Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ – 1735
Дата: 23.10 20 26

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

12.11.2026 № 01/39-1559

На № 03-268/26 от "23"октября 2026 г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 10.11.2026 № 01/27-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 10.11.2026 № 01/27-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2027 г. и плановый период 2028 и 2029 годов».

Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Бузикова Татьяна Викторовна,
Тел. +7 (3952)285094

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6584
Дата 12 11 2026 г.
на 2 л листах, индекс 0-26

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»**

10.11.2026 № 01/27-ЭАМ

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 10.11.2026 № 25(653)/1р-КСП

Иркутск

2026 год

# СОДЕРЖАНИЕ

Используемые в тексте Заключения сокращения ... 3
Основные выводы ... 5
Приложение 1 ... 22
Пояснительная записка ... 22
Анализ показателей ПСЭР, использованных для составления проекта областного бюджета ... 22
Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ... 35
Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ... 48
Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области ... 73
1. ГП «Развитие образования» ... 73
2. ГП «Развитие здравоохранения» ... 80
3. ГП «Социальная поддержка населения» ... 92
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» ... 101
5. ГП «Развитие культуры» ... 108
6. ГП «Молодежная политика» ... 112
7. ГП «Труд и занятость» ... 115
8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» ... 121
9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» ... 125
10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» ... 130
11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» ... 135
12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» ... 142
13. ГП «Развитие дорожного хозяйства» ... 146
14. ГП «Доступное жилье» ... 152
15. ГП «Охрана окружающей среды» ... 162
16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» ... 179
17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» ... 187
18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» ... 193
19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» ... 196
20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» ... 204
21. ГП «Формирование современной городской среды» ... 215
22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» ... 217
23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» ... 221
24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» ... 223
25. ГП «Развитие лесного хозяйства» ... 228
Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности ... 239
Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета ... 241
Государственный долг Иркутской области ... 246
Публичные нормативные обязательства ... 254
Реестр расходных обязательств ... 256
Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта ... 257
Приложение 2 ... 262

## Используемые в тексте Заключения сокращения

РФ – Российская Федерация;

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Указ Президента № 309 – Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Проект федерального бюджета – проект федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»;

Основные направления, ОНБиНП – Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

ПСЭР, Прогноз СЭР – Прогноз социально-экономического развития Иркутской области;

Стратегия СЭР, Стратегия – Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;

Закон о бюджетном процессе – Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Закон № 104-ОЗ, Закон о бюджете – Закон Иркутской области от 12.12.2025 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

Закон № 145-ОЗ – Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»;

Законопроект, Проект закона – проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»;

Положение № 767-пп – постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области».

Порядок № 38н-мпр, Методика № 38н-мпр – приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

Порядок № 254-пп – постановление Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды»;

ГИИС «Электронный бюджет» – государственная интегрированная информационная система «Электронный бюджет»;

ГП, госпрограмма – государственная программа;

КПМ – комплекс процессных мероприятий;

РП – региональный проект;

ВП – ведомственный проект;

СБР на 01.10.2026 – сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2026;

Реестр РО – реестр расходных обязательств;

КБК – код классификации расходов бюджета;

КЦСР – целевые статьи расходов бюджета;

КВР – код вида расходов;

ДопКР – дополнительные коды расходов бюджета;

ДопЭК – код дополнительной экономической классификации расходов;

ДопФК – дополнительный функциональный код;

ОБ – средства областного бюджета;

ФБ – средства федерального бюджета;

ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;

БА – бюджетные ассигнования;

ПОБА – предельные объемы бюджетных ассигнований;

ПНО – публичные нормативные обязательства;

ГРБС – главные распорядители бюджетных средств;

Правительство области – Правительство Иркутской области;

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – Агентство мировых судей;

Агентство по туризму Иркутской области – Агентство по туризму;

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – Администрация УОБО;

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Аппарат Губернатора;

Архивное агентство Иркутской области – Архивное агентство;

Контрольно-счетная палата Иркутской области – КСП области, КСП;

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области – МинЖКХ;

Министерство здравоохранения Иркутской области – Минздрав;

Министерство имущественных отношений Иркутской области – Минимущество;

Министерство культуры Иркутской области – Минкультуры;

Министерство лесного комплекса Иркутской области – Минлес;

Министерство образования Иркутской области – Минобр;

Министерство по молодежной политике Иркутской области – Минмолодежи;

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области – Минзакупок;

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – Минприроды;

Министерство сельского хозяйства Иркутской области – Минсельхоз;

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – Минсоц;

Министерство спорта Иркутской области – Минспорт;

Министерство строительства Иркутской области – Минстрой;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – Минтранс;

Министерство труда и занятости Иркутской области – Минтруд;

Министерство финансов Иркутской области – Минфин;

Министерство цифрового развития и связи Иркутской области – Минцифры;

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области – Минэк;

Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Управделами;

Служба архитектуры Иркутской области – Служба архитектуры;

Служба ветеринарии Иркутской области – Служба ветеринарии;

Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области – Служба ГЖиСН;

Служба государственного финансового контроля Иркутской области – Служба ГФК;

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – Служба ЗАГС;

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – Служба потребрынка;

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – Служба ООКН;

Служба по тарифам Иркутской области – Служба по тарифам.

## Основные выводы

**1**. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (№ ПЗ-1735) подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом о бюджетном процессе, иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений на основании пункта 14 раздела III Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2026 год и поручения комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 23.10.2026 № 03-238/26.

Требования Закона о бюджетном процессе соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 23.10.2025 распоряжением Правительства области от 23.10.2026 № 608-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

**2**. При подготовке Законопроекта на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учтены положения проекта федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Проект ФЗ № 615-9), внесенного в Государственную Думу РФ 30.09.2026.

Вместе с тем, в связи с отсутствием окончательного распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2027 г. и плановый период, характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы РФ.

**3**. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2027 год) и плановый период (2028 и 2029 годы).

Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе: об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

**4**. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

Законопроект размещен в средствах массовой информации, в том числе на официальном интернет-сайте Законодательного Собрания Иркутской области (https://irzs.ru/), а также на портале

«Открытый бюджет Иркутской области» в разделе «Бюджет Иркутской области» (https://openbudget.irkobl.ru/).

В то же время, КСП в очередной раз отмечает целесообразность включения в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете, реестра расходных обязательств Иркутской области (реестров расходных обязательств ГРБС), на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов.

**5**. Законопроект сформирован на основе **консервативного варианта** Прогноза СЭР на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 20.10.2026 № 599-рп.

КСП области ранее отмечала, что в условиях нестабильности внешних и внутренних факторов социально-экономического развития уполномоченный орган в соответствии с Порядком № 254-пп имеет право и возможность **осуществления корректировки ПСЭР** путем пересмотра (уточнения) показателей прогноза на среднесрочную перспективу с целью формирования **достоверной информации для формирования проекта бюджета** на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем, на дату внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области 23.10.2026 Прогноз СЭР на 2026-2028 гг. действовал в редакции распоряжения Правительства области от 24.10.2025 № 457-рп.

**6**. Прогноз СЭР на 2027-2029 гг. в основном **соответствует показателям национальных целей** развития, определенных Указом Президента № 309. В то же время в Прогнозе, как и в предыдущие годы, не в полной мере представлены показатели, предусмотренные методическими рекомендациями Минэкономразвития России. В частности, в прогнозе отсутствуют показатели, характеризующие в Иркутской области развитие малого и среднего предпринимательства, структуру инвестиций по источникам финансирования, потребление электроэнергии, а также ряд показателей разделов «Денежные доходы населения», «Труд и занятость» и пр.

Также обращаем внимание, что **параметры государственных программ** Иркутской области **не нашли полного отражения** в Прогнозе СЭР, содержащем в этой части лишь информацию о ресурсном обеспечении госпрограмм на 2027-2029 гг.

КСП области отмечает **актуальность** исполнения ранее направленных рекомендаций по корректировке и **дополнению набора показателей** ПСЭР Иркутской области[1].

**7**. По результатам **анализа достоверности** (реалистичности) прогнозирования установлено,

[1] Заключение от 07.11.2025 № 01/43-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1586).

что по большинству основных показателей Прогноз отвечает принципу достоверности бюджета, определенному ст. 37 БК РФ, означающему **надежность показателей прогноза** социально-экономического развития территории.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что в ПСЭР на 2027-2029 гг. **отсутствует** заметная **разница** между динамикой отдельных показателей **базового и консервативного вариантов** Прогноза. В частности, динамика ряда показателей отличается менее, чем на один процентный пункт; отдельные показатели, независимо от варианта Прогноза, предполагаются на одном уровне на всем прогнозном горизонте либо не имеют отличий между вариантами ПСЭР по годам. В то же время отдельные показатели консервативного варианта ПСЭР прогнозируются с наиболее высокими (лучшими) значениями, чем базовым вариантом. При этом пояснительная записка к Прогнозу не содержит обоснования указанных отклонений.

**8**. КСП области обращает внимание, что показатели **долгосрочного прогноза** социально-экономического развития Иркутской области[2] на 2027-2029 гг. имеют отклонения от показателей среднесрочного ПСЭР, поступившего в материалах к Законопроекту.

Полагаем, что в связи с **существенным изменением** внутренних и внешних факторов развития региона, с учетом актуальных сценарных условий социально-экономического развития РФ на среднесрочный период, методических рекомендаций Минэкономразвития России, а также имеющейся практики других субъектов РФ, **необходима периодическая корректировка** параметров прогноза на долгосрочный период.

**9**. В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона области № 145-ОЗ документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемым в рамках прогнозирования, также является **бюджетный прогноз** на долгосрочный период, который, в том числе содержит: основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики; основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области, механизмы управления рисками.

Отмечаем, что в ОНБиНП на 2027-2029 гг. **отсутствует информация** об использовании положений бюджетного прогноза при определении на среднесрочный период: приоритетов в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, а также условий, принимаемых для формирования областного бюджета на 2027 год и на плановый период.

**10**. В **Основных направлениях** сказано, что при подготовке документа учтены, в том числе, положения Указа Президента № 309, Стратегии СЭР. Результатом реализации Основных направлений должно стать обеспечение финансовой стабильности на долгосрочную перспективу и развитие экономики Иркутской области, достижение национальных целей, последовательное

[2] Распоряжение Правительства Иркутской области от 15.03.2022 № 112-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года» (// https://irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/advance_planning/).

повышение уровня и качества жизни населения региона.

В то же время, по результатам анализа **ОНБиНП в части налоговой политики** отмечаем:

1) необходимость дальнейшего уточнения отдельных правовых норм, а также проведения разъяснительной и методологической работы с кураторами **налоговых расходов** в целях обеспечения надлежащего внутреннего контроля за качеством оценки закрепленных за ними налоговых расходов, а также формирования более обоснованных выводов по результатам оценки их эффективности;

2) отсутствие в документе мероприятий в части **вовлечения в налогообложение** налогом на имущество объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, но не оформленных надлежащим образом, а также выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, постановки их на учет;

3) недостаточность мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, а также информации о проводимой в Иркутской области работе и поставленных задачах по реализации мер, направленных на **повышение отдачи от использования лесов**.

По результатам анализа **Основных направлений в части бюджетной политики,** в том числе отмечаем, что:

1) требуется продолжение работы по инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, в том числе с целью принятия **регионального «Социального кодекса»** и оптимизации расходов по администрированию мер социальной поддержки;

2) отмечается необходимость повышения результативности использования средств, предоставляемых из регионального бюджета, в частности при реализации мероприятий, направленных на **инфраструктурное развитие** Иркутской области (для исключения финансовых потерь, в том числе возврата средств в федеральный бюджет и уплаты штрафных санкций);

3) необходимо усиление работы по обеспечению **сбалансированности местных бюджетов** и поддержке муниципальных образований региона.

**11**. Экспертиза показала, что при составлении проекта областного бюджета в целом **соблюдены принципы** полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов, прозрачности (открытости) (ст. ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ).

В то же время, в связи с отсутствием распределения федеральных средств, выделяемых субъектам РФ на 2027 год, в Законопроект не включены мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется с участием средств федерального бюджета.

**12.** При проведении экспертизы параметры Законопроекта оценивались в сравнении с

показателями Закона № 104-ОЗ в актуальной редакции от 26.10.2026 № 81-ОЗ, а также с СБР по состоянию на 01.10.2026.

Проектом закона предлагается утвердить на 2027 год: **доходы** в объеме 255 173 237,6 тыс. руб.; **расходы** – 281 450 584,2 тыс. руб., **дефицит** – 26 277 346,6 тыс. руб. или 10,3% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Прогнозируемые в 2027 году безвозмездные поступления составляют 466 955,2 тыс. руб.

**13**. В Законопроекте на 2027 год также, как и в 2026 году, **сохраняется тренд** прогнозирования налоговых доходов, когда **наибольшую долю** в объеме налоговых доходов составляет **налог на доходы физических лиц** (НДФЛ) – 37,4%. Поступления НДФЛ на 2027 год прогнозируются с увеличением к ожидаемому поступлению налога в 2026 году на 4 446 794,7 тыс. руб. (+5,1%) и составят 91 848 223,7 тыс. руб., при параллельно прогнозируемом росте фонда заработной платы на 2027 год на 47,3 млрд руб. (5,0%) согласно ПСЭР.

На 2027 год **налог на прибыль организаций** прогнозируется в объеме 75 420 979,0 тыс. руб. (30,7% общего объема налоговых доходов), что на 2,3 млрд руб. (-3,0%) ниже ожидаемого исполнения за 2026 год. При этом, согласно Прогнозу СЭР, показатель прибыли прибыльных организаций (для целей налогообложения, с учетом централизованных налогоплательщиков) спрогнозирован на 18,7 млрд руб. (-4,5%) меньше в сравнении с ожидаемым исполнением в 2026 г.

**14**. По неналоговым доходам отмечается сокращение поступлений в областной бюджет от платы за использование лесов (за 6 лет **сократилась на 44,1%** – с 2 488 565,8 тыс. руб. в 2020 году до 1 390 180,6 тыс. руб. в 2025 году). Законопроектом на 2027 год предусмотрено поступление платы за использование лесов в сумме 1 543 858,8 тыс. руб., что на 10,7% выше ожидаемого поступления платы в 2026 году (1 394 053,6 тыс. руб.).

Вместе с тем, отмечается **отсутствие обоснования** объема неналоговых доходов от продажи материальных и нематериальных активов, которые на 2027 год прогнозируются в объеме 322 749,6 тыс. руб.

Согласно консервативному варианту ПСЭР доходы областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых Минимуществом) в 2027 году составят 411,5 млн руб., к 2029 году прогнозируется их снижение до 387,2 млн руб.

**15**. Сравнительный анализ поступлений доходов в разрезе субъектов СФО показал, что Иркутская область находится на втором месте (после Томской области) **по доле отчислений в федеральный бюджет** по доходам, администрируемым налоговыми органами: 2024-2025 гг. – 62,1%, на 01.07.2026 – 61,6%. При этом в абсолютном значении регион по состоянию на 01.07.2026 находится на первом месте **по объему отчислений в федеральный бюджет** (225,7 млрд руб.). В общей сумме поступлений в доход федерального бюджета наибольшую долю

составляют налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (более 60,0%).

**16**. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе **24 государственных программ** (в Законопроекте не запланировано финансирование ГП «Формирование современной городской среды»), общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых на 2027 год составляет 278 094 533,6 тыс. руб. (98,8% в общем объеме расходов).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования **по разделам:** Образование – 30,8%; Социальная политика – 30,1%; Национальная экономика – 12,0%.

Наибольший процент отклонения объема расходов по Законопроекту на 2027 год от Закона о бюджете на 2026 год отмечается по разделам: Национальная оборона (-61,9%), Национальная экономика (-40,9%), Здравоохранение (-35,7%), Охрана окружающей среды (+68,8%), Обслуживание государственного долга (+38,6%).

**17**. Законопроектом на 2027 год прогнозируется **уменьшение бюджетных ассигнований** по 33 ГРБС (относительно Закона о бюджете на 2026 год), в том числе сокращение бюджетных ассигнований выше среднего (-18,5%) в Законопроекте запланировано по 17 ГРБС.

**18**. По результатам анализа нормативных правовых актов, содержащих нормы, правила, методики планирования бюджетных ассигнований, КСП области, как и ранее[3], выявлена дискреционность правоприменения и необоснованно широкие пределы усмотрения при реализации норм Порядка № 38н-мпр, что требует внесения соответствующих изменений.

КСП области отмечает, что Минфином[4] в рамках формирования проекта бюджета на очередной бюджетный цикл 2028-2030 гг. будут внесены изменения в Порядок № 38н-мпр, в т.ч. предусматривающие необходимость подготовки и направления в министерство обоснований БА на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

**19**. Экспертизой **отмечаются отдельные замечания** в части планирования бюджетных ассигнований, в том числе по госпрограммам:

1) по **ГП «Развитие образования»** установлено, что общий **объем субвенции** на **обеспечение государственных гарантий** реализации прав на дошкольное и общее образование **требует уточнения**, исходя из того, что расчет произведен не в соответствии с ч. 1, 3 ст. 9.4 Закона области № 91-ОЗ (не на основе данных о прогнозной численности контингента по состоянию на 01.08.2026).

Кроме того, предусмотренный Законопроектом объем субвенции на обеспечение

---

[3] Отражены в Отчете КСП области от 28.09.2026 № 10/12-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) планирования и расходования бюджетных средств, предоставляемых в целях государственной поддержки сфер экономики Иркутской области, за 2024-2025 годы».

[4] В соответствии с письмом от 29.10.2026 № 02-52-4887/26-04-2-04/Э.

государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование **не включает учебные расходы** на дошкольное образование, что не соответствует нормам п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона об образовании, ч. 1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ.

2) по **ГП «Охрана окружающей среды» не обеспечена прозрачность бюджета** в части направлений (перечня) мероприятий, реализация которых предусмотрена за счет экологических платежей, принимая во внимание обозначенный ст. ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ целевой характер доходов от экологических платежей, поступление доходов от платы за НВОС в полном объеме в областной бюджет. Статья **23 Законопроекта не предусматривает** увязку этих доходов с конкретными расходами на природоохранные мероприятия.

Также Проект закона не содержит норм, определяющих порядок расходования в 2027 г. остатков средств ОБ, образовавшихся в результате неполного использования на начало 2027 г. доходов от экологических платежей.

В этой связи, КСП области предлагает **определить особенности использования неналоговых доходов в области охраны окружающей среды** путем отражения соответствующих норм в **новой редакции ст. 23** Проекта закона и путем формирования приложения к Проекту бюджета, обеспечивающего увязку целевых расходов с целевыми доходами.

Кроме того, в отсутствие правовых оснований в Проекте закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 г. по КЦСР 6530274040 на **предоставление иных МБТ на ликвидацию несанкционированных свалок,** расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные решения. По процедуре, предусмотренной постановлением Правительства Иркутской области от 04.03.2026 № 205-пп, Минприроды проведен отбор муниципальных образований для предоставления им иных МБТ, **источник** финансирования природоохранного мероприятия **имеется** – доходы от экологических платежей.

3) по **ГП «Развитие лесного хозяйства»** КСП области отмечает, что назрела необходимость **обеспечить** в областном бюджете **прозрачность и открытость данных** об объеме средств ОБ, предусматриваемых дополнительно к средствам ФБ на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений.

В связи с чем КСП области предлагает аккумулировать весь объем ассигнований за счет средств ОБ на дополнительное финансирование федеральных полномочий по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений», а также **дополнить текстовую часть Проекта закона** положениями, предусматривающими конкретные направления расходов и объемы средств ОБ.

Кроме того, **без учета замечания КСП области** об отсутствии расходных обязательств, на плановый период 2028-2029 гг. предусмотрены ассигнования за счет средств ОБ в сумме 25 450,5 тыс. руб. ежегодно на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

4) по **ГП «Развитие культуры»** Законопроектом на 2027 год предусмотрены БА за счет областного бюджета в размере 76,6 млн руб. на строительство «Школы искусств в г. Тулун», что обусловлено необходимостью завершения строительства объекта в условиях того, что поступление окончательного платежа от госкорпорации «ВЭБ.РФ» ожидается в 2028 году.

5) по **ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»** в отсутствие достаточных правовых оснований, перспектив развития населенных пунктов, по ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» на 2027 г. предусмотрены ассигнования в сумме 71,1 млн руб. на приобретение и обустройство 2 быстровозводимых сооружений пожарных депо в р.п. Кропоткин и р.п. Артемовский Бодайбинского района, что влечет необходимость **рассмотрения вопроса об их исключении**.

6) по **ГП «Развитие дорожного хозяйства»** на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе предусмотрено 1 887,7 млн руб. Данные о реализации контракта на строительство мостового перехода свидетельствуют о **недостаточно рациональном распоряжении** бюджетными средствами. Авансирование осуществляется с опережением установленного графика. С учетом БА, увеличенных на 2026 год и планируемых на 2027 год, фактические выплаты превысят стоимость выполненных работ на 37,3 млн руб., что создает **риск неэффективного использования** бюджетных средств в случае нарушения подрядчиком сроков выполнения обязательств и ввода объекта в эксплуатацию. При этом Минтрансом обозначена дополнительная потребность на строительство мостового перехода через р. Витим в 2027 году в размере 1,5 млрд руб.

7) по **ГП «Развитие транспортного комплекса»** в очередной раз Минтрансом не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 139, 158 БК РФ). В отсутствие расходных обязательств у муниципального образования «Нижнеудинский район» Законопроектом запланированы БА на перевозку пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии в объеме плановой потребности – 160,1 млн руб. с увеличением на 66,7%.

8) по **ГП «Развитие физической культуры и спорта»** наибольшее сокращение БА относительно уровня 2026 года приходится на массовый спорт (2026 год – 562 836,2 тыс. руб., на 2027 год – 65 406,5 тыс. руб.), что **не согласуется** с ОНБиНП, в которых финансирование мер по развитию массового спорта обозначено приоритетным.

В частности, **не предусмотрены** расходы на организацию и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий («Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Кросс нации», «Лыжня России» и др.) и мероприятий с участием инвалидов и лиц с ОВЗ (Кубок защитников Отечества, региональные этапы «Специальной Олимпиады России», спартакиада Иркутской области, посвященная декаде инвалидов, и др.).

При предлагаемом объеме расходов существует **риск недостижения показателей ГП** и задач социально-экономического развития региона, в том числе по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. По данному показателю Иркутская область находится на последнем месте среди регионов Сибирского федерального округа.

Кроме того, отмечается **отсутствие финансового обеспечения** исполнения действующих расходных обязательств (нарушение ст. 65 и 87 БК РФ). В частности, по госпрограмме **не предусмотрены** ассигнования на **предоставление социальных выплат** спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд РФ и проживающим на территории области, и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания (в СБР на 2026 год – 7 767,0 тыс. руб.), а также призерам указанных спортивных мероприятий и их тренерам в целях поощрения (в СБР на 2026 год – 2 506,0 тыс. руб.).

Также в Законопроекте **отсутствуют средства** на предоставление спортсменам – участникам указанных соревнований и их тренерам, проживающим на территории области и нуждающимся в жилых помещениях, социальной выплаты для софинансирования приобретения жилых помещений. Данные меры социальной поддержки предусмотрены ст. 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

**20**. Планом **оздоровления финансов** на 2025-2030 гг. предусмотрены мероприятия по повышению налогового потенциала, оптимизации расходной части бюджета и повышению эффективности управления государственным долгом, экономический эффект от реализации которых запланирован в сумме 144 928,2 млн руб. Основная роль в достижении экономического эффекта от реализации Плана отводится мероприятиям, направленным на **рост доходов областного бюджета** – суммарно 77 496,2 млн руб. или 53,5% от общего объема; за счет **оптимизации и повышения эффективности расходов** областного бюджета планируется получить экономию в сумме 47 512,7 млн руб. или 32,8%; в результате проведения мероприятий по **поддержанию уровня государственного долга** на экономически безопасном уровне – 19 919,4 млн руб. или 13,7%.

Наибольший экономический эффект от реализации Плана предполагается получить в 2026 году – 33 111,7 млн руб. По информации Минфина за 9 месяцев 2026 года фактически получен экономический эффект на сумму 28 285,5 млн руб. или 85,4% от Плана на текущий год.

Экономический эффект от реализации Плана на 2027 год запланирован в сумме 21 885,6 млн руб., при этом **в расходной части наибольший эффект** предусмотрен за счет мероприятий: по сокращению расходов в сфере образования – 2 780,5 млн руб. (22,9% сокращения расходов); оптимизации расходов на содержание подведомственных учреждений – 2 407,8 млн руб. (19,8%); оптимизации и повышению эффективности бюджетных инвестиций – 2 244,6 млн руб. (18,5%), сокращению расходов на госзакупки – 1 632,7 млн руб. (13,4%).

**21**. Экономический эффект, полученный в результате мер по оптимизации расходов областного бюджета, не исключает **необходимость изыскания источников финансового обеспечения** (в том числе дополнительных средств в течение года) в целях реализации мероприятий, направленных на **достижение приоритетов** социально-экономического развития и **повышение благополучия** жителей региона, в частности по госпрограммам:

1) по **ГП «Доступное жилье»** остаток нерасселенного аварийного жилого фонда на 01.11.2026 составляет более 49 тыс. м$^2$ (города: Байкальск, Вихоревка, Зима, Черемхово, Усолье-Сибирское) – потребность более 3,0 млрд руб. на 2027 год. Кроме того, оставшаяся к расселению площадь аварийного жилого фонда в зоне БАМа составляет 59,8 тыс. м$^2$ (1 225 семей) – потребность более 9,0 млрд руб.

На период 2028-2030 гг. **для выполнения поручения** Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 необходимо запланировать 54 млрд руб. на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (дополнительная потребность на 2027 год – 16,2 млрд руб.).

Кроме того, сохраняется потребность по строительству многоквартирных домов в г. Тулун (паводок 2019 года) в сумме 1,8 млрд руб. (3 восьмиэтажных дома для обеспечения жильем 223 семей), потребность в завершении УДС – 44,3 млн руб.

2) по **ГП «Развитие здравоохранения»** существенно ниже уровня 2026 года (2026 год – 8 694,7 млн руб., 2027 год – 6 845,5 млн руб., или ниже на 21,3%) предусмотрены **субсидии учреждениям здравоохранения** на выполнение государственного задания (туберкулез, психиатрия, паллиативная помощь, служба крови, центр СПИД, и др.).

Планирование данных расходов ниже потребности **порождает риски** неоказания своевременной и качественной медицинской помощи, недостижения показателей по снижению заболеваемости и смертности, удовлетворенности населения медицинской помощью, повышению ожидаемой продолжительности жизни (факт за 2025 год – 70,39 лет, план в 2027 год – до 72,19 лет) и др.

3) по **ГП «Развитие образования» потребность** в средствах на предоставление **субсидии** частным дошкольным и общеобразовательным организациям, рассчитанная по нормативам в соответствии с ч. 6 ст. 8 Федерального закона об образовании, с учетом сложившейся

задолженности, на 2027 год составляет 293,1 млн руб.

Кроме того, Законопроектом в составе **субвенции на обеспечение государственных гарантий** реализации прав на дошкольное и общее образование объем расходов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников предусмотрен в размере 30,0% от расчетной потребности.

4) по **ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»** расходы на **возмещение выпадающих доходов** организациям жилищно-коммунальной сферы за оказание услуг населению по льготным тарифам в сфере теплоснабжения (топливная субсидия) и в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2027 год **запланированы с дефицитом** 9 млрд руб. (без учета кредиторской задолженности 2026 года), рост в 3 раза за последние 5 лет.

Вместе с тем, КСП области в очередной раз обращает внимание[5] на необходимость оптимизации затрат по возмещению выпадающих доходов. К примеру, **недостаточный контроль** Правительства Иркутской области за обоснованностью цен на топливо в тарифной составляющей, неисполнение предписаний ФАС России по проведению дополнительного анализа, заключенных договоров (особенно по закупкам между аффилированными лицами) приводит к злоупотреблению и манипулированию закупочными ценами регулируемыми организациями, что способствует завышению расходов областного бюджета на возмещение недополученных доходов в сфере теплоснабжения.

КСП области отмечает, что дополнительный экономический анализ обоснованности тарифов, переход на биржевые торги, централизация закупок топлива для северных территорий, оснащение малочисленных населенных пунктов установками с альтернативными источниками энергии, расширение практики применения механизма концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства способствуют повышению эффективности использования бюджетных средств, создают резервы для оптимизации затрат.

Кроме того, на модернизацию 18 объектов коммунальной инфраструктуры требуется 1,9 млрд руб., в том числе 433,7 млн руб. – в целях реализации первоочередных мероприятий по **подготовке к отопительному сезону**. Муниципальными образованиями разработана проектная документация (8 объектов) с экспертизой на сумму более 20 млрд руб. по канализационным очистным сооружениям, источники финансирования которых не определены.

5) по **ГП «Развитие физической культуры и спорта»** значительно **ниже уровня** прошлых лет предусмотрены **расходы на командирование спортсменов** для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России (2025 год – 175 115,0 тыс. руб., 2026 год – 99 165,2 тыс. руб., 2027 год –

[5] Информационное письмо от 11.07.2025 № 11/34-ИП

9 978,5 тыс. руб.), что повлечет сокращение количества соревнований, в которых примут участие спортсмены Иркутской области. Выделенные на 2027 год средства в полном объеме планируется направить на спорт высших достижений (2026 год – 88 140,1 тыс. руб., 2027 год – 9 978,5 тыс. руб.). На массовый спорт (для командирования спортсменов, в том числе с ограниченными возможностями здоровья) средства не предусмотрены (2026 год – 11 025,1 тыс. руб.). По информации Минспорта дополнительно требуется около 150,0 млн руб.

6) **ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»**

С 1 сентября 2027 года при оформлении многих разрешительных документов в градостроительстве необходимо будет **использование реестровых записей в ГИСОГД**. Для этой цели дополнительно потребуется 42,3 млн руб. на приобретение программных модулей «Витрина данных ГИСОГД» и «ETL-сервис к Витрине данных» для доработки ГИСОГД Иркутской области и серверного оборудования.

7) по **ГП «Реализация государственной национальной политики»** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены средства на **оплату обучения, найма жилья** и проезда от места учебы до места проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности **малочисленных народов** и обратно **для обучающихся** в профессиональных и высших учебных заведениях Иркутской области.

Значительное (на 39,6%) сокращение финансирования и исключение 56,0% всех мероприятий ГП **влечет риски** недостижения в 2027 году ряда показателей, предусмотренных паспортом ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»[6].

Кроме того, в 2027 году 5 из 6 мероприятий КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, **сохранение этнокультурной самобытности** народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» **исключены**. Предусмотренное Проектом закона финансирование организации и проведения фестиваля «Ердынские игры» на 2027 год на 49,9% меньше расходов на его проведение в 2025 году.

8) по **ГП «Молодежная политика»** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены БА на реализацию РП **«Россия - страна возможностей»**, в том числе программы комплексного развития молодежной политики в Иркутской области **«Регион для молодых»**. Вместе с тем, Иркутская область признана победителем[7] Всероссийского конкурса программ комплексного развития

[6] По данным ГИИС «Электронный бюджет» к таким показателям относятся: «1. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «2. Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», «4. Уровень общероссийской гражданской идентичности», «5. Доля членов казачьих обществ в Иркутской области, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, общей численности членов казачьих обществ Иркутской области, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации».

[7] Согласно протоколу Федерального агентства по делам молодежи от 25.06.2026 № ПР/13-ГГ (утвержден объем субсидии из федерального бюджета на 2027 год в размере 144,1 млн руб.).

молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых». Условием предоставления субсидии из ФБ является софинансирование из ОБ в размере 12,5 млн руб.

9) по **ГП «Труд и занятость»** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены БА на реализацию РП «Образование для рынка труда» и РП «Активные меры содействия занятости», что влечет **риски невыполнения** показателей госпрограммы в целом (в том числе коэффициент напряженности на рынке труда, уровень регистрируемой безработицы, уровень общей безработицы, уровень бедности, темп роста реального среднедушевого денежного дохода населения).

10) по **ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»** Законопроектом на 2027 год значительно уменьшены БА по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях **возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам** водным транспортом, пригородным железнодорожным транспортом, воздушным транспортом местными авиалиниями – на 29,5% (с 2,6 млрд руб. до 1,8 млрд руб.). По всем трем видам транспорта учтенный в Законопроекте объем БА на 2027 год не обеспечивает потребность, что в дальнейшем приведет к необходимости корректировки областного бюджета либо к образованию кредиторской задолженности. Суммарная необеспеченная потребность составляет более 2,0 млрд руб. Вместе с тем, в текущих экономических условиях КСП области обращает особое внимание на необходимость проведения работы по оптимизации субсидируемых маршрутов и количества рейсов.

Кроме того, отмечается необходимость увеличения БА на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом **по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам** на 2027 год, несмотря на их существенное увеличение в Законопроекте (с 83,0 млн руб. до 256,6 млн руб.) дополнительная потребность составляет почти 317,0 млн руб., что создает прямые **риски неисполнения** вступивших в законную силу судебных решений по открытию социально значимых маршрутов и применения штрафных санкций.

Также отмечается необходимость увеличения БА на обеспечение государственной поддержки отдельным категориям, связанной **с осуществлением регулярных перевозок** пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским **наземным электрическим транспортом**. Несмотря на их существенное увеличение в Законопроекте (с 544,7 млн руб. до 987,4 млн руб.), рост тарифов в 2026-2027 гг. не позволил полностью ликвидировать дефицит бюджета по данному мероприятию. Дополнительная потребность в сумме 219,0 млн руб. несет **риски** недофинансирования транспортных организаций и **ухудшения доступности поездок** для льготных категорий граждан.

11) по **ГП «Развитие сельского хозяйства** и регулирование рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия» Законопроектом не предусмотрены БА на финансовое обеспечение **6 мер поддержки**, предоставляемых в 2026 году, в том числе на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные; закуп молока; финансовую поддержку в форме займов и др.

12) по **ГП «Развитие дорожного хозяйства»** Законопроектом по сравнению с 2026 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности предусмотрен с уменьшением на 20,4%.

**22**. В условиях прогнозируемой сдержанной динамики поступления доходов областного бюджета, декларируемой необходимости учитывать обеспечение финансированием только приоритетных мероприятий и недопущения необоснованных рисков при исполнении бюджета, КСП области отмечает:

1) расходы, предусмотренные в рамках **ГП «Развитие образования»** на **предоставление грантов некоммерческим организациям,** осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования[8], в части предусмотренных средств на проведение нового отбора в 2027 г., с учетом имеющейся кредиторской задолженности с 2023 г. и дополнительной потребности, **неоправданно отнести** к приоритетным расходам бюджета;

2) действия Минприроды области по предоставлению в рамках **ГП «Охрана окружающей среды»** субсидий на природоохранные мероприятия МО, имеющим **неиспользованные доходы от экологических платежей** за 2022-2025 гг., представляются не соответствующими нормам федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды. В этой связи рекомендуется внести необходимые изменения в Порядки (Положения) о предоставлении субсидий местным бюджетам на реализацию природоохранных мероприятий.

**23**. Доля **межбюджетных трансфертов** в общем объеме расходов на 2027 год составляет 36,9%, в том числе местным бюджетам – 32,4%. В структуре межбюджетных трансфертов преобладают субвенции (на 2027 г. – свыше 60,0%).

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2027 год уменьшен по сравнению с 2026 годом на 1 061 127,3 тыс. руб. или 6,2% и планируется в сумме 16 010 597,4 тыс. руб.

Отмечаем, что в соответствии с Основными направлениями в 2027 году планируется применение механизма «отрицательных трансфертов», в связи с чем объем дотации на

[8] Не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя.

выравнивание увеличится на сумму «отрицательного трансферта» (390,0 млн руб.). При этом, в соответствии с материалами к Законопроекту, расчет распределения дотации на выравнивание осуществлен по действующей методике **без ее увеличения на сумму «отрицательного трансферта»**.

Также обращаем внимание, что в расчете распределения **единой субвенции** на 2027 год расчетный объем каждой субвенции, входящей в ее состав, **уменьшен на 18,8%** (Законопроектом по каждому направлению предусмотрено только 81,2% от расчетного объема субвенции).

**24**. Законопроектом предлагается установить **размер дефицита областного бюджета** на 2027 год (-)26 277 346,6 тыс. руб., что составит 10,3% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ, Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным в 2025 г. с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

КСП области отмечает, что **объем утвержденного дефицита бюджета не является максимально возможным** с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ, так как на 3 760 843,9 тыс. руб. меньше максимально возможного значения ((-)30 038 190,5 тыс. руб.), определенного с учетом увеличения размера дефицита (10,0% от ННД – 25 470 628,2 тыс. руб.) на суммы поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета: объем привлечения инфраструктурных кредитов – 4 449 673,0 тыс. руб.; объем изменения остатков средств на счетах – 117 889,3 тыс. руб.

**25**. Законопроектом запланирован **значительный рост государственного долга** Иркутской области по состоянию на 01.01.2028: верхний предел государственного долга запланирован на уровне 140 030 091,0 тыс. руб., что выше планового уровня на 01.01.2027, утвержденного на 2026 год Законом о бюджете (114 791 629,0 тыс. руб.), на 25 238 462,0 тыс. руб. или 22,0%. Расходы на обслуживание государственного долга Законопроектом предлагается утвердить в сумме 15 267 670,4 тыс. руб., что на 4 248 150,8 тыс. руб. или 38,6% выше объема расходов, утвержденного на 2026 год Законом о бюджете (11 019 519,6 тыс. руб.).

В Законопроекте **соблюдены установленные БК РФ ограничения** в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ).

Подтвердить выполнение ограничения общего объема государственного долга и муниципального коммерческого долга Иркутской области на уровне не более 25,0% от общего объема доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, не представляется возможным ввиду отсутствия данных о плановых параметрах бюджетов

муниципальных образований, но, учитывая, что в текущем году размер консолидированного коммерческого долга прогнозируется на уровне 30,7% от объема доходов консолидированного бюджета, существует **риск превышения** данного ограничения по итогам 2027 года.

**26**. Согласно пп. «а» п. 10 Правил списания № 79, пп. «а» п. 5 единого дополнительного соглашения в целях списания Минфином России реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам требуется фактическое направление до 2029 года субъектом РФ высвобождаемых средств на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в информации о намерениях.

По данным, отраженным в Приложениях 9-12 к Законопроекту, расходы за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед РФ по бюджетным кредитам в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов не предусмотрены, несмотря на наличие в уточненной информации о намерениях, направленной Правительством области в Минфин России в 2026 году, средств на реализацию мероприятий в сфере ЖКХ в объеме 5 400 778,2 тыс. руб.

Отмечаем, что в случае не направления до 2029 года средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях согласно п. 11 Правил списания № 79 и п. 6 единого дополнительного соглашения остаток от двух третей задолженности Иркутской области по реструктурированным бюджетным кредитам подлежит погашению с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Вместе с тем, в 2026 году внесены изменения в Правила списания № 79, в соответствии с которыми субъект РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которого в 2026 году до выравнивания не превышал значения 0,9, вправе направить высвобождаемые средства в виде расходов, связанных с проведением специальной военной операции, без соблюдения требований по обязательному направлению высвобождаемых в результате списания задолженности средств в размере не менее 50,0% на мероприятия в сфере ЖКХ.

Таким образом, **по итогам оценки Минфина России уровня расчетной обеспеченности субъектов РФ в 2026 году** Правительством области может быть рассмотрен вопрос о корректировке информации о намерениях в части замены направления расходов на ЖКХ, расходами, связанными с проведением специальной военной операции.

**27**. КСП области отмечает, что Правилами списания № 79 предусмотрена возможность превышения в соответствии с действующими федеральными законами, установленного Законом о бюджете ограничения дефицита бюджета в размере 10,0% от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и ограничения объема консолидированного коммерческого долга субъекта РФ в размере 25,0% от объема доходов консолидированного бюджета.

Отмечаем, что Проектом федерального закона № 619-9[9] предусмотрена возможность превышения утвержденных размеров дефицита областного бюджета, государственного долга и показателей программы государственных внутренних заимствований, **в объеме бюджетных ассигнований,** направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

**28.** Положения ряда статей текстовой части Законопроекта претерпели изменения относительно норм, отраженных в Законе о бюджете на 2026 год (на 2027 год предусмотрены субсидии, подлежащие перечислению в областной бюджет из бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), уточнены случаи казначейского сопровождения средств областного бюджета, скорректирован перечень дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись, а также исключены отдельные случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг).

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к рассмотрению и принятию в первом чтении.

**Предложения**

**1**. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
**2.** Направить заключение Губернатору Иркутской области.
**3.** Направить заключение в комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель  Ю.Б. Махтина

[9] Проект федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Приложение 1

**Пояснительная записка**

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

**Анализ показателей ПСЭР, использованных для составления проекта областного бюджета**

**1.** Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – ПСЭР, Прогноз, Прогноз СЭР) разработан с учетом положений БК РФ, Закона о бюджетном процессе, Порядка № 254-пп, Постановления № 416-пп[10].

Согласно п. 6 Порядка № 254-пп среднесрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный период, Стратегии СЭР, с учетом ОНБиНП путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров очередных лет планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Экспертизой установлено, что на основании п. 15 Порядка № 254-пп, уполномоченным органом в лице Минэка **обеспечено проведение процедуры общественного обсуждения** проекта ПСЭР. Прогноз одобрен распоряжением Правительства области от 20.10.2026 № 599-рп[11].

**2.** ПСЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона о стратегическом планировании[12], допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, консервативной бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях ухудшения внешнеэкономических факторов, усиления санкционных ограничений, волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, и, как следствие, снижение физических объемов экспорта продукции, вынужденный перенос сроков реализации экспортно-ориентированных проектов.

Законопроект сформирован на основе **консервативного варианта** ПСЭР в условиях изменения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области.

КСП области неоднократно отмечала, что в условиях нестабильности внешних и внутренних факторов социально-экономического развития уполномоченный орган в соответствии с Порядком № 254-пп имеет право и возможность вносить уточнения в одобренный прогноз СЭР. В частности, п. 26 указанного порядка определено, что корректировка среднесрочного прогноза (долгосрочного прогноза) осуществляется с учетом методических материалов и рекомендаций Минэкономразвития России по

---

[10] Постановление Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета» (далее – Постановление № 416-пп).

[11] Распоряжение Правительства Иркутской области от 20.10.2026 № 599-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Распоряжение № 599-рп).

[12] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании).

корректировке прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный (долгосрочный) периоды.

В свою очередь, п. 131 Методрекомендаций № 367[13] установлено, что корректировка прогноза осуществляется путем пересмотра (уточнения) показателей прогноза, а основной **целью корректировки** показателей прогноза на среднесрочную перспективу является **формирование достоверной информации для формирования проекта бюджета** на очередной финансовый год и плановый период.

Отмечаем, что на дату внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области (23.10.2026) Прогноз СЭР на 2026-2028 гг. действовал в редакции распоряжения Правительства области от 24.10.2025 № 457-рп; новая редакция ПСЭР на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. утверждена распоряжением от 28.10.2026 № 632-рп[14], то есть позже даты утверждения Прогноза на 2027-2029 гг. (20.10.2026).

В связи с этим, в целях определения достоверности прогнозирования, проведения сравнительного анализа **показателей консервативного варианта ПСЭР на 2027 год**, представленного в материалах к Законопроекту, использован консервативный вариант ПСЭР на 2026-2028 гг. в редакции от 24.10.2025 № 457-рп, а также Ожидаемые итоги 2026 года (оценка), представленные вместе с Законопроектом (таблица).

| Показатели | Консервативный вариант ПСЭР на 2027 год | | Ожид. итоги 2026 год | Откл. ПСЭР 2027-2029/ПСЭР 2026-2028 на 2027 год | % откл. | Откл. Ожид. итоги 2026 /ПСЭР 2027 (ЗП) | % откл. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2026-2028 № 457-рп | 2027-2029 № 599-рп | | | | | |
| Сводный индекс потребительских цен, % | 104,0 | 104,0 | 105,6 | 0,0 | 0,0 | 1,6 | 1,5 |
| Валовый региональный продукт, млн руб. | 3 371 171,8 | 3 251 094,7 | 3 116 707,7 | -120 077,1 | -3,6 | -134 387,0 | -4,1 |
| *в сопоставимых ценах, %* | 101,3 | 100,5 | 100,3 | -0,8 | -0,8 | -0,2 | -0,2 |
| Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб. | 246 263,0 | 349 907,9 | 369 981,7 | 103 644,9 | 42,1 | 20 073,8 | 5,7 |
| Прибыль прибыльных организаций (с учетом централизованных плательщиков) для целей н/о, млн руб. | 494 819,4 | 414 022,7 | 432 688,5 | -80 796,7 | -16,3 | 18 665,8 | 4,5 |
| Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году | 100,0 | 99,7 | 101,5 | -0,3 | -0,3 | 1,8 | 1,8 |
| Фонд заработной платы, всего, млн руб. | 969 246,3 | 949 846,4 | 902 548,3 | -19 399,9 | -2,0 | -47 298,1 | -5,0 |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. | 110 348,9 | 110 016,5 | 104 015,4 | -332,4 | -0,3 | -6 001,1 | -5,5 |
| Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб. | 20 879,0 | 21 119,0 | 20 075,0 | 240,0 | 1,1 | -1 044,0 | -4,9 |
| Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, % | 10,5 | 10,4 | 10,5 | -0,1 | -1,0 | 0,1 | 1,0 |

Как отмечалось ранее, расчет основных макроэкономических параметров ПСЭР на 2027 год, как в 2025 году, так и в текущем периоде, осуществлен на основе консервативного сценария, который учитывает: сдержанный рост ключевых показателей экономики, минимальные допущения по внешним факторам влияния, осторожные оценки динамики основных отраслей. Такой подход обусловлен **необходимостью обеспечения реалистичности бюджетного планирования** и минимизации рисков при исполнении областного бюджета.

[13] Приказ Минэкономразвития России от 06.05.2026 № 367 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга среднесрочного прогноза социально-экономического развития РФ и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № 423» (далее – Методрекомендации № 367).

[14] Распоряжение Правительства Иркутской области от 28.10.2026 № 632-рп «О внесении изменений в прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Однако даже при столь осторожной методологии прогнозирования по результатам проведенного анализа выявлены тенденции к отклонению экономических показателей в ПСЭР на 2027-2029 гг. от ожидаемых и ранее спрогнозированных значений.

В частности, по **показателю ВРП** прогноз на 2027 год в текущем периоде скорректирован: пересмотр составил 3,6% в меньшую сторону относительно первоначальных планов, а при сопоставлении с Ожидаемыми итогами отмечается увеличение на 4,1%. В денежном выражении это означает уменьшение ВРП на 120,1 млрд руб. от первоначального прогноза на 2027 год и увеличение на 134,4 млрд руб. относительно Ожидаемых итогов 2026 года.

По результатам анализа **показателей прибыли организаций** также выявлены отклонения прогнозных значений. Так, прогноз показателя прибыли организаций (статистический учет) на 2027 год оказался на 42,1% выше сопоставимого показателя в ПСЭР 2026-2028 гг.; в то же время, показатель прибыли прибыльных организаций (с учетом централизованных плательщиков) прогнозируется на 2027 год на 16,3% меньше первоначального прогноза.

В Прогнозе на 2027 год заложено **снижение индекса промышленного производства** на 0,3% (до уровня 99,7%), однако Ожидаемые итоги 2026 года уже демонстрируют превышение первоначальных плановых значений на 1,5 п.п.

**Фонд заработной платы** на 2027 год прогнозируется со снижением от первоначальных планов на 19,4 млрд руб. или 2,0%, в то же время по сравнению с Ожидаемыми итогами прогнозируется рост ФОТ в 2027 году на 47,3 млрд руб. (5,0%). При этом доля населения с доходами ниже прожиточного минимума по актуальному прогнозу на 2027 год составит 10,5% (-0,1 п.п. от первоначального прогноза и Ожидаемых итогов).

**3**. Как следует из Пояснительной записки[15] основными факторами, определяющими формирование оборота розничной торговли, являются платежеспособный спрос населения и развитие инструментов потребительского кредитования.

Сравнительный анализ динамики фактического и прогнозного значений показателя инфляции в 2025-2029 гг. в РФ и Иркутской области представлен на рисунке ниже.

