



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

03.08.2018 № 38/02-4404  
На № ИОРД328 от 28.06.2018  
113-344

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 374  
Дата: 27.06.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 11  
г. Иркутск

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 364027 5083  
Дата 06.08.2018 г.  
на 03 листах, индекс 01-3.0

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления  
муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», а также признать утратившим силу Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-оз «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2018 № 189-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может, в том числе избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации (часть 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

По результатам правовой оценки в Проекте выявлено несоответствие части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в истолковании Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3

Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление).

Частями 1, 7 статьи 7 Проекта предложено установить, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом, в том числе сельского поселения, на территории которого находится административный центр муниципального района Иркутской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом сельского поселения, с численностью жителей более 8000 человек, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

Вместе с тем, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении, положения, содержащиеся в части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования городских и сельских поселений (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами) и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание глав указанных поселений на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Также пунктом 3 части 6 статьи 7 Проекта для установления единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы городского поселения Иркутской области предложен критерий численности населения городского поселения Иркутской области. Полагаем, что указанный критерий по своей правовой природе не возможно считать стабильным. Кроме того, согласно абзацу 4 пункта 1 резолютивной части Постановления при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации конкретного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможного применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к одному и тому же виду муниципальных образований, предполагают применение нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов