Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1706
Дата: 07 09 2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1706
«Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является реализация полномочий субъектов Российской Федерации по законодательному регулированию правовых основ назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

При обсуждении концепции проекта закона представляется целесообразным обратить внимание на следующее.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/114
Дата 21 10 2026 г.
на 03 листах, индекс 01-26

1. Часть 2 статьи 5 проекта закона устанавливает, что инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется в виде обращения в представительный орган.

Обращения граждан подлежат рассмотрению органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом изменять порядок рассмотрения обращений граждан не допускается. Между тем согласно части 3 статьи 5 проекта закона порядок реализации инициативы проведения публичных слушаний, в том числе инициативы граждан, определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Принимая во внимание законотворческую практику субъектов Российской Федерации предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке абзаца первого части 2 статьи 5 проекта закона предусмотрев, что инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется протоколом, который направляется в представительный орган муниципального образования.

2. Согласно части 2 статьи 6 проекта закона представительный орган муниципального образования Иркутской области на ближайшем заседании, но не позднее десяти календарных дней со дня поступления обращения группы жителей о проведении публичных слушаний рассматривает его и принимает решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний.

Часть 9 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ устанавливает только срок для принятия решения о назначении публичных слушаний. При этом иного альтернативного решения представительного органа муниципального образования по поступившей от жителей муниципального образования инициативе о проведении публичных слушаний, Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает.

В связи с этим требует отдельного обсуждения установление в проекте закона норм, регламентирующих процедуру отказа представительного органа муниципального образования в назначении публичных слушаний по инициативе жителей муниципального образования.

3. Согласно части 1 статьи 10 проекта закона публичные слушания проводятся в форме очного собрания участников публичных слушаний, на котором участники публичных слушаний имеют возможность свободно выразить свои мнения по проекту муниципального акта. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон № 54-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

И только в случаях, предусмотренных Федеральным законом 54-ФЗ, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издают Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, принимают и издают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 54-ФЗ не предусматривает отдельного случая установления условий проведения собраний как формы публичных слушаний в рамках реализации статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ.

В этой связи требует обсуждения часть 3 статьи 10 которая фактически наделяет представительный орган муниципального образования полномочием установить порядок проведения собраний в своем нормативном правовом акте.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении.

Начальник правового управления М. В. Басов
14.10.26.

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела А.В. Константинов
14.10.2026

Янкелевич В.А.