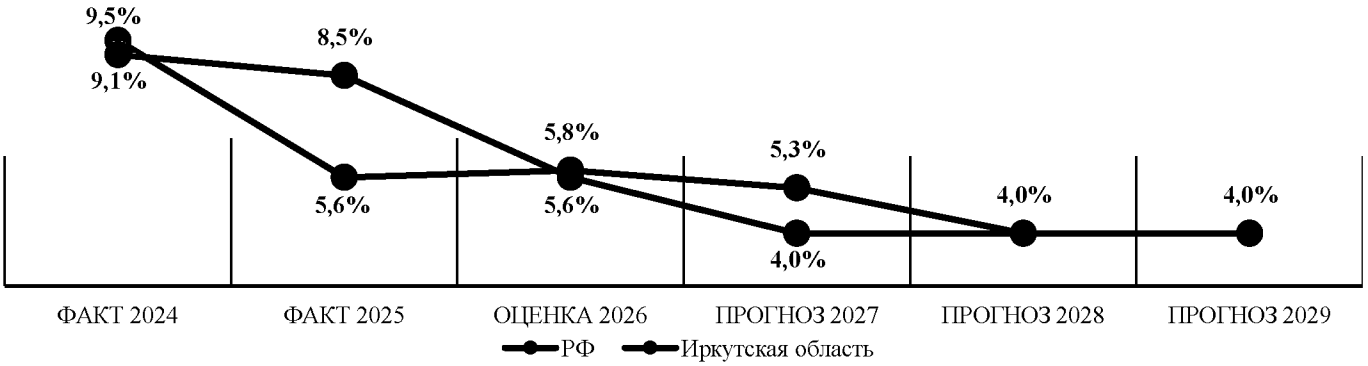



Рис. Динамика инфляции в 2025-2029 гг. (%, декабрь к декабрю предыдущего года)

КСП области обращает внимание на наличие проинфляционных рисков в период 2027-2029 гг., которые отражены в Пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете: высокая индексация социальных выплат (6,8% вместо целевых 4,0%); рост зарплат бюджетников на 6,8% при целевом уровне инфляции 4,0%; возможное ослабление курса рубля (прогноз курса 87,4 руб./доллар) и т.д. Допустимо предположить,

[15] Пояснительная записка по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Пояснительная записка).

что эти и иные факторы могут привести к превышению целевого показателя инфляции в 4,0% при их совокупном воздействии на экономику региона.

Вместе с тем отмечаем, что для Иркутской области характерны дополнительные инфляционные риски: рост цен на топливо увеличивает транспортные издержки предприятий, которые закладываются в конечную стоимость продукции, а сезонный фактор (особенно в туристический период) и локальные проблемы с поставками товаров или производством могут вызывать краткосрочные всплески цен на отдельные категории товаров и услуг.

КСП области отмечает, что **прогнозы, основанные на консервативном варианте, оказались оправданными** при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в части значения показателя «сводный ИПЦ» (рисунок).

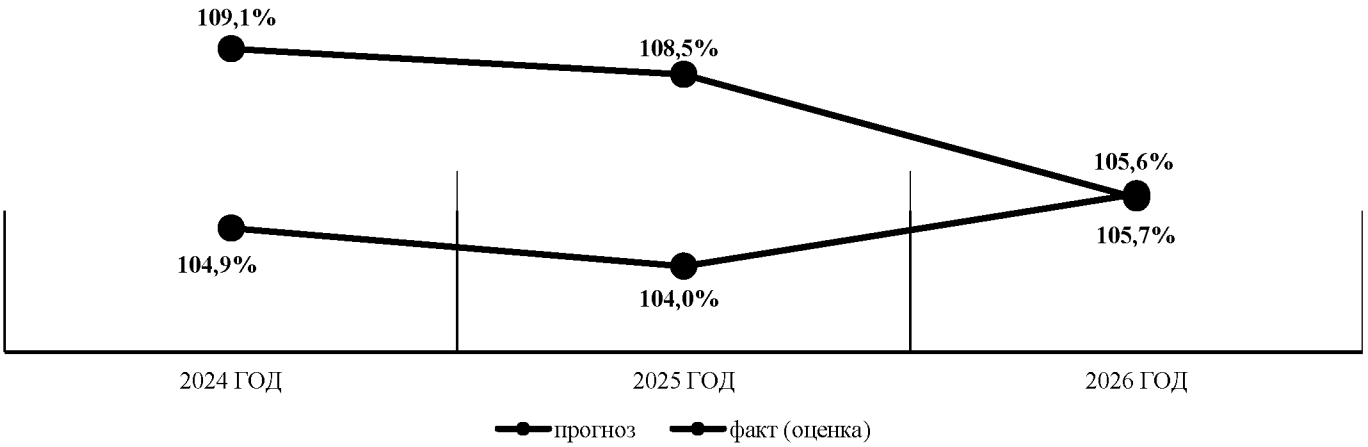



Рис. Прогнозные и фактические значения (оценка)
сводного индекса потребительских цен в 2024-2026 гг.

В то же время, инфляция в регионе в 2024 году фактически составила 109,1% при прогнозе 104,9% (по РФ факт – 109,5%); в 2025 году при прогнозе 104,0% факт составил 108,5% (по РФ – 105,6%). Уровень инфляции в 2026 году в регионе оценивается в 105,6% при прогнозе 105,7%[16] (в РФ предварительная оценка – 105,8%).

Отмечаем, что по итогам 9 месяцев 2026 года сводный ИПЦ в Иркутской области составляет 106,2%.

**4**. По итогам 2026 года предполагается, что объем ВРП составит 3 116 707,7 млн руб., или 100,3% к 2025 году в сопоставимых ценах. Таким образом, **прогнозный показатель ВРП**, использованный при формировании областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2026-2027 гг. в 101,7%, как и указывалось КСП области в заключении на проект бюджета 2026 года[17], **достигнут не будет**. Отмечаем, что ожидаемый уровень роста ВРП в 2025 году составлял 98,6%, фактический – 99,6%.

Согласно ПСЭР на 2027-2029 гг. ВРП прогнозируется: на 2027 год в объеме 3 251 094,7 млн руб. (в сопоставимых ценах 100,5%); на 2028 год – 3 425 249,6 млн руб. (101,1%); на 2029 год – 3 610 179,4 млн руб. (101,3%), рисунок.

[16] Приложение I к Пояснительной записке. Примечание: индекс потребительских цен скорректирован на -0,1% в соответствии со сценарными условиями, утвержденными Минэкономразвития России.

[17] Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1586) от 07.11.2025 № 01/43-Э. Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 07.11.2025 № 25(620)2р-КСП.

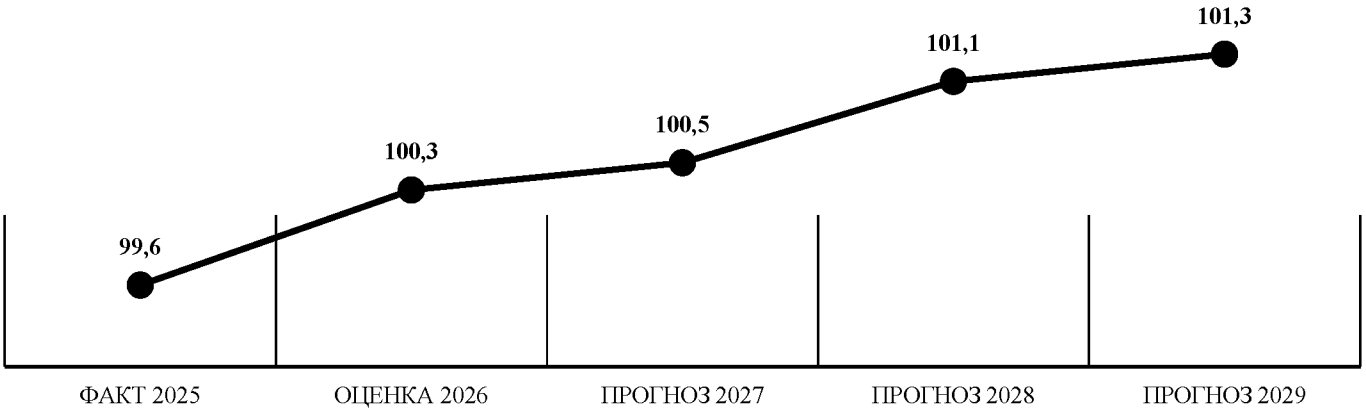



Рис. Динамика ВРП в 2025-2029 гг.

Отмечаем, что в ПСЭР на 2026-2028 гг., прогнозный показатель ВРП на 2027 год (консервативный вариант) установлен в большем значении (3 371 171,8 млн руб. (101,3%), чем предлагается в ПСЭР на 2027-2029 гг.

По оценочным данным, содержащимся в приложении 2 «Социально-экономическое развитие субъектов РФ» к ПСЭР РФ[18], в 2026 году рост ВРП продолжился на большей части территории страны – в 59 регионах (изначально ожидался в 79 субъектах РФ). При этом более половины (51,8%) суммарного объема ВРП в 2026 году сформировали 8 регионов, а именно: г. Москва и г. Санкт-Петербург, Московская область, Ханты-Мансийский АО, Краснодарский край, Республика Татарстан, Ямало-Ненецкий АО и Свердловская область.

Сокращение ВРП в текущем периоде прогнозируется в регионах с ресурсозависимой экономикой, где ключевая проблема заключается в отрицательной динамике в секторе добычи полезных ископаемых. Согласно прогнозу развития субъектов РФ к таким регионам относятся: Кемеровская область (-4,1%), Республика Коми (-3,3%), Красноярский край (-2,5%), а также Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа.

В 2027 году рост ВРП ожидается в 84 субъектах РФ. Основной положительный вклад продолжат давать такие экономикообразующие отрасли регионов, как обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, строительство, а также отрасли потребительского сектора, в том числе розничная торговля, туризм и сфера общественного питания.

Согласно Ожидаемым итогам, **уменьшение ВРП** Иркутской области в 2026 году **составит 1,4%** (от прогнозных значений ПСЭР на 2026-2028 гг.). В то же время, согласно пояснительной записке к ПСЭР, основными факторами роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде 2027-2029 гг. должны стать развитие промышленного производства и реализация инвестиционных проектов в добывающей промышленности, химической, металлургической и машиностроительной отраслях.

**5**. Согласно ПСЭР, индекс промышленного производства (ИПП) прогнозируется: на 2027 год – 99,7%; 2028 год – 100,7%; 2029 год – 100,8%.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу, **рост промышленного производства** будет обеспечен наращиванием объемов Иркутского завода полимеров (ООО «Иркутская нефтяная компания»), горно-обогатительного комбината «Светловский» (ГК «Высочайший»), запуском золотоизвлекательной фабрики на месторождении Сухой Лог (ГК Полюс), реализацией масштабного проекта по серийному выпуску нового

[18] Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (разработан Минэкономразвития России). Текст документа приведен на сайте https://www.economy.gov.ru по состоянию на 25.09.2026.

гражданского среднемагистрального самолета МС-21, а также реализацией инвестиционных проектов в химической и фармацевтической отраслях.

По итогам 2026 года ИПП **оценивается на уровне 101,5%** к уровню 2025 года при прогнозном значении показателя по ПСЭР на 2026-2028 гг. в 100,6%. Также отмечаем, что в ПСЭР на 2026-2028 гг. ИПП на 2027 год прогнозировался на уровне 100,0%, то есть на 0,3 п.п. выше актуального значения по Прогнозу (рисунок).

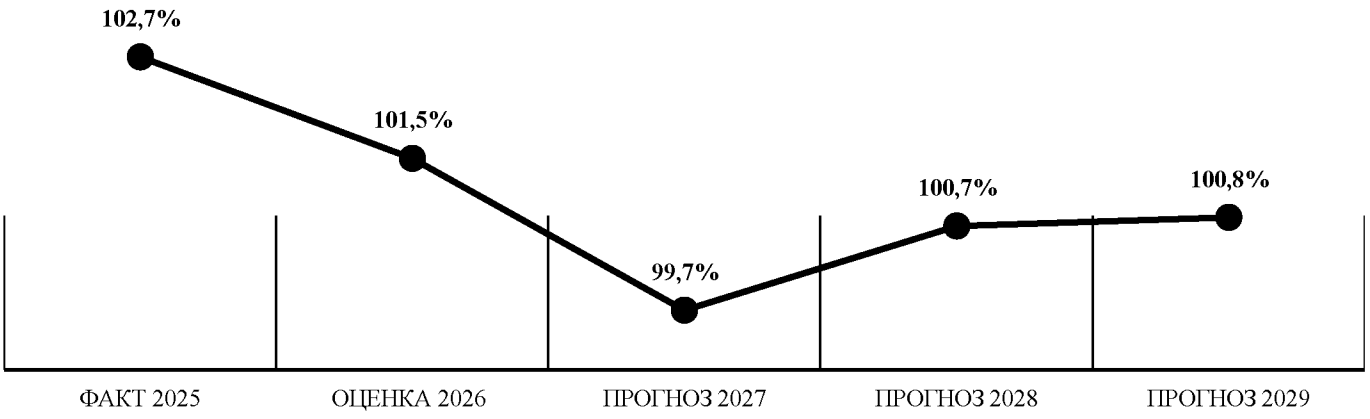



Рис. Индекс промышленного производства в 2025-2029 гг.

Как следует из приложения 2 к ПСЭР РФ, объемы промышленного производства по оценочным данным за 2026 год сократятся на 0,2% г/г, рост обрабатывающей промышленности замедлится до 0,6%.

В то же время, по оценочным данным, в 2026 году рост промышленного производства ожидается в 55 субъектах РФ, из них прирост на 10,0% и более к предшествующему году в: Забайкальском крае (+16,2%), Еврейской автономной области (+13,0%), Хабаровском крае (+12,5%), Приморском крае (+10,8%), Калининградской области (+10,2%), Курганской области (+10,0%).

В среднесрочной перспективе до 2029 года в РФ прогнозируется постепенное восстановление промышленного производства с выходом на устойчивые темпы роста: к 2029 году объем промышленного производства превысит уровень 2025 года на 7,3%, при этом более значительный рост ожидается в обрабатывающей промышленности – на 11,5%. Наибольший потенциал развития ожидается в отрасли машиностроения, особенно производство транспортных средств, компьютеров, электронных устройств и других высокотехнологичных производств, которые станут локомотивами промышленного роста в рассматриваемый период.

В СФО ожидается умеренный рост промышленного производства. Основные направления – развитие пищевой промышленности, обработка древесины и создание индустриальных парков

Согласно Ожидаемым итогам индекс производства по разделу «B: Добыча полезных ископаемых» в Иркутской области на 2026 год оценивается на уровне 101,1% при аналогичном прогнозе консервативного варианта ПСЭР на 2026-2028 гг. Достижение прогнозных значений на 2026 год с увеличением показателей ожидается по разделам «C: Обрабатывающие производства» и «D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха», недостижение – по разделу «E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (таблица).

| Показатели | Факт 2025 | Прогноз 2026 (консерв.) | Оценка 2026 | Прогноз 2027 (консерв.) | Прогноз 2028 (консерв.) | Прогноз 2029 (консерв.) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Индекс промышленного производства, в том числе индексы производства: | 102,7% | 100,6% | 101,5% | 99,7% | 100,7% | 100,8% |
| РАЗДЕЛ B: Добыча полезных ископаемых | 102,5% | 101,1% | 101,1% | 99,2% | 100,8% | 100,6% |
| РАЗДЕЛ C: Обрабатывающие производства | 106,7% | 100,3% | 102,7% | 100,4% | 100,6% | 100,8% |
| РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха. | 88,5% | 99,5% | 102,3% | 102,0% | 100,5% | 102,7% |
| РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 108,0% | 100,5% | 99,0% | 101,1% | 100,0% | 100,0% |

Сравнительный анализ прогнозных и ожидаемых значений индексов производства по добыче полезных ископаемых в 2026 г. представлен на рисунке ниже.

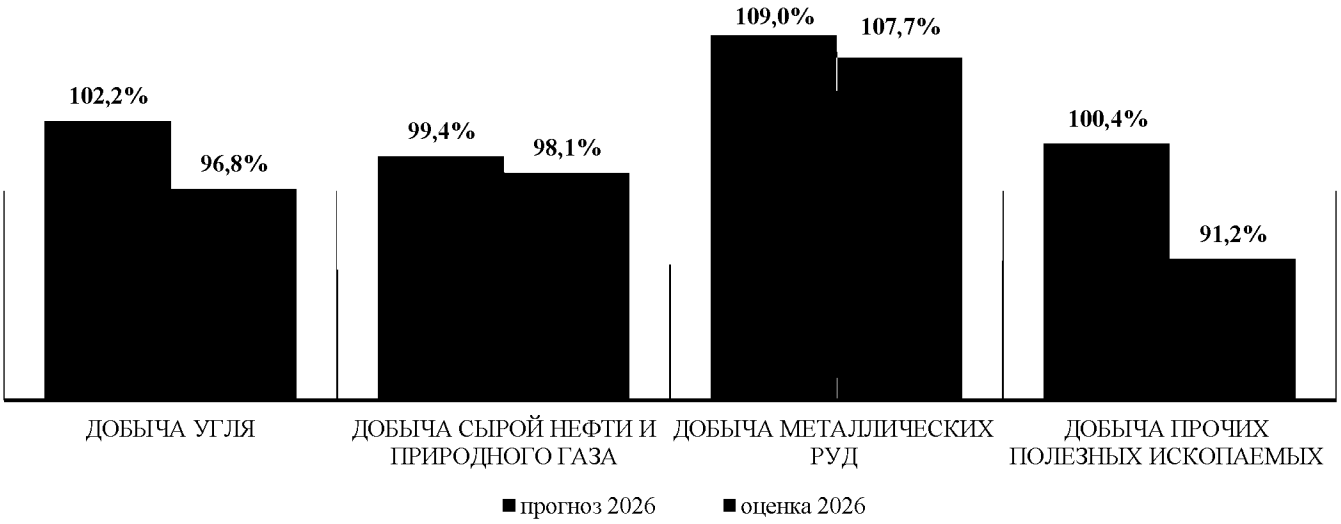



Рис. Индексы производства по разделу B: Добыча полезных ископаемых в 2026 году

Как видно из рисунка, **снижение индексов производства прогнозируется** по всем видам добычи полезных ископаемых. Вместе с тем, как следует из пояснительной записки к ПСЭР, сводный индекс промышленного производства по итогам января-июня 2026 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 103,0%, в том числе по добыче полезных ископаемых – 102,0%, обрабатывающему производству – 105,7%, производству электроэнергии – 101,9%. Увеличение объемов производства обусловлено ростом добывающего и обрабатывающего секторов экономики. Согласно Ожидаемым итогам, ИПП на 01.10.2026 составил 103,4%.

При этом отмечаем, что в ПСЭР на 2027-2029 гг. заложено снижение доходов от добычи металлических руд на 7,2% при заявленных в пояснительной записке росте производства ГОК «Светловский» и запуске золотоизвлекательной фабрики на месторождении Сухой Лог.

**6.** Темп роста **валовой продукции сельского хозяйства** по оценке 2026 года составит 97,0%. Согласно ПСЭР, показатели прогнозируются: на 2027 год – 99,2%; на 2028 год – 100,0%; на 2029 год – 100,0%. В 2027 ожидается произвести продукции сельского хозяйства на сумму 102 061,2 млн руб., в 2028 году – 106 496,8 млн руб., в 2029 году – 110 873,7 млн руб.

Рост показателя по-прежнему **будет обеспечен государственной поддержкой** сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

В то же время, как следует из приложения 2 к ПСЭР РФ на 2027-2029 гг. в целом по итогам 2026 года ожидается снижение производства продукции сельского хозяйства на 1,2% г/г на фоне сокращения посевных площадей (во многом из-за погодного фактора).

7. Реализация **инвестиционных проектов** согласно ПСЭР на 2027-2029 гг. позволит обеспечить в 2027 году **приток инвестиций** в экономику региона в объеме 830,0 млрд руб., в 2028 году – 873,6 млрд руб., в 2029 году – 906,4 млрд руб.

Прогнозные темпы роста составляют: на 2027 год – 93,4%, на 2028 год – 101,1%, на 2029 год – 99,7%. Отмечаем, что в Прогнозе не приводится обоснования подобной динамики и не описываются факторы, которые окажут влияние на колебание показателя с 2027 года.

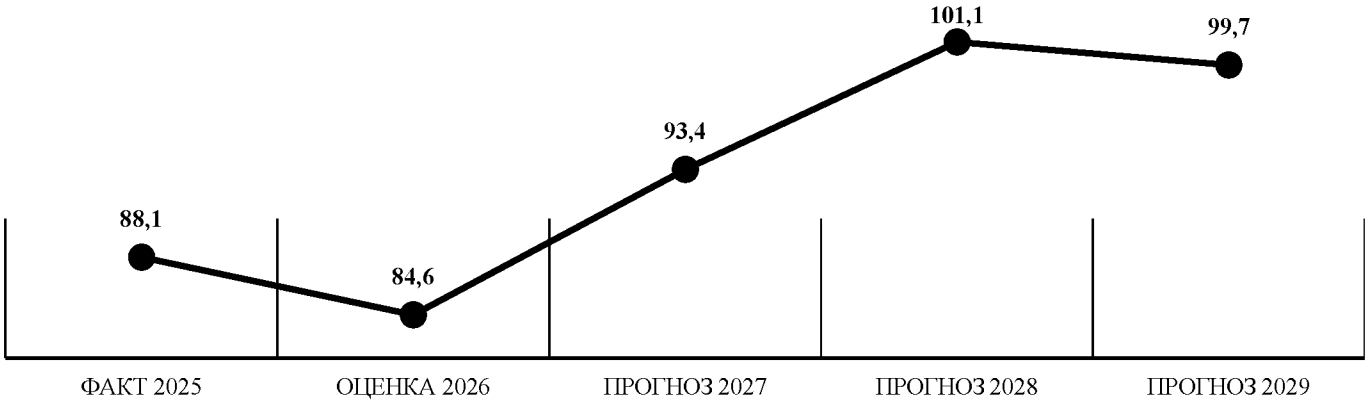



Рис. Объем инвестиций в основной капитал 2025-2029 гг., в % к предыдущему году

Следует отметить, что по итогам 2026 года объем инвестиций в основной капитал оценивается в сумме 845,9 млрд руб., или 84,6% к уровню прошлого года. Таким образом, **прогнозируемый показатель** в ПСЭР 2026-2028, использованный при формировании областного бюджета на 2026 год, в объеме 1 162 млрд руб., или 100,4%, **не будет достигнут.** Тем более, как следует из Ожидаемых итогов, за 9 месяцев текущего года значение данного показателя составило 292,1 млрд руб. (66,1%).

Фактические, оценочные и прогнозные значения анализируемого показателя представлены на рисунках ниже.

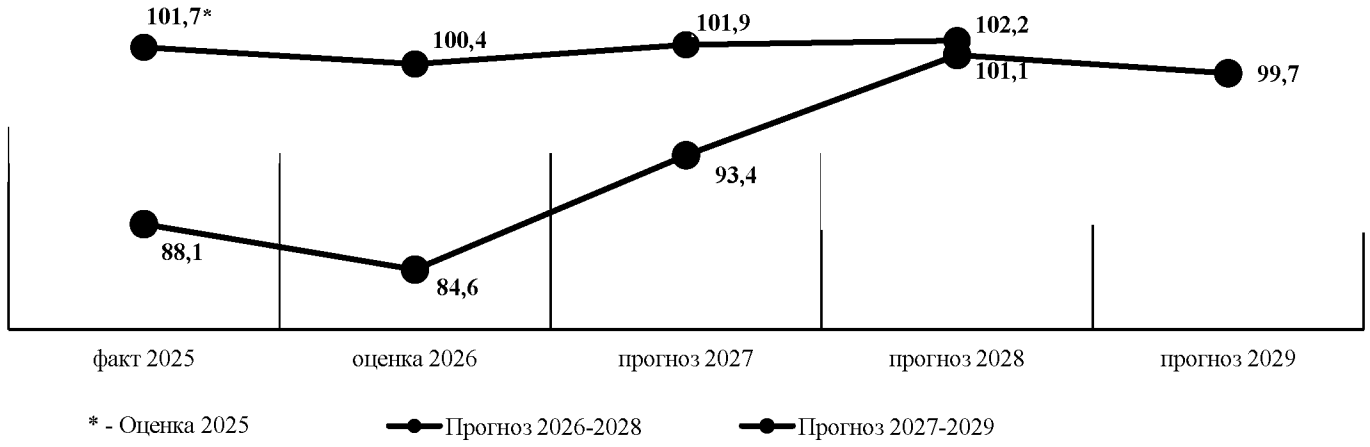



Рис. Прогнозные и фактические значения (оценка) объема инвестиций в основной капитал в 2025-2029 гг.

Как видно из представленных данных, прогнозные и фактические значения (оценка) объема инвестиций в основной капитал в 2025-2029 гг. значительно отличаются. В частности, прогноз показателя на 2027 год уточнен до 93,4% при первоначальном прогнозе в ПСЭР 2026-2028 гг. на уровне 101,9%.

КСП при этом отмечает **наличие рисков**, которые могут оказывать большее сдерживающее влияние, что в дальнейшем, возможно, **потребует дополнительной корректировки** анализируемого показателя.

**8.** Численность **трудовых ресурсов** в среднесрочном периоде составит: в 2027 году – 1 389,8 тыс. чел., в 2028 году – 1 393,4 тыс. чел., в 2029 году – 1 391,3 тыс. чел. Отмечаем, что в данном случае консервативный и базовый **варианты прогноза совпадают**.

По данным ПСЭР численность лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой, составит: в 2027 году – 175,7 тыс. чел., в 2028 году – 174,1 тыс. чел., в 2029 году – 166,3 тыс. чел.

По оценке 2026 года численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) составит 5,1 тыс. чел. В то же время, в 2027 году, в соответствии с Прогнозом, численность зарегистрированных безработных составит уже 7,4 тыс. чел. и далее сохранится на этом уровне в 2028 и 2029 гг. (**варианты прогноза** на всем прогнозном периоде в данном случае также **совпадают**).

Согласно Прогнозу, **уровень безработицы (по методологии МОТ)**, рассчитываемый как отношение общей численности безработных граждан к численности рабочей силы, по итогам 2026 года составит 3,2%, затем увеличится в 2027-2029 гг. до 3,5% (отмечаем, что показатель также остается неизменным на всем прогнозном периоде).

**9**. Среднесписочная **численность работников** в Иркутской области прогнозируется на 2027 год – 719,5 тыс. чел., на 2028 год – 718,8 тыс. чел., на 2029 год – 718,0 чел. руб.

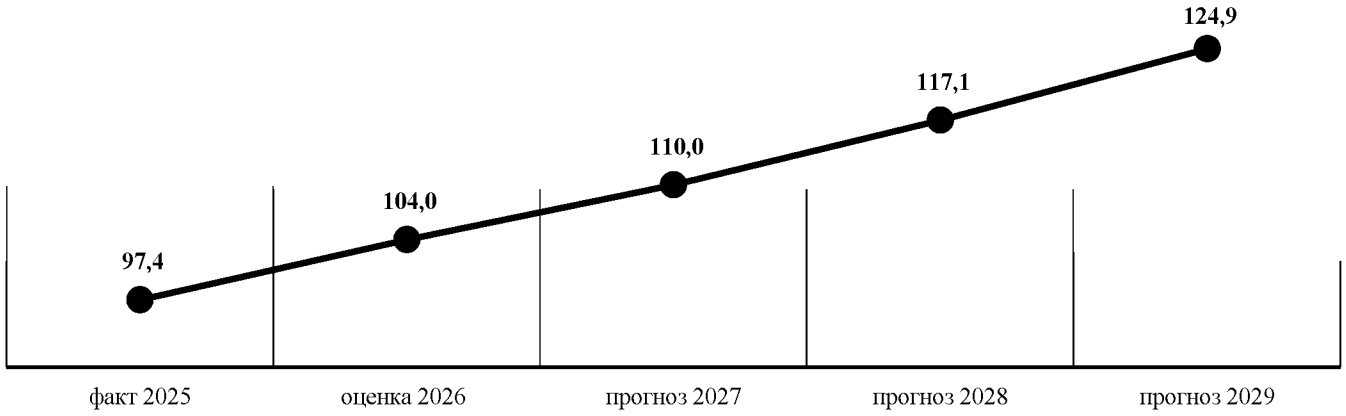



Рис. Номинальная начисленная среднемесячная
заработная плата работников организаций в 2025-2029 гг., тыс. руб.

Согласно Прогнозу, номинальная **начисленная среднемесячная заработная плата** работников организаций по итогам года сложится на уровне: 110 016,5 руб. в 2027 году; 117 081,0 руб. в 2028 году; 124 894,1 руб. в 2029 году.

По оценке 2026 года значение показателя составит 104 015,4 руб. при первоначальном прогнозе 103 086,3 руб. По итогам 9 месяцев 2026 года показатель составил 101 970,8 руб.

Как следует из Пояснительной записки к ПСЭР, рост оплаты труда связан как с развитием экономики Иркутской области, так и с повышением уровня заработных плат работников социальной сферы региона в рамках исполнения указов Президента РФ и индексации заработной платы в бюджетной сфере.

**10**. Внешнеэкономические предпосылки прогноза СЭР в РФ включают сохранение текущих геополитических условий и внешних ограничений, сдержанное восстановление мирового ВВП (с 3,0% в 2026 году до 3,4% к 2027 году), повышение глобальной инфляции (с 4,1% в 2025 году до 4,7% в 2026 году, затем снижение до 3,9% к 2027 году). Ожидается менее стимулирующая денежно-кредитная политика мировых центробанков, сдержанная

динамика цен на сырьевые товары российского экспорта и постепенное ослабление курса рубля (с 79,5 руб./долл. в 2026 году до 87,4-96,0 руб./долл. к 2029 году). При этом прогнозируется, что цены на российскую нефть останутся на пониженном уровне (от 53,0 до 51,0 долл. за баррель) в период 2027-2029 гг.

Прогнозная динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности в Иркутской области на плановый период до 2029 года носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику региона уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры (колебание курсов валют, нестабильность цен на мировом рынке энергоресурсов, сохраняющиеся условия санкционного режима). Внешнеторговый оборот Иркутской области в 2027 году по прогнозным данным сохранится на уровне 2026 года, в 2028 году ожидается рост на 6,8%, в 2029 году – на 6,1%.

Отмечаем, что публикация статистических данных об итогах внешнеэкономической деятельности в настоящее время приостановлена.

**11.** Общий **объем туристического потока** в 2027 году прогнозируется на уровне 1 980,0 тыс. чел. в 2028 году – 2,0 млн чел., в 2029 году – 2,1 млн чел. при это в пояснительной записке к Прогнозу отмечается, что в среднесрочной перспективе количество как российских, так и иностранных граждан, прибывающих в Иркутскую область с туристскими целями, будет увеличиваться **более высокими темпами** за счет формирования комплексных туристических продуктов **с максимальным использованием туристско-рекреационного потенциала региона**, развития всесезонного туризма на территории области, а также с учетом строительства новых и модернизации имеющихся коллективных средств размещения.

В то же время, объем платных услуг коллективных средств размещения в 2027-2029 гг. ожидается на среднем уровне в 2,4 млрд руб. По оценке 2026 года показатель составит 2 390,0 млн руб. Отмечаем, что фактический показатель за 2025 год составляет 2 385,0 млн руб.

**12**. КСП области ранее отмечала, что на основании рекомендации КСП в 2025 году Прогноз СЭР дополнен показателем «Внутренние затраты на научные исследования и разработки», значения которого прогнозировались на 2026 год в сумме 7,7 млрд руб., оценка по итогам года составляет 10,9 млрд руб. На 2027 год прогнозируемая сумма сохраняется с последующим увеличением: 2027 г. – 10,9 млрд руб.; 2028 год – 11,0 млрд руб.; 2029 год – 11,3 млрд руб.

**13**. Сравнение за период 2023-2027 гг. **темпов прироста** по основным прогнозным показателям в РФ и Иркутской области (консервативный вариант) представлено в таблице:

% к пред. году

| Показатели темпов прироста | Факт | | Оценка | | Прогноз | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год | | 2029 год | |
| | РФ | область | РФ | область | РФ | область | РФ | область | РФ | область |
| Сводный индекс потребительских цен | 5,6 | 8,5 | 5,8 | 5,6 | 5,3 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| ВВП (ВРП), темп роста | 1,0 | -0,4 | 0,6 | 0,3 | 0,7 | 0,5 | 1,3 | 1,1 | 1,8 | 1,3 |
| Инвестиции в основной капитал | -2,3 | -11,9 | -5,4 | -15,4 | -0,8 | -6,6 | 1,6 | 1,1 | 2,1 | 0,3 |
| Индекс промышленного производства | 1,1 | 2,7 | -0,2 | 1,5 | 0,4 | -0,3 | 1,5 | 0,7 | 1,6 | 0,8 |
| Оборот розничной торговли | 4,1 | 8,5 | 4,6 | 0,8 | 1,8 | 1,7 | 2,1 | 2,3 | 2,6 | 2,8 |

Как видно из таблицы, в Иркутской области прогнозируются на 2026 год выше (позитивнее) общероссийских показателей: «сводный индекс потребительских цен»: РФ – 105,8%, регион – 105,6%; «индекс промышленного производства»: РФ – 99,8%, регион –

101,5%. В то же время ниже («хуже») общероссийских показателей прогнозируются: «инвестиции в основной капитал»: РФ – 94,6%, регион – 84,6%; «оборот розничной торговли»: РФ – 104,6%, регион – 100,8%; «темп роста валового регионального продукта»: РФ – 100,6%, регион – 100,3%.

Таким образом, по результатам анализа достоверности (реалистичности) прогнозирования на предмет совпадения прогнозных показателей социально-экономического развития Иркутской области с фактическим исполнением за 2024-2026 гг. установлено, что по большинству основных показателей Прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 БК РФ, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Вместе с тем, КСП области в очередной раз отмечает, что на протяжении ряда лет **отдельные фактические показатели не достигают прогнозных значений либо превышают их**. В частности, исходя из Ожидаемых итогов (оценки) 2026 года, по итогам текущего года не будут достигнуты прогнозные значения по показателям «объем инвестиций в основной капитал» (прогноз – 100,4%, оценка – 84,6%); «ВРП в сопоставимых ценах» (101,7% и 100,3% соответственно); в то же время показатель доли населения с доходами ниже прожиточного минимума оценивается с улучшением (прогноз – 10,9%, оценка – 10,5%), аналогично показатель ИПП по прогнозу составляет 100,6%, согласно Ожидаемым итогам – 101,5% и пр.

**14.** В целом по результатам анализа Прогноза СЭР на 2027-2029 гг., а также иных документов прогнозирования за текущий и предыдущие периоды отмечаем следующее.

Прогноз СЭР является документом стратегического планирования и в соответствии с п. 30 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ[19] должен быть подготовлен **путем согласованного взаимодействия** участников стратегического планирования, содержать систему научно **обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах** социально-экономического развития области на среднесрочный период.

В соответствии со ст. 37 БК РФ **принцип достоверности бюджета** означает **надежность показателей** прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Согласно ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе ПСЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В части набора прогнозных показателей следует отметить, что в Прогнозе, как и в предыдущие годы, **не в полной мере представлены показатели**, предусмотренные Методическими рекомендациями № 124[20]. В частности, отсутствуют показатели, характеризующие в Иркутской области потребление электроэнергии, развитие малого и среднего предпринимательства, структуру инвестиций по источникам финансирования, а также ряд показателей разделов «Денежные доходы населения», «Труд и занятость» и пр.

В связи с чем КСП области отмечает **актуальность** исполнения ранее направленных рекомендаций по **корректировке и дополнению набора показателей** ПСЭР Иркутской области[21].

Кроме того, как отмечалось ранее, обновленная редакция Прогноза СЭР на 2026 год и

---

[19] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

[20] Приказ Минэкономразвития России от 13.03.2019 № 124 «Об утверждении рекомендуемой формы по основным показателям, представляемым исполнительными органами субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации»

[21] Заключение от 07.11.2025 № 01/43-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1586).

плановый период 2027 и 2028 годов датирована распоряжением Правительства области от 28 октября 2026 г. В документ, в том числе были внесены корректировки по фактическим показателям 2025 года, скорректирована оценка 2026 года, а также варианты прогноза на 2027-2028 гг. (полностью совпадают с соответствующими вариантами ПСЭР на 2027-2029 гг.).

КСП области обращает внимание, что подобные корректировки целесообразно осуществлять заблаговременно – на этапе формирования проекта бюджета на соответствующий год и плановый период.

Внесение изменений постфактум, когда показатели предыдущих периодов корректируются под фактически сложившуюся ситуацию, существенно **снижает прогностическую ценность** документа и не позволяет сформировать достоверную основу для бюджетного планирования.

Данная рекомендация имеет существенное значение для повышения качества прогнозирования и эффективности бюджетного процесса в целом.

**15.** В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 172-ФЗ Прогноз СЭР субъекта РФ на среднесрочный период содержит **основные параметры** государственных программ, к которым, согласно методрекомендациям Минэкономразвития России[22], а также Порядка № 767-пп[23], в том числе относятся **значения показателей госпрограммы**.

Отмечаем, что **параметры госпрограмм** Иркутской области **не нашли полного отражения** в Прогнозе, так как приложение 2 к пояснительной записке ПСЭР содержит только информацию о ресурсном обеспечении ГП на 2027-2029 гг. Информация о достижении показателей госпрограмм за истекший период 2026 года, а также ожидаемом достижении индикаторов в прогнозируемом периоде отсутствует.

Также отмечаем, что в ПСЭР на 2027-2029 гг. не представлены показатели в разделах VI. Численность населения и VIII. Внешнеэкономическая деятельность (ввиду того, что предоставление и распространение информации по указанным показателям временно приостановлено). С учетом отсутствия показателей не представляется возможным в полном объеме оценить выполнение (ожидаемые результаты выполнения) целевых индикаторов и задач, характеризующих достижение национальных целей «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», «Устойчивая и динамичная экономика».

КСП области также отмечает, что в ПСЭР на 2027-2029 гг. **отсутствует заметная разница** между динамикой отдельных показателей **базового и консервативного вариантов** Прогноза. Так, динамика ряда показателей индексов производства в консервативном и базовом вариантах на всем прогнозном горизонте отличается менее, чем на один процентный пункт, что больше соответствует диапазону базового варианта и не позволяет полноценно протестировать консервативные оценки темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических и иных условий.

Кроме того, показатели «сводный индекс потребительских цен» и «уровень зарегистрированной безработицы», независимо от варианта Прогноза, предполагаются на одном уровне на всем прогнозном горизонте[24] (104,0% и 0,7% соответственно), а показатель «численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума

---

[22] Письмо Минэкономразвития России от 18.02.2026 № 5307-ПК/Д19и «О Методических рекомендациях по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ».

[23] Положение о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (утв. постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп).

[24] Ранее отмечалась аналогичная ситуация с показателями численности зарегистрированных безработных и уровня безработицы (по методологии МОТ).

к общей численности населения» не имеет отличий между вариантами ПСЭР по годам[25] (2027 г. – 10,4%, 2028 г. – 10,0%, 2029 г. – 9,5%).

Вместе с тем, отдельные **показатели консервативного варианта** ПСЭР прогнозируются с **наиболее высокими (лучшими) значениями**, чем базовым вариантом, что не соответствует самому понятию консервативного варианта как варианта среднесрочного прогноза, разработанного на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических и иных условий[26].

Отмечаем, что пояснительная записка к ПСЭР не содержит обоснования указанных отклонений.

КСП области полагает необходимым формировать базовый и консервативный варианты Прогноза как **независимые сценарии** возможного развития ситуации в российской и региональной экономике. В случае схожести динамики в обоих вариантах в пояснительной записке к ПСЭР следует указывать причины подобного пересечения.

**16.** В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона области № 145-ОЗ[27], документами стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемыми в рамках прогнозирования, наряду с ПСЭР на среднесрочный период, являются: прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период; бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период.

Прогноз СЭР на долгосрочный период утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 15.03.2022 № 112-рп[28] (далее – Прогноз № 112-рп). В соответствии с п. 7 Порядка № 254-пп долгосрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период[29] с учетом данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Согласно п. 26 Порядка № 254-пп корректировка долгосрочного прогноза, также как и среднесрочного ПСЭР, осуществляется с учетом методических материалов и рекомендаций Минэкономразвития РФ.

Отмечаем, что п. 43 Методрекомендаций № 417[30] определено, что корректировка долгосрочного прогноза проводится, в том числе в случае существенного отклонения параметров прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный период от утвержденных в долгосрочном прогнозе.

КСП области обращает внимание, что все показатели Прогноза № 112-рп на 2027-2029 гг., кроме показателя «сводный индекс потребительских цен», имеют отклонения от показателей среднесрочного ПСЭР, поступившего в материалах к Законопроекту (как в большую, так и в меньшую сторону; как в базовом, так и в консервативном вариантах).

КСП области полагает, что в связи с **существенным изменением внутренних и внешних факторов развития** региона, а также с учетом актуальных сценарных условий

---

[25] Ранее отмечалась аналогичная ситуация с показателем численности трудовых ресурсов.

[26] В частности, показатели объемов производства химических веществ и химических продуктов; резиновых и пластмассовых изделий; производство металлургическое; производство компьютеров, электронных и оптических изделий; объем производства и индекс производства РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

[27] Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон области № 145-ОЗ).

[28] Распоряжение Правительства Иркутской области от 15.03.2022 № 112-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года» // https://irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/advance_planning/

[29] Утв. Правительством Российской Федерации 22 ноября 2018 г.

[30] Приказ Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 417 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации».

социально-экономического развития РФ на среднесрочный период[31], требуется оперативная корректировка параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период.

При этом отмечаем имеющуюся практику субъектов РФ по корректировке фактических и прогнозных показателей действующих ПСЭР на долгосрочный период: Тамбовская область[32] – в прогноз с момента его утверждения изменения вносились 6 раз; Республика Башкортостан – 4 раза[33]; Московская область[34] – 3 раза и пр.

## Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Одновременно с законопроектом представлены **Основные направления** бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления, ОНБиНП).

В ОНБиНП сказано, что при подготовке документа учтены, в том числе, положения Указа Президента РФ № 309, Стратегии СЭР. Обращаем внимание, что КСП области неоднократно отмечала необходимость внесения корректировок в показатели целей и задач Стратегии с целью установления их более полного соответствия стратегическим приоритетам и национальным целям развития страны.

Результатом реализации Основных направлений должно стать обеспечение финансовой стабильности на долгосрочную перспективу и развитие экономики Иркутской области, достижение национальных целей, последовательное повышение уровня и качества жизни населения региона.

Как отмечалось ранее, документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемым в рамках прогнозирования, в том числе является бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период.

В соответствии с нормами ст. 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования, в том числе **бюджетного прогноза субъекта РФ на долгосрочный период**, который должен содержать прогноз основных характеристик областного бюджета (консолидированного бюджета), показатели финансового обеспечения национальных проектов и государственных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие областной бюджет (консолидированный бюджет), а также содержать **основные подходы к формированию бюджетной политики** на долгосрочный период.

Согласно требованиям ч. 3 ст. 11(1) Закона области о бюджетном процессе утвержден Порядок № 143-пп[35], устанавливающий процедуру разработки и утверждения, период действия, требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период (далее – Бюджетный прогноз).

В соответствии с Порядком № 143-пп Бюджетный прогноз утвержден распоряжением

---

[31] Сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (https://economy.gov.ru по состоянию на 13.05.2026).

[32] Постановление администрации Тамбовской области от 16.01.2019 № 24 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Тамбовской области на долгосрочный период до 2035 года».

[33] Распоряжение Правительства РБ от 15.01.2020 № 10-р «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на долгосрочный период до 2036 года».

[34] Постановление Правительства МО от 26.12.2022 № 1444/47 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период до 2036 года».

[35] Постановление Правительства Иркутской области от 13.04.2015 № 143-пп «Об установлении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период» (далее – Порядок № 143-пп).

Правительства области № 61-рп[36]. Также в соответствии с нормами п. 8 Порядка № 143-пп в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона Иркутской области об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, подготовлены и утверждены изменения Бюджетного прогноза[37].

Согласно п. 5 порядка № 143-пп Бюджетный прогноз, в том числе включает: основные **подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики** на долгосрочный период; основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области, и **механизмы управления рисками**.

Отмечаем, что в ОНБиНП на 2027-2028 гг. **отсутствует информация** об использовании положений Бюджетного прогноза при определении на среднесрочный период: приоритетов в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, а также условий, принимаемых для формирования областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

По итогам анализа ОНБиНП на 2027-2029 гг. в целом отмечается следующее.

**В части налоговой политики**

Согласно ОНБиНП, основной целью налоговой политики Иркутской области в среднесрочной перспективе, как и ранее, остается стабилизация ситуации с **наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами** для исполнения в необходимом объеме принятых бюджетных обязательств.

**1.** В частности, приоритетным направлением работы является осуществление **оценки налоговых расходов** региона с поэтапной отменой невостребованных и неэффективных льгот. При этом в Основных направлениях сказано, что общий объем **стимулирующих налоговых преференций**, установленный на территории Иркутской области, по итогам 2025 года оценивается в размере **8,2 млрд руб**.

Согласно **Оценке эффективности** установленных на территории Иркутской области налоговых расходов, по итогам 2025 года объем налоговых расходов составил **8,0 млрд руб**., что на 9,0% ниже показателя за 2024 год (8,8 млрд руб.), в том числе стимулирующие налоговые расходы составили 5,5 млрд руб. Общее количество получателей льгот в 2025 году возросло и составило 538 120 ед. (+2 304 ед.).

На основе сведений, размещенных на официальном сайте Минфина России[38], составленных с использованием данных для оценки эффективности налоговых расходов субъекта РФ, КСП области проведен анализ налоговых расходов региональных бюджетов субъектов, входящих в СФО, данные представлены в таблице ниже.

млн руб.

| Наименование | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Алтайский край | 99,8 | 189,9 | 166,3 | 8 296,0 | 8 537,6 |
| Новосибирская область | 1 881,2 | 3 912,5 | 6 227,8 | 6 622,0 | 7 967,6 |
| Иркутская область | 7 420,9 | 6 766,1 | 6 962,3 | 8 781,2 | 7 869,9 |
| Красноярский край | 10 033,6 | 8 826,8 | 8 504,5 | 2 394,9 | 3 035,8 |
| Омская область | 7 293,7 | 6 555,7 | 7 906,4 | 8 428,7 | 2 446,2 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 1 013,7 | 1 958,2 | 2 360,0 | 2 254,8 | 2 362,6 |
| Республика Хакасия | 1 142,4 | 1 499,9 | 1 861,2 | 2 170,9 | 2 206,7 |
| Томская область | 1 244,9 | 1 191,6 | 1 336,0 | 1 618,3 | 1 303,3 |
| Республика Алтай | 1 099,7 | 1 064,7 | 1 011,1 | 1 079,8 | 1 260,2 |
| Республика Тыва | 784,3 | 969,9 | 498,9 | 1 218,5 | 593,2 |

[36] Распоряжение Правительства Иркутской области от 10.02.2023 № 61-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период».

[37] Распоряжение Правительства Иркутской области от 11.02.2026 № 84-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период».

[38] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/.

Как следует из представленных данных, Иркутская область по объему налоговых льгот, освобождений и иных преференций в 2025 году в объеме 7,9 млрд руб. занимает третье место после Алтайского края (8,5 млрд руб.) и Новосибирской области (8,0 млрд руб.).

КСП области отмечает, что уполномоченными органами исполнительной власти Иркутской области ведется планомерная работа по внедрению концепции налоговых расходов в бюджетный процесс в соответствии с заданными на федеральном уровне ориентирами, осуществляется **поэтапная отмена** невостребованных и неэффективных льгот.

Нормативная правовая база в анализируемой сфере в регионе сформирована и достаточна, проводится работа по приведению регионального налогового законодательства в соответствие с федеральным и пр. Вместе с тем, практика ее применения указывает на необходимость дальнейшего пересмотра (уточнения) отдельных правовых норм, а также проведения разъяснительной и методологической работы с кураторами налоговых расходов о необходимости обеспечения надлежащего внутреннего контроля за качеством оценки закрепленных за ними налоговых расходов, а также формирования более обоснованных выводов по результатам оценки их эффективности.

КСП области особо отмечает, что на момент проведения экспертизы все еще **остаются актуальными** отдельные не учтенные **рекомендации КСП,** сформулированные по итогам тематического экспертно-аналитического мероприятия[39].

**2.** КСП области в очередной раз обращает внимание на **отсутствие в ОНБиНП** целей и задач, направленных на **повышение доходной части** консолидированных бюджетов от **имущественных налогов** и сборов за счет оформления гражданами прав на недвижимое имущество, включая выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, постановки их на учет.

На территории Иркутской области, в первую очередь, Иркутского, Слюдянского и Ольхонского районов (расположенных в ЦЭЗ БПТ) существуют проблемы отнесения земельных участков к той или иной категории, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д. Принятые в разное время и недостаточно согласованные между собой законодательные акты разных отраслей (включая градостроительное, лесное и земельное) во многом предопределили появление многочисленных споров об отнесении земельных участков к определенной категории, местоположении этих участков в определенных границах, их пересечении и наложении.

