере туризма.

Подготовка проектов правовых актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляется с учетом необходимости их принятия в трехмесячный срок после принятия закона Иркутской области.

В настоящее время разрабатывается Региональная стратегия развития туризма до 2036 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 1-9 Закона Иркутской области 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области», а также дополнить его статьями 1^1, 2^1,2^2, 4^1.

Статья 2 проекта закона предусматривает срок вступления в силу закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона Иркутской области.

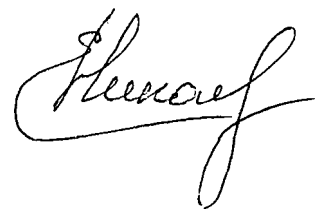
В связи с принятием проекта закона потребуется разработка нормативных правовых актов Правительства Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

7. Необходимость оценки регулирующего воздействия

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Руководитель агентства по туризму
Иркутской области  Е.М. Николаева

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1699
Дата: 31.08 2026

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

14.10.2026 №22-15-2026/12896-26-20250001

На № 2427 от 03.09.2026

5867
15 10 26
ОК 04-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (ПЗ-1699).

По результатам изучения законопроекта имеются следующие замечания.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, определены понятия «автотуризм», «деловой туризм», «круизный туризм» и пр., в связи с чем полагаем, что их дублирование в областном законе излишне (предусмотреть отсылку к федеральному законодательству).

С другой стороны, отдельные понятия, регламентированные проектом закона, не в полной мере соответствуют аналогичным понятиям, закрепленным федеральным законодательством. Так, понятие «экологический туризм» не соответствует определению, данному в Стратегии развития туризма.

Поскольку Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 132-ФЗ) в статье 3.3 устанавливает права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма, полагаем целесообразным урегулировать областным законом порядок взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления на данном направлении.

Статьей 4 Федерального закона № 132-ФЗ определены приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности, которыми являются: поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма

Устанавливая региональным законодательством более широкий перечень приоритетных направлений развития туризма, органам власти области

Прокуратура Иркутской области
№

необходимо будет обеспечивать исполнение принципа приоритетности на всех обозначенных направлениях (автотуризм, круизный туризм, научный, лечебнооздоровительный и пр.).

С учетом изложенного, предлагаем пересмотреть приоритетные направления развития туризма и, при необходимости, скорректировать исходя из реальной потребности и возможностей.

Первый заместитель прокурора
области

старший советник юстиции В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева
, 25-30-60,
Э.Г. Смыкова, 25-31-59

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ-1699
Дата: 31.08.2026

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

02.10.2026 № 38/02-4563/26

На № исх.2426 от 03.09.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru

02 3599/10 26 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.03.2012 № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ), Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.07.2026 № 235-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В соответствии с частью 2 статьи 41 указанного Федерального закона полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Одновременно обращаем внимание, в абзаце 3 пункта 3 Проекта некорректно указаны источники понятийного аппарата. Федеральный закон от 24.11.1996г № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон от 20.03.2025г № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не содержат терминов, используемых в Проекте. Указанные понятия закреплены в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р. В связи с этим ссылки на нормативные правовые акты подлежат актуализации.

Начальник Управления М.В. Николаев

Минюст России ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE
Владелец: Николаев Максим Владимирович
Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027

Горева Юлия Владимировна
(3952) 43-89-24 доб. 804

588846 483304

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА
ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmpp@281.mailop.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

1699 31 02 26

05.10.2026 №07-33-2026/1720-26-20000901

На № исх.2439 от 07.09.2026

5619 05 10 26 04 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству.

По результатам изучения установлено отсутствие четкой правовой регламентации развития туристской деятельности на Байкальской природной территории, в том числе в центральной экологической зоне.

Действующая редакция Закона и проект о внесении изменений в него не содержат ограничений, предусмотренных Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», а также Перечнем видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ), утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 1305-р (далее – Перечень). При этом дальнейшее развитие туризма в регионе невозможно без учета требований к сохранению уникальной экосистемы Байкальской природной территории.

Особенности правового регулирования должны быть предусмотрены как в рамках осуществления законодательного процесса в сфере туризма, так и при определении полномочий Правительства области по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии.

Так, большая часть объектов рекреации сконцентрирована в ЦЭЗ БПТ, основные ограничения хозяйственной деятельности в которой регламентированы вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации. Для соблюдения государственных интересов по охране озера Байкал и развитию социально-экономической, туристской деятельности в регионе проект Закона должен содержать запреты, установленные на федеральном уровне.

Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура
№ 07-33-2026/1720-26-20000901

Развитие туристской индустрии связано прежде всего с созданием необходимой инфраструктуры (объекты водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, дороги и иные линейные объекты, экологичные виды топлива и т.д.).

Следовательно, для обеспечения баланса между развитием туризма, соблюдением прав туристов и предпринимателей, а также сохранением экосистемы озера Байкал, ЦЭЗ БПТ проект Закона должен содержать ограничения, соблюдение которых необходимо, в частности: при строительстве объектов капитального строительства, функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, туристско-рекреационных особых экономических зон, на территориях, расположенных за границами населенных пунктов и в границах водоохранных зон озера Байкал, водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал (п. 13 Перечня), размещением рекреационных объектов и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и туристско-рекреационных особых экономических зон вне специально выделенных для этого мест, предусмотренных утвержденными документами территориального планирования и лесохозяйственными регламентами; на особо охраняемых природных территориях вне специально предусмотренных для этого мест; с соблюдением предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду (п. 16 Перечня).

Кроме того, ст. 3.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предусмотрено право органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма, в том числе реализация мер по развитию приоритетных направлений туризма на территориях муниципальных образований, содействие созданию условий для беспрепятственного доступа туристов к туристским ресурсам и функционированию туристских информационных центров.

Между тем проектом закона вышеуказанные положения не учитываются, статья 2^1, детально регламентирующая полномочия органов государственной власти в сфере туризма, не предусматривает механизма взаимодействия с муниципальными образованиям, статья 4^1, устанавливающая порядок формирования и ведения единого информационного туристского портала области, не закрепляет за муниципальными образованиями право доступа к информационной системе портала для размещения и актуализации сведений о местных туристских ресурсах и объектах инфраструктуры, пункт 24 части 3 статьи 2^1, наделяющий уполномоченный орган полномочием по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов, не определяет порядка их согласования с муниципальными образованиями, по территориям которых они проходят.

Кроме того, статьей 19.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» прямо предусмотрен такой вид контроля, как муниципальный контроль за соблюдением требований к

деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в том числе в случае оказания соответствующих услуг на особо охраняемых природных территориях местного значения. Проектом закона вопросы муниципального контроля в сфере туризма не регламентированы несмотря на то, что статьями 14–16 части 3 статьи 2^1 детально регулируются вопросы организации туризма на особо охраняемых природных территориях, утверждения правил организации и обеспечения безопасности туризма, а также расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ.

Также целесообразно обратить внимание на необходимость приведения терминологии проекта закона в соответствие с федеральным законодательством.

Так, статьей 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определен ряд основных понятий, в том числе «туристские ресурсы», «туристская индустрия», «объекты туристской индустрии», «туристский маршрут», «субъекты туристской индустрии», «туристские услуги».

В части 1 статьи 1^1 проекта Закона, присутствует отсылка к понятиям, установленным Федеральным законом, однако часть 2 указанной статьи вводит ряд самостоятельных определений (в частности, «единый информационный туристский портал области», «экологический туризм», «деловой туризм», «молодежный туризм»), формулировки которых не в полной мере согласуются с терминологией федерального законодательства, что является юридико-лингвистической неопределенностью (пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Кроме того, в определении единого информационного туристского портала области (пункт 5 части 2 статьи 1^1) используется термин «объекты инфраструктуры туризма», не предусмотренный Федеральным законом, в котором применяется понятие «объекты туристской индустрии».

С учетом изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении проекта Закона положениями, предусматривающими: ограничения, установленные законодательством об охране озера Байкал; право муниципальных образований на доступ к информационной системе единого портала для размещения и актуализации сведений о туристских ресурсах и объектах инфраструктуры, согласование туристских маршрутов с органами местного самоуправления муниципальных образований, по территориям которых они проходят; закрепление положений о муниципальном контроле в сфере туризма в соответствии со статьей 19.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»; приведение терминологии проекта Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Реализация данных предложений позволит избежать правовой неопределенности при применении Закона, обеспечить координацию действий уполномоченных органов государственной власти области и местного

самоуправления при развитии туристской инфраструктуры, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

С уважением,

И.о. межрегионального
природоохранного прокурора

старший советник юстиции И.Л. Чистякова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C0FA36199A9E71697513F0D210A6C83F
Владелец **Чистякова Ирина Леонидовна**
Действителен с 22.10.2025 по 15.01.2027

А.В. Белозерцева
т. 8 (3952) 26-13-06

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5382
Дата 22 09 2026
Кол-во листов, книг 02 Отв. 01-26

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1699
Дата: 31.08 2026

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

22.09.2026 № 1096/02-26

на №06-433/26 от 03.09.2026

Председателю комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области
Лаутину А.Ю.

