Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» – не позднее 12 ноября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

16 октября 2026 года № 02/ 943 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 12 ноября 2026 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета В.В. Перетолчин

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ-1706
Дата: 07.09 2026

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 сентября 2026 года № 393-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Т.В. Ушакову.

И.И. Кобзев

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

10 07 0091 09 26 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОСНОВАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон) устанавливает правовые основы назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области (далее – муниципальное образование).

2. Действие настоящего Закона не распространяется на публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки, которые проводятся в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 2. Принципы назначения и проведения публичных слушаний

Основными принципами назначения и проведения публичных слушаний являются:

1) законность, гласность, публичность и открытость проведения публичных слушаний;

2) свободный доступ жителей муниципального образования к публичным слушаниям;

3) свобода выражения мнений и непосредственное участие жителей муниципального образования.

Статья 3. Вопросы публичных слушаний

1. На публичные слушания могут быть вынесены проекты муниципальных правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования (далее – проект муниципального правового акта).

2. В обязательном порядке на публичные слушания выносятся:

1) проект устава муниципального образования;

2) проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Иркутской области или законов Иркутской области в целях приведения устава в соответствие с указанными нормативными правовыми актами;

3) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Статья 4. Права жителей муниципального образования при назначении и проведении публичных слушаний

При назначении и проведении публичных слушаний жители муниципального образования вправе:

1) инициировать публичные слушания в соответствии с настоящим Законом и нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, определяющим порядок назначения и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании (далее – нормативный правовой акт представительного органа);

2) получать информацию о проводимых в муниципальном образовании публичных слушаниях, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенного нормативным правовым актом представительного органа (далее – официальный сайт);

3) знакомиться с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта;

4) представлять замечания и предложения по проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта;

5) присутствовать на публичных слушаниях и свободно выражать свое мнение;

6) задавать вопросы участникам публичных слушаний;

7) знакомиться с протоколом публичных слушаний, представлять письменные замечания к нему, в том числе посредством официального сайта;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными настоящим Законом и нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 5. Инициатива проведения публичных слушаний

1. Инициатива проведения публичных слушаний принадлежит:

1) представительному органу муниципального образования (далее – представительный орган);

2) главе муниципального образования;

3) жителям муниципального образования численностью, определенной нормативным правовым актом представительного органа (далее – группа жителей), которая не может превышать 10 процентов от числа жителей муниципального образования.

2. Инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется в виде обращения в представительный орган, в котором указываются:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) обоснование необходимости проведения публичных слушаний;

3) сведения о представителе группы жителей, уполномоченном на подписание обращения группы жителей (далее – представитель группы жителей).

3. Порядок реализации инициативы проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 6. Назначение публичных слушаний

1. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа, назначаются представительным органом. Публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования, назначаются главой муниципального образования.

2. Представительный орган на ближайшем заседании, но не позднее десяти календарных дней со дня поступления обращения группы жителей о проведении публичных слушаний рассматривает его и принимает решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний.

3. Решение о назначении публичных слушаний оформляется правовым актом соответственно представительного органа или главы муниципального образования, в котором должны содержаться следующие сведения:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) инициатор публичных слушаний;

3) орган местного самоуправления муниципального образования, ответственный за подготовку и проведение публичных слушаний (далее – организатор публичных слушаний);

4) дата, время и место проведения публичных слушаний;

5) порядок ознакомления жителей муниципального образования с проектом муниципального правового акта;

6) способы и срок представления письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта;

7) возможность использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) для проведения публичных слушаний;

8) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа.

4. Дата проведения публичных слушаний не может быть назначена ранее 15 календарных дней и позднее 30 календарных дней со дня принятия решения о назначении публичных слушаний. Время проведения публичных слушаний не может быть назначено ранее десяти часов по местному времени.

5. Правовой акт о назначении публичных слушаний, а также проект муниципального правового акта подлежат обнародованию в порядке, установленном уставом муниципального образования для обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования.