Указанные обстоятельства **не позволяют гражданам** оформить имущество, прописаться в домах, **уплачивать законно установленные имущественные налоги** (земельный налог, налог на имущество), пользоваться объектами социальной инфраструктуры и пр.

КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно отмечала, что Поручения Президента РФ по завершению мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости, до настоящего времени в Иркутской области не исполнены[40].

**3.** В части наполняемости консолидированного бюджета неналоговыми доходами отмечаем, что в ОНБиНП **не содержится информация** о проводимой в Иркутской области

---

[39] Отчет № 01/7-ЭАМ от 27.03.2025 «Анализ эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых и иных льгот и преференций за 2022-2024 годы».

[40] Отчет № 11/15-КМ от 29.12.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

работе, а также поставленных на период 2027-2029 гг. задачах по реализации мер, направленных на **повышение отдачи от использования лесов**.

КСП области неоднократно обращала внимание на отрицательную динамику поступлений платы при использовании лесов в бюджет Иркутской области. Так, общая **сумма платы**, поступившей в областной бюджет **за 6 лет, сократилась почти в два раза** – с 2 488,6 млн руб. по итогам 2020 года до 1 390,2 млн руб. в 2025 году (-44,1%).

В 2020 году Иркутская область являлась лидером по поступлению платы за использование лесов в абсолютном выражении (2 488,6 млн руб.), тогда как по итогам 2025 года лидирует Красноярский рай (1 610,5 млн руб.), Иркутская область находится на второй позиции (1 390,2 млн руб.). Данные представлены в таблице ниже.

млн руб.

| Наименование | Факт 2020 | Факт 2021 | Факт 2022 | Факт 2023 | Факт 2024 | Факт 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Красноярский край** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 1 777,4 | 2 805,8 | 2 414,4 | 1 209,2 | 1 521,9 | 1 411,3 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 72,6 | 75,5 | 67,1 | 42,6 | 54,0 | 46,8 |
| **Иркутская область** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 2 488,6 | 1 267,6 | 1 160,6 | 1 228,4 | 1 252,6 | 1 390,2 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 79,0 | 82,8 | 81,8 | 81,3 | 78,9 | 74,3 |
| **Томская область** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 407,6 | 959,1 | 1 010,9 | 1 157,8 | 858,1 | 731,0 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 85,1 | 88,1 | 87,8 | 92,5 | 89,4 | 89,3 |
| **Республика Бурятия** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 222,5 | 353,4 | 237,9 | 148,5 | 138,0 | 157,1 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 77,2 | 96,7 | 94,3 | 95,1 | 84,5 | 49,2 |
| **Новосибирская область** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 132,3 | 136,0 | 125,6 | 119,8 | 138,6 | 124,3 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 75,1 | 73,7 | 95,7 | 60,5 | 91,7 | 88,5 |
| **Республика Саха (Якутия)** | | | | | | |
| Плата за использование лесов | 42,6 | 70,5 | 63,1 | 42,8 | 50,3 | 46,3 |
| Доля в платежах при пользовании природными ресурсами, % | 2,2 | 1,7 | 1,9 | 0,6 | 1,5 | 1,2 |

При этом динамика доли платы за использование лесов в общем объеме платежей при пользовании природными ресурсами по субъектам РФ с сопоставимым лесным потенциалом свидетельствует об общем ее снижении, как в абсолютном, так и в относительном выражении. Исключение составляет Томская область, в которой в динамике с 2020 года поступления платы увеличились на 323,5 млн руб. или 4,2%. Необходимо отметить, что в анализируемом периоде **сокращение платы за использование лесов в Иркутской области** на 44,1% – **самый значительный процент** снижения среди рассматриваемых регионов, сопоставимых по экономическому потенциалу лесопользования.

Кроме того, по результатам анализа статистических данных[41] установлено, что с 2021 года в Иркутской области наблюдается последовательное снижение итогового сальдо прибыли до налогообложения, полученной организациями, занятыми в отрасли «Лесоводство и лесозаготовки» (рисунок).

[41] https://38.rosstat.gov.ru/.

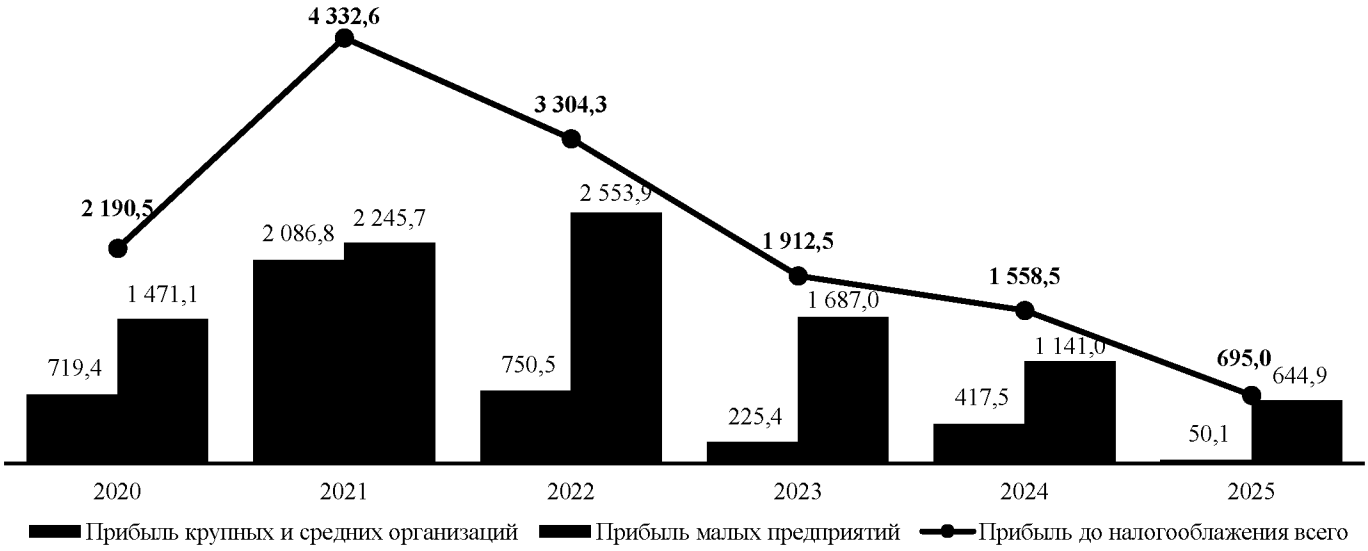



Рис. Динамика сальдо прибыли организаций отрасли «Лесоводство и лесозаготовки» в 2020-2025 гг., млн руб.

Так, за пятилетний период **положительное сальдо прибыли** организаций «Лесоводство и лесозаготовки» **сократилось в 6,2 раза:** с 4 332,6 млн руб. до 695,0 млн руб. При этом положительное сальдо прибыли крупных организаций за указанный период уменьшилось на 97,6% (с 2,1 млрд руб. в 2021 году до 50,1 млн руб. в 2025 году), малых предприятий – на 71,3% (с 2,2 млрд руб. в 2021 году до 644,9 млн руб. в 2025 году).

Одновременно с изменением прибыли зафиксировано снижение количества организаций данной отрасли (таблица).

| Вид предприятий | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Общее количество организаций по виду деятельности 02, ед., в том числе | 520 | 505 | 476 | 436 | 414 | 376 |
| Крупные и средние организации, ед. | 48 | 29 | 37 | 26 | 23 | 19 |
| Малые предприятия, ед. | 472 | 476 | 439 | 410 | 391 | 357 |

Как видно, общее количество организаций отрасли с 2020 года сократилось на 144 ед. (в 1,4 раз), при этом количество крупных и средних организаций **сократилось практически в 2,5 раза - с 48 до 19 ед.** (малых предприятий – в 1,3 раз).

В связи с изложенным, КСП области отмечает, что в Основных направлениях **не содержится информации** о том, что приоритетным направлением работы в 2027 году останется **анализ причин снижения эффективности деятельности** хозяйствующих субъектов, в том числе снижения фактических (прогнозируемых) объемов налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области. По мнению КСП области такая работа является тем более необходимой в свете обозначенного в ОНБиНП беспрецедентного сокращения поступлений налоговых и неналоговых доходов в период 2024-2025 гг.

**В части бюджетной политики**

Отмечаем, что при определении основных задач бюджетной политики Иркутской области **учтены ключевые государственные приоритеты** – социальная поддержка граждан, обеспечение обороны и безопасности РФ, развитие технологического лидерства и инфраструктуры. Акцент по-прежнему направлен на сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед гражданами, повышения качества жизни, развития социальной сферы, привлечения инвестиций в экономику и достижения национальных целей развития.

**1.** Так, в ОНБиНП, в рамках решения **задач по сохранению населения**, сбережению и укреплению здоровья людей, повышения качества жизни, планируется финансирование ряда мероприятий в целях обеспечения **доступности и повышения качества медицинской помощи**, профилактики, развития инфраструктуры здравоохранения.

В то же время, по результатам экспертизы отчета Правительства Иркутской области о ходе исполнения Плана мероприятий[42] по реализации Стратегии СЭР за 2025 год, КСП области отмечала, что по итогам отчетного периода в рамках тактической цели «Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки» **не выполнены показатели:** по обеспеченности населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях; по укомплектованности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях средним медицинским персоналом; не достигнуты показатели по снижению смертности от болезней системы кровообращения и от новообразований (в том числе, от злокачественных)[43].

Одним из ключевых параметров государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» и соответствующих региональных программ является повышение удовлетворенности населения качеством оказываемой медицинской помощи. С 2022 года по поручению Президента РФ **установлен целевой показатель** «Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения», характеризующий **отношение населения к системе здравоохранения** в целом.

Сравнительный анализ по достижению показателя удовлетворенности населения медицинской помощью в субъектах РФ, входящих в состав СФО, приведен в таблице[44].

%

| Наименование | Факт 2023 г. | Факт 2024 г. | План 2025 г. | Факт 2025 г. |
|---|---|---|---|---|
| **РФ** | **47,6** | **53,9** | **53,0** | **56,0** |
| Алтайский край | 45,7 | 56,5 | 51,5 | 66,6 |
| Республика Алтай | 45,9 | 53,6 | 55,6 | 58,2 |
| Кемеровская область – Кузбасс | 50,1 | 56,3 | 56,6 | 57,1 |
| Омская область | 53,9 | 53,8 | 59,4 | 56,8 |
| Красноярский край | 47,0 | 52,8 | 54,4 | 55,5 |
| Новосибирская область | 41,8 | 51,2 | 47,4 | 53,6 |
| Республика Тыва | 41,6 | 49,6 | 44,4 | 45,1 |
| Иркутская область | 35,8 | 39,4 | 38,5 | 44,3 |
| Республика Хакасия | 35,4 | 42,0 | 40,6 | 43,0 |
| Томская область | 32,4 | 42,7 | 36,5 | 42,5 |

Как видно из таблицы, с 2023 по 2025 годы наблюдается увеличение значения данного показателя, при этом Иркутская область по-прежнему **занимает только 8 позицию** среди 10 субъектов РФ, входящих в СФО.

**2.** В Основных направлениях на 2027-2029 гг., как и ранее, в рамках достижения цели по **реализации потенциала каждого человека**, развитию его талантов, воспитанию патриотичной и социально ответственной личности, в том числе обозначено финансирование мер по **развитию массового спорта**, продвижению среди детей и молодежи здорового образа жизни.

---

[42] План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп, с изм. и доп.), далее – План мероприятий.

[43] Источник информации: отчет о ходе реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» за 2025 год (размещен на официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области).

[44] Источник информации: письмо Минздрава России от 19.01.2026 № 29-2/53-сз (размещено в ГИИС «Электронный бюджет» в качестве подтверждающего документа по достижению данного показателя в разрезе регионов).

В то же время, по итогам экспертизы исполнения Плана мероприятий Стратегии СЭР КСП области обращала внимание, что исполнение мероприятий тактической цели «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов» в 2025 году сложилось ниже среднего значения (82,8%) и составило 76,9%. При этом доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения по сравнению с 2024 годом выросла лишь на 3,1%, а уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности – всего на 1,3%. Сравнительный анализ по достижению указанных показателей в субъектах РФ, входящих в состав СФО, приведен в таблице ниже[45].

| Наименование | Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, % | | | Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, % | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **РФ** | **56,8** | **60,3** | **62,6** | **61,4** | **62,9** | **64,3** |
| **СФО** | н/д | **57,6** | н/д | н/д | **64,4** | н/д |
| Республика Тыва | 56,7 | 58,1 | 53,7 | 81,8 | 82,3 | 84,8 |
| Алтайский край | 60,1 | 62,4 | 63,0 | 71,7 | 73,3 | 74,9 |
| Омская область | 53,8 | 56,3 | 60,2 | 64,5 | 68,6 | 71,0 |
| Кемеровская область – Кузбасс | 60,1 | 62,0 | 61,9 | 68,8 | 68,7 | 68,4 |
| Красноярский край | 53,1 | 56,8 | 57,8 | 62,1 | 63,3 | 64,0 |
| Томская область | 55,8 | 59,9 | 58,6 | 60,4 | 61,0 | 62,2 |
| Республика Алтай | 55,6 | 58,2 | 55,7 | 62,0 | 62,3 | 62,0 |
| Новосибирская область | 53,9 | 58,9 | 63,0 | 55,1 | 60,0 | 61,7 |
| Республика Хакасия | 55,9 | 56,6 | 51,0 | 63,8 | 61,3 | 59,2 |
| Иркутская область | 46,1 | 47,9 | 49,4 | 54,3 | 54,8 | 55,5 |

Отмечаем, что, как и в предыдущие годы, Иркутская область продолжает занимать по данным показателям **последнее место** среди регионов СФО.

**3.** Среди задач, направленных на **повышение благополучия людей, поддержку семьи**, повышение рождаемости и качества жизни Основными направлениями также обозначена **модернизация системы социальной поддержки** исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости.

По итогам анализа **расходов субъектов СФО на социальную поддержку** населения за 2024-2026 гг. КСП области сделан вывод о том, что лидером по объему расходов на социальную поддержку населения является Красноярский край (88,2 млрд руб. на 2,8 млн чел.), в 2026 году Иркутская область находится на 3 месте (62,0 млрд руб. на 2,3 млн чел.).

В то же время, в **расчете на 1 жителя в Иркутской области указанные расходы выше**, чем в субъектах с аналогичной численностью населения: Новосибирской и Кемеровской областях (таблица).

| Наименование | Числ-ть населения на 01.01.2025, тыс. чел. | Доходы план на 2026 г., млрд руб. | 2024 год (факт) | | 2025 год (факт) | | 2026 год (план на 01.09.2026) | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/2 | 7 | 8=7/2 | 10 | 11=10/2 |
| **СФО** | **16 482,7** | **1 947,4** | **342,9** | **20,8** | **418,9** | **25,4** | **413,4** | **25,1** |

[45] Источник информации: отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2025 год (размещен на официальном сайте Министерства спорта Российской Федерации).

| Наименование | Числ-ть населения на 01.01.2025, тыс. чел. | Доходы план на 2026 г., млрд руб. | 2024 год (факт) | | 2025 год (факт) | | 2026 год (план на 01.09.2026) | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. | КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млрд руб. | КВР 300 **на 1 жителя**, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/2 | 7 | 8=7/2 | 10 | 11=10/2 |
| Красноярский край | 2 837,4 | 452,3 | 73,1 | 25,8 | 90,3 | 31,8 | 88,2 | 31,1 |
| Новосибирская область | 2 784,6 | 326,8 | 49,7 | 17,9 | 63,0 | 22,6 | 70,1 | 25,2 |
| Кемеровская область | 2 526,4 | 196,3 | 50,7 | 20,1 | 59,1 | 23,4 | 47,1 | 18,6 |
| Иркутская область | 2 316,6 | 284,6 | 55,7 | 24,1 | 66,0 | 28,5 | 62,0 | 26,8 |
| Алтайский край | 2 099,0 | 207,9 | 39,3 | 18,7 | 54,3 | 25,9 | 59,7 | 28,4 |
| Омская область | 1 805,4 | 177,1 | 31,0 | 17,2 | 33,7 | 18,7 | 36,0 | 20,0 |
| Томская область | 1 039,5 | 127,8 | 20,1 | 19,4 | 25,8 | 24,8 | 24,9 | 23,9 |
| Республика Хакасия | 525,5 | 63,3 | 10,3 | 19,7 | 11,1 | 21,1 | 10,2 | 19,5 |
| Республика Тыва | 338,3 | 64,7 | 7,2 | 21,3 | 8,9 | 26,2 | 8,2 | 24,1 |
| Республика Алтай | 210,1 | 46,5 | 5,5 | 26,3 | 6,8 | 32,3 | 7,0 | 33,2 |

В частности, в 2026 году в Иркутской области расходы на социальную поддержку населения в расчете на 1 жителя запланированы (на 01.09.2026) в сумме 26,8 тыс. руб., в Новосибирской области – 25,2 тыс. руб. (-6,0%), в Кемеровской области – 18,6 тыс. руб. (-30,4%).

В таблице ниже представлены расходы Иркутской области по КВР 300 «Социальное обеспечение населения и иные выплаты населению», исходя из анализа которых видно, что за последние 7 лет значительного снижения или увеличения расходов по данному направлению не произошло[46].

млрд руб.

| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | План на 2026 год |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 60,0 | 56,2 | 59,1 | 54,7 | 55,7 | 66,0 | 62,0 |

При этом КСП области отмечает **отсутствие в Основных направлениях информации о завершении работы над проектом** закона Иркутской области «Об отдельных мерах поддержки в Иркутской области» в формате **«Социального кодекса»**, обозначенного в ОНБиНП на 2026-2028 гг., который позволит сгруппировать меры социальной поддержки в зависимости от категорий граждан-получателей и сфер общественных отношений, оптимизировать администрирование и исключить дублирование мер социальной поддержки.

**4.** В рамках **привлечения инвестиций** в экономику и инфраструктуру региона ОНБиНП запланировано продолжение реализации мероприятий, направленных на **инфраструктурное развитие** Иркутской области**,** в том числе с использованием федеральной стратегической инициативы «Инфраструктурное меню».

Кроме того, в целях оптимизации расходов областного бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств, Основными направлениями обозначено проведение **мониторинга достижения целевых показателей** результативности использования средств, предоставляемых из регионального бюджета (для исключения финансовых потерь, в том числе возврата средств в федеральный бюджет и уплаты штрафных санкций).

[46] Отмечаем, что на расходы 2020-2022 гг. оказали влияние расходы на ликвидацию последствий паводка 2019 года, а также на борьбу в связи с появлением новой коронавирусной инфекции.

В то же время, по итогам проведения тематического экспертно-аналитического мероприятия[47] КСП области установлено, что по результатам проверки соблюдения условий соглашений о предоставлении инфраструктурных бюджетных кредитов, проведенной УФК по Иркутской области, Минфину области вынесено представление от 12.03.2026 № 34-12-68/20-1481 о том, что в срок до 25.11.2026 необходимо осуществить **возврат средств инфраструктурных бюджетных кредитов** на **сумму 355,5 млн руб**., в том числе в связи с нарушением положений Соглашения от 23.04.2024[48], Порядка 1073-пп[49], иных.

**5**. В ОНБиНП, как и ранее, отмечено, что одним из ключевых направлений бюджетной политики региона является **обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости местных бюджетов**.

В то же время, КСП области в очередной раз отмечает, что Основные направления содержат лишь отдельные направления по совершенствованию межбюджетных отношений, что связано с **отсутствием комплексного подхода** при их реализации.

В части налоговых доходов местных бюджетов в ОНБиНП указано только о переносе даты начала применения в Иркутской области механизма «отрицательных трансфертов» с 2029 на 2027 год, а также о планируемом увеличении объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2027 год на сумму «отрицательного трансферта» (390,0 млн руб.).

При этом **годом ранее**, при формировании бюджета на 2026-2028 годы, в Основных направлениях в части развития межбюджетных отношений, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и поддержки муниципальных образований **заявлялось об обратном**: планировался перенос даты начала применения механизма «отрицательных трансфертов» с 2026 на 2029 год.

Также в Основных направлениях **не отражено отсутствие** в проекте закона о бюджете на 2027 год дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет (далее – УСН по дифференцированным нормативам)[50].

Согласно информации министерства финансов Иркутской области по состоянию на 01.10.2026 планируемый объем поступлений УСН по дифференцированным нормативам в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) составляет 787 млн руб.

КСП области в очередной раз обращает внимание на **отсутствие преемственности и последовательности** принятия решений при формировании Основных направлений и проекта областного бюджета, и, как следствие, отсутствие для муниципальных образований Иркутской области предсказуемости при формирования доходной части своих бюджетов.

Также отмечаем, что в Основных направлениях не отражена информация об объемах и дальнейших перспективах поступления **туристического налога**, норма о котором начала

---

[47] «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в 1 полугодии 2026 года на реализацию инфраструктурных проектов в Иркутской области» (отчет от 28.09.2026 № 01/21–ЭАМ, утв. решением коллегии КСП области от 28.09.2026 № 22(650)/2-р-КСП).

[48] Соглашение от 23.04.2024 № 2024-00121, заключенное между Минфином России и Минфином области, о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

[49] Порядок привлечения остатков средств на единый счет бюджета Иркутской области и возврата привлеченных средств, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1073-пп (далее – Порядок № 1073-пп).

[50] Предусмотрены частью 5 статьи 13 Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

действовать с 01.01.2025. Согласно информации УФНС России по Иркутской области[51] туристический налог действует на территории 30 муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, следует отметить, что в Иркутской области четыре городских округа (Братск, Саянск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск) привлекают кредиты коммерческих организаций, суммарный объем муниципального долга по которым на 01.10.2026 составляет 2,6 млрд руб., при этом в ОНБиНП **меры по сокращению или недопущению увеличения муниципального долга**, предпринимаемые Правительством области, **отсутствуют**. Вместе с тем, начиная с 2026 года, из областного бюджета местным бюджетам бюджетные кредиты не предоставляются.

В ближайшем трехлетнем периоде Основными направлениями планируется **дальнейшая реализация индивидуальных программ развития отдельных муниципалитетов**, при этом согласно Законопроекту на 2027-2029 годы **субсидии** в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, получателями которой являются городские округа (Ангарск и Братск), также, как и при планировании областного бюджета на 2026-2028 годы, **на очередной финансовый год отсутствуют** и предусмотрены только на плановый период (2027 год – 0,0 руб., 2028 год – 0,6 млрд руб., 2029 год – 0,6 млрд руб.).

КСП области отмечает, что в отношении указанных муниципальных образований заявленная в Основных направлениях дальнейшая реализация индивидуальных программ развития в 2026-2027 годах фактически приостановлена.

**6.** ОНБиНП, в рамках раздела 2.7. Управление государственным долгом Иркутской области, определены **основные направления долговой политики региона** на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 гг.

Отмечаем, что распоряжением Правительства Иркутской области от 26.10.2026 № 618-рп утверждены Основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Распоряжение № 618-рп, Долговая политика). Ввиду того, что ОНБиНП содержат лишь краткое описание основных направлений долговой политики Иркутской области, считаем необходимым включить в данный раздел ссылку на Распоряжение № 618-рп.

**7.** В Основных направлениях сказано, что в рамках повышения операционной эффективности, оптимизации и автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета региона реализуется **План мероприятий по оздоровлению** государственных финансов Иркутской области (далее – План оздоровления финансов, План)[52].

Во исполнение перечня поручений Президента РФ от 18.04.2026 № Пр-945 и 23.04.2026 № Пр-1005 в 2026 году субъектами РФ проводится работа по принятию (корректировке) программ оздоровления государственных (муниципальных) финансов субъектов РФ, направленных на сокращение дефицита консолидированных бюджетов субъектов РФ, а также на повышение устойчивости региональных бюджетов.

Типовой план мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов субъекта РФ разработан экспертами НИФИ Минфина России и размещен на сайте Минфина России[53] в ноябре 2025 года.

---

[51] Информационное сообщение УФНС России по Иркутской области от 17.08.2026 «На территории 30 муниципальных образований Иркутской области действует туристический налог».

[52] Утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 года № 699-рп «О Плане мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025 - 2030 годы» (на момент проведения экспертизы в ред. от 19.10.2026).

[53] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=314883-tipovoi_plan_ozdorovleniya_gosudarstvennykh_finansov_subekta_rossiiskoi_federatsii

Правительством Иркутской области с 2025 года реализуется План оздоровления финансов, предусматривающий **более 60 различных направлений оптимизации расходной части бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов**, в том числе в части оптимизации расходов на содержание органов государственной власти и бюджетной сети региона, инвентаризации и систематизации мер государственной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности бюджета, совершенствования системы закупок и межбюджетных отношений.

Согласно актуальной редакции Плана оздоровления финансов общий экономический эффект от его реализации за период 2025-2030 гг. запланирован в сумме 144 928,2 млн руб., мероприятия по реализации Плана сформированы по трем основным группам: мероприятия по повышению налогового потенциала, мероприятия по оптимизации расходов областного бюджета, мероприятия по повышению эффективности управления государственным долгом Иркутской области (таблица).

млн руб.

| Наименование мероприятия | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Мероприятия, направленные на рост доходов областного бюджета Иркутской области | 2 594,9 | 9 279,4 | 7 780,2 | 19 105,7 | 19 028,1 | 19 707,9 |
| Мероприятия, направленные на оптимизацию и повышение эффективности расходов областного бюджета Иркутской области | 11 457,5 | 17 877,8 | 12 164,2 | 4 354,9 | 1 160,2 | 498,1 |
| Мероприятия по поддержанию уровня государственного долга Иркутской области на экономически безопасном уровне | 6 200,0 | 5 954,6 | 1 941,2 | 1 941,2 | 1 941,2 | 1 941,2 |
| **Итого** | **20 252,5** | **33 111,7** | **21 885,6** | **25 401,8** | **22 129,5** | **22 147,1** |

Основная роль в достижении экономического эффекта от реализации Плана отводится мероприятиям, направленным на **рост доходов областного бюджета** – суммарно 77 496,2 млн руб. или 53,5% от общего объема. Экономия средств областного бюджета от реализации мероприятий, направленных на **оптимизацию и повышение эффективности расходов** областного бюджета, запланирована в сумме 47 512,7 млн руб. или 32,8% от общего объема, **экономия расходов** от проведения мероприятий по **поддержанию уровня государственного долга** Иркутской области на экономически безопасном уровне – 19 919,4 млн руб. или 13,7% соответственно. Анализ достижения экономического эффекта от реализации мероприятий Плана в разрезе отдельных периодов приведен на рисунке.

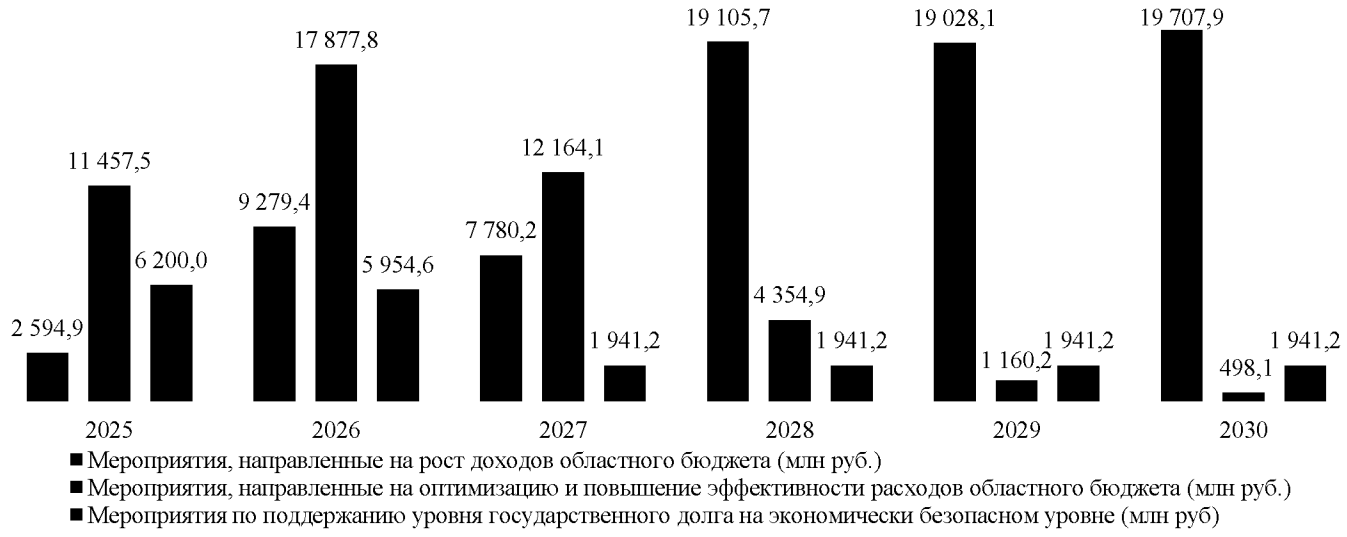



Рис. Планируемый экономический эффект от реализации Плана оздоровления финансов на 2025-2030 годы

Как показал проведенный анализ, наибольший суммарный эффект от реализации Плана запланирован на 2026 год (33 111,7 млн руб.), в остальных периодах эффект запланирован равномерно на уровне 22,0-25,0 млрд руб. в год.

При этом в первые три года реализации Плана наибольший эффект планируется получить от оптимизации расходов областного бюджета и применения мер по эффективному управлению государственным долгом Иркутской области, в 2028-2030 гг. планируется увеличить поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в среднем на 19 млрд руб. ежегодно.

Согласно информации, полученной от Минфина, по итогам 9 месяцев 2026 года исполнение прогнозных значений Плана составило 28 285,5 млн руб. (85,4%), таблица.

млн руб.

| Наименование мероприятия | План | Факт 9 мес. 2026 | % исп. |
|---|---|---|---|
| Мероприятия, направленные на рост доходов областного бюджета Иркутской области | 9 279,4 | 7 923,3 | 85,4 |
| Мероприятия, направленные на оптимизацию и повышение эффективности расходов областного бюджета Иркутской области | 17 877,8 | 15 716,0 | 87,9 |
| Мероприятия по поддержанию уровня государственного долга Иркутской области на экономически безопасном уровне | 5 954,6 | 4 646,2 | 78,0 |
| **Всего** | **33 111,7** | **28 285,5** | **85,4** |

Анализ показал, что по итогам 9 месяцев 2026 г. в рамках **оптимизации доходной части** бюджета основной экономический эффект в сумме 7 923,3 млн руб. или 85,4% от плана, в том числе обеспечили следующие мероприятия:

1) 3 728,5 млн руб. – системная **работа с крупнейшими налогоплательщиками** в целях прироста поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет области;

2) 1 320,8 млн руб. – **сокращение недоимки** по налоговым платежам, в том числе в рамках полномочий финансовых (налоговых) органов;

3) 838,8 млн руб. – проведение **инвентаризации объектов имущества и земельных участков**, входящих в состав государственной казны Иркутской области, выявление имущества и **включение в Прогнозный план приватизации** имущества, неиспользуемого или используемого не по назначению.

В рамках работы по **оптимизации и повышению эффективности расходов** областного бюджета за 9 месяцев 2026 г. по данным Минфина достигнута экономия средств в сумме 15 716,0 млн руб. или 87,9% от плана, в том числе за счет оптимизации расходов на **осуществление закупок** для государственных и муниципальных нужд – 6 040,7 млн руб., **приостановления или переноса** реализации на более поздний срок инвестиционных проектов, отказа от реализации новых проектов капитального строительства – 4 896,5 млн руб., инвентаризации и оптимизация порядка предоставления **субсидий на госзадание** и на иные цели, оптимизации организационной структуры и **штатного расписания** в подведомственных учреждениях Иркутской области, а также упразднения их избыточных и дублирующих функций – 2 980,0 млн руб.

Экономический эффект от реализации мероприятий по **поддержанию уровня государственного долга** на экономически безопасном уровне (рефинансирование действующих кредитных линий, обеспечение эффективных форм привлечения заемных средств, способствующих поддержанию высокого уровня долговой устойчивости и ликвидности единого счета бюджета, мораторий на предоставление государственных гарантий Иркутской области) за 9 месяцев 2026 г. составил 4 646,2 млн руб. или 78,0% от плана.

КСП области отмечает, что в Плане на 2026 год запланирована экономия расходов областного бюджета в сумме 104,9 млн руб. в результате проведения мероприятий по

**оптимизации организационной структуры и штатного расписания** органов государственной власти, упразднению избыточных и дублирующих функций, передаче части функций в подведомственные учреждения и на аутсорсинги. Фактическое исполнение данного мероприятия за 9 месяцев текущего года составило 53,8 млн руб. или 51,3% от плана. Отмечаем, что в общем объеме экономического эффекта, достигнутого по итогам реализации мероприятий за 9 месяцев 2026 года, доля экономии по вышеуказанным мероприятиям незначительна и составляет 0,2%.

Более высокий экономический эффект в 2026 году в сумме 3 119,0 млн руб. планируется получить от **оптимизации расходов на содержание бюджетной сети**, в рамках которой запланированы мероприятия по реорганизации 12 учреждений, сокращению численности сотрудников учреждений, контролю за размером заработной платы управленческого персонала. Фактическое исполнение по направлению за 9 месяцев 2026 года составило 2 995,9 млн руб. или 96,1% от плана.

Низкий темп исполнения за 9 месяцев 2026 года наблюдается в части оптимизации расходов на предоставление субвенции на общее и дошкольное образование – 461,5 млн руб. или 30,4% от плана (1 520,4 млн руб.).

Экономический эффект от реализации **Плана на 2027 год** запланирован в сумме 21 885,6 млн руб., в том числе дополнительные доходы предусмотрены в сумме 7 780,2 млн руб. (35,5% от общего объема), меры по сокращению расходов областного бюджета – 12 164,2 млн руб. (55,6%), экономический эффект от применения мер по эффективному управлению государственным долгом – 1 941,2 млн руб. (8,9%).

КСП области отмечает, что **наибольший эффект в доходной части** областного бюджета в 2027 году планируется получить в том числе за счет: системной работы с крупнейшими налогоплательщиками – 3 000,0 млн руб. (38,6% общей суммы дополнительных доходов); снижения недоимки по налогам, поступающим в областной бюджет – 1 320,8 млн руб. (17,0%); дополнительных поступлений доходов в бюджет в связи с применением специального инвестиционного контракта с целью создания нового промышленного производства и (или) освоения имущественного комплекса на территории субъекта РФ – 1 136,0 млн руб. (14,6%).

В расходной части в 2027 году наибольший эффект предусмотрен в том числе за счет мероприятий: **по сокращению расходов в сфере образования** (оптимизация сети муниципальных образовательных учреждений, штатной численности административно-управленческого и прочего персонала, изменение механизмов обеспечения оплаты труда вспомогательного персонала) – 2 780,5 млн руб. (22,9% общей суммы сокращения расходов бюджета); оптимизации расходов на **содержание подведомственных учреждений** – 2 407,8 млн руб. (19,8%); оптимизации и повышению эффективности бюджетных инвестиций – 2 244,6 млн руб. (18,5%), сокращению расходов на госзакупки – 1 632,7 млн руб. (13,4%).

Кроме того, эффект от **сокращения расходов** бюджета в результате **оптимизация штатной численности** государственных гражданских служащих запланирован на 2027 год в сумме 835,9 млн руб. (6,9% общей суммы).

Таким образом, выборочный анализ ОНБиНП на 2027-2029 гг. показал, что, как и прежде, **достижение национальных** целей развития страны **является ключевой задачей бюджетной политики Иркутской области**, на решение которой, в том числе направлено изменение структуры расходов как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации действующих расходных обязательств. При этом в отношении действующих инструментов в Основных направлениях декларируются подходы к их развитию, ставятся задачи по более глубокому внедрению в бюджетный процесс.

## Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Поступление **доходов консолидированного бюджета** Иркутской области прогнозируется в объемах: в 2027 году – 320 182,9 млн руб.; в 2028 году – 334 129,3 млн руб.; в 2029 году – 350 902,6 млн руб.

**Расходы консолидированного бюджета** на 2027 год планируются в объеме 349 580,5 млн руб., на 2028 год – 346 032,6 млн руб., 2029 год – 357 724,3 млн руб.

**Дефицит консолидированного бюджета** Иркутской области запланирован на 2027 год в размере – 29 397,6 млн руб., на 2028 год – 11 903,3 млн руб., на 2029 год – 6 821,7 млн руб.

Основные параметры консолидированного бюджета Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов представлены в таблице ниже.

млн руб.

| Показатели | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|
| Доходы, всего, из них | 320 182,9 | 334 129,3 | 350 902,6 |
| налоговые и неналоговые доходы | 319 711,1 | 334 051,5 | 350 824,8 |
| безвозмездные поступления, в том числе: | 471,8 | 77,8 | 77,8 |
| дотации | 471,8 | 77,8 | 77,8 |
| субсидии | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции | 390,0 | 0,0 | 0,0 |
| иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие безвозмездные поступления | 73,0 | 73,0 | 73,0 |
| Расходы | 8,8 | 4,8 | 4,8 |
| Дефицит | -29 397,6 | -11 903,3 | -6 821,7 |

Как видно из таблицы, прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области имеет положительную динамику: в 2027 году – 319 711,1 млн руб.; в 2028 году – 334 051,5 млн руб.; в 2029 году – 350 824,8 млн руб.

Прогнозируемые в 2027 году безвозмездные поступления консолидированного бюджета Иркутской области составляют 471,8 млн руб., в 2028 году и в 2029 году безвозмездные поступления запланированы в размере 77,8 млн руб.

## Анализ основных параметров областного бюджета

Формирование основных параметров областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Проект закона подготовлен с учетом ожидаемых параметров исполнения областного бюджета за 2026 год, основных параметров ПСЭР на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Основные параметры областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов представлены в таблице.

тыс. руб.

| Показатели | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|
| Доходы, в том числе: | 255 173 237,6 | 265 662 637,5 | 278 585 061,8 |
| налоговые и неналоговые доходы | 254 706 282,4 | 265 589 645,6 | 278 512 069,9 |
| безвозмездные перечисления | 466 955,2 | 72 991,9 | 72 991,9 |
| Расходы | 281 450 584,2 | 274 759 006,3 | 282 586 614,1 |
| Дефицит | 26 277 346,6 | 9 096 368,8 | 4 001 552,3 |
| Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений) | 10,3% | 3,4% | 1,4% |
| Верхний предел государственного долга | 140 030 091,0 | 149 119 791,8 | 153 121 344,1 |
| Уровень государственного долга (% к доходам без учета безвозмездных поступлений) | 55,0% | 56,1% | 55,0% |

Общий объем доходов областного бюджета на 2027 год прогнозируется в сумме 255 173 237,7 тыс. руб.; объем расходов – 281 450 584,2 тыс. руб., размер дефицита – 26 277 346,6 тыс. руб. или 10,3% от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Отмечаем, что в 2027-2029 гг. прогнозируется постепенное сокращение дефицита областного бюджета. По сравнению с ожидаемым дефицитом 2026 года (–58 633 197,3 тыс. руб.) в 2027 году он снизится на 32 355 850,7 тыс. руб. В 2028 году прогнозируется уменьшение дефицита еще на 17 180 977,8 тыс. руб. (или на 6,9 п.п. относительно доходов без учета безвозмездных поступлений) по сравнению с уровнем 2027 года. К 2029 году ожидается дальнейшее сокращение – на 5 094 816,5 тыс. руб. (или на 2,0 п.п. к доходам без учета безвозмездных поступлений) относительно показателя 2028 года.

На рисунке отображено соотношение доходов и расходов областного бюджета в 2025-2029 гг., а также их доля в ВРП.

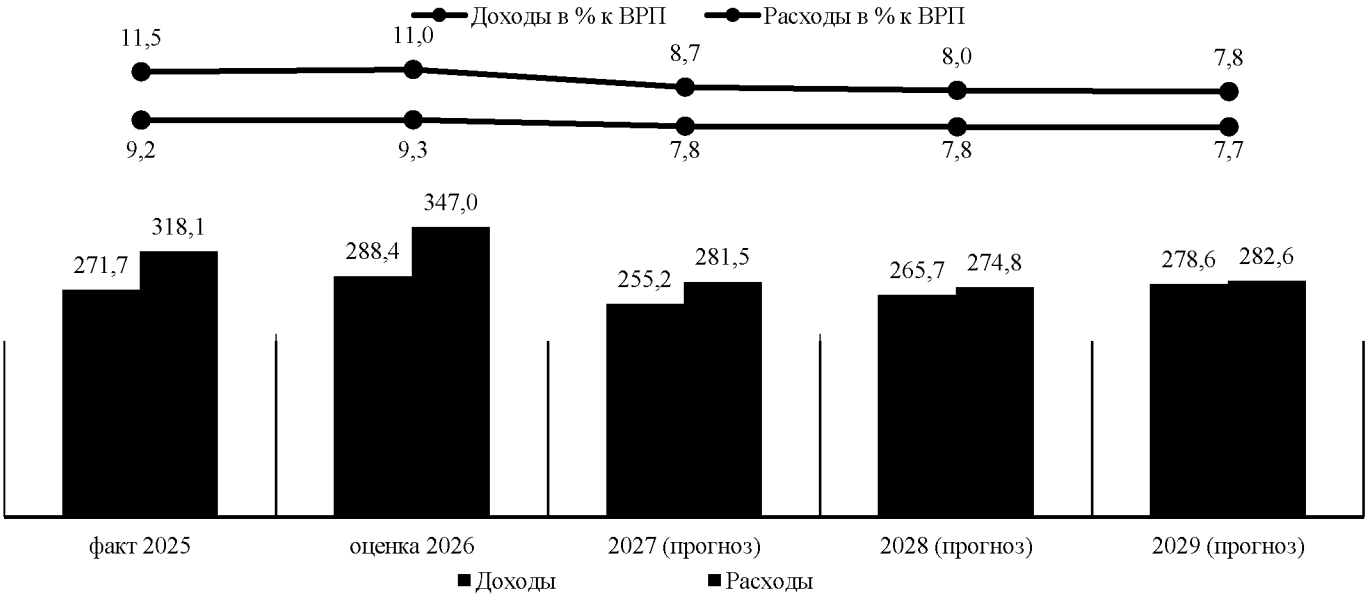



Рис. Динамика доходов областного бюджета в 2025-2029 гг., млрд руб.

Анализ свидетельствует о **ежегодном снижении доли доходов в ВРП** с 9,2% в 2025 году до 7,8% в 2027 и 2028 годах, 7,7% в 2029 году (прогноз) и доли расходов – с 11,5% в 2025 году до 8,7% в 2027 году, 8,0% в 2028 году и 7,8% в 2029 году (прогноз).

### Анализ прогноза доходов областного бюджета

В соответствии с п. 3.1, абз. 3 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ, а также Постановлением № 1569[54], Распоряжением № 644-рп[55] утвержден Перечень ГАДБ области.

В соответствии со ст. 47.1 БК РФ постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2017 № 584-пп утверждены Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области и

[54] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Постановление № 1569).

[55] Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 644-рп «Об утверждении перечней главных администраторов доходов областного бюджета» (далее – Распоряжение № 644-рп).

Порядок представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области в министерство финансов Иркутской области.

В составе материалов и документов к Законопроекту представлен Реестр источников доходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Реестр источников доходов).

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными ст. 160.1 БК РФ, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Согласно бюджетному законодательству РФ и нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, финансовым органом субъекта РФ осуществляется согласование методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Экспертизой установлено, что утвержденные методики прогнозирования, представленные ГАБС по запросу КСП в рамках экспертизы, в должной мере соответствуют Общим требованиям № 574[56].

**1.** В соответствии с Законопроектом **доходы областного бюджета** в 2027 году прогнозируются в объеме 255 173 237,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 254 706 282,4 тыс. руб. или 99,8% объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления – 466 955,2 тыс. руб. (0,2%).

На 2028 год объем доходов прогнозируется в сумме 265 662 637,5 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 265 589 645,6 тыс. руб. (99,97% объема доходов областного бюджета), безвозмездные поступления – 72 991,9 тыс. руб. (0,03%).

На 2029 год объем доходов прогнозируется в сумме 278 585 061,8 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 278 512 069,9 тыс. руб. (99,97% объема доходов областного бюджета), безвозмездные поступления – 72 991,9 тыс. руб. (0,03%).

Изменения федерального законодательства продолжают оказывать влияние на формирование доходной части бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. При подготовке прогноза доходов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учтены положения законодательства:

1) проекта федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект федерального закона о федеральном бюджете) в части установления нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, нормативов распределения среди субъектов РФ доходов от уплаты распределяемых по, так называемой, котловой схеме акцизов, нормативов распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах;

2) проекта федерального закона № 617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ» в части индексации ставок акцизов;

3) федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2025 году» в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты.

[56] Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (ред. от 30.03.2026 № 345).

Анализ доходной части областного бюджета за период 2021-2025 гг. свидетельствует о положительной динамике исполненных доходов. Общий объем доходов увеличился с 253,1 млрд руб. в 2021 году до 271,1 млрд руб. в 2025 году. Увеличение составило 18,6 млрд руб. или 7,3%. Динамика доходов областного бюджета в сравнении с плановыми значениями за 2021-2025 гг. представлена на рисунке.

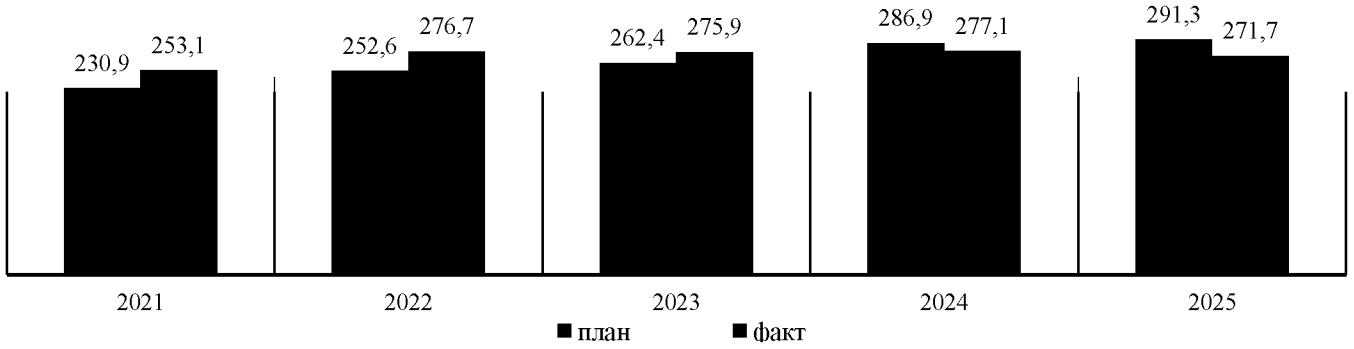



Рис. Объем доходов областного бюджета за 2021-2025 гг., млрд руб.

Из рисунка видно, что по итогам исполнения бюджета за 2025 год объем поступивших доходов в областной бюджет составил 271,7 млрд руб. или 93,3% от плановых показателей (рисунок).

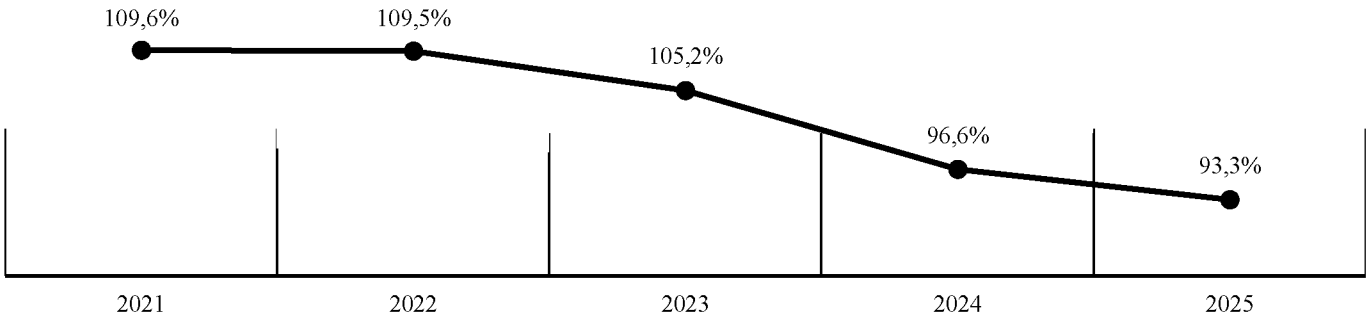



Рис. Показатели исполнения областного бюджета по доходам к плановым назначениям за период 2021-2025 гг.

