КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

29.10.2026 № 01/39-1483

На № исх.03-238/26 от "19" октября 2026 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1727
Дата: 16 10 2026

О направлении заключения КСП Иркутской области от 28.10.2026 № 10/45-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 28.10.2026 № 10/45-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1727).

Приложение: заключение на 3 л. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6244
Дата 29 10 2026 г.
на 04 листах, индекс 01-26

Бузикова Татьяна Викторовна
Тел. +7 (395 2) 285094

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/45-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1727)

28.10.2026 г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1727) (далее – Законопроект) на основании письма председателя комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева от 19.10.2026 № исх.03-238/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ):

1) в часть 6 статьи 4 – **приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным**, в связи с принятыми Федеральным законом от 28.11.2025 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в статью 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее соответственно – БК РФ, РФ) о возможности утверждения распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, полученные за счет средств федерального бюджета, не только законами субъекта РФ о бюджете, но и (или) принятыми в соответствии с ними актами высшего исполнительного органа субъекта РФ;

2) в часть 1 статьи 14 – **корректировка даты вступления в силу** статьи 9 Закона № 74-ОЗ **с 01.01.2027** и применение ее к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2027-2029 годы (действующей редакцией Закона № 74-ОЗ установлено с 01.01.2029). Статьей 9 Закона № 74-ОЗ предусмотрено **предоставление субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)** (далее – субсидия).

КСП области отмечает, что статьей 8 Закона № 74-ОЗ предусмотрена аналогичная норма по предоставлению субсидий областному бюджету из бюджетов городских и

сельских поселений Иркутской области, вместе с тем сроки вступления в силу указанной нормы Законопроектом не корректируются (остаются прежними с 01.01.2029).

3) в приложение 8 – корректировка Порядка расчета субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – Порядок расчета субсидий). Изменения Порядка расчета субсидий предусматривают корректировку формулы расчета субсидии в части:

- уменьшения расчетного объема субсидии путем **снижения процента (с 50,0% до 10,0%)** для расчета разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и 1,3-кратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в отчетном финансовом году;

- **дополнения коэффициентом бюджетной обеспеченности** i-го муниципального образования Иркутской области, согласно которому субсидии областному бюджету предоставляют только муниципальные образования, уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – УБО) которых в текущем финансовом году составляет **более 1,500.**

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

1. Основанием разработки Законопроекта является не только статья 139 БК РФ, но и статья 142.2 БК РФ. В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту в качестве правового основания указана только статья 139 БК РФ, которой регулируется предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ.

Вместе с тем Законопроектом вносятся изменения в части норм, относящихся к регулированию статьей 142.2 БК РФ, а именно субсидий бюджету субъекта РФ из местных бюджетов.

2. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что принятие, отмена, изменение либо признание утратившими силу других правовых актов Иркутской области не потребуется.

Вместе с тем в соответствии с абзацем 4 части 2 статьи 142.2 БК РФ субсидии, перечисляемые в бюджет субъекта РФ, учитываются в доходах бюджета субъекта РФ и при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) из бюджета субъекта РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 142.2 БК РФ субсидии предусматриваются в местном бюджете в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ, в случае невыполнения представительным органом муниципального образования указанных требований и (или) невыполнения органами местного самоуправления решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования в части перечисления субсидий в бюджет субъекта РФ объем субсидий взыскивается за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, местных налогов и сборов.

Финансовым органом субъекта РФ **должен быть определен порядок взыскания субсидий** за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, местных налогов и сборов с соблюдением общих требований, установленных приказом Минфина России от 13.04.2020 № 69н «Об утверждении Общих требований к порядку взыскания субсидий из местных бюджетов» (далее – Порядок взыскания субсидий).

Таким образом, в пояснительной записке к Законопроекту не указано, каким образом субсидии будут учтены при формировании бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), а также не отмечена необходимость в последующем разработки министерством финансов Иркутской области Порядка взыскания субсидий.

3. В 2026 году к муниципальным образованиям Иркутской области второго уровня с УБО более 1,500 относятся г. Иркутск, Бодайбинский р-н, Жигаловский округ, Катангский р-н, Усть-Кутский р-н, которые не являются получателями дотаций на выравнивание.

При этом согласно пояснениям разработчиков Законопроекта у Бодайбинского р-на, Жигаловского округа и Катангского р-на не возникнет обязанности по перечислению субсидий в бюджет Иркутской области ввиду их преобразования в муниципальные округа (в 2025 году, на основании данных которого осуществляется расчет субсидии, данные муниципальные образования являлись муниципальными районами, при этом с 01.01.2027 они будут иметь статус муниципального округа).

КСП области отмечает, что в Законопроекте не указано, что в случае преобразования муниципального района в муниципальный округ, к нему не применяется норма о необходимости перечисления субсидий в областной бюджет. При отсутствии соответствующего указания в Законопроекте по данным муниципальным образованиям также существует необходимость перечисления субсидий в областной бюджет.

4. По оценке КСП области с учетом всех положений Законопроекта обязанность по перечислению субсидий в областной бюджет с 01.01.2027 возникнет у г. Иркутска в сумме 246,3 млн руб. и Усть-Кутского р-на в сумме 143,5 млн руб.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний КСП области.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027