Статья 7. Отказ в назначении публичных слушаний, инициированных жителями муниципального образования

1. Представительный орган принимает решение об отказе в назначении публичных слушаний в следующих случаях:

1) наличие в проекте муниципального правового акта положения, которое противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным нормативным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области или иным нормативным правовым актам Иркутской области;

2) нарушение порядка выдвижения инициативы проведения публичных слушаний, установленного настоящим Законом, нормативным правовым актом представительного органа;

3) если предмет правового регулирования проекта муниципального правового акта в соответствии с Федеральным законом, законами Иркутской области не относится к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования.

2. Решение об отказе в назначении публичных слушаний оформляется правовым актом представительного органа. Копия указанного правового акта в течение трех календарных дней со дня его принятия направляется представителю группы жителей.

3. После устранения причин, послуживших основанием отказа в назначении публичных слушаний, инициатива жителей муниципального

образования о проведении публичных слушаний может быть реализована повторно в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.

Статья 8. Оповещение жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний

1. Оповещение жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний осуществляется организатором публичных слушаний не менее чем за десять календарных дней до дня проведения публичных слушаний посредством размещения сведений, указанных в части 3 статьи 6 настоящего Закона, на официальном сайте, а также в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

2. Проект муниципального правового акта подлежит размещению на официальном сайте не менее чем за десять календарных дней до дня проведения публичных слушаний. Жители муниципального образования вправе ознакомиться с проектом муниципального правового акта в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

3. Нормативным правовым актом представительного органа может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 6 статьи 47 Федерального закона, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта может использоваться Единый портал.

Статья 9. Представление письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования

1. До дня проведения публичных слушаний письменные замечания и предложения по проекту муниципального правового акта могут быть представлены жителями муниципального образования организатору публичных слушаний лично, посредством официального сайта, почтовой связи и в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

2. В день проведения публичных слушаний письменные замечания и предложения жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта могут быть представлены организатору публичных слушаний на очном собрании участников публичных слушаний.

3. Представленные жителями муниципального образования письменные замечания и предложения по проекту муниципального правового акта отражаются в протоколе публичных слушаний и подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях.

4. Порядок представления письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 10. Требования к проведению публичных слушаний

1. Публичные слушания проводятся в форме очного собрания участников публичных слушаний, на котором участники публичных слушаний имеют возможность свободно выразить свои мнения по проекту муниципального правового акта. Нормативным правовым актом представительного органа могут быть предусмотрены иные формы проведения публичных слушаний, а также порядок их проведения.

2. Помещение для проведения публичных слушаний должно соответствовать предполагаемому количеству участников публичных слушаний, обеспечивать возможность свободного доступа жителей муниципального образования.

3. Порядок организации проведения публичных слушаний, процедура проведения публичных слушаний, в том числе порядок регистрации участников публичных слушаний, порядок избрания председателя и секретаря публичных слушаний, очередность и продолжительность выступлений, порядок голосования участников публичных слушаний, порядок установления итогов голосования и результатов публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 11. Протокол публичных слушаний

1. Организатор публичных слушаний в течение семи календарных дней со дня проведения публичных слушаний обеспечивает подготовку и размещение на официальном сайте протокола публичных слушаний.

2. В течение пяти календарных дней со дня размещения протокола публичных слушаний на официальном сайте участники публичных слушаний и жители муниципального образования вправе направлять организатору публичных слушаний свои замечания к протоколу публичных слушаний.

3. Форма и содержание протокола публичных слушаний, а также порядок его подготовки определяются нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 12. Заключение о результатах публичных слушаний

1. На основании протокола публичных слушаний и замечаний к нему организатор публичных слушаний подготавливает заключение о результатах публичных слушаний (далее – заключение), форма и порядок подготовки которого определяется нормативным правовым актом представительного органа.

2. Заключение включает в себя следующие сведения:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) реквизиты правового акта о назначении публичных слушаний;

3) реквизиты протокола публичных слушаний;

4) дата и место оформления заключения;

5) принятые на публичных слушаниях решения и мотивированное обоснование их принятия.

3. Заключение подлежит обнародованию в порядке, установленном уставом муниципального образования для обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования.

4. Заключение вместе с протоколом публичных слушаний и замечаниями к нему в течение 14 календарных дней со дня проведения публичных слушаний направляются организатором публичных слушаний:

1) в орган местного самоуправления муниципального образования, который принял решение о назначении публичных слушаний;

2) в орган местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которого относится принятие проекта муниципального правового акта, если указанный орган не является органом местного самоуправления муниципального образования, указанным в пункте 1 настоящей части;

3) представителю группы жителей, если публичные слушания были инициированы жителями муниципального образования.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск
«___» _____ 2026 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определялся уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Однако вступивший в силу Федеральный закон № 33-ФЗ изменил порядок правового регулирования вопросов проведения публичных слушаний. В соответствии с частью 5 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, вопросы назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области должны быть урегулированы региональным законом. Поэтому целью принятия проекта закона является реализация законотворческого полномочия Иркутской области по установлению правовых основ назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 13 статей.

Статьей 1 определяется предмет правового регулирования проекта закона.

Статьей 2 устанавливаются принципы назначения и проведения публичных слушаний.

Статьей 3 определяются вопросы публичных слушаний.

Статьей 4 устанавливаются права жителей муниципального образования при назначении и проведении публичных слушаний.

Статьей 5 определяется инициатива проведения публичных слушаний.

Статьей 6 регулируются вопросы назначения публичных слушаний.

Статьей 7 определяются основания и порядок отказа в назначении публичных слушаний, инициированных жителями муниципального образования.

Статьей 8 регулируются вопросы оповещения жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний.

Статья 9 регулирует вопросы представления письменных замечаний и предложений жителями муниципального образования.

Статья 10 определяет требования к проведению публичных слушаний.

Статья 11 регулирует отдельные вопросы подготовки протокола публичных слушаний.

Статьей 12 устанавливаются требования к заключению о результатах публичных слушаний.

Статья 13 определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит. Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы по ссылке https://regulation.irkobl.ru/projects#.

Осуществляющая полномочия директора
Иркутского областного государственного
казенного учреждения «Институт
муниципальной правовой информации
имени М.М. Сперанского» О.Н. Распутина

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1706
Дата: 07.09.26

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

15.10.2026 №22-15-2026/12963-26-20250001

На № 2447 от 08.09.2026

5931
01 16 10 26
01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (ПЗ-1706).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

По результатам изучения законопроекта имеется следующее замечание.

В силу частей 2, 3 статьи 5 проекта закона инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется в виде обращения в представительный орган. Порядок реализации инициативы проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Между тем, порядок рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления установлен Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Первый заместитель прокурора области

старший советник юстиции В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева
, 25-30-60

Прокуратура Иркутской области
№

1706
07 09 26

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.10.2026 № 38/02-4649/26

На № исх.4188 от 08.09.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

5695
03 02 10 26
01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 170-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены указанным Федеральным законом

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания:

1. Проект наделяет правом участия в публичных слушаниях жителей муниципального образования, не устанавливая при этом минимальный возрастной порог. Между тем, в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», таким правом обладают исключительно граждане, достигшие восемнадцати лет.

Отсутствие данного условия порождает правовую неопределённость, поскольку в тексте Проекта не воспроизведено императивное предписание федерального законодательства, ограничивающее участие по возрасту. Для устранения выявленного противоречия и приведения положений Проекта в соответствие с нормами федерального регулирования представляется необходимым прямо закрепить возрастной ценз, указав, что к участию в публичных слушаниях допускаются лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

2. В Проекте отсутствует положение, закрепляющее рекомендательный статус итогов публичных слушаний. Вместе с тем, часть 13 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» императивно устанавливает, что результаты публичных слушаний имеют рекомендательный характер.

Отсутствие рассматриваемой нормы нарушает принцип полноты правового регулирования и может спровоцировать споры о пределах полномочий органов местного самоуправления, а также привести к необоснованному возложению на них не предусмотренной законом обязанности следовать решениям, принятым на слушаниях.

В целях приведения Проекта в соответствие с нормами федерального законодательства и исключения двойственного толкования, рекомендуется включить в статью Проекта, регламентирующую порядок подведения итогов, прямую норму: «Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер».