Как видно, в 2021-2023 гг. фактическое поступление доходов областного бюджета превышает прогнозные значения, однако по итогам 2024 и 2025 годов исполнение сложилось ниже плановых показателей на 3,4% и 6,7% соответственно.

Отмечаем, что **ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2026 год** прогнозируется в объеме 288 390 223,5 тыс. руб. (99,9% плана), в том числе: налоговые и неналоговые доходы 250 371 236,1 тыс. руб. (100,0% плана), безвозмездные поступления 38 018 987,4 тыс. руб. (99,6% плана).

По отношению к фактическому исполнению за 2025 год (271 742 559,3 тыс. руб.) ожидается увеличение поступлений общей суммы доходов на 6,1%, в том числе рост поступлений налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 8,4%, безвозмездные поступления сократятся на 6,9%.

Прогнозируемая структура и объем доходов областного бюджета в среднесрочном периоде представлены на рисунке ниже.

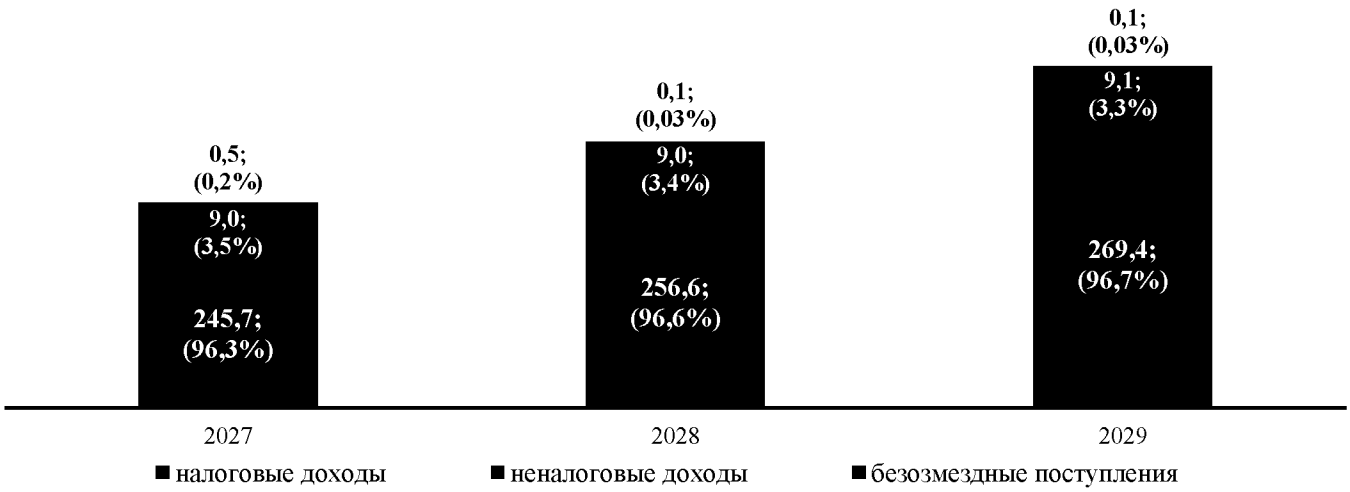



Рис. Прогноз доходов областного бюджета на 2027-2029 гг., млрд руб.

**2**. Основу доходной части областного бюджета составляют **налоговые доходы**, удельный вес которых на 2027 год прогнозируется в размере 96,3% (245 740 457,2 тыс. руб.) от общего объема доходов (таблица).

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Оценка на 2026 год | Законопроект на 2027 год | Прирост/снижение 2027/к оценке 2026 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Налоги на прибыль, доходы | 165 149 465,0 | 165 149 465,0 | 167 269 202,7 | 2 119 737,7 | 1,3 |
| Налог на прибыль организаций | 77 748 036,0 | 77 748 036,0 | 75 420 979,0 | -2 327 057,0 | -3,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 87 401 429,0 | 87 401 429,0 | 91 848 223,7 | 4 446 794,7 | 5,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 24 024 533,0 | 24 024 533,0 | 24 283 841,6 | 259 308,6 | 1,1 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 24 024 533,0 | 24 024 533,0 | 24 283 841,6 | 259 308,6 | 1,1 |
| Налоги на совокупный доход | 10 243 121,0 | 10 243 121,0 | 11 297 558,8 | 1 054 437,8 | 10,3 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6 925 623,0 | 6 925 623,0 | 7 769 964,8 | 844 341,8 | 12,2 |
| Налог на профессиональный доход | 1 107 110,0 | 1 107 110,0 | 1 221 898,0 | 114 788,0 | 10,4 |
| Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «АУС» | 2 210 388,0 | 2 210 388,0 | 2 305 696,0 | 95 308,0 | 4,3 |
| Налоги на имущество | 23 920 505,0 | 23 920 505,0 | 24 804 218,0 | 883 713,0 | 3,7 |
| Налог на имущество организаций | 20 895 937,0 | 20 895 937,0 | 21 760 296,0 | 864 359,0 | 4,1 |
| Транспортный налог | 3 024 568,0 | 3 024 568,0 | 3 043 922,0 | 19 354,0 | 0,6 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 17 457 757,0 | 17 457 757,0 | 17 694 862,0 | 237 105,0 | 1,4 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 17 426 314,0 | 17 426 314,0 | 17 662 579,0 | 236 265,0 | 1,4 |
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | 31 443,0 | 31 443,0 | 32 283,0 | 840,0 | 2,7 |
| Государственная пошлина | 507 945,0 | 507 945,0 | 390 774,1 | -117 170,9 | -23,1 |
| Государственная пошлина за госрегистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами ЗАГС и иными уполномоченными органами | 545,0 | 545,0 | 350,0 | -195,0 | -35,8 |
| Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ | 62 540,1 | 62 540,1 | 62 484,5 | -55,6 | -0,1 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | 444 859,9 | 444 859,9 | 327 939,6 | -116 920,3 | -26,3 |

Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2027 году представлена на рисунке ниже.




Рис. Структура налоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2027 год)

Согласно Законопроекту наибольшую долю в общем объеме налоговых доходов в 2027 году (37,4%) занимает **налог на доходы физических лиц (НДФЛ).** Прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2027 году составляет 91 848 223,7 тыс. руб., что на 4 446 794,7 тыс. руб. (+5,1%) выше ожидаемого поступления налога в 2026 году (87 401 429,00 тыс. руб.), в 2028 году – 97 615 957,6 тыс. руб. (+11,7% к прогнозируемым поступлениям 2026 года и +6,3% к прогнозу 2027 года), в 2029 году – 104 280 095,2 тыс. руб. (+19,3% к прогнозируемым поступлениям 2026 года и +6,8% к прогнозу 2028 года).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, поступления налога на доходы физических лиц на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2027-2029 годах источника основной части налога – фонда заработной платы согласно ПСЭР, с учетом данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

**Налог на прибыль организаций** – второй по объему прогнозируемых поступлений в общей сумме налоговых доходов в 2027 году (30,7%). Поступления по налогу на прибыль организаций планируется в 2027 году в объеме 75 420 979,0 тыс. руб., что на 2 327 057,0 тыс. руб. (-3,0%) ниже ожидаемого поступления налога в 2026 году, в 2028-2029 годах в размере 79 410 749,0 тыс. руб. (+5,3% к прогнозу 2027 года) и 83 778 340,0 тыс. руб. (+ 5,5% к прогнозу на 2028 года) соответственно.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту прогнозирование налога на прибыль организаций осуществлено исходя из показателей ПСЭР, информации крупнейших налогоплательщиков и соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

По основным параметрам ПСЭР снижение прибыли в 2027 обусловлено влиянием внешних санкционных ограничений на финансово-хозяйственную деятельность крупнейших компаний. Поступления от крупнейших плательщиков составляют более трети всех налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области и продолжают оказывать значительное влияние на доходную часть бюджета.

Общая прогнозируемая сумма поступления **акцизов по подакцизным товарам** (продукции), производимым на территории РФ, в областной бюджет составляет на 2027 год 24 283 841,6 тыс. руб., что на 259 308,6 или на 1,1% выше ожидаемых

поступлений 2026 года (24 024 533,0 тыс. руб.). Ожидаемая сумма поступлений в 2028 году составляет 25 623 770,3 4 тыс. руб. (+5,5% к прогнозируемым поступлениям 2027 года), в 2029 году – 27 230 366,6 тыс. руб. (+6,3% к прогнозируемым поступлениям 2028 года). Согласно пояснительной записке к Законопроекту прогнозирование поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, осуществлено на основании прогноза поступлений акцизов в консолидированный бюджет РФ, представленного в материалах к проекту федерального закона о федеральном бюджете, и данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** (далее – УСН) запланирован на 2027 год в объеме 7 769 964,8 тыс. руб., что на 844 341,8 тыс. руб. или 12,2% больше ожидаемого в 2026 году поступления (6 925 623,0 тыс. руб.). На 2028 год прогноз поступлений составляет 8 108 967,3 тыс. руб. (+4,4% к прогнозируемым поступлениям 2027 года), на 2029 год – 8 463 964,9 тыс. руб. (+4,4% к прогнозируемым поступлениям 2028 года). Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформирован с учетом положений Закона № 122-ОЗ[57], в соответствии с которыми увеличены нормативы отчислений от УСН до 75% для муниципальных округов, и соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительные доходы трех вновь образованных муниципальных округов в 2027 году составят порядка 217,5 млн руб.

Прогноз поступления **налога на профессиональный доход** на 2027 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области[58]. Общий объем поступлений налога запланирован на 2027 год в объеме 1 221 898,0 тыс. руб. или +10,4% к ожидаемым поступлениям 2026 года (1 107 110,0 тыс. руб.); в 2028 году налог на профессиональный доход запланирован в объеме 1 430 512,0 тыс. руб. (+17,1% к прогнозируемым поступлениям 2027 года), в 2029 году – 119 574,0 тыс. руб. (платеж за декабрь 2028 года).

Плановые поступления **налога на имущество организаций** также соответствуют прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области и на 2027 год составляют 21 760 296,0 тыс. руб., что на 4,1% или на 864 359,0 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений 2026 года (20 895 937,0 тыс. руб.). Прогноз поступлений на 2028 год составляет 22 656 102,0 тыс. руб. (+4,1% к прогнозируемым поступлениям 2027 года), в 2028 году – 23 584 506,0 тыс. руб. (+4,1% к прогнозируемым поступлениям 2028 года).

Прогноз поступлений **транспортного налога** на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области. Поступления по налогу на 2027 год запланированы в размере 3 043 922,0 тыс. руб., что на 19 354,0 тыс. руб. или 0,6% больше ожидаемых в 2026 году поступлений (3 024 568,00). Прогноз поступлений на 2028 год согласно Законопроекту составил 3 065 666,0 тыс. руб. (+0,7% к прогнозируемым поступлениям 2027 года), на 2029 год – 3 089 802,0 тыс. руб. (+0,8% к прогнозируемым поступлениям 2028 года).

---

[57] Закон Иркутской области от 26.10.2023 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон №122-ОЗ).

[58] В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» срок проведения эксперимента установлен до 31 декабря 2028 года включительно.

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 2027 год прогнозируется в размере 17 694 862,0 тыс. руб., что на 1,4% или на 237 105,0 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений 2026 года (17 457 757,0 тыс. руб.), на 2028 год поступления прогнозируются в объеме – 18 085 772,0 тыс. руб. (+2,2% к уровню 2027 года), на 2029 год – 18 482 344,0 тыс. руб. (+2,2% к уровню 2028 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2027 году 390 774,1 тыс. руб. (-23,1% к ожидаемым поступлениям 2026 года).

Основное снижение поступления государственной пошлины в 2027 году наблюдается по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемой в бюджеты субъектов РФ (государственной пошлине за выдачу, переоформление, продление срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции). Расчет поступлений указанной государственной пошлины произведен исходя из количества объектов торговли, срок действия лицензий по которым истекает и подлежит продлению. В 2028 году поступление государственной пошлины запланировано в объеме 390 738,8 тыс. руб., в 2029 – 390 739,6 тыс. руб.

Сравнительный анализ поступлений доходов в разрезе субъектов СФО за 2023-2025 гг. показал, что Иркутская область **находится на втором месте по доле отчислений в федеральный бюджет** по доходам, администрируемым налоговыми органами: 2023 год – 59,1%; 2024-2025 гг. – 62,1%.

По состоянию на 01.07.2026, согласно данным статистической налоговой отчетности ФНС[59], по объему отчислений в федеральный бюджет от общей суммы поступивших доходов, администрируемых налоговыми органами, Иркутская область занимает **первое место** среди регионов СФО с суммой 225 748 750,0 тыс. руб., по доле отчислений в федеральный бюджет с **показателем 61,6%**, Иркутская область среди регионов СФО все также занимает **второе место** после Томской области (75,3%). Сравнительный анализ по субъектам представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование субъекта РФ | Доходы, администрируемые налоговыми органами | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | всего | в федеральный бюджет | доля отчислений в ФБ | в консолидированный бюджет субъекта РФ | из него - в доходы местных бюджетов |
| **СФО всего, в т.ч.:** | **1 750 625 499** | **840 262 687** | **48,0%** | **910 362 812** | **162 893 058** |
| Томская область | 169 702 466 | 127 737 188 | 75,3% | 41 965 278 | 8 654 121 |
| Иркутская область | 366 485 709 | 225 748 750 | 61,6% | 140 736 959 | 25 060 971 |
| Омская область | 223 385 793 | 98 136 822 | 43,9% | 125 248 971 | 13 264 254 |
| Алтайский край | 108 294 141 | 45 753 346 | 42,2% | 62 540 795 | 14 644 506 |
| Красноярский край | 457 089 789 | 192 478 482 | 42,1% | 264 611 307 | 43 897 167 |
| Новосибирская область | 257 807 612 | 106 768 863 | 41,4% | 151 038 749 | 29 796 053 |
| Республика Хакасия | 31 885 091 | 11 264 345 | 35,3% | 20 620 746 | 3 309 467 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 118 097 454 | 29 964 506 | 25,4% | 88 132 948 | 19 964 597 |
| Республика Алтай | 9 255 253 | 1 561 027 | 16,9% | 7 694 226 | 2 548 966 |
| Республика Тыва | 8 622 191 | 849 358 | 9,9% | 7 772 833 | 1 752 956 |

Как следует из данных таблицы, из общей суммы поступивших на 01.07.2025 доходов, администрируемых налоговыми органами (366 485 709,0 тыс. руб.), отчисления в федеральный бюджет составили 225 748 750,0 тыс. руб. (61,6%); в консолидированный

[59] форма № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

бюджет Иркутской области поступило 140 736 959,0 тыс. руб., или 38,4%, из них в областной бюджет – 115 675 988,0 тыс. руб. (31,6%).

При этом в общей сумме поступлений в доход федерального бюджета (225 748 750 тыс. руб.) на 01.07.2025 г. наибольшую долю составляют налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – 144 392 720,0 тыс. руб. (64,0%). Данные приведены в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Поступило налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы: | | |
|---|---|---|---|
| | всего | федерального бюджета | консолидированного бюджета области |
| Доходы, администрируемые налоговыми органами | 366 485 709 | 225 748 750 | 140 736 959 |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего | 366 484 812 | 225 747 853 | 140 736 959 |
| Налоговые доходы | 364 204 490 | 224 924 475 | 139 280 015 |
| Налог на прибыль организаций | 56 920 096 | 16 686 379 | 40 233 717 |
| Налог на доходы физических лиц | 55 953 408 | 646 886 | 55 306 522 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 74 151 706 | 61 472 298 | 12 679 408 |
| Туристический налог | - | - | 37 730 |
| Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ | 232 538 | 232 538 | - |
| Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима АУСН | 1 688 141 | 776 545 | 911 596 |
| Налоги на имущество | 11 672 355 | - | 11 672 355 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | **152 292 127** | **144 392 720** | **7 899 407** |
| Государственная пошлина | 1 481 617 | 717 109 | 764 508 |
| Неналоговые доходы, администрируемые налоговыми органами | 2 280 322 | 823 378 | 1 456 944 |

В структуре доходов консолидированного бюджета области, администрируемых налоговыми органами, наибольшую долю по состоянию на 01.07.2025 занимает НДФЛ – 55 306 522 тыс. руб. или 39,3%, на втором месте находится налог на прибыль организаций – 40 233 717,0 тыс. руб. или 28,6%.

**3.** Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что рассчитанные в соответствии с утвержденными методиками прогнозы поступлений доходов в областной бюджет представлены главными администраторами доходов в Правительство Иркутской области (Минфин области) и положены в основу доходной части проекта бюджета.

При этом КСП области отмечает, что в части прогнозов по отдельным видам налоговых доходов пояснительная записка содержит обоснования роста (снижения) поступлений, тогда как **обоснования** прогнозных значений в разрезе видов неналоговых доходов **не приведены**, в связи с чем, оценить их обоснованность не представляется возможным.

В 2027 году **неналоговые доходы** запланированы в объеме 8 965 825,2 тыс. руб. (-1,1% к уровню оценки 2026 года), в 2028 году – 9 003 486,6 тыс. руб. (+0,4% к уровню 2027 года), в 2029 году – 9 092 337,6 тыс. руб. (+1,0 % к уровню 2028 года).

Структура неналоговых доходов на 2027 год представлена на рисунке и в таблице ниже.

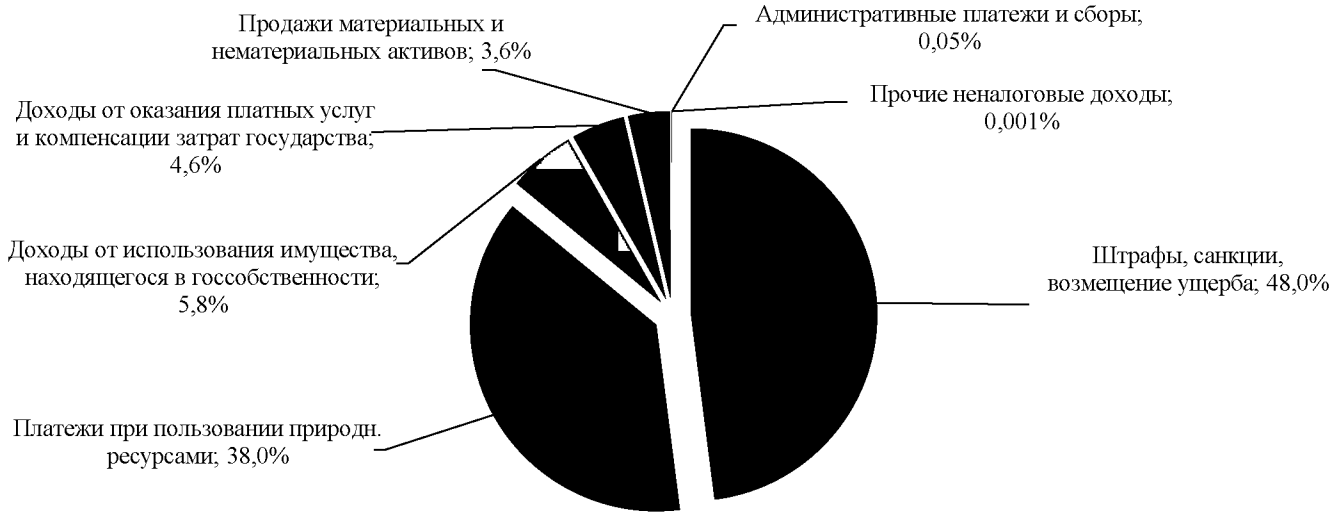



Рис. Структура неналоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2027 год)

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Оценка на 2026 год | Законопроект на 2027 год | Прирост/снижение 2027/к оценке 2026 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Неналоговые доходы, всего | 9 067 910,1 | 9 067 910,1 | 8 965 825,2 | -102 084,9 | -1,1 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 652 173,6 | 652 173,6 | 520 447,3 | -131 726,3 | -20,2 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ | 523 653,1 | 523 653,1 | 400 000,0 | -123 653,1 | -23,6 |
| Доходы от размещения средств бюджетов | 18 371,5 | 18 371,5 | 11 513,1 | -6 858,4 | -37,3 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 1 790,3 | 1 790,3 | 502,3 | -1 288,0 | -71,9 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества | 106 386,8 | 106 386,8 | 105 403,7 | -983,1 | -0,9 |
| Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности | 290,1 | 290,1 | 181,9 | -108,2 | -37,3 |
| Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности | 1 214,1 | 1 214,1 | 1 217,4 | 3,3 | 0,3 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 196,9 | 196,9 | 878,5 | 681,6 | 346,2 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в гос.собственности | 270,8 | 270,8 | 750,4 | 479,6 | 177,1 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 3 200 557,6 | 3 200 557,6 | 3 404 713,7 | 204 156,1 | 6,4 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 1 493 355,0 | 1 493 355,0 | 1 544 559,9 | 51 204,9 | 3,4 |
| Платежи при пользовании недрами | 313 149,0 | 313 149,0 | 316 295,0 | 3 146,0 | 1,0 |
| Плата за использование лесов | 1 394 053,6 | 1 394 053,6 | 1 543 858,8 | 149 805,2 | 10,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 552 022,1 | 552 022,1 | 411 217,3 | -140 804,8 | -25,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 24 008,7 | 24 008,7 | 21 594,3 | -2 414,4 | -10,1 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 528 013,4 | 528 013,4 | 389 623,0 | -138 390,4 | -26,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 318 077,1 | 318 077,1 | 322 749,6 | 4 672,5 | 1,5 |
| Административные платежи и сборы | 4 118,9 | 4 118,9 | 4 118,9 | 0,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 4 336 864,7 | 4 336 864,7 | 4 302 491,1 | -34 373,6 | -0,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 4 096,1 | 4 096,1 | 87,3 | -4 008,8 | -97,9 |

Наибольшее увеличение поступлений в общем объеме неналоговых доходов в абсолютном выражении в 2027 году ожидается от **платежей при пользовании**

**природными ресурсами**: ожидаемая сумма поступлений – 3 404 713,7 тыс. руб., увеличение составляет 204 156,1 тыс. руб. или 6,4%.

В общем объеме платежей при пользовании природными ресурсами в прогнозируемом периоде 2027 года ожидается увеличение поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 51 204,9 тыс. руб.[60] (+3,4%), а также платы за использование лесов на 149 805,2 тыс. руб. (+10,7%).

В то же время, проведенный анализ показал, что в динамике за 6 лет общий объем доходов от платежей при пользовании природными ресурсами **сократился** на 40,6% – с 3 150 003,8 тыс. руб. в 2020 году до 1 872 008,2 тыс. руб. по итогам 2025 года. При этом, если в 2020 году поступления по данному виду доходов составляли 59,7% от объема всех неналоговых доходов областного бюджета (5 275 814,1 тыс. руб.), то по итогам 2025 года эта доля в структуре неналоговых доходов бюджета (7 590 462,8 тыс. руб.) снизилась до 24,7%.

В общей структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольшую долю на протяжении анализируемого периода занимает **плата за использование лесов** – в среднем 79,7% общего объема данного вида доходов. В то же время **общая сумма платы** за пользование лесов, поступившей в областной бюджет **за 6 лет сократилась на 44,1%**: с 2 488 565,8 тыс. руб. по итогам 2020 года до 1 390 180,6 тыс. руб. в 2025 году.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета, поступления платежей при пользовании природными ресурсами по итогам 2026 года составят 3 200 557,6 тыс. руб. (97,0% от плана), в том числе плата при использовании лесов – 1 394 053,6 тыс. руб. (101,6% от плана).

Доходы от **продажи материальных и нематериальных активов** на 2027 год прогнозируются в объеме 322 749,6 тыс. руб., что на 1,5% или на 4 672,5 тыс. руб. больше, чем в ожидаемом исполнении за 2026 год (318 077,1 тыс. руб.).

Согласно консервативному варианту ПСЭР доходы областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области) в 2027 году составят 411,5 млн руб., к 2029 году прогнозируется их снижение до 387,2 млн руб.[61] В то же время, в соответствии с проектом Прогнозного плана приватизации в 2026 году прогноз поступлений средств в областной бюджет от приватизации областного имущества расчетно составляет **858,9** млн руб.[62]

Отмечаем, что оценка исполнения по данному виду поступлений в 2026 ожидается в объеме 318 077,1 тыс. руб.

Согласно Законопроекту, прогнозируемые неналоговые доходы от **использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** на 2027 год, ожидаются в объеме 520 447,3 тыс. руб., что на 131 726,3 тыс. руб. или на 20,2% меньше оценки ожидаемого исполнения за 2026 год (652 173,6 тыс. руб.).

---

[60] Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (с 01.01.2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду будет поступать **в региональные бюджеты** в полном объёме (100%)).

[61] Данные значения рассчитаны с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 14 февраля 2022 года № 51-8-мпрПриказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 14 февраля 2022 года № 51-8-мпр.

[62] Закон Иркутской области от 28 сентября 2026 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2026 год».

Наибольшее снижение прогнозируемых неналоговых поступлений на 2027 год в абсолютном значении ожидается от доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: по прогнозу на 2027 год данные поступления снизятся на 140 804,8 тыс. руб. или на 25,5% (с 552 022,1 тыс. руб. до 411 217,3 тыс. руб.).

**4.** Объем **безвозмездных поступлений** в областной бюджет на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов включает субсидии бюджетам субъектов РФ из местных бюджетов, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы РФ и их помощников в избирательных округах, на обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ, а также прочие безвозмездные поступления.

тыс. руб.

| Показатель | Закон № 104-ОЗ | Оценка на 2026 год | Законопроект на 2027 год | Прирост/снижение 2027/к оценке 2026 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Безвозмездные поступления всего | 38 177 522,1 | 38 018 987,4 | 466 955,2 | -37 552 032,2 | -98,8 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 37 507 189,4 | 35 583 488,6 | 462 955,2 | -35 120 533,4 | -98,7 |
| Дотации (прочие) | - | 188 653,4 | - | -188 653,4 | x |
| Субсидии | 24 865 589,9 | 22 687 260,4 | 389 963,3 | -22 297 297,1 | -98,3 |
| Субвенции | 8 475 792,2 | 8 329 105,1 | - | x | x |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 165 807,3 | 4 378 469,7 | 72 991,9 | -4 305 477,8 | -98,3 |
| Безвозмездные поступления от государственных организаций | - | 1 735 180,5 | - | x | x |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | - | 29 767,0 | - | x | x |
| Прочие безвозмездные поступления | 4 000,0 | 4 218,6 | 4 000,0 | -218,6 | -5,2 |
| Доходы бюджетов БСРФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных МБТ | 813 738,6 | 813 738,6 | - | x | x |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -147 405,9 | -147 405,9 | - | x | x |

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем безвозмездных поступлений в 2027 году составит 466 955,2 тыс. руб. В 2028 и 2029 годах безвозмездные поступления запланированы в объеме 72 991,9 тыс. руб. (-9,6% к уровню 2027 года).

Отмечаем, что в связи с отсутствием на дату подготовки Законопроекта утвержденного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по субъектам РФ объем безвозмездных поступлений, предусмотренный в проекте областного бюджета, сформирован в прогнозном порядке.

После размещения информации о распределении между субъектами РФ межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период в проекте федерального закона о федеральном бюджете характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены.

## Анализ расходов областного бюджета

**1.** Статьей 174.2 БК РФ установлено, что планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2027-2029 годы осуществлено, в том числе, с учетом единых подходов планирования бюджетных ассигнований, определенных порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета,

утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр[63].

Приказом министерства финансов № 38н-мпр установлены порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок № 38н-мпр) и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика № 38н-мпр).

КСП области ранее отмечала, что перечень мероприятий, доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на которые осуществляется в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), определенный в п. 9 Порядка № 38н-мпр, не отвечает требованиям ясности и определенности правовой нормы, поскольку указанный **перечень является открытым**. Формулировка «реализация иных первоочередных социально значимых направлений» содержит дискреционность (право усмотрения) правоприменения и может трактоваться неоднозначно и образовывать широкие пределы усмотрения.

В абз. 3 п. 9 Порядка № 38н-мпр предусмотрено, что в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий) осуществляется доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов **(до годовой потребности).**

При этом пп. 1 п. 7 Методики № 38н-мпр определяет, что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций областных государственных казенных учреждений, органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области включают в себя расходы на оплату труда работников областных казенных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области планируются в соответствии с действующим законодательством Иркутской области с учетом страховых взносов.

При расчете расходов на оплату труда работников учитываются изменения нормативных правовых актов РФ, Иркутской области с учетом доведения объема расходов **до годовой потребности** с учетом страховых взносов.

КСП области в очередной раз отмечает, что использование формулировки «до годовой потребности» создает возможность произвольного толкования при ее применении, поскольку используется двусмысленные в указанных нормах Порядка № 38н-мпр понятия и термины, относящиеся к категории оценочного характера с неясным, неопределенным содержанием.

КСП обращает внимание, что в отношении Учреждений при определении объема субсидии на выполнение государственного задания в части полноты учета расчетного фонда оплаты труда применяются разные подходы, когда средства на ФОТ предусматриваются не в полном объеме по ряду Учреждений, что, по мнению КСП, является необоснованным.

Замечание относительно широты пределов усмотрения касается также абзаца десятого п. 17 Порядка, которым одним из оснований корректировки объема расходов

[63] Приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 N 38н-мпр (ред. от 09.07.2026) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

признается «периодичность проведения отдельных мероприятий, осуществление расходов».

**2.** Общий **объем расходов областного бюджета** на 2027 год предусмотрен в сумме 281 450 584,2 тыс. руб., что на 45 790 410,6 тыс. руб. или на 14,0% **меньше** объема расходов областного бюджета на 2026 год в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ).

Основной причиной уменьшения расходов является **отсутствие** в проекте федерального закона о федеральном бюджете **распределения** бюджетных ассигнований на предоставление **межбюджетных трансфертов** субъектам РФ, в связи с чем в Законопроекте отсутствует информация о планировании расходов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, имеющие целевое назначение.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2027-2029 гг. осуществлено с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона; единых подходов планирования бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком № 38н-мпр; необходимости достижения показателей, направленных на достижение национальных целей развития РФ, определенных Указом Президента № 309; госпрограмм Иркутской области (проектов госпрограмм Иркутской области, проектов изменений госпрограмм Иркутской области), их структурных элементов (проектов структурных элементов, проектов изменений структурных элементов); необходимости соблюдения ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, установленных в рамках участия региона в реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам перед РФ (постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79); реализации сдержанной бюджетной политики в части расходов и ответственного подхода к целесообразности привлечения кредитов кредитных организаций (с учетом высокой процентной ставки).

Анализ расходов областного бюджета в разрезе госпрограмм и непрограммных расходов представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | Проект закона | Отклонение от Закона | | Отклонение от СБР | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % | сумма | % |
| ГП «Развитие образования» | 94 384 707,5 | 84 394 199,1 | 85 639 250,8 | -8 745 456,7 | -9,3 | 1 245 051,7 | 1,5 |
| ГП «Развитие здравоохранения» | 45 914 575,3 | 46 257 848,6 | 40 362 946,2 | -5 551 629,1 | -12,1 | -5 894 902,4 | -12,7 |
| ГП «Социальная поддержка населения» | 52 327 494,6 | 65 401 888,3 | 53 693 718,5 | 1 366 223,9 | 2,6 | -11 708 169,8 | -17,9 |
| ГП «Развитие физической культуры и спорта» | 2 244 121,2 | 2 521 721,8 | 1 443 730,0 | -800 391,2 | -35,7 | -1 077 991,8 | -42,7 |
| ГП «Развитие культуры» | 4 689 570,4 | 4 612 483,3 | 3 245 577,9 | -1 443 992,5 | -30,8 | -1 366 905,4 | -29,6 |
| ГП «Молодежная политика» | 468 309,9 | 466 113,5 | 218 474,5 | -249 835,4 | -53,3 | -247 639,0 | -53,1 |
| ГП «Труд и занятость» | 1 683 967,6 | 1 661 254,4 | 876 587,0 | -807 380,6 | -47,9 | -784 667,4 | -47,2 |
| ГП «Комплексное развитие сельских территорий» | 1 449 072,6 | 1 305 026,3 | 1 550,4 | -1 447 522,2 | -99,9 | -1 303 475,9 | -99,9 |
| ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» | 2 053 752,2 | 2 067 776,8 | 3 613 850,4 | 1 560 098,2 | 76,0 | 1 546 073,6 | 74,8 |
| ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» | 91 523,8 | 97 893,0 | 86 602,3 | -4 921,5 | -5,4 | -11 290,7 | -11,5 |
| ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» | 14 933 159,1 | 13 173 222,7 | 11 581 803,4 | -3 351 355,7 | -22,4 | -1 591 419,3 | -12,1 |
| ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» | 3 523 553,0 | 2 681 019,0 | 3 447 828,8 | -75 724,2 | -2,1 | 766 809,8 | 28,6 |
| ГП «Развитие дорожного хозяйства» | 33 003 210,7 | 31 360 194,3 | 20 177 951,9 | -12 825 258,8 | -38,9 | -11 182 242,4 | -35,7 |
| ГП «Доступное жилье» | 9 648 099,9 | 11 397 513,1 | 3 062 371,5 | -6 585 728,4 | -68,3 | -8 335 141,6 | -73,1 |
| ГП «Охрана окружающей среды» | 5 100 704,4 | 3 022 270,4 | 3 933 021,5 | -1 167 682,9 | -22,9 | 910 751,1 | 30,1 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | Проект закона | Отклонение от Закона | | Отклонение от СБР | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % | сумма | % |
| ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» | 2 757 846,9 | 2 548 152,9 | 2 005 334,0 | -752 512,9 | -27,3 | -542 818,9 | -21,3 |
| ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 3 100 733,5 | 3 043 857,1 | 1 727 602,4 | -1 373 131,1 | -44,3 | -1 316 254,7 | -43,2 |
| ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» | 44 492,6 | 52 066,2 | 26 884,5 | -17 608,1 | -39,6 | -25 181,7 | -48,4 |
| ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» | 30 036 005,9 | 30 958 714,7 | 32 982 411,5 | 2 946 405,6 | 9,8 | 2 023 696,8 | 6,5 |
| ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 2 997 690,1 | 2 876 028,1 | 2 156 093,5 | -841 596,6 | -28,1 | -719 934,6 | -25,0 |
| ГП «Формирование современной городской среды» | 1 128 079,8 | 1 140 305,1 | 0,0 | -1 128 079,8 | -100,0 | -1 140 305,1 | -100,0 |
| ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» | 1 729 103,6 | 2 285 401,5 | 1 338 020,3 | -391 083,3 | -22,6 | -947 381,2 | -41,5 |
| ГП «Развитие юстиции и правовой среды» | 1 778 260,4 | 1 794 475,0 | 1 412 381,9 | -365 878,5 | -20,6 | -382 093,1 | -21,3 |
| ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» | 3 139 892,9 | 3 203 263,4 | 2 668 794,3 | -471 098,6 | -15,0 | -534 469,1 | -16,7 |
| ГП «Развитие лесного хозяйства» | 6 691 434,1 | 6 832 694,1 | 2 391 746,1 | -4 299 688,0 | -64,3 | -4 440 948,0 | -65,0 |
| Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области | 2 321 632,8 | 2 495 200,2 | 3 356 050,6 | 1 034 417,8 | 44,6 | 860 850,4 | 34,5 |
| **ИТОГО** | **327 240 994,8** | **327 650 582,9** | **281 450 584,2** | **-45 790 410,6** | **-14,0** | **-46 199 998,7** | **-14,1** |

В целом на 2027 год на реализацию 24 государственных программ (в Законопроекте не запланировано финансирование ГП «Формирование современной городской среды») предусмотрено 278 094 533,6 тыс. руб. (98,8% в общем объеме расходов), что на 46 824 828,4 тыс. руб. или **14,4% меньше**, чем предусмотрено действующей редакцией Закона № 104-ОЗ на 2026 год.

В соответствии с Приложением 9 к Законопроекту в общем объеме расходов на реализацию государственных программ Иркутской области запланирована реализация:

1) 43 региональных проектов Иркутской области на 2027 год в сумме 32 835 233,9 тыс. руб.; в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ количество региональных проектов Иркутской области **уменьшилось** с 72 до 43;

2) 18 ведомственных проектов Иркутской области на 2027 год в сумме 6 473 031,1 тыс. руб.; в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ количество ведомственных проектов Иркутской области **уменьшилось** с 21 до 19;

3) 83 комплексов процессных мероприятий (КПМ) Иркутской области на 2027 год в сумме 238 786 268,6 тыс. руб.; в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ количество КПМ Иркутской области **уменьшилось** с 85 до 83.

Наибольший процент отклонения данных **СБР на 01.10.2026** от Законопроекта на 2027 год отмечен по: ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (-99,9%), ГП «Доступное жилье» (-73,1%), ГП «Развитие лесного хозяйства» (-65,0%), ГП «Молодежная политика» (-53,1%), ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (74,8%). Отклонение Законопроекта от действующей редакцией Закона № 104-ОЗ по данным ГП является сопоставимым.

Анализ расходов областного бюджета на 2026 год **в разрезе разделов** представлен в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | РзПз | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 10 699 883,8 | 10 436 685,3 | -263 198,5 | -2,5 |
| Национальная оборона | 0200 | 300 535,2 | 114 413,7 | -186 121,5 | -61,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 2 527 814,8 | 2 205 216,6 | -322 598,2 | -12,8 |
| Национальная экономика | 0400 | 57 239 296,2 | 33 812 691,9 | -23 426 604,3 | -40,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 13 257 237,1 | 10 867 075,3 | -2 390 161,8 | -18,0 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 2 050 061,8 | 3 460 563,5 | 1 410 501,7 | 68,8 |
| Образование | 0700 | 96 849 505,6 | 86 740 324,2 | -10 109 181,4 | -10,4 |
| Культура, кинематография | 0800 | 3 987 794,3 | 2 734 126,6 | -1 253 667,7 | -31,4 |
| Здравоохранение | 0900 | 18 664 391,3 | 12 005 397,4 | -6 658 993,9 | -35,7 |
| Социальная политика | 1000 | 85 448 246,1 | 84 715 424,0 | -732 822,1 | -0,9 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2 194 285,2 | 1 461 178,5 | -733 106,7 | -33,4 |
| Средства массовой информации | 1200 | 170 298,2 | 221 594,6 | 51 296,4 | 30,1 |
| Обслуживание государственного долга | 1300 | 11 019 519,6 | 15 267 670,4 | 4 248 150,8 | 38,6 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 1400 | 22 832 125,6 | 17 408 222,2 | -5 423 903,4 | -23,8 |
| **ИТОГО** | **х** | **327 240 994,8** | **281 450 584,2** | **-45 790 410,6** | **-14,0** |

Наибольший **удельный вес** в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 30,8%; «Социальная политика» – 30,1%; «Национальная экономика» – 12,0%.

Наибольший процент **отклонения** действующей редакции Закона № 104-ОЗ от Законопроекта на 2027 год в разрезе разделов предусмотрен по разделам: Охрана окружающей среды (+68,8%), Обслуживание государственного долга (+38,6%), Средства массовой информации (+30,1%), Национальная оборона (-61,2%), Национальная экономика (-40,9%), Здравоохранение (-35,7%).

Анализ расходов областного бюджета на 2026 год **в разрезе КВР** представлен в таблице, а также на рисунке ниже.

тыс. руб.

| Наименование | КВР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Расходы на выплаты персоналу | 100 | 24 298 845,4 | 20 811 995,1 | -3 486 850,3 | -14,3 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 29 272 351,1 | 20 348 954,4 | -8 923 396,7 | -30,5 |
| Соцобеспечение и иные выплаты населению | 300 | 51 440 571,3 | 51 483 869,9 | 43 298,6 | 0,1 |
| Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности | 400 | 14 839 677,5 | 10 632 565,7 | -4 207 111,8 | -28,4 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 127 487 823,7 | 103 834 115,8 | -23 653 707,9 | -18,6 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 51 697 196,6 | 43 819 362,0 | -7 877 834,6 | -15,2 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 11 019 519,6 | 15 267 670,4 | 4 248 150,8 | 38,6 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 17 185 009,6 | 15 252 050,9 | -1 932 958,7 | -11,2 |
| **ИТОГО** | **х** | **327 240 994,8** | **281 450 584,2** | **-45 790 410,6** | **-14,0** |

В 2027 году в структуре расходов наибольший удельный вес приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 36,9%; на КВР 300 «Соцобеспечение и иные выплаты населению» – 18,3%; на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 15,6%.

Наибольший процент **отклонения** действующей редакции Закона № 104-ОЗ от Законопроекта на 2027 год в разрезе КВР предусмотрен по: Обслуживание государственного долга (+38,6%), Закупка товаров, работ и услуг (-30,5%), Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности (-28,4%), Межбюджетные трансферты (-18,6%).

Информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2026 год **по ГРБС** отражена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | КВСР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа | 800 | 218 433,6 | 203 102,1 | -15 331,5 | -7,0 |
| Министерство спорта | 801 | 1 941 805,8 | 1 423 750,8 | -518 055,0 | -26,7 |
| Министерство здравоохранения | 803 | 46 101 870,9 | 39 893 976,3 | -6 207 894,6 | -13,5 |
| Министерство культуры | 804 | 3 908 577,9 | 3 081 323,1 | -827 254,8 | -21,2 |
| Министерство труда и занятости | 805 | 1 683 657,6 | 876 587,0 | -807 070,6 | -47,9 |
| Министерство социального развития, опеки и попечительства | 806 | 54 376 983,6 | 54 539 329,1 | 162 345,5 | 0,3 |
| Министерство образования | 807 | 92 423 802,1 | 82 098 576,6 | -10 325 225,5 | -11,2 |
| Министерство сельского хозяйства | 809 | 2 337 018,3 | 804 833,9 | -1 532 184,4 | -65,6 |
| Министерство финансов | 810 | 29 807 510,9 | 34 153 915,3 | 4 346 404,4 | 14,6 |
| Министерство жилищной политики и энергетики | 812 | 18 552 205,2 | 11 208 434,4 | -7 343 770,8 | -39,6 |
| Министерство имущественных отношений | 813 | 5 900 381,4 | 4 223 947,9 | -1 676 433,5 | -28,4 |
| Министерство строительства | 814 | 9 163 966,8 | 10 216 954,4 | 1 052 987,6 | 11,5 |
| Министерство природных ресурсов и экологии | 815 | 2 552 520,9 | 2 170 336,7 | -382 184,2 | -15,0 |
| Законодательное Собрание | 816 | 863 119,6 | 950 521,9 | 87 402,3 | 10,1 |
| Управление делами Губернатора и Правительства | 817 | 942 415,4 | 736 985,9 | -205 429,5 | -21,8 |
| Избирательная комиссия | 818 | 471 867,7 | 269 116,2 | -202 751,5 | -43,0 |
| Уполномоченный по правам человека в | 819 | 58 900,9 | 52 228,3 | -6 672,6 | -11,3 |
| Министерство цифрового развития и связи | 820 | 3 140 192,9 | 2 668 944,3 | -471 248,6 | -15,0 |
| Служба записи актов гражданского состояния | 823 | 440 106,9 | 140 629,4 | -299 477,5 | -68,0 |
| Служба по тарифам | 824 | 166 461,8 | 135 264,2 | -31 197,6 | -18,7 |
| Служба потребительского рынка и лицензирования | 825 | 104 288,2 | 89 194,7 | -15 093,5 | -14,5 |
| Аппарат Губернатора и Правительства | 827 | 1 518 361,8 | 1 278 920,3 | -239 441,5 | -15,8 |
| Контрольно-счетная палата | 828 | 234 988,4 | 232 558,1 | -2 430,3 | -1,0 |
| Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок | 829 | 118 058,1 | 105 044,8 | -13 013,3 | -11,0 |
| Служба государственного жилищного и строительного надзора | 830 | 288 249,7 | 234 871,6 | -53 378,1 | -18,5 |
| Министерство экономического развития и промышленности | 831 | 2 250 806,3 | 934 171,6 | -1 316 634,7 | -58,5 |
| Служба государственного финансового контроля | 832 | 107 811,9 | 90 826,4 | -16 985,5 | -15,8 |
| Агентство по туризму | 833 | 0,0 | 30 591,3 | 30 591,3 | 100,0 |
| Уполномоченный по правам ребенка в | 834 | 38 619,1 | 30 213,3 | -8 405,8 | -21,8 |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства | 835 | 37 068 611,4 | 23 221 807,5 | -13 846 803,9 | -37,4 |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в | 836 | 27 405,8 | 23 526,5 | -3 879,3 | -14,2 |
| Агентство по обеспечению деятельности мировых судей | 837 | 1 338 355,1 | 1 271 942,9 | -66 412,2 | -5,0 |
| Служба ветеринарии | 840 | 953 482,9 | 939 440,6 | -14 042,3 | -1,5 |
| Служба по охране объектов культурного наследия | 841 | 340 401,7 | 255 512,0 | -84 889,7 | -24,9 |
| Архивное агентство | 842 | 173 654,4 | 165 264,4 | -8 390,0 | -4,8 |
| Министерство лесного комплекса | 843 | 6 717 420,4 | 2 391 746,1 | -4 325 674,3 | -64,4 |
| Министерство по молодежной политике | 844 | 817 155,6 | 219 592,0 | -597 563,6 | -73,1 |
| Служба архитектуры | 845 | 91 523,8 | 86 602,3 | -4 921,5 | -5,4 |
| **ИТОГО** | **х** | **327 240 994,8** | **281 450 584,2** | **-45 790 410,6** | **-14,0** |

Наибольший удельный вес по объему расходов на 2027 год приходится на ГРБС: Минобр – 29,2%; Минсоц – 19,4%; Минздрав – 14,2%.

В разрезе ГРБС наибольшее отклонение действующей редакции Закона № 104-ОЗ от Законопроекта на 2027 год **в относительной** величине запланировано по ГРБС: Минмолодежи (-73,1%), ЗАГС (-68,0%), Минсело (-65,6%), в **абсолютном значении** – Минтранс (-13 846 803,9 тыс. руб.), Минобр (-10 325 225,5 тыс. руб.), МинЖКХ (-7 343 770,8тыс. руб.).

В целом в 2027 году Законопроектом, относительно действующей редакции Закона № 104-ОЗ, прогнозируется уменьшение бюджетных ассигнований по 33 ГРБС.

Сокращение бюджетных ассигнований выше среднего (-18,5%) в Законопроекте запланировано по 17 ГРБС.

Снижение бюджетных ассигнований **свыше 50,0%** прогнозируется по 5 ГРБС, в том числе: Минмолодежи – 73,1% (-597 563,6 тыс. руб.); ЗАГС – 68,0% (-299 477,5 тыс. руб.); Минсело – 65,6% (-1 532 184,4 тыс. руб.); Минлес – 64,4% (-4 325 674,3 тыс. руб.); Минэк – 58,5% (-1 316 634,7 тыс. руб.).

С 2027 года предусмотрены бюджетные ассигнования **новому ГРБС** – агентство по туризму (КВСР 833) в сумме 30 591,3 тыс. руб., ранее деятельность агентства по туризму обеспечивалось ГРБС Минэк.

### Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета

В соответствии с Законопроектом доля межбюджетных трансфертов (МБТ) в общем объеме расходов областного бюджета на 2027 год составляет 36,9%, что меньше значения, предусмотренного Законом № 104-ОЗ на 2026 год в размере 39,0%, при этом доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 34,9% в 2026 году до 32,4% в 2027 году.

Снижение объема межбюджетных трансфертов в 2027-2029 годах **обусловлено отсутствием информации** о распределении между субъектами РФ межбюджетных трансфертов на 2027-2029 годы в материалах к проекту федерального закона о федеральном бюджете.

КСП области отмечает, что с 1 января 2027 года в составе консолидированного бюджета Иркутской области наряду с бюджетами Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Илимского, Усть-Удинского, Чунского муниципальных округов появятся бюджеты 3 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Бодайбинского, Катангского и Шелеховского.

