КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1720
Дата: 09 10 2026

19.10.2026 № 01/39-1407

На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 19.10.2026 № 01/41-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 19.10.2026 № 01/41-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ-1720).

Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6019
Дата 20 10 2026 г.
на 85 листах, индекс 01-26

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1720)

19.10.2026 № 01/41-Э

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 23(651)/1р-КСП от 19.10.2026

Иркутск

2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы: ... 3
Пояснительная записка по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» ... 13
Доходы областного бюджета ... 15
Расходы областного бюджета ... 21
Межбюджетные трансферты ... 26
ГП «Развитие образования» ... 29
ГП «Развитие здравоохранения» ... 38
ГП «Социальная поддержка населения» ... 40
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» ... 45
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» ... 46
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» ... 51
ГП «Развитие дорожного хозяйства» ... 54
ГП «Доступное жилье» ... 57
ГП «Охрана окружающей среды» ... 59
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» ... 63
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» ... 66
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» ... 69
ГП «Развитие лесного хозяйства» ... 70
Непрограммные направления деятельности ... 71
Дорожный фонд ... 71
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг ... 75
Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта ... 81

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Основные выводы:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № ПЗ-1720 (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 09.10.2026 № 03-221/26.

2. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 09.10.2026 № 569-рп. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

3. Разработка проекта закона обусловлена уточнением отдельных параметров закона о бюджете, связанного с необходимостью: корректировки прогнозного объема поступлений доходов в областной бюджет и распределения дополнительных доходов на приоритетные направления расходов; финансового обеспечения расходов на оплату труда работников организаций бюджетной сферы (в том числе работников муниципальных образовательных организаций), сотрудников органов государственной власти Иркутской области, государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов; предоставления социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; уточнения расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области; уточнения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области; уточнения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области; уточнения параметров источников финансирования дефицита областного бюджета, программы заимствований и верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области; иных изменений.

В рамках экспертизы Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) проведен сравнительный анализ изменений областного бюджета по Законопроекту и действующей редакции закона об областном бюджете на 2026 год.

4. Проектом закона предлагается на 2026 год **увеличить общий объем доходов** областного бюджета на 3 903 654,1 тыс. руб. за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и утвердить в сумме 288 548 758,2 тыс. руб.

5. Наибольшее увеличение предполагается за счет **налога на прибыль организаций** (+3 466 675,0 тыс. руб.) и налогов на имущество (+1 338 967,0 тыс. руб.). Также Законопроектом предлагается увеличить: штрафы, санкции, возмещение ущерба; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; налоги на совокупный доход, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и др.

Законопроектом с уменьшением, в том числе, уточняются: налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, (-2 210 249,9 тыс. руб.) и налог на доходы физических лиц (-658 758,0 тыс. руб.). Следует отметить, что прогнозируемый показатель «Фонд заработной платы», содержащийся в Ожидаемых итогах СЭР и представленный в материалах к Законопроекту, увеличен по сравнению с фактом 2025 года с 857 747,4 млн руб. до 902 548,3 млн руб. (+44 800,9 млн руб.). Также Законопроектом предлагается уменьшить платежи при пользовании природными ресурсами (-99 219,8 тыс. руб.) и налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (-12 082,0 тыс. руб.).

6. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 38 177 522,1 тыс. руб., что на 482 909,2 тыс. руб. больше объема, утвержденного законом о бюджете. Проектом закона предусмотрено увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ (+3 019,2 тыс. руб.) и доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (+531 668,4 тыс. руб.), а также утвержден возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-147 405,9 тыс. руб.).

7. Согласно Ожидаемым итогам СЭР на 2026 год показатель «Фонд заработной платы, всего» прогнозируется ниже на 2 455,2 млн руб. относительно установленного консервативным вариантом ПСЭР при увеличении показателя «Среднемесячная заработная плата – всего» на 929,1 руб. Прибыль прибыльных предприятий в 2026 году прогнозируется с увеличением показателя на 187 032,1 млн руб. относительно ПСЭР и на 29 821,4 млн руб. – относительно факта 2025 года. Индекс промышленного производства (101,5%) в целом ожидается с увеличением к установленному ПСЭР (+0,9 п.п.), но ниже фактического показателя за 2025 год (-1,2 п.п.). Показатели объема ВРП и инвестиций в основной капитал также прогнозируются ниже уровня, установленного консервативным вариантом ПСЭР.

8. Законопроектом на 2026 год предусмотрено **увеличение расходов** областного бюджета в сумме 16 764 290,4 тыс. руб. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2026 год составит 327 240 994,8 (+5,4% к закону о бюджете).

9. В рамках корректировки бюджетных ассигнований 2026 года планируется **увеличить первоочередные приоритетные расходы**, в том числе на: оплату труда работников организаций бюджетной сферы (в том числе работников муниципальных образовательных организаций), сотрудников органов государственной власти, государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов в сумме 9 955 698,1 тыс. руб.; предоставление социальных выплат и оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан – 1 121 844,7 тыс. руб.; предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в сумме 3 302 500,0 тыс. руб.; осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области – 350 000,0 тыс. руб.; предоставление субсидий транспортным организациям в сумме 1 142 250,0 тыс. руб.; строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе – 1 694 744,1 тыс. руб. за счет остатков средств дорожного фонда Иркутской области, сложившихся на 1 января 2026 года; предоставление субсидий местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых организовано на дому, в сумме 180 409,9 тыс. руб.; предоставление субсидий частным дошкольным образовательным и общеобразовательным организациям на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 112 881,0 тыс. руб.; увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства в сумме 70 000,0 тыс. руб.; исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета – 41 501,5 тыс. руб.; обеспечение функционирования областных государственных учреждений (обеспечение прохождения отопительного сезона, оплата коммунальных услуг, услуг охраны) в сумме 41 467,2 тыс. руб.; предоставление субсидий автономным, бюджетным областным государственным учреждениям здравоохранения на выполнение государственного задания в части оказания населению медицинской помощи с применением санитарной авиации – 36 625,5 тыс. руб.; прочие первоочередные расходы в сумме 16 871,6 тыс. руб.

10. Законопроектом **уменьшены расходы** на: обслуживание государственного долга Иркутской области в сумме 472 100,0 тыс. руб.; предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного

бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КОС в г. Усть-Куте), в сумме 417 724,4 тыс. руб.; предоставление иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на проектирование объектов «Строительство канализационного коллектора и магистрального водовода вдоль автомобильной дороги 25К-011 (Байкальский тракт) для обеспечения территории городского округа муниципального образования город Иркутск и поселений Иркутского района централизованным водоотведением и водоснабжением» в сумме 284 000,6 тыс. руб.; разработку проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, источником финансового обеспечения которых являются плата за негативное воздействие на окружающую среду и иные экологические платежи, в сумме 128 678,2 тыс. руб.

Кроме того, с целью обеспечения эффективного и рационального использования средств единой субвенции из федерального бюджета, перераспределены бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий РФ в сумме 113,1 тыс. руб.

11. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм на 2026 год предлагается утвердить в сумме 324 844 184,0 тыс. руб., что на 16 740 883,7 тыс. руб. или на 5,4% **больше**, чем в законе о бюджете. Изменения предусмотрены по **19 из 25 государственным программам** Иркутской области, бюджетные ассигнования по которым предусмотрены областным бюджетом, за исключением: «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития», «Формирование современной городской среды», «Развитие лесного хозяйства», «Реализация государственной национальной политики», «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».

12. КСП области отмечает, что по ряду государственных программ Иркутской области корректировка затронула только расходы на оплату труда с учетом страховых взносов и оплату коммунальных услуг, услуг охраны и т.п. («Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Молодежная политика», «Труд и занятость», «Развитие юстиции и правовой среды»).

13. Законопроектом в 2026 году объем **межбюджетных трансфертов** предлагается **увеличить** на 8 014 750,5 тыс. руб. (с 119 473 073,2 тыс. руб. до 127 487 823,7 тыс. руб.) или на 6,7% по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете.

14. Законопроектом **по ГП «Развитие образования»:**

- не обеспечена полная потребность в бюджетных средствах на исполнение полномочий Минобра **по обеспечению государственных гарантий реализации прав на общедоступное и бесплатное дошкольное и общее образование** в муниципальных образовательных организациях. В частности, предусмотренный Законопроектом объем субвенции не обеспечивает в полном объеме расчетную потребность, в том числе с учетом выплат, приходящихся на декабрь 2026 года

(**по данным Минобра дефицит** объема субвенции на оплату труда, рассчитанный на контингент 2025/2026 уч. года составил **7 292 466,7 тыс. руб.**);

- не обеспечена полная потребность в бюджетных средствах **на предоставление субсидии местным бюджетам** в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области **на оплату труда вспомогательного персонала** муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ (КЦСР 5150272855). В частности, предусмотренный Законопроектом объем субсидии не обеспечивает в полном объеме расчетную потребность (**по данным Минобра** дефицит объема субсидии на оплату труда вспомогательного персонала, рассчитанный на контингент 2025/2026 уч. года, составил **1 181 530,2 тыс. руб.**);

- в рамках **РП «Все лучшее детям»** ассигнования на 2026 год сохранены на уровне действующего закона о бюджете (643 024,0 тыс. руб.), при этом сводной бюджетной росписью предусмотрено на 85 562,0 тыс. руб. меньше.

В рамках мероприятия по адресному строительству школ продолжается реконструкция Иркутского кадетского корпуса им. П.А. Скороходова. Учитывая, что при реализации данного объекта обязательства по КЦСР 511Ю4А0490 приняты (46 370,6 тыс. руб.) со сроком 31.12.2026 – то есть в меньшем объеме, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ и Законопроектом (104 928,6 тыс. руб.), имеются **риски не освоения бюджетных ассигнований областного бюджета** (в объеме 58 558,0 тыс. руб.).

15. По **ГП «Развитие здравоохранения»** минимальная потребность по оплате труда работников государственных учреждений до конца 2026 года составляет около 886,3 млн руб. Законопроектом предусмотрены дополнительные ассигнования на эти цели в сумме 247 020,6 тыс. руб. или 27,9% от имеющейся потребности.

Также Законопроектом предусмотрено выделение дополнительных средств на **санитарную авиацию** в сумме 36 625,5 тыс. руб. (до 908 547,1 тыс. руб.), что позволит увеличить объем авиационной работы до 2 303 летных часов (ниже уровня 2025 года на 11,1%). По данным Минздрава области для обеспечения авиационной работы на уровне 2025 года дополнительно требуется еще около 97,0 млн руб. (исходя из стоимости летного часа 2026 года).

16. Законопроектом **не предусмотрены дополнительные ассигнования** по целевой статье «Выплата части районного коэффициента к заработной плате (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) работникам государственных медицинских организаций Иркутской области, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования» по субсидии государственным учреждениям на иные цели. Средства, предусмотренные действующим Законом о бюджете в сумме 921 584,7 тыс. руб. позволили обеспечить расходы I квартала 2026 года.

Согласно информации Минздрава области общая потребность в ассигнованиях на указанные цели на 2026 год составляет 3 885,3 млн руб., включая расходы на возмещение средств ОМС, использованных не по целевому назначению учреждениями на выплату повышенного районного коэффициента и предъявленных к возврату по результатам проверок (123,9 млн руб.). По состоянию на 01.10.2026 средства в сумме 1 026 466,2 тыс. руб., предусмотренные в СБР на эти цели, израсходованы полностью.

17. По **ГП «Социальная поддержка населения»** Законопроектом увеличены ассигнования на два ключевых направления: поддержку семей с детьми (+13,4%) и отдельных категорий граждан (+2,9%). Рост обусловлен плановой индексацией социальных выплат с 01.04.2026 на 1,0559%, а также ожидаемым ростом числа получателей пособия на школьную форму (с 48,7 до 67,0 тыс. чел.).

18. Проектом закона по **ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»** основные изменения предусмотрены в связи с: сокращением бюджетных ассигнований на 417 724,4 тыс. руб., предусмотренных на строительство канализационных очистных сооружений в г. Усть-Куте, по неисполненным подрядчиком обязательствам и расторжением контракта с ним. Завершение работ планируется после корректировки проектной документации и определения суммы завершения строительства; увеличением бюджетных ассигнований на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области на 350 000,0 тыс. руб. (до 975 000,0 тыс. руб.). КСП области отмечает, что с 2025 года исполнение по данному виду расходов выросло более, чем в 2 раза, с 2021 по 2024 годы исполнение составляло 230-450 млн руб. ежегодно; увеличением бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациями в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифам для населения (с учетом топливной субсидии и задолженности 2025 года) на 3 302 500,0 тыс. руб. (до 9 740 128,3 тыс. руб.). Общая потребность в субсидии на 2026 год составляет более 13,2 млрд руб. (обеспеченность в финансировании мероприятия – менее 75,0%).

КСП области ранее отмечала, что по **ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»** вводилось направление расходов по КЦСР 6140198001[1], бюджетные ассигнования по которому предусматривались сводной бюджетной росписью в сумме 224 690,7 тыс. руб., кассовое исполнение по данному направлению по состоянию на 01.10.2026 составляет 20 136,2 тыс. руб. за счет остатков инфраструктурных бюджетных кредитов из

[1] Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является **бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**.

федерального бюджета. При этом ни Законом № 104-ОЗ, ни Проектом закона данное мероприятие не предусмотрено.

19. Законопроектом по **ГП «Доступное жилье»** в рамках регпроекта «Жилье» увеличены бюджетные ассигнования на 714,0 тыс. рублей за счет остатков предыдущих лет (средства ФРТ), возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области (г. Братск), с направлением на финансирование муниципальной программы переселения Вихоревского муниципального образования. КСП области отмечает, что фактические расходы на 01.10.2026 по регпроекту превышают сумму бюджетных ассигнований с учетом планируемых Законопроектом изменений на 486,3 млн руб.

20. По **ГП «Развитие дорожного хозяйства»** Законопроектом увеличены ассигнования на строительство **мостового перехода через р. Витим** на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо (далее – мостовый переход) на 1 694 744,1 тыс. руб. КСП области отмечает, что обязательства 2026 года по контракту на строительство мостового перехода (этап 2) уже оплачены, авансы выданы с многократным превышением лимитов, установленных контрактом для 2026 года, что свидетельствует об отсутствии достаточных оснований выделения дополнительных средств на финансирование в 2026 году работ по строительству.

21. КСП области обращает внимание, что по отдельным государственным программам Иркутской области **отмечается дополнительная потребность в финансировании**, например:

1) по ГП «Развитие транспортного комплекса» для финансирования нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также на организацию финансирования паромных переправ (на необходимость решения данного вопроса ранее неоднократно указывалось в заключениях КСП, однако на текущий момент замечание остается нереализованным);

2) по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – по субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан и субсидии для финансового обеспечения государственного задания в части оплаты труда.

22. По **ГП «Охрана окружающей среды»** сокращение ассигнований на реализацию мероприятий по разработке проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (РП «Чистая страна (Генеральная уборка)») на 128 678,2 тыс. руб. не приведет к невыполнению мероприятий, поскольку предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований (485 411,1 тыс. руб.) на 265 961,7 тыс. руб. превышает объем обязательств, принятых Минприроды на 2026 год путем заключения контрактов на указанные цели.

В этой связи усматривается перспектива возникновения по итогам 2026 года остатков средств, поступивших от экологических платежей, что в дальнейшем потребует закрепления их целевого назначения в проекте закона об областном бюджете на 2027-2029 гг.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных МБТ (отсутствует целевая статья расходов на ликвидацию несанкционированных свалок), хотя по итогам отбора предусмотрено предоставление иного МБТ в 2026 г. в объеме 50 000,0 тыс. руб. г. Братску.

Выделение средств будет невозможно, поскольку новое расходное обязательство подлежит финансированию после внесения изменений в закон о бюджете при наличии источников (ст. 83 БК РФ), в связи с чем усматриваются риски неисполнения мероприятия в текущем году.

По **ГП «Развитие лесного хозяйства»** усматриваются основания для сокращения объема бюджетных ассигнований, источником финансирования которых являются средства областного бюджета, за счет оптимизации численности лесопожарных формирований и оптимизации расходов на оплату труда.

23. По **ГП «Развитие туризма и индустрии гостеприимства»** предлагаемые Законопроектом изменения несопоставимы с фактическим кассовым исполнением (сводной бюджетной росписью), в частности в рамках **РП «Пять морей и озеро Байкал»** предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 23 770,4 тыс. руб., при этом кассовое исполнение на 01.10.2026 составляет 130 484,5 тыс. руб.

24. Законопроектом предлагается утвердить на 2026 год **дефицит областного бюджета** в размере 38 692 236,6 тыс. руб. или 15,5% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает на 12 860 636,3 тыс. руб. или 49,8% объем, утвержденный законом об областном бюджете (25 831 600,3 тыс. руб.). Дефицит областного бюджета на 2026 год учтен в Законопроекте в **максимально возможном размере** и не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ. При этом размер бюджетного дефицита превышает ограничения, установленные Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на 12 518 561,8 тыс. руб. или 47,8%.

КСП области обращает внимание, что указанное превышение по итогам года в соответствии с пунктом 13 Постановления № 79, а также пунктом 6 единого дополнительного соглашения, влечет риск применения мер административной ответственности к уполномоченным должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ.

25. В соответствии с пунктом 9 ст. 15 Закона № 431-ФЗ дефицит областного бюджета по итогам 2026 года может превысить размер дефицита, установленный законом о бюджете, на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны. Данные расходы учтены в сводной бюджетной росписи на

01.10.2026 в размере 16 228 371,5 тыс. руб. Максимально возможный фактический объем бюджетного дефицита по итогам текущего финансового года может составить 54 920 608,1 тыс. руб. или 21,9% от объема собственных доходов областного бюджета.

26. Законопроектом предлагается установить **верхний предел государственного долга** на 01.01.2027 в размере 114 791 629,0 тыс. руб., или на 12,6% выше показателя, утвержденного Законом № 104-ОЗ (101 930 992,7 тыс. руб.). Требования ст. 107 БК РФ соблюдены, предельный уровень госдолга запланирован в размере 45,8% от объема собственных доходов областного бюджета.

27. В соответствии с п. 10 ст. 15 Закона № 431-ФЗ в 2026 году предусмотрена возможность превышения верхнего предела государственного долга субъекта РФ над установленным законом о бюджете субъекта РФ верхним пределом государственного долга субъекта РФ, а также показателей государственных внутренних заимствований, в том числе на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны (16 228 371,5 тыс. руб.). Таким образом, максимально возможный фактический размер государственного долга по итогам 2026 года может составить 131 020 000,5 тыс. руб. или 52,3% от объема собственных доходов областного бюджета.

28. На основе анализа программы заимствований Иркутской области, а также программ заимствований муниципальных образований Иркутской области на 2026 год (г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, г. Саянск, г. Усть-Илимск) КСП области отмечает **риск несоблюдения требований**, установленных Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, в части ограничения размера консолидированного коммерческого долга Иркутской области в размере 25,0% от собственных доходов консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.01.2027, что влечет за собой риск применения мер административной ответственности к уполномоченным должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ.

29. Законопроектом на 2026 год расходы на реализацию **непрограммных направлений** деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области предлагается увеличить на 23 406,7 тыс. руб. (1,0%). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на обеспечение деятельности: Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Уполномоченного по правам ребенка, депутатов Государственной Думы и сенаторов РФ.

30. Законопроектом предлагается увеличение объема **дорожного фонда** Иркутской области на 1 694 744,1 тыс. руб. (5,4%), таким образом, его объем составит 33 045 490,4 тыс. руб.

31. В Законопроекте с несоблюдением принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) не учтены изменения бюджетных ассигнований, предусмотренные сводной бюджетной росписью, и/или совершенные кассовые расходы по отдельным направлениям расходов (в частности, по ГП «Социальная поддержка населения», «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Доступное жилье», «Охрана окружающей среды», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Развитие лесного хозяйства»). Усматриваются риски несоответствия планируемых Законопроектом показателей фактически принятым бюджетным обязательствам, риски не завершения мероприятий в установленные сроки и пр.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию. Пояснительная записка прилагается.

Предложения:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

Председатель Ю.Б. Махтина

Пояснительная записка
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение КСП области на проект закона подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом о бюджетном процессе, иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 09.10.2026 № 03-221/26.

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 09.10.2026 № 569-рп. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

Разработка проекта закона **обусловлена уточнением отдельных параметров** закона о бюджете, связанного с необходимостью: корректировки прогнозного объема поступлений доходов в областной бюджет и распределения дополнительных доходов на приоритетные направления расходов; финансового обеспечения расходов на оплату труда работников организаций бюджетной сферы (в том числе работников муниципальных образовательных организаций), сотрудников органов государственной власти Иркутской области, государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов; предоставления социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; уточнения расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области; уточнения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области; уточнения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области; уточнения параметров источников финансирования дефицита областного бюджета, программы заимствований и верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области; иных изменений.

В связи с изменением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета на 2026 год одновременно с Проектом закона представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в текущем финансовом году (далее – Ожидаемые итоги). **Ожидаемые итоги скорректированы** по сравнению с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – ПСЭР), использованным при составлении проекта областного бюджета, с учетом текущих тенденций. Изменения основных социально-экономических показателей по сравнению с ПСЭР представлены в таблице.

Показатели	Факт 2025 год	ПСЭР на 2026 год (консервативный)	Ожидаемые итоги в 2026 г. (октябрь)	Откл. Ожидаемых итогов от ПСЭР
1	2	3	4	5=4-3
Сводный индекс потребительских цен, %	108,5	105,7	105,6	-0,1
Валовый региональный продукт, млн руб.	2 961 374,4	3 130 382,1	3 116 707,7	-13 674,4
в сопоставимых ценах, %	*99,6*	*101,7*	100,3	*-1,4*
Прибыль прибыльных предприятий, млн руб.	402 867,1	245 656,4	432 688,5	187 032,1
Индекс промышленного производства, в% к пред. году	102,7	100,6	101,5	0,9

Показатели	Факт 2025 год	ПСЭР на 2026 год (консервативный)	Ожидаемые итоги в 2026 г. (октябрь)	Откл. Ожидаемых итогов от ПСЭР
1	2	3	4	5=4-3
Индекс производства, в% к пред. году РАЗДЕЛ B: Добыча полезных ископаемых	102,5	101,1	101,1	-
Индекс производства, в% к пред. году РАЗДЕЛ C: Обрабатывающие производства	106,7	100,3	102,7	2,4
Индекс производства, в% к пред. году РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	88,5	99,5	102,3	2,8
Индекс производства, в% к пред. году РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	108,0	100,5	99,0	-1,5
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн. руб.	938 953,8	1 162 013,4	845 894,5	-316 118,9
в сопоставимых ценах, %	*88,1*	*100,4*	84,6	*-15,8*
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел. – всего	734,1	731,6	723,1	-8,5
Фонд заработной платы, всего, млн. руб.	857 747,4	905 003,5	902 548,3	-2 455,2
Среднемесячная заработная плата – всего, руб.	97 366,3	103 086,3	104 015,4	929,1
Прожиточный минимум, руб.	18 797,0	20 075	20 075,0	-

В Ожидаемых итогах фиксируются отклонения от показателей ПСЭР (консервативный) по ряду ключевых индикаторов.

Так, в сопоставимых ценах объем ВРП ожидается ниже уровня, заложенного в ПСЭР, на 1,4 п.п. – его значение составит 100,3%. В абсолютном выражении это соответствует снижению на 13 674,4 млн руб.

Сводный индекс потребительских цен ожидается на 0,1 п.п. ниже показателя ПСЭР (105,6%).

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется на 316 118,9 млн руб. ниже значения ПСЭР на 2026 год (в сопоставимых ценах). Относительный показатель составит 84,6%, что на 15,8 п.п. ниже уровня ПСЭР.

Показатель «Фонд заработной платы, всего» прогнозируется ниже на 2 455,2 млн руб. при увеличении показателя «Среднемесячная заработная плата – всего» относительно установленного консервативным вариантом ПСЭР на 929,1 руб.

Прибыль прибыльных предприятий в 2026 году прогнозируется с увеличением показателя на 187 032,1 млн руб.

Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году в целом ожидается на 0,9 п.п. выше установленного консервативным вариантом ПСЭР (составит 101,5%), в том числе: обрабатывающие производства и обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха прогнозируются с увеличением показателя на 2,4 и 2,8 п.п. соответственно, а водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений прогнозируется со снижением на 1,5 п.п.

КСП области отмечает, что Ожидаемые итоги (октябрь), представленные в материалах к Законопроекту, скорректированы по большинству показателей по отношению к Ожидаемым итогам (июнь), представленным к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»[2].

[2] Ред. Закона Иркутской области от 18.06.2026 № 47-ОЗ.

Доходы областного бюджета

Проектом закона предлагается **увеличить общий объем прогнозируемых доходов** областного бюджета на 3 903 654,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 288 548 758,2 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Налоговые и неналоговые доходы	246 950 491,2	250 371 236,1	3 420 744,9	1,4
Безвозмездные поступления	37 694 612,9	38 177 522,1	482 909,2	1,3
Итого	284 645 104,1	288 548 758,2	3 903 654,1	1,4

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена на основе сведений главных администраторов доходов (в том числе УФНС по Иркутской области) о прогнозируемом поступлении доходов в 2026 году, динамики поступления собственных доходов за истекший период текущего года, а также дополнительной информации, поступившей от крупнейших налогоплательщиков Иркутской области.

