Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3пу/132
Дата 11 11 2026 г.
на 04 листах, индекс 0-26

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ -1715
Дата: 02.10 2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1715
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1715 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 6 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 7 Федерального закона № 25-ФЗ реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Частью 17 статьи 22 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) предусмотрено, что в целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре местной администрации в соответствии с критериями, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации. При этом указанный закон субъекта Российской Федерации в качестве одного из критериев формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации должен предусматривать пешеходную доступность до административного центра муниципального образования или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования.

Согласно статье 8 Закона Иркутской области от 26 декабря 2025 года № 119-ОЗ «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» в структуре местной администрации муниципального образования могут быть сформированы территориальные органы местной администрации в соответствии с критерием, указанным в части 17 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Правовая основа для принятия проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз), связанные с формированием территориальных органов местных администраций, входящих в структуру местных администраций муниципальных образований Иркутской области.

Так проектом закона Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, утвержденный Законом Иркутской области № 89-оз (далее – Реестр), дополняется главами 3^1-3^6, содержащими наименования должностей муниципальной службы, установленных для обеспечения полномочий местной администрации в соответствующих территориальных органах местных администраций в муниципальных образованиях Иркутской области.

Также проектом закона предлагается внести изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 89-ОЗ, устанавливающие соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области, с учетом градации территориальных органов местной администрации по численности населения населенных пунктов, на территории которых они образованы.

Кроме того, проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской № 89-оз, предусмотрев возможность двойного наименования должности муниципальной службы в случае, если заместитель руководителя органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области является руководителем (главой) территориального органа местной администрации муниципального образования Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предусмотрены положения о применении квалификационных требований к уровню образования при назначении на должности муниципальной службы в территориальном органе местной администрации муниципального округа, муниципального района.

При рассмотрении проекта закона представляется целесообразным обратить внимание на следующее.

1. Проектируемой главой 3^6 подраздела II раздела I Закона Иркутской области № 89-оз вводятся наименования должностей муниципальной службы в территориальном органе местной администрации муниципального округа Иркутской области, образованного до 19 июня 2025 года. На территории Иркутской области 12 муниципальных округов подпадают под действие указанной главы.

Одновременно частью 5 статьи 2 проекта закона предусматривается, что по решению представительного органа муниципального округа Иркутской области составление и утверждение штатного расписания местной администрации муниципального округа Иркутской области, образованного до 19 июня 2025 года, в части должностей муниципальной службы в территориальном органе местной администрации муниципального округа Иркутской области может осуществляться в соответствии с главами 3^1 – 3^5 подраздела II раздела I Закона Иркутской области № 89-оз (в редакции настоящего Закона).

Как следует из части 3 статьи 3 проекта закона проектируемые часть 5 статьи 2 проекта Закона и глава 3^6 подраздела II раздела I Закона Иркутской области № 89-оз являются нормами временного срока действия, действие которых ограничивается 1 января 2027 года.

В пояснительной записке целесообразность включения в проект закона указанных выше правовых норм не обоснована. Данный вопрос подлежит дополнительному обсуждению.

2. К абзацу первому подпункта «а» пункта 2 и абзацу первому подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта закона имеются замечания юридико-технического характера.

Проект закона соответствует федеральному и областному законодательству. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления М.В. Басов

11.11.26

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела А.В. Константинов

11.11.2026

Янкелевич В.А.