Планируемый объем расходов областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов представлен в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| **Общий объем МБТ, в т.ч.:** | **127 487 823,7** | **103 834 115,8** | **-23 653 707,9** | **-18,6** |
| МБТ бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ, в т.ч.: | 13 275 665,1 | 12 696 179,6 | -579 485,5 | -4,4 |
| субвенции | 13 245 665,1 | 12 696 179,6 | -549 485,5 | -4,1 |
| иные МБТ | 30 000,0 | 0,0 | -30 000,0 | 0,0 |
| МБТ федеральному бюджету в форме субвенций | 6 619,6 | 6 744,5 | 124,9 | 1,9 |
| МБТ местным бюджетам, в т.ч.: | 114 235 539,0 | 91 131 191,7 | -23 104 347,3 | -20,2 |
| дотации | 13 792 659,1 | 12 949 179,1 | -843 480,0 | -6,1 |
| субсидии | 21 956 492,2 | 14 849 580,5 | -7 106 911,7 | -32,4 |
| субвенции | 73 800 569,1 | 62 632 402,8 | -11 168 166,3 | -15,1 |
| иные МБТ | 4 655 818,6 | 700 029,3 | -3 955 789,3 | -85,0 |

В целом в 2027 году по сравнению с 2026 годом уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов составляет 23 653 707,9 тыс. руб. (18,6%), в том числе за счет:

- уменьшения субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 579 485,5 тыс. руб. (4,4%) и отсутствия иных межбюджетных трансфертов в сумме 30 000,0 тыс. руб.;
- увеличения субвенций федеральному бюджету на 124,9 тыс. руб. (1,9%);
- уменьшения МБТ местным бюджетам на 23 104 347,3 тыс. руб. (на 20,2%), в том числе за счет уменьшения субвенций – на 11 168 166,3 тыс. руб. (на 15,1%), субсидий –

на 7 106 911,7 тыс. руб. (на 32,4%), иных МБТ – на 3 955 789,3 тыс. руб. (на 85,0%), дотаций – на 843 480,0 тыс. руб. (на 6,1%).

Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам их предоставления в 2026–2029 годах представлена на диаграмме.

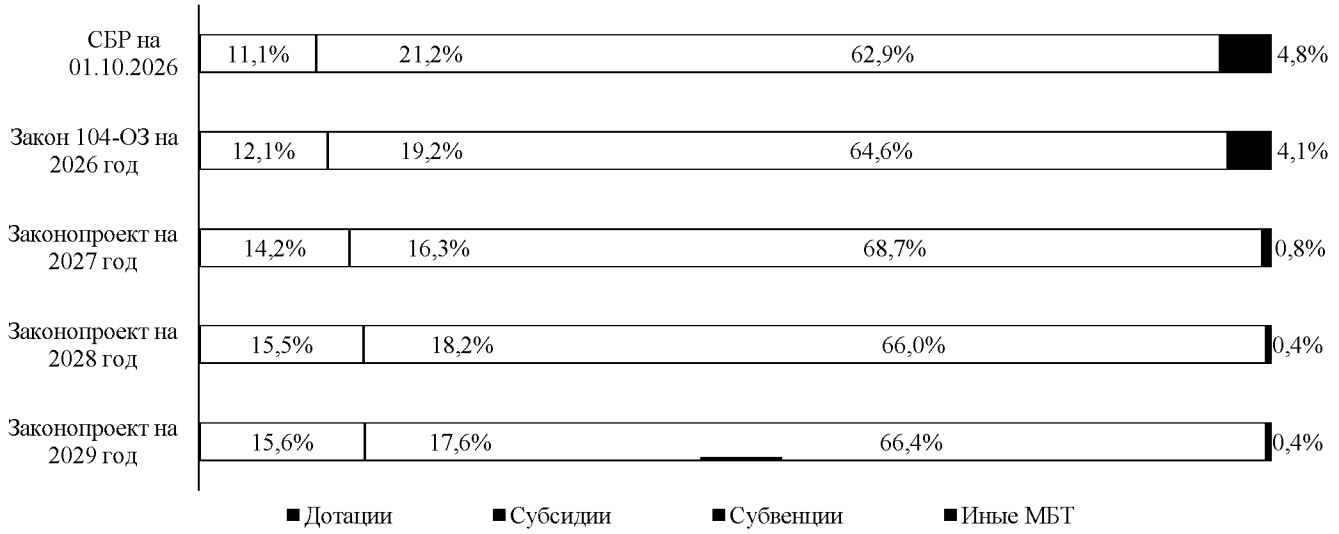



Рис. Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам предоставления в 2026–2028 годах, %

Основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (свыше 60,0%), при этом в 2027 году по сравнению с Законом № 104-ОЗ указанный показатель меньше на 1,7%, доля иных межбюджетных трансфертов уменьшилась на 3,3%, субсидий – на 2,9%, дотаций – на 2,1%.

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2027-2029 гг. уменьшился по сравнению с 2026 годом на 1 061 127,3 тыс. руб. (6,2%) и планируется в сумме 16 010 597,4 тыс. руб.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 119-ОЗ на 2025 год | Закон № 104-ОЗ на 2026 год | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | сумма |
| Дотация на выравнивание | 7 038 602,1 | 5 883 053,6 | 6 262 326,0 | 379 272,4 | 6,4 |
| Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ | 306 129,2 | 56 520,0 | 0,0 | -56 520,0 | -100,0 |
| Дотация на сбалансированность | 4 626 510,3 | 7 909 605,5 | 6 686 853,1 | -1 222 752,4 | -15,5 |
| Субвенция на выравнивание поселений | 5 100 483,1 | 3 222 545,6 | 3 061 418,3 | -161 127,3 | -5,0 |
| **Итого:** | **17 071 724,7** | **17 071 724,7** | **16 010 597,4** | **-1 061 127,3** | **-6,2** |

Увеличение дотаций на выравнивание на 2027 год составляет 379 272,4 тыс. руб. (6,4%). Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ на 2027 год не предусмотрены.

Отмечается значительное снижение дотации на сбалансированность на 1 222 752,4 тыс. руб. (на 15,5%). Также уменьшен объем субвенции на выравнивание поселений на 161 127,3 тыс. руб. (на 5,0%).

Расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2027 год предусмотрены по 8 разделам классификации расходов бюджета, соответствующие данные представлены в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Рз | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 10 489,0 | 190,4 | -10 298,6 | -98,2 |
| Национальная оборона | 02 | 185 307,2 | 0,0 | -185 307,2 | -100,0 |
| Национальная экономика | 04 | 3 985 097,8 | 3 049 656,5 | -935 441,3 | -23,5 |

| Наименование | Рз | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 5 059 805,4 | 1 039 128,9 | -4 020 676,5 | -79,5 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 1 319 663,3 | 853 724,9 | -465 938,4 | -35,3 |
| Образование | 07 | 78 647 821,7 | 67 735 307,1 | -10 912 514,6 | -13,9 |
| Культура, кинематография | 08 | 546 835,9 | 0,0 | -546 835,9 | -100,0 |
| Социальная политика | 10 | 1 163 194,4 | 1 015 071,0 | -148 123,4 | -12,7 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 485 198,7 | 29 890,7 | -455 308,0 | -93,8 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 14 | 22 832 125,6 | 17 408 222,2 | -5 423 903,4 | -23,8 |
| **Итого** | | **114 235 539,0** | **91 131 191,7** | **-23 104 347,3** | **-20,2** |

Законопроектом предусмотрено **уменьшение МБТ** местным бюджетам по сравнению с Законом № 104-ОЗ **по всем разделам классификации** расходов бюджета, в том числе по разделам «Национальная оборона» и «Культура, кинематография» средства на 2027 год отсутствуют.

На 2027 год МБТ местным бюджетам предусмотрены 11 ГРБС областного бюджета. Информация о распределении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей в 2026-2027 годах представлена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | ГРБС | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Министерство образования | 807 | 77 293 674,2 | 65 352 995,4 | -11 940 678,8 | -15,4 |
| Министерство финансов | 810 | 17 400 777,7 | 16 376 891,8 | -1 023 885,9 | -5,9 |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства | 835 | 3 772 048,1 | 3 104 809,0 | -667 239,1 | -17,7 |
| Министерство строительства | 814 | 5 714 193,6 | 2 764 793,2 | -2 949 400,4 | -51,6 |
| Министерство жилищной политики и энергетики | 812 | 5 172 134,0 | 1 142 274,0 | -4 029 860,0 | -77,9 |
| Министерство социального развития, опеки и попечительства | 806 | 966 526,4 | 938 852,0 | -27 674,4 | -2,9 |
| Министерство природных ресурсов и экологии | 815 | 1 246 133,2 | 836 638,2 | -409 495,0 | -32,9 |
| Министерство экономическое развития и промышленности | 831 | 1 266 992,1 | 500 000,0 | -766 992,1 | -60,5 |
| Служба ветеринарии | 840 | 115 420,6 | 113 255,4 | -2 165,2 | -1,9 |
| Министерство имущественных отношений | 813 | 492,3 | 492,3 | 0,0 | 0,0 |
| Агентство по обеспечению деятельности мировых судей | 837 | 201,6 | 190,4 | -11,2 | -5,6 |
| Министерство по молодежной политике | 844 | 423 605,1 | 0,0 | -423 605,1 | -100,0 |
| Министерство культуры | 804 | 243 307,9 | 0,0 | -243 307,9 | -100,0 |
| Министерство сельского хозяйства | 809 | 208 782,6 | 0,0 | -208 782,6 | -100,0 |
| Аппарат Губернатора и Правительства | 827 | 195 594,6 | 0,0 | -195 594,6 | -100,0 |
| Министерство спорта | 801 | 171 000,0 | 0,0 | -171 000,0 | -100,0 |
| Министерство труда и занятости | 805 | 30 000,0 | 0,0 | -30 000,0 | -100,0 |
| Министерство цифрового развития и связи | 820 | 14 655,0 | 0,0 | -14 655,0 | -100,0 |
| **Итого:** | | **114 235 539,0** | **91 131 191,7** | **-23 104 347,3** | **-20,2** |

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрен Минобру (на предоставление субвенций на «общее» и «дошкольное» образование), Минфину (на предоставление нецелевой финансовой помощи местным бюджетам).

В соответствии с Законопроектом по всем ГРБС отмечается снижение объема межбюджетных трансфертов в сравнении с Законом № 104-ОЗ, **предоставление МБТ не предусмотрено** по Минспорту, Минкультуры, Минсельхозу, Минцифре, Аппарату ГИО, Минмолодежи.

Законопроектом предусмотрено предоставление МБТ местным бюджетам в рамках 14 госпрограмм и непрограммных расходов (таблица).

тыс. руб.

| Наименование | ГП | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| ГП «Развитие образования» | 51 | 77 623 335,6 | 67 319 579,0 | -10 303 756,6 | -13,3 |

| Наименование | ГП | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» | 70 | 17 400 777,7 | 16 376 891,8 | -1 023 885,9 | -5,9 |
| ГП «Развитие дорожного хозяйства» | 63 | 3 601 165,9 | 2 944 742,6 | -656 423,3 | -18,2 |
| ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области» | 61 | 3 125 476,3 | 1 142 274,0 | -1 983 202,3 | -63,5 |
| ГП «Социальная поддержка населения» | 53 | 967 486,4 | 938 852,0 | -28 634,4 | -3,0 |
| ГП «Охрана окружающей среды» | 65 | 1 739 874,3 | 844 891,1 | -894 983,2 | -51,4 |
| ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 71 | 1 081 345,5 | 500 000,0 | -581 345,5 | -53,8 |
| ГП «Доступное жилье» | 64 | 3 843 301,3 | 499 505,0 | -3 343 796,3 | -87,0 |
| ГП «Развитие культуры» | 55 | 986 410,0 | 253 566,0 | -732 844,0 | -74,3 |
| ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» | 62 | 96 000,0 | 160 066,4 | 64 066,4 | 66,7 |
| ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 68 | 129 478,3 | 113 255,4 | -16 222,9 | -12,5 |
| ГП «Развитие физической культуры и спорта» | 54 | 485 198,7 | 29 890,7 | -455 308,0 | -93,8 |
| ГП «Развитие здравоохранения» | 52 | 4 371,9 | 6 995,0 | 2 623,1 | 60,0 |
| ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» | 74 | 492,3 | 492,3 | 0,0 | 0,0 |
| ГП «Молодежная политика» | 56 | 74 023,0 | 0,0 | -74 023,0 | -100,0 |
| ГП «Труд и занятость» | 57 | 30 000,0 | 0,0 | -30 000,0 | -100,0 |
| ГП «Комплексное развитие сельских территорий» | 58 | 1 069 394,5 | 0,0 | -1 069 394,5 | -100,0 |
| ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» | 59 | 185 646,6 | 0,0 | -185 646,6 | -100,0 |
| ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» | 66 | 453 229,7 | 0,0 | -453 229,7 | -100,0 |
| ГП «Формирование современной городской среды» | 72 | 1 128 079,8 | 0,0 | -1 128 079,8 | -100,0 |
| ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» | 76 | 14 655,0 | 0,0 | -14 655,0 | -100,0 |
| Непрограммные расходы | 90 | 195 796,2 | 190,4 | -195 605,8 | -99,9 |
| **Итого:** | | **114 235 539,0** | **91 131 191,7** | **-23 104 347,3** | **-20,2** |

В соответствии с Законопроектом в 2027 году более 90,0% объема МБТ местным бюджетам предусмотрено в рамках двух государственных программ «Развитие образования» в сумме 67 319 579,0 тыс. руб. и «Управление государственными финансами» в сумме 16 376 891,8 тыс. руб.

В соответствии с Законопроектом по сравнению с Законом № 104-ОЗ отмечается **снижение объема** предоставляемых МБТ в рамках **12 госпрограмм**. Увеличение объема межбюджетных трансфертов отмечается по 2 ГП: «Развитие транспортного комплекса» на 66 066,4 тыс. руб. (+66,7%), «Развитие здравоохранения» на 2 623,1 тыс. руб. (+60,0%).

Законопроектом предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в рамках гос программ: «Молодежная политика», «Труд и занятость», «Комплексное развитие сельских территорий», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», «Формирование современной городской среды», «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» не запланировано.

Непрограммные расходы на 2027 год по отношению к Закону № 104-ОЗ на 2026 год планируются с уменьшением на 195 605,8 тыс. руб. (-99,9%), что произошло из-за отсутствия распределения субвенций за счет средств федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов и на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ.

**Дотации**

Общий объем дотаций на 2027 год в соответствии с Законопроектом предусмотрен в сумме 12 949 179,1 тыс. руб., что меньше объема дотаций, предусмотренного Законом

№ 104-ОЗ, на 843 480,0 тыс. руб. (-6,1%). Дотации на выравнивание на 2027 год предусмотрены в сумме 6 262 326,0 тыс. руб., дотации на сбалансированность – 6 686 853,1 тыс. руб. По дотации на выравнивание на плановый период 2028-2029 годов предусмотрен нераспределенный резерв в сумме 1 174 472,5 тыс. руб. ежегодно.

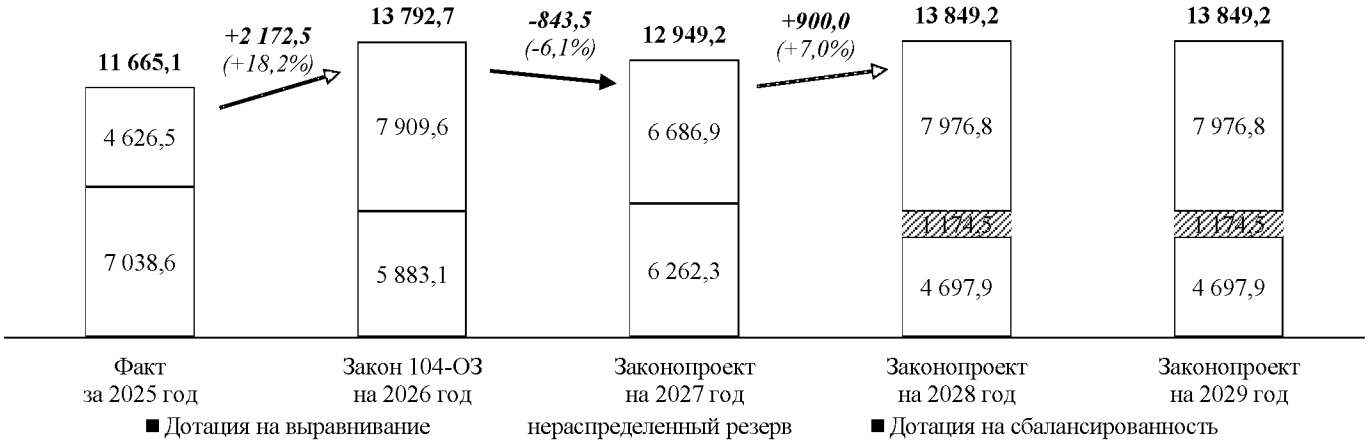



Рис. Дотации местным бюджетам в 2025–2029 гг., млн руб.

При формировании бюджета на 2025 год **было заявлено об усилении выравнивающего механизма** межбюджетного регулирования, когда удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился практически на треть (27,6%), при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание. На 2026 год структура дотаций снова была изменена: осуществлено перераспределение дотации на выравнивание и субвенции на выравнивание поселений в целях увеличения дотации на сбалансированность, **в связи с появлением 10 бюджетов** вновь образованных муниципальных округов.

Отмечаем, что на 2027 год дотации снова претерпели изменения. Так, в соответствии с Законопроектом дотация на выравнивание увеличена на 379 272,4 тыс. руб. (+6,4%), дотация на сбалансированность уменьшена на 1 222 752,4 тыс. руб. (-15,5%), субвенция на выравнивание поселений уменьшена на 161 127,3 тыс. руб. (-5,0%). В пояснительной записке и в Основных направлениях **причины** снижения объемов дотации на сбалансированность и субвенции на выравнивание поселений **не указаны**.

Вместе с тем в ОНБиНП указано, что с 2027 года планируется применение механизма «отрицательных трансфертов», а также заявлено о плановом увеличении объема дотации на выравнивание на 2027 год на сумму «отрицательного трансферта» (390,0 млн руб.).

При этом расчет распределения дотации на выравнивание осуществлен по действующей методике, утвержденной Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» **без ее увеличения на сумму «отрицательного трансферта»**. Информация об отдельных показателях распределения дотации на выравнивание на 2025-2027 гг. представлена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 119-ОЗ на 2025 год | Закон № 104-ОЗ на 2026 год | Закон № 104-ОЗ на 2027 год (как 1-й год планового периода) | Законопроект на 2027 год |
|---|---|---|---|---|
| Дотация на выравнивание | 7 038 602,1 | 5 883 053,6 | 5 872 362,7 | 6 262 326,0 |
| Размер первой части дотации на выравнивание | 3 214 152,2 | 5 234 990,9 | 4 697 890,2 | 4 697 890,2 |
| *Критерий выравнивания* | *0,571* | *0,571* | *0,571* | *0,571* |
| Размер второй части дотации на выравнивание | 3 824 449,9 | 648 062,7 | 0,0 | 1 564 435,8 |

| Наименование | Закон № 119-ОЗ на 2025 год | Закон № 104-ОЗ на 2026 год | Закон № 104-ОЗ на 2027 год (как 1-й год планового периода) | Законопроект на 2027 год |
|---|---|---|---|---|
| *Уровень БО с учетом второй части дотации на выравнивание* | *0,800* | *0,717* | *0,658* | *0,719* |
| Замена дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ | 306 129,2 | 56 520,00 | 0,0 | 0,0 |

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2027 год остается неизменным и установлен Законопроектом в размере 0,571.

В силу ч. 7 ст. 138 БК РФ при распределении дотации на выравнивание на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и размера дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа) по сравнению со значением критерия и с размером дотации на выравнивание, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период.

Учитывая, что на 2027 год, как на первый года планового периода в составе 2026-2028 годов, дотация на выравнивание распределена в сумме 4 697 890,2 тыс. руб., в очередном трехлетнем периоде на 2027 год размер первой части дотации на выравнивание в соответствии с бюджетным законодательством установлен в размере указанной суммы. Размер второй части дотации на выравнивание на 2027 год составляет 1 564 435,8 тыс. руб., уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с ее учетом составляет 0,719.

Из 42 муниципальных образований второго уровня в 2027 году к получателям дотаций на выравнивание относятся 7 городских округов, 9 муниципальных округов и 15 муниципальных районов.

Распределение дотации на сбалансированность в Проекте закона отсутствует. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Законопроекта предусмотрено, что методика распределения дотации на сбалансированность и правила ее предоставления устанавливаются постановлением Правительства Иркутской области.

Законопроектом установлено, что в 2027-2029 годах дотация на сбалансированность предоставляется в следующих случаях:

1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2027 года объема собственных доходов местных бюджетов;

2) частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций (за исключением образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, а также работников муниципальных учреждений, на которых распространяется увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2027 года.

Учитывая, что одним из основных направлений текущих расходов местных бюджетов, кроме заработной платы, является **оплата коммунальных услуг**, отмечаем необходимость учета расходов на их увеличение.

**Субсидии**

Общий объем субсидий предусмотрен на 2027 год в сумме 14 849 580,5 тыс. руб., что меньше объема субсидий, предусмотренного Законом № 104-ОЗ, на 7 106 911,7 тыс. руб. (-32,4%). В приложении 14 к Законопроекту местным бюджетам распределены субсидии в сумме 12 618 732,9 тыс. руб. (85,0% от общего объема).

Сравнение объемов субсидий в разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Иркутской области в соответствии с приложениями к Закону № 104-ОЗ и Законопроекту представлено в таблице.

тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| 1 | г. Ангарск | 708 905,4 | 533 506,7 | -175 398,7 | -24,7 |
| 2 | г. Братск | 712 093,8 | 2 411 347,2 | 1 699 253,4 | 238,6 |
| 3 | г. Зима | 1 046 857,9 | 305 050,2 | -741 807,7 | -70,9 |
| 4 | г. Иркутск | 3 143 694,8 | 2 360 306,9 | -783 387,9 | -24,9 |
| 5 | г. Саянск | 341 523,2 | 113 336,7 | -228 186,5 | -66,8 |
| 6 | г. Свирск» | 456 249,9 | 54 710,9 | -401 539,0 | -88,0 |
| 7 | г. Тулун | 143 955,6 | 141 252,3 | -2 703,3 | -1,9 |
| 8 | г. Усолье-Сибирское | 295 843,7 | 151 958,5 | -143 885,2 | -48,6 |
| 9 | г. Усть-Илимск | 250 414,2 | 436 934,0 | 186 519,8 | 74,5 |
| 10 | г. Черемхово | 524 628,4 | 307 408,3 | -217 220,1 | -41,4 |
| 11 | Аларский м.р. | 164 365,2 | 186 730,3 | 22 365,1 | 13,6 |
| 12 | Балаганский м.окр. | 39 216,8 | 104 503,9 | 65 287,1 | 166,5 |
| 13 | Баяндаевский м.р. | 101 596,4 | 132 513,4 | 30 917,0 | 30,4 |
| 14 | Бодайбинский м.окр.* | 191 794,9 | 3 536,5 | -188 258,4 | -98,2 |
| 15 | Боханский м.р. | 99 258,7 | 256 898,0 | 157 639,3 | 158,8 |
| 16 | Братский район | 350 495,4 | 238 157,9 | -112 337,5 | -32,1 |
| 17 | Жигаловский м.окр. | 168 125,5 | 6 131,3 | -161 994,2 | -96,4 |
| 18 | Заларинский м.окр. | 951 054,0 | 253 020,1 | -698 033,9 | -73,4 |
| 19 | Зиминский м.р. | 44 996,9 | 76 051,0 | 31 054,1 | 69,0 |
| 20 | Иркутский м.окр. | 1 133 768,1 | 455 987,0 | -677 781,1 | -59,8 |
| 21 | Казачинско-Ленский м.р. | 102 520,3 | 111 485,1 | 8 964,8 | 8,7 |
| 22 | Катангский м.окр.* | 11 879,8 | 936,3 | -10 943,5 | -92,1 |
| 23 | Качугский м.окр. | 191 926,4 | 186 014,6 | -5 911,8 | -3,1 |
| 24 | Киренский м.окр. | 385 267,2 | 138 764,1 | -246 503,1 | -64,0 |
| 25 | Куйтунский м.р. | 116 970,0 | 224 369,5 | 107 399,5 | 91,8 |
| 26 | Мамско-Чуйский м.р. | 93 629,0 | 20 543,6 | -73 085,4 | -78,1 |
| 27 | Нижнеилимский м.окр. | 423 244,5 | 264 153,3 | -159 091,2 | -37,6 |
| 28 | Нижнеудинский м.р. | 579 592,8 | 588 446,4 | 8 853,6 | 1,5 |
| 29 | Нукутский м.окр. | 191 058,6 | 245 789,6 | 54 731,0 | 28,6 |
| 30 | Ольхонский м.р. | 114 043,5 | 61 224,5 | -52 819,0 | -46,3 |
| 31 | Осинский м.р. | 128 808,9 | 250 899,5 | 122 090,6 | 94,8 |
| 32 | Слюдянский м.р. | 561 159,2 | 141 842,6 | -419 316,6 | -74,7 |
| 33 | Тайшетский м.окр. | 258 718,0 | 313 182,4 | 54 464,4 | 21,1 |
| 34 | Тулунский м.р. | 140 361,6 | 157 400,1 | 17 038,5 | 12,1 |
| 35 | Усольский м.р. | 177 016,8 | 185 916,8 | 8 900,0 | 5,0 |
| 36 | Усть-Илимский м.окр. | 133 230,9 | 81 438,5 | -51 792,4 | -38,9 |
| 37 | Усть-Кутский м.р. | 275 432,4 | 135 345,1 | -140 087,3 | -50,9 |
| 38 | Усть-Удинский м.окр. | 103 312,5 | 164 768,9 | 61 456,4 | 59,5 |
| 39 | Черемховский м.р. | 103 409,6 | 210 100,0 | 106 690,4 | 103,2 |
| 40 | Чунский м.окр. | 313 166,6 | 183 700,9 | -129 465,7 | -41,3 |
| 41 | Шелеховский м.окр.* | 226 054,0 | 188 674,4 | -37 379,6 | -16,5 |
| 42 | Эхирит-Булагатский м.р. | 336 975,4 | 234 395,6 | -102 579,8 | -30,4 |
| **Итого** | | **15 836 616,8** | **12 618 732,9** | **-3 217 883,8** | **-20,3** |

* Субсидии по муниципальным округам на 2026 год учтены как сумма субсидий, предоставляемых району и поселениям, входящим в его состав.

КСП области отмечает, что значительные отклонения в объемах субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, в том числе обусловлены отсутствием информации о распределении между субъектами РФ МБТ на 2027-2029 годы в материалах к проекту федерального закона о федеральном бюджете.

**Субвенции**

Общий объем субвенций предусмотрен на 2027 год в сумме 62 632 402,8 тыс. руб., что меньше объема субвенций, предусмотренного Законом № 104-ОЗ, на 11 168 166,3 тыс. руб. (-15,1%). Информация о сравнении общих объемов субвенций на 2027 год с Законом № 104-ОЗ представлена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | всего | в т.ч. нераспр. резерв | сумма | % |
| Субвенции на «общее» и «дошкольное» образование | 69 097 621,4 | 58 307 559,4 | - | -10 790 062,0 | -15,6 |
| Субвенции на осуществление переданных областных государственных полномочий, в том числе: | 4 702 947,7 | 4 324 843,4 | 38 256,4 | -378 104,3 | -8,0 |
| - единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета | 385 573,0 | 366 294,4 | - | -19 278,6 | -5,0 |
| - субвенция на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета | 3 222 545,6 | 3 061 418,3 | - | -161 127,3 | -5,0 |
| **Итого** | **73 800 569,1** | **62 632 402,8** | **38 256,4** | **-11 168 166,3** | **-15,1** |

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований на 2027 год по сравнению с Законом № 104-ОЗ отмечается по **субвенциям на «общее» и «дошкольное» образование** на 10 790 062,0 тыс. руб. (-15,6%).

По субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся предусмотрен **нераспределенный резерв** на 2027-2029 годы в сумме 38 256,4 тыс. руб. ежегодно.

Начиная с 2025 года, предусмотрено предоставление единой субвенции муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Иркутской области из областного бюджета, объем бюджетных ассигнований по которой на 2027-2029 годы составляет ежегодно 366 294,4 тыс. руб.

По итогам анализа расчетов распределения субвенций, входящих в состав единой субвенции, отмечается, что они соответствуют методикам. При этом в расчете распределения **единой субвенции** на 2027 год **расчетный объем каждой субвенции**, входящей в ее состав, **уменьшен на 18,8%** (Законопроектом по каждому направлению предусмотрено только 81,2% от расчетного объема субвенции).

**Иные МБТ**

Общий объем иных межбюджетных трансфертов на 2027 год предусмотрен Законопроектом в сумме 700 029,3 тыс. руб., уменьшение относительно Закона № 104-ОЗ составляет 3 955 789,3 тыс. руб. (-85,0%).

КСП области отмечает, что **предоставление** муниципальным образованиям Иркутской области **иных МБТ на реализацию мероприятий**, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения в 2027-2029 годах **не планируется.**

## Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области

### 1. ГП «Развитие образования»

Сравнение БА, предусмотренных Законопроектом на реализацию госпрограммы в 2026 году с показателями, утвержденными Законом № 104-ОЗ, представлено в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП (КЦСР 5100000000), из них | 94 384 707,5 | 85 639 250,8 | -8 745 456,7 | -9,3 |
| Проектная часть | 5 834 785,5 | 2 941 480,9 | -2 893 304,6 | -49,6 |
| РП «Все лучшее детям» (КЦСР 511Ю400000) | 643 024,0 | 451 775,3 | -191 248,7 | -29,7 |
| РП «Педагоги и наставники» (КЦСР 511Ю600000) | 4 100 752,7 | | -4 100 752,7 | -100,0 |
| РП «Профессионалитет» (КЦСР 511Ю900000) | 61 192,6 | | -61 192,6 | -100,0 |
| РП «Поддержка семьи» (КЦСР 511Я100000) | 216 902,6 | | -216 902,6 | -100,0 |
| РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000) | 50 000,0 | 1 855 689,3 | 1 805 689,3 | 3 611,4 |
| РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000) | 680 027,6 | 440 246,4 | -239 781,2 | -35,3 |
| РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000) | 3 043,5 | 66 487,9 | 63 444,4 | 2 084,6 |
| ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) | 79 842,5 | 127 282,0 | 47 439,5 | 59,4 |
| Процессная часть | 88 549 922,0 | 82 697 769,9 | -5 852 152,1 | -6,6 |
| КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000) | 74 325 464,0 | 63 491 482,1 | -10 833 981,9 | -14,6 |
| КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) | 5 129 792,7 | 7 812 549,3 | 2 682 756,6 | 52,3 |
| КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000) | 153 246,5 | 147 042,8 | -6 203,7 | -4,0 |
| КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000) | 8 001 123,3 | 9 959 201,7 | 1 958 078,4 | 24,5 |
| КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000) | 125 641,0 | 188 966,1 | 63 325,1 | 50,4 |
| КПМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5150600000) | 814 654,5 | 1 098 527,9 | 283 873,4 | 34,8 |

БА на реализацию ГП на 2027 год предлагается утвердить в сумме 85 639 250,8 тыс. руб. с распределением между 5 ГРБС (Минобр, Минстрой, Минздрав, Минкультуры, Минсоц), что составляет 30,4% от общего объема расходов ОБ (281 450 584,2 тыс. руб.). В структуре ГП предусмотрены БА на реализацию 4 РП, 1 ВП и 6 КПМ. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета не предусмотрены. Финансовое обеспечение на 2027 год по трем РП («Педагоги и наставники», «Профессионалитет», «Поддержка семьи»), показатели по которым установлены, отсутствует.

Объем БА на проектную часть предусмотрен в размере 2 941 480,9 тыс. руб., в том числе за счет иных целевых безвозмездных поступлений – 117 889,3 тыс. руб.

Законопроектом для реализации РП «Все лучшее детям» предусмотрены БА в объеме 451 775,3 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам на продолжение капремонта 5 муниципальных общеобразовательных учреждений[64] предусмотрены в объеме 260 622,2 тыс. руб. При этом не учтены положения действующего соглашения[65], в соответствии с которым на 2027 год предусмотрено софинансирование капремонта 17 учреждений за счет ОБ в сумме 461 826,1 тыс. руб. Таким образом, объем предусмотренных Законопроектом БА не обеспечивает принятые обязательства, в размере 461 826,1 тыс. руб. дополнительной потребности.

По объектам капремонта, решение о предоставлении субсидии по которым принято в 2026 году, целевая направленность средств нуждается в корректировке: следует применять **КЦСР 511Ю4А7501**, предназначенный для объектов, решение по которым принято до отчетного финансового года.

Предусмотрены капитальные вложения на продолжение реконструкции Иркутского кадетского корпуса им. П.А. Скороходова[66] в сумме 191 153,1 тыс. руб. По действующему соглашению[67] на 2027 год софинансирование за счет ОБ составляет 11 821,4 тыс. руб., что не обеспечено Законопроектом.

РП «Педагоги и наставники». БА не предусмотрены. Действующим соглашением[68] на 2027 год предусмотрено софинансирование за счет ОБ в объеме 25 067,1 тыс. руб. на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию.

РП «Профессионалитет». БА не предусмотрены. Действующим соглашением[69] на 2027 год предусмотрено софинансирование за счет ОБ в объеме 11 763,7 тыс. руб. на капитальный ремонт 5 объектов учреждений профессионального образования[70]. Отсутствие финансирования при наличии действующего соглашения формирует высокий риск неисполнения мероприятий по капитальному ремонту и преобразованию учебных корпусов и общежитий.

РП «Поддержка семьи». БА не предусмотрены. Действующим соглашением[71] на 2027 год предусмотрено софинансирование за счет ОБ в объеме 15 537,2 тыс. руб. на капитальный ремонт и оснащение 3 дошкольных образовательных организаций[72]. Отсутствие финансирования формирует высокий риск неисполнения принятых обязательств.

РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области». Предусмотрены БА Минстрою в объеме 1 855 689,3 тыс. руб. на продолжение строительства средней общеобразовательной школы на 1 275 мест в г. Братске (срок строительства 2022-2027 гг.). В плановые значения результатов использования субсидии внесены изменения[73]: результат перенесен на 2027 год, финансирование за счет ФБ на 2027 год не предусмотрено. От Иркутской области направлена заявка на предоставление

---

[64] МБОУ СОШ № 48 г. Нижнеудинск (Нижнеудинский район), МБОУ «СОШ № 17» (г. Усолье-Сибирское), МОУ «Седановская СОШ» (Усть-Илимский муниципальный округ), МКОУ ШР «СОШ № 12» (Шелеховский район), МБОУ г. Иркутска СОШ № 67 (г. Иркутск).

[65] Соглашение между от 24.12.2024 № 073-09-2025-243 (в редакции дополнительного соглашения от 05.10.2026 № 073-09-2025-243/9)

[66] ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. I - строительство спортивно-просветительского корпуса

[67] Соглашение от 26.12.2024 № 073-09-2025-412 (в редакции дополнительного соглашения от 01.04.2026 № 073-09-2025-412/2)

[68] Соглашение от 29.12.2025 № 073-09-2026-389

[69] Соглашение от 20.12.2024 № 073-09-2025-365

[70] 4 объекта ГАПОУ ИО «Братский индустриально-металлургический техникум» и 1 объект ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и металлообработки»

[71] Соглашение от 25.12.2024 № 073-09-2025-584

[72] МДОУ детский сад «Брусничка» (Казачинско-Ленский район), блок № 1, блок № 2, блок № 3, блок № 4; МБДОУ Верхне-Куйтинский д/сад (Нукутский район); МБДОУ Детский сад № 15 «Родничок» (Усольский район)

[73] Соглашение Минпросвещения России и Правительством Иркутской области от 26.12.2024 № 073-09-2025-481 (в редакции дополнительного соглашения от 01.04.2026 № 073-09-2025-481/6)

субсидии[74]. Существенный риск на 2027 год – недостижение результата (ввод школы в эксплуатацию) в установленный срок вследствие двукратного роста стоимости строительства, низкого уровня выполненных работ, ранее имевшего место возврата средств в федеральный бюджет в 2025 году и неоднократных переносов сроков. Завершение строительства, осуществляемое в значительной мере за счет ОБ, зависит от возможностей подрядчика, что делает высоковероятным срыв сроков и последующий возврат субсидии.

РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области». Предусмотрены БА за счет ОБ в сумме 440 246,4 тыс. руб., что на 35,3% меньше параметров текущего года. Межбюджетные трансферты из иных целевых безвозмездных поступлений предусмотрены в объеме 117 889,3 тыс. руб. на строительство школы в пос. Жигалово[75] за счет средств ПАО «Газпром». Контракт на строительство[76] расторгнут в одностороннем порядке 11.09.2026.

Потребность Минстроя по субсидиям местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составляет 7 840 485,5 тыс. руб., том числе: по 3 объектам[77] на 2027 год в общей сумме 2 711 568,9 тыс. руб., по 5 объектам[78] на плановый период в общей сумме 5 128 916,6 тыс. руб.

БА на капитальный ремонт государственных образовательных организаций предусмотрены с уменьшением к 2026 году в объеме 322 357,1 тыс. руб., в том числе: Минздраву – 17 714,8 тыс. руб. (потребность – 33 871,4 тыс. руб.[79], дополнительная потребность – 26 447,0 тыс. руб.); Минобру – 304 642,3 тыс. руб.

В связи с отсутствием финансирования продолжение строительства указанных объектов образования не представляется возможным, а при критическом объеме необеспеченной дополнительной потребности сокращение финансирования, создает предпосылки к прекращению инфраструктурного развития и высокий риск приостановки строительства с последующей консервацией объектов, нарушения сроков исполнения контрактов, неисполнения принятых обязательств и возникновения дополнительных расходов бюджета в последующих периодах.

РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся». Предусмотрены БА Минобру в сумме 66 487,9 тыс. руб. с увеличением к параметрам текущего года на 63 444,4 тыс. руб. КСП области обращает внимание, что в соответствии с п. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», нормами Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Постановления Правительства РФ

---

[74] заявка от 30.04.2026 № 02-01-5765/26 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету области на модернизацию инфраструктуры общего образования

[75] общеобразовательная школа на 520 учащихся в пос. Жигалово Жигаловского района Иркутской области

[76] Контракт на строительство школы заключен Администрацией Жигаловского района 16.05.2023 № 07; цена контракта – 1 586 242,0 тыс. руб., исполнено поставщиком – 613 068,9 тыс. руб., оплачено – 1 196 200,0 тыс. руб.

[77] детский сад на 240 мест в г. Тулуне Иркутской области с использованием объекта повторного применения; школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка; общеобразовательная школа по ул. Мелентьева в Свердловском районе г. Иркутска; средняя общеобразовательная школа на 1 550 мест в р.п. Маркова, мкр. Березовый

[78] детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района; школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка; общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района Иркутской области; школа на 960 мест в поселке Оёк, ул. Декабристов, в Иркутском районе Иркутской области; общеобразовательная школа по ул. Мелентьева в Свердловском районе г. Иркутска

[79] капитальный ремонт учебного корпуса и благоустройство прилегающей территории ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум»; разработка проектной документации для проведения капитального ремонта на объекте: учебный корпус и благоустройство территории ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шобогорова М.Ш.»; капитальный ремонт здания ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (благоустройство территории); капитальный ремонт здания (установка систем пожарной сигнализации, управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре в студенческом общежитии ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж

от 02.08.2019 № 1006 и Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, образовательные организации обязаны обеспечивать антитеррористическую и пожарную безопасность. Учитывая, что значительная часть оборудования эксплуатируется более 10 лет, необходима его замена и модернизация. Объем потребности по данным Минобра составляет 1 096 846,0 тыс. руб. Основанием являются предписания органов пожарного надзора, выданные начиная с 2022 года. Неустранение нарушений влечет: риски правового характера (повторное привлечение к административной ответственности по ст. 19.5, 20.4 КоАП РФ, вплоть до приостановления деятельности объекта); дополнительные расходы бюджета; высокий риск возникновения чрезвычайной ситуации и причинения вреда жизни и здоровью людей. Отказ от своевременного финансирования не снижает, а увеличивает бюджетную нагрузку.

ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка». Предусмотрены БА в сумме 127 282,0 тыс. руб. с увеличением к текущему году на 59,4%, в том числе: на разработку и приобретение регионального учебника «История нашего края» для 5-7 классов – 48 620,0 тыс. руб.; на обеспечение условий для обучения детей с умеренной и глубокой умственной отсталостью – 88,0 тыс. руб.; на оснащение средствами обучения кабинетов «Труд (Технология)»[80] – 78 574,0 тыс. руб.

КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области». Предусмотрено 63 491 482,1 тыс. руб., что на 14,6% меньше объема, утвержденного Законом № 104-ОЗ. Наибольшее сокращение – на 10 790 062,0 тыс. руб. (15,6%) – приходится на субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование[81].

Законопроектом предусмотрены субвенции на дошкольное образование – 21 042 222,4 тыс. руб. и на общее образование – 37 265 337,0 тыс. руб., всего 58 307 559,4 тыс. руб. (Законом № 104-ОЗ утверждено 69 097 621,4 тыс. руб.).

Объем БА рассчитан по нормативам без учета планируемого повышения МРОТ с 01.01.2027. Нормативы утверждены[82] с несоблюдением сроков, установленных ч. 4 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ). Также экспертизой установлено, что расчет осуществлен не в соответствии с действующей редакцией: применены данные статистической отчетности вместо прогнозной численности по состоянию на 01.08.2026 (ч. 1, 3 ст. 9.4), из-за чего представленные Минобром сведения отличаются от использованных в расчете в меньшую сторону на 5 154 воспитанника по программам дошкольного образования и 5 712 учащихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (116 670 воспитанников и 323 117 учащихся соответственно), что привело к завышению объема субвенции по данному параметру. Порядок определения прогнозной численности утвержден позже приказом Минобра 09.10.2026 № 55-32-мпр.

Объем субвенций, составил в общей сумме 69 258 077,1 тыс. руб., в т.ч. на обеспечение государственных гарантий реализации прав:

- на дошкольное образование – 25 252 479,1 тыс. руб.;
- на общее образование – 44 005 598,0 тыс. руб.

---

[80] Реализации п. 11 Правил № 1642, Приложение № 40.

[81] п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

[82] Постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2026 № 672-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования»

Таким образом общий объем субвенции рассчитан в завышенном по данному параметру объеме, что не соответствует ч. 1, 3 ст. 9.4 Закона области № 91-ОЗ и требует уточнения.

Объем субвенции на дошкольное образование, уменьшенный под доведенные Минфином предельные объемы БА[83], не включает учебные расходы на дошкольное образование в размере 223 032,0 тыс. руб., что не соответствует п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона об образовании и ч. 1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ.

Расходы на дополнительное профессиональное образование педагогических работников предусмотрены в размере 30,0% от расчетной потребности по нормативам.

Не обеспечена финансированием потребность в средствах на субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям, рассчитанная по нормативам[84], с учетом сложившейся задолженности – 293 057,2 тыс. руб.

Необеспеченная потребность на выплату компенсаций педагогическим работникам, участвующим в проведении ГИА (ч. 9 ст. 47 Федерального закона об образовании), составляет 116 432,4 тыс. руб. При уменьшении общего объема финансирования мероприятий по проведению ГИА на 0,7%.

По КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания» БА предусмотрены в размере 7 812 549,3 тыс. руб.

По субсидиям местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала предусмотрено 6 300 876,0 тыс. руб. (дошкольное – 3 205 830,4 тыс. руб.; общее – 3 095 045,6 тыс. руб.). Экспертиза показала, что в соответствии Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп[85] предусмотренные БА недостаточны: необеспеченность составляет 1 139 638,6 тыс. руб. (15,3%)[86], в том числе на дошкольное образование 579 838,2 тыс. руб. и общее образование 559 800,4 тыс. руб.

На меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот предусмотрено 1 081 714,6 тыс. руб. по 4 ГРБС. Экспертизой установлено: Минкультуры применены неактуальные нормативы расходов[87]; Минздравом неправомерно применена индексация 5,2%, что не соответствует п. 9, 10, 16 Методики № 38н-мпр (при имеющейся потребности в сумме 37 574,2 тыс. руб. Законопроектом предусмотрен завышенный объем в размере 39 525,9 тыс. руб.); по Минобру необеспеченность составляет 301 474,5 тыс. руб. (22,8%).

---

[83] п. 27 Методики № 38н-мпр.

[84] Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1111-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

[85] Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ». (далее - Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп).

[86] В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1112-пп субсидии не предусмотрены Городскому округу муниципальное образование город Иркутск, Бодайбинскому муниципальному району Иркутской области, Муниципальному образованию «Жигаловский район» Иркутской области, Муниципальному образованию «Катангский район» Иркутской области, Усть-Кутскому муниципальному району Иркутской области

[87] Постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2026 № 519-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области».

По субсидиям на бесплатное двухразовое питание обучающихся с ОВЗ неправомерно применен коэффициент корректировки **0,66397057499955**[88], не предусмотренный ст. 8 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Экспертиза показала, что БА на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, не предусмотренные Законопроектом для государственных и муниципальных образовательных организаций, тем не менее предусмотрены некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями

КПМ «Государственная политика в сфере образования». БА предусмотрены в размере 1 098 527,9 тыс. руб.

КПМ «Развитие профессионального образования». Финансирование предусмотрено в объеме 9 959 201,7 тыс. руб. что на 24,5% выше, чем в 2026 году.

В наибольшем объеме увеличение на 119,1% до 102 689,0 тыс. руб. произошло по грантам некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, в свою очередь КСП области отмечает, данные расходы, в части запланированных средств на проведение отбора в 2027 году невозможно признать приоритетными расходами бюджета.

КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи». БА предложено утвердить в сумме 188 966,1 тыс. руб., что больше объема БА, утвержденного Законом № 104-ОЗ на 50,4%. Увеличение на 63 385,1 тыс. руб. по КВР 600 направлено на реализацию 27 мероприятий и выполнение государственного задания, реорганизованного ГАНУ ДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей»» в соответствии с целевыми показателями Указа Президента РФ № 309[89].

**Выводы**

1. Объем БА, предусмотренных Законопроектом на реализацию ГП «Развитие образования» на 2027 год, составил 85 639 250,8 тыс. руб., что ниже утвержденных Законом № 104-ОЗ показателей на 8 745 456,7 тыс. руб. (на 9,3%).
2. В структуре финансирования наблюдается значительное снижение объема БА на проектную часть ГП – на 49,6%, в том числе при наличии действующих федеральных соглашений и обязательств Иркутской области полностью исключены БА по ряду РП («Педагоги и наставники», «Профессионалитет», «Поддержка семьи»).
3. Выявлены риски неисполнения обязательств по соглашениям, заключенным с Минпросвещения России в части софинансирования мероприятий по модернизации школьных систем, обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, капитальному ремонту объектов профессионального и дошкольного образования. Совокупная дополнительная потребность по указанным направлениям составляет 514 194,1 тыс. руб. (461 826,1 + 25 067,1 + 11 763,7 + 15 537,2).

---

[88] Постановление Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому».

[89] Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4. Требуется корректировка целевой направленности средств, предусмотренных на субсидии местным бюджетам на модернизацию школьных систем образования (как по объектам, решение о предоставлении субсидии, по которым принято в 2026 году, так и по объектам, решение по которым принято до отчетного финансового года), с учетом этапов реализации проектов капремонта и условий действующих соглашений.

5. Необходимо обеспечить соответствие объемов БА обязательствам по соглашениям, предусматривающим софинансирование за счет ОБ, или обосновать отказ от реализации отдельных мероприятий и разработать предложения по минимизации негативных последствий.

6. Экспертизой установлено, общий объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование требует уточнения, исходя из того, что расчет произведен не в соответствии с ч. 1, 3 ст. 9.4 Закона области № 91-ОЗ – не на основе данных о прогнозной численности контингента по состоянию на 01.08.2026 (по данному параметру в завышенном объеме).

7. Не соответствует нормам п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона об образовании, ч. 1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ то, что предусмотренный Законопроектом объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование, не включает учебные расходы на дошкольное образование в размере 223 032,0 тыс. руб. (определен КСП области расчетным путем с учетом показателя прогнозной численности воспитанников).

8. Законопроектом в составе субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование объем расходов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников предусмотрен в размере 30,0% от расчетной потребности.

9. Не обеспечена финансированием потребность в средствах на предоставление субсидий частным дошкольным и общеобразовательным организациям, рассчитанная по нормативам в соответствии с федеральным законодательством. С учетом сложившейся задолженности на 2027 год потребность составляет 293 057,2 тыс. руб., в том числе на субсидии частным общеобразовательным организациям – 141 724,1 тыс. руб. и частным дошкольным организациям – 151 333,1 тыс. руб.

10. По КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» установлено:

– по субсидиям местным бюджетам на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций необеспеченность бюджетными ассигнованиями составляет 1 139 638,6 тыс. руб. (или 15,3%);

– по субсидиям местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья неправомерно применен коэффициент корректировки, не предусмотренный действующим законодательством;

– за счет областного бюджета предусмотрена субсидия некоммерческим организациям на бесплатное горячее питание для обучающихся начального общего образования в размере 31 589,9 тыс. руб., в то же время на указанные расходы в государственных и муниципальных организациях бюджетные ассигнования не предусмотрены;

– по мерам социальной поддержки обучающихся и государственным гарантиям детей-сирот: Минкультуры применены неактуальные нормативы расходов; Минздравом

неправомерно применена индексация в размере 5,2%, что не соответствует методике; по Минобру не обеспечена потребность на 214 468,9 тыс. руб.