Планируемое изменение налоговых и неналоговых доходов на 2026 год в соответствии с Законопроектом представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	246 950 491,2	250 371 236,1	3 420 744,9	1,4
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	162 341 548,0	165 149 465,0	2 807 917,0	1,7
Налог на прибыль организаций	74 281 361,0	77 748 036,0	3 466 675,0	4,7
Налог на доходы физических лиц	88 060 187,0	87 401 429,0	-658 758,0	-0,7
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	26 234 782,9	24 024 533,0	-2 210 249,9	-8,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	26 234 782,9	24 024 533,0	-2 210 249,9	-8,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	9 969 672,0	10 243 121,0	273 449,0	2,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 783 387,0	6 925 623,0	142 236,0	2,1
Налог на профессиональный доход	1 055 508,0	1 107 110,0	51 602,0	4,9
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	2 130 777,0	2 210 388,0	79 611,0	3,7
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	22 581 538,0	23 920 505,0	1 338 967,0	5,9
Налог на имущество организаций	19 350 078,0	20 895 937,0	1 545 859,0	8,0
Транспортный налог	3 231 460,0	3 024 568,0	-206 892,0	-6,4
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	17 469 839,0	17 457 757,0	-12 082,0	-0,1
Налог на добычу полезных ископаемых	17 438 536,0	17 426 314,0	-12 222,0	-0,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	31 303,0	31 443,0	140,0	0,4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	442 646,6	507 945,0	65 298,4	14,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	500 354,7	652 173,6	151 818,9	30,3
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	374 459,0	523 653,1	149 194,1	39,8

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Доходы от размещения средств бюджетов	15 108,1	18 371,5	3 263,4	21,6
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 790,9	1 790,3	-0,6	0,0
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	108 026,8	106 386,8	-1 640,0	-1,5
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	150,1	290,1	140,0	93,3
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	89,7	1 214,1	1 124,4	1 253,5
Платежи от государственных унитарных предприятий	196,9	196,9	0,0	0,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	533,2	270,8	-262,4	-49,2
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	3 299 777,4	3 200 557,6	-99 219,8	-3,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 622 548,3	1 493 355,0	-129 193,3	-8,0
Платежи при пользовании недрами	305 749,0	313 149,0	7 400,0	2,4
Плата за использование лесов	1 371 480,1	1 394 053,6	22 573,5	1,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	493 761,6	552 022,1	58 260,5	11,8
Доходы от оказания платных услуг (работ)	25 185,7	24 008,7	-1 177,0	-4,7
Доходы от компенсации затрат государства	468 575,9	528 013,4	59 437,5	12,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	15 700,4	318 077,1	302 376,7	1 925,9
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	15 460,9	317 835,1	302 374,2	1 955,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности	239,5	242,0	2,5	1,0
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4 118,9	4 118,9	0,0	0,0
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	4 000,0	4 000,0	0,0	0,0
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	118,9	118,9	0,0	0,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 592 941,9	4 336 864,7	743 922,8	20,7
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3 809,8	4 096,1	286,2	7,5

Как следует из данных таблицы, общее увеличение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в объеме 3 420 744,9 тыс. руб. Наибольшее увеличение предполагается за счет поступлений налога на прибыль организаций – на 3 466 675,0 тыс. руб. (с 74 281 361,0 тыс. руб. до 77 748 036,0 тыс. руб. или +4,7%,), что составляет 88,8% от общего объема планируемых изменений доходов.

Законопроектом также **предлагается увеличить**:

- налоги на совокупный доход на 273 449,0 тыс. руб. (+2,7%) и утвердить в сумме 10 243 121,0 тыс. руб.;

- налоги на имущество на 1 338 967,0 тыс. руб. (+5,9%) и утвердить в сумме 23 920 505,0 тыс. руб.;

- государственную пошлину на 65 298,4 тыс. руб. (+14,8%) и утвердить в сумме 507 945,0 тыс. руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 151 818,9 тыс. руб. (+30,3%) и утвердить в сумме 652 173,6 тыс. руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 58 260,5 тыс. руб. (+11,8) и утвердить в сумме 552 022,1 тыс. руб.;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 302 376,7 тыс. руб. (в 19,3 раза) и утвердить в сумме 318 077,1 тыс. руб.

Отмечаем, что пояснительная записка к Законопроекту **не содержит достаточной информации** об источнике увеличения дохода. Вместе с тем КСП области обращает внимание на то, что Законом Иркутской области от 28.09.2026 № 63-ОЗ внесены изменения в прогнозный план приватизации областного имущества на 2026 год, согласно которому прогноз поступления средств в областной бюджет в 2026 году расчетно составляет 853 880,0 тыс. руб., что на 838 780,0 тыс. руб. (55,5 раз) больше ранее утвержденного прогноза;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 743 922,8 тыс. руб. (+20,7%) и утвердить в сумме 4 336 864,7 тыс. руб.;

- прочие неналоговые доходы на 286,3 тыс. руб. (+7,5%) и утвердить в сумме 4 096,1 тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц Законопроектом **уточняется с уменьшением** на 658 758,0 тыс. руб., (-0,7%), согласно ожидаемой оценке исполнения областного бюджета в 2026 году, представленной в материалах в Законопроекту, фактический показатель составит 87 401 429,0 тыс. руб. (или 99,3% к плану). Следует отметить, что прогнозируемый показатель «Фонд заработной платы», содержащийся в Ожидаемых итогах (октябрь), прогнозируется ниже на 2 455,2 млн руб. по сравнению с ПСЭР (905 003,5 млн руб.) и составит 901 978,5 млн руб.

Законопроектом также **предлагается уменьшить** сумму доходов от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2 210 249,9 тыс. руб. (-8,4%) и утвердить в сумме 24 024 533,0 тыс. руб.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами Проектом закона предложено **уменьшить** на 12 082,0 тыс. руб. (-0,1%) и утвердить в сумме 17 457 757,0 тыс. руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами предлагается **уменьшить** на 99 219,8 тыс. руб. (-3,0%) и утвердить в сумме 3 200 557,6 тыс. руб.

В таблице ниже представлен сравнительный анализ плановых значений и фактических поступлений отдельных видов доходов за январь-сентябрь 2025 года и январь-сентябрь 2026 года.

тыс. руб.

Наименование	План на 2025 год	Исполнение на 01.10.2025	% исп.	План на 2026 год	Исполнение на 01.10.2026	% исп.	Откл. 2026/2025	Темп роста, %
1	2	3	4=3/2	5	6	7=6/5	8=6-3	9=6/3
Налог на прибыль организаций	102 470 501,5	52 575 506,0	51,3	74 281 361,0	64 898 994,3	87,4	12 323 488,3	123,4
Налог на доходы физических лиц	87 184 883,0	56 982 852,5	65,4	88 060 187,0	59 530 083,4	67,6	2 547 230,9	104,5
Акцизы	23 170 213,6	17 109 085,0	73,8	26 234 782,9	17 193 553,2	65,5	84 468,2	100,5

Наименование	План на 2025 год	Исполнение на 01.10.2025	% исп.	План на 2026 год	Исполнение на 01.10.2026	% исп.	Откл. 2026/2025	Темп роста, %
1	2	3	4=3/2	5	6	7=6/5	8=6-3	9=6/3
Налог на имущество организаций	19 238 609,0	14 169 566,6	73,7	19 350 078,0	15 740 827,8	81,3	1 571 261,2	111,1
Налог на добычу полезных ископаемых	5 856 858,0	8 330 923,4	142,2	17 438 536,0	13 765 091,2	78,9	5 434 167,8	165,2
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 905,0	25 046,4	73,9	31 303,0	21 278,3	68,0	-3 768,1	85,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 062 220,5	7 019 327,1	77,5	6 783 387,0	5 346 963,1	78,8	-1 672 364,0	76,2
Налог на профессиональный доход	592 635,0	600 981,5	101,4	1 055 508,0	790 896,1	74,9	189 914,6	131,6
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «АУС»	-	14 993,9	-	2 130 777,0	1 584 927,4	74,4	1 569 933,5	10 570,5
Транспортный налог	3 021 401,0	1 422 905,4	47,1	3 231 460,0	1 362 724,6	42,2	-60 180,8	95,8
Поступления из федерального бюджета	34 796 399,9	26 921 958,0	77,4	37 504 170,0	22 920 436,5	61,1	-4 001 521,5	85,1
Доходы всего	291 336 576,0	191 536 957,5	65,7	246 950 491,2	187 305 888,6	75,8	-4 231 068,9	97,8

Как видно из таблицы, **фактическая сумма исполненных доходов** на 01.10.2026 составила 187 305 888,6 тыс. руб., что на 4 231 068,9 тыс. руб. или на 2,2% **меньше, чем за аналогичный период** 2025 года (191 536 957,5 тыс. руб.), при этом процент исполнения от плана вырос на 10,1 п.п. (с 65,7% до 75,8%).

Наибольший **относительный рост исполнения плана показали**: налог на прибыль организаций, по которому процент исполнения плановых показателей вырос на 36,1 п.п. – с 51,3% до 87,4%; налог на имущество организаций показал рост процента исполнения плановых показателей на 7,6 п.п. – с 73,7% до 81,3%; процент исполнения по налогу на доходы физических лиц вырос на 2.2 п.п. – с 65,4% до 67,6%.

В таблице ниже представлен сравнительный анализ фактического поступления налоговых и неналоговых доходов за январь-сентябрь 2025-2026 гг.

тыс. руб.

Наименование показателя	Факт на 01.10.2025	Факт на 01.10.2026	2026/2025	Откл., %
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	**191 536 957,5**	**187 305 888,6**	**-4 231 068,9**	**-2,2**
Налог на прибыль организаций	52 575 506,0	64 898 994,3	12 323 488,3	23,4
Налог на доходы физических лиц	56 982 852,5	59 530 083,4	2 547 230,9	4,5
Акцизы по подакцизным товарам	17 109 085,0	17 193 553,2	84 468,2	0,5
Налоги на совокупный доход	7 635 302,4	7 722 786,6	87 484,2	1,1
Налог на имущество организаций	14 169 566,6	15 740 827,8	1 571 261,2	11,1
Транспортный налог	1 422 905,4	1 362 724,6	-60 180,8	-4,2
Налог на добычу полезных ископаемых	8 330 923,4	13 765 091,2	5 434 167,8	65,2
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	25 046,4	21 278,3	-3 768,1	-15,0
Государственная пошлина	271 998,0	415 110,0	143 112,0	52,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-11,5	-1,9	9,6	-83,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1 294 374,9	504 483,7	-789 891,2	-61,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 318 783,6	2 363 295,7	1 044 512,1	79,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	356 361,7	443 148,2	86 786,5	24,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных	5 214,0	3 255,1	-1 958,9	-37,6

Наименование показателя	Факт на 01.10.2025	Факт на 01.10.2026	2026/2025	Откл., %
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
активов				
Административные платежи и сборы	3 429,9	3 554,8	124,9	3,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 841 071,6	3 330 854,9	489 783,3	17,2
Прочие неналоговые доходы	-2 476,4	6 848,7	9 325,1	-376,6

Как следует из данных таблицы, значительное **уменьшение** поступлений за январь-сентябрь 2026 года отмечено по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности: поступления на 01.10.2026 составили 504 483,7 тыс. руб., что меньше, чем за аналогичный период 2025 года на 789 891,2 тыс. руб. или на 61,0% (на 01.10.2025 – 1 294 374,9 тыс. руб.); по транспортному налогу снижение составило 60 180,8 тыс. руб. (-4,2%). Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов за январь-сентябрь 2026 года поступили в объеме меньшем, чем за аналогичный период прошлого года на 3 768,1 тыс. руб. или на 15,0%; доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в меньшей сумме на 1 958,9 тыс. руб. или -37,6%.

Значительное **увеличение поступлений** за январь-сентябрь 2026 года по сравнению с аналогичным периодом 2025 года **в абсолютном выражении** наблюдается по налогу на прибыль организаций. Увеличение составило 12 323 488,3 тыс. руб. или 23,4% (на 01.10.2025 – 52 575 506,0 тыс. руб., на 01.10.2026 – 64 898 994,3 тыс. руб.). В **относительном выражении** наибольший **прирост** продемонстрировали платежи при пользовании природными ресурсами – увеличение составило 79,2% или 1 044 512,1 тыс. руб. (на 01.10.2025 – 1 318 783,6 тыс. руб., на 01.10.2026 – 2 363 295,7 тыс. руб.). Сравнительный анализ поступлений основных налоговых доходов областного бюджета за январь-сентябрь 2025-2026 гг. представлен на рисунке ниже.

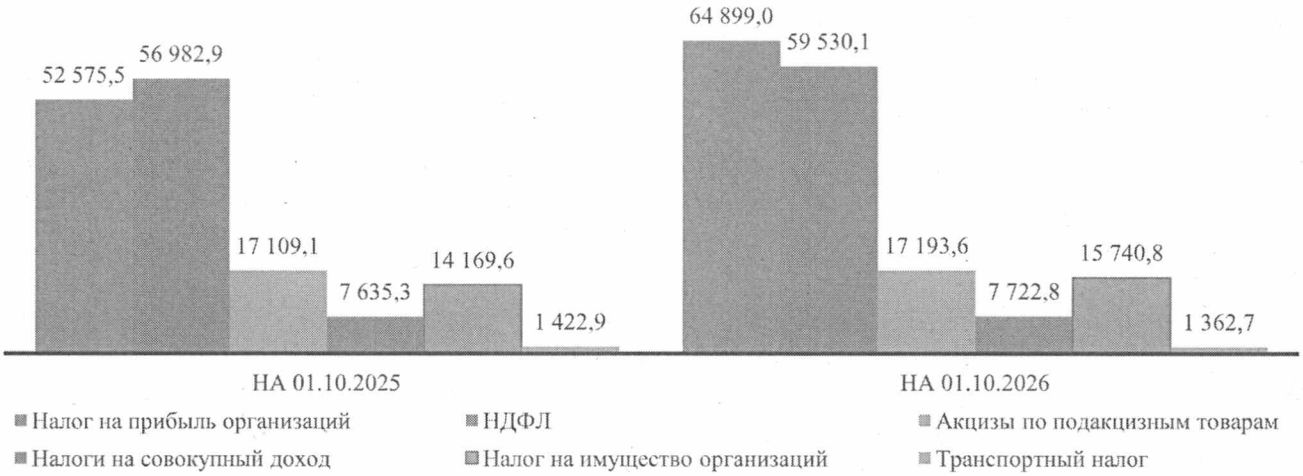


Рис. Поступление налоговых доходов областного бюджета за январь-сентябрь 2025-2026 гг., млн руб.

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 38 177 522,1 тыс. руб., что на 482 909,2 тыс. руб. (1,3% от общей суммы безвозмездных поступлений) больше объема, утвержденного Законом о бюджете. Планируемое изменение безвозмездных поступлений на 2026 год представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Безвозмездные поступления, всего	37 694 612,9	38 177 522,1	482 909,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	37 504 170,2	37 507 189,4	3 019,2

Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	24 865 589,9	24 865 589,9	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	8 475 792,2	8 475 792,2	0,0
Иные межбюджетные трансферты	4 162 788,1	4 165 807,3	3 019,2
Прочие безвозмездные поступления	4 000,0	4 000,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	282 070,2	813 738,6	531 668,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-95 627,5	-147 405,9	-51 778,4

Согласно пояснительной записке изменения вносятся на основании данных главных администраторов доходов, а также учитывая фактические поступления.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается увеличить на 3 019,2 тыс. руб. за счет увеличения межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и утвердить в размере 38 177 522,1 тыс. руб.

Объем доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет Законопроектом предлагается увеличить на 531 668,4 тыс. руб. и утвердить в сумме 813 738,6 тыс. руб.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предложено утвердить в сумме -147 405,9 тыс. руб. (с изменением -51 778,4 тыс. руб. от Закона № 104-ОЗ).

В таблице ниже представлен сравнительный анализ плановых значений и фактически исполненных безвозмездных поступлений за январь-сентябрь 2025-2026 гг.

тыс. руб.

Наименование	План на 2025 год	Исполнение на 01.10.2025	% исп.	План на 2026 год	Исполнение на 01.10.2026	% исп.	Откл. 2026/2025	Темп роста %
1	2	3	4=3/2	5	6	7=6/5	8=6-3	9=6/3
Безвозмездные поступления	**35 004 593,2**	**27 197 024,0**	**77,7**	**37 694 612,9**	**25 156 679,1**	**66,7**	**-2 040 344,9**	**-7,5**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	34 796 399,9	26 921 958,0	77,4	37 504 170,2	22 920 436,5	61,1	-4 001 521,5	-14,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	24 511 729,8	18 530 408,4	75,6	24 865 589,9	12 990 879,3	52,2	-5 539 529,1	-29,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	6 083 004,4	5 068 957,6	83,3	8 475 792,2	6 873 146,6	81,1	1 804 189,0	35,6
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	-	220 153,9	-	-	188 653,4	-	-31 500,5	-14,3
Иные межбюджетные трансферты	4 201 665,7	3 102 438,1	73,8	4 162 788,1	2 867 757,2	68,9	-234 680,9	-7,6
Прочие безвозмездные поступления	-	-266,0	-	4 000,0	3 787,0	94,7	4 053,0	-1 523,9
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	8 193,3	685 952,8	8 372,1	282 070,2	830 698,5	294,5	144 745,7	21,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-735 403,9	-	-95 627,5	-150 933,3	157,8	584 470,6	-79,5

Как видно из таблицы, по состоянию на 01.10.2026 наблюдается **снижение безвозмездных поступлений в сравнении с аналогичным периодом** прошлого года. Отклонение составило -2 040 344,9 тыс. руб. или 7,5% (на 01.10.2025 фактическое исполнение – 27 197 024,0 тыс. руб., на 01.10.2026 – 25 156 679,1 тыс. руб.). В целом

исполнение плановых показателей по безвозмездным поступлениям показало отрицательную динамику. Процент исполнения на 01.10.2026 снизился на 10 п.п. – с 77,7% (по состоянию на 01.10.2025) до 66,7%.

Также необходимо отметить, что доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет **фактически по данным СБР** на 01.10.2026 **превысили плановые показатели** на 548 628,3 тыс. руб. (в 2,9 раза) – исполнение составило 830 698,5 тыс. руб., что **превышает** предлагаемый Законопроектом показатель (813 738,6 тыс. руб.) на 16 959,9 тыс. руб.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 01.10.2026 по СБР произведен в сумме -150 933,3 тыс. руб., что **больше** предлагаемого Законопроектом объема (-147 405,9 тыс. руб.) на 3 527,4 тыс. руб.

Расходы областного бюджета

Законопроектом предусмотрено **увеличение расходов** областного бюджета на 2026 год в сумме 16 764 290,4 тыс. руб., с учетом внесенных изменений объем расходов составит 327 240 994,8 тыс. руб. (5,4%).

Как следует из пояснительной записки к Проекту закона, **наибольшее увеличение** расходов пришлось на **оплату труда работников организаций бюджетной сферы**, сотрудников органов госвласти и госорганов Иркутской области с учетом страховых взносов в сумме 9 955 698,1 тыс. руб. (59,4%).

Изменение расходов по разделам бюджетной классификации на 2026 год представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	РзПР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
				сумма	%	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	
Общегосударственные вопросы	0100	10 445 990,2	10 775 061,8	329 071,6	3,2	▲
Национальная оборона	0200	300 535,2	300 535,2	-	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 439 526,5	2 527 814,8	88 288,3	3,6	▲
Национальная экономика	0400	52 394 511,0	57 239 296,2	4 844 785,2	9,2	▼
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 360 173,1	13 257 237,1	897 064,0	7,3	▲
Охрана окружающей среды	0600	2 178 740,0	2 050 061,8	-128 678,2	-5,9	▼
Образование	0700	87 170 874,1	96 849 505,6	9 678 631,5	11,1	▲
Культура, кинематография	0800	3 952 231,5	3 987 794,3	35 562,8	0,9	▲
Здравоохранение	0900	18 380 745,2	18 664 391,3	283 646,1	1,5	▲
Социальная политика	1000	84 228 195,8	85 405 163,1	1 176 967,3	1,4	▲
Физическая культура и спорт	1100	2 132 363,1	2 162 190,2	29 827,1	1,4	▲
Средства массовой информации	1200	169 787,5	170 298,2	510,7	0,3	▲
Обслуживание государственного долга	1300	11 491 619,6	11 019 519,6	-472 100,0	-4,1	▼
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	22 831 411,6	22 832 125,6	714,0	0,03	▲
ИТОГО:		**310 476 704,4**	**327 240 994,8**	**16 764 290,4**	**5,4**	▲

Как видно из таблицы, наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований от закона об областном бюджете на 2026 год предлагается по разделам: 0700 «Образование» в сумме 9 678 631,5 тыс. руб. (11,1%), 0400 «Национальная экономика» в сумме 4 844 785,2 тыс. руб. (9,2%), 1000 «Социальная политика» в сумме 1 176 967,3 тыс. руб. (1,4%). Также существенно (+897 064,0 тыс. руб. или на 7,3%) растут расходы на ЖКХ (0500), направленные на поддержку коммунальной инфраструктуры в преддверии отопительного сезона и компенсацию затрат на ЖКХ.

Без изменений остались расходы на национальную оборону (0200).

Бюджетные ассигнования **уменьшены** по следующим разделам: 1300 «Обслуживание государственного долга» в сумме 472 100,0 тыс. руб. (-4,1%), 0600 «Охрана окружающей среды» в сумме 128 678,2 тыс. руб, (-5,9%).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2026 год **по главным распорядителям** бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) отражена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	КВСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
				сумма	%	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	193 022,9	218 433,6	25 410,7	13,2	▲
Министерство спорта	801	1 877 718,5	1 909 710,8	31 992,3	1,7	▲
Министерство здравоохранения	803	45 800 652,8	46 101 870,9	301 218,1	0,7	▲
Министерство культуры	804	3 899 354,3	3 908 577,9	9 223,6	0,2	▲
Министерство труда и занятости	805	1 666 934,6	1 683 657,6	16 723,0	1,0	▲
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	53 291 292,0	54 376 983,6	1 085 691,6	2,0	▲
Министерство образования	807	82 765 743,1	92 423 802,1	9 658 059,0	11,7	▲
Министерство сельского хозяйства	809	2 346 806,4	2 337 018,3	-9 788,1	-0,4	▼
Министерство финансов	810	30 121 950,0	29 807 510,9	-314 439,1	-1,0	▼
Министерство жилищной политики и энергетики	812	15 601 430,2	18 552 205,2	2 950 775,0	18,9	▲
Министерство имущественных отношений	813	5 784 981,1	5 900 381,4	115 400,3	2,0	▲
Министерство строительства	814	9 165 663,6	9 163 966,8	-1 696,8	-0,02	▼
Министерство природных ресурсов и экологии	815	2 673 710,6	2 552 520,9	-121 189,7	-4,5	▼
Законодательное Собрание	816	943 297,6	943 297,6	-	-	-
Управление делами Губернатора и Правительства	817	929 290,2	942 415,4	13 125,2	1,4	▲
Избирательная комиссия	818	471 867,7	471 867,7	-	-	-
Уполномоченный по правам человека	819	49 257,9	58 900,9	9 643,0	19,6	▲
Министерство цифрового развития и связи	820	3 140 192,9	3 140 192,9	-	-	-
Служба записи актов гражданского состояния	823	459 963,3	440 106,9	-19 856,4	-4,3	▼
Служба по тарифам	824	161 452,6	166 461,8	5 009,2	3,1	▲
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	105 424,2	104 288,2	-1 136,0	-1,1	▼
Аппарат Губернатора и Правительства	827	1 401 356,4	1 518 361,8	117 005,4	8,3	▲
Контрольно-счетная палата	828	229 988,4	229 988,4	-	-	-
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	106 636,3	118 058,1	11 421,8	10,7	▲
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	272 060,7	288 249,7	16 189,0	6,0	▲
Министерство экономического развития и промышленности	831	2 262 838,8	2 250 806,3	-12 032,5	-0,5	▼
Служба государственного финансового контроля	832	103 185,9	107 811,9	4 626,0	4,5	▲
Уполномоченный по правам ребенка	834	33 253,2	38 619,1	5 365,9	16,1	▲
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	34 182 234,3	37 025 528,4	2 843 294,1	8,3	▲
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	22 027,2	27 405,8	5 378,6	24,4	▲
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 338 355,1	1 338 355,1	-	-	-
Служба ветеринарии	840	936 155,9	953 482,9	17 327,0	1,9	▲
Служба по охране объектов культурного наследия	841	338 962,5	340 401,7	1 439,2	0,4	▲
Архивное агентство	842	173 654,4	173 654,4	-	-	-
Министерство лесного комплекса	843	6 717 420,4	6 717 420,4	-	-	-
Министерство по молодежной политике	844	817 044,6	817 155,6	111,0	0,01	▲
Служба архитектуры	845	91 523,8	91 523,8	-	-	-
ИТОГО:		310 476 704,4	327 240 994,8	16 764 290,4	5,4	▲

Законопроектом предложено изменить объем бюджетных ассигнований по 29 из 37 ГРБС (78,4%). Наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований **в относительном значении** предлагается по следующим ГРБС: Уполномоченный по защите прав предпринимателей (24,4%), Уполномоченный по правам человека (19,6%), Министерство

жилищной политики и энергетики (18,9%). В **абсолютном значении** наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований предусмотрено по ГРБС: Министерство образования (9 658 059,0 тыс. руб.), Министерство жилищной политики и энергетики (2 950 775,0 тыс. руб.), Министерство транспорта и дорожного хозяйства (2 843 294,1 тыс. руб.), Министерство социального развития, опеки и попечительства (1 085 691,6 тыс. руб.).

