КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1712
Дата: 20

21.10.2026 № 01/39-1423

На № исх.03-188/26 от "23"сентября 2026 г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 20.10.2026 № 10/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 20.10.2026 № 10/42-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-1712)».

Приложение: заключение на 3 л. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6065
Дата 21 10 2026 г.
на 04 листах, индекс 01-26

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/42-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-1712)

20.10.2026 г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-1712) (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева от 23.09.2026 № исх. 03-188/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 75-оз), дополнив ее пунктами 13, 14, предусматривающими освобождение от уплаты налога на имущество некоммерческих организаций, признаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации благотворительными фондами:

- в отношении недвижимого имущества, безвозмездно переданного в пользование образовательным организациям, не являющимся получателями субсидий из областного бюджета,

- в отношении жилых помещений, безвозмездно переданных физическим лицам, принявшим на воспитание детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей и (или) физическим лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) налог на имущество организаций отнесен к региональным налогам (статья 14 НК РФ). В соответствии со статьей 12 НК РФ региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Пунктом 2 ст. 17 НК РФ определено, что в необходимых случаях при установлении налога в акте законодательства о налогах и сборах могут предусматриваться налоговые

льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Правила установления и использования налоговых льгот определены в ст. 56 НК РФ, согласно которой льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или сбор или уплачивать их в меньшем размере. Льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

Вместе с тем, предлагаем уточнить абзац пятый пункта 14 Законопроекта, согласно которому для подтверждения правомерности применения налоговой льготы, установленной настоящим пунктом, налогоплательщики представляют в налоговые органы документы дополнительно к подтверждающим документам, указанным в пункте 13. Тогда как в пункте 13 предусмотрена льгота для благотворительных фондов в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование образовательным некоммерческим организациям, поэтому в перечне документов указаны:

- договор о передаче налогоплательщиком в безвозмездное пользование образовательной организации объектов недвижимого имущества;
- лицензия об осуществлении образовательной деятельности образовательной организацией;
- документы, подтверждающие, что образовательная организация не является получателем субсидий;
- устав образовательной организации, подтверждающий, что образовательная организация оказывает на безвозмездной основе услуги в сфере образования по реализации основных общеобразовательных программ, предусмотренных лицензией.

Необходимость представления таких документов для подтверждения правомерности применения налоговой льготы при предоставлении жилых помещений в безвозмездное пользование усыновителям или лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляется нецелесообразным.

В соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 164-пп[1] и № 165-пп[2] частным образовательным организациям предоставляются субсидии на возмещение затрат при реализации основных образовательных программ. В пояснительной записке к законопроекту указано, что льгота предлагается для организаций, которые в силу особенностей реализуемого благотворительного проекта не могут являться получателем субсидий из областного бюджета. Вместе с тем в материалах к Законопроекту не приведен анализ причин, по которым конкретные организации не могут получить субсидию, а также не оценен объем субсидий, который мог бы быть им предоставлен в случае корректировки условий указанных постановлений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, вследствие его принятия выпадающие доходы областного бюджета составят до 56 млн рублей в год. При этом расчет выпадающих доходов областного бюджета не представлен. То есть оценка,

---

[1] Постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области».

[2] Постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 165-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области».

приведенная в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту, носит декларативный характер.

По результатам экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027