11. Необеспеченная финансированием потребность в средствах на выплату компенсаций в соответствии с ч. 9 ст. 47 Федерального закона об образовании педагогическим работникам, участвующим по решению уполномоченного органа исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, составляет 116 432,4 тыс. руб.

12. Расходы, предусмотренные на предоставление грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, в части запланированных средств на проведение отбора в 2027 году невозможно признать приоритетными расходами бюджета. В условиях консервативного варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 гг. бюджетное планирование призвано учитывать максимально сдержанные показатели в целях недопущения необоснованных рисков при исполнении бюджета.

## 2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается утвердить на 2027 год в объеме 40 362 946,2 тыс. руб., на 2028 год – 38 860 695,7 тыс. руб., на 2029 год – 38 367 139,2 тыс. руб. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета в 2027 году составит, как и в 2026 году – 14,0%. Данные об ассигнованиях на 2027 год в разрезе структурных элементов приведены ниже в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), из них | 45 914 575,3 | 40 362 946,2 | - 5 551 629,1 | - 12,1 |
| Проектная часть | 2 754 521,8 | 1 175 032,2 | - 1 579 489,6 | - 57,3 |
| РП «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ» (КЦСР 521Д100000) | 1 260 694,0 | 923 946,2 | - 336 747,8 | - 26,7 |
| РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 521Д200000) | 145 075,7 | - | -145 075,7 | - 100,0 |
| РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 521Д300000) | 72 061,5 | - | - 72 061,5 | - 100,0 |
| РП «Борьба с сахарным диабетом» (КЦСР 521Д400000) | 100 020,0 | - | - 100 020,0 | - 100,0 |
| РП «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» (КЦСР 521Д500000) | 126 411,3 | - | - 126 411,3 | - 100,0 |
| РП «Совершенствование экстренной медицинской помощи» (КЦСР 521Д600000) | 433 400,0 | - | - 433 400,0 | - 100,0 |
| РП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (КЦСР 521Д700000) | 27 263,1 | - | 27 263,1 | - 100,0 |
| РП «Здоровье для каждого» (КЦСР 521ДА00000) | 5 443,5 | 612,0 | - 4 831,5 | - 88,8 |
| РП «Медицинские кадры» (КЦСР 521ДБ00000) | 34 872,6 | 36 208,0 | 1 335,4 | 3,8 |
| РП «Охрана материнства и детства» (КЦСР 521Я300000) | 17 076,3 | - | - 17 076,3 | - 100,0 |
| РП «Строительство, реконструкция, капремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере | 403 902,1 | 183 151,1 | - 220 751,0 | - 54,6 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| здравоохранения» (КЦСР 5230100000) | | | | |
| РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5230200000) | 128 301,7 | 31 114,9 | - 97 186,8 | - 75,7 |
| Процессная часть | 43 160 053,5 | 39 187 914,0 | - 3 972 139,5 | - 9,2 |
| КПМ «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 5250100000) | 178 033,5 | 143 473,2 | - 34 560,3 | - 19,4 |
| КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 5250200000) | 8 921 764,2 | 6 449 758,2 | - 2 472 006,0 | - 27,71 |
| КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5250300000) (ОБ) | 687 417,9 | 605 012,6 | - 82 405,3 | - 12,0 |
| КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000) (ОБ) | 602 209,0 | 544 996,6 | - 57 212,4 | - 9,5 |
| КПМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 5250500000) | 139 436,5 | 75 570,9 | - 63 865,6 | - 45,8 |
| КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 5250600000) (ОБ) | 106 362,7 | 76 519,3 | - 29 843,4 | - 28,1 |
| КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 5250700000) (ОБ) | 54 272,7 | 38 255,1 | - 16 017,6 | - 29,5 |
| КПМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 5250800000) | 619 271,6 | 425 736,1 | - 193 535,5 | - 31,2 |
| КПМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания» (5250900000) | 4 357 227,1 | 2 816 726,4 | - 1 540 500,7 | - 35,4 |
| КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (5251100000) (ОБ) | 24 412 890,1 | 25 641 842,8 | 1 228 952,7 | 5,0 |
| КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (5251200000) | 3 081 168,2 | 2 370 022,8 | - 711 145,4 | - 23,1 |

Как видно из таблицы, финансирование ГП на 2027 год по сравнению с объемом ассигнований, предусмотренных на 2026 год Законом № 104-ОЗ (45 914 575,3 тыс. руб.), уменьшено на 5 551 629,1 тыс. руб. или на 12,1% по сравнению с ассигнованиями 2026 года в СБР на 01.10.2026 (46 257 848,6 тыс. руб.) – уменьшено на 5 894 902,4 тыс. руб. или на 12,7%.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

**1.** В связи с отсутствием распределения федеральных средств, выделяемых субъектам РФ на 2027 год, в Законопроект не включены мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется с участием средств федерального бюджета:

- приобретение транспортных средств (за исключением автомобилей скорой медицинской помощи), передвижных медицинских комплексов в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь (в 2026 году – 316 364,7 тыс. руб., из них ФБ – 297 382,8 тыс. руб.);

- строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (в 2026 году – 172 009,9 тыс. руб., из них ФБ – 161 689,3 тыс. руб.);

- приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций для размещения врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов (в 2026 году – 440 089,9 тыс. руб., из них ФБ – 413 684,5 тыс. руб.);

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов (в 2026 году – 145 075,7 тыс. руб., из них ФБ – 136 371,1 тыс. руб.);

- модернизация, оснащение медицинским оборудованием структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (в 2026 году – 72 061,5 тыс. руб., из них ФБ – 35 223,7 тыс. руб.);

- обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17 лет включительно и беременных женщин с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы (в 2026 году – 90 756,2 тыс. руб., из них ФБ – 85 310,7 тыс. руб.);

- оснащение центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом (в 2026 году – 9 263,8 тыс. руб., из них ФБ – 8 707,9 тыс. руб.);

- обеспечение потребности в лекарственных препаратах пациентов с хроническим вирусным гепатитом С (в 2026 году – 126 411,3 тыс. руб., из них ФБ – 118 826,6 тыс. руб.);

- закупка авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (в 2026 году – 433 400,0 тыс. руб., из них ФБ – 140 590,2 тыс. руб.);

- оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (в 2026 году – 27 263,1 тыс. руб., из них ФБ – 19 062,8 тыс. руб.);

- оснащение центров здоровья оборудованием для выявления и коррекции факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний (в 2026 году – 4 831,5 тыс. руб., из них ФБ – 4 471,9 тыс. руб.);

- оснащение мобильным медицинским оборудованием детских поликлиник (отделений) для проведения выездных мероприятий (в 2026 году – 17 076,3 тыс. руб., из них ФБ – 15 695,9 тыс. руб.);

- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, программы «Земский доктор», «Земский фельдшер» (в 2026 году – 83 500,0 тыс. руб., из них ФБ – 60 120,0 тыс. руб.);

- профилактика ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (в 2026 году – 4 940,0 тыс. руб., из них ФБ – 3 556,8 тыс. руб.);

- вакцинация против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска (в 2026 году – 318,9 тыс. руб., из них ФБ – 229,6 тыс. руб.);

- проведение профилактических осмотров на туберкулез (в 2026 году – 73 043,8 тыс. руб., из них ФБ – 52 591,5 тыс. руб.);

- высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования (в 2026 году – 1 274 429,2 тыс. руб., из них ФБ – 181 814,9 тыс. руб.);

- медицинская деятельность, связанная с донорством органов человека в целях трансплантации (в 2026 году – 2 652,2 тыс. руб. за счет ФБ);

- массовое обследование новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга (в 2026 году – 74 060,7 тыс. руб., из них ФБ – 53 323,7 тыс. руб.);

- оснащение медицинских организаций (структурных подразделений), оказывающих специализированную паллиативную медицинскую помощь (в 2026 году – 74 929,8 тыс. руб., из них ФБ – 53 949,4 тыс. руб.);

- реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (в 2026 году – 262 853,7 тыс. руб. за счет ФБ);

- обеспечение лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов (в 2026 году – 1 330 147,3 тыс. руб. за счет ФБ);

- организационные мероприятия по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных по программе 14 высокозатратных нозологий (в 2026 году – 8 544,6 тыс. руб., из них ФБ – 3 996,7 тыс. руб.);

- предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий (в 2026 году – 1 555,9 тыс. руб. за счет ФБ).

Всего на реализацию указанных мероприятий в 2026 году Законом № 104-ОЗ предусмотрено 5 045 593,9 тыс. руб. (из них ФБ – 3 443 829,0 тыс. руб.).

**2.** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены ассигнования по ряду мероприятий, финансовое обеспечение которых в 2026 году осуществлялось за счет средств областного бюджета (732 111,0 тыс. руб.):

- обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания (2026 год – 20 000 тыс. руб.);

- приобретение, монтаж, оснащение быстровозводимых модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, благоустройству их территорий (2026 год – 152 041,1 тыс. руб.);

- повышение профессионального уровня работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием (2026 год – 5 572,3 тыс. руб.);

- улучшение материально-технической базы медицинских организаций (приобретение оборудования, автотранспорта и др.; 2026 год – 554 497,6 тыс. руб.).

**3.** По состоянию на 01.10.2026 в ведении Минздрава находится 98 учреждений здравоохранения. По информации Минздрава, в 2026 году планируется завершить реорганизацию ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн» в форме присоединения к нему ГБУЗ «Областной гериатрический центр» и реорганизацию ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» в форме присоединения к нему ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15». На 2027 год планируется реорганизация ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» в форме присоединения к нему ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» и ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер», а также реорганизация ОГБУЗ «Киренская районная больница» в форме присоединения к нему ОГБУЗ «Катангская районная больница».

Расходы на обеспечение функционирования учреждений здравоохранения сокращены на 2 245 401,0 тыс. руб., или на 20% (с 11 210 962,2 тыс. руб. в 2026 году до 8 965 561,2 тыс. руб. в 2027 году).

На финансовое обеспечение государственного задания на 2027 год предусмотрено 6 845 465,9 тыс. руб., что существенно ниже уровня 2026 года (без учета средств федерального бюджета и их софинансирования из областного бюджета). В Законе о бюджете на 2026 год предусмотрено 8 694 716,2 тыс. руб., в СБР на 01.10.2026 – 8 438 110,1 тыс. руб., что превышает планируемые на 2027 год ассигнования на 1 849 250,3 тыс. руб. и на 1 592 644,2 тыс. руб. соответственно.

Снижение финансирования медицинских организаций содержит риски сокращения расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов и др., что может повлиять на качество и доступность медицинской помощи.

**4.** Ниже потребности предусмотрены расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения (6 404 144,4 тыс. руб. при потребности 10 040 637,8 тыс. руб.), исходя из среднесписочной численности работников и установленного прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного на 2026 год распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 19.12.2025 № 26-рпп в размере 77 597 руб., с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2027 с 27 093,0 руб. до 28 935,0 руб., дополнительно требуется около 3,6 млрд руб. Кроме того, потребуются средства в сумме 481,1 млн руб. выплату в январе 2027 года заработной платы за II половину декабря 2026 года (сроки выплаты заработной за вторую половину месяца перенесены на 15 число следующего месяца по поручению министра здравоохранения Иркутской области от 02.07.2025) и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды за декабрь 2026 года.

**5.** Расходы на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента (КЦСР 5251222179) предусмотрены на 2027 год в объеме 1 053 582,0 тыс. руб., что позволит обеспечить потребность только первого квартала 2027 года. Дополнительная потребность на указанные цели, рассчитанная в соответствии с Методикой № 38н-мпр, составляет около 2 707,8 млн руб.

**6.** Ниже потребности предусмотрены расходы на ряд значимых мероприятий:

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз (КЦСР 525099Л110) предусмотрено 2 517 217,5 тыс. руб. (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 2 499 147,5 тыс. руб.). Вместе с тем дополнительная потребность по информации Минздрава составляет около 941,9 млн руб., в том числе на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом – 103,3 млн руб., на закупку лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний – 58,7 млн руб., незарегистрированными на территории РФ лекарственными препаратами – 233,6 млн руб., социально-значимых заболеваний (гепатит В, онкология, сахарный диабет и др.) – 546,4 млн руб. Кроме того, на обеспечение больных онкологическими заболеваниями таблетированными препаратами требуется около 775,4 млн руб.

Количество льготополучателей в рамках Закона № 106-оз ежегодно растет, если на 24.10.2025 обеспечивалось 101 559 чел., то на 30.10.2026 их число увеличилось на 5 098 чел. и составило 106 697 чел. Число граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, выросло на 5 чел. (на 24.10.2025 обеспечивалось 340 чел., на 30.10.2026 – 345 чел.);

- расходы на санитарную авиацию на 2027 год в рамках КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5250300000) планируется направить 402,5 млн руб., что ниже уровня 2026 года (438,5 млн руб.). Согласно служебной записке Минздрава от 14.08.2026, направленной в Минфин, плановый расход на санитарную авиацию составит 559,8 млн руб. (1 615 л/часов), с учетом ежегодного повышения тарифов на авиационные работы (в среднем на 10%), потребность из средств областного бюджета в 2027 году будет составлять 619,6 млн руб., при предельных объемах ассигнований на указанные цели на 2027 год 402,5 млн руб. дополнительная потребность составит 217,1 млн руб.

По проведенному КСП области расчету, исходя из прогнозной стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов 2026 года с увеличением на уровень инфляции 4,0% (проект Федерального закона о бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов), дополнительная потребность на обеспечение выполнения авиационной работы на уровне 2026 года (1 615 л/часов) составит около 178,6 млн руб.;

- на приобретение расходных материалов для заготовки донорской крови и лабораторной диагностики в рамках КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000) при потребности 304 111,7 тыс. руб. планируется направить 236 000,0 тыс. руб.;

- на выплаты 54 297 донорам при замене бесплатного питания денежной компенсацией за сдачу крови и ее компонентов в рамках КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000) предусмотрено 54 314,9 тыс. руб., или 87,0% от потребности 62 442,4 тыс. руб. (размер денежной компенсации составляет 5,0% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения[90] или 1 094,1 руб. в целом по Иркутской области и 1 330,45 руб. по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним);

- на иммунопрофилактику (КЦСР 5250122166) предусмотрено 123 776,2 тыс. руб. (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 149 165,0 тыс. руб.). Дополнительная потребность, рассчитанная в соответствии с Методикой № 38-н-мпр (данные СБР на 15.07.2026 – 144 112,8 тыс. руб.), составляет 20 336,6 тыс. руб. Вместе с тем по информации Минздрава при общей потребности около 705,5 млн руб. дополнительно требуется 581,7 млн руб., в том числе на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок (против ветряной оспы – 16 200,0 тыс. руб., энцефалита – 20 900,0 тыс. руб., ротавирусной инфекции – 19 740,0 тыс. руб., вируса папилломы человека[91] – 22 950,0 тыс. руб., а также иммунодиагностику туберкулеза – 12 168,7 тыс. руб. и проч.), на иммунизацию взрослого населения (против пневмококковой инфекции – 366 613,5 тыс. руб., менингококковой инфекции – 34 729,8 тыс. руб. и проч.).

**7.** Расходы на реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат для привлечения медицинских кадров, запланированы на уровне 2026 года в сумме 15 088,3 тыс. руб. на выплаты 15 чел. (10 врачей и 5 чел. среднего медицинского персонала), согласно предварительным заявкам по состоянию на 01.08.2026 потребность составляет 73 500,0 тыс. руб. для 49 чел. (24 врача и 25 чел. среднего медицинского персонала):

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 2,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ) запланировано 11 500,0 тыс. руб. для 11 чел. (6 врачей и 5 чел. среднего медицинского персонала), согласно предварительным заявкам потребность составляет 60 500,0 тыс. руб. для 34 чел. (13 врачей и 21 чел. среднего медицинского персонала);

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 1,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ), запланировано 3 000,0 тыс. руб. для 3 чел., согласно предварительным заявкам потребность составляет 13 000,0 тыс. руб. для 15 чел. (11 врачей и 4 чел. среднего медицинского персонала);

- на единовременные социальные выплаты медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области на

---

[90] Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Иркутской области – 21 882 руб., по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к ним – 26 609 руб. (постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2025 № 887-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2026 год»).

[91] Решение о расширении в 2027 году национального календаря профилактических прививок за счет включения вакцинации против вируса папилломы человека принято по итогам заседания Совета по реализации государственной демографической и семейной политики (п. 4б перечня поручений Президента РФ № Пр-2706).

приобретение, строительство жилья (Закон № 114-ОЗ) запланировано 588,3 тыс. руб. для 1 чел. без учета индексации на 1,0559%[92] (621,1 тыс. руб.). За весь период реализации закона с 2024 по 2026 год заявлений на предоставление выплаты не поступало, выплаты предоставлялись по Указу Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг.

На реализацию данного указа Губернатора, предусматривающего социальные выплаты медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) на приобретение (строительство) жилых помещений, запланировано 4 000,0 тыс. руб. для 5 чел. (3 врача и 2 чел. среднего медицинского персонала), при потребности на 2027 год по состоянию на 01.08.2026 – 23 000,0 тыс. руб. для 29 чел. (17 врачей и 12 чел. среднего медицинского персонала).

**8.** На ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ при потребности 47 449,8 тыс. руб. предусмотрено 34 719,3 тыс. руб. (на 9 месяцев). С учетом кредиторской задолженности 2026 года в размере 13 447,6 тыс. руб. (на выплаты 751 студенту) дополнительно потребуется около 26,2 млн руб.

**9.** Расходы на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (ГРБС – Минобр), предусмотрены в размере 6 995,0 тыс. руб., или в 1,6 раза выше уровня 2026 года (4 371,9 тыс. руб.) и в 3,3 раза ниже потребности (23 190,0 тыс. руб.[93]). Для сведения: в 2025 году расходы областного бюджета на эти цели составили 10 635,3 тыс. руб.

Субсидия распределена (таб. 4 приложения 14 к Законопроекту) 8 муниципальным образованиям: г. Свирск (476,6 тыс. руб.), г. Иркутск (515,8 тыс. руб.), г. Усолье-Сибирское (1 716,2 тыс. руб.), г. Ангарск (1 149,8 тыс. руб.), г. Саянск 9 910,0 тыс. руб.), г. Братск (582,2 тыс. руб.), Шелеховский район (271,7 тыс. руб.), Тайшетский район (1 372,7 тыс. руб.), в которых планируется обеспечить среднесуточным набором питания 441 ребенка (в 2026 году – 9 муниципальных образований, 471 ребенок). По устной информации Минобра, муниципальное образование г. Бодайбо и района на 2027 год заявку на предоставление субсидии не направило по причине закрытия в дошкольных образовательных учреждениях групп оздоровительной направленности.

Распоряжением Минобра от 11.04.2022 № 55-502-мпр (в ред. от 03.08.2026) установлена максимальная стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка на 2027 год в размере 472,33 руб. Анализ муниципальных правовых актов показал, что стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка варьируется от 200,0 руб. в г. Свирске до 394,97 руб. в г. Братске (для сведения: в г. Усолье-Сибирское – 329,19 руб., Шелеховском районе – 312,46 руб., Ангарском городском округе – 261,46 руб., г. Иркутске – 315,0 руб., в г. Саянске – 285,34 руб., в Тайшетском районе – 413,06 руб.).

**10.** В рамках РП «Строительство, реконструкция, капремонт…» (КЦСР 5230122161) на капремонт предусмотрено 115 001,1 тыс. руб., или более чем на 50% ниже уровня 2026 года (в Законе № 104-ОЗ – 251 861 тыс. руб., в СБР на 01.10.2026 – 256 354,6 тыс. руб.). Средства планируется направить на капремонт 6 объектов 6 медицинских организаций (см. таблицу ниже).

тыс. руб.

| Учреждения | Объект капитального ремонта | Стоимость |
|---|---|---|

[92] С 01.04.2026 размер ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации на 1,0559% - 621 114,08 руб. (постановление Правительства Иркутской области от 23.03.2026 № 263-пп).

[93] Расчет произведен по методике, установленной Положением о предоставлении из областного бюджета местным бюджетам субсидий..., утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 (в ред. от 15.05.2024).

| Учреждения | Объект капитального ремонта | Стоимость |
|---|---|---|
| 1. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» | Здание Усольского филиала, г. Усолье-Сибирское, ул. Крестьянина, 2 | 10 000,0 |
| 1. ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница» | Здание блока вспомогательных сооружений со спецподвалом, г. Усть-Илимск, проезд Врачебный, 18 | 31 942,9 |
| 2. ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница | Объект культурного наследия регионального значения «Корпус», нач. XX в., 1 г., г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 4 | 1 203,5 |
| 3. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница | Здание консультативно-диагностической поликлиники, г. Иркутск, м-он Юбилейный, 100 | 21 902,1 |
| 4. ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» | Часть здания, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Рябикова, 2 | 41 141,7 |
| 5. ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница» | Лифтовое оборудование в здании гинекологического корпуса, г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, дом 4. | 8 810,9 |
| Всего | | 115 001,1 |

Согласно Методике № 38н-мпр, определение предельных объемов бюджетных ассигнований на проведение капитальных ремонтов осуществляется на уровне бюджетных ассигнований соответствующего года планового периода в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи. В СБР на 15.07.2026 на плановый период (2027 год) на капремонт (КЦСР 5230122161) предусмотрено 189 938,4 тыс. руб. Таким образом, дополнительная потребность, рассчитанная по Методике № 38н-мпр, составляет 74 937,3 тыс. руб.

Вместе с тем в подготовленный Минздравом проект рейтинга на проведение капитального ремонта, разработку и экспертизу проектной документации на капремонт включено 278 объектов на общую сумму 11 501 050,5 тыс. руб., в том числе 19 врачебных амбулаторий (377 433,2 тыс. руб.) и 3 ФАПа (28 242,7 тыс. руб.). Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акты прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 5 382 152,1 тыс. руб. При данных объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 1,0%.

**11.** В рамках РП «Строительство, реконструкция, капремонт…» (КЦСР 5230122165) на выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции предусмотрено 68 150,0 тыс. руб. Данные ассигнования предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях (нарушение ст. 79 БК РФ). По информации Минстроя, средства планируется направить на выполнение проектных и изыскательских работ 3 объектов: здания детской поликлиники на 350 посещений в смену ОГБУЗ «Иркутская районная больница» (22 200,0 тыс. руб.), здания приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ГБУЗ «Иркутская областная клиническая больница» (27 950,0 тыс. руб.), инфекционного отделения ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» (18 000,0 тыс. руб.).

**12.** Предусмотренные в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 521Д100000) расходы областного бюджета (2027 год – 923 946,2 тыс. руб., 2028 год – 798 785,3 тыс. руб., 2029 год – 768 435,6 тыс. руб.) по информации Минстроя планируется направить на строительство 5 объектов здравоохранения: 3 детских поликлиник в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, с. Хомутово Иркутского района и в г. Тулуне, участковой больницы в с. Тангуй Братского района и поликлиники в р. п. Маркова (см. таблицу).

тыс. руб.

| Объекты строительства | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|
| 1. Детская поликлиника на 200 посещений в смену, г. Тулун, мкр. Угольщиков | 43 846,2 | - | - |
| 2. Детская поликлиника на 350 посещений в смену в с. Хомутово | 484 716,5 | 720 672,8 | - |
| 3. Детская поликлиника на 150 посещений в смену, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский | 156 072,3 | - | - |
| 4. Участковая больница, Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 46 | 239 311,2 | 78 112,5 | - |
| 5. Поликлиника на 350 посещений в смену в р. п. Маркова | - | - | 768 435,6 |

| Объекты строительства | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|
| Всего | 923 946,2 | 798 785,3 | 768 435,6 |

В отступление от требований ст. 79 БК РФ ассигнования на 2027-2029 годы по 4 объектам (поликлиника в р. п. Маркова, участковая больница в с. Тангуй Братского р-на, 2 детских поликлиники в с. Хомутово Иркутского р-на и п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского р-на) предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях.

Согласно отчету о результатах деятельности Правительства Иркутской области по итогам 2025 года, по не введенным в 2025 году в эксплуатацию объектам здравоохранения изменены сроки завершения их строительства: по детской поликлинике в с. Хомутово, поликлинике в р.п. Маркова и участковой больнице в с. Тангуй завершение строительства запланировано на 2028 год, по детской поликлинике в п. Усть-Ордынский – на 2027 год.

**13.** Законопроектом по КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000) предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 25 641 842,8 тыс. руб. ежегодно на 2027-2029 годы. По сравнению с 2026 годом увеличение составит 1 228 952,7 тыс. руб. (5,0%), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг (коэффициент удорожания в 2026 году – 1,884, на 2027 год – 2,043).

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 руб. на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

Проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2027 год и на плановый период, внесенным в Государственную Думу (30.09.2026) и рассмотренным в первом чтении 29.10.2026, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2027-2029 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,521) и удорожания стоимости медицинских услуг (на 2027 год – 2,043, на 2028 год – 2,166, на 2029 год – 2,297). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2026 года (1 277 016 чел.), размер страховых взносов Иркутской области на 2027 год составит 25 641 842,8 тыс. руб., что соответствует объему расходов, предусмотренному Законопроектом на 2027 год на эти цели.

**14.** КСП области отмечает, что при предлагаемых объемах финансирования существует риск недостижения показателей госпрограммы, в том числе по снижению заболеваемости и смертности, удовлетворенности населения медицинской помощью, повышению ожидаемой продолжительности жизни (факт за 2025 г. – 70,39 лет, план в 2027 г. – до 72,19 лет), и др.

**15**. Законопроектом по двум мероприятиям установлены новые коды целевых статей расходов:

- для льготного обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области – КЦСР 525099Л110 (в Законе № 104-ОЗ – КЦСР 5250922050);

- для обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренными соответствующей клинической рекомендацией, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии) – КЦСР 525099Л120 (в Законе № 104-ОЗ – КЦСР 5250922060).

Коды направлений расходов (3-5 разряды кода) изменены в соответствии требованиями п. 30 (9) Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в ред. от 10.06.2026). Вместе с тем Порядком применения бюджетной классификации применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденным приказом Минфина от 17.12.2024 № 54н-мпр (в ред. от 23.10.2026), данные коды не предусмотрены (не соблюдение п. 4 ст. 21 БК РФ[94]).

**Выводы**

**1.** Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2027 год предлагается утвердить в объеме 40 362 946,2 тыс. руб. По сравнению с действующим Законом о бюджете на 2026 год и СБР на 01.10.2026 ассигнования уменьшены на 5 551 629,1 тыс. руб. (на 12,1%) и на 5 894 902,4 тыс. руб. (на 12,7%) соответственно.

Значительное сокращение обусловлено в том числе отсутствием в Законопроекте расходов на мероприятия, реализуемые с участием средств ФБ (в 2026 году Законом № 104-ОЗ на эти цели предусмотрено 5 045 593,9 тыс. руб., из них ФБ – 3 443 829,0 тыс. руб.; СБР на 01.10.2026 – 5 397 165,3 тыс. руб., из них ФБ – 3 830 497,9 тыс. руб.).

**2.** В связи с отсутствием распределения средств ФБ не удалось оценить финансовую обеспеченность ряда мероприятий, в том числе на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» (в 2026 году – 83 500,0 тыс. руб., из них ФБ – 60 120,0 тыс. руб.); высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования (в 2026 году – 1 274 429,2 тыс. руб., из них ФБ – 181 814,9 тыс. руб.); массовое обследование новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга (в 2026 году – 74 060,7 тыс. руб., из них ФБ – 53 323,7 тыс. руб.); РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (в 2026 году – 145 075,7 тыс. руб., из них ФБ – 136 371,1 тыс. руб.); «Борьба с онкологическими заболеваниями» (в 2026 году – 72 061,5 тыс. руб., из них ФБ – 35 223,7 тыс. руб.); «Борьба с сахарным диабетом» (в 2026 году – 100 020,0 тыс. руб., из них ФБ – 94 018,6 тыс. руб.); «Борьба с гепатитом С и минимизации рисков распространения данного заболевания» (в 2026 году – 126 411,3 тыс. руб., из них ФБ – 118 826,6 тыс. руб.); «Совершение экстренной медицинской помощи» (в 2026 году – 433 400,0 тыс. руб., из них ФБ – 140 590,2 тыс. руб.); и др.

**3.** Не предусмотрено финансирование ряда мероприятий, обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, в том числе:

[94]Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

- на приобретение, монтаж, оснащение быстровозводимых модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, благоустройству их территорий (2026 год – 152 041,1 тыс. руб.);

- на повышение профессионального уровня работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием (2026 год – 5 572,3 тыс. руб.);

- на улучшение материально-технической базы медицинских организаций (приобретение оборудования, автотранспорта и др.; 2026 год – 554 497,6 тыс. руб.).

**4.** На ряд значимых мероприятий расходы на 2027 год предусмотрены ниже потребности, что потребует в дальнейшем необходимости изыскания дополнительных средств на эти цели:

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз предусмотрено 2 517 217,5 тыс. руб. (в СБР на 01.10.2026 – 2 509 217,5 тыс. руб.). По информации Минздрава дополнительная потребность составляет около 942,0 млн руб., в том числе на тест-полоски для больных сахарным диабетом – 103,3 млн руб., закупку лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний – 58,7 млн руб., незарегистрированных на территории РФ лекарственных препаратов – 233,6 млн руб.;

- на санитарную авиацию в рамках КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» планируется направить 402,5 млн руб., что на 29,7% ниже уровня 2026 года (572,5 млн руб.). Для обеспечения количества летных часов на уровне 2026 года требуется дополнительно около 178,6 млн руб. (исходя из стоимости летного часа в контрактах 2026 года и с учетом уровня инфляции 4%);

- на выплаты 54 297 донорам при замене бесплатного питания денежной компенсацией за сдачу крови и ее компонентов предусмотрено 54 314,9 тыс. руб., или 87% от потребности 62 442,4 тыс. руб.

**5.** Расходы на обеспечение функционирования учреждений здравоохранения сокращены на 2 245 401,0 тыс. руб., или на 20% (с 11 210 962,2 тыс. руб. в 2026 году до 8 965 561,2 тыс. руб. в 2027 году). Так, на финансовое обеспечение государственного задания на 2027 год предусмотрено 6 845 465,9 тыс. руб., что на 1 849 250,3 тыс. руб. ниже законодательно установленного уровня 2026 года (8 694 716,2 тыс. руб. без учета средств федерального бюджета и их софинансирования из областного бюджета).

**6.** Не в полном объеме предусмотрены расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения. Исходя из среднесписочной численности работников и прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного на 2026 год распоряжением Председателя Правительства от 19.12.2025 № 26-рпп в размере 77 597,0 руб., с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2027 с 27 093,0 руб. до 28 935,0 руб. требуется 10 040 637,8 тыс. руб., Законопроектом предусмотрено 6 404 144,4 тыс. руб.

**7.** Расходы на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента предусмотрены на 2027 год в объеме 1 053 582,0 тыс. руб., что позволит обеспечить потребность только первого квартала 2027 года. Дополнительная потребность на указанные цели, рассчитанная в соответствии с Методикой № 38н-мпр, составляет около 2 707,8 млн руб.

**8.** В целях привлечения медицинских кадров на реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ предусмотрены расходы на предоставление единовременных денежных выплат на уровне 2026 года в сумме

15 088,3 тыс. руб. (10 врачей и 5 чел. среднего медицинского персонала). Согласно предварительным заявкам потребность составляет 96 500,0 тыс. руб. для 75 чел.

Кроме того, на предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) предусмотрено 4 000 тыс. руб. для 5 медицинских работников. Согласно предварительным заявкам потребность составляет 23 000,0 тыс. руб. для 29 чел.

**9.** На капремонт 6 объектов предусмотрено 115 001,1 тыс. руб., или более чем на 50% ниже уровня 2026 года (в Законе № 104-ОЗ – 251 861,0 тыс. руб., в СБР на 01.10.2026 – 256 354,6 тыс. руб.). В подготовленный Минздравом проект рейтинга на проведение капитального ремонта вошло 278 объектов на сумму 11,5 млрд руб., из них для исполнения предписаний контрольных (надзорных) органов требуется около 5,4 млрд руб.

**10.** При отсутствии решений о бюджетных инвестициях (нарушение ст. 79 БК РФ) предусмотрены ассигнования:

- на выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции в объеме 68 150,0 тыс. руб., которые планируется направить на 3 объекта: здание детской поликлиники на 350 посещений в смену ОГБУЗ «Иркутская районная больница» (22 200,0 тыс. руб.), здание приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ГБУЗ «Иркутская областная клиническая больница» (27 950,0 тыс. руб.), инфекционное отделение ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» (18 000,0 тыс. руб.);

- в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» планируется направить средства областного бюджета (2027 год – 880 100,0 тыс. руб., 2028 год – 798 785,3 тыс. руб., 2029 год – 768 435,6 тыс. руб.) на строительство 4 объектов: детские поликлиники в с. Хомутово Иркутского района, п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района; участковая больница в с. Тангуй Братского района; поликлиника в р. п. Маркова.

**11.** На уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения объем ассигнований предусмотрен в полном объеме 25 641 842,8 тыс. руб., что больше уровня 2026 года на 1 228 952,7 тыс. руб. (на 5,0%) в связи с ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг. Коэффициент удорожания установлен Федеральным законом о бюджете ФФОМС (2026 год – 1,884, 2027 год – 2,043).

**12.** Методикой № 38н-мпр предусмотрено, что с целью обеспечения сбалансированности областного бюджета и выполнения Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2026 - 2029 годы, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп, Минфин с учетом прогноза поступлений доходов в областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период, необходимости соблюдения установленных ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга осуществляет корректировку предельных объемов бюджетных ассигнований.

КСП области отмечает, что при предлагаемых объемах финансирования существует риск недостижения показателей госпрограммы, в том числе по снижению заболеваемости и смертности, удовлетворенности населения медицинской помощью, повышению ожидаемой продолжительности жизни (факт за 2025 г. – 70,39 лет, план в 2027 г. – до 72,19 лет), и др.

## 3. ГП «Социальная поддержка населения»

Законопроектом общий объем финансового обеспечения реализации ГП на 2027 год составляет 53 693 718,5 тыс. руб., на 2028 год – 42 029 874,7 тыс. руб., на 2029 год – 38 870 784,4 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на 2027 год сформированы в законопроекте только за счет средств ОБ (финансирование из ФБ **не предусмотрено**).

Экспертизой установлено, что проект паспорта ГП к Законопроекту приложен с финансовым обеспечением на 2027 год – 53 693 718,5 тыс. руб., что соответствует объемам бюджетных ассигнований ГП в Законопроекте на 2027 год – 53 693 718,5 тыс. руб.

БА, предусмотренные Законопроектом на реализацию ГП в 2027 году, составляют порядка 19,1% от общего объема расходной части ОБ. Сведения об объемах БА на реализацию ГП на 2027 год представлены в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000) | 52 327 494,6 | 53 693 718,5 | 1 366 223,9 | 2,6 |
| Проектная часть | 13 682 178,7 | 11 915 231,0 | -1 766 947,7 | -12,9 |
| РП Поддержка семьи (КЦСР 531Я100000) | 10 995 148,6 | 10 837 945,6 | -157 203,0 | -1,4 |
| РП «Многодетная семья» (КЦСР 531Я200000) | 1 728 515,6 | 142 632,4 | -1 585 883,2 | -91,7 |
| РП «Старшее поколение» (КЦСР 531Я400000) | 356 692,3 | 447 748,6 | 91 056,3 | 25,5 |
| РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5320100000) | 0,0 | 24 415,1 | 24 415,1 | 100,0 |
| РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) | 195 887,1 | 168 140,1 | -27 747,0 | -14,2 |
| РП «Поддержка т развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330300000) | 0,0 | 30 000,0 | 30 000,0 | 100,0 |
| ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) | 405 935,1 | 264 349,2 | -141 585,9 | -34,9 |
| Процессная часть | 38 645 315,9 | 41 778 487,5 | 3 133 171,6 | 8,1 |
| КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000) | 14 981 104,9 | 14 587 304,7 | -393 800,2 | -2,6 |
| КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000) | 14 705 057,5 | 19 445 131,5 | 4 740 074,0 | 32,2 |
| КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (КЦСР 5350300000) | 5 957 695,9 | 4 777 972,8 | -1 179 723,1 | -19,8 |
| КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000) | 90 373,5 | 74 438,1 | -15 935,4 | -17,6 |
| КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000) | 755 699,1 | 851 941,9 | 96 242,8 | 12,7 |
| КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350600000) | 36 748,2 | 42 246,9 | 5 498,7 | 15,0 |
| КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000) | 39 351,7 | 6 189,2 | -33 162,5 | -84,3 |
| КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000) | 130 917,6 | 59 550,2 | -71 367,4 | -54,5 |
| КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000) | 1 948 367,5 | 1 933 712,2 | -14 655,3 | -0,8 |

В структуре ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 6 региональных проектов, 1 ведомственного проекта, 9 комплексов процессных мероприятий.

На 2027 год в сравнении с текущим годом предложено сократить расходы

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» снижение на 243 205,9 тыс. руб. или на 5,4% (с 4 480 841,8 тыс. руб. до 4 237 635,9 тыс. руб.);

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» снижение на 225 772,2 тыс. руб. или на 19,8% (с 1 139 166,8 тыс. руб. до 913 394,6 тыс. руб.);

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» снижение на 578 119,9 тыс. руб. или на 4,1% (с 14 213 151,5 тыс. руб. до 13 635 031,6 тыс. руб.);

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» снижение на 309 674,7 тыс. руб. или на 2,4% (с 12 895 705,3 тыс. руб. до 12 586 030,6 тыс. руб.);

- по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» снижение на 9 213,3 тыс. руб. или на 4,2% (с 220 398,3 тыс. руб. до 211 184,9 тыс. руб.);

Бюджетные ассигнования предложено увеличить в 2027 году в сравнении с текущим годом, всего в совокупности на 2 732 209,9 тыс. руб., в том числе:

- по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличение на 2 418 083,0 тыс. руб. или на 12,6% (с 19 266 092,4 тыс. руб. до 21 684 175,4 тыс. руб.);

- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» увеличение на 314 126,9 тыс. руб. или на 280,1% (со 112 138,6 тыс. руб. до 426 265,5 тыс. руб.).

Расходы по ГП на 2027 год предусмотрены по 7 элементам вида расходов (в 2026 году 7 элементов), при этом наибольший объем 21 684 175,4 тыс. руб. или 40,4% планируется на социальное обеспечение (КВР 300), 13 635 031,6 тыс. руб. или 25,4% на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) и 12 586 030,6 тыс. руб. или 23,4% на субсидии бюджетным, автономным учреждениям (КВР 600). Сведения представлены на диаграмме.

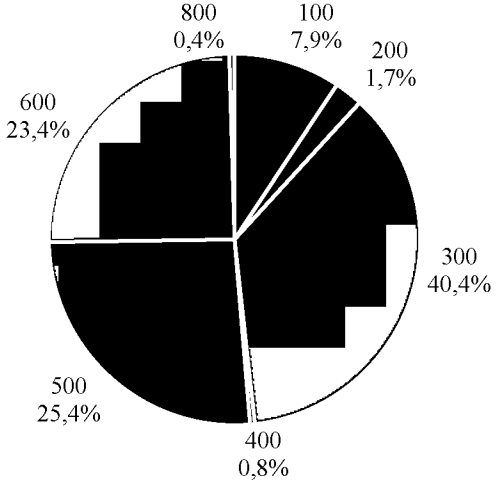



Рис. Структура расходов в разрезе КВР

БА на реализацию РП «Поддержка семьи» (КЦСР 531Я100000) на 2027 год запланированы в объеме 10 837 945,6 тыс. руб., со снижением к уровню 2026 года на 157 203,0 тыс. руб. или на 1,4% на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с

рождением и воспитанием ребенка[95].

БА на реализацию РП «Многодетная семья» (КЦСР 531Я200000) на 2027 год запланированы в объеме 142 632,4 тыс. руб., что меньше уровня 2026 года на 1 585 883,2 тыс. руб. или на 91,7%.

Законопроектом на 2027 год предусматриваются БА на организацию мероприятий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан:

- КВР 800 (субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг) за счет областных средств в объеме 52,5 тыс. руб., что на 368,2 тыс. руб. ниже уровня 2026 года (420,7 тыс. руб.);

- по КВР 300 (выплаты по ведению личного подсобного хозяйства, по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, по поиску работы) за счет областных средств в объеме 142 579,9 тыс. руб., что на 341 404,5 тыс. руб. ниже уровня 2026 года (483 984,4 тыс. руб.), при этом средства из федерального бюджета **не предусматриваются** в связи с отсутствием распределения из ФБ (в 2026 году объем средств ФБ утвержден в объеме 1 244 531,2 тыс. руб.).

Законопроектом на реализацию РП «Старшее поколение» (КЦСР 531Я400000) на 2027 год запланированы БА в объеме 447 748,6 тыс. руб., что больше уровня 2026 года на 91 056,3 тыс. руб. (или на 25,5%) на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам в виде капитальных вложений в объекты государственной собственности и субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

На 2027 год субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусматриваются в объеме 21 483,1 тыс. руб., что ниже уровня 2026 года (244 553,7 тыс. руб.) на 223 070,6 тыс. руб.

На завершение строительство 2 жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», расположенного по адресу: Иркутская обл., р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2 (далее – Объект) БА предусматриваются в объеме 426 265,5 тыс. руб.

По информации Минстроя области на 2027 год потребность на строительство Объекта составляет 426 265,5 тыс. руб., процент готовности объекта составляет 87,6%, плановый ввод в эксплуатацию – 2027 год.

Следует отметить, что действующей редакцией Закона № 104-ОЗ на 2026 год на строительство Объекта предусмотрены средства в объеме 112 138,6 тыс. руб. Согласно АЦК-Финансы (по состоянию на 01.10.2026) исполнение по мероприятию составило 111 821,0 тыс. руб.

Согласно информации, размещенной в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru (по состоянию на 31.10.2026), срок исполнения государственного контракта от 29.06.2023 № Ф.2023.331698 на строительство Объекта – 19.02.2027, цена контракта – 1 630 214,9 тыс. руб., стоимость выполненных подрядчиком обязательств – 997 327,9 тыс. руб., фактически оплачено – 1 293 660,3 тыс. руб., соответственно для завершения строительства Объекта потребность в средствах на оплату работ по контракту составляет 336 554,6 тыс. руб. (1 630 214,9 - 1 293 660,3).

---

[95] Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Указ Губернатора Иркутской области от 19.12.2022 № 320-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

С учетом вышеизложенного, в информации Минстроя области, предоставленной к экспертизе Законопроекта, **не приведено обоснование** (расчеты, документы) потребности в размере 89 710,9 тыс. руб. (Законопроект – 426 265,5 тыс. руб., ЕИС – 336 554,6 тыс. руб.).

БА на реализацию РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5320100000) на 2027 год запланированы в объеме 24 415,1 тыс. руб. (в 2026 году средства в рамках РП не предусматривались).

Законопроектом предусмотрены БА (КЦСР 53201R4940) в сумме 24 415,1 тыс. руб. в виде субсидии бюджетному учреждению ОГБУСО «Социально-Оздоровительный центр «Олхинский» на финансовое обеспечение расходных обязательств для софинансирования, которых предоставляется субсидия из ФБ по соглашению от 26.12.2025 № 073-09-2026-069 на осуществление мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, заключенному между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области (в лице министра Минсоц области). Согласно приложению № 1 к Соглашению общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ предусмотрен в объеме 78 758,3 тыс. руб., субсидия из ФБ – 54 343,2 тыс. руб. (соответственно средства ОБ – 24 415,1 тыс. руб.).

БА на реализацию РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) на 2027 год запланированы в объеме 168 140,1 тыс. руб., что меньше БА 2026 года на 27 747,0 тыс. руб.

Законопроектом на услуги по оплате стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления МО Иркутской области, финансирование предусмотрено на уровне 2026 года в размере 155 167,1 тыс. руб. в виде субсидии местным бюджетам. Распределение субсидий приведено в таблице 5 приложения 14 Законопроекта.

Порядок предоставления и распределения субсидии местным бюджетам установлен постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп[96].

В материалах к Законопроекту представлен расчет распределения субсидии между 42 МО на сумму 146 799,5 тыс. руб. из расчета средней стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 232 руб.; в иных районах – 204 руб., и планируемого количества детей на 2027 год 51 017 чел.

Следует отметить, что в 2026 году не вносись изменения в постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп в части стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях, С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что в Законопроекте предусмотрены БА с увеличением расчетного значения на 5,4% (146 799,5/155 167,1).

БА на реализацию РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330323929) на 2027 год запланированы в объеме 30 000,0 тыс. руб. (в 2026 году БА не предусмотрены) на

[96] Постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

предоставление субсидий социально ориентированным НКО на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства.

Порядок определения объема субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп[97]. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Общий объем БА по ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) запланирован на 2027 год в размере 264 349,2 тыс. руб., что меньше уровня 2026 года на 141 585,9 тыс. руб. (- 34,9%), из них:

- 74 000,0 тыс. руб. предусмотрены на укрепление материально-технической базы организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области в размере;

- 190 349,2 тыс. руб. на проектно-изыскательские работы, разработку и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта организаций социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области.

Законопроектом на 2027 год предусматриваются БА в объеме 190 349,2 тыс. руб. на проведение капитальных ремонтов в 2 учреждениях:

тыс. руб.

| Объекты | Сумма |
|---|---|
| ОГКУСО ЦПД г. Братск (капитальный ремонт объекта) | 135 417,9 |
| ОГБУСО «Тулунский ДСО» (капитальный ремонт тепловых сетей и сетей наружного водоснабжения) | 54 931,4 |
| Итого: | 190 349,2 |

По КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000) финансирование на 2027 год предусмотрено в сумме 14 587 304,7 тыс. руб., что 393 800,2 тыс. руб. или на 2,6% меньше уровня, чем в Законе № 104-ОЗ.

тыс. руб.

| Наименование | КЦСР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| КПМ Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения (КЦСР 5350100000) | 5350100000 | 14 981 104,9 | 14 587 304,7 | -393 800,2 | -2,6 |
| Обеспечение функционирования областных государственных учреждений | 5350120110 | 14 952 915,6 | 14 554 004,7 | -398 910,9 | -2,7 |
| Выплата поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), компенсации расходов на предоставление ими социальных услуг гражданину, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг | 5350123928 | 28 189,3 | 3 2 500,0 | 4 310,7 | 15,3 |
| Независимая оценка качества условий оказания услуг | 5350123946 | 0,0 | 800,0 | 800,0 | 100,0 |

По информации Минсоца на обеспечение функционирования областных государственных учреждений необходимо выделение дополнительного финансирования в сумме 868 257,7 тыс. руб. (КЦСР 5350120110).

[97] Постановление Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства»

Законопроектом по КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000) объем финансирования утвержден в сумме 19 445 131,5 тыс. руб., что на 4 740 074,0 тыс. руб. или 32,2% больше уровня 2026 года.

В 2027 году финансирование предусмотрено на реализацию 70 мер поддержки из них наибольший объем (более 55,0%) приходится на 3 меры:

- 5 337 700,0 тыс. руб. (КЦСР 5350223940) на предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции, что на 4 837 700,0 тыс. руб. или на 967,0% больше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ, в редакции от 26.10.2026 (500 000,0 тыс. руб.) и на 4 257 400,0 тыс. руб. или 44,4% меньше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2026 (9 595 100,0 тыс. руб.);

- 3 506 122,2 тыс. руб. (КЦСР 5350223927) на предоставление дополнительных мер соцподдержки участникам специальной военной операции и членам их семей, что на 3 088 434,2 тыс. руб. или 739,4% больше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ, в редакции от 26.10.2026 (417 688,0 тыс. руб.) и на 1 248 564,9 тыс. руб. или 26,3% меньше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2026 (4 754 687,1 тыс. руб.);

- 1 858 234,0 тыс. руб. (КЦСР 5350231940) на субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату региональных социальных доплат к пенсии. Расходы на 2027 год по отношению к уровню Закона № 104-ОЗ уменьшены на 392 282,5 тыс. руб. или 17,4%.

По информации Минсоца имеется дополнительная потребность на реализацию отдельных мер социальной поддержки, в том числе:

- 352 950,4 тыс. руб. (КЦСР 5350223171) на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области;

- 122 260,3 тыс. руб. (КЦСР 5350223670) на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области;

- 82 364,1 тыс. руб. (КЦСР 5350223620) на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в процедурах гемодиализа.