Наибольшее **уменьшение** бюджетных ассигнований **в относительном значении** предлагается по следующим ГРБС: Министерство природных ресурсов и экологии (-4,5%), Служба записи актов гражданского состояния (-4,3%), Служба потребительского рынка и лицензирования в сумме (-1,1%). В **абсолютном значении** наибольшее **уменьшение** бюджетных ассигнований предусмотрено по ГРБС: Министерство финансов в сумме 314 439,1 тыс. руб., Министерство природных ресурсов и экологии в сумме 121 189,7 тыс. руб.

Сведения об изменении бюджетных ассигнований **в разрезе КВР** областного бюджета на 2026 год в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	КВР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
				сумма	%	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	
Расходы на выплаты персоналу	100	23 760 503,7	24 362 845,4	602 341,7	2,5	▲
Закупка товаров, работ и услуг	200	28 675 167,6	29 283 529,1	608 361,5	2,1	▲
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	50 320 143,4	51 440 571,3	1 120 427,9	2,2	▲
Капитальные вложения в объекты госсобственности	400	13 516 282,9	14 839 677,5	1 323 394,6	9,8	▲
Межбюджетные трансферты	500	119 473 073,2	127 487 823,7	8 014 750,5	6,7	▲
Предоставление субсидий БУ/АУ	600	50 654 238,9	51 665 101,6	1 010 862,7	2,0	▲
Обслуживание гос. долга	700	11 491 619,6	11 019 519,6	-472 100,0	-4,1	▼
Иные бюджетные ассигнования	800	12 585 675,1	17 141 926,6	4 556 251,5	36,2	▲
ИТОГО:		310 476 704,4	327 240 994,8	16 764 290,4	5,4	▲

По **КВР 100** «Расходы на выплаты персоналу» увеличение составило 602 341,7 тыс. руб. (2,5%), основной рост бюджетных ассигнований пришелся на 3 ГРБС: Министерство образования (261 830,0 тыс. руб. или 8,0%), Аппарат Губернатора (117 005,4 тыс. руб. или 11,7%), Минимущество (115 400,3 тыс. руб. или 5,6%). Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований пришлось на 3 ГРБС: Министерство социального развития (36 112,0 тыс. руб. или 0,8%), Служба ЗАГС (19 856,4 тыс. руб. или 4,9%) и Министерство экономического развития (12 032,5 тыс. руб. или 4,2%).

КСП области обращает внимание, что в связи с реализацией указов Губернатора Иркутской области от 29.01.2026 № 16ДСП, 17ДСП у ГРБС Иркутской области имеется дополнительная потребность на выплаты персоналу.

По **КВР 200** «Закупка товаров, работ и услуг» увеличение составило 608 361,5 тыс. руб. (2,1%), из них: 371 349,5 тыс. руб. пришлось на увеличение дорожного фонда, в том числе на содержание автомобильных дорог, 350 000,0 тыс. руб. направлено на пополнение аварийно-технического запаса. Вместе с тем, 128 678,2 тыс. руб. (-21,0%) снято с разработки проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде по РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)».

По **КВР 300** «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличение составило 1 120 427,9 тыс. руб. (2,2%)

По **КВР 400** «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» увеличение составило 1 323 394,6 тыс. руб. (9,8%) на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального, межмуниципального, местного значения.

По **КВР 500** «Межбюджетные трансферты» увеличение составило 8 014 750,5 тыс. руб. (6,7%), из них на 8 715 761,5 тыс. руб. (12,7%) увеличены бюджетные ассигнования Министерству образования в том числе на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования. Вместе с тем, 701 725,0 тыс. руб. (-11,9%) снято с Министерства ЖКХ.

По **КВР 600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям» увеличение составило 1 010 862,7 тыс. руб. (2,0%), из них: 677 015,3 тыс. руб. – учреждениям Министерства образования, 276 955,1 тыс. руб. – учреждениям Министерства здравоохранения.

По **КВР 700** «Обслуживание государственного долга» уменьшение составило 472 100,0 тыс. руб. (-4,1%).

По **КВР 800** «Иные бюджетные ассигнования» увеличение составило 4 556 251,5 тыс. руб. (36,2%), из них: 3 302 500,0 тыс. руб. – Министерству ЖКХ, в том числе на возмещение недополученных доходов в сфере тепло-, электро-, газо- и водоснабжения, 1 142 250,0 тыс. руб. – Министерству транспорта, в том числе на возмещение недополученных доходов в сфере пассажирских перевозок.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на **реализацию государственных программ** Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) на 2026 год предлагается утвердить в сумме 324 844 184,0 тыс. руб., что на 16 740 883,7 тыс. руб. или на 5,4% **больше**, чем в Законе о бюджете. Изменение объемов ресурсного обеспечения в разрезе ГП приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	
Развитие образования	84 709 076,5	94 384 707,5	9 675 631,0	11,4	▲
Развитие здравоохранения	45 630 929,2	45 914 575,3	283 646,1	0,6	▲
Социальная поддержка населения	51 241 803,0	52 327 494,6	1 085 691,6	2,1	▲
Развитие физической культуры и спорта	2 180 033,9	2 212 026,2	31 992,3	1,5	▲
Развитие культуры	4 653 496,9	4 689 570,4	36 073,5	0,8	▲
Молодежная политика	468 198,9	468 309,9	111,0	0,02	▲
Труд и занятость	1 667 244,6	1 683 967,6	16 723,0	1,0	▲
Комплексное развитие сельских территорий	1 449 072,6	1 449 072,6	-	-	-
Туризм и индустрия гостеприимства	2 054 026,6	2 053 752,2	-274,4	-0,01	▼
Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития	91 523,8	91 523,8	-	-	-
Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности	11 961 185,9	14 933 159,1	2 971 973,2	24,8	▲
Развитие транспортного комплекса	2 344 720,0	3 480 470,0	1 135 750,0	48,4	▲
Развитие дорожного хозяйства	31 308 466,6	33 003 210,7	1 694 744,1	5,4	▲
Доступное жилье	9 649 796,7	9 648 099,9	-1 696,8	-0,02	▼
Охрана окружающей среды	5 221 894,1	5 100 704,4	-121 189,7	-2,3	▼
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности	2 677 909,9	2 757 846,9	79 937,0	3,0	▲
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3 072 043,3	3 100 733,5	28 690,2	0,9	▲
Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	44 492,6	44 492,6	-	-	-
Управление государственными финансами	30 334 397,2	30 036 005,9	-298 391,3	-1,0	▼
Экономическое развитие и инновационная экономика	2 893 578,8	2 997 690,1	104 111,3	3,6	▲
Формирование современной городской среды	1 128 079,8	1 128 079,8	-	-	-
Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	1 691 885,6	1 729 103,6	37 218,0	2,2	▲
Развитие юстиции и правовой среды	1 798 116,8	1 778 260,4	-19 856,4	-1,1	▼

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	
Цифровое развитие, связь и телекоммуникации	3 139 892,9	3 139 892,9	-	-	-
Развитие лесного хозяйства	6 691 434,1	6 691 434,1	-	-	-
Всего на госпрограммы:	308 103 300,3	324 844 184,0	16 740 883,7	5,4	▲
Непрограммные расходы	2 373 404,1	2 396 810,8	23 406,7	1,0	▲
ИТОГО:	310 476 704,4	327 240 994,8	16 764 290,4	5,4	▲

Наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований **в относительном значении** предлагается по следующим госпрограммам: «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (48,4%), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности» (24,8%), «Развитие образования» (11,4%).

В **абсолютном значении** наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований предусмотрено по госпрограммам: «Развитие образования» (9 675 631,0 тыс. руб.), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (2 971 973,2 тыс. руб.), «Развитие дорожного хозяйства» (1 694 744,1 тыс. руб.), «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (1 135 750,0 тыс. руб.).

Без изменений остались расходы по 6 ГП: «Комплексное развитие сельских территорий», «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития», «Реализация государственной национальной политики», «Формирование современной городской среды», «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», «Развитие лесного хозяйства».

Бюджетные ассигнования **уменьшены** по следующим госпрограммам: «Управление государственными финансами» в сумме 298 391,3 тыс. руб. (-1,0%), «Охрана окружающей среды» в сумме 121 189,7 тыс. руб. (-2,3%), «Развитие юстиции и правовой среды» в сумме 19 856,4 тыс. руб. (-1,1%), «Доступное жилье» в сумме 1 696,8 тыс. руб. (-0,02%), «Туризм и индустрия гостеприимства» в сумме 274,4 тыс. руб. (-0,01%).

Как следует из пояснительной записки, в рамках корректировки бюджетных ассигнований 2026 года Законопроектом **предложено увеличить расходы на оплату труда** работников организаций бюджетной сферы (в том числе работников муниципальных образовательных организаций), сотрудников органов государственной власти, государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов **в сумме 9 955 698,1 тыс.** руб. КСП области отмечает, что по ряду госпрограмм корректировка затронула только расходы на оплату труда с учетом страховых взносов, оплату коммунальных услуг, услуг охраны и т.п. Данные выборочно представлены в таблице.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование ГП	Оплата труда с учетом страховых взносов	Оплата коммунальных услуг, услуг охраны и т.п.	Примечание, пояснение
1	2	3	4	5
1	ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	33 089,0	4 129,0	4 129,0 тыс. руб. предусмотрены по КВР 244 КОСГУ 222 на оплату транспортных услуг.
2	ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	79 937,0	-	88 288,3 тыс. руб. – на оплату труда работников областных государственных учреждений с учетом страховых взносов; 8 351,3 тыс. руб. – обеспечение деятельности службы государственного контроля за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.
3	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	-	31 992,3	обеспечение функционирования областных государственных учреждений.
4	ГП «Развитие культуры»	36 073,5	-	9 223,6 тыс. руб. – обеспечение деятельности

№ п/п	Наименование ГП	Оплата труда с учетом страховых взносов	Оплата коммунальных услуг, услуг охраны и т.п.	Примечание, пояснение
1	2	3	4	5
				министерства культуры и архивов; 1 439,2 тыс. руб. – обеспечение деятельности службы по охране объектов культурного наследия; 25 410,7 тыс. руб. – оплата труда работников областных государственных учреждений.
5	ГП «Молодежная политика»	111,0	-	Нормативная потребность министерства по молодежной политике в дополнительном финансировании ФОТ составляет 6 923,4 или 9,4% от объема, предусмотренного Законопроектом.
6	ГП «Труд и занятость»	16 723,0	-	Предельный размер фонда оплаты труда персоналу министерства труда и занятости составляет 228 929 тыс. руб., законопроектом предусмотрено – 215 471 тыс. руб. (94% потребности).
7	ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	-19 856,4	-	Потребность на оплату труда с учетом страховых взносов на 2026 год службы записи актов гражданского состояния составляет 470 443 тыс. руб., Законопроектом предусмотрено 440 106,9 тыс. руб. что на 30 336,1 тыс. руб. меньше (обеспечено 93,5% потребности)

Межбюджетные трансферты

Законопроектом в 2026 году **объем межбюджетных трансфертов** (МБТ) предлагается **увеличить** на 8 014 750,5 тыс. руб. (с 119 473 073,2 тыс. руб. до 127 487 823,7 тыс. руб.) или на 6,7% по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на текущий финансовый год предусмотрены только по субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам местным бюджетам (представлены в таблице). Предлагаемые проектом закона изменения не затрагивают межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и федеральному бюджету из областного бюджета.

тыс. руб.

Наименование МБТ	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего МБТ	**119 473 073,2**	**127 487 823,7**	**8 014 750,5**	**6,7**
Местным бюджетам, в том числе:	106 190 788,5	114 205 539,0	8 014 750,5	7,5
– дотации	13 792 659,1	13 792 659,1	0,0	0,0
– субсидии	21 931 952,7	21 956 492,2	24 539,5	0,1
– субвенции	65 526 357,5	73 800 569,1	8 274 211,6	12,6
– иные МБТ	4 939 819,2	4 655 818,6	-284 000,6	-5,7
МБТ бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ	13 275 665,1	13 275 665,1	0,0	0,0
МБТ федеральному бюджету	6 619,6	6 619,6	0,0	0,0

Изменения объемов МБТ произошли по трем госпрограммам: «Развитие образования» увеличение МБТ составляет 8 715 761,5 тыс. руб. (+14,0%); «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» уменьшение МБТ составляет 701 725,0 тыс. руб. (-151,9%); «Доступное жилье» увеличение МБТ составляет 714,0 тыс. руб. (+0,3%). Данные представлены в таблице.

тыс. руб.

ГРБС	**Наименование МБТ**	**Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)**	**Проект закона**	**Отклонение**	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
Всего объем изменяемых МБТ		**63 804 250,3**	**71 819 000,8**	**8 014 750,5**	**12,6**

ГРБС	Наименование МБТ	Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
ГП «Развитие образования»		62 461 070,1	71 176 831,6	8 715 761,5	14,0
Министерство образования	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	23 025 025,1	26 172 616,1	3 147 591,0	13,7
	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	37 798 384,7	42 925 005,3	5 126 620,6	13,6
	Субсидии местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ	1 360 013,9	1 621 153,9	261 140,0	19,2
	Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому	277 646,4	458 056,3	180 409,9	65,0
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»		1 089 487,6	387 762,6	-701 725,0	-151,9
Министерство жилищной политики и энергетики	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения	284 000,6	0,0	-284 000,6	-100,0
	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам	805 487,0	387 762,6	-417 724,4	-51,9
ГП «Доступное жилье»		253 692,6	254 406,6	714,0	0,3
Министерство строительства	Субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	253 692,6	254 406,6	714,0	0,3

Законопроектом на 2026 год по ГП «Развитие образования» **увеличены** бюджетные ассигнования муниципальным образованиям Иркутской области в форме:

- субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в целях обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций в сумме 3 147 741,3 тыс. руб. (+13,7%);

- субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в целях обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций в сумме 5 126 620,6 тыс. руб. (+13,6%);

- субсидий местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ, в сумме 261 140,0 тыс. руб. (+19,2%);

- субсидий местным бюджетам в целях обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому, в сумме 180 409,9 тыс. руб. (+65,0%);

По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2026 год:

- в связи с замещением средств областного бюджета средствами казначейских инфраструктурных кредитов **исключены** иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения, предусмотренные на проектирование канализационного коллектора и водовода вдоль автомобильной дороги 25К-011 (Байкальский тракт) для обеспечения территории городского округа муниципального образования г. Иркутска и Иркутского муниципального округа централизованным водоотведением и водоснабжением в сумме 284 000,6 тыс. руб.;

- в связи с неисполненными подрядчиком обязательствами по контракту **уменьшены** субсидии местным бюджетам на реализацию инфраструктурных проектов за счет средств областного бюджета, предусмотренных на строительство канализационных очистных сооружений в г. Усть-Куте, в сумме 417 724,4 тыс. руб.

На 2026 год по ГП «Доступное жилье» за счет возврата средств прошлых лет **дополнительно предусмотрено** предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», в сумме 714,0 тыс. руб.

Указом Губернатора Иркутской области от 08.10.2026 № 452-уг (далее – Указ № 452-уг) за счет средств областного бюджета предусмотрено предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на организацию привлечения кандидатов для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ). Постановлением Правительства Иркутской области от 08.10.2026 № 734-пп (далее – постановление № 734-пп) установлены Правила предоставления в 2026 году иных МБТ, а также соответствующая Методика распределения.

Согласно постановлению № 734-пп финансирование расходов по предоставлению иных МБТ осуществляется по коду главного распорядителя средств областного бюджета 805 «Министерство труда и занятости Иркутской области», разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», целевой статье 90В0774417 «Иные межбюджетные трансферты на поддержку социально

ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих привлечение кандидатов для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до министерства на 2026 год.

На дату проведения экспертизы на официальном сайте Минфина области размещен проект приказа «О внесении изменений в приложение 1 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»[3]. Проектом предусмотрено, что по целевой статье 90В0774417 отражаются расходы областного бюджета на иные межбюджетные трансферты на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих привлечение кандидатов для поступления на военную службу по контракту в ВС РФ в соответствии с постановлением № 734-пп. Несмотря на принятые Указ № 452-уг и постановление № 734-пп в экспертируемом Законопроекте отсутствуют бюджетные ассигнования на их реализацию.

Экспертиза в разрезе государственных программ показала следующее (выборочно).

ГП «Развитие образования»

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в 2026 году на 9 675 631,0 тыс. руб. (с 84 709 076,5 тыс. руб. до 94 384 707,5 тыс. руб.), или на 11,4% по сравнению с Законом № 104-ОЗ. По сравнению с СБР на 01.10.2026 (84 394 199,1 тыс. руб.) увеличение составляет 9 990 508,4 тыс. руб. (11,8%).

Изменения затронули структурные элементов госпрограммы: КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области»; КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области»; КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области»; КПМ «Развитие профессионального образования», КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи», КПМ «Государственная политика в сфере образования». По остальным структурным элементам госпрограммы ассигнования остались без изменений (таблица).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	84 709 076,5	94 384 707,5	9 675 631,0	11,4
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000)	65 672 598,3	74 325 464,0	8 652 865,7	13,2
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000)	4 688 242,8	5 129 792,7	441 549,9	9,4
КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000)	146 247,4	153 246,5	6 999,1	4,8
КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000)	7 472 433,7	8 001 123,3	528 689,6	7,1
КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000)	106 390,8	125 641,0	19 250,2	18,1
КПМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5150600000)	788 378,0	814 654,5	26 276,5	3,3

[3]https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/law-section/norm/

Информация об изменениях госпрограммы в целом в сравнении с показателями СБР на 01.10.2026 представлена далее.

тыс. руб.

Госпрограмма	Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2026	Проект Закона	Отклонение Законопроекта от Закона № 104-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.10.2026	
а	1	2	3	4=3-гр1	5=4/1*100	6=3-2	7=6/2*100
ГП Развитие образования (5100000000), в т. ч:	84 709 076,5	84 394 199,2	94 384 707,5	9 675 631,0	11,4%	9 990 508,3	11,8%
Проектная часть (8 РП и 1 ВП)	5 834 785,5	5 951 625,3	5 834 785,5	0,0	0,0%	-116 839,8	-2,0%
Процессная часть (6 КПМ)	78 874 291,0	78 442 573,9	88 549 922,0	9 675 631,0	12,3%	10 107 348,1	12,9%

Бюджетные ассигнования на проектную часть ГП «Развитие образования» сохранены на уровне Закона № 104-ОЗ, что на 116 839,8 тыс. руб. или на 2,0% меньше показателей в СБР на 01.10.2026 (5 951 625,3 тыс. руб.). Усматриваются **риски несоответствия** планируемых показателей фактически принятым бюджетным обязательствам.

тыс. руб.

Проектная часть Госпрограммы, РП, ВП (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	СБР на 01.10.2026	Проект Закона	Отклонение Законопроекта от Закона № 104-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.10.2026	
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1*100	6=3-2	7=6/2*100
Региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Молодежь и дети»							
РП «Все лучшее детям» (511Ю400000)	643 024,0	557 462,0	643 024,0	0,0	0,0%	85 562,0	15,3%
РП «Педагоги и наставники» (511Ю600000)	4 100 752,7	4 100 752,7	4 100 752,7	0,0	0,0%	0,0	0,0%
РП «Профессионалитет» (511Ю900000)	61 192,6	59 021,9	61 192,6	0,0	0,0%	2 170,7[4]	3,7%
Региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Семья»							
РП «Поддержка семьи» (511Я100000)	216 902,6	216 902,6	216 902,6	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Региональные проекты областного бюджета							
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (5120100000)	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (5130100000)	680 027,6	862 731,5	680 027,6	0,0	0,0%	-182 703,9	-21,2%
РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (5130200000)	3 043,5	12 645,5	3 043,5	0,0	0,0%	-9 602,0[5]	-75,9%
Ведомственные проекты							
ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (5140100000)	79 842,5	92 109,1	79 842,5	0,0	0,0%	-12 266,6	-13,3%
Всего	5 834 785,5	5 951 625,3	5 834 785,5	0,0	0,0%	-116 839,8	-2,0%

[4] Указанные средства (КЦСР 511Ю950520) предусмотрены Минобру.

[5] Указанные средства (КЦСР 5130221145) предусмотрены Минкультуры (9 602,0 тыс. руб.) на продолжение мероприятий 2025 года по обеспечению пожарной безопасности подведомственных учреждений (ГБПОУ ИО БМУ, Иркутский музыкальный колледж им. Ф. Шопена и др.).

По РП «Все лучшее детям» (в рамках НП «Молодежь и дети»; КЦСР 511Ю400000) ассигнования сохранены на уровне Закона № 104-ОЗ (643 024,0 тыс. руб.), что на 85 562,0 тыс. руб. (15,3%) выше показателя СБР на 01.10.2026.

В рамках мероприятия «Адресное строительство школ» Минстрою доведены БА на продолжение реконструкции ГОБУ «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (строительство спортивно-просветительского корпуса)[6] (КЦСР 511Ю450490; 511Ю4А0490) в объеме 191 204,3 тыс. руб. (принятые БО – 191 204,3 тыс. руб.; кассовое исполнение – 139 717,5 тыс. руб.) По состоянию на 01.10.2026 обязательства поставщиком (подрядчиком) исполнены на 13,0%. **Имеются риски не освоения** БА, предусмотренных ранее в Законе № 104-ОЗ, учитывая то, что приняты обязательства (законтрактованы средства) в меньшем объеме со сроком 31.12.2026.

По РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000) ассигнования сохранены на уровне Закона № 104-ОЗ (680 027,6 тыс. руб.), что на 182 703,9 тыс. руб. (21,2%) ниже показателя СБР на 01.10.2026.

В СБР на 01.10.2026 предусмотрены ассигнования, неучтенные в проекте бюджета, в том числе по ГРБС:

- Минстрою: БА на капитальный ремонт спортивных площадок и благоустройство территорий ((КЦСР 5130172929) – восстановление межбюджетных трансфертов для Чунского и Баяндаевского муниципальных образований) в объеме 18 387,1 тыс. руб.; восстановление межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий по капитальному ремонту (КЦСР 5130172050) корпуса «Б» начального звена МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск») в объеме 16 151,0 тыс. руб.; БА на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в общем объеме 108 327,9 тыс. руб.: строительство студенческого общежития Усть-Ордынского медицинского колледжа им. Шобогорова М.Ш. – «здание общежития на 120 мест в п. Усть-Ордынский ул. Ленина, 34 А Эхирит-Булагатского района Иркутской области» (КЦСР 5130121700)[7].

- Минкультуры – БА на субсидии на иные цели, связанные с продолжением капитального ремонта двум подведомственным учреждением ГБПОУ ИОКК и ИРКУТСКИЙ МУЗЫКАЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ ИМ. Ф. Шопена в общем объеме 22 236,1 тыс. руб. (КЦСР 5130121143),

- Минобру – субсидии на иные цели, связанные с продолжением капитального ремонта ГОБУ «АНГАРСКИЙ КАЗАЧИЙ КАДЕТСКИЙ КОРПУС» и увеличение БА в текущем году трем подведомственным учреждениям: ГБПОУ УАПТ, ГБПОУ ХТТ г. Саянска, ГАУ ДО ИО «Региональный Центр всестороннего развития ребенка «ВЕКТОР» – в общем объеме 82 592,3 тыс. руб. (КЦСР 5130121143).

По ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) финансирование сохранено на уровне Закона (79 842,5 тыс. руб.), что на 12 266,6 тыс. руб. (13,3%) ниже СБР. В Проекте закона в рамках ВП не отражено перераспределение показателей СБР на 01.10.2026: БА (восстановление межбюджетных трансфертов отчетного периода в соответствии с законом о бюджете) (КЦСР 5140172928; 5140121160) на приобретение учебников для государственных образовательных

---

[6] По контракту № 0134200000125000803 цена контракта составляет 548 617 953,83 руб. Исполнение обязательств по контракту – 73 707 199,48 руб., фактически оплачено 195 648 136,21 руб. Заказчиком выставлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени).

[7] По контракту от 25.04.2023 № 0134200000123001052 дополнительным соглашением от 08.05.2026 смета контракта утверждена в размере 389 300,6 тыс. руб. Источник финансирования согласно дополнительному соглашению от 06.05.2026 № 16 определен как областной бюджет на 2026 год в сумме 108 327,9 тыс. руб. Срок исполнения контракта – 01.07.2025.

организаций – на 46 579,5 тыс. руб. для 26 муниципальных образований, на оснащение учебных кабинетов (КЦСР 5140172934) – на 26 080,2 тыс. руб. для 7 МО.

Соответствие БА законопроекта показателям СБР и фактическому кассовому исполнению по отдельным целевым статьям расходов представлено далее.

тыс. руб.

КВСР	КЦСР	СБР на 01.10.2026	Кассовое исполнение на 01.10.2026	Законопроект	Отклонение Законопроекта от СБР на 01.10.2026	Отклонение Законопроекта от кассового исполнения на 01.10.2026
а	б	1	2	3	4=3-1	5=3-2
804	5130121143	28 306,2	28 305,8	6 070,1	-22 236,1	-22 235,7
807	5130121143	344 533,8	306 534,2	261 941,5	-82 592,3	-44 592,7
814	5130121700	108 327,9	14 342,8	0,0	-108 327,9	-14 342,8
814	5130172050	16 151,0	16 151,0	0,0	-16 151,0	-16 151,0
807	5130172929	18 387,1	18 387,1	0,0	-18 387,1	-18 387,1
804	5130221145	9 602,0	9 602,0	0,0	-9 602,0	-9 602,0
807	5140121160	6 178,9	0,0	0,0	-6 178,9	0,0
807	5140172928	40 400,6	40 400,5	0,0	-40 400,6	-40 400,5
807	5140172934	26 080,2	26 080,2	0,0	-26 080,2	-26 080,2

В условиях недостаточности предусмотренного Законопроектом финансирования по сравнению с СБР при наличии принятых обязательств и кассового исполнения по расходам **имеются риски не завершения** мероприятий в установленные сроки.

