Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1727
Дата: 16 10 2026

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

06.11.2026 № 1305/02-26

на №03-239/26 от 19.10.2026

Председателю комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области
Сагдееву Т.Р.

О рассмотрении проекта закона Иркутской области

Уважаемый Тимур Ринатович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1727 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона). Сообщаем следующее.

Рассматриваемым проектом закона предусматривается вступление в силу положения о предоставлении субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Иркутской области (далее - отрицательные трансферты) с 2027 года. В 2025 году срок вступления в силу положений о предоставлении отрицательных трансфертов был отложен до 2029 года.

Отсрочка применения данной нормы позволила в среднесрочной перспективе сохранить финансовые ресурсы муниципальных образований Иркутской области, необходимые для реализации полномочий органов местного самоуправления в непростое для всех уровней бюджетов время. Использование системы отрицательных трансфертов оправданно в случае стремительного роста бюджетной обеспеченности муниципальных образований с наиболее развитой доходной базой, поскольку позволяет эффективно перераспределять «излишки» средств в местные бюджеты с более низкой бюджетной обеспеченностью.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6440
Дата 06 11 2026 г.
на 05 листах, индекс 01-26

В условиях общего экономического спада неприменение такой системы как минимум до 2029 года представляется наиболее целесообразным по следующим причинам:

1. С учетом положений проекта закона субсидия будет предоставляться областному бюджету с очередного года из бюджетов городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Иркутской области, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых более 1,5, в размере 10% суммы превышения 1,3-кратного среднего уровня расчетных налоговых доходов местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя.

Размер субсидии областному бюджету из бюджета города Иркутска в 2027 году оценивается министерством финансов Иркутской области в 246,4 млн рублей, что является дополнительной необеспеченной нагрузкой для городского бюджета, оказывающей негативное влияние на его сбалансированность, особенно в условиях передачи на местный уровень обязательств по оплате труда отдельных категорий вспомогательного персонала муниципальных образовательных организаций. Так, с учетом принятых на региональном уровне решений по изменению подходов к оплате труда вспомогательного персонала образовательных организаций у города Иркутска возникает дополнительная нагрузка за счет собственных средств бюджета в объеме более 1,3 млрд рублей, в том числе по причине введения коэффициента, не позволяющего Иркутску претендовать на получение субсидии из областного бюджета, начиная с 2027 года.

При этом текущие негативные тенденции в экономике оказывают непосредственное влияние на снижение темпов роста поступлений от уплаты основного для местных бюджетов налога на доходы физических лиц, а также налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, в условиях изменения налогового законодательства проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (до 31 декабря 2027 года включительно), налог по которому не поступает в местные бюджеты, зафиксирован устойчивый отток налогоплательщиков, ранее применявших упрощенную систему налогообложения, что также приводит к сокращению поступлений налоговых доходов в бюджет города Иркутска в 2026-2027 годах по сравнению с показателями 2025 года (по предварительной оценке в объеме порядка 300 млн рублей).

Стоит отметить, что на 2027-2029 годы для города Иркутска сохранен самый низкий предельный уровень софинансирования (далее - ПУС) расходных обязательств за счет средств областного бюджета (65%). При этом в действующей методике определения ПУС в отношении муниципальных образований с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности более или равным 2 логика применения «стандартного шага снижения» в 1 процентный пункт объективно нарушена, и значение ПУС для таких муниципалитетов снижается сразу на 10 процентных пунктов. Несмотря на неоднократные обращения администрации города Иркутска с представлением соответствующих обоснований, подходы к определению ПУС по настоящее время не пересматривались.

На протяжении ряда лет в городе Иркутске ведется активная и комплексная работа по строительству (реконструкции) социальных объектов и объектов городской инфраструктуры, формированию качественной дорожно-транспортной сети. Все обязательства по достижению результатов региональных проектов, в том числе в рамках реализации федеральных (национальных) проектов, несмотря на имеющиеся трудности, связанные с социально-экономической ситуацией, обеспечиваются городом в полном объеме в соответствии с условиями заключенных соглашений, что в конечном итоге оказывает большое влияние на общий вклад региона в достижение национальных целей развития страны.

В период 2024-2025 годов город Иркутск практически самостоятельно справлялся с социально-экономическими вызовами, нивелируя все потрясения в условиях наличия обязательств по погашению бюджетного кредита и отсутствия нецелевой финансовой помощи из областного бюджета. В настоящее время администрацией города Иркутска принимаются все необходимые меры по повышению доходной части бюджета (в том числе пересмотр налоговых льгот и налоговых ставок по местным налогам, введение туристического налога и пр.), а также по оптимизации расходов, включая организационно-штатные мероприятия в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга, обусловленное проведением взвешенной долговой политики. При этом, несмотря на прогнозируемое сокращение поступлений собственных доходов, городу необходимо обеспечить выполнение обязательств по возврату в областной бюджет оставшейся задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному в 2022 году, что требует соразмерного сокращения расходов при планировании бюджета на 2027 год (на 386,3 млн рублей).

В указанных обстоятельствах стоит обратить внимание, что на федеральном уровне создаются условия в целях обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации в виде реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, включая как списание части задолженности, так и отсрочку погашения оставшейся части долга на более поздние периоды, предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейские кредиты), в том числе в текущем году введен эксперимент по предоставлению казначейских кредитов под потребность.

