

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 374
«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона направлен на реализацию отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопросы установления общих принципов организации - местного самоуправления согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписал субъектам Российской Федерации издать законодательные акты, устанавливающие способ формирования представительного органа муниципального района и избрания глав муниципальных образований в соответствии с требованиями статей 35 и 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных, выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, положения, содержащиеся в части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, по своему конституционно правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования поселений (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами) и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах. При этом установление единственно возможного варианта формирования тех или иных органов местного самоуправления возможно только при условии обоснования и установления соответствующих критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, а также правовую природу конкретного муниципального образования, а также характер отношений, складывающихся на соответствующем территориальном уровне.

Таким образом, проект закона направлен на учет в законодательстве Иркутской области вышеуказанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Предложенные проектом закона способы формирования представительных органов муниципальных районов и способ избрания глав муниципальных образований сформулированы в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, обращаем внимание, что в настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», которым определены способы избрания органов местного самоуправления в Иркутской области. В частности, указанным Законом Иркутской области предусмотрено, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, избирается представительным органом этого муниципального образования из своего состава.

Проектом закона предлагается изменить данный порядок, предусмотрев избрание главы указанного муниципального образования на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Внесение указанных изменений требует дополнительного детального обсуждения и проработки с участием всех заинтересованных сторон.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного законопроекта должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

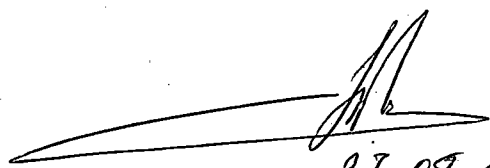
Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ - 374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник
правового управления



27.08.18.

М.В. Басов

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.А. Петров

А.А. Петров
27.08.18