Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» – не позднее 12 ноября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

16 октября 2026 года № 02/ 944 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 12 ноября 2026 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета В.В. Перетолчин

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.05.2026 № 22-19-2026

на № _____ от _____

559005 430316

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 1633
Дата: 29 05 2026

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области».

Заключение Правительства Иркутской области на проект закона области в срок, установленный абз. 3 п. 4 ч. 1 ст. 36 Закона области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», не поступило.

Приложение: на 8 л.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции В.В. Бабенко

09 29 2397 25 26 01-07

А.Г. Пласкеева, тел. 25-30-60

АБ 022930

Прокуратура Иркутской области
№ 22-19-2026/6269-26-20250001

ПРОЕКТ
вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ ЖИДКОГО МОТОРНОГО ТОПЛИВА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области.

Статья 2. Нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области

1. Нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти

Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Иркутской области, замещающие в данных исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

3. Должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, в случае наделения законом Иркутской области органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

4. При наделении законом Иркутской области органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с указанным законом Иркутской области о наделении областным государственным полномочием.

Статья 4. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск
«____»_____года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области «Об установлении ограничения розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области».

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законопроект разработан в целях установления административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области. Принятие проекта закона усилит эффективность применения положений закона области, устанавливающего соответствующие ограничения.

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить размер административного штрафа за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним жидкого моторного топлива на территории Иркутской области для граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; за повторное совершение указанного правонарушения для граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц исполнительных

органов государственной власти Иркутской области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях предлагается наделить мировых судей.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

17.04.2026 № 02-62-1684/26

на № СЛ-62-1271/26 от 16.04.2026

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области

Заключение об ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения отделом промышленной политики министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – прокуратурой Иркутской области.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 25 марта 2026 года по 14 апреля 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23229.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

В Иркутской области наблюдается устойчивая негативная динамика в сфере детского дорожно-транспортного травматизма и вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность. В 2024-2025 годах и истекшем периоде 2026 года несовершеннолетние стали участниками 837 дорожно-транспортных происшествий, в которых 40 детей погибло и 930 травмировано. По вине несовершеннолетних допущено 161 дорожно-транспортное происшествие.

В Иркутской области разработан проект закона «Об установлении ограничения розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области», который устанавливает запрет на розничную продажу жидкого моторного топлива (автомобильного бензина и дизельного топлива) лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, за исключением продажи при непосредственной заправке в топливный бак транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста и имеющим право на управление таким транспортным средством. Вместе с тем, действующее законодательство Иркутской области не содержит норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение указанного ограничения. Отсутствие мер юридической ответственности делает невозможным привлечение виновных лиц к административной ответственности, что существенно снижает эффективность применения положений проекта закона об ограничении и не обеспечивает неотвратимость наказания за их нарушение.

Проектом акта предлагается установить административную ответственность за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области в виде административного штрафа. Проектом акта также определяются: должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (исполнительные органы государственной власти Иркутской области, а также органы местного самоуправления в случае наделения их соответствующими полномочиями); органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (мировые судьи Иркутской области). Проект акта вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Регулирующим органом предложены следующие альтернативные способы решения проблемы:

1. Отказ от установления административной ответственности. Проблема не будет решена, так как установленный запрет не будет подкреплен механизмом принуждения;

2. Установление иных размеров штрафов (меньших или больших). Возможен альтернативный подход к определению размеров административных

штрафов. Предлагаемые в проекте акта размеры основаны на анализе опыта других субъектов Российской Федерации и принципе соразмерности.

По данным регулирующего органа на территории Иркутской области функционирует 222 крупные автозаправочные станции (далее – АЗС), из них 84 принадлежит вертикально интегрированным нефтяным компаниям (78 Роснефть, 6 Газпромнефть), остальные – независимые. В это число не входит множество мелких АЗС, расположенных в основном в удаленных от областного центра районах Иркутской области.

Стоит отменить, что введение запрета продажи жидкого моторного топлива для несовершеннолетних предопределяет контроль со стороны уполномоченных органов, что влечет за собой появление собственного вида государственного регионального контроля (надзора), расширение штатной численности уполномоченных органов, а следовательно и расходы бюджета Иркутской области.