Изменения процессной части Госпрограммы (КПМ)

На реализацию КПМ Госпрограммы в Законопроекте увеличены БА в сравнении с действующим законом на 9 675 631,0 тыс. руб. (с 78 874 291,0 тыс. руб. до 88 549 922,0 тыс. руб.) или на 12,3%, в разрезе КПМ – от 3,3% до 18,1%, а по сравнению с показателями СБР на 01.10.2026 на 10 107 348,1 тыс. руб. или на 12,9%. Изменение финансирования в разрезе 6 КПМ приведено далее.

тыс. руб.

Наименование КПМ	Закон 104-ОЗ	СБР на 01.10.2026	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 104-ОЗ, сумма,%		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.10.2026, сумма,%	
1	2	3	4	5	6	7	8
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (5150100000)	65 672 598,3	65 201 405,3	74 325 464,0	8 652 865,7	13,2	9 124 058,7	14,0
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000)	4 688 242,8	4 673 735,1	5 129 792,7	441 549,9	9,4	456 057,6	9,8
КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (5150300000)	146 247,4	138 759,8	153 246,5	6 999,1	4,8	14 486,7	10,4
КПМ «Развитие профессионального образования» (5150400000)	7 472 433,7	7 458 520,5	8 001 123,3	528 689,6	7,1	542 602,8	7,3
КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000)	106 390,8	120 840,1	125 641,0	19 250,2	18,1	4 800,9	4,0
КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000)	788 378,0	849 313,1	814 654,5	26 276,5	3,3	-34 658,6	-4,1
Итого процессная часть	**78 874 291,0**	**78 442 573,9**	**88 549 922,0**	**9 675 631,0**	**12,3**	**10 107 348,1**	**12,9**

Наибольшее увеличение БА в сумме 8 652 865,7 тыс. руб. (с 65 672 598,3 тыс. руб. до 74 325 464,0 тыс. руб.) приходится на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и

дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000). Изменения в разрезе целевых статей отражены в таблице №5.

тыс. руб.

КЦСР	Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2026	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
1	2	3	5	6	7	8	9
5150120110	4 065 837,1	3 965 331,0	4 332 334,5	266 497,4	6,6	367 003,5	6,7
5150121131	406 441,9	406 441,9	468 601,9	62 160,0	15,3	62 160,0	15,3
5150121132	74 422,2	74 422,2	125 143,2	50 721,0	68,2	50 721,0	68,2
5150121140	2 423,4	2 423,4	1 699,1	-724,3	-29,9	-724,3	-29,9
5150121146	300 063,9	300 063,9	300 063,9	0,0	0,0	0,0	0,0
5150173010	23 025 025,1	22 764 285,2	26 172 616,1	3 147 591,0	13,7	3 408 330,9	13,8
5150173020	37 798 384,7	37 688 437,8	42 925 005,3	5 126 620,6	13,6	5 236 567,5	13,6
Итого	65 672 598,3	65 201 405,4	74 325 464,0	8 652 865,7	13,2	9 124 058,6	13,3

Увеличение БА произошло по целевой статье обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150120110) – на 266 497,4 тыс. руб. или на 6,6%, в т.ч.:

- субсидии на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КВР 600) в размере 25 991,7 тыс. руб., в т.ч. на общее образование 15 991,7 тыс. руб., на дошкольное образование 10 000,0 тыс. руб. Данное увеличение БА направлено на оплату труда работникам подведомственных Минобру учреждений в размере 24 791,4 тыс. руб. и на приобретение угля в рамках отопительного сезона в размере 1 200,3 тыс. руб.;
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в размере 237 053,5 тыс. руб.;
- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере (КВР 200) в размере 3 452,2 тыс. руб. на приобретение угля в рамках отопительного сезона.

В СБР на 01.10.2026 предусмотрены ассигнования, неучтенные в проекте бюджета Минобру на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в объеме 1 342,2 тыс. руб., кассовый расход по которым составил 932,5 тыс. руб.

Увеличены субсидии частным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг):

- для общеобразовательных организаций общего образования (исполнение полномочий Минобра в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании № 273-ФЗ) (КЦСР 5150121131) – на 62 160 тыс. руб. или на 15,3%;
- для дошкольных образовательных организаций (КЦСР 5150121132) – на 50 721,0 тыс. руб. или 68,2%.

Расходы на выплату компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области (КЦСР 5150121140) уменьшены на 724,3 тыс. руб. или на 29,9%. Кассовый расход по состоянию на 01.10.2026 составил 794,3 тыс. руб. или 32,8% от утвержденных БА (2 423,4 тыс. руб.). Уменьшение БА не приведет к недостаточности средств по данному виду расходов.

Увеличены размеры субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования:

- в части дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях – на 3 147 591,0 тыс. руб. или на 13,7%.

- в части начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – на 5 126 620,6 тыс. руб. или 13,6%.

С учетом перераспределения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на погашение кредиторской задолженности по муниципальным контрактам на учебные расходы за 2025 год в размере 4 822,5 тыс. руб., увеличение БА на расходы по оплате труда составило:

- работникам дошкольного образования – 3 147 741,3 тыс. руб.;

- работникам начального общего, основного общего, среднего общего образования – 5 131 292,8 тыс. руб.

Законопроектом не обеспечена полная потребность в бюджетных средствах на исполнение полномочий Минобра по обеспечению государственных гарантий реализации прав на общедоступное и бесплатное дошкольное и общее образование в муниципальных образовательных организациях. В частности, предусмотренный Законопроектом объем субвенции не обеспечивает в полном объеме расчетную потребность, в том числе с учетом выплат, приходящихся на декабрь 2026 года (по данным Минобра дефицит объема субвенции на оплату труда, рассчитанный на контингент 2025/2026 уч. года составил 7 292 466,7 тыс. руб.).

Всего на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования согласно расчетам распределения субвенции в муниципальных образовательных организациях предлагается увеличить БА на 8 279 034,1 тыс. руб. или 13,6%.

По КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000) ассигнования увеличены на 462 528,2 тыс. руб. (9,9%).

тыс. руб.

КЦСР	Закон 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 104-ОЗ		СБР на 01.10.2026	Кассовое исполнение на 01.10.2026
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7
5150221133	21 800,0	21 800,0	0,0	0	21 800,0	21 800,0
5150221144	990 898,9	1 011 877,2	20 978,3	2,1	1 032 879,4	740 035,4
5150272855	1 360 013,9	1 621 153,9	261 140,0	19,2	1 360 013,9	216 198,5
5150272976	277 646,4	458 056,3	180 409,9	65,0	277 646,4	264 027,3
51502R3040	44 737,0	44 737,0	0,0	0,0	44 737,0	19 427,3
51502R3041	1 966 687,8	1 966 687,8	0,0	0,0	1 966 687,8	1 144 621,8
Итого	4 661 784,0	5 124 312,2	462 528,2	9,9	4 703 764,5	2 406 110,3

Увеличение БА произошло по следующим целевым статьям на предоставление субсидий:

- бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на социальную поддержку обучающихся и государственные гарантии на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования (5150221144) на 20 978,3 тыс. руб. или 2,1%;

- местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных

программ (5150272855) на 261 140,0 тыс. руб.[8] или 19,2%, в т.ч: на дошкольное образование на 132 376,1 тыс. руб. и на общее образование на 128 763,9 тыс. руб.;

- местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому (5150272976) на 180 409,9 тыс. руб. или 65%.

Законопроектом не обеспечена полная потребность в бюджетных средствах на предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ (КЦСР 5150272855). В частности, предусмотренный Законопроектом объем субсидии не обеспечивает в полном объеме расчетную потребность (по данным Минобра дефицит объема субсидии на оплату труда вспомогательного персонала, рассчитанный на контингент 2025/2026 уч. года, составил 1 181 530,2 тыс. руб.).

По КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (5150300000) ассигнования увеличены на 6 999,1 тыс. руб. или 4,8%

тыс. руб.

КЦСР	Закон 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 104-ОЗ		СБР на 01.10.2026	Кассовое исполнение на 01.10.2026
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7
5150320110	20 586,6	20 586,6	0,0	0	20 436,7	17 193,7
5150321141	10 175,2	10 175,2	0,0	0,0	10 135,2	9 979,4
5150321142	14 290,0	15 014,3	724,3	5,1	14 290,0	11 285,0
5150321152	101 195,6	107 470,4	6 274,8	6,2	93 748,0	75 463,1
Итого	146 247,4	153 246,5	6 999,1	4,8	138 609,9	113 921,1

Увеличение БА произошло по следующим целевым статьям:

- ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области (5150321142) на 724,3 тыс. руб. или 5,1%;

- на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям по мероприятию «Реализация мероприятий по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5150321152) на 6 274,8 тыс. руб. или 6,2%.

Законопроектом **не предусмотрены** ассигнования на социальные выплаты по мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5150320110), по которым произведены выплаты в размере 149,9 тыс. руб.

На КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000) БА увеличены по КЦСР 5150420110 на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на обеспечение функционирования областных государственных учреждений на получение среднего профессионального образования на 528 689,6 тыс. руб. или 7,1%. Увеличение БА распределено между Минздравом (17 572,0 тыс. руб.) и Минобром (511 117,6 тыс. руб.) (согласно пояснительной записке к Законопроекту – на оплату труда работникам областных

[8] В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ». (далее – Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп).

государственных учреждений в размере 523 867,2 тыс. руб., и на приобретение угля в рамках отопительного сезона в размере 4 822,4 тыс. руб.), информация в разрезе КЦСР отражена в таблице № 5.

тыс. руб.

КЦСР	Закон № 104-ОЗ	СБР на 01.10.2026	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8
5150420110	7 414 491,1	7 401 407,3	7 943 180,7	528 689,6	7,1	541 773,4	7,1
5150421030	46 878,2	46 878,2	46 878,2	0,0	0,0	0,0	0,0
5150421153	11 064,4	10 235,0	11 064,4	0,0	0,0	829,4	0,0
Итого	7 472 433,7	7 458 520,5	8 001 123,3	528 689,6	7,1	542 602,8	7,1

На КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000) ассигнования увеличены на 19 250,2 тыс. руб. (18,1%) по целевой статье «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КЦСР 5150521151).

тыс. руб.

КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение		СБР на 01.10.2026	Кассовое исполнение на 01.10.2026
			сумма	%		
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7
5150521151	106 390,8	125 641,0	19 250,2	18,1	120 840,1	95 973,1

На КПМ «Государственная политика в сфере образования» ассигнования увеличены на 26 276,5 тыс. руб. (3,3%) по целевой статье «обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5150620110).

тыс. руб.

КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		СБР на 01.10.2026	Кассовое исполнение на 01.10.2026
			сумма	%		
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7
5150600000	**788 378,0**	**814 654,5**	**26 276,5**	**3,3**	**849 313,1**	**721 854,1**
5150620100	263 879,7	263 879,7	-	0,0	262 730,5	201 026,1
5150620110	**348 803,7**	**375 080,2**	**26 276,5**	**7,5**	**295 279,9**	**254 546,6**
5150620210	13 108,8	13 108,8	-	0,0	14 258,0	9 020,7
5150621149	135 276,6	135 276,6	-	0,0	245 594,7	235 732,0
5150621154	3 900,0	3 900,0	-	0,0	8 250,0	3 250,0
5150659900	23 409,2	23 409,2	-	0,0	23 200,0	18 278,8

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить БА на реализацию ГП «Развитие образования» в 2026 году на 9 675 631,0 тыс. руб. (11,4%) по сравнению с Законом № 104-ОЗ и на 9 990 508,3 тыс. руб. (11,8%) по сравнению с СБР на 01.10.2026. Общий объем ассигнований ГП в 2026 году предлагается утвердить в сумме 94 384 707,5 тыс. руб.

2. Увеличение финансирования проектной части ГП (8 РП и 1 ВП) к Закону № 104-ОЗ не предусмотрено. По отношению к показателям СБР на 01.10.2026 проектная часть уменьшена на 116 839,8 тыс. руб. (2,0%). Усматриваются риски несоответствия планируемых Законопроектом показателей фактически принятым бюджетным обязательствам.

3. По РП «Все лучшее детям» ассигнования сохранены на уровне Закона № 104-ОЗ (643 024,0 тыс. руб.), по сравнению с СБР они больше на 85 562,0 тыс. руб. (15,3%). В рамках мероприятия по адресному строительству школ продолжается реконструкция Иркутского кадетского корпуса им. П.А. Скороходова. Имеются риски неосвоения БА, предусмотренных ранее в Законе № 104-ОЗ, учитывая то, что приняты обязательства (законтрактованы средства) в меньшем объеме со сроком 31.12.2026.

4. По РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», по РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», по ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» ассигнования сохранены на уровне Закона № 104-ОЗ, что фактически ниже утвержденных показателей СБР на 01.10.2026 на 182 703,9 тыс. руб. (21,2%), 9 602,0 тыс. руб. (75,9%), 12 266,6 тыс. руб. (13,3%), соответственно. Недостаточность финансирования в сопоставлении с СБР при наличии принятых обязательств и кассового исполнения по расходам создает риски не завершения мероприятий в установленные сроки.

5. Процессная часть (6 КПМ) увеличена к Закону на 9 675 631,0 тыс. руб. (12,3%), к СБР – на 10 107 348,1 тыс. руб. (12,9%). В процессной части ГП наибольшее абсолютное увеличение БА приходится на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» в размере 8 652 865,7 тыс. руб. (13,2%), а наибольшее относительное – на КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» в размере 19 250,2 тыс. руб. (18,1%).

6. По КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» увеличение БА на 8 652 865,7 тыс. руб. (13,2%) по сравнению с СБР на 01.10.2026 составляет 9 124 058,6 тыс. руб. (13,3%). Что в значительной мере сложилось за счет роста субвенций на дошкольное образование (КЦСР 5150173010) – на 3 147 591,0 тыс. руб. (13,7%) и на общее образование (КЦСР 5150173020) – на 5 126 620,6 тыс. руб. (13,6%). Увеличение объема ассигнований также предложено по обеспечению функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150120110) – на 266 497,4 тыс. руб. (6,6%) и по субсидиям частным общеобразовательным организациям (КЦСР 5150121131) на 62 160,0 тыс. руб. (15,3%) и частным дошкольным организациям (КЦСР 5150121132) на 50 721,0 тыс. руб. (68,2%). Уменьшение на 724,3 тыс. руб. (29,9%) ассигнований на компенсацию родителям детей-инвалидов, обучающихся на дому (КЦСР 5150121140), с учетом кассового исполнения, рисков недостаточности средств не создает. Всего на государственные гарантии дошкольного и общего образования (с учетом перераспределения экономии 4 822,5 тыс. руб.) предлагаемый рост ассигнований составит – 8 279 034,1 тыс. руб. (13,6%). В СБР на 01.10.2026 не учтены ассигнования Минобру по КВР 300 в сумме 1 342,2 тыс. руб. при кассовом исполнении на 932,5 тыс. руб.

7. На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» БА увеличены на 441 549,9 тыс. руб. (9,4%) к Закону № 104-ОЗ; к СБР на 01.10.2026 – на 456 057,6 тыс. руб. (9,8%). Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований, в том числе, по субсидиям местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций (КЦСР 5150272855) – на 261 140,0 тыс. руб. (19,2%) и на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (КЦСР 5150272976) – на 180 409,9 тыс. руб. (65%).

8. На КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» БА увеличены на 6 999,1 тыс. руб. (4,8%) к Закону № 104-ОЗ; к СБР на 01.10.2026 – на 14 486,7 тыс. руб. (10,4%). Увеличение ассигнований предусмотрено по ежемесячной денежной выплате студентам государственных образовательных организаций высшего образования (КЦСР 5150321142) – на 724,3 тыс. руб. (5,1%) и по субсидиям на повышение профессионального уровня работников образовательных организаций (КЦСР 5150321152) – на 6 274,8 тыс. руб. (6,2%). При этом Законопроектом не предусмотрены ассигнования на

социальные выплаты (КЦСР 5150320110), по которым произведены расходы в размере 149,9 тыс. руб.

9. На КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» БА увеличены на 19 250,2 тыс. руб. (18,1%) к Закону № 104-ОЗ и на 4 800,9 тыс. руб. (4,0%) к СБР на 01.10.2026. Увеличение предлагается на субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 5150521151).

10. На КПМ «Государственная политика в сфере образования» БА увеличены на 26 276,5 тыс. руб. (3,3%) к Закону № 104-ОЗ, что ниже показателей СБР на 01.10.2026 на 34 658,6 тыс. руб. (-4,1%). Увеличение на 26 276,5 тыс. руб. (7,5%), предусмотренное на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150620110).

11. В целом предлагаемые изменения направлены на уточнение объемов финансирования с учетом фактического исполнения, погашения кредиторской задолженности, восстановления межбюджетных трансфертов отчетного периода, перераспределения экономии БА и увеличения расходов на оплату труда работников образовательных организаций.

ГП «Развитие здравоохранения»

Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп (в ред. от 17.12.2025), паспорт госпрограммы утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» 11.09.2026.

Законопроектом ассигнования на реализацию госпрограммы на 2026 год увеличены за счет средств областного бюджета на 283 646,1 тыс. руб. (на 0,6% или до 45 914 575,3 тыс. руб.). Увеличение расходов предусмотрено по 6 комплексам процессных мероприятий, при этом доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 14,7% до 14,0%. Предлагаемые изменения на 2026 год в разрезе структурных элементов госпрограммы приведены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие здравоохранения», из них	45 630 929,2	45 914 575,3	283 646,1	0,6
КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь»	8 715 664,3	8 921 764,2	206 099,9	2,4
КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	646 437,2	687 417,9	40 980,7	6,3
КПМ «Развитие службы крови»	598 304,6	602 209,0	3 904,4	0,6
КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	105 801,2	106 362,7	561,5	0,5
КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение»	51 272,7	54 272,7	3 000,0	5,8
КПМ «Паллиативная помощь»	605 849,5	619 271,6	13 422,1	2,2
КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области»	3 065 490,7	3 081 168,2	15 677,5	0,5

Увеличение ассигнований предусмотрено только по Минздраву, расходы Минобра (4 371,9 тыс. руб.) и Минстроя (504 239,4 тыс. руб.) оставлены без изменений. Дополнительные ассигнования предусмотрены на оплату труда работников учреждений здравоохранения (247 020,6 тыс. руб.) и санитарную авиацию (36 625,5 тыс. руб.).

По данным Минздрава потребность по расходам на оплату труда работников учреждений здравоохранения до конца 2026 года составляет около 886,3 млн руб. (расчет произведен исходя из среднесписочной численности работников и среднемесячного фонда

оплаты труда с учетом выплаты заработной платы в декабре за первую половину месяца и начислений на оплату труда за 11 месяцев без учета достижения целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников). Законопроектом предлагается выделить на эти цели 247 020,6 тыс. руб. (27,9% от потребности).

На осуществление санитарных полетов ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» Законопроектом дополнительно предусмотрено 36 625,5 тыс. руб. (около 119 летных часов), что позволит увеличить количество летных часов до 2 303. По данным Минздрава (исходя из стоимости летного часа в действующих контрактах 2026 года) для обеспечения авиационной работы на уровне 2025 года (2 592 летных часа) дополнительно требуется еще около 97,0 млн руб.

По остальным расходам ассигнования оставлены Законопроектом без изменений. При этом по ряду мероприятий увеличение их финансирования, о котором указывалось в заключении КСП области от 11.06.2026 № 01/18-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», остается актуальным.

Так, на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз (КЦСР 5250922050) предусмотрено 2 499 147,5 тыс. руб. Дополнительная потребность по информации Минздрава составляет еще около 95,4 млн руб., в том числе на обеспечение больных сахарным диабетом тест-полосками – 34,2 млн руб., на закупку лекарственных препаратов для лечения социально значимых заболеваний (гепатит В и С, онкология, туберкулез и др.) – 61,2 млн руб.

Предусмотренные Законом № 104-ОЗ расходы по целевой статье «Выплата части районного коэффициента к заработной плате (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) работникам государственных медицинских организаций Иркутской области, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования» (КЦСР 5251222179) на субсидии государственным учреждениям на иные цели в объеме 921 584,7 тыс. руб. позволили обеспечить потребность только первого квартала 2026 года. Законопроектом дополнительные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Согласно представленной Минздравом информации общая потребность в ассигнованиях на указанные цели на 2026 год составляет 3 885,3 млн руб., включая расходы на возмещение средств ОМС, использованных не по целевому назначению учреждениями на выплату повышенного районного коэффициента и предъявленных к возврату по результатам проверок ТФОМС и УФК по Иркутской области (123,9 млн руб.). По состоянию на 01.10.2026 предусмотренные в СБР на эти цели 1 026 466,2 тыс. руб. израсходованы полностью.

В ходе экспертизы отмечено, что ряд целевых статей и ассигнования по ним включены в СБР, при этом ни Законом № 104-ОЗ, ни данным Законопроектом они не предусмотрены.

Например, в СБР по состоянию на 01.10.2026 включены ассигнования и произведены расходы по КЦСР 5230122165 «Выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» в сумме 34 170,4 тыс. руб. (оплата выполненных проектных и изыскательских работ по туберкулезной больнице – 19 720,3 тыс. руб., работ по корректировке изыскательской и проектной документации по поликлинике № 1 – 14 450,0 тыс. руб.), по КЦСР 5230122700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию» – в сумме 116 523,1 тыс. руб.

(оплата за выполненные работы по строительству детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская больница № 10»).

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2026 год предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 283 646,1 тыс. руб. (на 0,6% или до 45 914 575,3 тыс. руб.). Увеличение расходов предусмотрено по Минздраву по 6 комплексам процессных мероприятий, при этом доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 14,7% до 14,0%.

2. Дополнительные ассигнования в объеме 283 646,1 тыс. руб. предусмотрены на оплату труда работникам государственных учреждений (247 020,6 тыс. руб.) и санитарную авиацию (36 625,5 тыс. руб.).

3. Потребность по оплате труда работников государственных учреждений до конца 2026 года не обеспечена на сумму около 886,3 млн руб. Законопроектом предлагается дополнительно выделить на эти цели 247 020,6 тыс. руб. (27,9% от потребности).

4. Выделение дополнительных средств на санитарную авиацию в сумме 36 625,5 тыс. руб. (до 908 547,1 тыс. руб.) позволит увеличить объем авиационной работы до 2 303 летных часов, что ниже уровня 2025 года (2 592 летных часа) на 11,1%.

ГП «Социальная поддержка населения»

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Социальная поддержка населения» в 2026 году на 1 085 691,6 тыс. руб., или 6,1% по отношению к действующей редакции Закона № 104-ОЗ (с 51 241 803,0 тыс. руб. до 52 327 494,6 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Социальная поддержка населения (5300000000)	51 241 803,0	52 327 494,6	1 085 691,6	2,1
КПМ Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (5350200000)	14 285 352,8	14 705 057,5	419 704,7	2,9
КПМ Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми (5350300000)	5 255 669,0	5 957 695,9	702 026,9	13,4
КПМ Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (5350900000)	1 984 407,5	1 948 367,5	-36 040,0	-1,8

Как видно из таблицы, Законопроектом предложено внести изменения в финансирование по 3 структурным элементам из 14, предусмотренных в ГП.

