

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. Проектом закона формируется правовая основа привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 9¹ Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» утрата доверия Губернатора Иркутской области в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей лицом, замещающим государственную должность в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, является основанием для досрочного прекращения его полномочий.

В целях урегулирования вопросов привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, предусмотренных пунктами 1.1, 6.1 – 15 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ), проектом закона предлагается определить основания привлечения к ответственности указанных лиц, а также установить, что показатели результативности их деятельности, позволяющие определить качество исполнения должностных обязанностей как ненадлежащее, утверждаются указом Губернатора Иркутской области.

Порядок освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности, предусмотренные пунктами 2 – 5 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 125-ОЗ, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих полномочий, определен Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

В целях систематизации законодательства Иркутской области в части определения ответственности лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, предлагается в Законе Иркутской области № 125-ОЗ установить перечень лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, которые могут быть освобождены от должности на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий.

Указанные изменения в областное законодательство подготовлены с учетом позиции прокуратуры Иркутской области о необходимости установления порядка и критериев привлечения лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, к ответственности за невыполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Положительное заключение прокуратуры Иркутской области на настоящий проект закона предварительно получено.

2. Законом области № 125-ОЗ с учетом Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141 (далее – Федеральный перечень), определяются периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (статья 17¹).

В Федеральный перечень в 2017 году внесены изменения, в соответствии с которыми указанный перечень дополнен должностями,

замещавшимися в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Кроме того, в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» в 2018 году внесены изменения, в соответствии с которыми указанный перечень дополнен новыми должностями с учетом изменений, внесенных в Федеральный перечень, а также должностями в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые на постоянной (штатной) основе, кроме должностей в органах ВЛКСМ на предприятиях, в организациях и учреждениях.

Учитывая наличие соответствующих дополнительных гарантий в отношении государственных гражданских служащих Иркутской области и муниципальных служащих в Иркутской области, проектом закона предлагается урегулировать аналогичные правоотношения в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, путем внесения изменений в часть 1 статьи 17¹ Закона области № 125-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается урегулировать и систематизировать вопросы привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей, лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области.

Пунктом 2 статьи 1 предлагается дополнить часть 1 статьи 17.1 новыми пунктами 16.1 – 16.3 и 22, определив новые должности, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости.

Статьей 2 проекта закона предлагается определить порядок применения и вступления в силу его положений.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Рассматриваемый проект закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу иных законов Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 01.06.2016 № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

И.И. Алексеев округ №19.
Кузнецов О.И. ЛППР
Кузнецов О.И. Кузнецов О.И. ЛППР