КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

29.10.2026 № 01/39-1481

На № исх.03-208/26 от "05" октября 2026 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1716
Дата 02 10 2026

О направлении заключения КСП Иркутской области от 28.10.2026 № 10/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 28.10.2026 № 10/44-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1716).

Приложение: заключение на 4 л. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6267
Дата 30 10 2026 г.
на 05 листах, индекс 01-26

Бузикова Татьяна Викторовна
Тел. +7 (395 2) 285094

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/44-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1716)

28.10.2026 г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»» (ПЗ-1716) (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева 05.10.2026 № исх.03-208/26. Законопроект внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести с 01.01.2027 изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» по увеличению единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (таблица).

Наименование налога	Нормативы отчислений, закрепленные Законом № 74-ОЗ, %	Нормативы отчислений, предлагаемые Законопроектом, %	Увеличение единых нормативов (на сколько %)	Выпадающие доходы областного бюджета, перераспределяемые в местные бюджеты в соответствии с Законопроектом в 2027 году, млрд руб.
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	11,5	26,25	+14,75	12,0
Налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента (НДФЛ на основании патента)	26,5	41,25	+14,75	
Налог, взимаемый в связи с применением автоматизированной упрощенной системы налогообложения (УСН)	50,0	75,0	+25,0	3,0
Итого:	x	x	x	15,0

Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что выпадающие доходы областного бюджета, исходя из данных формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по состоянию на 01.08.2026, оцениваются в 2027 году в сумме 15,0 млрд руб. При этом к финансово-экономическому обоснованию не приложены расчеты объема дополнительных поступлений в бюджеты городских округов.

Согласно оценке КСП области дополнительные поступления в бюджеты городских округов за счет увеличения нормативов отчислений от налогов в соответствии с Законопроектом составят (расчетно): г. Иркутск – 9,7 млрд руб. (или 64,4% от общего объема выпадающих доходов областного бюджета), г. Братск – 1,8 млрд руб. (12,0%), г. Ангарск – 1,6 млрд руб. (10,7%), г. Усть-Илимск – 0,62 млрд руб. (4,1%), г. Усолье-Сибирское – 0,37 млрд руб. (2,4%), г. Черемхово – 0,27 млрд руб. (1,8%), г. Саянск – 0,25 млрд руб. (1,6%), г. Тулун – 0,22 млрд руб. (1,4%), г. Зима – 0,16 млрд руб. (1,1%), г. Свирск – 0,06 млрд руб. (0,4%).

Таким образом, большая часть поступлений (87,1%) придется на городские округа с самым высоким уровнем бюджетной обеспеченности. Согласно материалам, представленным к проекту закона об областном бюджете на 2027-2029 гг., уровень бюджетной обеспеченности на 2027 год составит у: г. Иркутска – 2,001, г. Ангарска – 1,157, г. Братска – 0,733. Отмечаем, что среди городских округов минимальный уровень бюджетной обеспеченности у г. Свирска – 0,203, который в соответствии с Законопроектом получит самую минимальную сумму поступлений (расчетно).

В пояснительной записке к Законопроекту в качестве обоснования необходимости закрепления за городскими округами дополнительно единых нормативов отчислений указано наличие идентичных вопросов местного значения у городских и муниципальных округов, которые закреплены в статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

При этом КСП области отмечает, что с 01.01.2028 Закон № 131-ФЗ утратит силу, в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ) и вступлением его в силу с учетом всех положений[1].

Законом № 33-ФЗ предусмотрено три группы полномочий (ст. 32):

1) полномочия по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению;

---

[1] В соответствии с ч. 2 ст. 94 Закона № 33-ФЗ **ст. 32, 37, 39 и часть 23 статьи 89 Закона № 33-ФЗ вступают в силу с 1 января 2028 года**, в том числе в части полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, прав органов местного самоуправления при осуществлении полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, муниципального контроля, а также наличия отдельного закона субъекта РФ по перераспределению отдельных полномочий органов местного самоуправления для осуществления органами государственной власти субъекта РФ.

2) полномочия, которые законом субъекта РФ могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта РФ;

3) полномочия, в отношении которых законом субъекта РФ может быть принято решение об осуществлении их органами местного самоуправления.

Полномочия, предусмотренные частью 3 статьи 32, являются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации в силу указанного Федерального закона и могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления.

Таким образом, полный объем полномочий органов местного самоуправления будет определен в 2027 году после принятия законов субъекта РФ о перераспределении и закреплении вопросов, определенных в частях 2, 3 статьи 32 Закона № 33-ФЗ.

Кроме того, Законопроектом не учитываются различия между городскими и муниципальными округами в структуре населения (наличие в муниципальных округах преимущественно сельского населения), социально-экономических (налогооблагаемая база в большинстве муниципальных округов значительно меньше, чем в городских округах), географических (площадь территории городского округа значительно меньше, удаленность отдельных поселений от районных центров и крупных городов в муниципальных округах, в отдельных случаях их труднодоступность) и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг.

КСП области проведен анализ нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с законодательством в бюджеты субъектов РФ, в отдельных субъектах РФ (Красноярский край, Новосибирская область, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Бурятия).

В Красноярском крае и Новосибирской области единый норматив отчислений от НДФЛ составляет 15,0% в бюджеты городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов. В Республике Бурятия также, как и в Иркутской области, отмечается градация единых нормативов отчислений от НДФЛ в зависимости от вида муниципального образования: городские округа – 10,0%, муниципальные округа – 20,0%, муниципальные районы – 20,0%. В Кемеровской области – Кузбассе местным бюджетам предусмотрены только дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ. Таким образом, в Иркутской области единые нормативы отчислений от НДФЛ в местные бюджеты одни из самых высоких по сравнению с анализируемыми субъектами РФ.

При сопоставлении нормативов отчислений доходов в местные бюджеты выявлено, что ни в одном из анализируемых субъектов РФ, кроме Иркутской области, местным бюджетам не предусмотрены нормативы отчислений от НДФЛ на основании патента.

Иркутская область является единственным субъектом РФ из анализируемых, в котором местным бюджетам предусмотрены не только единые, но и дифференцированные нормативы отчислений от УСН.

В Красноярском крае и Новосибирской области также, как и в Иркутской области, отмечается градация единых нормативов по УСН в зависимости от вида муниципального образования:

%

Субъект РФ	Городские округа	Муниципальные округа	Муниципальные районы
Иркутская область	50,0	75,0	30,0
Красноярский край	50,0	70,0	-
Новосибирская область	16,5	70,0	50,0

В Республике Бурятия установлен единый норматив отчислений от УСН в размере 50,0% для городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов. В Кемеровской области – Кузбассе предусмотрены только дифференцированные нормативы отчислений от УСН.

По результатам проведенной экспертизы концептуальные замечания отсутствуют. Принятие предлагаемого Законопроекта возможно с учетом его целесообразности и принимая во внимание финансово-экономические последствия для областного бюджета.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027