- на 419 704,7 тыс. руб. (+2,9%) увеличены расходы КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;
- на 702 026,9 тыс. руб. (+13,4%) увеличены расходы КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми»;
- на 36 040,0 тыс. руб. (-1,8%) уменьшены расходы КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Данные об объеме финансирования ГП, предусмотренном в областном бюджете на 01.10.2026, в сравнении с Законопроектом и фактическими расходами приведены в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Проект закона	СБР на 01.10.2026	Факт расходы на 01.10.2026
1	2	3	4
ГП Социальная поддержка населения (5300000000)	52 327 494,6	65 401 888,3	52 536 248,6
РП Поддержка семьи (531Я100000)	10 995 148,6	10 995 148,6	8 246 361,6
РП Многодетная семья (531Я200000)	1 728 515,6	1 728 515,6	1 117 090,6

Наименование (КЦСР)	Проект закона	СБР на 01.10.2026	Факт расходы на 01.10.2026
1	2	3	4
РП Старшее поколение (531Я400000)	356 692,3	356 692,3	294 766,2
РП Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей (5330200000)	195 887,1	298 568,2	295 103,7
ВП Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения (5340100000)	405 935,1	570 689,4	436 010,0
КПМ Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения (5350100000)	14 981 104,9	14 542 750,7	11 600 696,1
КПМ Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (5350200000)	14 705 057,5	28 934 141,4	24 125 379,3
КПМ Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми (5350300000)	5 957 695,9	4 963 053,6	4 145 038,8
КПМ Реализация мероприятий в области социальной политики (5350400000)	90 373,5	80 980,6	66 934,8
КПМ Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей (5350500000)	755 699,1	753 245,0	672 937,8
КПМ Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области (5350600000)	36 748,2	31 948,2	14 654,7
КПМ Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения (5350700000)	39 351,7	35 825,1	34 473,2
КПМ Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области (5350800000)	130 917,6	129 902,2	93 637,9
КПМ Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (5350900000)	1 948 367,5	1 980 427,4	1 393 163,9

В разрезе структурных элементов, Законопроектом предложены следующие изменения Закона № 104-ОЗ:

1. По КПМ Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2026 году предлагается **увеличить** финансирование на 419 704,7 тыс. руб. (2,9%) к действующей редакции Закона № 104-ОЗ (14 285 352,8 тыс. руб.) и утвердить расходы в сумме 14 705 057,5 тыс. руб. Основной объем расходов в КПМ приходится на подведомственное министерству учреждение – ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области» (89,8%), которым предоставляются социальные выплаты населению.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	x	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан" (КЦСР 5350200000), в том числе **КЦСР с изменениями:**	5350200000	14 285 352,8	14 705 057,5	419 704,7	2,9
Выплата пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области	5350223060	273 971,1	302 471,1	28 500,0	10,4
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области	5350223121	1 639 458,2	1 681 577,3	42 119,1	2,6
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области	5350223140	870 679,9	930 679,9	60 000,0	6,9
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области	5350223160	258 217,6	280 217,6	22 000,0	8,5
Предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области	5350223171	913 156,5	977 106,1	63 949,6	7,0
Предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям неработающих граждан в	5350223180	425 548,7	461 098,9	35 550,2	8,4

Наименование (КЦСР)	КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	x	2	3	4=3-2	5=4/2
Иркутской области					
Предоставление ежемесячной социальной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в процедурах гемодиализа	5350223620	240 924,8	260 124,8	19 200,0	8,0
Предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области	5350223670	400 653,4	443 753,6	43 100,2	10,8
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области	5350223680	621 643,6	646 079,4	24 435,8	3,9
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области	5350223901	129 947,7	132 212,8	2 265,1	1,7
Оказание социальной поддержки гражданам путем предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	5350223932	685 819,6	764 404,3	78 584,7	11,5

Согласно вышеприведенной таблице, предлагаются следующие изменения:

- 28 500,0 тыс. руб. или на 10,4% (КЦСР 5350223060) предложено **увеличить** расходы на выплату пенсий за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области (с 273 971,1 тыс. руб. до 302 471,1 тыс. руб.);

- 42 119,1 тыс. руб. или на 2,6% (КЦСР 5350223121) предложено **увеличить** расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области (с 1 639 458,2 тыс. руб. до 1 681 577,3 тыс. руб.). С 01.04.2026 выплаты проиндексированы на 1,0559% в соответствии с постановлением № 263-пп[9]. По состоянию на 01.10.2026 в ОБ на 2026 год СБР предусмотрены расходы по мероприятию в сумме 1 763 887,3 тыс. руб.;

- 60 000,0 тыс. руб. или на 6,9% (КЦСР 5350223140) предложено **увеличить** расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области (с 870 679,9 тыс. руб. до 930 679,9 тыс. руб.). Размер возмещения расходов с 01.04.2026 с учетом индексации постановлением № 263-пп на 1,0559% составил 2 847,85 руб., для работников, проживающих в сельской местности – 4 188,33 руб., в сельской местности приравненной к районам Крайнего Севера – 7 953,95 руб.;

- 22 000,0 тыс. руб. или на 8,5% (КЦСР 5350223160) предложено **увеличить** расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области (с 258 217,6 тыс. руб. до 280 217,6 тыс. руб.). Размер социальной поддержки с 01.04.2026 с учетом индексации постановлением № 263-пп на 1,0559% составил 2 847,85 руб., в сельской местности в южных районах Иркутской области – 4 188,33 руб., в районах Крайнего Севера – 7 953,95 руб.;

- 63 949,6 тыс. руб. или на 7,0% (КЦСР 5350223171) предложено **увеличить** расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области (с 913 156,5 тыс. руб. до 977 106,1 тыс. руб.), выплаты проиндексированы с 01.04.2026 на 1,0559%;

- 35 550,2 тыс. руб. или на 8,4% (КЦСР 5350223180) предложено **увеличить** расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области (с 425 548,7 тыс. руб. до 461 098,9 тыс. руб.). Размер социальной выплаты с 01.04.2026 с учетом индексации постановлением № 263-пп на

[9] Постановление Правительства Иркутской области от 23.03.2026 № 263-пп «Об определении размера индексации и размеров социальных выплат с учетом их индексации в Иркутской области в 2026 году».

1,0559% составил 748,13 руб.;

- 19 200,0 тыс. руб. или на 8,0% (КЦСР 5350223620) предложено **увеличить** расходы на предоставление ежемесячной социальной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в процедурах гемодиализа (с 240 924,8 тыс. руб. до 260 124,8 тыс. руб.);

- 43 100,2 тыс. руб. или на 10,8% (КЦСР 5350223670) предложено **увеличить** расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области (с 400 653,4 тыс. руб. до 443 753,6 тыс. руб.). С 01.04.2026 размер социальной выплаты с учетом индексации постановлением № 263-пп на 1,0559% составил 787,05 руб.;

- 24 435,8 тыс. руб. или на 3,9% (КЦСР 5350223680) предложено **увеличить** расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области (с 621 643,6 тыс. руб. до 646 079,4 тыс. руб.);

- 2 265,1 тыс. руб. или на 1,7% (КЦСР 5350223901) предложено **увеличить** расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области (с 129 947,7 тыс. руб. до 132 212,8 тыс. руб.);

- 78 584,7 тыс. руб. или на 11,5% (КЦСР 5350223932) предложено **увеличить** расходы на оказание социальной поддержки гражданам путем предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (с 685 819,6 тыс. руб. до 764 404,3 тыс. руб.).

2. По КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» предложено **увеличить** финансирование на 13,4% или на 702 026,9 тыс. руб. (с 5 255 669,0 тыс. руб. до 5 957 695 тыс. руб.). Изменение БА в разрезе КЦСР приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	x	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми», в том числе **КЦСР с изменениями:**	5350300000	5 255 669,0	5 957 695,9	702 026,9	13,4
Предоставление ежемесячной выплаты социального пособия	5350323331	172 955,7	189 955,7	17 000,0	9,8
Государственная поддержка граждан по предоставлению 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий	5350323332	138 752,3	203 242,0	64 489,7	46,5
Предоставление областного материнского (семейного) капитал	5350323370	793 294,9	865 194,9	71 900,0	9,1
Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области	5350323390	1 760 043,8	2 124 194,1	364 150,3	20,7
Выплата вознаграждения приемным родителям	5350323430	948 223,6	1 111 923,3	163 700,0	17,3
Выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования	5350323450	264 415,8	283 315,8	20 900,0	7,9
Осуществление переданных полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	5350359400	318,0	204,9	-113,1	-35,6

БА увеличены по следующим мерам социальной поддержки семьям с детьми:

- 17 000,0 тыс. руб. (КЦСР 5350323331) на предоставление ежемесячной выплаты социального пособия на детей из многодетных семей. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 189 955,7 тыс. руб. По пояснениям

министерства ожидаемая потребность на 2026 год составляет 205 млн. руб.;

- 64 489,7 тыс. руб. (КЦСР 5350323332) на государственную поддержку граждан по предоставлению 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 203 242,0 тыс. руб. По пояснениям министерства увеличение БА связано ростом численности получателей пособия (с 48,7 тыс. чел. до 67,0 тыс. чел. – ожидаемый показатель на конец 2026 года);

- 71 900,0 тыс. руб. (КЦСР 5350323370) на предоставление областного материнского (семейного) капитала. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 865 194,9 тыс. руб. С 01.04.2026 размер социальной выплаты с учетом индексации постановлением № 263-пп на 1,0559% составил 162 034,06 руб.;

- 364 150,3 тыс. руб. (КЦСР 5350323390) на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 2 124 194,1 тыс. руб.;

- 163 700,0 тыс. руб. (КЦСР 5350323430) на выплату вознаграждения приемным родителям. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 1 111 923,3 тыс. руб. С 01.04.2026 размер вознаграждения с учетом индексации постановлением № 263-пп на 1,0559% составил 5 266,12 руб. ежемесячно;

- 20 900,0 тыс. руб. (КЦСР 5350323450) на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 283 315,8 тыс. руб.;

- на 113,1 тыс. руб. (КЦСР 5350359400) **уменьшены** БА (с 318,0 тыс. руб. до 204,9 тыс. руб.) на осуществление переданных полномочий РФ по осуществлению перевозок между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций. Средства федерального бюджета уменьшены в связи с фактической потребностью и перераспределены на ГП Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» в рамках единой субвенции, предоставленной из федерального бюджета на «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

3. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000) предложено **уменьшить** БА на 36 040,0 тыс. руб. или на 1,8% (с 1 984 407,5 тыс. руб. до 1 948 367,5 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	КЦСР	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	x	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000)	5350900000	1 984 407,5	1 948 367,5	-36 040,0	-1,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	5350920100	1 333 801,4	1 297 761,4	-36 040,0	-2,7
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	5350920110	553 459,5	553 459,5	0,0	0,0
Реализация мероприятий в сфере социального развития, опеки и попечительства	5350923954	97 146,6	97 146,6	0,0	0,0

БА уменьшены по КЦСР 5350920100 на 36 040,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – обеспечение деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и его

территориальных управлений по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (с 1 201 010,4 тыс. руб. до 1 164 970,4 тыс. руб.).

Согласно данным АЦК-Финансы на 14.10.2026 кассовые расходы по КВР 100 для обеспечения деятельности министерства и межрайонных управлений утверждены в сумме 1 187 770,6 тыс. руб. (исполнены – 817 367,2 тыс. руб.), что больше уровня, предложенного Законопроектом на 22 800,2 тыс. руб. По пояснению министерства расходы на выплаты персоналу утверждены в размере 81,6% от предельно допустимого уровня и составят 1 164 970,4 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом в 2026 году предложено за счет средств областного бюджета увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Социальная поддержка населения» по 3 структурным элементам из 14 на 1 085 691,6 тыс. руб., или на 2,1% по отношению к действующей редакции Закона № 104-ОЗ (с 51 241 803,0 тыс. руб. до 52 327 494,6 тыс. руб.).

2. Увеличение финансирования госпрограммы направлено на два ключевых направления: поддержку семей с детьми (+13,4%) и отдельных категорий граждан (+2,9%). Рост обусловлен плановой индексацией социальных выплат с 01.04.2026 на 1,0559%, а также ожидаемым ростом числа получателей пособия на школьную форму (с 48,7 до 67,0 тыс. чел.).

3. На 36 040,0 тыс. руб. уменьшены расходы на выплаты персоналу министерства и его территориальных управлений, бюджетные ассигнования утверждены в сумме 1 187 770,6 тыс. руб.

ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Проектом закона предлагается утвердить БА на 2026 года в сумме 2 053 752,2 тыс. руб., что на 274,4 тыс. руб. (или на 0,01%) меньше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ на 2026 год. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000)	2 054 026,6	2 053 752,2	-274,4	0,01
РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (КЦСР 591П100000)	532 146,6	532 146,6	0,0	0,0
РП «Пять морей и озеро Байкал» (КЦСР 591П200000)	1 350 300,6	1 350 300,6	0,0	0,0
РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000)	130 484,5	130 484,5	0,0	0,0
ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000)	420,0	420,0	0,0	0,0
КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000)	1 469,2	1 469,2	0,0	0,0
КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000)	39 205,7	38 931,3	-274,4	-0,7

При экспертизе Законопроекта установлено, что предлагаемые изменения **несопоставимы** с фактическим кассовым исполнением на 01.10.2026, а также со СБР на 01.10.2026, из них:

- по КЦСР 591П2А1490 (Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов в рамках РП «Пять морей и озеро Байкал» (КЦСР 591П200000) предлагается утвердить объем БА в сумме 23 770,4 тыс. руб. При этом кассовое исполнение на 01.10.2026 составляет 130 484,5 тыс. руб. (отклонение 106 714,1 тыс. руб.);

- по КЦСР 5950100000 (КПК «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки») предлагается утвердить объем БА в сумме 1 469,2 тыс. руб. При этом кассовое исполнение на 01.10.2026 составляет 3 569,1 тыс. руб. (отклонение 2 099,9 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете. В случае принятия закона о внесении изменений в закон о бюджете руководитель финансового органа утверждает соответствующие изменения в СБР. Таким образом, так как расходы, отраженные в СБР на 01.10.2026 **фактически уже осуществлены**, то финансовому органу следует включить указанные расходы в Законопроект, с целью соблюдения требований пункта 2.1 статьи 217 БК РФ.

Изменение БА на 2026 года предусмотрено в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000) за счет **уменьшения** с 36 667,7 тыс. руб. до 36 393,3 тыс. руб. (на 274,4 тыс. руб.) расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями. При этом пояснительная записка к Проекту закона **не раскрывает** информацию о причинах уменьшения БА.

По предварительной информации агентства по туризму Иркутской области **уменьшение** БА сложилось за счет экономии расходов на выплату заработной платы персоналу в связи предоставлением в 2026 году части сотрудников отпуска без сохранения заработной платы в соответствии со ст. 128 ТК РФ.

ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

БА на реализацию госпрограммы Законопроектом предлагается утвердить на 2026 год в объеме 14 933 159,1 тыс. руб., что на 2 971 973,2 тыс. руб. или 24,8% **больше**, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (11 961 185,9 тыс. руб.). Увеличение проведено в результате изменения по следующим структурным элементам ГП, информация представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование ГП, РП, ВП, КПМ (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	11 961 185,9	14 933 159,1	2 971 973,2	24,8
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	3 091 058,9	2 389 333,9	-701 725,0	-22,7
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 573 162,3	11 241 851,3	3 668 689,0	48,4
КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)	161 452,6	166 461,8	5 009,2	3,1

Предложено уменьшить БА на проектную часть ГП на 701 725,0 тыс. руб. или 18,0% до 3 199 014,3 тыс. руб. за счет уменьшения БА по ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

Предложено увеличить БА на процессные мероприятия на 3 673 698,2 тыс. руб. или 45,6% до 11 734 144,8 тыс. руб. за счет увеличения БА по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» и по КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)».

По результатам экспертизы Законопроекта выявлены недостатки (нарушения) по расходам областного бюджета, установлен не вполне рациональный подход при распределении БА, например, сокращены БА на мероприятия, по которым произведены кассовые расходы; при сохранении объемов БА кассовые расходы произведены в большей сумме; не учтены изменения БА, внесенные в СБР (на дату проведения экспертизы); предусмотрены в СБР (на дату проведения экспертизы) БА и в некоторых случаях проведены кассовые расходы на мероприятия, которые не предусмотрены в Законе № 104-ОЗ и в проекте закона.

Изменения в Законопроекте предусмотрены по следующим структурным элементам:

1. В рамках РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в Законе № 104-ОЗ и Законопроекте предусмотрено только одно мероприятие – субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6130172981) с объемом финансирования 40 957,6 тыс. руб. При этом в СБР на 01.10.2026 предусмотрены и другие мероприятия, по которым уже произведены расходы:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области (КЦСР 6130125168) с объемом запланированных БА 953,9 тыс. руб.;

- субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (КЦСР 6130172954) с объемом запланированных БА 1 073,3 тыс. руб. и кассовым исполнением 1 073,3 тыс. руб. Данные средства за счет восстановления МБТ отчетного периода были направлены на реконструкцию системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области.

2. Законопроектом по ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» предусмотрено на 2026 год **уменьшение** БА на 701 725,0 тыс. руб. В таблице представлена информация по уточненным объемам БА в СБР и по кассовому исполнению.

тыс. руб.

Наименование ВП, мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	3 091 058,9	2 389 333,9	-701 725,0	4 109 120,1	2 105 001,8
из них мероприятия, по которым Законопроектом предусмотрено уменьшение БА на 2026 год:					
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения (КЦСР 6140174414)	284 000,6	0,0	-284 000,6	284 000,6	0,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной	805 487,0	387 762,6	-417 724,4	1 201 350,0	726 566,1

Наименование ВП, мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (КЦСР 61401К8001)					

По мероприятию «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения» (КЦСР 6140174414) в Законопроекте БА не предусмотрены в связи с замещением средств областного бюджета средствами казначейских инфраструктурных кредитов.

Ранее средства иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения, были предусмотрены на проектирование канализационного коллектора и водовода вдоль автомобильной дороги 25К-011 (Байкальский тракт) для обеспечения территории городского округа муниципального образования г. Иркутска и Иркутского муниципального округа централизованным водоотведением и водоснабжением, в сумме 284 000,6 тыс. руб.

По мероприятию «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (КЦСР 61401К8001) согласно пояснительной записке к проекту закона предполагается сокращение БА на 417 724,4 тыс. руб., предусмотренных на строительство канализационных очистных сооружений в г. Усть-Куте, в связи с неисполненными подрядчиком обязательствами по контракту. По информации МинЖКХ контракт расторгнут, в настоящее время требуется корректировка проектной документации, по итогам которой будет определена сумма завершения строительства.

КСП области ранее уже отмечало, что СБР вводилось направление расходов «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140198001), БА по которому предусматривались в сумме 224 690,7 тыс. руб., кассовое исполнение по данному направлению по состоянию на 01.10.2026 составило 20 136,2 тыс. руб. за счет остатков инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета. При этом Законом № 104-ОЗ и проектом закона данное мероприятие не предусмотрено.

Объемы БА, предусмотренные в Законопроекте по КЦСР 6140197502 и КЦСР 61401К80010, меньше предусмотренных в СБР на 01.10.2026 и совершенных кассовых расходов на 01.10.2026 (информация представлена в таблице).

тыс. руб.

Наименование мероприятия из ВП (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КЦСР 6140197502)	805 400,0	805 400,0	1 193 229,0	937 331,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед РФ по бюджетным кредитам (КЦСР 61401К8001)	805 487,0	387 762,6	1 201 350,0	726 566,1

3. Законопроектом по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предусмотрено на 2026 год **увеличение** БА на 3 668 689,0 тыс. руб. В таблице представлена информация по уточненным объемам БА в СБР и по кассовому исполнению.

тыс. руб.

Наименование КПМ, мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 573 162,3	11 241 851,3	3 668 689,0	7 859 405,1	7 483 598,8
из них мероприятия, по которым Законопроектом предусмотрено увеличение БА на 2026 год:					
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100)	463 205,5	479 394,5	16 189,0	464 796,0	348 197,5
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000)	625 000,0	975 000,0	350 000,0	936 355,7	840 313,0
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125010)	2 450 939,9	3 683 539,9	1 232 600,0	2 198 557,2	2 133 998,9
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т001)	3 124 002,6	5 193 902,6	2 069 900,0	3 258 965,5	3 173 678,1

Увеличение БА по финансовому обеспечению выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100) на 16 189,0 тыс. руб. направлено на обеспечение деятельности Службы ГЖиСН, из них 14 695,5 тыс. руб. на оплату труда сотрудников с учетом страховых взносов.

Также предусмотрено увеличение БА на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000) на 350 000,0 тыс. руб. до 975 000,0 тыс. руб. С 2025 года исполнение по данному виду расходов превысило 1 млрд руб., с 2021 по 2024 годы исполнение составляло 230-448 млн руб.

По информации МинЖКХ (письмо от 17.09.2026 № 02-58-4566/26):

- общая потребность для финансирования в 2026 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациями и топливной субсидии с учетом финансирования задолженности за 2025 год составляет 13 227,9 млн руб.;

- обязательства по выплате субсидии за 2025 год исполнены в полном объеме;

- по состоянию на 01.09.2026 по отчетам о фактически сложившихся недополученных доходах за I-II кварталы 2026 года частично профинансирована субсидия и топливная субсидия ресурсоснабжающим организациям в размере 5 784,3 млн руб.;

- дополнительная потребность для выплаты субсидии в 2026 году, по предварительной оценке, МинЖКХ в сентябре 2026 года, составляет 7 104,5 млн. руб.

Информация по БА, предусмотренным по этим направлениям в Законе № 104-ОЗ, Законопроекте, СБР и кассовом исполнении представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
Возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациями в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифам для населения и топливная субсидия	6 437 628,3	9 740 128,3	3 302 500,0	6 411 074,9	6 261 229,2
в том числе:					
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125010)	2 450 939,9	3 683 539,9	1 232 600,0	2 198 557,2	2 133 998,9
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо- и горячего водоснабжения (КЦСР 6150125020)	300 000,0	300 000,0	0,0	564 597,4	564 597,4
Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125160)	12 685,8	12 685,8	0,0	16 285,0	16 285,0
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т001)	3 124 002,6	5 193 902,6	2 069 900,0	3 258 965,5	3 173 678,1
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т002)	300 000,0	300 000,0	0,0	135 402,6	135 402,6
Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т003)	250 000,0	250 000,0	0,0	237 267,2	237 267,2

Предусмотренные суммы в Законопроекте по КЦСР 6150125020 и КЦСР 6150125160 меньше совершенных кассовых расходов на 01.10.2026 на 264 597,4 тыс. руб. и 3 599,2 тыс. руб. соответственно. Расходы на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо- и горячего водоснабжения (КЦСР 6150125020) осуществлялись за счет бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (северный завоз).

4. Согласно пояснительной записке к проекту закона по КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» предусмотрено в Законопроекте увеличение БА на обеспечение деятельности Службы по тарифам в сумме 5 009,2 тыс. руб., в том числе на

оплату труда с учетом страховых взносов 1 719,2 тыс. руб. и на арендную плату за помещение 3 251,3 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить БА по госпрограмме в объеме 14 933 159,1 тыс. руб., что на 2 971 973,2 тыс. руб. или 24,8% больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ.

При этом изменение БА по определенным структурным элементам ГП выглядит следующим образом:

- ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» уменьшение БА на 701 725,0 тыс. руб. или 22,7% (с 3 091 058,9 тыс. руб. до 2 389 333,9 тыс. руб.);
- КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» увеличение БА на 3 668 689,0 тыс. руб. или 48,4% (с 7 573 162,3 тыс. руб. до 11 241 851,3 тыс. руб.);
- КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» увеличение БА на 5 009,2 тыс. руб. или 3,1% (с 161 452,6 тыс. руб. до 166 461,8 тыс. руб.).

2. По РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в Законопроекте не предусмотрены мероприятия (КЦСР 6130125168 и КЦСР 6130172954), введенные в СБР по состоянию на 01.10.2026 и совершенные кассовые расходы по КЦСР 6130172954.

3. По некоторым мероприятиям ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» и КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» в Законопроекте не учтены изменения БА, предусмотренные СБР, и совершенные кассовые расходы.

ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законом № 104-ОЗ БА в части ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» утверждены на 2026 год в объеме 2 344 720,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается **увеличить** БА ГП на 2026 год на 1 135 750, тыс. руб. (на 48,4%), что отражено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	2 344 720,0	3 480 470,0	1 135 750,0	48,4
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	2 126 141,3	3 255 591,3	1 129 450,0	53,1
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050)	631 450,2	713 700,2	82 250,0	13,0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом (КЦСР 6250126060)	210 785,2	241 985,2	31 200,0	14,8
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6250126070)	686 885,9	1 610 885,9	924 000,0	134,5
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам (КЦСР 6250126080)	83 004,3	83 004.3	0,0	0,0
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081)	409 615,7	501 615,7	92 000,0	22,5
Организация бесплатных перевозок автомобильным транспортом граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт	8 400,0	8 400,0	0,0	0,0

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области (КЦСР 6250126082)				
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6250172280)	90 000,0	90 000,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6250172770)	6 000,0	6 000,0	0,0	0,0
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000)	218 578,7	224 878,7	6 300,0	2,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6250220100)	131 594,9	137 903,1	6 300,0	2,9

Законопроектом предусмотрено изменение БА ГП на 2026 год в рамках следующих КПМ: «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения»; «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области».

По КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» в 2026 году Законопроектом предлагается утвердить БА в сумме 3 255 591,3 тыс. руб., что на 1 129 450,0 тыс. руб. или на 53,1% больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (2 126 141,3 тыс. руб.).

В рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам[10] в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070, 6250126081), на 2026 год Законопроектом в сравнении с Законом № 104-ОЗ предлагается **увеличить** БА по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом на местных авиалиниях на 82 250,0 тыс. руб., или на 13,0% (с 631 450,2 тыс. руб. до 713 700,2 тыс. руб.). При этом **фактическая годовая потребность** составляет 1 250 425,7 тыс. руб., что указывает на необеспеченность данного направления в размере 536 725,5 тыс. руб. относительно предложенного объема финансирования;

- водным транспортом на 31 200,0 тыс. руб., или на 14,8% (с 210 785,2 тыс. руб. до 241 985,2 тыс. руб.). При этом **фактическая годовая потребность** составляет 284 723,9 тыс. руб., что указывает на необеспеченность данного направления в размере 42 738,7 тыс. руб. относительно предложенного объема финансирования;

- пригородным железнодорожным транспортом на 924 000,0 тыс. руб., или на 134,5% (с 686 885,9 тыс. руб. до 1 610 885,9 тыс. руб.). При этом **фактическая годовая потребность** составляет 2 375 800,0 тыс. руб., что указывает на необеспеченность данного направления в размере 764 914,1 тыс. руб. относительно предложенного объема финансирования.

По-прежнему, имеется проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

В нарушение ст. 37 БК РФ, законопроектом по целевой статье КЦСР 6250126081 предусмотрены БА в размере 501 615,7 тыс. руб., что не отражает реальное состояние расчетов и не обеспечивает реалистичность показателей.

---

[10] Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп.

По данным СБР по состоянию на 01.10.2026, фактический кассовый расход по указанному КЦСР на 01.10.2026 уже составил 916 054,4 тыс. руб., что на 414 438,7 тыс. руб. (или на 82,6%) превышает предлагаемый к утверждению объем. Утверждение плановых назначений ниже уровня фактически произведенных расходов влечет за собой риски разбалансировки бюджета и создает условия для нарушения требований статьи 219 БК РФ.