Принимаемые со стороны региона меры также должны оказывать поддержку в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, учитывая, что в конечном итоге это влияет на сбалансированность консолидированного бюджета Иркутской области в целом. Однако в настоящее время оптимизационные меры, принимаемые органами государственной власти Иркутской области (сокращение объемов и видов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в том числе при наличии заключенных соглашений, изменение механизма финансового обеспечения оплаты труда вспомогательного персонала муниципальных образовательных организаций с субвенции на субсидии, изменение срока вступления в силу положений о предоставлении отрицательных трансфертов и пр.), приводят к возникновению все большей нагрузки на местные бюджеты, особенно на бюджеты территорий-доноров. Такая политика не учитывает степень последствий для муниципальных образований, в том числе не учитывается, что такие меры могут привести невозможности

исполнения ряда обязательств 2027 года, принятых (принимаемых) на основании утвержденных на трехлетний период показателей местных бюджетов на 2026-2028 годы.

Кроме того, стоит отметить, что при применении инструментов, направленных на устранение дисбаланса в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований региона, не учитывается наличие у города Иркутска статуса административного центра Иркутской области. При этом Иркутск несет колоссальную дополнительную инфраструктурную и социальную нагрузку.

Перераспределение части собственных доходов бюджета города в областной бюджет в 2027 году (более того, в размере, определенном на основе показателей по объемам поступлений налоговых доходов в 2025 году, когда еще сохранялась их положительная динамика) приведет к невозможности выполнения городом принятых социальных и иных обязательств, в том числе по выполнению условий софинансирования отдельных расходных обязательств.

Особо стоит отметить, что проект бюджета города на 2027-2029 годы в настоящее время уже сформирован. При этом прогнозируемые выпадающие собственные доходы бюджета по сравнению с утвержденными показателями на 2027 год при наличии дополнительной необеспеченной финансовой нагрузки по оплате труда вспомогательного персонала образовательных организаций привели к необходимости формирования проекта бюджета города на следующий бюджетный цикл с дефицитом в очередном финансовом году и увеличением объема муниципального долга по коммерческим заимствованиям к концу 2027 года на 500 млн рублей.

При этом с учетом сроков составления проекта бюджета города объективно не учтен ряд факторов, которые окажут существенное влияние на сбалансированность бюджета города в очередном году. Среди таких существенных факторов:

- выпадающие доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в связи с неустановлением дифференцированного норматива отчислений, учтенного при составлении проекта бюджета на основании данных УФНС по Иркутской области с учетом положений действующего закона об областном бюджете на 2026-2028 годы (порядка 400 млн рублей);

- выпадающие доходы от уплаты государственной пошлины по делам судов общей юрисдикции, которые с учетом планируемых изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации будут зачисляться с 1 января 2027 года в федеральный бюджет по нормативу 100% (порядка 400 млн рублей); - изменения с 2027 года положений Налогового кодекса Российской Федерации (проект федерального закона № 617-9), в том числе в части предоставления льгот по местным имущественным налогам, порядка исчисления суммы земельного налога, порядка определения налоговой базы и исчисления суммы туристического налога и пр.

Учитывая эти факторы, и принимая во внимание отсутствие доходных источников для предоставления областному бюджету отрицательного трансферта в 2027 году, изъятие части собственных средств бюджета города в форме отрицательного трансферта фактически приведет к увеличению дефицита бюджета города и объема муниципального долга, что противоречит поручениям Президента

Российской Федерации по сокращению дефицитов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. По методике расчета объема отрицательного трансферта за расчетный период принят 2025 год, в котором налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района составляли 3 659,1 млн. рублей, налоговые доходы - 2 620,5 млн. рублей.

В 2026 году произошло значительное снижение доходной базы бюджета Усть-Кутского муниципального образования до 2 165,3 млн. рублей (по налогу на доходы физических лиц, на основании прогноза главного администратора доходов, снижение составляет с 2 443,7 млн. рублей до 1 802,0 млн. рублей).

Снижение поступлений основного доходного источника НДФЛ обусловлено уходом с территории подрядчиков ООО ИНК, а также значительным снижением фонда оплаты труда Группы компаний ИНК. При этом значительно увеличенный дефицит районного бюджета в 2026 году покрывается остатками средств, сложившимися на едином счете на начало 2026 года в размере 1 501,7 млн. рублей.

В 2027 году объем доходов районного бюджета прогнозируется на уровне 2026 года, при этом ожидаемый остаток средств на едином счете на конец 2026 года нулевой. Это уже сокращает возможности районного бюджета на полтора миллиарда рублей, то есть объема доходов достаточно только на выплату заработной платы с начислениями, коммунальные услуги всей сети учреждений бюджетной сферы и перечисления дотации поселениям.

Учитывая вышеизложенное, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области не поддерживается предусмотренное проектом закона изменение срока вступления в силу статьи 9 (с 1 января 2027 года).

Вместе с тем просим рассмотреть вопрос увеличения порогового значения превышения среднего уровня налоговых доходов, при котором возникает необходимость перечисления отрицательного трансферта в областной бюджет, ориентируясь на практику иных субъектов Российской Федерации, с 1,3 до, как минимум, 2 (как это было ранее), вплоть до приостановления или отмены положений о предоставлении отрицательных трансфертов. В качестве альтернативного варианта возможно рассмотреть установление условия неприменения указанного механизма в отношении административного центра Иркутской области.

Исполнительный директор З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец **МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА**
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Родзивилина М.В.
Тел. 204327