Законопроектом **не предусмотрено** финансирование по отдельным мерам поддержки граждан, которые предоставлялись в 2026 году за счет средств ФБ. Например, на денежные компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области в сумме 1 473 544,0 тыс. руб., или на предоставление денежных выплат лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 182 642,3 тыс. руб.

Финансирование КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (КЦСР 5350300000) сформировано в сумме 4 777 972,8 тыс. руб., что на 1 179 723,1 тыс. руб. или 19,8% меньше, чем утверждено Законом № 104-ОЗ на 2026 год.

В 2027 в рамках КПМ предусмотрено финансирование по 33 мерам поддержки семьям с детьми из них на 4 меры приходится 80,0% финансирования:

- 1 660 505,5 тыс. руб. (КЦСР 5350323390) на выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, что на меньше 463 688,6 тыс. руб. или 21,8%, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ. Меры поддержки оказываются по направлениям: выплаты на содержание ребенка в приемной семье (1 429 077,9 тыс. руб.) и выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством (231 427,6 тыс. руб.). Дополнительная потребность на по информации Минсоца составляет 694 430,0 тыс. руб.;

- 743 100,6 тыс. руб. (КЦСР 5350323430) на выплаты вознаграждения приемным родителям, что на 368 823,0 тыс. руб. или 33,2% меньше уровня 2026 года. Дополнительная потребность на по информации Минсоца составляет 366 004,8 тыс. руб.;

- 637 837,4 тыс. руб. (КЦСР 5350323370) на предоставление областного материнского капитала, по сравнению с Законом № 104-ОЗ расходы снижены на 227 357,5 тыс. руб. или 26,3%. Дополнительная потребность на по информации Минсоца составляет 275 336,9 тыс. руб.;

- 783 684,9 тыс. руб. (КЦСР 5350373050) на субвенции по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (расходы предусмотрены на уровне 2026 года). Дополнительная потребность на по информации Минсоца составляет 272 551,7 тыс. руб.

Законопроектом по КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000) бюджетные ассигнования утверждены в сумме 74 438,1 тыс. руб., что на 15 935,4 или 17,6% меньше, чем предусмотрено в 2026 году, в том числе 4 319,0 тыс. руб. (КЦСР 5350420110) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений и 70 119,1 тыс. руб. (КЦСР 5350423953) на реализацию мероприятий в области социальной политики.

Законопроектом по КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (5350500000) бюджетный ассигнования утверждены в сумме 851 941,9 тыс. руб., что на 96 242,8 тыс. руб. (+12,7%) больше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ. Средства планируется направить на реализацию 2 мероприятий:

- 123 188,6 тыс. руб. (КЦСР 5350520110) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений;

- 728 753,3 тыс. руб. (КЦСР 5350523956) на мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

По КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (5350600000) финансовое обеспечение утверждено сумме 42 246,9 тыс. руб., что на 5 498,7 тыс. руб. (+15,0%) больше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ. Расходы планируется направить на следующие мероприятия:

- 23 413,0 тыс. руб. (КЦСР 5350620110) на обеспечение деятельности ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области»;

- 3 500,0 тыс. руб. (КЦСР 5350623930) на субсидии социально ориентированным НКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества;

- 15 000,0 тыс. руб. (КЦСР 5350623933) на субсидии социально ориентированным НКО в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности;

- 333,9 тыс. руб. (КЦСР 5350623957) на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных НКО.

По КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000) финансирование утверждено в сумме 6 189,2 тыс. руб., что на 33 162,5 тыс. руб. или 84,3% меньше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ. Основной причиной снижения расходов является отсутствие финансирования на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда». Расходы планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- 2 218,5 тыс. руб. (КЦСР 5350720110) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений;

- 200,0 тыс. руб. (КЦСР 5350723947) на повышение квалификации (профессиональная переподготовка) по курсу русского жестового языка;

- 3 770,7 тыс. руб. (КЦСР 5350723959) на реализацию мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Бюджетные ассигнования по КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000) утверждены в сумме 59 550,2 тыс. руб., что на 71 367,4 тыс. руб. (-54,5%) меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ. Расходы планируется направить на следующие мероприятия:

- 1 433,7 тыс. руб. (КЦСР 5350820110) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений;

- 19 858,0 тыс. руб. (КЦСР 53508R0870) планируется предоставить субсидии на иные цели, подведомственным автономным учреждениям для проведения капремонта зданий и сооружений, а также разработки проектной документации;

- 11 613,9 тыс. руб. (КЦСР 53508R5140) на мероприятия в сфере реабилитации и абилитации инвалидов;

- 26 644,6 тыс. руб. (КЦСР 53508A0870) на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов.

Финансирование по КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000) утверждено в сумме 1 933 712,2 тыс. руб., что на 14 655,3 тыс. руб. или 0,8% меньше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ. В рамках КПМ запланированы расходы на 2027 год:

- 1 277 512,5 тыс. руб. (КЦСР 5350920100) на выполнение функций госорганов (по сравнению с 2026 расходы снижены на 20 248,9 тыс. руб. или на 1,6%), из на выплаты персоналу (КВР 100) – 1 158 585,1 тыс. руб. По информации Министерства предельный уровень ФОТ, с учетом страховых взносов по состоянию на 3 квартал 2026 составляет 1 442 937,8 тыс. руб. (Министерство и 7 межрайонных управлений), т.е. на 2027 год **ФОТ сформирован на 80,3% от предельного уровня**;

- 567 629,7 тыс. руб. (КЦСР 5350920110) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, что на 14 170,2 тыс. руб. или 2,6% меньше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ. В рамках мероприятия запланировано финансирование 4-х подведомственных учреждений (ОГКУ «ЕЦО в сфере социального развития, опеки и попечительства», ОГКУ «УСЗН по городу Иркутску», ОГКУ «Центр назначения мер социальной поддержки Иркутской области», ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области»;

- 88 570,0 тыс. руб. (КЦСР 5350923954) на реализацию мероприятий в сфере социального развития, опеки и попечительства, что меньше уровня, утвержденного Законом № 104-ОЗ на 8 576,6 тыс. руб. или 8,8%.

**Выводы**

1. Законопроектом предложено утвердить финансирование ГП «Социальная поддержка населения» на 2027 год в сумме 53 693 718,5 тыс. руб., что на 1 366 223,9 тыс. руб. или 2,6% больше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ. Бюджетные ассигнования ГП на 2027 год сформированы только за счет средств ОБ, финансирование из ФБ не предусмотрено (на 01.10.2026 объем средств из ФБ в ГП составляет 3 304 665,0 тыс. руб.).

2. В 2027 году наибольший объем расходов в ГП в сумме 19 445 131,5 тыс. руб. приходится на КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (36,2%). Расходы по КПМ сформированы на 2027 год с увеличением на 4 740 074,0 тыс. руб. (+32,2%), чем предусмотрено на 2026 год Законом № 104-ОЗ из них наибольший вес (42,9%) составляют 2 меры поддержки гражданам - предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции (5 337 700,0 тыс. руб.) и предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей (3 506 122,2 тыс. руб.).

3. В 2027 году в ГП «Социальная поддержка населения» предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 14 943 642,7 тыс. руб. (51 мера поддержки), что составляет 99,9% от общего объема всех публичных обязательств, предусмотренных Законопроектом (52 меры поддержки на сумму 14 946 566,1 тыс. руб.). В 2027 году Законопроектом не предусмотрены расходы по 5 публичным обязательствам, из них 4 обязательства финансировались в 2026 году в рамках ГП (2 обязательства не финансируются в связи с прекращением действия НПА, 2 в связи с отсутствием средств ФБ).

4. По информации Минсоца имеется дополнительная потребность на реализацию отдельных мер социальной поддержки, в том числе:

- 694 430,0 тыс. руб. (КЦСР 5350323390) на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

- 366 004,8 тыс. руб. (КЦСР 5350323430) на выплату вознаграждения приемным родителям;

- 352 950,4 тыс. руб. (КЦСР 5350223171) на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области;

- 275 336,9 тыс. руб. (КЦСР 5350323370) на предоставление областного материнского (семейного) капитала;

- 272 551,7 тыс. руб. (КЦСР 5350373050) для предоставления субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

- 122 260,3 тыс. руб. (КЦСР 5350223670) на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области;

- 82 364,1 тыс. руб. (КЦСР 5350223620) на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в процедурах гемодиализа.

Кроме того, имеется дополнительная потребность на обеспечение функционирования областных государственных учреждений подведомственных Минсоцу в сумме 868 257,7 тыс. руб. (КЦСР 5350120110).

5. Законопроектом на 2027 год не предусмотрено финансирование по отдельным мерам поддержки гражданам, которые предоставлялись в 2026 году за счет средств ФБ. Например, по денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области, или денежных выплат лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

6. Законопроектом на 2027 год в РП «Старшее поколение» (КЦСР 531Я400000) предусмотрены расходы на завершение строительства двух жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» в сумме 426 265,5 тыс. руб. (КЦСР 531Я4А1210).

Согласно информации, размещенной в ЕИС на 31.10.2026, цена контракта на строительство объекта составляет 1 630 214,9 тыс. руб., стоимость выполненных

подрядчиком обязательств – 997 327,9 тыс. руб., фактически оплачено – 1 293 660,3 тыс. руб., соответственно для завершения строительства Объекта по контракту необходимо 336 554,6 тыс. руб., потребность в сумме 89 710,9 тыс. руб. в Законопроекте не определена.

## 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на ГП на 2027 год в размере 1 443 730,0 тыс. руб. По сравнению с действующим Законом о бюджете на 2026 год ассигнования снижены на 800 391,2 тыс. руб. (35,7%), по сравнению с СБР на 01.10.2026 снижены на 1 077 991,8 тыс. руб. (42,7%). Одной из причин существенного сокращения является отсутствие в Законопроекте расходов на мероприятия, реализуемые с участием средств федерального бюджета (Законом на 2026 год на эти цели с учетом софинансирования из областного бюджета предусмотрено 509 118,2 тыс. руб., СБР на 01.10.2026 – 454 671,3 тыс. руб.).

Доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,5%, что не согласуется с задачами по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенными в поручениях Президента РФ. Так, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, на 2024 год – 1,0%, на 2025 год – 1,0%, на 2026 год – 0,7%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2,0%, на 2024 год – 1,8%, на 2025 год – 1,8%, на 2026 год – 1,8%).

При предлагаемом объеме финансирования существуют риски недостижения целевого показателя ГП «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», установленного на 2027 год на уровне 50,0%. В Иркутской области доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в 2025 году составила 49,4%. КСП области отмечает, что по данному показателю Иркутская область находится на последнем месте среди регионов Сибирского федерального округа.

Законопроект сформирован на основании проекта ГП, размещенного на сайте Минэка.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. ГРБС по реализации ГП определены: Минспорт – в объеме 1 413 839,3 тыс. руб. (97,9%) и Минстрой – в объеме 29 890,7 тыс. руб. (2,1%). Доля расходов на реализацию проектной части ГП в 2027 году составит 2,1% (в 2026 году – 24,4%), процессной части – 97,9% (в 2026 году – 75,6%).

По состоянию на 27.10.2026 уровень исполнения расходов по ГП составил 1 932 415,1 тыс. руб., или 76,6% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2026 год СБР на 01.10.2026 (2 521 721,8 тыс. руб.). Сведения о финансовом обеспечении ГП на 2027 год представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие физической культуры и спорта», из них: | 2 244 121,2 | 1 443 730,0 | -800 391,2 | -35,7 |
| Проектная часть | 548 301,6 | 29 890,7 | -518 410,9 | -94,5 |
| РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000) | 171 000,0 | 0,0 | -171 000,0 | -100,0 |
| РП «Развитие физической культуры и массового | 317 978,4 | 0,0 | -317 978,4 | -100,0 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| спорта» (КЦСР 5420200000) | | | | |
| РП «Развитие спорта высших достижений» (КЦСР 5420300000) | 20 139,8 | 0,0 | -20 139,8 | -100,0 |
| РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000) | 39 183,4 | 29 890,7 | -9 292,7 | -23,7 |
| Процессная часть | 1 695 819,6 | 1 413 839,3 | -281 980,3 | -16,6 |
| КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000) | 210 715,7 | 166 199,7 | -44 516,0 | -21,1 |
| КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000) | 372 243,4 | 286 218,7 | -86 024,7 | -23,1 |
| КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000) | 1 112 860,5 | 961 420,9 | -151 439,6 | -13,6 |

По сравнению с 2026 годом в Законопроекте на 2027 год сокращены все виды расходов. Анализ показал, что наиболее существенно сокращены ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области (КВР 500). На 2027 год на эти цели запланировано 29 890,7 тыс. руб., что на 455 308,0 тыс. руб. или на 93,8% ниже уровня 2026 года (485 198,7 тыс. руб.). Средства выделены по РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» на завершение капитального ремонта стадиона в с. Бильчир Осинского района (5 333,9 тыс. руб.) и дома спорта в г. Братск (24 556,8 тыс. руб.). На капремонт и строительство новых муниципальных объектов спорта средства не предусмотрены, в том числе на завершение строительства ФОК в п. Мегет, начатого в 2026 году с участием средств федерального бюджета (в 2026 году выделено 253 172,8 тыс. руб., из них ФБ – 182 284,4 тыс. руб.).

Также существенно снижены расходы на «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300). На 2027 год средства на эти цели запланированы в объеме 716,9 тыс. руб., что на 27 587,7 тыс. руб. (97,5%) ниже уровня 2026 года (28 304,6 тыс. руб.). Так, Законопроектом не предусмотрены ассигнования на социальные выплаты спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 7 000,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 7 767,0 тыс. руб.), а также призерам указанных спортивных мероприятий и их тренерам в целях поощрения (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 1 600,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 2 506,0 тыс. руб.).

Законопроектом также не предусмотрены расходы на социальные выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилья спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях. Данная мера социальной поддержки закреплена частью 4 статьи 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». На 01.10.2026 в очереди на получение выплаты числится 24 спортсмена и 2 тренера (из них ее ожидают с 2018 года – 1 чел., с 2019 года – 7 чел., с 2020 года – 4 чел., с 2021 года – 2 чел., и т.д.).

По группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) расходы снижены с

760 932,4 тыс. руб. до 625 444,4 тыс. руб., или на 135 488,0 тыс. руб. (на 17,8%). В основном это обусловлено сокращением объема субсидий областным учреждениям, подведомственным Минспорту, в том числе на командирование спортсменов и спортивных сборных команд Иркутской области для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России, на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий. Также на 2027 год не запланированы расходы на целевые субсидии областным учреждениям спорта на организацию и проведение противопожарных мероприятий и мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год на эти цели предусмотрено 1 549 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 1 930,1 тыс. руб.).

Кроме того, не предусмотрены расходы на субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних и зимних Олимпийских игр. В 2026 году субсидии предоставлены волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» (20 000,0 тыс. руб.) и хоккейному клубу «Ермак» (16 348,2 тыс. руб.).

Законопроектом не запланированы ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400). На эти цели в 2026 году в СБР на 27.10.2026 предусмотрено 61 667,1 тыс. руб., из них на проектирование спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром в г. Иркутске – 31 003,0 тыс. руб., на оплату кредиторской задолженности 2025 года за работы по строительству спортивного зала «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва» – 30 664,1 тыс. руб.

На 2027 год наблюдается снижение бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (с 187 379,7 до 116 296,7 тыс. руб., или на 71 083,0 тыс. руб.) и по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (с 780 653,3 до 669 973,2 тыс. руб., или на 110 680,1 тыс. руб.), что в основном обусловлено сокращением расходов на обеспечение функционирования казенных областных учреждений, подведомственных Минспорту, включая расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий (в том числе с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья), командирование спортсменов для участия в спортивных соревнованиях, и другие расходы, необходимые для обеспечения спортивной подготовки спортсменов и формирования спортивного резерва.

По группе расходов «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) расходы по уплате налогов, сборов и иных платежей в бюджет снижены несущественно (с 1 652,5 до 1 408,1 тыс. руб., или на 244,4 тыс. руб.).

**2.** В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета не удалось оценить финансовую обеспеченность ряда мероприятий:

- субсидии местным бюджетам на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»). В Законе № 104-ОЗ на 2026 год на эти цели средства предусмотрены в объеме 171 000,0 тыс. руб. (из них 123 120,0 тыс. руб. – средства ФБ), которые СБР на 27.10.2026 сокращены до 126 285,8 тыс. руб. (из них 90 925,8 тыс. руб. – средства ФБ). По результатам конкурсного

отбора в рейтинг 2026 года на представление субсидии вошли: г. Свирск, г. Иркутск, Иркутский муниципальный округ и г. Братск (распоряжение Минспорта от 24.02.2026 № 96-141-мр в ред. от 03.03.2026);

- осуществление единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты Иркутской области с числом жителей до 50 тыс. чел. (РП «Развитие физической культуры и массового спорта»). В 2026 году для привлечения 17 чел. предусмотрено 17 000,0 тыс. руб. (из них 12 240,0 тыс. руб. – средства ФБ). Следует отметить, что по состоянию на 27.10.2026 кассовый расход по данному мероприятию отсутствует;

- субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (РП «Развитие физической культуры и массового спорта»). На 2026 год средства предусмотрены в объеме 253 172,8 тыс. руб. (из них 182 248,4 тыс. руб. – средства ФБ) на строительство ФОК в п. Мегет. По условиям контракта, заключенного МАУ АГО «Ангара» с ООО «Стройэнергоальянс» на сумму 308 209,1 тыс. руб., строительство объекта должно быть завершено 30.12.2027. Соглашением от 22.12.2025 № 777-09-2026-607, заключенным с Минспортом России, на строительство ФОК в п. Мегет на 2027 год предусмотрено 72 463,8 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 50 000,0 тыс. руб. и средства ОБ – 22 463,8 тыс. руб.);

- субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности (РП «Развитие физической культуры и массового спорта»). Законом на 2026 год средства в объеме 21 842,5 тыс. руб. (из них 15 726,6 тыс. руб. – средства ФБ) предусмотрены на благоустройство территории стадиона, расположенного по адресу: г. Черемхово, ул. 1-я Тимирязева, 40 (СБР на 27.10.2026 расходы снижены до 16 394,2 тыс. руб., из них 11 797,2 тыс. руб. – средства ФБ);

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (РП «Развитие физической культуры и массового спорта»). В Законе на 2026 год на эти цели предусмотрено 25 963,1 тыс. руб. (из них 18 693,4 тыс. руб. – средства ФБ), СБР на 27.10.2026 расходы сокращены до 21 678,7 тыс. руб. (из них 15 608,6 тыс. руб. – средства ФБ);

- государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки (РП «Развитие спорта высших достижений»). В 2026 году на эти цели предусмотрено 8 526,4 тыс. руб. (из них 6 139,0 тыс. руб. – средства ФБ);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние (РП «Развитие спорта высших достижений»). В 2026 году на эти цели предусмотрено 11 613,4 тыс. руб. (из них 8 361,6 тыс. руб. – средства ФБ).

Соглашением от 19.12.2025 № 777-09-2026-532, заключенным с Минспортом России, предусмотрена реализация нового мероприятия по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений с финансовым обеспечением в объеме 110 000,0 тыс. руб. (из них средства ФБ – 75 900,0 тыс. руб., средства ОБ – 34 100,0 тыс. руб.). Следует отметить, что бюджетные ассигнования на софинансирование указанных расходов (34 100,0 тыс. руб.) в Законопроекте не предусмотрены. По информации Минспорта, данные средства в виде субсидии планируется предоставить по результатам конкурсного отбора одному из муниципальных образований для создания

модульного зала для единоборств. Для этого министерством в настоящее время разрабатывается соответствующий порядок.

**3.** В Законопроекте не предусмотрены расходы на мероприятия, реализуемые за счет средств областного бюджета:

- предоставление социальных выплат спортсменам - участникам чемпионатов, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания (в Законе на 2026 год – 7 000,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 7 767,0 тыс. руб.);

- предоставление социальных выплат спортсменам - членам спортивных сборных команд РФ, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, чемпионатах, кубках мира и Европы, чемпионатах России, и их тренерам в целях поощрения (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 1 600,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 2 506,0 тыс. руб.);

- субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних и зимних Олимпийских игр. В 2026 году такие субсидии предоставлены хоккейному клубу «Ермак» (16 348,2 тыс. руб.) и волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» (20 000,0 тыс. руб.);

- организованы и проведены противопожарные мероприятия и мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности в учреждениях, подведомственных Минспорту (в Законе на 2026 год – 1 549,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 1 930,1 тыс. руб.). Согласно служебной записке Минспорта потребность в средствах на эти цели составляет 24 730,3 тыс. руб., в том числе для проведения мероприятий по представлениям надзорных органов – 6 381,3 тыс. руб.;

- проведены мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (на 2026 год предусмотрено 429,7 тыс. руб.);

- приобретена экипировка, инвентарь и оборудование для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, участие в которых в том числе принимают участники специальной военной операции (на 2026 год – 366,7 тыс. руб.);

- субсидии аккредитованным региональным спортивным федерациям из областного бюджета (в Законе № 104-ОЗ на 2026 год – 3 805,5 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 0,0 руб.).

**4.** Потребность в средствах на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2027 год обеспечена не в полном объеме. По информации Минспорта, для достижения предусмотренного на уровне 2026 года целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (92 412,0 руб.), на 2027 год дополнительно требуется 118 384,1 тыс. руб. КСП области отмечает, указанная потребность не обеспечивает расходы, связанные с увеличением МРОТ с 1 января 2027 года (с 27 093,0 до 28 935,0 руб.). С учетом этих расходов дополнительно необходимо 135 038,6 тыс. руб.

**5.** Значительно ниже уровня прошлых лет предусмотрены расходы на командирование спортсменов Иркутской области для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России (на 2025 год – 175 115,0 тыс. руб., на 2026 год – 99 165,2 тыс. руб., на 2027 год – 9 978,5 тыс. руб.), что повлечет сокращение участия

спортсменов Иркутской области в указанных спортивных мероприятиях. Согласно служебной записке Минспорта № СЛ-96-1457/26, направленной в Минфин 14.08.2026, дополнительная потребность на эти цели составляет около 150,0 млн руб.

Кроме того, существенно сокращены расходы на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, что может привести к снижению доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (на 2025 год – 30 860,6 тыс. руб., на 2026 год – 16 876,1 тыс. руб., на 2027 год – 4 331,2 тыс. руб.). Важно отметить, запланированный на 2027 год объем ассигнований не предусматривает расходы на проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий («Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Кросс нации», «Лыжня России» и др.) и мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (Кубок защитников Отечества, региональные этапы «Специальной Олимпиады России», спартакиада Иркутской области, посвященная декаде инвалидов, и др.).

**6.** По РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» не запланированы расходы на строительство объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск», начатого в 2024 году. На 01.10.2026 объем выполненных работ составил 88 038,7 тыс. руб., или 12,4% от стоимости строительства (711 199,0 тыс. руб.). Из-за отсутствия финансирования в 2026 году срок завершения строительных работ в контракте был перенесен с апреля 2026 года на ноябрь 2027 года. Для завершения строительства требуется 584 156,2 тыс. руб. (с учетом расходов на строительный контроль).

## Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2027 год предлагается утвердить в объеме 1 443 730,0 тыс. руб. По сравнению с показателями 2026 года, предусмотренными Законом о бюджете и СБР на 01.10.2026, ассигнования снижены на 800 391,2 тыс. руб. и на 1 077 991,8 тыс. руб. соответственно. Одной из причин существенного сокращения является отсутствие в Законопроекте расходов на мероприятия, реализуемые с участием средств федерального бюджета (Законом о бюджете на 2026 год на эти цели с учетом софинансирования из областного бюджета предусмотрено 509 118,2 тыс. руб., СБР на 01.10.2026 – 454 671,3 тыс. руб.).

2. Доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,5%, что не согласуется с задачами по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенными в поручениях Президента РФ. Так, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, на 2024 год – 1%, на 2025 год – 1%, на 2026 год – 0,7%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2%, на 2024 год – 1,8%, на 2025 год – 1,8%, на 2026 год – 1,8%).

КСП области отмечает, что при предлагаемом объеме финансирования существуют риски недостижения показателей ГП, в том числе по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, установленного на 2027 год на уровне 50,0% (факт за 2025 год – 49,4%). По данному показателю Иркутская область находится на последнем месте среди регионов Сибирского федерального округа.

3. Значительно ниже уровня прошлых лет предусмотрены расходы на командирование спортсменов для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России (2025 год – 175 115,0 тыс. руб., 2026 год – 99 165,2 тыс. руб., 2027 год – 9 978,5 тыс. руб.), что повлечет сокращение количества межрегиональных, всероссийских и международных соревнований, в которых примут участие спортсмены Иркутской области. Выделенные на 2027 год средства в полном объеме планируется направить на спорт высших достижений (2026 год – 88 140,1 тыс. руб., 2027 год – 9 978,5 тыс. руб.). На массовый спорт (для командирования спортсменов, в том числе с ограниченными возможностями здоровья) средства не предусмотрены (2026 год – 11 025,1 тыс. руб.). Согласно служебной записке Минспорта дополнительно требуется около 150 млн руб.

4. Сокращены расходы на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий (2025 год – 30 860,6 тыс. руб., 2026 год – 16 876,1 тыс. руб., 2027 год – 4 331,2 тыс. руб.). Выделенные на 2027 год средства предусмотрены на проведение мероприятий в сфере спорта высших достижений (на уровне 2026 года). На мероприятия в сфере массового спорта («Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Кросс нации», «Лыжня России» и др.) и адаптивного спорта (Кубок защитников Отечества, региональные этапы «Специальной Олимпиады России», спартакиада Иркутской области, посвященная декаде инвалидов, и др.) расходы не предусмотрены (2026 год – 12 544,9 тыс. руб.).

5. Потребность в средствах на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2027 год обеспечена не в полном объеме. По информации Минспорта, для достижения предусмотренного на уровне 2026 года целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (92 412 рублей), дополнительно требуется 118 384,1 тыс. руб. Указанная потребность не обеспечивает расходы, связанные с увеличением МРОТ с 1 января 2027 года (с 27 093 до 28 935 рублей). С учетом этих расходов дополнительно необходимо 135 038,6 тыс. руб.

6. По РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» не запланированы расходы на строительство объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск», начатого в 2024 году. На 01.10.2026 объем выполненных работ составил 88 038,7 тыс. руб., или 12,4% от стоимости строительства (711 199,0 тыс. руб.). Из-за отсутствия финансирования в 2026 году срок завершения строительных работ в контракте был перенесен с апреля 2026 года на ноябрь 2027 года. Для завершения строительства требуется 584 156,2 тыс. руб. (с учетом расходов на строительный контроль).

7. Не предусмотрены расходы на мероприятия, реализуемые за счет средств областного бюджета, среди них:

- предоставление социальных выплат спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания (в Законе на 2026 год – 7 000,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 7 767,0 тыс. руб.), а также призерам указанных спортивных мероприятий и их тренерам в целях поощрения (в Законе на 2026 год – 1 600,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 2 506,0 тыс. руб.). По данным на 01.11.2026, 100 спортсменов и их тренеров имеют право на данные выплаты в 2027 году;

- субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, спортивные

команды которых участвуют от имени Иркутской области в спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних и зимних Олимпийских игр (в 2026 году такие субсидии предоставлены хоккейному клубу «Ермак» – 16 348,2 тыс. руб. и волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» – 20 000,0 тыс. руб.);

- организация и проведение противопожарных мероприятий и мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в учреждениях, подведомственных Минспорту (в Законе на 2026 год – 1 549,0 тыс. руб., в СБР на 27.10.2026 – 1 930,1 тыс. руб.). Согласно служебной записке Минспорта потребность в средствах на эти цели составляет 24 730,3 тыс. руб., в том числе для проведения мероприятий по представлениям надзорных органов – 6 381,3 тыс. руб.;

- приобретение экипировки, инвентаря и оборудования для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, участие в которых в том числе принимают участники СВО (на 2026 год – 366,7 тыс. руб.), и др.

8. Не предусмотрены расходы на предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, социальной выплаты на софинансирование приобретения жилых помещений. Данная мера социальной поддержки закреплена в ч. 4 ст. 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». На 01.10.2026 в очереди на получение выплаты числится 24 спортсмена и 2 тренера.

9. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета не удалось оценить финансовую обеспеченность ряда мероприятий (государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки; оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; осуществление единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта в рамках реализации программы «Земский тренер»; субсидии местным бюджетам на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок; субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство ФОК в п. Мегет), и др.). В Законе на 2026 год на эти цели с учетом софинансирования из областного бюджета предусмотрено 509 118,2 тыс. руб. (в СБР на 01.10.2026 – 454 671,3 тыс. руб.).

## 5. ГП «Развитие культуры»

Законопроектом предлагается Законопроектом предлагается утвердить общий объем БА на реализацию ГП на 2027 год в сумме 3 245 577,9 тыс. руб. Предусмотренные в Законопроекте объемы БА по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 104-ОЗ, в 2027 году уменьшены на 1 443 992,5 тыс. руб. или на 30,8%.

В структуре ГП на 2027 год предусмотрены БА на реализацию 4 РП, 1 ВП, 4 КПМ. Общие расходы за счет ОБ в 2027 году на реализацию ГП представлены в таблице.

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП Развитие культуры (КЦСР 5500000000), из них | 4 689 570,4 | 3 245 577,9 | -1 443 992,5 | -30,8 |
| РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000) | 817 001,7 | 0,0 | -817 001,7 | -100 |
| РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры (КЦСР 5520100000) | 136 451,5 | 23,5 | -136 428,0 | -99,9 |
| РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000) | 150 627,3 | 253 566,0 | 102 938,7 | 68,3 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области (КЦСР 5530200000) | 207 719,5 | 124 769,2 | -82 950,3 | -39,9 |
| ВП Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры (КЦСР 5540100000) | 3 000,0 | 0,0 | -3 000,0 | -100 |
| КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР 5550100000) | 2 850 255,3 | 2 373 532,4 | - 476 722,9 | -16,7 |
| КПМ Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия (КЦСР 5550200000) | 132 682,2 | 130 742,8 | -1 939,4 | -1,5 |
| КПМ Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области (КЦСР 5550300000) | 173 654,4 | 165 264,4 | -8 390,0 | -4,8 |
| КПМ Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (КЦСР 5550400000) | 218 178,5 | 197 679,6 | -20 498,9 | -9,4 |

Бюджетные ассигнования ГП распределены между 5 ГРБС: Минкультуры в объеме 2 373 532,4 тыс. руб., Минстрой – 253 566,0 тыс. руб., Служба ООКН – 255 512,0 тыс. руб., Архивное агентство – 165 264,4 тыс. руб., Администрация УОБО – 197 703,1 тыс. руб.

Не предусмотрены БА на реализацию РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» и ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры».

Вместе с тем в рамках соглашения от 16.12.2024 № 054-2024-Я50038-1, заключенного в целях реализации национального проекта «Семья» федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры», предусмотрены показатели РП «Семейный ценности инфраструктура культуры» Иркутской области. Проведен анализ финансового обеспечения выполнения показателей указанного РП с федеральными соглашениями по следующим направлениям на 2027 год:

1) по соглашению от 25.05.2026 № 054-09-2026-585:

- по КЦСР 551Я555132 (проведение модернизации учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.) полностью освоены предоставленные на 2026 год бюджетные средства в размере 66 746,5 тыс. руб. на капремонт дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская обл., Слюдянский р-н, г. Байкальск, мкрн. Южный, кв-л 2, д. 51. Дополнительная потребность на 2027 год на эти цели составляет 74 719,3 тыс. руб.;

- по КЦСР 551Я555135 (проведение модернизации музеев, находящихся в муниципальной собственности) частично освоены предоставленные на 2026 год средства в размере 50 666,7 тыс. руб., в т.ч.: освоены средства на капремонт нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская обл., г. Братск, жилой р-н Падун, ул. Гидростроителей, 54 – 40 784,7 тыс. руб.; на дату проведения экспертизы не осуществлены кассовые расходы на капремонт здания МКУК «Городской музей Г.И. Шелехова» по адресу: Иркутская обл., г. Шелехов, кв-л 18, д. 39А – 9 882,0 тыс. руб. Дополнительная потребность на 2027 год на эти цели составляет 50 532,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 551Я555136 (проведение модернизации муниципальных библиотек) на 2026 год объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 121 248,5 тыс. руб., на 2027 год составляет 106 165,2 тыс. руб. Фактическое исполнение по доведенным в 2026 году БА в объеме 121 248,5 тыс. руб. на дату проведения экспертизы составило 97 093,7 тыс. руб.[98] Дополнительная потребность на 2027 год на капремонт здания

[98] В т.ч.:
- освоены в полном объеме выделенные средства: в размере 30 870,19 тыс. руб. на капитальный ремонт здания Центральной городской библиотеки, расположенного по адресу: г. Черемхово, ул. Декабрьских событий, 34; в размере 41 664,9 тыс. руб. на

межпоселенческой районной библиотеки, расположенного по адресу: Иркутская обл., Куйтунский р-н, р.п. Куйтун, ул. Карла Маркса, 19 составляет 27 261,8 тыс. руб.;

- по КЦСР 551Я555138 (проведение модернизации региональных библиотек) на 2026 год финансовое обеспечение предусмотрено не было. Дополнительная потребность на эти цели на 2027 год составляет 58 748,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 551Я55513А (проведение модернизации театров, находящихся в региональной собственности) в полном объеме освоены предоставленные на 2026 год бюджетные средства в размере 30 969,8 тыс. руб. на проведение капремонта ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н. М. Загурского. Дополнительная потребность на эти цели на 2027 год составляет 20 997,8 тыс. руб.;

2) по соглашению от 28.12.2025 № № 054-09-2026-591 по КЦСР 551Я555900 (техническое оснащение региональных и муниципальных музеев) в полном объеме освоены предоставленные на 2026 год бюджетные средства в размере 24 849,2 тыс. руб. (бюджет Усть-Удинского муниципального округа, бюджет города Усть-Илимска, ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева). Дополнительная потребность на эти цели на 2027 год составляет 30 434,8 тыс. руб.

3) по соглашению от 28.12.2025 № 054-09-2026-882 по КЦСР 551Я555510 (оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек) в полном объеме освоены предоставленные на 2026 год бюджетные средства в размере 26 472,9 тыс. руб. (бюджет г. Иркутска, ОГАК Иркутский академический драматический театр им. Н. П. Охлопкова). Дополнительная потребность на 2027 год на эти цели составляет 14 189,1 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы Минстроем предоставлена информация о согласовании Министерством культуры РФ[99] предоставления на 2027 год бюджету Иркутской области бюджетных средств по 4 объектам:

- на строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Свирске, Иркутская обл., г. Свирск, ул. Ленина, 19/А в размере 372 914,5 тыс. руб. (в т.ч.: за счет ФБ – 343 081,3 тыс. руб., за счет ОБ – 29 833,2 тыс. руб.);

- на капремонт оконных, дверных проемов внутренних и наружных, замена козырьков, ремонт пожарных лестниц, ремонт отмостки и фасада МБУДО «Детская школа искусств г. Байкальска» по адресу: Иркутская обл., Слюдянский р-н, г. Байкальск, мкрн. Гагарина, 205 в размере 74 719,3 тыс. руб. (в т.ч.: за счет ФБ – 68 741,7 тыс. руб., за счет ОБ – 5 977,6 тыс. руб.);

- на капремонт нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская обл., г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, 54 в размере 50 532,0 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 46 489,4 тыс. руб., средства ОБ – 4 042,6 тыс. руб.);

- на капремонт здания городской библиотеки № 1 им. Г.Н. Михасенко, расположенного по адресу: Иркутская обл., г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, 45 в размере 81 992,4 тыс. руб. (в т.ч.: за счет ФБ – 75 432,9 тыс. руб., за счет ОБ – 6 559,5 тыс. руб.).

По РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» увеличение БА обусловлено необходимостью обеспечения исполнения соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской

---

капитальный ремонт здания городской библиотеки № 1 им. Г.Н. Михасенко, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, 45; в размере 10 213,8 тыс. руб. на капитальный ремонт здания «ЦБС Чунского района», расположенного по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Ленина, 54;

- по средствам в размере 37 372,4 тыс. руб., выделенным на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения «Межпоселенческая центральная библиотека» по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Комсомольская, 11А, фактические расходы составили - 14 344,8 тыс. руб.

[99] Письмо Министерства культуры РФ от 07.09.2026 № 14384-07.1-55@-ВО.

области и бюджета МО – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области»[100]. На 2025-2027 гг. за счет ОБ предусмотрен иной межбюджетный трансферт в размере 253 566,0 тыс. руб.

Экспертиза показала, что строительство объекта осуществляется с 2025 года за счет средств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»[101] (в размере 50% от объема финансирования мероприятия, что составляет 153 231,0 тыс. руб.) и за счет ОБ (не менее 50% от объема финансирования мероприятия, что составляет 153 231,0 тыс. руб., и иные затраты в размере 82 901,1 тыс. руб.). Муниципальным контрактом от 04.04.2025 № 682, заключенным с ОООРСК «Капитал», предусмотрен срок выполнения работ – 19.01.2028. Первоначальный платеж «ВЭБ.РФ» предоставлен в соответствии с соглашением в 2025 году в размере 76 615,0 тыс. руб., а окончательный платеж будет осуществлен ВЭБ.РФ после ввода объекта в эксплуатацию. Таким образом, избыточное включение БА в Законопроект за счет ОБ в размере 76 615,0 тыс. руб. обусловлено необходимостью завершения строительства данного объекта, так как поступление средств от госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» в областной бюджет произойдет не ранее 2028 года после выполнения условий соглашения.

КСП области обращает внимание, что во исполнение представления Прокуратуры Иркутской области в 2024 году из областного бюджета предоставлены средства ОГАУ «Иркутский областной кинофонд» на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания вспомогательного назначения по адресу: г. Иркутск, ул. Мухиной, 2а». Расходы для дальнейшего использования разработанной проектной документации Законопроектом на 2027 год не предусмотрены, что влечет риски признания неэффективным расходование бюджетных средств, осуществленное на эти цели.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем БА на реализацию ГП «Развитие культуры» на 2027 год в сумме 3 245 577,9 тыс. руб. Предусмотренные в Законопроекте объемы БА по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 104-ОЗ, в 2024 году уменьшены на 1 443 992,5 тыс. руб. или на 30,8%.

2. Выявлены риски неисполнения обязательств по соглашениям, заключенным с Министерством культуры РФ в части софинансирования мероприятий: проведение модернизации учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.; проведение модернизации музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности; проведение модернизации региональных и муниципальных библиотек; проведение модернизации театров, находящихся в региональной собственности; техническое оснащение региональных и муниципальных музеев; оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. чел. Совокупная дополнительная потребность по указанным направлениям составляет 276 882,8 тыс. руб. (74 719,3 + 50 532,0 + 27 261,8 + 58 748,0 +20 997,8+30 434,8+14 189,1).

3. В Законопроекте на 2027 год предусмотрены избыточные БА за счет ОБ в размере 76 615,0 тыс. руб. на строительство «Школы искусств в г. Тулун», что обусловлено необходимостью завершения строительства объекта в условиях того, что поступление окончательного платежа от госкорпорации «ВЭБ.РФ» ожидается в 2028 году.

---

[100] Соглашение от 04.08.2025 № 682.

[101] Соглашение о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета МО – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в МО «город Тулун» Иркутской области заключено 11.09.2023 № 06-04-62.

4. Отсутствие БА на предоставление субсидии на иные цели ОГАУ «Иркутский областной кинофонд» на проведение капитального ремонта здания вспомогательного назначения по адресу: г. Иркутск, ул. Мухиной, 2а» влечет риски, связанные с неисполнением представления Прокуратуры Иркутской области.

## 6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2027 год в сумме 218 474,5 тыс. руб., что на 249 835,4 тыс. руб. или 53,3% меньше уровня, предусмотренного в Законе о бюджете на 2026 год[102] (468 309,9 тыс. руб.).

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000), из них | 468 309,9 | 218 474,5 | -249 835,4 | -53,3 |
| Проектная часть | 210 205,8 | 0,0 | -210 205,8 | -100,0 |
| РП «Россия – страна возможностей» (КЦСР 561Ю100000) | 181 294,3 | 0,0 | -181 294,3 | -100,0 |
| ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000) | 28 911,5 | 0,0 | -28 911,5 | -100,0 |
| Процессная часть | 258 104,1 | 218 474,5 | -39 629,6 | -15,4 |
| КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000) | 167 037,8 | 132 159,7 | -34 878,1 | -20,9 |
| КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000) | 91 066,3 | 86 314,8 | -4 751,5 | -5,2 |

Как видно из таблицы, Законопроектом в 2027 году не предусмотрено финансирование РП «Россия – страна возможностей» и ВП «Область молодых.

Наибольший объем расходов приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 134 131,6 тыс. руб. или 61,4% от общего объема расходов ГП, предусмотренных Законопроектом. Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) и на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) в 2027 году не предусмотрены.

тыс. руб.

| Наименование | КВР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 103 505,4 | 83 188,0 | -20 317,4 | 38,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 17 549,7 | 1 154,4 | -16 395,3 | 0,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 5 000,0 | 0,0 | - 5 000,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 74 023,0 | 0,0 | -74 023,0 | 0,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 261 230,0 | 134 131,6 | -127 098,4 | 61,4 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 7 001,8 | 0,5 | -7 001,3 | 0,0 |
| Всего | | 468 309,9 | 218 474,5 | -249 835,4 | 100,0 |

Законопроектом на 2027 год предусмотрено значительное снижение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления

[102] Закон Иркутской области от 12.12.2025 № 104-оз «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции от 26.10.2026).

государственными внебюджетными фондами на 20 317,4 тыс. руб. или на 19,6% в сравнении с уровнем, предусмотренным в Законе об областном бюджете на 2026 год.

1. РП «Россия страна возможностей».

В представленном Законопроекте отсутствуют бюджетные ассигнования на реализацию РП «Россия – страна возможностей» в 2027 году, вместе с тем, согласно протоколу Федерального агентства по делам молодежи от 25.06.2026 № ПР/13-ГГ, Иркутская область признана победителем Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых». Приложением № 2 к указанному протоколу утвержден объем субсидий, предоставляемых из средств федерального бюджета в 2027 году на реализацию программы «Регион для молодых», размер субсидии для Иркутской области составляет 144 101,3 тыс. руб. Дополнительный объем средств областного бюджета для обеспечения условий софинансирования составляет 12 530,6 тыс. руб., в Законопроекте данная сумма отсутствует.

Субсидию планируется направить на проведение областных мероприятий, такие как патриотический летний лагерь на Байкале, региональный фестиваль беспилотных авиационных систем для молодежи «Небо Героев», региональный молодежный медиафорум, серию мероприятий для подростков из «Группы риска» «Ты не один», а также на создание и модернизацию трех молодежных центров:

- «Алыннаар» в Нижнеудинском р-не;
- «Высота» имени А.Н. Гринчика в г. Зима;
- «Вектор» в г. Свирске.

Паспортом ГП установлены значения следующих показателей РП «Россия – страна возможностей»:

- охват молодежи мероприятиями, проводимыми на базе инфраструктуры молодежной политики, показатель – 42%;
- доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на профессиональное развитие в 2027 году, составляет 42,89%.

Отсутствие финансирования РП создает риск достижения показателей, также потребуется корректировка показателей ГП и ее структурных элементов.

2. ВП «Область молодых».

Законопроектом на 2027 год финансирование ВП «Область молодых» не предусмотрено, вместе с тем паспортом ГП «Молодежная политика» установлены следующие показатели ВП:

- коэффициент вовлеченности молодежи Иркутской области в мероприятия ведомственного проекта в возрасте от 14 до 35 лет, значение на 2027 год составляет 0,1%;
- создание клубов молодых семей на территории муниципальных образований Иркутской области, значение на 2027 год составляет 38 ед.

Отсутствие финансирования создает риск достижения показателей, в последующем может потребоваться корректировка показателей.

3. КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики».

Законопроектом предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» в размере 132 159,7 тыс. руб., что на 34 878,1 тыс. руб. или 20,9% меньше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ (167 037,8 тыс. руб.).

В 2027 году средства КПМ планируется направить:

1) обеспечение деятельности Минмолодежи в сумме 61 920,1 тыс. руб., из них:

- расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 61 620,1 тыс. руб. (КВР100);

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в сумме 300,0 тыс. руб. (КВР 200);

2) на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 65 207,9 тыс. руб. и уплату имущественного налога в сумме 5 031,7 тыс. руб. (КВР 600).

4. КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами».

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования по КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» в сумме 86 314,8 тыс. руб., что на 4 751,5 тыс. руб. или 5,2% меньше уровня, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ (91 066,3 тыс. руб.).

Наибольший объем расходов, предложенных в Законопроекте по КПМ на 2027 год запланирован по КВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» – 62 185,0 тыс. руб. или 72,0% от общего объема расходов КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами». Субсидия предусмотрена ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» в области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактвиных веществ и токсических веществ в сумме 22 422,3 тыс. руб., из них расходы на выплату персоналу в размере 21 567,9 тыс. руб. (КВР 100), закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 854,4 тыс. руб. (КВР 200).

Кроме того, на 2027 год предусмотрена субсидия в размере 639,5 тыс. руб. на иные цели, связанные с проведением профилактического осмотра обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также на уплату имущественного налога в размере 1 067,5 тыс. руб. (КВР 612).

В рамках ГП на 2027 год сформированы, но не утверждены государственные задания на общую сумму 127 392,9 тыс. руб., в т.ч.:

- ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля» 62 185,0 тыс. руб., из них 56 529,3 тыс. руб. – ФОТ, 5 655,7 тыс. руб. – на содержание учреждения;

- ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» 51 396,8 тыс. руб. из них: 39 761,4 тыс. руб. – ФОТ; 11 635,4 тыс. руб. – на содержание;

- ОГБУ «Центр развития компетенций молодежи» 13 811,1 тыс. руб., из них 13 673,5 тыс. руб. – ФОТ, 137,6 тыс. руб. – на содержание.

Государственным заданием ОГБУ «ЦСИУМ» предусмотрены следующие государственные услуги (работы):

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи;

Государственным заданием ОГБУ «Воля» предусмотрены работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в организациях, осуществляющих работу с детьми и молодежью.

Государственным заданием ОГБУ молодежной политики молодежный центр «Центр развития компетенций молодежи» предусмотрены работы по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП в сумме 218 474,5 тыс. руб., что на 249 835,4 тыс. руб. или 53,3% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе № 104-ОЗ (468 309,9 тыс. руб.).

2. В законопроекте отсутствует финансовое обеспечение ВП «Область молодых» и РП «Россия – страна возможностей», что создает риск не достижения целевых показателей ГП и ее структурных элементов.

3. Согласно протоколу Федерального агентства по делам молодежи от 25.06.2026 № ПР/13-ГГ, Иркутская область признана победителем Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ «Регион для молодых». Протоколом утвержден объем субсидии из федерального бюджета на 2027 год в размере 144 101,3 тыс. руб. Условием предоставления данной субсидии является софинансирование из средств бюджета Иркутской области в размере 12 530,6 тыс. руб. КСП области обращает внимание, что в Законопроекте бюджетные ассигнования в объеме 12 530,6 тыс. руб. не предусмотрены.

## 7. ГП «Труд и занятость»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП Законопроектом предлагается утвердить в следующих объемах: на 2027 год – 876 587,0 тыс. руб., на 2028 год – 903 677,7 тыс. руб., на 2029 год – 894 334,8 тыс. руб.

Экспертиза показала, что предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2027 год ниже уровня ассигнований ГП на 2026 год, предусмотренных Законом № 104-ОЗ, на сумму 807 380,6 тыс. руб. или 47,9%.

В структуре ГП на 2027 год предусмотрена реализация 2 ВП, 3 КПМ.

Финансовое обеспечение **проектной части** ГП в 2027 году составило 2 139,2 тыс. руб. и в целом сократилось на 5 391,9 тыс. руб. или 71,6% с 7 531,1 тыс. руб. в 2026 году, с изменениями структуры (не предусмотрена реализация 2 РП).

Основной объем ассигнований в 2027 году приходится на **процессную часть** ГП – 874 447,8 тыс. руб., что обусловлено осуществлением социальных выплат безработным гражданам, а также расходами на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

Финансовое обеспечение процессной части ГП в 2027 году сократилось на 801 988,7 тыс. руб. или 47,8% с 1 676 436,5 тыс. руб. в 2026 году, с изменения структуры (не предусмотрен 1 КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»).