Также возможны поступления в бюджет Иркутской области при взыскании штрафов, у организаций при этом возникнут соответствующие издержки.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

По информации, представленной регулирующим органом, в некоторых субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, например:

- в Законе Республики Татарстан от 23 июля 2025 года № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним автомобильного бензина»;

- в Законе Кемеровской области - Кузбасса от 27 ноября 2025 года № 148-ОЗ «Об ограничении розничной продажи автомобильного бензина несовершеннолетним на территории Кемеровской области – Кузбасса и о внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»» установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним жидкого моторного топлива;

- в Законе Ярославской области от 5 ноября 2025 года № 47-з «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области» установлен аналогичный запрет;

- в Законе Чувашской Республики от 28 ноября 2025 года № 84 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и Законе Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» установлен запрет с 1 марта 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», крупным операторам АЗС (ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ООО «Иркутскнефтепродукт» и др.).

Во время проведения публичных консультаций поступило 2 предложения по проекту акта. Уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта акта рассмотреть данные замечания и предложения и учесть их при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции;

7. Проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

1) законность;

2) обоснованность обязательных требований;

3) правовая определенность и системность;

4) открытость и предсказуемость;

5) исполнимость обязательных требований.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец Цишковский Виктор Юрьевич
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

А.С. Чернышева
+7 (3952) 24-12-49

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1655
Дата: 29 05 2026

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

16.06.2026 № 02-01-8216/26

на № исх.1688 от 01.06.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C6454713311 9DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,
И.И. Кобзев

М.А. Савченко
8 (3952) 24-14-43

3749
16 06 26
03 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

к проекту закона Иркутской области
«Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях на основании пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Регулирующие общественные отношения по поводу розничной продажи жидкого моторного топлива несовершеннолетним Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другие федеральные законы не ограничивают права хозяйствующих субъектов и права несовершеннолетних покупателей на совершение сделок купли-продажи жидкого моторного топлива и, к сожалению, в настоящее время прямо не наделяют субъекты Российской Федерации такими полномочиями.

Вместе с тем отсутствие в федеральных законах прямого запрета на установление субъектом Российской Федерации ограничений продажи жидкого моторного топлива несовершеннолетним, а также отсутствие исчерпывающего федерального регулирования в данной части позволяют рассматривать предлагаемый законопроект как не противоречащий принципу разграничения полномочий. При этом следует учитывать, что согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (определение от 21 ноября 2012 года № 48-АПГ12-7) законодатель субъекта не вправе вторгаться в сферы совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального закона, однако в рассматриваемом случае федеральный закон прямо не регулирует указанные отношения.

Осуществление органами государственной власти деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях в связи с нарушением запретов продажи отдельных товаров несовершеннолетним сопряжено с рядом сложностей, в том числе с трудностями выявления правонарушений.

На учете Главного управления МЧС России по Иркутской области находится порядка 350 автозаправочных станций. Непосредственное

обнаружение данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, на всех автозаправочных станциях невозможно из-за их количества, удаленности размещения и ограниченных ресурсов органов, должностные лица которых будут вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Наиболее эффективным инструментом выявления нарушений в данной сфере было бы проведение контрольной закупки.

Вместе с тем проведение контрольной закупки возможно только в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и исключительно должностными лицами контрольного (надзорного) органа в пределах их компетенции.

Установление факта продажи товара непосредственно несовершеннолетнему вне рамок проведения контрольной закупки в действующем правовом поле затруднительно. Статья 25.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях требует взаимодействия с законным представителем несовершеннолетнего.

Кроме того, механизм привлечения к административной ответственности является нереализуемым при продаже через терминалы и через мобильные приложения, поскольку не предполагает контакта покупателя с персоналом.

Учитывая изложенное, а также высокую социальную значимость предотвращения доступа несовершеннолетних к легковоспламеняющимся веществам, полный отказ от регионального регулирования на этапе отсутствия федерального закона не является единственно возможным решением.