О рассмотрении проекта закона Иркутской области

Уважаемый Александр Юрьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона). Сообщаем следующее.

Проект закона поддерживается.

Вместе с тем, в проекте закона отсутствует регулирование порядка взаимодействия органов государственной власти области с муниципальными образованиями в сфере развития туризма.

Полномочия органов местного самоуправления не определены. Статья 2^1 проекта закона детально регламентирует полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области и исполнительных органов государственной власти области. При этом вопросы, относящиеся к компетенции или участию муниципальных образований, не отражены. Между тем именно муниципалитеты владеют наиболее полной информацией о локальных туристских ресурсах, объектах инфраструктуры, земельных участках под инвестиционные проекты и несут фактическую ответственность за благоустройство территорий, по которым проходят туристские маршруты.

Единый портал формируется без участия муниципальных образований. Согласно статье 4^1 проекта закона, формирование и ведение единого информационного туристского портала области осуществляется уполномоченным

органом в порядке, утверждаемом Правительством Иркутской области. Не определено, каким образом муниципальные образования будут предоставлять сведения о местных туристских ресурсах и объектах инфраструктуры для размещения на портале, а также кто несёт ответственность за достоверность и актуальность таких сведений.

Отсутствует механизм согласования туристских маршрутов. Пункт 24 части 3 статьи 2^1 наделяет уполномоченный орган полномочием по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов, в том числе для прохождения группами туристов с участием детей. Не регламентирован порядок согласования таких маршрутов с муниципальными образованиями, по территории которых они проходят, — особенно в части обеспечения безопасности, транспортной доступности и пропускной способности.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец **МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА**
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Родзивилина Мария Валерьевна
Тел. 204327

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1699
Дата 31 08 2026

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1699
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым 31 августа 2026 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1699 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона в целях комплексного законодательного регулирования вопросов создания благоприятных условий для развития туризма в Иркутской области предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 9-ОЗ) следующие изменения:

1) изменить индивидуализированный заголовок и расширить предмет правового регулирования Закона Иркутской области № 9-ОЗ;

2) сформировать понятийный аппарат Закона Иркутской области № 9-ОЗ определив понятия автомобильного, круизного, научного и иных видов туризма, а также единого информационного туристского портала Иркутской области;

3) разграничить полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере туризма в Иркутской области (Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, исполнительных органов государственной власти Иркутской области);

4) определить приоритетные направления развития туризма в Иркутской области такие как автотуризм, активный, внутренний, въездной, гастрономический, деловой, детский, круизный, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, научный, промышленный, самодеятельный, сельский, событийный, социальный, экологический туризм;

5) скорректировать формы областной государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Иркутской области (информационная, организационная, имущественная и финансовая);

6) предусмотреть ведение единого информационного туристского портала Иркутской области.

Также законопроектом предлагается ряд корреспондирующих изменений.

ЗПУ/106
12 10 26
03 01-26

В соответствии с пунктом 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъекте Российской Федерации, беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, и средствам связи, получения медицинской, правовой и иных видов помощи, реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма, организации и проведения мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне, аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеется следующее замечание.

Пунктом 6 статьи 1 проекта закона предлагается пункт 11 части 3 статьи 2^1 дополнить словами «на основе общих требований к нагрудной идентификационной карточке экскурсовода (гида) или гида-переводчика, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти». Данный пункт нарушает внутреннюю логику проекта закона, так как предлагает внесение изменения в еще не действующую структурную единицу Закона Иркутской области № 9-ОЗ.

Кроме того, в рамках работы по созданию благоприятных условий для развития туризма в Иркутской области, проводимой Законодательным Собранием Иркутской области, многократно обсуждался вопрос эффективной реализации полномочий в сфере туризма и их распределения между исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

С учетом того, что данный подход не был учтен в проекте закона, полагаем целесообразным дополнительно вернуться к обсуждению данного вопроса.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона не приведен.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник правового управления М.В. Басов
12.10.26

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления Т.В. Церлюк
12.10.2026

Исп.
Розина Е.С.