Необходимо отметить, что согласно Заключению КСП области от 07.11.2025 № 01/43-Э, расчетная годовая потребность Министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Министерство) на реализацию данного мероприятия изначально составляла 1 180 000,0 тыс. руб. С учетом фактического исполнения на 01.10.2026 года и ожидаемых расходов в IV квартале 2026 года, прогнозируемый объем ассигнований (реальная потребность) на текущий год возрос до 1 256 700,0 тыс. руб.

Таким образом, предлагаемый Законопроектом объем финансирования в размере 501 615,7 тыс. руб. обеспечивает первоначальную потребность лишь на 42,5% (а актуализированную – только на 39,9%), что не покрывает даже объем уже произведенных фактических расходов текущего года.

Как отмечалось КСП в рамках экспертизы первоначального проекта бюджета на трехлетний период, БА на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов были значительно уменьшены по сравнению с уровнем 2025 года, что изначально исключало полную обеспеченность обязательств. Вместе с тем объем БА, в рассматриваемом Законопроекте на 2026 год, по указанным мероприятиям по-прежнему не покрывает реальную годовую потребность, усугубляя дефицит финансирования транспортной отрасли.

По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» в 2026 году Законопроектом предлагается **увеличить** БА на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КЦСР 6250220100) на 6 300,0 тыс. руб. или на 2,9% (с 218 578,7 тыс. руб. до 224 878,7 тыс. руб.).

Необходимость дополнительного финансирования обусловлена проведенным в текущем финансовом году секвестированием базовых бюджетных назначений по данной статье в размере 10 000,0 тыс. руб., а также осуществленной индексацией денежного содержания (оплаты труда) сотрудников.

На основе анализа фактического исполнения областного бюджета на 01.10.2026 и прогнозных расчетов на IV квартал 2026 года, дефицит лимитов на обеспечение выплат за декабрь оценивается в сумме 6 300,0 тыс. руб., из которых 5 200,0 тыс. руб. составляют непосредственно выплаты по денежному содержанию (заработной плате) и 1 100,0 тыс. руб. – начисления на фонд оплаты труда.

Объемы БА, запланированные в Законопроекте на 2026 год, сформированы **без учета** реальной потребности в расходах на указанное мероприятие, что противоречит принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ). Вместе с тем КСП области повторно отмечает, что в госпрограмме отсутствуют БА на финансирование паромных переправ, что указывает на неисполнение ранее выданных экспертных рекомендаций.

Выводы:

1. Законопроектом предусматриваются БА ГП на 2026 год в объеме 3 480 470,0 тыс. руб., что на 1 135 750,0 тыс. руб. (48,4%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (2 344 720,0 тыс. руб.).

2. Увеличение БА по КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» на 1 129 450,0 тыс. руб. предусмотрено по следующим направлениям:

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам на 1 037 450,0 тыс. руб. или на 67,8% (с 1 529 121,3 тыс. руб. до 2 566 571,3 тыс. руб.);

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан (КЦСР 6250126081) на 92 000,0 тыс. руб. или 22,5% (с 409 615,7 тыс. руб. до 501 615,7 тыс. руб.).

3. Увеличение БА по КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» предусмотрено на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, на 6 300,0 тыс. руб. или на 2,9% (с 218 578,7 тыс. руб. до 224 878,7 тыс. руб.).

Объем финансирования на 2026 год, учтенный в Законопроекте по указанным мероприятиям, не обеспечит годовую потребность в полном объеме. Это потребует внесения последующих изменений в бюджетное планирование.

4. В рамках госпрограммы по-прежнему не предусмотрены БА на организацию финансирования паромных переправ. На необходимость решения данного вопроса ранее неоднократно указывалось в заключениях экспертиз, однако на текущий момент замечание остается нереализованным.

ГП «Развитие дорожного хозяйства»

БА на реализацию госпрограммы на 2026 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 33 003 210,7 тыс. руб., что на 1 694 744,1 тыс. руб. (на 5,4%) больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (31 308 466,6 тыс. руб.).

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что увеличение обусловлено необходимостью увеличения ассигнований на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области (государственный контракт от 27.11.2024 № 06/276-24) в сумме 1 694 744,1 тыс. руб. за счет остатков средств дорожного фонда Иркутской области, сложившихся на 01.01.2026.

Однако анализ приложений 3 и 4 к Законопроекту показывает, что заявленное увеличение на строительство указанного мостового перехода является не единственным изменением и имеет место перераспределение БА внутри ГП.

Изменения БА предусмотрены по следующим структурным элементам ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	31 308 466,6	33 003 210,7	1 694 744,1	5,4
РП «Региональная и местная дорожная сеть»	12 568 192,4	14 036 715,5	1 468 523,1	11,7
Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	2 130 201,4	3 598 724,5	1 468 523,1	68,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 191 535,1	1 291 535,1	100 000,0	8,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	938 666,3	2 307 189,4	1 368 523,1	145,8

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»	985 250,0	911 559,8	-73 690,2	-7,5
Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	980 250,0	906 559,8	-73 690,2	-7,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	219 250,0	190 688,3	-28 561,7	-13,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	761 000,0	715 871,5	-45 128,5	-5,9
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»	12 515 423,0	12 819 334,2	303 911,2	2,4
Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них	12 392 423,0	12 696 334,2	303 911,2	2,4
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»	535 092,2	531 092,2	-4 000,0	-0,7
Обеспечение деятельности областных государственных учреждений в рамках осуществления дорожной деятельности	535 092,2	531 092,2	-4 000,0	-0,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	150 376,7	146 376,7	-4 000,0	-2,7

Согласно разъяснениям уполномоченных лиц Минтранса, дополнительно представленным в процессе проведения настоящих экспертных мероприятий, изменения, отраженные в законопроекте, носят перераспределительный характер и направлены на приоритетные мероприятия государственной программы, в том числе:

1. По РП «Региональная и местная дорожная сеть» на 2026 год БА предлагается увеличить на 1 468 523,1 тыс. руб. или 11,7% за счет мероприятия «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)» (631И8А4470), в том числе:

- за счет увеличения БА по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 100 000,0 тыс. руб.

Согласно разъяснениям Минтранса, увеличение направлено на достижение показателей РП «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках мероприятия «Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» за счет перераспределения с КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области».

- за счет увеличения БА по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 1 368 523,1 тыс. руб., в том числе:

- увеличение на 1 694 744,1 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области»;

- уменьшение на 326 221,0 тыс. руб. за счет ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятия «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Усть-Ордынский на участке км 5+685 – км 6+292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе Иркутской области».

Перераспределение средств произведено с учетом приоритетности реализации мероприятий ГП.

2. По ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» на 2026 год БА предлагается уменьшить на 73 690,2 тыс. руб. по мероприятию «Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт,

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» (634019Д001), в том числе:

- за счет уменьшения БА по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 28 561,7 тыс. руб.

Согласно разъяснениям Минтранса, уменьшение произведено за счет экономии по результатам торгов по следующим мероприятиям: «Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»; «Приемочная диагностика после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»; «Строительный контроль при проведении работ по ремонту автомобильных дорог»; «Обустроены искусственным освещением автомобильные дороги регионального значения в границах населенных пунктов Иркутской области»;

- за счет уменьшения БА по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 45 128,5 тыс. руб.

Согласно разъяснениям Минтранса, уменьшение произведено за счет экономии по результатам торгов по мероприятию «Строительный контроль и авторский надзор при строительстве и реконструкции автомобильных дорог».

3. По КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» БА предлагается увеличить на 303 911,2 тыс. руб. по мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них» (635019Д002).

Пояснения Минтранса свидетельствуют о том, что увеличение по мероприятию осуществлено с целью приведения в нормативное состояние автомобильных дорог за счет перераспределения с мероприятий государственной программы.

4. По КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» на 2026 год БА предлагается уменьшить на 4 000,0 тыс. руб. по мероприятию «Обеспечение деятельности областных государственных учреждений в рамках осуществления дорожной деятельности» (635029Д601).

Согласно разъяснениям Минтранса, уменьшение произведено за счет экономии по результатам торгов.

Тем самым, общий объем корректировки по ГП составляет +1 694 744,1 тыс. руб. Изменения носят перераспределительный характер и направлены на приоритетные мероприятия госпрограммы, включая строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо, содержание и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, а также учитывают экономию по результатам торгов.

В тоже время, необходимо отметить следующее:

Данные ЕИС «Закупки» содержат следующие данные о реализации контракта о строительстве мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо (ГК от 27.11.2024 № 06/276-24, реестровый номер 2380805944124000241):

Параметр	Значение
Общая цена контракта, тыс. руб.	11 509 561,6
Количество этапов, ед.	6
Общая сумма авансов (35%), тыс. руб.	4 028 346,6
Аванс по этапу 1 (до 17.12.2025), тыс. руб.	58 423,6
Аванс по этапу 2 (до 17.12.2026), тыс. руб.	48 718,4
Максимальный аванс на 17.12.2026 (этапы 1+2), тыс. руб.	107 142,0
Фактически выплачено аванса (6 платежных поручений), тыс. руб.	2 333 602,5
Оплачено по акту выполненных работ № 1 от 28.05.2026, тыс. руб.	90 477,0
Итого фактически профинансировано, тыс. руб.	2 243 125,5

Тем самым, на момент проведения настоящей экспертизы объем фактического

авансирования уже превышает график, определенный условиями контракта. Обязательства 2026 года по контракту уже исполнены.

По условиям контракта этап 2 (со сроком окончания 17.12.2026) имеет цену 139 195,3 тыс. руб. Фактически этот этап уже оплачен (аванс 28.03.2025 – 48 718,5 тыс. руб. и оплата акта выполненных работ № 1 от 28.05.2026 – 90 476,95 тыс. руб.).

Кроме того, фактическое авансирование уже составило 2 333 602,5 тыс. руб., что соответствует объему авансов будущих этапов (3 и 5) и многократно превышает лимиты, установленные контрактом для 2026 года (107 141,97 тыс. руб.).

Дополнительная потребность в 1 694 744,1 тыс. руб. на 2026 год не вытекает из графика контракта.

Учитывая 100,0% оплату обязательств 2026 года (этап 2) и осуществление авансирования с существенным опережением лимитов 2026 года, необходимость дополнительного увеличения ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в 2026 году не может быть признана достаточно обоснованной.

Выводы:

1. Пояснительная записка к Законопроекту отражает обоснования корректировки ассигнований по ГП «Развитие дорожного хозяйства» лишь необходимостью увеличения финансирования на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо, тогда как фактически изменения затронули несколько КЦСР и КВР, включая сокращения.

2. Увеличены ассигнования на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо на 1 694 744,1 тыс. руб. При этом обязательства 2026 года по контракту на строительство мостового перехода (этап 2) уже оплачены, авансы выданы с многократным превышением лимитов, установленных контрактом для 2026 года, что не подтверждает целесообразность выделения дополнительных средств на финансирование в 2026 году работ по строительству.

4. Исполнение ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 01.10.2026 составило 52,5%. При данном низком уровне освоения дополнительное увеличение ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. в оставшийся период 2026 года создает высокий риск освоения средств.

ГП «Доступное жилье»

БА на реализацию госпрограммы Законопроектом предлагается утвердить в объеме 9 648 099,9 тыс. руб., что на 1 696,8 тыс. руб. или 0,02% меньше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (9 649 796,7 тыс. руб.).

Изменения предусмотрены по одному региональному проекту (далее – РП) и одному комплексу процессных мероприятий (далее – КПМ), отклонения представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Доступное жилье» (6400000000)	9 649 796,7	9 648 099,9	-1 696,8	- 0,02
РП «Жилье» (641И200000)	2 427 473,7	2 428 187,7	714,0	0,03
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (6450300000)	505 806,3	503 395,5	-2 410,8	-0,5

1. По РП «Жилье» БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям предлагается увеличить на 714,0 тыс. руб. или на 0,03% (с 2 427 473,6 тыс. руб. до 2 428 187,7 тыс. руб.).

БА по РП «Жилье» предлагается увеличить в целях предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области на 714,0 тыс. руб. Информация представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование ВП, мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
РП «Жилье» (641И200000)	2 427 473,7	2 428 187,7	714,0	4 656 778,0	2 914 559,3
из них мероприятия, по которым Законопроектом предусмотрено увеличение БА на 2026 год:					
Субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (641И267483)	253 692,6	254 406,6	714,0	1 992 499,9	1 539 035,2

По КЦСР 641И267483 увеличение ассигнований за счет средств ФРТ на 714,0 тыс. руб. предлагается за счет остатков предыдущих лет, возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области (г. Братск), с направлением на финансирование муниципальной программы ГП Вихоревское МО Братского района.

В связи с тем, что указанные средства не являются остатками не использованных БА текущего года, предусмотренных соответствующему муниципальному образованию, включение их в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона № 55-ОЗ, пп. 9 ч. 2 ст. 19 Закона № 104-ОЗ не представляется возможным, подлежат уточнению в рамках внесения изменений и дополнений в Закон о бюджете (изменения обоснованы).

По результатам экспертизы Законопроекта выявлены изменения в объемы БА без учета ранее внесенных изменений в СБР (меньше кассовых расходов), например, по КЦСР 641И267483 с учетом увеличения составят 254 406,6 тыс. руб., тогда как в СБР на 01.10.2026: бюджетные назначения составляли 1 992 499,9 тыс. руб., а кассовые расходы по КЦСР 1 539 035,2 тыс. руб.

2. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям предлагается уменьшить на 2 410,8 тыс. руб. или на 0,5% (со 505 806,3 тыс. руб. до 503 395,5 тыс. руб.). Информация представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование ВП, мероприятия (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.10.2026	Кассовый расход на 01.10.2026
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (6450300000)	505 806,3	503 395,5	-2 410,8	538 391,9	391 937,5
из них мероприятия, по которым Законопроектом предусмотрено уменьшение БА на 2026 год:					
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (6450320100)	285 146,2	282 735,4	-2 410,8	284 951,9	195 943,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (6450220100_100)	239 584,5	237 173,7	-2 410,8	239 577,8	167 892,2

По КЦСР 6450320100 **уменьшение** ассигнований на 2 410,8 тыс. руб. предлагается за счет расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций

государственными органами, казенными учреждениями. Указанное уменьшение предусмотрено в целях реализации перечня поручений Губернатора Иркутской области от 25.09.2026 № 06-259/26[11] в части формирования фонда оплаты труда (не более 16,5 окладов в год).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить БА на реализацию ГП на 2026 год в объеме 9 648 099,9 тыс. руб., что на 1 696,8 тыс. руб. или 0,02% меньше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (9 649 796,7 тыс. руб.).

2. По КЦСР 641И267483 увеличение ассигнований за счет средств ФРТ на 714,0 тыс. руб. предлагается за счет остатков предыдущих лет, возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области (г. Братск), с направлением на финансирование муниципальной программы ГП Вихоревское МО Братского района.

В связи с тем, что указанные средства не являются остатками не использованных в 2026 году БА на указанные цели, предусмотренных соответствующему муниципальному образованию, включение их в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона № 55-ОЗ, пп. 9 ч. 2 ст. 19 Закона № 104-ОЗ не представляется возможным, подлежат уточнению в рамках внесения изменений и дополнений в закон о бюджете.

По результатам экспертизы Законопроекта выявлены недостатки (нарушения) по расходам областного бюджета в части внесения изменения в объемы БА без учета ранее внесенных изменений в СБР (на дату проведения экспертизы).

При этом необходимо отметить, что в проекте закона бюджетные назначения по КЦСР 641И267483 с учетом увеличения составят 254 406,6 тыс. руб., тогда как в СБР на 01.10.2026: бюджетные назначения составили 1 992 499,9 тыс. руб.; кассовые расходы по КЦСР составили 1 539 035,2 тыс. руб.

ГП «Охрана окружающей среды»

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2026 год предлагается **уменьшить на 121 189,7 тыс. руб.** (с 5 221 894,1 тыс. руб. до 5 100 704,4 тыс. руб.) или на 2,3%.

Ассигнования, предусмотренные на плановый период, не изменяются и составляют на 2027 год – 18 360 212,7 тыс. руб., на 2028 год – 11 991 504,0 тыс. руб.

В разрезе ГРБС распределение ассигнований представлено в таблице, из которой видно, что изменение объема ассигнований предлагается только в отношении Минприроды (КВСР 815):

тыс. руб.

ГРБС	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	**%**
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ГП «Охрана окружающей среды», всего, в т.ч.:	**5 221 894,1**	**5 100 704,4**	**- 121 189,7**	**- 2,3**
Минприроды (КВСР 815)	2 672 382,2	2 551 192,5	- 121 189,7	- 2,3
Минстрой (КВСР 814)	52 307,6	52 307,6	0,0	0,0
Минлес (КВСР 843)	25 064,1	25 064,1	0,0	0,0
МинЖКХ (КВСР 812)	2 472 140,2	2 472 140,2	0,0	0,0

Законопроект предусматривает корректировку как проектной, так и процессной частей госпрограммы.

[11] Перечень поручений по итогам оперативного совещания с заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

На реализацию проектной части ГП в сравнении с параметрами действующего бюджета ассигнования уменьшены на 128 678,2 тыс. руб. или на 2,9% (с 4 384 670,3 тыс. руб. до 4 255 992,1 тыс. руб.); на реализацию процессной части увеличены на 7 488,5 тыс. руб. или на 0,9% (до 844 712,3 тыс. руб.), что отражено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Охрана окружающей среды», всего, в т.ч.:	**5 221 894,1**	**5 100 704,4**	**- 121 189,7**	**- 2,3**
Проектная часть Госпрограммы, всего, в т.ч.:	4 384 670,3	4 255 992,1	- 128 678,2	- 2,9
РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» (6530200000)	1 292 608,3	1 163 930,1	-128 678,2	-9,9
Процессная часть Госпрограммы, всего, в т.ч.:	837 223,8	844 712,3	7 488,5	0,9
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (6550600000)	725 126,0	732 614,5	7 488,5	1,0

В проектной части изменения объема ассигнований затрагивают один из семи проектов.

Предлагаемое уменьшение ассигнований по РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» на 128 678,2 тыс. руб. или на 9,9% (с 1 292 608,3 тыс. руб. до 1 163 930,1 тыс. руб.) связано с уменьшением прогнозируемого объема доходов от экологических платежей[12], зачисляемых в областной бюджет.

Сокращение ассигнований на 128 678,2 тыс. руб. (до 485 411,1 тыс. руб.) предусмотрено в рамках реализации мероприятий по разработке проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530229218) на осуществление Минприроды закупок работ, услуг (КВР 200).

Сокращение ассигнований не приведет к невыполнению мероприятий по разработке проектов ликвидации объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на реализацию мероприятий по разработке проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (485 411,1 тыс. руб.), на 265 961,7 тыс. руб. превышает объем обязательств, принятых Минприроды на 2026 год путем заключения контрактов на указанные цели (219 449,4 тыс. руб.).

В этой связи усматривается перспектива возникновения по итогам 2026 года остатков средств, поступивших от экологических платежей, что в дальнейшем для обеспечения соблюдения норм Федерального закона «Об охране окружающей среды» о целевом характере экологических платежей потребует закрепления их целевого назначения в проекте областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

По результатам проведенного в соответствии с Правилами № 205-пп[13] отбора муниципальных образований на предоставление иных МБТ в соответствии с распоряжением Минприроды от 31.08.2026 № 464/1-мр принято решение о

---

[12] Экологические платежи – доходы, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, административных штрафов, установленных законами Иркутской области за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисляемые в бюджет в соответствии со ст.ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды»).

[13] Правила предоставления иных МБТ на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления в целях снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 04.03.2026 № 205-пп (далее – Правила № 205-пп).

предоставлении г. Братску иных МБТ на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (далее – ликвидация несанкционированных свалок) в целях снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду в 2026 году в сумме 50 000,0 тыс. руб. при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минприроды.

Иные МБТ предоставляются на реализацию природоохранных мероприятий, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, при наличии вступившего в законную силу судебного акта о возложении на муниципальное образование обязанности по их ликвидации.

В силу норм Федерального закона «Об охране окружающей среды» финансовое обеспечение природоохранных мероприятий осуществляется за счет средств, поступивших от экологических платежей. Статьей 22 Закона № 104-ОЗ предусмотрен порядок использования средств от экологических платежей, поступивших в областной бюджет, которым установлено направление расходования данных средств на природоохранные мероприятия.

Согласно Правилам № 205-пп распределение иных МБТ между муниципальными образованиями утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. На момент проведения экспертизы проект постановления Правительства Иркутской области о распределении иных МБТ проходит процедуру согласования.

Предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в целях снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду является новым расходным обязательством Иркутской области, в этой связи бюджетные ассигнования на его финансовое обеспечение должны быть отражены в областном бюджете по соответствующей новой КЦСР.

Исходя из норм ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом Законопроектом новая КЦСР, а также бюджетные ассигнования на предоставление иного МБТ не предусмотрены.

КСП области отмечает, что в связи с тем, что до настоящего времени распределение иных МБТ не утверждено, усматриваются риски невозможности реализации мероприятия муниципальным образованием в текущем году.

В рамках процессной части ГП Законопроектом предлагается изменение объема бюджетных ассигнований по одному из семи КПМ.

На 7 488,5 тыс. руб. или 1,0% увеличены ассигнования по КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550620100) на оплату труда сотрудников Минприроды.

КСП области отмечает, что предусмотренный Законопроектом объем ассигнований на 2 078 434,0 тыс. руб. превышает объем ассигнований, предусмотренный в СБР по состоянию на 01.10.2026 (3 022 270,4 тыс. руб.), поскольку Законопроектом не учтены изменения, внесенные в СБР за истекший период текущего года.

Так, в частности, исключение из СБР ассигнований по КЦСР «Сокращение доли загрязненных сточных вод» (КЦСР 651Ч550130) в рамках РП «Вода России» на реализацию мероприятия по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь, источником которых являлись средства ФБ, не повлекло исключения Законопроектом соответствующих ассигнований на указанные цели в сумме 2 030 706,7 тыс. руб. из бюджета.

В соглашение о предоставлении субсидии из ФБ[14], заключенное между Минприроды России и Правительством Иркутской области, внесены изменения от 25.08.2026, согласно которым финансирование на 2026 год в сумме 3 384 511,1 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб., исключено. Как установлено в ходе экспертизы, в дальнейшем ожидается исключение финансирования и на 2027-2028 гг., предусмотренное в сумме 9 588 024,8 тыс. руб. и 3 934 733,9 тыс. руб. соответственно, что указывает на прекращение реализации мероприятия.

Закон Иркутской области от 22.12.2025 № 107-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области», принятый с целью реализации мероприятия, признан утратившим силу[15].

Также, в СБР объем ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (КЦСР 651Ч454410) в рамках РП «Чистый воздух» уменьшен на 218 828,7 тыс. руб. или на 49,6% (до 222 604,8 тыс. руб.). Законопроектом не предусмотрены изменения в бюджет, где ассигнования отражены в объеме 441 433,5 тыс. руб.

Первоначально соглашением о предоставлении субсидии из ФБ, заключенным Минприроды России и Правительством Иркутской области, предусматривалось финансирование в общем объеме 441 433,5 тыс. руб., в том числе средства ФБ в сумме 414 947,5 тыс. руб., на реализацию мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

– по г. Братску на перевод домовладений с угольного (или печного) отопления на газовое;

– по г. Свирску, г. Иркутску, г. Зима на реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения.

Как установлено в ходе экспертизы, уменьшение объема субсидии до 220 328,9 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 207 109,2 тыс. руб.[16], связано с неготовностью объектов г. Иркутска, г. Зимы, г. Свирска к реализации мероприятий.

С учетом изложенного, усматриваются риски невыполнения мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух что является следствием некачественной работы как МинЖКХ, так и муниципальных образований, в результате чего средства, выделенные из ФБ, не будут использованы.

---

[14] Соглашение от 24.12.2025 № 051-09-2026-011 о представлении субсидии местным бюджетам на сокращение доли загрязненных сточных вод.

[15] Закон Иркутской области от 08.10.2026 № 80-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области» вступает в силу с 19.10.2026.

[16] Дополнительные соглашения к соглашению о предоставлении субсидии от 18.05.2026 № 051-09-2026-032/2, от 30.09.2026 № 051-09-2026-032/3.

Законопроектом не учтены ассигнования в сумме 62 343,7 тыс. руб. по КЦСР 651Ч154700 «Субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде» с учетом заключения в июне 2026 г. соглашения о предоставлении субсидии из ФБ[17], предусмотренные в СБР.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2026 год в целом на 121 189,7 тыс. руб. или 2,3% (с 5 221 894,1 тыс. руб. до 5 100 704,4 тыс. руб.), в том числе:

– на 128 678,2 тыс. руб. или 9,9% **уменьшен** объем ассигнований по РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» в связи с уменьшением прогнозируемого объема доходов от экологических платежей, зачисляемых в областной бюджет;

– на 7 488,5 тыс. руб. или 1,0% **увеличен** объем ассигнований по КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» на оплату труда сотрудников Минприроды.

2. Сокращение ассигнований на 128 678,2 тыс. руб. (до 485 411,1 тыс. руб.) на реализацию мероприятий по разработке проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530229218) не приведет к невыполнению мероприятий.

