Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1718
Дата: 02 10 2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1718
«Об упразднении отдельных населенных пунктов Иркутской области, о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1718 «Об упразднении отдельных населенных пунктов Иркутской области, о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить поселок Золотой Киренского района Иркутской области и поселок Маракан Бодайбинского района Иркутской области, а также внести соответствующие изменения в отдельные законы Иркутской области с целью исключения из них наименований упраздняемых населенных пунктов.

Также проектом закона предлагается признать утратившими силу Закон Иркутской области от 30 мая 2018 года № 33-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области» и Закон Иркутской области от 1 июля 2024 года № 59-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселке Золотой Киренского района Иркутской области».

Предмет правового регулирования проекта закона относится к предметам ведения субъекта Российской Федерации и к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 41 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/121
Дата 03 11 2026 г.
на 04 листах, индекс 01-26

Согласно пункту 10 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы Иркутской области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований Иркутской области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования Иркутской области признается его ликвидация на определенной части территории Иркутской области.

Упразднение административно-территориального образования Иркутской области может являться следствием изменения административно-территориального устройства Иркутской области в результате преобразования административно-территориального образования Иркутской области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта Иркутской области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования Иркутской области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта Иркутской области, не являющееся результатом преобразования административно-территориального образования Иркутской области, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте Иркутской области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия, в состав которой включаются представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также по согласованию представитель (представители) соответствующей территориальной избирательной комиссии Иркутской области, представитель (представители) органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт Иркутской области.

Комиссия составляет акт, отражающий факты отсутствия жителей в данном населенном пункте Иркутской области и граждан, обладающих избирательным правом, состояние находящегося на территории населенного пункта Иркутской области недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта Иркутской области.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона Иркутской области, предусматривающему упразднение населенного пункта Иркутской области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных образований Иркутской области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая:

обоснование целесообразности упразднения населенного пункта Иркутской области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта Иркутской области по отношению к территории соответствующего района Иркутской области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта Иркутской области или об отсутствии указанной застройки, сведения о наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

обоснование необходимости (отсутствия необходимости) изменения статуса соответствующего муниципального образования области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, необходимости (отсутствия необходимости) упразднения соответствующего муниципального образования области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта Иркутской области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии, предусмотренный абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа поселения области, муниципального округа области, городского округа области, в состав которого входит упраздняемый населенный пункт области, а в случае, когда упраздняемый населенный пункт области является единственным населенным пунктом области, входящим в состав соответствующего поселения области, либо в случае, когда упраздняемый населенный пункт области находится на межселенной территории, - решение представительного органа соответствующего муниципального района области, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости

изменения статуса соответствующего муниципального образования области (его упразднения) - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона представляется целесообразным обратить внимание на следующее.

Согласно части 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

При этом, следует обратить внимание, что в силу части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ законы Иркутской области об изменении административно-территориального устройства области не могут вступать в силу в период избирательной кампании, кампании референдума на соответствующей территории области, включающей избирательные округа, где проходят выборы, либо включающей территорию проведения референдума.

Проект закона соответствует федеральному и областному законодательству. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления — М.В. Басов

03.11.26

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела — А.В. Константинов

29.10.2026

Янкелевич В.А.