ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 октября 2026 года № 43/11-ЗС

Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1706 «Об основах назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области» – не позднее 12 ноября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

Проект
1-е чтение

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОСНОВАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон) устанавливает правовые основы назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области (далее – муниципальное образование).

2. Действие настоящего Закона не распространяется на публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки, которые проводятся в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 2. Принципы назначения и проведения публичных слушаний

Основными принципами назначения и проведения публичных слушаний являются:

1) законность, гласность, публичность и открытость проведения публичных слушаний;

2) свободный доступ жителей муниципального образования к публичным слушаниям;

3) свобода выражения мнений и непосредственное участие жителей муниципального образования.

Статья 3. Вопросы публичных слушаний

1. На публичные слушания могут быть вынесены проекты муниципальных правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования (далее – проект муниципального правового акта).

2. В обязательном порядке на публичные слушания выносятся:

1) проект устава муниципального образования;

2) проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Иркутской области или законов Иркутской области в целях приведения устава в соответствие с указанными нормативными правовыми актами;

3) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Статья 4. Права жителей муниципального образования при назначении и проведении публичных слушаний

При назначении и проведении публичных слушаний жители муниципального образования вправе:

1) инициировать публичные слушания в соответствии с настоящим Законом и нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, определяющим порядок назначения и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании (далее – нормативный правовой акт представительного органа);

2) получать информацию о проводимых в муниципальном образовании публичных слушаниях, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенного нормативным правовым актом представительного органа (далее – официальный сайт);

3) знакомиться с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта;

4) представлять замечания и предложения по проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта;

5) присутствовать на публичных слушаниях и свободно выражать свое мнение;

6) задавать вопросы участникам публичных слушаний;

7) знакомиться с протоколом публичных слушаний, представлять письменные замечания к нему, в том числе посредством официального сайта;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными настоящим Законом и нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 5. Инициатива проведения публичных слушаний

1. Инициатива проведения публичных слушаний принадлежит:

1) представительному органу муниципального образования (далее – представительный орган);

2) главе муниципального образования;

3) жителям муниципального образования численностью, определенной нормативным правовым актом представительного органа (далее – группа жителей), которая не может превышать 10 процентов от числа жителей муниципального образования.

2. Инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется в виде обращения в представительный орган, в котором указываются:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) обоснование необходимости проведения публичных слушаний;

3) сведения о представителе группы жителей, уполномоченном на подписание обращения группы жителей (далее – представитель группы жителей).

3. Порядок реализации инициативы проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 6. Назначение публичных слушаний

1. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа, назначаются представительным органом. Публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования, назначаются главой муниципального образования.

2. Представительный орган на ближайшем заседании, но не позднее десяти календарных дней со дня поступления обращения группы жителей о проведении публичных слушаний рассматривает его и принимает решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний.

3. Решение о назначении публичных слушаний оформляется правовым актом соответственно представительного органа или главы муниципального образования, в котором должны содержаться следующие сведения:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) инициатор публичных слушаний;

3) орган местного самоуправления муниципального образования, ответственный за подготовку и проведение публичных слушаний (далее – организатор публичных слушаний);

4) дата, время и место проведения публичных слушаний;

5) порядок ознакомления жителей муниципального образования с проектом муниципального правового акта;

6) способы и срок представления письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта;

7) возможность использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) для проведения публичных слушаний;

8) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа.

4. Дата проведения публичных слушаний не может быть назначена ранее 15 календарных дней и позднее 30 календарных дней со дня принятия решения о назначении публичных слушаний. Время проведения публичных слушаний не может быть назначено ранее десяти часов по местному времени.

5. Правовой акт о назначении публичных слушаний, а также проект муниципального правового акта подлежат обнародованию в порядке, установленном уставом муниципального образования для обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования.

Статья 7. Отказ в назначении публичных слушаний, инициированных жителями муниципального образования

1. Представительный орган принимает решение об отказе в назначении публичных слушаний в следующих случаях:

1) наличие в проекте муниципального правового акта положения, которое противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным нормативным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области или иным нормативным правовым актам Иркутской области;

2) нарушение порядка выдвижения инициативы проведения публичных слушаний, установленного настоящим Законом, нормативным правовым актом представительного органа;

3) если предмет правового регулирования проекта муниципального правового акта в соответствии с Федеральным законом, законами Иркутской области не относится к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования.

