Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1731
Дата: 20 10 2026

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1731 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2027 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области 20 октября 2026 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1731 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2027 год» (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2027 год (далее – прогнозный план).

Прогнозный план содержит 8 объектов имущества Иркутской области с указанием их характеристик, приватизацию которых планируется осуществить в I - IV кварталах 2027 года:

1) 4 объекта – бокс на 5 автомашин, проходная, механические мастерские, материальный склад с земельным участком;

2) 1 объект – нежилое здание с земельным участком;

3) 1 объект –помещение;

4) 1 объект – транспортное средство;

5) 1 объект – нежилое здание с земельным участком, являющееся объектом культурного наследия федерального значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов.

Прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2027 году составит расчетно 21 620 тыс. рублей.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного или муниципального имущества.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» установлено, что имущество, находящееся в областной государственной собственности, в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области может быть приватизировано, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/127
Дата 06 11 2026 г.
на 05 листах, индекс 01-26

субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с Правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806.

Во исполнение статьи 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области и вносит его на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

В соответствии с частью 4 (1) статьи 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 55-оз) проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете. Закон области принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Учитывая, что в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области № 55-оз проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года, то срок внесения проекта закона не соблюден.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое помещение, находящееся в оперативном управлении областного государственного бюджетного учреждения «Тайшетская станция по борьбе с болезнями животных». При этом одновременно указано, что указанное нежилое помещение в настоящее время не используется в качестве ветеринарной клиники и находится в казне Иркутской области.

С учетом изложенного не представляется возможным достоверно установить правовой статус данного нежилого помещения на момент внесения проекта закона, а именно – закреплено ли оно фактически за бюджетным учреждением на праве оперативного управления либо уже изъято из его состава и передано в казну Иркутской области.

Кроме того, согласно информации, содержащейся в Реестре объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, у указанного нежилого помещения установлено наличие обременения. В связи с этим требуются пояснения разработчиков проекта закона, какие ограничения наложены на данный объект.

2) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое здание с земельным участком расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, стр.11/1, являющееся объектом культурного наследия федерального значения «Дом Сперанского», включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, в соответствии с актом технического состояния объекта культурного наследия от 15 октября 2026 года, здание находится в удовлетворительном состоянии.

В соответствии с пунктом 3 (1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз требуется дополнительная информация о том, принималось ли службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в установленном статьей 50.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядке в отношении данного объекта решение об отнесении объекта культурного наследия к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

3) Как следует из пояснительной записки, вышеуказанное нежилое здание с земельным участком предлагается внести в уставный капитал акционерного общества «Автоколонна 1880».

Вместе с тем, в соответствии со сноской в пункте 1 раздела 2 «Сведения об областном государственном имуществе, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ» прогнозного плана к внесению в уставный капитал акционерного общества «Автоколонна 1880» предлагается только земельный участок.

В связи с чем, предлагается скорректировать прогнозный план для устранения его неоднозначного толкования.

4) Согласно статье 29 Федерального закона № 178-ФЗ объекты культурного наследия могут быть приватизированы путем внесения таких объектов в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственное имущество может быть внесено в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и приобретаемых субъектом Российской Федерации, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция.

Внесение государственного имущества в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться в порядке оплаты размещаемых

дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (пункт 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного имущества в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться в том числе государственным имуществом (с указанием вида такого имущества);

- дополнительные акции, в оплату которых вносятся государственное имущество, являются обыкновенными акциями;

- оценка государственного имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Учитывая изложенное, проведение приватизации объекта культурного наследия возможно только при соблюдении указанных условий.

5) Как следует из пояснительной записки 6 объектов из 7, предлагаемых к приватизации, находятся в оперативном управлении учреждений Иркутской области.

Согласно пункту 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 3 (1) пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз прогнозный план содержит сведения об областном государственном имуществе, составляющем государственную казну области, которое подлежит приватизации.

Таким образом имущество, не составляющее государственную казну Иркутской области, не может быть приватизировано и соответственно включено в прогнозный план.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона приведен не полностью. Требуется принятие решения о внесении имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области за исключением указанных замечаний.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, не соблюден.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления М.В. Басов

06.11.26

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления Т.В. Церлюк

05.11.2026

Розина Е.С.,
50-75-81