С учетом превышения на 265 961,7 тыс. руб. объема ассигнований, предусмотренных Законопроектом на реализацию мероприятий по разработке проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, над объемом обязательств, принятых Минприроды, усматривается перспектива возникновения остатков средств от экологических платежей по итогам 2026 года, что потребует закрепления их целевого назначения в проекте закона об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

3. Предоставление иных МБТ на ликвидацию несанкционированных свалок является новым расходным обязательством Иркутской области и требует отражения в областном бюджете ассигнований по новой КЦСР. Поскольку распределение таких МБТ не утверждено, а Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по новой КЦСР, выделение средств возможно только после внесения изменений в закон о бюджете при наличии источников (ст. 83 БК РФ). В связи с этим сохраняются риски неисполнения мероприятия муниципальным образованием в текущем году.

4. Продолжают сохраняться факты несогласованности параметров бюджета с показателями СБР. С учетом Законопроекта бюджет в отличие от СБР по состоянию на 01.10.2026 по отдельным мероприятиям содержит как превышение, так и занижение объемов ассигнований.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2026 год законопроектом предлагается утвердить в объеме 3 100 733,5 тыс. руб., что на 28 690,2 тыс. руб. или 0,9% больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (3 072 043,3 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	3 072 043,3	3 100 733,5	28 690,2	0,9

[17] Соглашение от 25.06.2026 № 051-09-2026-039 о предоставлении субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000)	142 991,8	155 791,8	12 800,0	9,0
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000)	936 155,9	953 482,9	17 327,0	1,9
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000)	211 304,0	209 867,2	-1 436,8	-0,7

Изменения предусмотрены по следующим региональным проектам и комплексам процессных мероприятий (далее – РП, КПМ):

1. По РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2026 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям предлагается увеличить на 12 800,0 тыс. руб. или на 9,0% (с 142 991,8 тыс. руб. до 155 791,8 тыс. руб.), в том числе увеличить бюджетные ассигнования в объеме 12 800,0 тыс. руб. или 15,2% (с 84 008,0 тыс. руб. до 96 808,0 тыс. руб.) по «Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан». Согласно расчетам министерства, потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 121 543,9 тыс. руб. С учетом предусмотренных ассигнований объем дополнительного финансирования, необходимого до конца года, составляет 24 735,9 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000)	142 991,8	155 791,8	12 800,0	9,0
Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан (КЦСР 6830100000)	84 008,0	96 808,0	12 800,0	15,2

2. По КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий предлагается увеличить на 17 327,0 тыс. руб. или на 1,9% (с 936 155,9 тыс. руб. до 953 482,9 тыс. руб.), в том числе:

1) увеличить бюджетные ассигнования в объеме 14 993,5 тыс. руб. или на 12,6% на мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (с 119 082,2 тыс. руб. до 134 075,7 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования планируются на оплату труда сотрудников Службы ветеринарии, при этом потребность до конца года составляет 22 200,0 тыс. руб.

2) увеличить бюджетные ассигнования в объеме 2 333,5 тыс. руб. или на 0,3% на мероприятие «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (с 53 949,0 тыс. руб. до 56 282,5 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования планируются на выплаты по заработной плате ОГКУ «ЕЦО в сфере ветеринарии», при потребности в объеме 12 117,8 тыс. руб.

Кроме того, имеется потребность в объеме 20 000,0 тыс. руб. по перечислению субсидий на финансовое обеспечение госзадания в целях оплаты труда.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000)	936 155,9	953 482,9	17 327,0	1,9
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6850120100)	119 082,2	134 075,7	14 993,5	12,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6850120100)	113 719,7	128 713,2	14 993,5	13,2
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6850120110)	699 553,1	701 886,6	2 333,5	0,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6850120110)	53 949,0	56 282,5	2 333,5	4,3

3. По КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий предлагается уменьшить на 1 436,8 тыс. руб. или на 0,7% (с 211 304,0 тыс. руб. до 209 867,2 тыс. руб.), в том числе:

- уменьшить бюджетные ассигнования в объеме 1 436,8 тыс. руб. или на 7,1% на мероприятие «Освещение, популяризация, информационное обеспечение деятельности агропромышленного комплекса Иркутской области» в связи с оптимизацией средств областного бюджета (с 20 364,0 тыс. руб. до 18 927,2 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000)	211 304,0	209 867,2	1 436,8	0,7
Освещение, популяризация, информационное обеспечение деятельности агропромышленного комплекса Иркутской области (КЦСР 6850228341)	20 364,0	18 927,2	1 436,8	7,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КЦСР 6850228341)	2 900,0	1 463,2	1 436,8	49,5

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2026 год в объеме 3 100 733,5 тыс. руб., что на 28 690,2 тыс. руб. или на 0,9% больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (3 072 043,3 тыс. руб.).

2. По РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» законопроектом предусматривается увеличение на 12 800,0 тыс. руб. или на 9,0% (с 142 991,8 тыс. руб. до 155 791,8 тыс. руб.).

Увеличение запланировано на мероприятие «Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан». В ходе экспертизы установлено, что при общей потребности в бюджетных ассигнованиях в сумме 121 543,9 тыс. руб., с учетом предусмотренных ассигнований, объем дополнительного финансирования, необходимого до конца года, составляет 24 735,9 тыс. руб.

3. По КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию комплекса

процессных мероприятий на 17 327,0 тыс. руб. или на 1,9% (с 936 155,9 тыс. руб. до 953 482,9 тыс. руб.).

Предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований носит целевой характер и направлено на покрытие первоочередных потребностей по оплате труда.

Основная доля увеличения (86,5%, или 14 993,5 тыс. руб.) приходится на финансовое обеспечение функций государственных органов – это позволит частично закрыть потребность Службы ветеринарии по заработной плате до конца года (текущая потребность – 22 200,0 тыс. руб.).

Дополнительно предусмотрено увеличение на 2 333,5 тыс. руб. (0,3%) для выплат в ОГКУ «ЕЦО в сфере ветеринарии», что также покрывает лишь часть заявленной потребности (12 117,8 тыс. руб.).

Отдельно сохраняется потребность в 20 000,0 тыс. руб. на субсидии для финансового обеспечения госзадания в части оплаты труда. Таким образом, совокупная дополнительная потребность по оплате труда (с учетом субсидий) превышает объем предлагаемого увеличения, что подтверждает необходимость дальнейшего рассмотрения вопроса о дополнительном финансировании».

4. По КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий предлагается уменьшить на 1 436,8 тыс. руб. или на 0,7% (с 211 304,0 тыс. руб. до 209 867,2 тыс. руб.). Сокращение полностью относится к мероприятию «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КЦСР 6850228341), ассигнования по которому уменьшаются на 1 436,8 тыс. руб. или 49,5% (с 2 900,0 тыс. руб. до 1 463,2 тыс. руб.), в связи с оптимизацией средств областного бюджета.

ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2026 год в объеме 30 036 005,9 тыс. руб., что на 298 391,3 тыс. руб. (1,0%) меньше суммы бюджетных ассигнований по ГП, утвержденных Законом № 104-ОЗ.

Изменение объема бюджетных ассигнований на 2026 год, запланированных на реализацию госпрограммы, в разрезе структурных элементов приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	30 334 397,2	30 036 005,9	-298 391,3	-1,0
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области»	12 720 439,9	12 406 000,8	-314 439,1	-2,5
КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	103 185,9	107 811,9	4 626,0	4,5
КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	106 636,3	118 058,1	11 421,8	10,7

В рамках КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 46 159,4 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников министерства финансов Иркутской области с учетом страховых взносов; на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 41 501,5 тыс. руб.

Кроме того, в рамках КПМ законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 2026 год в сумме 70 000,0 тыс. руб. и утвердить в объеме 570 000,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке увеличение ассигнований производится с целью финансирования непредвиденных расходов.

В соответствии с СБР по состоянию на 01.10.2026 объем средств резервного фонда Правительства Иркутской области на 2026 год составил 157 384,9 тыс. руб. За январь-сентябрь 2026 года Правительством Иркутской области из резервного фонда выделены средства на общую сумму 102 135,2 тыс. руб., фактически исполнено 81 648,2 тыс. руб. (79,9% от суммы по распоряжениям и 51,9% от суммы ассигнований резервного фонда на 2026 год по СБР).

По направлениям использования средства резервного фонда направлены, в том числе на:

- ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области в сумме 3 000,0 тыс. руб. (фактически исполнено 100,0% от суммы по распоряжениям);
- выплату собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Иркутской области в сумме 41 394,3 тыс. руб. (исполнено 40 948,0 тыс. руб. или 98,9% от суммы по распоряжениям);
- финансовое обеспечение прочих непредвиденных расходов на решение вопросов, отнесенных к полномочиям Иркутской области, не предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год в объеме 57 740,9 тыс. руб. (фактически исполнено 37 700,2 тыс. руб. или 65,3% от суммы по распоряжениям).

Нераспределенный остаток резервного фонда составил 55 249,7 тыс. руб. или 35,1% от суммы ассигнований резервного фонда на 2026 год по СБР.

Уменьшение бюджетных ассигнований по КПМ в сумме 472 100,0 тыс. руб. на обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрено в связи со сложившейся в течение 2026 года экономией расходов на оплату процентов по кредитам кредитных организаций, возникшей в результате поэтапного снижения Банком России ключевой ставки.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2026 № 1095 утверждены изменения в Правила списания № 79[18] в части снижения максимальной ставки привлечения коммерческих кредитов с уровня не более КС ЦБ РФ[19] + 3,5% до КС ЦБ РФ + 2,5%.

Соотнесение предусмотренных Законопроектом на 2026 год расходов на обслуживание государственного долга с общим объемом расходов областного бюджета, за исключением субвенций, а также аналогичными показателями, утвержденными законом об областном бюджете приведено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование показателя	Закон № 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение
Общий объем расходов областного бюджета	310 476 704,4	327 240 994,8	16 764 290,4
Объем субвенций	8 475 792,2	8 475 792,2	0,0
Общий объем расходов областного бюджета за исключением расходов за счет субвенций	302 000 912,2	318 765 202,6	16 764 290,4
Объем расходов на обслуживание государственного долга	11 491 619,6	11 019 519,6	-472 100,0

[18] Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

[19] Ключевая ставка Банка России.

Наименование показателя	Закон № 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение
Соотношение расходов на обслуживание долга к объему расходов за исключением расходов за счет средств субвенций,%	3,8	3,5	-0,3

На основании данных таблицы КСП области сделан вывод о соблюдении в Законопроекте ограничений в части расходов на обслуживание государственного долга ст. 111 БК РФ (15,0%), а также рекомендаций, отраженных в абз. 3 п.п. «а» п. 5 Правил проведения оценки долговой устойчивости[20] (не более 5,0%).

В рамках КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 626,0 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников службы государственного финансового контроля Иркутской области с учетом страховых взносов.

В рамках КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 11 421,8 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области с учетом страховых взносов.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2026 год в объеме 30 036 005,9 тыс. руб.

2. В рамках КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 46 159,4 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников министерства финансов Иркутской области с учетом страховых взносов, резервного фонда Правительства Иркутской области в сумме 70 000,0 тыс. руб. в целях финансового обеспечения непредвиденных расходов, на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 41 501,5 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 472 100,0 тыс. руб. на обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрено в связи со сложившейся в течение 2026 года экономией расходов на оплату процентов по кредитам кредитных организаций, возникшей в результате поэтапного снижения Банком России ключевой ставки.

3. Объем расходов на обслуживание государственного долга запланирован в проекте Закона в сумме 11 019 519,6 тыс. руб., что составляет 3,5% от объема расходов областного бюджета за исключением расходов за счет средств субвенций, в связи с чем КСП области отмечает соблюдение в Законопроекте ограничений в части расходов на обслуживание государственного долга ст. 111 БК РФ (15,0%), а также рекомендаций, отраженных в абз. 3 п.п. «а» п. 5 Правил проведения оценки долговой устойчивости21 (не более 5,0%).

4. В рамках КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 626,0 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников службы государственного финансового контроля Иркутской области с учетом страховых взносов.

---

[20] Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

[21] Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации»

5. В рамках КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 11 421,8 тыс. руб. предусмотрено в целях оплаты труда сотрудников министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области с учетом страховых взносов.

ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Объем бюджетных ассигнований по ГП на 2026 год предложено утвердить в сумме 2 997 690,1 тыс. руб., что на 104 111,3 тыс. руб. больше показателя Закона № 104-ОЗ (2 893 578,8 тыс. руб.).

Проектная часть (РП, ВП) не претерпела изменений.

Процессная часть увеличена на 104 111,30 тыс. руб. (с 1 491 035,6 тыс. руб. до 1 595 146,9 тыс. руб.), или на 7,0%.

Изменения в разрезе КПМ связаны с расходами на выплаты персоналу (КВР 100). При этом отмечаем увеличение на эти цели по Аппарату ГИО (+117 005,4 тыс. руб.) с одновременным совокупным сокращением по отраслевым органам («–» 12 894,1 тыс. руб., из них: по Минэку– «-» 11 758,1 тыс. руб.; Службе потребрынка – «-»1 136,0 тыс. руб.).

Сведения представлены в таблицах.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон №104-ОЗ	Законопроект	Отклонение от Закона	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000), из них:	2 893 578,8	2 997 690,1	104 111,3	3,6
Проектная часть	**1 402 543,2**	**1 402 543,2**	**0,0**	**0,0**
РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (КЦСР 711Э100000)	105 333,6	105 333,6	0,0	0,0
РП «Производительность труда» (КЦСР 711Э200000)	20 738,1	20 738,1	0,0	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 711М300000)	411,0	411,0	0,0	0,0
РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000)	135 719,0	135 719,0	0,0	0,0
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000)	58 996,0	58 996,0	0,0	0,0
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000)	1 081 345,5	1 081 345,5	0,0	0,0
Процессная часть	**1 491 035,6**	**1 595 146,9**	**104 111,3**	**7,0**
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	281 805,3	270 047,2	-11 758,1	- 4,2
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000)	105 424,2	104 288,2	-1 136,0	- 1,0
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000)	1 098 557,3	1 215 562,7	+117 005,4	+11,0
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000)	5 248,8	5 248,8	0,0	0,0

ГП «Развитие лесного хозяйства»

На реализацию ГП в Законе № 104-ОЗ предусмотрено 6 691 434,1 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 3 701 911,0 тыс. руб. (55,3%), средств ОБ – 2 989 523,1 тыс. руб. (44,7%). Законопроектом объем ассигнований на реализацию мероприятий ГП не предлагается изменить.

При этом СБР по состоянию на 01.10.2026 объем ассигнований на реализацию мероприятий ГП предусмотрен в сумме 6 832 694,1 тыс. руб., что превышает параметры, предусмотренные в бюджете, в целом на 141 260,0 тыс. руб.

Сравнительный анализ ассигнований, предусмотренных бюджетом, с показателями СБР по структурным элементам ГП представлен в таблице:

тыс. руб.

Наименование КЦСР	Проект закона	СБР на 01.10.2026		Отклонение
		План	Исполнение	
1	2	3	4	5=3-2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (7700000000), всего, в т.ч.:	**6 691 434,1**	**6 832 694,1**	**5 509 478,8**	**141 260,0**
РП «Сохранение лесов» (771Ч600000)	291 934,2	234 513,5	232 836,9	-57 420,7
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (7750100000)	6 399 499,9	6 598 180,6	5 276 641,9	198 680,7

В СБР уменьшены ассигнования на 57 420,7 тыс. руб. в рамках РП «Сохранение лесов» за счет средств областного бюджета по КЦСР 771Ч654290 «Проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров».

По КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» в соответствии с СБР объем ассигнований в целом увеличен на 198 680,7 тыс. руб.

Так, на 200 000,0 тыс. руб. увеличены ассигнования по КЦСР 775015345 «Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров» за счет средств ФБ на мероприятия по тушению лесных пожаров силами парашютно-десантной службы и силами наземных пожарных формирований.

Перераспределены ассигнования в сумме 94 514,8 тыс. руб. за счет средств ОБ:

с КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», предусмотренные на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений (лесничеств), исполняющих переданные полномочия РФ в области лесных отношений, выполнения функций государственного управления в области лесных отношений;

на КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации» с целью осуществления мер пожарной безопасности в лесах наземным способом.

На 900,0 тыс. руб. уменьшены ассигнования за счет средств ОБ по КЦСР 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

Следует отметить, что с учетом результатов проведенного КСП области контрольного мероприятия[22] усматриваются основания для сокращения объема бюджетных ассигнований, источником финансирования которых являются средства ОБ, за счет оптимизации

[22] Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании средств областного бюджета и иных источников на реализацию полномочий в области лесных отношений министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями в 2024-2025 годах» (Отчет от 29.05.2026 № 14/14-КМ от 29.05.2026).

численности лесопожарных формирований и оптимизации расходов на оплату труда.

Выводы:

1. Законопроектом не изменен объем ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» и предусмотрен в Законе № 104-ОЗ в сумме 6 691 434,1 тыс. руб.

2. Параметры бюджета не согласуются с показателями СБР по состоянию на 01.10.2026. Законопроектом не предлагаются изменения, внесенные в СБР.

3. Усматриваются основания для сокращения объема бюджетных ассигнований, источником финансирования которых являются средства ОБ, за счет оптимизации численности лесопожарных формирований и оптимизации расходов на оплату труда.

Непрограммные направления деятельности

Законопроектом на 2026 год расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области предлагается уменьшить на 23 406,7 тыс. руб. (1,0%).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/3*100	
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека	49 257,9	58 900,9	9 643,0	19,6	▲
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка	33 253,2	38 619,1	5 365,9	16,1	▲
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей	22 027,2	27 405,8	5 378,6	24,4	▲
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ	73 385,2	76 404,4	3 019,2	4,1	▲
ИТОГО:	2 373 404,1	2 396 810,8	23 406,7	1,0	▲

Без изменений остались расходы по 5 направлениям: выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области, обеспечение деятельности Избирательной комиссии, выполнение функций Контрольно-счетной палаты, обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, а также непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим направлениям: обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека (9 643,0 тыс. руб.), обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей (5 378,6 тыс. руб.), обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка (5 365,9 тыс. руб.), обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и сенаторов РФ (3 019,2 тыс. руб.).

Рост расходов на обеспечение деятельности Уполномоченных связан увеличением фонда оплаты труда.

Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2026 год утвержден Законом № 104-ОЗ в сумме 31 350 746,3 тыс. руб. Законопроектом предлагается увеличение в сумме 1 694 744,1 тыс. руб. (5,3%). Таким образом объем дорожного фонда составит 33 045 490,4 тыс. руб.

Информация об изменении бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2026 год в разрезе Госпрограмм отражена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4 = 3 – 2	5 = 4/2*100
Комплексное развитие сельских территорий	425 079,7	425 079,7	0,0	0,0

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4 = 3 – 2	5 = 4/2*100
Туризм и индустрия гостеприимства	19 000,0	19 000,0	0,0	0,0
Развитие дорожного хозяйства	31 308 466,6	33 003 210,7	1 694 744,1	5,4
ИТОГО:	31 752 546,3	33 447 290,4	1 694 744,1	5,3

Законопроектом предусмотрены изменения только по ГП «Развитие дорожного хозяйства» – бюджетные ассигнования увеличены на 1 694 744,1 тыс. руб. (5,4%).

Увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области планируется по следующим видам расходов:

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) в сумме 371 349,5 тыс. руб. (1,7%);

- капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400) в сумме 1 323 394,6 тыс. руб. (22,4%).

В Пояснительной записке указано, что по ГП «Развитие дорожного хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1 694 744,1 тыс. руб. на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области (государственный контракт от 27.112024 № 06/276-24) за счет остатков средств дорожного фонда Иркутской области, сложившихся по состоянию на 01.01.2026.

Указанное мероприятие входит в РП «Региональная и местная дорожная сеть». Однако, анализ приложений 3 и 4 к Законопроекту показывает, что изменения затронули несколько структурных элементов ГП, по отдельным из них объем ассигнований сократился. Таким образом, заявленное увеличение на строительство указанного мостового перехода является не единственным изменением и имеет место перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГП. В таблице представлена информация в разрезе структурных элементов госпрограммы.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение		
			сумма	%	
1	2	3	4 = 3 – 2	5 = 4/2*100	
РП «Безопасность дорожного движения»	99 829,5	99 829,5	0,0	0,0	-
РП «Региональная и местная дорожная сеть»	12 568 192,4	14 036 715,5	1 468 523,1	11,7	▲
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	641 543,1	641 543,1	0,0	0,0	-
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»	985 250,0	911 559,8	-73 690,2	-7,5	▼
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»	3 963 136,4	3 963 136,4	0,0	0,0	-
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»	12 515 423,0	12 819 334,2	303 911,2	2,4	▲
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»	535 092,2	531 092,2	-4 000,0	-0,7	▼
ИТОГО:	31 308 466,6	33 003 210,7	1 694 744,1	5,4	▲

По РП «Региональная и местная дорожная сеть» на 2026 год бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 1 468 523,1 тыс. руб. или на 11,7% за счет мероприятия «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)», в том числе:

1. по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 100 000,0 тыс. руб.

2. по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 1 368 523,1 тыс. руб., в том числе:

- увеличение на 1 694 744,1 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области»;

- уменьшение на 326 221,0 тыс. руб. за счет ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятия «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск–Усть-Ордынский на участке км 5+685–км 6+292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе Иркутской области».

По ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» на 2026 год бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 73 690,2 тыс. руб. по мероприятию «Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» за счет экономии по результатам торгов, в том числе:

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 28 561,7 тыс. руб.;

- по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 45 128,5 тыс. руб.

По КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 303 911,2 тыс. руб. по мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них».

По КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» на 2026 год бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 4 000,0 тыс. руб. по мероприятию «Обеспечение деятельности областных государственных учреждений в рамках осуществления дорожной деятельности».

Таким образом, предлагаемые Законопроектом изменения носят частично перераспределительный характер и направлены на приоритетные мероприятия ГП «Развитие дорожного хозяйства», включая строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо, содержание и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, а также учитывают экономию по результатам торгов.

Результаты анализа государственного контракта от 27.11.2024 № 06/276-24 на основании данных, размещенных в ЕИС «Закупки», проведенного в рамках экспертизы Законопроекта в части ГП «Развитие дорожного хозяйства», свидетельствуют об отсутствии достаточных оснований для увеличения ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо в 2026 году.

В соответствии с СБР исполнение ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 01.10.2026 составило 52,5%. КСП области отмечает, что дополнительное увеличение ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. в оставшийся период 2026 года создает риски освоения средств.

Также необходимо отметить, что, согласно Законопроекту, бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» распределены на реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках трех госпрограмм Иркутской области. Вместе с тем согласно СБР на 01.10.2026 за счет средств дорожного фонда

Иркутской области также предусмотрены бюджетные ассигнования и осуществлены кассовые расходы по ГП «Доступное жилье», ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

тыс. руб.

Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.10.2026	
			Ассигнования	Кассовое исполнение
1	2	3	4	5
ГП «Доступное жилье»	0,0	0,0	60 773,4	24 498,2
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры	0,0	0,0	39 750,7	3 475,6
Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктур строящихся жилых микрорайонов	0,0	0,0	21 022,7	21 022,6
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	0,0	0,0	43 940,1	43 940,1
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области	0,0	0,0	43 940,1	43 940,1

Отмечаются расхождения показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета по состоянию на 01.10.2026 и представленного Законопроекта по ГП «Доступное жилье» по целевым статьям КЦСР 643029Д050, 6430429232, а также по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по целевой статье КЦСР 683019Д030.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличение объема дорожного фонда Иркутской области на 1 694 744,1 тыс. руб. (5,4%), таким образом его объем составит 33 045 490,4 тыс. руб. Весь объем увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется за счет мероприятий по ГП «Развитие дорожного хозяйства».

2. В ходе экспертизы выявлено несоответствие отраженных в пояснительной записке разъяснений, согласно которым увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1 694 744,1 тыс. руб. предусмотрено на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области, фактически предлагаемым законопроектом изменениям по ГП «Развитие дорожного хозяйства».

3. Изменения в общей сумме 1 694 744,1 тыс. руб. затронули несколько структурных элементов ГП «Развитие дорожного хозяйства», по отдельным из них объем ассигнований сократился. Предлагаемые законопроектом изменения носят частично перераспределительный характер и направлены на приоритетные мероприятия ГП «Развитие дорожного хозяйства», включая строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо, содержание и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог.

4. Результаты анализа государственного контракта от 271.11.2024 № 06/276-24 на основании данных, размещенных в ЕИС «Закупки», проведенного в рамках экспертизы законопроекта в части ГП «Развитие дорожного хозяйства», свидетельствуют об отсутствии достаточных оснований для увеличения ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо в 2026 году.

5. Учитывая уровень кассового исполнения по ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 01.10.2026 в размере 52,5%, усматривается высокий риск не освоения предлагаемого

законопроектом дополнительного увеличения ассигнований на 1 694 744,1 тыс. руб. в оставшийся период 2026 года.

6. Отмечаются расхождения показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета по состоянию на 01.10.2026 и представленного Законопроекта по ГП «Доступное жилье» по целевым статьям КЦСР 643029Д050, 6430429232, а также по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по целевой статье КЦСР 683019Д030.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг

Законопроектом предлагается утвердить на 2026 год размер дефицита областного бюджета в сумме «-» 38 692 236,6 тыс. руб. или 15,5% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (далее – ННД), что превышает на 12 860 636,3 тыс. руб. или 49,8% объем, утвержденный законом об областном бюджете (-25 831 600,3 тыс. руб.).

Размер бюджетного дефицита на плановый период 2027 и 2028 годов Законопроектом предлагается оставить без изменений.

Информация об объеме дефицита областного бюджета и основных параметрах областного бюджета, установленных в законе о бюджете и Законопроекте представлена в таблице.

