ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовые основания принятия проекта закона:

Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), Закон Иркутской области от 1 июня 2026 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 45-ОЗ), Закон Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом № 304-ФЗ внесены изменения в статью 60 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), вступившие в силу с 1 сентября 2026 года.

В целях приведения в соответствие с новой редакцией статьи 60 Законом Иркутской области № 45-ОЗ внесены соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 23-оз):

- при перечислении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов, подлежащих охране, текст Закона Иркутской области № 23-оз после слова «растений» дополняется словом «грибы»;

- статья 8 «Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов» дополняется новыми частями 3-5, устанавливающими запрет на сбор (заготовку) растений, грибов, добычу

животных, добычу (сбор, заготовку) организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, а также исключительные случаи, когда допускается сбор (заготовка) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, а также, соответственно - оборот таких животных, растений, грибов и других организмов.

Учитывая изложенные изменения законодательства, требуется внести изменения в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 87-оз «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 87-оз).

Законопроектом предлагается:

- при перечислении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, текст Закона Иркутской области № 87-оз после слова «растений» дополнить словом «грибы»;

- уточнить объективную сторону административного правонарушения: наступление административной ответственности в случаях сбора (заготовки) растений, грибов, добычи животных, добычи (сбора, заготовки) организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, с нарушением установленного порядка, а также оборота таких растений, грибов, животных без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением;

- изменить размер штрафных санкций.

В соответствии с Федеральным законом № 304-ФЗ в исключительных случаях сбор (заготовка) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В исключительных случаях добыча редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране и использовании животного мира, законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

Оборот растений, грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в исключительных случаях при наличии разрешения, выдаваемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Также с 1 сентября 2026 года Федеральным законом № 304-ФЗ внесены изменения в статью 24 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ). Согласно новой редакции статьи 24 Федерального закона № 52-ФЗ оборот объектов животного

мира, занесенных в красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, принимая во внимание информацию департамента законодательства об обороне, безопасности и судопроизводстве Министерства юстиции Российской Федерации о несоответствии Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях законов Иркутской области об установлении административной ответственности, направленную в Законодательное Собрание Иркутской области прокуратурой Иркутской области (письмо 22-16-2026/2339-26-20250001 от 02.03.2026) проектом закона предлагается уточнить состав административного правонарушения, предусмотренного Законом Иркутской области № 87-оз, в целях достижения правовой определенности при разграничении с административными правонарушениями, ответственность за совершение которых предусмотрена КоАП.

Административная ответственность за причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, в том числе их уничтожение, предусмотрена статьей 8.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (уточнения внесены Федеральным законом от 14 апреля 2023 года № 112-ФЗ «О внесении изменения в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Поскольку одни и те же животные, растения, грибы и другие организмы могут быть занесены как в Красную книгу Иркутской области, так и в Красную книгу Российской Федерации, законопроектом предлагается в новой редакции абзац первый статьи 2 Закона Иркутской области № 87-оз после слов «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений, грибов и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» дополнить словами «за исключением животных, растений, грибов и других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации», исключить слова «если это не влечет ответственность за административное правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Учитывая, что Законом № 23-оз запрещается не только уничтожение объектов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, но также и действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений и иных организмов, а с учетом вносимых изменений также и сбор (заготовка) растений, грибов, добычи животных, добыча (сбор, заготовка) организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, с нарушением установленного порядка, а также оборот таких растений,

грибов, животных без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, проектом предлагается изложить в новой редакции индивидуализированный заголовок Закона № 87-оз: «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА РЕДКИМ И НАХОДЯЩИМСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ ЖИВОТНЫМ, РАСТЕНИЯМ, ГРИБАМ И ДРУГИМ ОРГАНИЗМАМ, ЗАНЕСЕННЫМ В КРАСНУЮ КНИГУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИХ УНИЧТОЖЕНИЕ».

По этим же основаниям излагаются в новой редакции статьи 1 (Предмет регулирования закона) и 2 (изложение объективной стороны административного правонарушения и установленной ответственности) Закона Иркутской области № 87-оз.

Проектом закона предлагается увеличить размер штрафа за совершение административного правонарушения. Размеры штрафа, предусмотренные в действующей редакции закона, установлены с момента принятия закона (2008 год) и требуют актуализации.

Предлагается для граждан и должностных лиц установить размеры штрафов соответственно наказанию, предусмотренному статьей 8.35 КОАП за совершение аналогичных правонарушений в отношении объектов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации: на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Административная ответственность для юридических лиц в соответствии со статьей 8.35 КОАП установлена в следующих размерах: от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных, растений или других организмов, а также самих животных, растений или других организмов, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Принимая во внимание практику, сложившуюся в законодательстве Иркутской области, в части размеров административных санкций в отношении юридических лиц (максимальный размер – двести тысяч рублей), проектом закона предлагается установить штраф для юридических лиц за правонарушение, предусмотренное законом, в следующих размерах - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

При этом предупреждение, как вид наказания, предлагается исключить в связи с несоответствием диспозиции статьи 2 Закона Иркутской области № 87-оз статье 3.4 КоАП, согласно которой предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 29 декабря

2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» административные комиссии создаются в муниципальных образованиях области.

В целях установления единообразного правового регулирования предлагается в части 1 статьи 3 слова «городских округов области и муниципальных районов» заменить словами «муниципальных образований».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Статья 1 проекта закона предусматривает изложение в новой редакции индивидуализированного заголовка, статей 1 и 2 Закона Иркутской области № 87-оз, внесение изменений в статью 3.

Статья 2 проекта закона определяет сроки вступления в силу Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона не повлечет необходимость отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

По результатам проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия на проект получено положительное заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области.

Место проведения оценки регулирующего воздействия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23828.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Обоснование необходимости опубликования закона:

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 369-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (http//regulation.irkobl.ru) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии
Иркутской области С.М. Трофимова