Начальник Управления М.В. Николаев

Минюст России ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E8AB64CDCAA0CD2D104ACC78F87FE3CE
Владелец: **Николаев Максим Владимирович**
Действителен: с 21.07.2026 по 14.10.2027

Горева Юлия Владимировна
(3952) 43-89-24 доб. 804

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ – 1706
Дата: 25.09 2026

5446
25 09 26
01 01-26

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

25.09.2026 № 1112/03-26

на № исх. 02-180/26 от 08.09.2026

Заместителю председателя Законодательного Собрания, Председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области
Перетолчину В. В

О рассмотрении проекта закона Иркутской области

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проекта закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее-проект Закона). Концептуальных замечаний нет.

Вместе с тем, к проекту Закона имеются следующие предложения:

В проекте Закона используется понятие «жители муниципального образования», однако ни федеральное законодательство, ни проект Закона не содержат критериев отнесения лиц к жителям муниципального образования. Таким образом проект Закона не содержит положений о лицах, которые могут быть отнесены к участникам публичных слушаний. Предлагается в проекте Закона раскрыть понятие «жителей муниципального образования» как участников публичных слушаний.

Пунктом 2 статьи 6 проекта Закона установлен срок принятия решения о назначении публичных слушаний представительным органом муниципального образования. Предлагается указанный пункт дополнить сроком принятия решения о назначении публичных слушаний главой муниципального образования.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1706
Дата: 07 09 2026

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

08.10.2026 № 1172/03-26

на № исх. 02-180/26 от 08.09.2026

Заместителю председателя Законодательного Собрания, Председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Перетолчину В. В

Законодательное Собрание
Вх. № 5732
Дата 09 10 26
На 03 листах, индекс 01-26

В дополнение к письму от 25.09.2026 №1112/03-26

Уважаемый Виталий Владимирович!

Направляем в Ваш адрес замечания и предложения к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее- проект Закона), поступившие дополнительно.

Предусмотренная проектом Закона, процедура, регламентирующая проведение публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области, представляется чрезмерной для закона Иркутской области, усложняющей проведение публичных слушаний. Законом субъекта должны быть определены правовые основы назначения и проведения публичных слушаний, учитывая, что правовое регулирование данного вопроса также определяется на уровне решения представительного органа муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 47 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) на публичные слушания в обязательном порядке выносятся проект местного бюджета и отчет о его исполнении. При этом составление и рассмотрение проектов местных бюджетов и отчетов об их исполнении регулируются бюджетным

законодательством, в том числе муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения. Так, Положением о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденным решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10 (далее - Положение), установлены отдельные бюджетные процедуры по составлению, внесению, подготовке к рассмотрению проекта бюджета города Иркутска. При этом непосредственно рассмотрение и утверждение Думой города Иркутска проекта решения о бюджете города Иркутска осуществляется в срок не позднее 15 дней после дня его внесения в Думу города Иркутска. При этом решение о назначении публичных слушаний, оповещение жителей муниципального образования, а также проведение публичных слушаний осуществляются со дня внесения проекта решения о бюджете города Иркутска в Думу города Иркутска.

Таким образом, обеспечить проведение публичных слушаний и направление заключения об их результатах в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 4 статьи 6, статьями 11, 12 проекта Закона, в представительный орган муниципального образования до установленного Положением предельного срока рассмотрения и утверждения Думой города Иркутска проекта решения о бюджете не представляется возможным.

Предлагается установить особенности для проведения публичных слушаний проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, либо не регламентировать сроки, установленные частью 4 статьи 6, частью 2 статьи 11, частью 4 статьи 12 проекта Закона.

Согласно части 1 статьи 11 проекта Закона протокол публичных слушаний подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления в течение семи дней со дня проведения публичных слушаний. В соответствии с частью 1 статьи 11 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 13 апреля 2006 года № 004-20-240323/6, размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Иркутска подлежит информация о результатах публичных слушаний, включающая в обязательном порядке мотивированное обоснование принятых решений. В городе Иркутске сложилась практика размещения информации о результатах публичных слушаний на официальном сайте администрации города Иркутска одновременно с опубликованием в газете «Иркутск официальный», которая выходит с периодичностью один раз в неделю (пятница).

