МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области

03.08.2026 № 02-62-3574/26

на № СЛ-66-1948/26 от 29.07.2026

Заключение об ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 26 июня 2026 года по 16 июля 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23828.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ внесены изменения в статью 60 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которые вступают в силу 1 сентября 2026 года.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным были внесены изменения в статью 8 Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области», которая устанавливает обязательные требования – запрет на уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений, грибов и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, а также действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, грибов и иных организмов. Статья была дополнена новыми частями 3-5, устанавливающими запрет на сбор (заготовку) растений, грибов, добычу животных, добычу (сбор, заготовку) организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, а также исключительные случаи, когда допускается сбор (заготовка) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, а также, соответственно – оборот таких животных, растений, грибов и других организмов. Данные изменения вступают в силу 1 сентября 2026 года.

В связи с вышеуказанным проектом акта предлагается дополнить объективную сторону административного правонарушения в статье 2 Закона Иркутской области от 10 октября 2008 года № 87-оз «Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области» (далее – Закон № 87-оз):

«…наступление административной ответственности в случаях сбора (заготовки) растений, грибов, добычи животных, добычи (сбора, заготовки) организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области, с нарушением установленного порядка, а также оборота таких растений, грибов, животных без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением».

Стоит отметить, что штрафные санкции, установленные Законом № 87-оз, не пересматривались с 2008 года.

Административная ответственность для юридических лиц в соответствии со статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена в следующих размерах: от 500 000 до 1 000 000 рублей с конфискацией орудий добычи животных, растений или других организмов, а также самих животных, растений или других организмов, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Принимая во внимание практику, сложившуюся в законодательстве Иркутской области в части размеров административных санкций в отношении

юридических лиц (максимальный размер – 200 000 рублей), проектом акта предлагается установить штраф для юридических лиц за правонарушение, предусмотренное проектом акта, в следующих размерах – от 50 000 до 150 000 рублей с конфискацией орудий добычи животных, растений, грибов или других организмов, а также самих животных, растений, грибов или других организмов, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

При этом, предупреждение как вид наказания предлагается исключить. Согласно статье 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Необходимо отметить, что введение повышенных штрафов может повлечь за собой дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Однако данные расходы возникнут исключительно у тех субъектов, которые осознанно допускают нарушения действующего законодательства. Для добросовестных предпринимателей, соблюдающих требования закона, финансовая нагрузка не изменится и новые расходы не возникнут.

Доходы бюджета Иркутской области могут увеличиться за счет поступления средств от взыскания штрафов по новым, повышенным ставкам.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В ходе анализа законодательства субъектов Российской Федерации регулирующим органом не выявлено принятых нормативных актов, которыми уточняется объективная сторона аналогичного правонарушения в связи с принятием Федерального закона № 304-ФЗ. В связи с тем, что указанные изменения вступают в силу с 1 сентября 2026 года, можно предположить, что в настоящее время проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Случаев изменения размеров штрафов в регионах, установленных за аналогичное правонарушение, регулирующим органом также не выявлено. Вместе с тем, во многих нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации размеры штрафных санкций изначально были установлены выше, чем в Законе № 87-оз. Например, в городе Москве установлены размеры штрафов для юридических лиц – 300 000 рублей; в Ленинградской области – от 50 000 рублей до 100 000 рублей; в Красноярском крае, Республике Бурятия – от 300 000 до 500 000 рублей.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждений соответствующие уведомления были направлены: иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, общественной организации предпринимателей Иркутской области, иркутской региональной общественной организации «Союз содействия коренным малочисленным народам Севера Иркутской области», министерству лесного комплекса Иркутской области, службе охраны и использования объектов животного мира Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций не поступило предложений и замечаний по проекту акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец Цишковский Виктор Юрьевич
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

А.С. Чернышева
+7 (3952) 24-12-49