тыс. руб.

Основные параметры бюджета	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение
Доходы, в том числе:	284 645 104,1	288 548 758,2	3 903 654,1
налоговые и неналоговые доходы (ННД)	246 950 491,2	250 371 236,1	3 420 744,9
безвозмездные перечисления	37 694 612,9	38 177 522,1	482 909,2
Казначейский инфраструктурный кредит	376 843,0	376 843,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	759 708,2	759 708,2	0,0
Расходы	310 476 704,4	327 240 994,8	16 764 290,4
Дефицит	-25 831 600,3	-38 692 236,6	-12 860 636,3
Процент дефицита (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений)	10,5%	15,5%	5,0%
Ограничение дефицита областного бюджета, установленное п. 2 статьи 92.1 БКРФ – 15% от ННД, с учетом возможностей его превышения на изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и КИК	-38 179 124,9	-38 692 236,6	-513 111,7
Ограничение дефицита областного бюджета с у четом пп. «г» п. 10 Правил списания № 79, пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения на уровне не более 10% от ННД, с учетом возможностей его превышения на расходы согласно ст. 92.1. БК РФ (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и КИК)	-25 831 600,3	-26 173 674,8	-342 074,5

КСП области сделан вывод о том, что дефицит областного бюджета на 2026 год предусмотрен в Законопроекте в максимально возможном размере с учетом требований ст. 92.1 БК РФ.

При этом, согласно требованиям, установленным ч. 22 ст. 15 Закона № 431-ФЗ[23], подпунктом «г» пункта 10 Правил списания № 79[24], подпунктом «в» пункта 5 единого дополнительного соглашения от 22.07.2025 № 2025-00079/2 к ряду соглашений о

---

[23] Федеральный закон от 28.11.2025 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (Далее – Закон № 431-ФЗ).

[24] Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила списания № 79).

предоставлении бюджетных кредитов[25] (далее – единое дополнительное соглашение) **размер бюджетного дефицита не должен превышать 10,0%** утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при расчете показателей дефицита бюджета учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения), что по расчетам КСП области с учетом требований ст. 92.1 БК РФ составляет 26 173 674,8 тыс. руб.

В результате размер дефицита областного бюджета в предлагаемом Законопроекте (-38 692 236,6 тыс. руб.) превышает на 12 518 561,8 тыс. руб. или на 47,8% размер бюджетного дефицита, рассчитанный в соответствии с Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением (-26 173 674,8 тыс. руб.).

КСП области обращает внимание, что указанное превышение по итогам года в соответствии с пунктом 13 Правил списания № 79, а также пунктом 6 единого дополнительного соглашения, влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

Пунктом 9 ст. 15 Закона № 431-ФЗ установлена норма, позволяющая превысить по итогам 2026 года размер дефицита, установленный законом о бюджете на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны. Данные расходы предусмотрены Законопроектом в сумме 1 366 564,1 тыс. руб., в сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 их объем значительно выше – 16 228 371,5 тыс. руб.

С учетом бюджетного дефицита, предлагаемого к утверждению Законопроектом, а также расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны максимально возможный фактический дефицит по итогам года может составить «-» 54 920 608,1 тыс. руб. или 21,9% от ННД (38 692 236,6 тыс. руб. + 16 228 371,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2026 году (далее – Ожидаемая оценка), величина дефицита областного бюджета на 01.01.2027 прогнозируется еще выше, в размере «-» 56 056 287,2 тыс. руб. или 22,4%.

В связи с ростом дефицита областного бюджета Законопроектом предусмотрено увеличение объема источников финансирования дефицита областного бюджета в 2026 году на 12 860 636,3 тыс. руб. или 49,8%.

Изменения в разрезе отдельных источников финансирования дефицита областного бюджета на 2026 год, предусмотренные Законопроектом, приведены в таблице.

тыс. руб.

№	Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета		**25 831 600,3**	**38 692 236,6**	**12 860 636,3**	**49,8**
1.	**Кредиты кредитных организаций**	**25 889 308,6**	**37 769 861,0**	**11 880 552,4**	**45,9**
1.1.	привлечение (+)	180 189 308,6	192 069 861,0	11 880 552,4	6,6
1.2.	погашение -	-154 300 000,0	-154 300 000,0	0,0	0,0
2.	**Бюджетные кредиты, в том числе:**	**-1 777 168,0**	**-797 084,1**	**980 083,9**	**-55,1**
2.1.	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	40 376 843,0	40 376 843,0	0,0	0,0

[25] Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117, от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28, от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146, от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127, от 14.09.2017 № 01-01-06/06-244, от 01.06.2010 № 01-01-06/06-191, от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661, от 20.10.2011 № 01-01-06/06-386, от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1036, от 29.06.2022 № 01-01-06/06-279, от 01.04.2025 № 2025-00079/1.

№	Наименование	Закон № 104-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
2.1.1.	Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	40 000 000,0	0,0	0,0
2.1.2.	Привлечение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе казначейских инфраструктурных кредитов (КИК)	376 843,0	376 843,0	0,0	0,0
2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе	-42 154 011,0	-41 173 927,1	980 083,9	-2,3
2.2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-1 034 009,1	-1 034 009,1	0,0	0,0
2.2.6.	Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-40 000 000,0	-40 000 000,0	0,0	0,0
2.2.7.	Погашение специальных казначейских кредитов	-64 147,5	-64 147,5	0,0	0,0
2.2.8.	Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (реструктурированные бюджетные кредиты)	-980 083,9	0,0	980 083,9	-100,0
2.2.9.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе казначейских инфраструктурных кредитов (КИК)	-75 770,5	-75 770,5	0,0	0,0
3.	**Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов**	**759 708,2**	**759 708,2**	**0,0**	**0,0**
3.1.	Увеличение (+)	-506 171 007,2	-521 955 213,7	-15 784 206,5	3,1
3.2.	Уменьшение -	506 930 715,4	522 714 921,9	15 784 206,5	3,1
4.	**Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов**	**959 751,5**	**959 751,5**	**0,0**	**0,0**
4.1.	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	959 751,5	959 751,5	0,0	0,0

Увеличение объема источников финансирования дефицита областного бюджета на 12 860 636,3 тыс. руб. предусмотрено за счет:

- увеличения итогового сальдо по привлечению и погашению кредитов коммерческих банков на 11 880 552,4 тыс. руб. или 45,9% до 37 769 861,0 тыс. руб., в связи с изменением программы заимствований в части привлечения коммерческих кредитов до 192 069 861,0 тыс. руб.;

- увеличения итогового сальдо по бюджетным кредитам на 980 083,9 тыс. руб. с «-» 1 777 168,0 тыс. руб. до «-» 797 084,1 тыс. руб. или 55,1%. Данное увеличение связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2026 года № 1095 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79», предусматривающего перенос срока погашения задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам в указанной сумме с 2026 года на 2030 год.

Законопроектом одновременно с корректировкой источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год внесены соответствующие корректировки в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2026 год и плановый период.

Кроме того, Законопроектом предусмотрено увеличение верхнего предела государственного долга Иркутской области по итогам текущего года и планового периода в сумме 12 860 636,3 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- на 01.01.2027 с 101 930 992,7 тыс. руб. до 114 791 629,0 тыс. руб. или 45,8% от объема собственных доходов областного бюджета.

- на 01.01.2028 с 130 234 902,4 тыс. руб. до 143 095 538,7 тыс. руб. или 57,8% от объема собственных доходов областного бюджета;

- на 01.01.2029 с 152 423 263,2 тыс. руб. до 165 283 899,5 тыс. руб. или 64,0% от объема собственных доходов областного бюджета;

Требование ст. 107 БК РФ, согласно которому предельный уровень государственного долга, утвержденный в законе о бюджете субъекта РФ, не должен превышать утвержденный законом субъекта РФ общий объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в Законопроекте соблюдено.

Динамика государственного долга Иркутской области по данным долговой книги Иркутской области с начала текущего финансового года по состоянию на 01.10.2026 приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

№	Вид заимствований	% ставка	на 01.01.2026	на 01.10.2026	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
1.	**Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:**		**27 832 714,4**	**35 718 852,1**	**7 886 137,7**
1.1.	Реструктурированные кредиты в рамках единого дополнительного соглашения	0,1%	14 987 527,5	10 673 665,2	-4 313 862,3
1.2.	Бюджетный кредит на пополнение остаток средств на едином счете бюджета	0,1%	0,0	12 200 000,0	12 200 000,0
1.3.	Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК)	3,0%	9 975 457,7	9 975 457,7	0,0
1.4.	Бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит)	3,0%	833 916,4	833 916,4	0,0
1.5.	Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (казначейский инфраструктурный кредит – КИК)	3,0%	2 035 812,7	2 035 812,7	0,0
2.	**Кредиты, привлеченные от кредитных организаций**	**от КС+1,37% до КС+3,5%**	**54 300 000,0**	**68 300 000,0**	**14 000 000,0**
Всего		**x**	**82 132 714,4**	**104 018 852,1**	**21 886 137,7**

Отмечаем, что согласно выписке из долговой книги Иркутской области фактический размер государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.10.2026 составил 104 018 852,1 тыс. руб., что на 21 886 137,7 тыс. руб., или 26,6% выше аналогичного показателя на начало года (82 132 714,4 тыс. руб.) и составляет 90,6% от предлагаемого к утверждению Законопроектом предельного размера государственного долга на 01.01.2027 (114 791 629,0 тыс. руб.).

П. 4.1 ст. 107 БК РФ установлено, что по итогам финансового года фактический объем долга может превысить предельный размер на сумму бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также казначейских инфраструктурных кредитов. Законопроектом на 2026 год запланирован объем привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в сумме 376 843,0 тыс. руб., в связи с чем по итогам 2026 года возможно увеличение фактического размера государственного долга до 115 168 472,0 тыс. руб.

Также в соответствии с п. 10 ст. 15 Закона № 431-ФЗ в 2026 году предусмотрена возможность превышения государственного долга субъекта РФ над установленным законом субъекта РФ о бюджете верхним пределом государственного долга субъекта РФ, а также показателей программы государственных внутренних заимствований, в том числе на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий в сфере национальной обороны запланированы в сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.10.2026 в сумме

16 228 371,5 тыс. руб., таким образом, максимально возможный размер государственного долга по итогам 2026 года может составить 131 020 000,5 тыс. руб. или 52,3% от объема собственных доходов областного бюджета.

В то же время, согласно Ожидаемой оценке на 2026 год, запланирован рост коммерческих заимствований: итоговое сальдо по кредитам кредитных организаций запланировано в размере 53 308 354,4 тыс. руб. В связи с этим, прогнозируемый объем государственного долга на 01.01.2027 может составить 134 643 984,7 тыс. руб., исходя из расчета: объем государственного долга Иркутской области на 01.01.2026 (82 132 714,4 тыс. руб.) + сальдо по коммерческим кредитам (53 308 354,4 тыс. руб.) + сальдо по бюджетным кредитам (-797 084,1 тыс. руб.).

На основании изложенного КСП области отмечает риск **превышения предельной величины государственного долга и показателей программы государственных внутренних заимствований, предусмотренных Законопроектом с учетом возможностей их превышения, установленных действующим законодательством,** по данным Ожидаемой оценки по состоянию на 01.01.2027.

Кроме того, при расчете максимально возможной величины государственного долга на 01.01.2027 нужно принимать во внимание установленные единым дополнительным соглашением и Правилами списания № 79 ограничения доли консолидированного коммерческого долга субъекта РФ в размере не более 25,0% от общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений.

Расчет доли консолидированного коммерческого долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2027 приведен в таблице.

тыс. руб.

№	Наименование	Сумма
1	Объем ННД Иркутской области в Законопроекте	250 371 236,1
2	Плановый объем ННД муниципальных образований (форма консолидированной отчетности ф.0503117 на **01.10.2026**)	63 739 072,1
3	**Плановый объем ННД консолидированного бюджета Иркутской области (стр.1 + стр.2)**	**314 110 308,2**
4	Объем государственного долга по кредитам кредитных организаций на 01.01.2026 (согласно данным выписки долговой книги Иркутской области на 01.01.2026)	54 300 000,0
5	Итоговое сальдо по кредитам кредитных организаций на 01.01.2027 согласно Законопроекту	37 769 861,0
6	Прогнозируемый объем государственного долга Иркутской области на 01.01.2027 исходя из показателей Законопроекта (стр.4 + стр.5)	92 069 861,0
7	Объем государственного долга по коммерческим кредитам муниципальных образований Иркутской области на 01.01.2026	3 908 992,0
8	Прогнозируемый объем государственного долга по коммерческим кредитам согласно данным программ заимствований муниципальных образований Иркутской области*	305 054,1
9	Объем государственного долга по коммерческим кредитам муниципальных образований Иркутской области (фактический коммерческий долг на 01.01.2026 + данные программ заимствований муниципальных образований Иркутской области) (стр.7 + стр. 8)	4 214 046,1
10	**Итого прогнозируемый консолидированный коммерческий долг по итогам текущего года, согласно данным Законопроекта и программ заимствований муниципальных образований (стр.6 + стр.9)**	**96 283 907,1**
11	**Ограничение консолидированного коммерческого долга в размере 25% от ННД (пп. «в» п. 10 Правил списания № 79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения) (стр.3*25,0%)**	**78 527 577,0**
12	**Отношение консолидированного коммерческого долга Иркутской области к плановому ННД на 2026 год по данным Законопроекта (стр.10/ стр.3)*100%**	**30,7%**

* г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, г. Саянск, г. Усть-Илимск

По расчетам КСП области соотношение консолидированного коммерческого долга Иркутской области к плановому ННД на 2026 год по данным Законопроекта по состоянию на 01.01.2027 может составить 30,7%, в связи с чем КСП области отмечает риск превышения, установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, ограничения размера консолидированного коммерческого долга Иркутской области в размере 25,0% от ННД консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.01.2027.

Согласно пункту 6 единого дополнительного соглашения неисполнение указанного ограничения влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

В настоящее время Минфином России разработан проект Федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Проект № 619-9). Согласно условиям ч.12 ст.38 Проекта № 619-9 субъект РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которого, определяемый в соответствии со статьей 131 БК РФ, в 2026 году после выравнивания составлял более 0,9, в случае снижения поступления доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.09.2026 к уровню 01.09.2025 или по итогам 2026 года к уровню 2025 года освобождается от ответственности за превышение в 2026 году ограничений, установленных частью 22 статьи 15 Закона № 431-ФЗ в отношении дефицита бюджета субъекта РФ до уровня не более 15% ННД.

Следует отметить, что несмотря на то, что уровень бюджетной обеспеченности Иркутской области на 2026 год, согласно оценке Минфина России, составляет 0,954, принимая во внимание превышение объема собственных доходов областного бюджета по состоянию на 01.09.2026 (164 413,1 млн руб.) над объемом доходов аналогичного периода прошлого года (147 261,1 млн руб.), а также ожидаемое превышение поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по итогам текущего финансового года (250 371,2 млн руб.) над фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов по итогам 2025 года (230 913,1 млн руб.), вышеуказанная норма не применима.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить на 2026 год дефицит областного бюджета в размере «-» 38 692 236,6 тыс. руб. или 15,5% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает на 12 860 636,3 тыс. руб. или 49,8% объем, утвержденный законом об областном бюджете (-25 831 600,3 тыс. руб.).

Дефицит областного бюджета на 2026 год учтен в Законопроекте в максимально возможном размере и не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ.

При этом размер бюджетного дефицита превышает ограничения, установленные Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на 12 518 561,8 тыс. руб. или 47,8%.

КСП области обращает внимание, что указанное превышение по итогам года в соответствии с пунктом 13 Постановления № 79, а также пунктом 6 единого дополнительного соглашения, влечет риск применения мер административной ответственности к уполномоченным должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ.

2. В соответствии с пунктом 9 ст. 15 Закона № 431-ФЗ дефицит областного бюджета по итогам 2026 года может превысить размер дефицита, установленный законом о бюджете, на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны. Данные расходы учтены в сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 в размере 16 228 371,5 тыс. руб.

Таким образом, максимально возможный фактический объем бюджетного дефицита по итогам текущего финансового года может составить «-» 54 920 608,1 тыс. руб. или 21,9% от объема собственных доходов областного бюджета.

3. Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного долга на 01.01.2027 в размере 114 791 629,0 тыс. руб., или на 12,6% выше показателя, утвержденного Законом № 104-ОЗ (101 930 992,7 тыс. руб.). Требования ст. 107 БК РФ соблюдены, предельный уровень госдолга запланирован в размере 45,8% от объема собственных доходов областного бюджета.

4. В соответствии с п. 10 ст. 15 Закона № 431-ФЗ в 2026 году предусмотрена возможность превышения верхнего предела государственного долга субъекта РФ над установленным законом о бюджете субъекта РФ верхним пределом государственного долга субъекта РФ, а также показателей государственных внутренних заимствований, в том числе на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны (16 228 371,5 тыс. руб.). Таким образом, максимально возможный фактический размер государственного долга по итогам 2026 года может составить 131 020 000,5 тыс. руб. или 52,3% от объема собственных доходов областного бюджета.

5. На основе анализа программы заимствований Иркутской области, а также программ заимствований муниципальных образований Иркутской области на 2026 год (г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, г. Саянск, г. Усть-Илимск) КСП области отмечает риск несоблюдения требований, установленных Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, в части ограничения размера консолидированного коммерческого долга Иркутской области в размере 25,0% от собственных доходов консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.01.2027, что влечет за собой риск применения мер административной ответственности к уполномоченным должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ.

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Полномочия Правительства Иркутской области обеспечивать составление проекта областного бюджета, вносить его с необходимыми документами и материалами на утверждение Законодательного Собрания Иркутской области предусмотрены Уставом Иркутской области (пункт 2 части 1 статьи 65).

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз) Правительство Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации разрабатывает и вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проекты законов области о внесении изменений в закон области об областном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования настоящего Закона.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп утверждено Положение о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – Положение № 220-пп).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 220-пп основаниями для разработки проекта закона могут являться:

а) изменение прогноза социально-экономического развития Иркутской области;

б) изменение объема межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по сравнению с объемом межбюджетных трансфертов, утвержденным Законом о бюджете;

в) прогноз дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов;

г) принятие новых видов расходных обязательств Иркутской области;

д) обоснованная необходимость увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств Иркутской области;

е) необходимость соблюдения объемов софинансирования расходных обязательств Иркутской области, финансирование которых осуществляется за счет целевых средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов;

ж) изменение источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе в связи с получением бюджетных кредитов из федерального бюджета, включением в областной бюджет части неиспользованных по состоянию на начало текущего финансового года средств областного бюджета;

з) изменение иных показателей и характеристик Закона о бюджете, включая необходимость изменения его текстовой части;

и) иные случаи, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

Как указано в Пояснительной записке к Законопроекту, разработка проекта закона обусловлена уточнением отдельных параметров закона о бюджете, связанного с необходимостью:

- корректировки прогнозного объема поступлений доходов в областной бюджет и распределения дополнительных доходов на приоритетные направления расходов;

- финансового обеспечения расходов на оплату труда организаций бюджетной сферы (в том числе работников муниципальных образовательных организаций), сотрудников органов государственной власти Иркутской области, государственных органов с учетом страховых взносов;

- предоставления социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- уточнения расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области;

- уточнения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области;

- уточнения бюджетных ассигнований резервного фонда Иркутской области;

- уточнения параметров источников финансирования дефицита областного бюджета,

- программы заимствований и верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области;

- иные изменения.

Согласно части 3 стать Закона № 55-оз одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляются следующие документы и материалы:

1) в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета – ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году;

2) сведения об исполнении областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;

3) оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году;

4) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области в случае, если изменения, вносимые в закон области об областном бюджете, предусматривают распределение межбюджетных трансфертов;

6) пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете.

Экспертиза показала, что требуемые материалы к Законопроекту представлены.

Таким образом, правовые основания разработки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» имеются.

Противоречий федеральному законодательству не выявлено.

Законопроектом предложены следующие **изменения текстовой части**.

Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)	**Проект закона**
часть 1 статьи 1	**предлагаемые изменения**
1. Утвердить основные характеристики областного бюджета на 2026 год: прогнозируемый общий **объем доходов** областного бюджета в сумме **284 645 104,1** тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме **37 504 170,2** тыс. руб.; общий **объем расходов** областного бюджета в сумме **310 476 704,4** тыс. руб.; размер дефицита областного бюджета в сумме **25 239 383,8** тыс. руб., или 10,5,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.	1. Утвердить основные характеристики областного бюджета на 2026 год: прогнозируемый общий **объем доходов** областного бюджета в сумме **28 854 8758,2** тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме **37 507 189,4** тыс. руб.; общий **объем расходов** областного бюджета в сумме **327 240 994,8** тыс. руб.; размер дефицита областного бюджета в сумме **38 692 236,6** тыс. руб., или 15,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
статья 6	**предлагаемые изменения**
Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2026 год в сумме **7 493 469,8** тыс. руб.;	Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2026 год в сумме **8 166 902,1** тыс. руб.;
Статья 7	**предлагаемые изменения**
Установить, что в расходной части областного бюджета создается резервный фонд Правительства Иркутской области: на 2026 год в размере **500 000,0** тыс. руб.;	Установить, что в расходной части областного бюджета создается резервный фонд Правительства Иркутской области: на 2026 год в размере **570 000,0** тыс. руб.;
статья 8	**предлагаемые изменения**
Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области: на 2026 год в сумме **31 350 746,3** тыс. руб.**;**	Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области: на 2026 год в сумме **33 045 490,4** тыс. руб.
статья 9	**предлагаемые изменения**
Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год в сумме **119 473 073,2** тыс. руб., на 2027 год в сумме 129 160 425,4 тыс. руб., на 2028 год в сумме 132 862 282,3 тыс. руб., в том числе: 1) местным бюджетам на 2026 год в сумме **106 190 788,5** тыс. руб., на 2027 год в сумме 115 966 040,5 тыс. руб., на 2028 год в сумме 118 667 965,8 тыс. руб., в том числе в форме: дотаций на 2026 год в сумме 13 792 659,1 тыс. руб., на 2027 год в сумме 13 849 179,1 тыс. руб., на 2028 год в сумме 13 849 179,1 тыс. руб.; субсидий на 2026 год в сумме **21 931 952,7** тыс. руб., на 2027 год в сумме 33 986 073,6 тыс. руб., на 2028 год в сумме 36 662 295,1 тыс. руб.; субвенций на 2026 год в сумме **65 526 357,5** тыс. руб., на 2027 год в сумме 64 146 888,7 тыс. руб., на 2028 год в сумме 64 441 359,9 тыс. руб.; иных межбюджетных трансфертов на 2026 год в сумме **4 939 819,2** тыс. руб., на 2027 год в сумме 3 983 899,1 тыс. руб., на 2028 год в сумме 3 715 131,7 тыс. руб.;	Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год в сумме **127 487 823,**7 тыс. руб., на 2027 год в сумме 129 160 425,4 тыс. руб., на 2028 год в сумме 132 862 282,3 тыс. руб., в том числе: 1) местным бюджетам на 2026 год в сумме **114 205 539,0** тыс. руб., на 2027 год в сумме 115 966 040,5 тыс. руб., на 2028 год в сумме 118 667 965,8 тыс. руб., в том числе в форме: дотаций на 2026 год в сумме 13 792 659,1 тыс. руб., на 2027 год в сумме 13 849 179,1 тыс. руб., на 2028 год в сумме 13 849 179,1 тыс. руб.; субсидий на 2026 год в сумме **21 956 492,2** тыс. руб., на 2027 год в сумме 33 986 073,6 тыс. руб., на 2028 год в сумме 36 662 295,1 тыс. руб.; субвенций на 2026 год в сумме **73 800 569,1** тыс. руб., на 2027 год в сумме 64 146 888,7 тыс. руб., на 2028 год в сумме 64 441 359,9 тыс. руб.; иных межбюджетных трансфертов на 2026 год в сумме **4 655 818,6** тыс. руб., на 2027 год в сумме 3 983 899,1 тыс. руб., на 2028 год в сумме 3 715 131,7 тыс. руб.;
статья 27	**предлагаемые изменения**
Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области: по состоянию на 1 января 2027 года в размере **101 930 992,7** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.; по состоянию на 1 января 2028 года в размере **130 234 902,4** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.; по состоянию на 1 января 2029 года в размере **152 423 263,2** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.	Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области: по состоянию на 1 января 2027 года в размере **114 791 629,0** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.; по состоянию на 1 января 2028 года в размере **143 095 538,7** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.; по состоянию на 1 января 2029 года в размере **165 283 899,5** тыс. руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. руб.
приложение 5	**Новая редакция**

Закон № 104-ОЗ (в актуальной редакции)	Проект закона
Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2026 год	
приложение 7 Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год	**Новая редакция**
приложение 9 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год	**Новая редакция**
приложение 11 Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2026 год (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов)	**Новая редакция**
приложение 14 Распределение субсидий **(таблицы 1,18,25,40)**	**Новая редакция**
приложение 15 р Распределение субвенций **(таблицы 1,2)**	**Новая редакция**
приложение 19 Программа государственных внутренних заимствований иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	**Новая редакция**
приложение 20 Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2026 год	**Новая редакция**

В целом Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к рассмотрению на заседании сессии.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Ю.Б. Махтина, заместитель председателя КСП области К.С. Макарова, аудиторы И.Ю. Веключ, Л.Н. Мулярова, Е.Г. Петрова, А.В. Распутина, О.М. Ризман, Ж.Н. Чиркова, аппарат КСП Иркутской области.

Председатель Ю.Б. Махтина