Предлагается увеличить срок, установленный в части 1 статьи 11 Проекта, до десяти рабочих дней, либо, принимая во внимание особенности опубликования информации о результатах публичных слушаний в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области, не регламентировать срок для размещения на официальном сайте органов местного самоуправления протокола публичных слушаний Законом Иркутской области.

Согласно части 6 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ, порядок проведения публичных слушаний должен предусматривать возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта. Направление участниками публичных слушаний, жителями муниципального образования

замечаний к протоколу публичных слушаний повлечет усложнение процедуры проведения публичных слушаний.

Согласно частям 11-13 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ результаты публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, подлежат обнародованию, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению представительным органом муниципального образования при рассмотрении проектов муниципальных правовых актов. Вместе с тем Федеральным законом № 33-ФЗ не установлены требования к оформлению результатов публичных слушаний.

На проведение публичных слушаний (за исключением публичных слушаний, регулируемых законодательством о градостроительной деятельности) как одной из форм общественного контроля распространяются требования Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ). Согласно части 6 статьи 25 Федерального закона № 212-ФЗ по результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 7 статьи 25 Федерального закона № 212-ФЗ).

Таким образом, статья 12 проекта Закона не согласуется с частью 6 статьи 25 Федерального закона № 212-ФЗ, которая устанавливает только один документ для оформления результатов публичных слушаний в виде протокола.

Предлагается исключить статью 12 проекта Закона.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец **МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА**
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Шигаева О.Г: 20-40-99

№ 1706
07 09 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1706
«Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является реализация полномочий субъектов Российской Федерации по законодательному регулированию правовых основ назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

При обсуждении концепции проекта закона представляется целесообразным обратить внимание на следующее.

ЗПУ/114
03 21 10 26
01-26

1. Часть 2 статьи 5 проекта закона устанавливает, что инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется в виде обращения в представительный орган.

Обращения граждан подлежат рассмотрению органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом изменять порядок рассмотрения обращений граждан не допускается. Между тем согласно части 3 статьи 5 проекта закона порядок реализации инициативы проведения публичных слушаний, в том числе инициативы граждан, определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Принимая во внимание законотворческую практику субъектов Российской Федерации предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке абзаца первого части 2 статьи 5 проекта закона предусмотрев, что инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется протоколом, который направляется в представительный орган муниципального образования.

2. Согласно части 2 статьи 6 проекта закона представительный орган муниципального образования Иркутской области на ближайшем заседании, но не позднее десяти календарных дней со дня поступления обращения группы жителей о проведении публичных слушаний рассматривает его и принимает решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний.

Часть 9 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ устанавливает только срок для принятия решения о назначении публичных слушаний. При этом иного альтернативного решения представительного органа муниципального образования по поступившей от жителей муниципального образования инициативе о проведении публичных слушаний, Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает.

В связи с этим требует отдельного обсуждения установление в проекте закона норм, регламентирующих процедуру отказа представительного органа муниципального образования в назначении публичных слушаний по инициативе жителей муниципального образования.

3. Согласно части 1 статьи 10 проекта закона публичные слушания проводятся в форме очного собрания участников публичных слушаний, на котором участники публичных слушаний имеют возможность свободно выразить свои мнения по проекту муниципального акта. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон № 54-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

И только в случаях, предусмотренных Федеральным законом 54-ФЗ, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издают Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, принимают и издают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 54-ФЗ не предусматривает отдельного случая установления условий проведения собраний как формы публичных слушаний в рамках реализации статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ.

В этой связи требует обсуждения часть 3 статьи 10 которая фактически наделяет представительный орган муниципального образования полномочием установить порядок проведения собраний в своем нормативном правовом акте.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении.

Начальник правового управления М. В. Басов
14.10.26.

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела А.В. Константинов
14.10.2026

Янкелевич В.А.