В целях устранения правовой неопределённости одновременно представляется целесообразным:

продолжить работу над законопроектом Иркутской области в действующей редакции;

дополнительно направить в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в федеральное законодательство для унификации подходов в данной сфере.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1655
Дата: 29 05 2026

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

15.06.2026 № 38/02-2728/26

На № исх. 1689 от 01.06.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

3730
15 06 26
03 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пунктам «ж.1», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита детства; административное, административно-процессуальное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об

основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2025 № 550-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20.02.2026 № 36-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления О.Н. Филиппова

Минюст России
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 4AEE9B1C195163EDC3EEADB5DA8E074B
Владелец: **Филиппова Оксана Николаевна**
Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027

Андреева Яна Олеговна
8 (3952) 43-89-24 доб. 803

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1655
Дата: 29 05 26

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

19.06.2026 № 757/06-26

на исх.02-136/26 от 01.06.2026

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области

В. В. Перетолчину

О рассмотрении проекта закона Иркутской области

3825 19 06 26 01-26

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – проект Закона).

Ассоциация поддерживает введение мер, способствующих предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних и снижению травматизма детей на дорогах. Вместе с тем обращаем внимание на следующее.

1. О согласовании сроков вступления в силу.

Проектом Закона предусмотрено его вступление в силу по истечении десяти календарных дней после официального опубликования. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1654, устанавливающий собственно ограничения розничной продажи жидкого моторного топлива, вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования, и действует шесть лет со дня вступления в силу. При сохранении такой редакции

административная ответственность за нарушение ограничений будет введена ранее самих ограничений, что нарушает принцип правовой определённости и исключает применение норм проекта Закона до момента вступления в силу проекта закона № ПЗ-1654. Сроки вступления в силу обоих проектов подлежат согласованию.

2. О механизме контроля при дистанционной продаже.

В проекте Закона не урегулирован порядок проверки возраста покупателя и иных условий при дистанционных способах продажи, не определены процедуры взаимодействия с упомянутым в проекте многофункциональным сервисом обмена информацией, не установлен субъект, обеспечивающий его функционирование. Установление факта продажи товара несовершеннолетнему вне рамок контрольной закупки затруднительно, поскольку привлечение к административной ответственности через мобильные приложения не предполагает непосредственного контакта покупателя с персоналом. Статья 25.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях требует взаимодействия с законным представителем несовершеннолетнего, что создаёт дополнительные сложности при оформлении правонарушений.

3. О положениях, касающихся органов местного самоуправления.

Пунктами 3 и 4 статьи 3 проекта Закона предусматривается наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и по определению перечня соответствующих должностных лиц. Осуществление органами местного самоуправления деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях в связи с нарушением запретов продажи отдельных товаров несовершеннолетним сопряжено с рядом сложностей, в том числе с трудностями выявления правонарушений и ограниченными ресурсами органов местного самоуправления. При доработке проекта Закона полагаем целесообразным проработать указанные положения с учётом практических возможностей органов местного самоуправления.

С учётом изложенного Ассоциация муниципальных образований Иркутской области полагает целесообразным продолжить работу над проектом Закона в действующей редакции с учётом высказанных замечаний, а также рассмотреть возможность подготовки инициативы в адрес федерального законодателя об установлении соответствующих ограничений на федеральном уровне.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец **МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА**
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Чернецкий Игорь Сергеевич
8 (3952) 20-40-99

29 1655 05 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1655
«Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный исполняющим обязанности прокурора Иркутской области Бабенко В.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) определено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах

03 07 374/100 10 26 01-26

организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 2 октября 2026 года № 69-ОЗ «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 69-ОЗ), которым в целях охраны здоровья детей, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено ограничение розничной продажи несовершеннолетним жидкого моторного топлива на территории Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административные гарантии соблюдения запрета, установленного Законом Иркутской области № 69-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

При дальнейшем рассмотрении проекта закона предлагаем:

1) привести объективную сторону проектируемого состава административного правонарушения в соответствие с Законом Иркутской области № 69-ОЗ.

2) скорректировать порядок и срок вступления в силу проекта закона с учетом порядка и срока вступления в силу Закона Иркутской области № 69-ОЗ.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области М.В. Басов

07.10.26

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении А.В. Константинов

06.10.2026

Исп.Канцерев С.А.
8(3952) 50-75-71