2. Решение об отказе в назначении публичных слушаний оформляется правовым актом представительного органа. Копия указанного правового акта в течение трех календарных дней со дня его принятия направляется представителю группы жителей.

3. После устранения причин, послуживших основанием отказа в назначении публичных слушаний, инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний может быть реализована повторно в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.

Статья 8. Оповещение жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний

1. Оповещение жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний осуществляется организатором публичных слушаний не менее чем за десять календарных дней до дня проведения публичных слушаний посредством размещения сведений, указанных в части 3 статьи 6 настоящего Закона, на официальном сайте, а также в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

2. Проект муниципального правового акта подлежит размещению на официальном сайте не менее чем за десять календарных дней до дня проведения публичных слушаний. Жители муниципального образования вправе ознакомиться с проектом муниципального правового акта в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

3. Нормативным правовым актом представительного органа может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 6 статьи 47 Федерального закона, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта может использоваться Единый портал.

Статья 9. Представление письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования

1. До дня проведения публичных слушаний письменные замечания и предложения по проекту муниципального правового акта могут быть представлены жителями муниципального образования организатору публичных слушаний лично, посредством официального сайта, почтовой связи и в иных формах, предусмотренных нормативным правовым актом представительного органа.

2. В день проведения публичных слушаний письменные замечания и предложения жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта могут быть представлены организатору публичных слушаний на очном собрании участников публичных слушаний.

3. Представленные жителями муниципального образования письменные замечания и предложения по проекту муниципального правового акта отражаются в протоколе публичных слушаний и подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях.

4. Порядок представления письменных замечаний и предложений жителей муниципального образования по проекту муниципального правового акта определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 10. Требования к проведению публичных слушаний

1. Публичные слушания проводятся в форме очного собрания участников публичных слушаний, на котором участники публичных слушаний имеют возможность свободно выразить свои мнения по проекту муниципального правового акта. Нормативным правовым актом представительного органа могут быть предусмотрены иные формы проведения публичных слушаний, а также порядок их проведения.

2. Помещение для проведения публичных слушаний должно соответствовать предполагаемому количеству участников публичных слушаний, обеспечивать возможность свободного доступа жителей муниципального образования.

3. Порядок организации проведения публичных слушаний, процедура проведения публичных слушаний, в том числе порядок регистрации участников публичных слушаний, порядок избрания председателя и секретаря публичных слушаний, очередность и продолжительность выступлений, порядок голосования участников публичных слушаний, порядок установления итогов голосования и результатов публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 11. Протокол публичных слушаний

1. Организатор публичных слушаний в течение семи календарных дней со дня проведения публичных слушаний обеспечивает подготовку и размещение на официальном сайте протокола публичных слушаний.

2. В течение пяти календарных дней со дня размещения протокола публичных слушаний на официальном сайте участники публичных слушаний и жители муниципального образования вправе направлять организатору публичных слушаний свои замечания к протоколу публичных слушаний.

3. Форма и содержание протокола публичных слушаний, а также порядок его подготовки определяются нормативным правовым актом представительного органа.

Статья 12. Заключение о результатах публичных слушаний

1. На основании протокола публичных слушаний и замечаний к нему организатор публичных слушаний подготавливает заключение о результатах публичных слушаний (далее – заключение), форма и порядок подготовки которого определяется нормативным правовым актом представительного органа.

2. Заключение включает в себя следующие сведения:

1) наименование проекта муниципального правового акта;

2) реквизиты правового акта о назначении публичных слушаний;

3) реквизиты протокола публичных слушаний;

4) дата и место оформления заключения;

5) принятые на публичных слушаниях решения и мотивированное

обоснование их принятия.

3. Заключение подлежит обнародованию в порядке, установленном уставом муниципального образования для обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования.

4. Заключение вместе с протоколом публичных слушаний и замечаниями к нему в течение 14 календарных дней со дня проведения публичных слушаний направляются организатором публичных слушаний:

1) в орган местного самоуправления муниципального образования, который принял решение о назначении публичных слушаний;

2) в орган местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которого относится принятие проекта муниципального правового акта, если указанный орган не является органом местного самоуправления муниципального образования, указанным в пункте 1 настоящей части;

3) представителю группы жителей, если публичные слушания были инициированы жителями муниципального образования.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области И.И. Кобзев

г. Иркутск
«___» _____ 2026 года
№ _____