ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10, 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов и уточнение объемов финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в целях реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024 - 2030 годы.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области

от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2026 года № 74н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2027 год (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют в:

2027 году – 87 428 719,7 тыс. рублей;
2028 году – 92 817 398,3 тыс. рублей;
2029 году – 98 340 894,9 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Общий объем доходов бюджета Фонда планируются в объеме в:
2027 году – 87 428 719,7 тыс. рублей;
2028 году – 92 817 398,3 тыс. рублей;
2029 году – 98 340 894,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются в сумме на:
2027 год – 423 779,1 тыс. рублей;
2028 год – 460 386,8 тыс. рублей;
2029 год – 494 766,5 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Методика). Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2027 год – 240 383,4 тыс. рублей, 2028 год – 245 851,5 тыс. рублей, 2029 год – 249 091,4 тыс. рублей;

иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2027 год – 8 471,4 тыс. рублей, 2028 год – 9 581,8 тыс. рублей, 2029 год – 10 692,3 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2027 год – 174 924,3 тыс. рублей, 2028 год – 204 953,5 тыс. рублей, 2029 год – 234 982,8 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются в сумме на:

2027 год – 87 004 940,6 тыс. рублей;

2028 год – 92 357 011,5 тыс. рублей;

2029 год – 97 846 128,4 тыс. рублей.

Объем субвенции, предоставляемый бюджету Фонда, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2026 года, в количестве 2 384 878 человек, нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующих проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, коэффициентов дифференциации, доступности медицинской помощи и корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенции ФОМС составит на:

2027 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 25 334,1 рублей – 86 581 984,6 тыс. рублей;

2028 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 26 904,9 рублей – 91 950 360,9 тыс. рублей;

2029 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой

программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 28 515,8 рублей – 97 455 783,2 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме на:

2027 год – 589 134,1 тыс. рублей;

2028 год – 601 356,5 тыс. рублей;

2029 год – 613 578,8 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Доходы бюджета Фонда от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, планируется в сумме на:

2027 год – 4 247,1 тыс. рублей;

2028 год – 5 272,4 тыс. рублей;

2029 год – 6 425,4 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования планируется в сумме со знаком «минус» на:

2027 год – 170 425,2 тыс. рублей;

2028 год – 199 978,3 тыс. рублей;

2029 год – 229 659,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме на:

2027 год – 87 428 719,7 тыс. рублей;

2028 год – 92 817 398,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 21 676,0 тыс. рублей;

2029 год – 98 340 894,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 44 255,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций. Норматив расходов на 2027 год по сравнению с 2026 годом составляет 100,2%.

Расходы по указанному разделу на 2027 год составляют 627 043,4 тыс. рублей.

На обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2027 год планируются расходы бюджета Фонда в размере 2 252,9 тыс. рублей на осуществление выплат работникам ТФОМС Иркутской области в целях обеспечения выполнения функций ТФОМС Иркутской области, в том числе связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области, за счет неналоговых доходов за исключением средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи согласно части 6^3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Указанная сумма расходов включает в себя средства фонда оплаты труда работников Фонда, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп, в расчете на один рабочий день (сумма фонда оплаты труда работников Фонда на 2027 год, поделенная на количество рабочих дней в 2027 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также средства фонда оплаты труда работников Отдела № 2 Восточного филиала Фонда, сформированного в соответствии с Положением о порядке оплаты труда работников ТФОМС Иркутской области, утвержденным приказом ГУ ТФОМС граждан Иркутской области от 28 сентября 2011 года № 137л, в расчете на один рабочий день (сумма фонда оплаты труда работников Отдела № 2 Восточного филиала Фонда на 2027 год, поделенная на количество рабочих дней в 2027 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда (30,2%). Соответственно, на сумму 2 252,9 тыс. рублей планируется уменьшение расходов на выплаты персоналу за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

07 00 Образование

По разделу «Образование» отражаются расходы на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

Расходы по указанному разделу на 2027 год планируются в сумме 723,2 тыс. рублей.

Норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2027 год составляет 627 766,6 тыс. рублей.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2027 год по сравнению с 2026 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением размера фонда оплаты труда, утвержденного в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области»;

2) изменением почтовых расходов, расходов на оплату услуг связи, интернета;

3) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;

4) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонт автотранспорта;

5) изменением расходов на оплату приобретения расходных материалов для оргтехники;

6) изменением расходов на оплату пособий, выплачиваемых бывшим работникам Братского и Усть-Илимского филиалов, уволившимся по сокращению штата;

7) изменением расходов на оплату услуг по дополнительным профессиональным программам, программам повышения квалификации работников.

Расходы на плановый период планируются на уровне 2027 года.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят на:

2027 год – 86 800 953,1 тыс. рублей;

2028 год – 92 189 631,7 тыс. рублей;

2029 год – 97 713 128,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в:

2027 году – 85 971 435,6 тыс. рублей;

2028 году – 91 342 423,7 тыс. рублей;

2029 году – 96 850 458,1 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах на:

2027 год – 589 134,1 тыс. рублей;

2028 год – 579 680,5 тыс. рублей;

2029 год – 569 323,2 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, размер субвенции обеспечивает:

увеличение заработной платы врачей и среднего медицинского персонала с учетом законодательства Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021г.;

перевод отдельных методов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в базовую программу ОМС;

доиндексацию отдельных клинико-статистических групп до уровня фактических затрат на оказание медицинской помощи с учетом порядков ее оказания, стандартов медицинской помощи, разработанных на основе клинических рекомендаций.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в сумме 9 337 820,5 тыс. рублей ежегодно.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель директора
ТФОМС Иркутской области В.Ф. Вобликова