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом в сравнении с действующим бюджетом, в разрезе структурных элементов ГП представлен в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), из них | 1 683 967,6 | 876 587,0 | -807 380,6 | -47,9 |
| Проектная часть | 7 531,1 | 2 139,2 | -5 391,9 | -71,6 |
| РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000) | 2 681,1 | 0,0 | -2 681,1 | -100,0 |
| РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000) | 2 250,0 | 0,0 | -2 250,0 | -100,0 |
| ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000) | 2 600,0 | 2 000,0 | -600,0 | -23,1 |
| Ведомственный проект «Повышение престижа рабочих профессий» (КЦСР 5740300000) | 0,0 | 139,2 | 139,2 | – |
| Процессная часть | 1 676 436,5 | 874 447,8 | -801 988,7 | -47,8 |
| КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000) | 1 408 268,2 | 616 575,9 | -791 692,3 | -56,2 |
| КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000) | 860,0 | 0,0 | -860,0 | -100,0 |
| КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000) | 266 881,3 | 257 795,8 | -9 085,5 | -3,4 |
| КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000) | 427,0 | 76,1 | -350,9 | -82,2 |

Предельные объемы БА на 2027 год за счет средств ОБ доведены Минфином до Минтруда первоначально[103] в объеме 913 417,0 тыс. руб., а затем скорректированы[104] на 36 830,0 тыс. руб. в сторону уменьшения.

Согласно распределению предельных объемов БА общий объем потребности Минтруда на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в 2027 году составил 796 151,4 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрен объем средств на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в 2027 году в размере 770 812,2 тыс. руб.

При распределении Минтрудом предельных объемов отражена дополнительная потребность на оплату труда с учетом страховых взносов в размере 129 109,7 тыс. руб.; с учетом корректировки (25 339,2 тыс. руб.) общая потребность составляет 950 600,3 тыс. руб. (796 151,4 + 129 109,7 + 25 339,2). Законопроектом предусмотрено 770 812,2 тыс. руб. по КВР 100, то есть потребность не обеспечена на 179 788,1 тыс. руб. (18,9%).

[103] Служебной запиской от 15.07.2025 № СЛ-52-1682/26-02-1-24/Э.
[104] Служебной запиской от 06.10.2026 № СЛ-52-2284/26-02-1-24/Э.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2027 год не отражает фактическую потребность в расходах на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов.

1. РП «Образование для рынка труда» со сроком реализации 2025-2030 гг. сформирован в рамках федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры».

Объем БА на 2027 год не запланирован. Согласно письму Федеральной службы по труду и занятости начиная с 2027 года субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, не предоставляются.

Указанное мероприятие федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» будет реализовываться через федерального оператора – ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты РФ как грант в форме субсидии бюджетным учреждениям.

2. РП «Активные меры содействия занятости» со сроком реализации 2025 – 2030 гг. сформирован в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры».

Субъекты РФ наделены правом разрабатывать и реализовывать региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов в соответствии с законом[105], а Правительство РФ – правом утверждать перечень субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. Иркутская область включена в перечень субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (распоряжение Правительства РФ от 28.05.2024 № 1306-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015 № 696-р»).

Объем БА на 2027 год не запланирован в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по регионам в Проекте федерального бюджета.

3. ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан». Законопроектом объем БА запланирован за счет средств ОБ на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях содействия занятости отдельных категорий граждан на 2027 год в объеме 2 000,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» в Законопроекте предусмотрено по отношению к Закону № 104-ОЗ меньше на 600,0 тыс. руб. (23,1%) в связи с корректировкой предельных объемов БА на 2027 год.

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2024-2025 гг. и истекшем периоде 2026 года на реализацию мероприятий ведомственного проекта «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» ГП Иркутской области «Труд и занятость» установлено, что несмотря на достижение отдельных показателей, существует ряд системных проблем (в организации отбора получателей субсидий,

[105] Пп. 6 ст. 6 ФЗ от 12.12.2023 № 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О занятости населения в Российской Федерации».

мониторинге результативности, устранении типовых нарушений), требующих решения.

Для повышения эффективности реализации проекта необходимо комплексное совершенствование механизмов управления и финансирования с учетом выявленных недостатков. С учетом этого, при доработке проекта и формировании бюджета на 2027 год рекомендуется предусмотреть дополнительные организационные механизмы (уточнение критериев отбора получателей субсидий, внедрение промежуточных контрольных точек, усиление аналитического сопровождения), которые позволят в полной мере достичь поставленных целей и повысить эффективность использования бюджетных средств.

4. КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области». Объем БА запланирован на 2027 год в объеме 616 575,9 тыс. руб. за счет средств ОБ.

КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» имеет несбалансированную структуру финансирования. Общий объем средств составляет 616 575,9 тыс. руб., при этом основная доля (96,3%) направляется на обеспечение функционирования областных госучреждений, что существенно преобладает над средствами на непосредственную реализацию мероприятий по содействию занятости (3,7%).

Анализ структуры расходов показывает, что 85,6% всех средств идет на выплаты персоналу, что свидетельствует о смещении акцента с практической работы на содержание управленческого аппарата. При этом на закупку товаров и услуг выделяется 10,3% от общего объема, а на иные бюджетные ассигнования – менее 1%.

Кроме того, недостаточный объем средств, направляемых на реализацию конкретных мероприятий по содействию занятости населения, свидетельствует о смещении приоритетов в сторону выплат, а не активной работы по трудоустройству. Из 23 079,0 тыс. руб., выделенных на эти цели, большая часть – 85% (19 574,0 тыс. руб.) идет на социальное обеспечение.

Результаты анализа показывают необходимость повысить эффективность бюджетных расходов. Оптимальным решением станет перераспределение ресурсов в пользу мероприятий, которые напрямую содействуют трудоустройству граждан. Это позволит усилить практическую отдачу и сделать поддержку более адресной.

5. КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Объем БА не запланирован на 2027 год по мероприятиям, финансируемым из федерального бюджета, в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по регионам РФ в проекте федерального бюджета.

6. КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения».

Объем БА запланирован на 2027 год за счет средств ОБ в сумме 257 795,8 тыс. руб.

В целях реализации КПМ предусмотрены расходы на:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – 205 927,5 тыс. руб.;
- обеспечение функционирования областных государственных учреждений – 46 093,4 тыс. руб.;
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 5 774,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в Законопроекте по отношению к Закону № 104-ОЗ предусмотрено меньше на 9 085,5 тыс. руб. (3,4%), в т.ч.:

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения

функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» уменьшены на 13 133,7 тыс. руб.

- по КВР 200 «Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» увеличены на 5 549,2 тыс. руб.

Структура расходов отражает ориентацию на обеспечение кадровой составляющей деятельности: доля выплат персоналу в обоих направлениях превышает 88,0%, в сегменте государственных органов – 96,0%. Наблюдается дифференциация закупочной активности: относительная доля закупок выше в сегменте учреждений (11,1% против 4,4%). Объем «иных» расходов незначителен (25,1 тыс. руб.), что свидетельствует о высокой детализации и «закрытости» структуры расходов по целевым статьям.

В размере 80,0% общего объема направлено на обеспечение функций государственных органов, что соответствует централизации управленческих функций в рамках комплекса мероприятий.

7. КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области». Объем БА запланирован на 2027 год за счет средств ОБ в сумме 76,1 тыс. руб.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области, а именно – информационно-методические мероприятия по охране труда, проводимыми министерством труда и занятости Иркутской области, руководителей и специалистов организаций Иркутской области.

Финансовое обеспечение КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в Законопроекте по отношению к Закону № 104-ОЗ предусмотрено меньше на 350,9 тыс. руб. (82,2%), в т.ч. по КВР 200 «Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 350,9 тыс. руб.

8. Наибольшую долю БА ГП в 2027 году составляют расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 87,9% (770 812,2 тыс. руб.). Структура проекта закона по видам расходов, а также удельный вес вида расходов в проекте закона на 2027 год представлена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | КВР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 841 955,2 | 770 812,2 | -71 143,0 | -8,4 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 71 052,0 | 78 500,5 | 7 448,5 | 10,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 727 796,1 | 19 574 | -708 222,1 | -97,3 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 30 000,0 | 0,0 | -30 000,0 | – |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | – |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 13 164,3 | 7 700,3 | -5 464,00 | -41,5 |
| Итого | | 1 683 967,6 | 876 587,0 | -807 380,60 | -47,9 |

Не предусмотрено финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2027 год по КВР 600. Наибольший процент снижения финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2027 год отмечается по КВР 300 – 97,3%, КВР 500 – 100,0%, КВР 800 – 41,5%.

Целью ГП «Труд и занятость» является не превышение к 2030 году значения уровня

регистрируемой безработицы не более 0,7%, для достижения которой установлены целевые показатели:

| Наименование целевого показателя | Ед. изм. | ГП на 2026 год | Проект ГП на 2027 год |
|---|---|---|---|
| Уровень регистрируемой безработицы | % | 0,7 | 0,7 |
| Коэффициент напряженности на рынке труда | ед. | 0,3 | 0,3 |
| Уровень общей безработицы (по МОТ) | % | 3,5 | 3,5 |
| Уровень бедности | % | 10,7 | 10,6 |
| Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения | % | 101 | 136,6 |

Согласно ПСЭР на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 гг.[106] показатель «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения» на 2027 год установлен базовый – 10,4%, консервативный – 10,4%.

С учетом предложений по внесению изменений в части объемов финансирования в ГП «Труд и занятость» на 2027 год предлагается целевой показатель «Уровень бедности» установить на 2027 год на уровне 10,6%, что характеризует улучшение показателя на 0,1%, от установленного на 2026 год (10,7%).

Вместе с тем в результате анализа проекта бюджета ГП «Труд и занятость» установлено, что отсутствие финансирования 2 РП существенно влияет на достижение основных показателей программы.

Основными рисками недостижения целевых показателей являются:

- невозможность реализации активных мер содействия занятости из-за отсутствия федеральных средств;
- сокращение возможностей по подготовке кадров для рынка труда;
- снижение эффективности мероприятий по снижению уровня бедности;
- ограничение возможностей по достижению целевого показателя уровня регистрируемой безработицы тем, что региональные проекты являлись важными инструментами реализации ГП.

Учитывая изложенное, неопределенность текущего этапа бюджетного планирования 2 РП создает риски снижения эффективности подготовки кадров для приоритетных отраслей экономики, а также ограничивает возможности по содействию занятости населения. В связи с этим необходимо разработать и реализовать дополнительные меры, обеспечивающие достижение целевых показателей проектов в сложившихся условиях.

## Выводы

1. На реализацию ГП предлагается утвердить на 2027 год ассигнования в объеме 876 587,0 тыс. руб. за счет средств ОБ, что на 807 380,6 тыс. руб. или 47,9% меньше ассигнований текущего года.

2. Изменена структура ГП на 2027 год: предусмотрена реализация 2 ВП, 3 КПМ.

3. Финансовое обеспечение проектной части ГП в 2027 году составило 2 139,2 тыс. руб. и в целом сократилось на 5 391,9 тыс. руб. или 71,6% с 7 531,1 тыс. руб. в 2026 году в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов на региональные проекты по регионам РФ в проекте федерального бюджета.

Основной объем ассигнований в 2027 году приходится на процессную часть ГП – 874 447,8 тыс. руб., что обусловлено расходами на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

[106] Распоряжение Правительства Иркутской области от 20.10.2026 № 599-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов».

Финансовое обеспечение процессной части ГП в 2027 году сократилось на 801 988,7 тыс. руб. или 47,8% с 1 676 436,5 тыс. руб. в 2026 году.

4. Наибольшую долю БА ГП в 2027 году составляют расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 87,9% (770 812,2 тыс. руб.).

5. Объем БА на финансирование РП «Активные меры содействия занятости» на 2027 год не запланирован в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по регионам РФ и в проекте федерального бюджета.

РП «Образование для рынка труда» будет реализовываться через федерального оператора – ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты РФ как грант в форме субсидии бюджетным учреждениям.

Неопределенность текущего этапа бюджетного планирования 2 РП создает риски снижения эффективности подготовки кадров для приоритетных отраслей экономики, а также ограничивает возможности по содействию занятости населения. В связи с этим необходимо разработать и реализовать дополнительные меры, обеспечивающие достижение целевых показателей проектов в сложившихся условиях.

## 8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2027 год в сумме 1 550,4 тыс. руб. В структуре ГП на 2027 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 1 РП Иркутской области из 4 РП, предусмотренных паспортом ГП со сроком реализации 2024-2030 гг.

В сравнении с объемом БА, предусмотренных на реализацию ГП на 2026 год Законом № 104-ОЗ, объем БА на 2027 год уменьшен на 1 447 522,2 тыс. руб. или на 99,9% (таблица).

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Комплексное развитие сельских территорий», из них | 1 449 072,6 | 1 550,4 | -1 447 522,2 | -99,9 |
| Проектная часть | 1 449 072,6 | 1 550,4 | -1 447 522,2 | -99,9 |
| РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) | 137 872,6 | 1 550,4 | -136 322,2 | -98,9 |
| РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) | 800 747,4 | 0,0 | -800 747,4 | -100,0 |
| РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000) | 425 079,7 | 0,0 | -425 079,7 | -100,0 |
| РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000) | 85 372,9 | 0,0 | -85 372,9 | -100,0 |

БА на 2027 год в полном объеме (100,0%) предусмотрены за счет средств ОБ. Средства ФБ на реализацию мероприятий ГП Законопроектом не предусмотрены. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, уточнение объема безвозмездных поступлений в областной бюджет будет произведено при рассмотрении Законопроекта во втором чтении после размещения информации о распределении между субъектами РФ межбюджетных трансфертов в Проекте федерального бюджета.

Финансирование реализации ГП согласно Законопроекту предусмотрено по одному виду расходов – социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в размере 1 550,4 тыс. руб. (100,0% от общего объема бюджетных ассигнований).

Снижение объема БА ГП на 2027 год обусловлено отсутствием в проекте федерального бюджета на 2027 год распределения между субъектами РФ межбюджетных трансфертов из ФБ, а также переносом финансового обеспечения отдельных объектов, ранее финансируемых в рамках ГП, на 2027 год в иные ГП, а именно:

- на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе – 390 845,8 тыс. руб. за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках ведомственного проекта «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» ГП «Развитие дорожного хозяйства»;

- на строительство школы в п. Жигалово Жигаловского района – 117 889,3 тыс. руб. за счет остатков иных целевых безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» ГП «Развитие образования» (по информации Минстроя, средства из внебюджетного источника (ПАО «Газпром») были предусмотрены в ГП «Развитие образования» еще до включения мероприятия в ГП, перераспределить их в ГП для финансирования объекта в рамках одной государственной программы пока не удалось).

1. БА на реализацию **РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений»** на 2027 год предусмотрены в размере 1 550,4 тыс. руб. за счет средств ОБ на дополнительные социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, сверх значения базового результата, установленного соглашением с ФБ (КЦСР 58201Д576Г).

Иркутской области на 2027 год предварительно распределены субсидии из ФБ в сумме 84 336,2 тыс. руб. (письмо Минсельхоза России от 28.08.2026 № КШ-10-27/17895), в т.ч. на строительство (приобретение) жилья по договору найма (КЦСР 58201R5761) – 75 696,2 тыс. руб. и на социальные выплаты (КЦСР 58201R576Г) – 8 640,0 тыс. руб. Указанные средства, а также софинансирование из ОБ в Законопроекте не отражены в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов между субъектами РФ в Проекте федерального бюджета. Согласно пояснению Минсельхоза, средства ОБ на софинансирование будут изысканы после определения объема субсидий из ФБ.

В связи с этим в Законопроекте не отражены бюджетные ассигнования на завершение строительства 31 индивидуального жилого дома в с. Бажир Заларинского района (строительная готовность – 33,37%, срок завершения – 2027 год). Согласно сведениям об объектах капитального строительства, на 2027 год по объекту требуется 124 198,8 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 75 696,2 тыс. руб., ОБ – 6 582,3 тыс. руб.

**КСП области отмечает**, что финансовое обеспечение завершения строительства объекта будет определено после распределения средств ФБ и внесения соответствующих изменений в Законопроект при рассмотрении во втором чтении, что с учетом невысокой строительной готовности объекта может повлечь нарушение срока его ввода в эксплуатацию.

2. БА на реализацию **РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области»** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены (по Закону № 104-ОЗ на 2026 год – 800 747,4 тыс. руб., в т.ч. на строительство очистных сооружений в р.п. Залари – 477 144,4 тыс. руб., детского сада на 90 мест в р.п. Залари – 202 046,2 тыс. руб., школы на 520 учащихся в п. Жигалово – 121 556,8 тыс. руб.). Предварительное распределение средств ФБ на 2027 год по РП отсутствует.

Согласно отчету о ходе реализации РП за 3 квартал 2026 года, ввод всех трех объектов запланирован на 28.12.2026, при этом кассовое исполнение на 01.10.2026 составило 381 910,0 тыс. руб. при плане 785 142,3 тыс. руб. (отставание – 403 232,3 тыс. руб.).

Согласно пояснению Минстроя, строительная готовность детского сада на 90 мест составляет 68,2%, принимаются меры по завершению работ в 2026 году, дополнительная потребность в финансировании отсутствует.

Муниципальный контракт на строительство школы в п. Жигалово расторгнут 11.09.2026 в связи с существенными нарушениями со стороны подрядчика, сумма фактической оплаты (1 196 200,1 тыс. руб.) превысила стоимость выполненных работ (613 068,9 тыс. руб.) на 583 131,2 тыс. руб.

По информации Минстроя, строительная готовность объекта составляет 55,0%, завершение строительства в 2026 году не представляется возможным, администрацией Жигаловского МО рассматривается заключение нового контракта. Неотработанный аванс подрядчиком не возвращен, подано исковое заявление в Арбитражный суд о возврате денежных средств. Предусмотренного на 2027 год объема БА (117 889,3 тыс. руб. в рамках ГП «Развитие образования») для завершения строительства недостаточно, при этом объем дополнительной потребности не определен. Ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию также не определен в связи с отсутствием источника финансирования.

**КСП области отмечает**, что превышение оплаты над стоимостью выполненных работ по расторгнутому контракту создает риск образования невозвратной дебиторской задолженности и неэффективного использования бюджетных средств. В отсутствие расчета объема средств, необходимых для завершения строительства, достаточность предусмотренных бюджетных ассигнований не подтверждена.

3. БА на реализацию **РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области»** Законопроектом не предусмотрены (по СБР на 01.10.2026 на 2026 год – 289 661,2 тыс. руб., в т.ч. за счет средств дорожного фонда Иркутской области – 220 174,4 тыс. руб., ФБ – 69 486,8 тыс. руб.).

Капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет в Осинском районе (государственный контракт от 11.05.2021, первоначальный срок завершения работ – 30.09.2023), осуществляемый в рамках РП в 2026 году, планируется завершить в 2027 году. БА на его продолжение (390 845,8 тыс. руб.) предусмотрены в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства».

Реконструкция автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай на участке км 0+000 - км 16+000 в Куйтунском районе и строительство автомобильной дороги Саянск - Буря - Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 в Зиминском районе в 2026 году исключены из реализации РП решением Проектного комитета по жилищной политике и энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (протокол заочного заседания от 26.05.2025) в связи с отсутствием 10,0% финансового обеспечения за счет средств внебюджетных источников. При этом БА на 2027 год, в т.ч. за счет средств ФБ в сумме 2 371 861,8 тыс. руб., указанным решением не изменялись.

По информации Минтранса, при подготовке проекта бюджета на 2027-2029 гг. указанные мероприятия, ранее планировавшиеся к реализации в рамках ГП, в ГП «Развитие дорожного хозяйства» не включены. В связи с высокой стоимостью их реализации и отсутствием федерального финансирования в текущих экономических условиях реализация объектов не представляется возможной. В материалах к Законопроекту указанные объекты не отражены.

**КСП области отмечает**, что в случае отказа от реализации указанных объектов потребуется внесение соответствующих изменений в паспорт РП и ГП в части мероприятий (результатов) и их значений.

4. БА на реализацию **РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области»** Законопроектом не предусмотрены (на 2026 год по СБР на 01.10.2026 – 79 182,8 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 44 130,5 тыс. руб.).

При этом письмом Минсельхоза России от 30.09.2026 № КШ-10-27/20556 Иркутской области на 2027 год предварительно распределена субсидия из ФБ на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в сумме 19 707,8 тыс. руб. (КЦСР 58205R5762). Указанная субсидия и софинансирование к ней за счет средств ОБ в Законопроекте не отражены в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов между субъектами РФ в проекте федерального бюджета.

Субсидия предоставляется местным бюджетам на конкурсной основе в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 1112-пп[107]. Согласно ст. 12 Законопроекта, ее распределение между муниципальными образованиями в приложении № 14 к Законопроекту не утверждается и осуществляется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области в течение финансового года.

**КСП области отмечает**, что для проведения конкурсного отбора и последующего распределения субсидии общий объем БА на ее предоставление (средства ФБ и софинансирование из ОБ) должен быть утвержден законом о бюджете, в связи с чем указанные средства потребуется отразить при рассмотрении Законопроекта во втором чтении.

5. Объем финансового обеспечения ГП на 2027-2029 гг., предусмотренный паспортом ГП (1 550,4 тыс. руб. ежегодно), соответствует Законопроекту. Вместе с тем при уточнении Законопроекта во втором чтении с учетом распределения средств ФБ и необходимого объема софинансирования из ОБ потребуется приведение паспорта ГП в соответствие с Законом об областном бюджете в сроки, установленные п. 2 ст. 179 БК РФ.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем БА на реализацию ГП на 2027 год в сумме 1 550,4 тыс. руб. в полном объеме за счет средств ОБ. В сравнении с Законом № 104-ОЗ объем БА на 2027 год уменьшен на 1 447 522,2 тыс. руб., в 934,6 раза или на 99,9%.

2. По предварительной информации Минсельхоза России (письма от 28.08.2026 № КШ-10-27/17895, от 30.09.2026 № КШ-10-27/20556) Иркутской области на 2027 год распределены субсидии из ФБ в сумме 104 044,0 тыс. руб. (в т.ч. на жилищное строительство – 84 336,2 тыс. руб., на благоустройство – 19 707,8 тыс. руб.). Указанные средства, а также необходимое софинансирование из ОБ в размере 9 047,5 тыс. руб. в Законопроекте не отражены в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета. Поскольку для проведения конкурсного отбора и распределения субсидий общий объем БА (средства ФБ и софинансирование из ОБ) должен быть утвержден Законом о бюджете, их отражение потребует корректировки Законопроекта при рассмотрении во втором чтении. Отсутствие указанных средств в

[107] Постановление Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях и о внесении изменения в постановление Правительства Иркутской области от 10 февраля 2016 года № 67-пп» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 1112-пп).

законе о бюджете создает риск несвоевременного проведения конкурсного отбора и заключения соглашений о предоставлении субсидий.

3. В Законопроекте полностью обнулено финансирование мероприятий по капитальным вложениям и предоставлению субсидий местным бюджетам (КВР 400 и 500). В 2026 году на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство жилья, развитие коммунальной инфраструктуры, развитие сети организаций в отраслях социальной сферы, благоустройство) было предусмотрено более 922,0 млн руб. Полное отсутствие финансирования данных направлений в 2027 году делает невозможным реализацию паспорта ГП, в котором предусмотрено 4 РП, тогда как в Законопроекте средства предусмотрены лишь на реализацию одного из них (в части социальных выплат).

4. Реконструкция автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай и строительство автомобильной дороги Саянск - Буря - Кундулун, исключенные из реализации в 2026 году в связи с отсутствием внебюджетного софинансирования, на 2027 год планировались с привлечением средств ФБ в сумме 2 371 861,8 тыс. руб. Законопроектом указанные объекты не предусмотрены: по информации Минтранса в связи с высокой стоимостью и отсутствием федерального финансирования их реализация в текущих экономических условиях не представляется возможной. В случае отказа от реализации объектов потребуется внесение изменений в паспорт РП и ГП.

5. БА на завершение строительства 31 индивидуального жилого дома в с. Бажир (строительная готовность – 33,37%, срок завершения – 2027 год) в Законопроекте до распределения средств ФБ не отражены, при этом согласно сведениям об объектах капитального строительства потребность на 2027 год составляет 124 198,8 тыс. руб. (в т.ч. ФБ – 75 696,2 тыс. руб.). С учетом невысокой строительной готовности объекта существует риск нарушения срока его ввода в эксплуатацию.

6. Муниципальный контракт на строительство школы в п. Жигалово расторгнут 11.09.2026, сумма оплаты (1 196 200,1 тыс. руб.) превысила стоимость выполненных работ (613 068,9 тыс. руб.) на 583 131,2 тыс. руб., неотработанный аванс не возвращен (подано исковое заявление в Арбитражный суд), что создает риск образования невозвратной дебиторской задолженности. По информации Минстроя, строительная готовность объекта составляет 55,0%, завершение строительства в 2026 году не представляется возможным. Предусмотренного на 2027 год объема БА (117 889,3 тыс. руб. в рамках ГП «Развитие образования») для завершения строительства недостаточно, при этом объем дополнительной потребности не определен. Ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию также не определен в связи с отсутствием источника финансирования.

7. Объем финансового обеспечения ГП, предусмотренный паспортом, соответствует Законопроекту. При уточнении Законопроекта во втором чтении с учетом средств ФБ и софинансирования из ОБ потребуется приведение паспорта ГП в соответствие с Законом о бюджете.

### 9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» Агентство по туризму является ГРБС с началом действия полномочий 22.10.2022 (КСП области ранее в рамках заключений от 06.11.2024 № 01/63-Э, от 07.11.2025 № 01/43-Э отмечала данный факт). С 2027 года Агентство по туризму наделено бюджетными полномочиями ГРБС с присвоением отдельного кода для бюджетной классификации (КВСР 833).

Общий объем расходов по ГП в Законопроекте на 2027 год предусмотрен в размере 3 613 850,4 тыс. руб., что по сравнению с Законом № 104-ОЗ больше на 1 560 327,4 тыс. руб. или на 76,0%**.** Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000), из них | 2 053 752,2 | 3 613 850,4 | 1 560 098,2 | 76,0 |
| Проектная часть | 2 013 351,7 | 3 583 679,1 | 1 570 327,4 | 78,0 |
| РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (КЦСР 591П100000) | 532 146,6 | 0,0 | -532 146,6 | -100,0 |
| РП «Пять морей и озеро Байкал» (КЦСР 591П200000) | 1 350 300,6 | 3 557 399,0 | 2 207 098,4 | 163,5 |
| РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в т.ч. иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в т.ч. объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000) | 130 484,5 | 25 860,1 | -104 624,4 | -80,2 |
| ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000) | 420,0 | 420,0 | 0,0 | 0,0 |
| Процессная часть | 40 400,5 | 30 171,3 | -10 229,2 | -25,3 |
| КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000) | 1 469,2 | 0,0 | -1 469,2 | -100,0 |
| КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000) | 38 931,3 | 30 171,3 | -8 760,0 | -22,5 |

В Законопроекте по всем структурным элементам ГП (РП, ВП, КПМ) предложено снижение объемов финансирования за исключением РП «Пять морей и озеро Байкал».

По КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» БА на 2027 год запланированы в объеме 30 171,3 тыс. руб., что меньше уровня текущего года на 8 760,0 тыс. руб. – снижение на 22,5%.

Наибольшая часть БА запланирована на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Агентства по туризму. На эти цели предлагается утвердить БА в объеме 28 573,3 тыс. руб., в т.ч. 28 373,3 тыс. руб. в рамках КВР 121 (ФОТ) и КВР 129 (страховые взносы).

Согласно п. 2 Порядка формирования ФОТ, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области № 206-уг[108], ФОТ областных гражданских служащих формируется в расчете на год в объеме 78 должностных окладов.

Расчет общей потребности на формирование ФОТ осуществлен Агентством по туризму на основании действующего штатного расписания, утвержденного 04.02.2026 **без учета оптимизации штатной численности.**

По действующему штатному расписанию по расчетам КСП области общая потребность на формирование ФОТ Агентства по туризму на 2027 год составляет 36 319,4 тыс. руб. (= 223 518,0 руб.*78*1,6*1,302). Дополнительная потребность на эти цели Агентством по туризму определена в размере 8 009,5 тыс. руб., которая по оценкам

[108] Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Указ Губернатора Иркутской области № 206-уг).

КСП области **завышена на 59,8 тыс. руб.** (=7 946,1 тыс. руб. (= 36 319,4 тыс. руб. – 28 373,3 тыс. руб.).

Вместе с тем согласно п. 2.1.1 Плана оздоровления финансов предусмотрена оптимизация структуры органов государственной власти, организационной структуры и штатного расписания с учетом соответствующего ежегодного бюджетного эффекта. Соответственно потребуется актуализация расчета потребности на формирование ФОТ с учетом исполнения данного Плана.

По РП «Пять морей и озеро Байкал» БА 2027 года предлагается утвердить в сумме 3 557 399,0 тыс. руб., что на 2 207 098,4 тыс. руб. больше БА текущего года (1 350 300,6 тыс. руб.) – увеличение в 2,6 раз. БА планируется направить на восстановление отдельных портовых сооружений (в т.ч. на подготовку проектной документации). Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

| Объект | Рекв. контракта | Подрядчик | Вид работ | Плановый срок заверше н. работ | Стоимость контракта | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | всего | 2026 год | | 2027 год | 2028 год |
| | | | | | | план | факт на 01.10.26 | по информации Минстроя | |
| Комплекс портовых сооружений (береговое укрепление, причалы, волнолом «Ряжевый»). 1 Этап | от 28.09.26 № 01342000001 26003883 | ООО «Ново-Строй» (ИНН 3809022162) | Кап. ремонт | 01.12.27 | 2 303 774,0 | 54 470,0 | 0,0 | 2 249 304,0 | 0,0 |
| Причал Листвянка с волноломом в комплексе с причалом Рогатка с подъездной автодорогой. 1 Этап | от 29.05.26 № 01342000001 26001947 | | Реконструкция | 17.11.28 | 1 382 529,0 | 74 134,0 | 0,0 | 1 308 095,0 | 300,0 |
| Итого | | | | | 3 686 303,0 | 128 604,0 | 0,0 | 3 557 399,0 | 300,0 |

Реализация вышеуказанных мероприятий (инфраструктурных проектов) предусмотрена за счет привлечения казначейских инфраструктурных кредитов (КЦСР 591П297501). По информации Минстроя в настоящее время ведутся проектно-изыскательские работы, в 1 квартале 2027 года запланировано получение положительных заключений экспертизы.

В рамках работ по проведению капитального ремонта комплекс портовых сооружений (береговое укрепление, причалы, волнолом «Ряжевый». 1 Этап) БА 2026 в общей сумме 54 470,0 тыс. руб. планируется направить на:

- авансирование всех 4 этапов выполнения работ в общей сумме 44 470,0 тыс. руб.;
- оплату выполнения работ по этапам (обследование объекта, выполнение инженерных изысканий) в общей сумме 10 000,0 тыс. руб.

Непосредственное проведение работ по капитальному ремонту запланировано в рамках этапов 4 и 5 (подготовительный период с 11.12.2026) с 10.03.2027 по 01.12.2027.

В рамках работ по реконструкции причала Листвянка с волноломом в комплексе с причалом Рогатка с подъездной автодорогой (1 Этап) БА 2026 года в общей сумме 74 134,0 тыс. руб. планируется направить на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации в срок до 25.12.2026. Непосредственное проведение работ по реконструкции запланировано в период с 05.05.2027 по 17.11.2028.

По информации Минстроя и Минтранса осуществление работ по восстановлению отдельных портовых сооружений предусмотрено за счет привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в связи с ограниченностью финансового обеспечения средств ФБ. Так, Правительством Иркутской области во взаимодействии с Минтрансом России рассматривалась возможность включения вышеуказанных объектов в перечень мероприятий по приведению причальных сооружений в нормативное состояние в рамках планируемого НП «Транспорт» (письмо от 17.04.2024 № 02-09-466/24).

По информации Минстранса России (письмо от 23.05.2024 № АП-П19-24/11463) при формировании состава мероприятий ФП «Развитие инфраструктуры опорной сети внутренних водных путей» НП «Транспорт» («Развитие транспортной инфраструктуры»), учитывая ограниченные объемы финансового обеспечения, приоритет отдан наиболее крупным инфраструктурным проектам, оказывающим наибольшее влияние на судоходства, а также потенциально опасным судоходным гидротехническим сооружениям. При этом для финансовой поддержки создания объектов инфраструктуры речных портов может применяться механизм предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов и займов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189.

Следует отметить, что строительство отдельных объектов инфраструктуры в 2026 году осуществляется за счет средств ФБ. При этом по информации Минстроя завершение строительных работ возможно в 2027 году, в т.ч. за счет средств ФБ в рамках ГП РФ «Развитие туризма» (соглашение от 25.12.2025 № 069-09-026-236). Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

| Объект | Реквизиты контракта | Подрядчик | Вид работ | Плановый срок завершения работ | Стоимость | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | цена контракта всего | по соглашению | | |
| | | | | | | источник | 2026 | 2027 |
| ОЭЗ «Ворота Байкала» -Внутриплощадочные сети водопровода Предгорный район; Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС. Предгорный район | от 08.12.23 № 0134200000123004691 | ООО «Градисс» (ИНН 7802720359) | Строительство | 30.12.26 | 680 993,0 | ОБ | 77 533,0* | 2 848,5 |
| | | | | | | ФБ | 148 994,2 | 32 757,9 |
| | | | | | | Всего | 226 527,2 | 35 606,4** |
| ОЭЗ «Ворота Байкала» - Улично-дорожная сеть IV этап с устройством прогулочного пространства и парковок | от 21.05.26 № 0134200000126001876 | ООО «ПРОЕКТ-Т» (ИНН 3812133465) | Строительство | 02.11.27 | 896 264,6 | ОБ | 30 984,2 | 45 005,4 |
| | от 26.06.26 № 1071 | ООО «Регионпроект» (ИНН 3811164132) | Авторский надзор | | 1 792,5 | ФБ | 485 418,8 | 517 562,1 |
| | от 01.06.26 № СК2026/0106 | ФБУ РОССТРОЙКОНТРОЛЬ (ИНН 7713035584) | Строительный контроль | | 18 741,8 | Всего | 516 403,0 | 562 567,5 |
| | Всего | | | | 916 798,9*** | | | |
| Итого | | | | | 1 597 791,9 | - | 742 930,2 | 598 173,9 |

* в т.ч. 68 022,7 тыс. руб. кредиторская задолженность ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» за 2025 год;

** по информации Минстроя финансирование объекта в 2027 году предусмотрено в соглашении, ожидается, что строительство объекта не будет завершено в 2026 году (в нарушение условий контракта).

*** по информации расхождение сведений в части общей стоимости строительства объекта согласно контракту и в рамках соглашения от 25.12.2025 № 069-09-026-236 на сумму 162 171,6 тыс. руб. (=916 798,9 – (516 403,0 + 562 567,5 тыс. руб.) обусловлено тем, что ожидается увеличение стоимости контракта по итогах заключения экспертизы проектной документации на сумму порядка 120 000,0 тыс. руб.

Соответственно, в случае отсутствия подтверждения выделения средств ФБ в 2027 году на данное направление, потребуется выделение аналогичного объема средств ОБ в целях выполнения обязательств заказчика по вышеуказанным контрактам на сумму порядка 388 148,4 тыс. руб. (=32 757,9 тыс. руб. + 355 390,5 тыс. руб. (=916 798,9 – 516 403,0 – 45 005,4), помимо дополнительной потребности на софинансирование средств ФБ в сумме 47 853,9 тыс. руб. (совокупно может потребоваться 436 002,3 тыс. руб.).

По РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в т.ч. иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в т.ч. объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000) БА 2027 года предлагается утвердить в сумме 25 860,1 тыс. руб., что на 104 624,4 тыс. руб. меньше БА текущего года (130 484,5 тыс. руб.) – снижение на 80,2%.

Полагаем, что предлагаемые БА на 2027 год в сумме **25 860,1 тыс. руб.** по РП на завершение строительства открытых автостоянок на 225 машиномест **на дату проведения экспертизы не могут быть признаны обоснованными и подтвержденными.**

Экспертизой установлено, что контракт от 27.09.2023 № 0134200000123003595 стоимостью 56 051,8 тыс. руб. расторгнут по одностороннему решению заказчика от 05.11.2025 в связи с неисполнением подрядчиком обязательств. Часть работ фактически выполнена, строительная готовность объекта составляет порядка **85,0%**. Однако фактический объем и стоимость выполненных работ не установлены. В настоящее время эти вопросы рассматриваются в рамках судебного дела № А19-819/2026, судебная экспертиза назначена в срок до **01.02.2027.**

Предлагаемый объем БА в сумме 25 860,1 тыс. руб. определен на основании **предварительной оценки** ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и не заменяет результаты судебной экспертизы. Кроме того, по иным объектам, работы по которым не завершены тем же подрядчиком, складывается аналогичная ситуация на работы: «Улично-дорожная сеть с наружным освещением II этап (Прибрежная, Предгорная части), сети бытовой канализации с КНС, тепловые сети», «Улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)» (контракты расторгнуты, проводятся судебные экспертизы, строительная готовность – порядка 80% и 45%), **в связи с чем приоритетность выбора именно данного объекта для направления БА требует дополнительного обоснования.**

## Выводы

1. Общий объем расходов по ГП на 2027 год по сравнению действующей редакцией закона о бюджете на 2026 год увеличивается на **1 560 327,4 тыс. руб., или на 76,0%** (с 2 053 752,2 тыс. руб. до 3 613 850,4 тыс. руб.).
2. С 2027 года Агентство по туризму наделено бюджетными полномочиями ГРБС (присвоен код КВСР 833).
3. Предлагаемые объемы БА по мероприятию «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в т.ч. иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в т.ч. объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» не могут быть

признаны обоснованными и подтвержденными на дату проведения экспертизы в виду необходимости судебной экспертизы.

4. С учетом наличия по ОЭЗ «Ворота Байкала» иных объектов, работы по которым не завершены («Улично-дорожная сеть с наружным освещением II этап (Прибрежная, Предгорная части), сети бытовой канализации с КНС, тепловые сети», «Улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)» строительная готовность – порядка 80,0% и 45,0%) приоритетность выбора направления финансирования на завершение строительства открытых автостоянок на 225 машиномест требует дополнительного обоснования.

В случае отсутствия подтверждения выделения средств ФБ в 2027 году на данное направление, потребуется выделение средств ОБ в целях выполнения обязательств заказчика по заключенным контрактам на сумму порядка 436 002,3 тыс. руб.

## 10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП на 2027 год в размере 86 602,3 тыс. руб., что на 4 921,5 тыс. руб. или на 5,7% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе № 104-ОЗ.

Сравнительный анализ бюджетных ассигнований госпрограммы на 2026-2027 гг. выглядит следующим образом, таблица:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000) | 91 523,8 | 86 602,3 | -4 921,5 | -5,7 |
| Проектная часть | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Процессная часть | 91 523,8 | 86 602,3 | -4 921,5 | -5,7 |
| КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000) | 91 523,8 | 86 602,3 | -4 921,5 | -5,7 |
| Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов | 64 236,4 | 63 224,4 | -1 012,0 | -1,6 |

В структуре ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 1 ведомственного проекта, 1 КПМ.

**ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области»**

Законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000).

В рамках ВП ранее осуществлялось предоставление субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 82-пп[109] по следующим направлениям:

[109] Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 82-пп).

- субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) (КЦСР 6040172980);

- субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (КЦСР 6040172909).

Согласно пояснениям Службы архитектуры, межбюджетные трансферты на 2027 год и плановый период 2028-2029 гг. не запланированы из-за преобразований муниципальных границ: в рамках проводимой на территории Иркутской области муниципальной реформы происходит преобразование муниципальных районов в муниципальные округа (на текущую дату из 32 муниципальных районов образовано 15 муниципальных округов или 46,9%).

В этой связи, КСП области вновь[110] отмечает следующее.

Отсутствие ассигнований в областном бюджете на возможности преобразования муниципальных образований в муниципальные округа на территории Иркутской области в связи с осуществляемой реформой органов местного самоуправления не скажется.

Так, ФЗ № 131-ФЗ[111] предусмотрен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Его создание обусловлено необходимостью объединения поселений в единое муниципальное образование с единым бюджетом и единым набором полномочий на местах, а также реформой местного самоуправления в связи с вступлением с 19.06.2025 (за исключением отдельных положений) в силу ФЗ № 33-ФЗ[112].

Для нового административного деления ФЗ № 541-ФЗ[113] в ГрК РФ[114] была введена ст. 28.1 «Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа». Единый документ может быть подготовлен и утвержден применительно к территориям двух и более поселений, и (или) муниципальных округов, городских округов, и (или) отдельных населенных пунктов, входящих в их состав.

Таким образом, создание новых Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, других документов градостроительного зонирования и планировки территории муниципального округа будет неизбежно.

ФЗ № 33-ФЗ (часть 3 ст. 32) предусмотрено выполнение полномочий в области градостроительной деятельности (ст. 8 ГрК РФ), выполняемые в настоящее время органами местного самоуправления, субъектом[115]. Сюда входит разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство и т.д.

Согласно части 14 ст. 32 ФЗ № 33-ФЗ финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 3 ст. 32, перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами

---

[110] Было указано в заключении экспертизы на проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

[111] ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ).

[112] ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – ФЗ № 33-ФЗ).

[113] ФЗ от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 541-ФЗ).

[114] «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ).

[115] Полномочия, которые законом субъекта могут быть наделены органы местного самоуправления (пункт 8). часть 13 той же статьи - полномочия, не перераспределенные законом субъекта для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются ИОГВ.

государственной власти субъекта РФ в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ, и (или) межбюджетных трансфертов в порядке, установленном БК РФ. При осуществлении полномочий, предусмотренных частью 3 данной статьи, перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.

Согласно информации Службы архитектуры в Иркутской области выбрана модель передачи (закрепления) полномочий за органами местного самоуправления, что в соответствии с ст. 140 БК РФ, ч. 14 ст. 32 ФЗ № 33-ФЗ, потребует финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий субъектов РФ, в виде выделения субвенций местным бюджетам.

Вместе с тем, финансовое обеспечение выполнения полномочий на территории органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности Законопроектом не предусмотрено, ни в модели их выполнения субъектом, ни в модели их передачи (закрепления) за органами местного самоуправления.

При этом финансирование из областного бюджета переданных полномочий на мероприятия по разработке генеральных планов, правил землепользования и застройки (далее – градостроительная документация) вновь образованных муниципальных округов потребуется в больших объемах, чем ранее, так как стоимость разработки указанной градостроительной документации в отношении муниципальных округов, по информации Службы архитектуры, в значительной степени превышает стоимость градостроительной документации в отношении городских и сельских поселений, ранее входивших в состав муниципального района. Вместе с тем, в настоящее время расходные обязательства отсутствуют.

В рамках КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» по КЦСР 6050100000 Законопроектом на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 86 602,3 тыс. руб., что на 4 921,5 тыс. руб. или 5,7% меньше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2026 год.

В рамках КПМ осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры, предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций», а также проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири».

Службой архитектуры заявлена дополнительная потребность в следующих средствах:

- в объеме 800,0 тыс. руб. для аттестации объекта информатизации.

В соответствии с постановлением Администрации Иркутской области № 261-па[116] Служба архитектуры обеспечивает исполнение требований ФЗ № 31-ФЗ[117], нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, обеспечения режима военного времени и территориальной обороны, согласно которым Служба архитектуры обеспечивает защиту, в

[116] Постановление Администрации Иркутской области от 31.10.2007 № 261-па «О Службе архитектуры Иркутской области» (далее – постановление Администрации Иркутской области № 261-па).

[117] ФЗ от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 31-ФЗ).

т.ч. и техническую, сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством.

В соответствии с Инструкцией по обеспечению режима секретности в РФ[118], использование средств вычислительной техники для обработки секретной информации допускается после выполнения требований по обеспечению безопасности информации, определенных уполномоченными в этой области федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с Требованиями по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну[119], обработка информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну на объектах информатизации, может осуществляться после выполнения всех требований по технической защите информации.

Указанная потребность необходима на реализацию мероприятия «Обеспечена деятельность службы архитектуры Иркутской области» в рамках реализации КПМ.

- в объеме 42 312,4 тыс. руб. на приобретение программных модулей и серверного оборудования.

В настоящее время Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД) Иркутской области, введенная в эксплуатацию в 2022 году, требует доработки путем внедрения в систему необходимых программных модулей, а также приобретение дополнительного серверного оборудования в соответствии требованиями статьи 34 ФЗ 304-ФЗ[120], которым предусмотрено, что с 01.09.2027 выдача разрешений на строительство и на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию может осуществляется только путем формирования реестровых записей (далее – реестровые записи) в ГИСОГД. Выдача разрешительной документации в бумажном или электронном виде будет невозможна.

О необходимости выделения средств областного бюджета на 2026 год в части увеличения объемов бюджетных ассигнований Службы архитектуры на приобретение необходимых модулей для ГИСОГД Иркутской области в целях перехода на реестровые записи, КСП области упоминала еще в 2025 году[121].

При этом в 2027 году ГИСОГД Иркутской области будет не просто нужна, а станет ключевым инструментом для решения сразу нескольких важных задач региона. Вот главные причины, почему она будет востребована:

- переход на реестровую модель. С 01.09.2027 вступает в силу федеральное правило (ФЗ № 299-ФЗ от 04.08.2026): для оформления многих разрешительных документов в градостроительстве нужно будет опираться на реестровые записи именно из ГИСОГД Иркутской области. То есть система из инструмента сбора данных превращается в прямой источник для выдачи разрешений на строительство, градостроительных планов и т.п. Без полноценно работающей и наполненной системы этот переход будет затруднен;

- выполнение региональных программ. В Иркутской области действует ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (на период 2024–2030 гг.). Одна из ее задач – актуализировать документы территориального планирования и градостроительного зонирования в муниципальных образованиях. ГИСОГД Иркутской области как раз и нужна, чтобы собрать все эти

[118] Инструкции по обеспечению режима секретности в РФ утверждена Постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 № 3-1.

[119] Требования по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, утверждены приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 20.10.2016 № 025.

[120] Федеральный закон от 31.07.2025 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – ФЗ № 304-ФЗ).

[121] Заключении экспертизы на проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

документы, планы, данные об объектах в одном месте, обеспечить их актуальность и удобный доступ для органов власти и застройщиков;

- интеграция с федеральными платформами. Регион уже активно связывает свою ГИСОГД Иркутской области с федеральной системой (ГИСОГД РФ) и с «Национальной системой пространственных данных» (НСПД). В 2027 году эта работа продолжится: чем качественнее и полнее будут данные в региональной системе, тем эффективнее пройдет обмен и тем больше возможностей откроется для комплексного развития территорий на стыке регионального и федерального уровней;

- основа для аналитики и планирования. Качественные, структурированные и машиночитаемые данные из ГИСОГД позволяют строить «цифровой двойник» территории. С его помощью можно анализировать градостроительный потенциал участков, моделировать разные сценарии развития (где построить дорогу, школу, жилой комплекс), оценивать влияние проектов на окружающую среду и инфраструктуру. Это помогает принимать более взвешенные и обоснованные решения;

- упрощение взаимодействия. Система дает единый доступ к информации для всех участников процесса: органов власти разных уровней, муниципалитетов, застройщиков, проектировщиков. Это сокращает время на поиск данных, уменьшает риск ошибок из-за работы с разрозненными бумажными или устаревшими электронными документами и в целом ускоряет процессы.

При этом важно понимать: сама по себе система – это инструмент. Ее ценность в 2027 году будет зависеть от того, насколько активно и качественно в нее будут вносить данные, как будут решаться вопросы с качеством пространственных данных (чтобы они были единообразными и совместимыми) и как выстроится работа пользователей.

Если кратко: в 2027 году ГИСОГД Иркутской области нужна, чтобы обеспечить правовой переход на реестровую модель, поддержать региональные программы развития, дать мощный инструмент для аналитики и упростить взаимодействие всех участников градостроительного процесса.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП на 2027 год в размере 86 602,3 тыс. руб., что на 4 921,5 тыс. руб. или на 5,7% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2026 год.

2. По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» Законопроектом бюджетные ассигнования на 2027-2029 гг. не предусмотрены, что создаст проблемы при изготовлении новых Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, других документов градостроительного зонирования созданных муниципальных округов. В Иркутской области выбрана модель передачи (закрепления) полномочий за органами местного самоуправления, что в соответствии с ст. 140 БК РФ, ч. 14 ст. 32 ФЗ № 33-ФЗ, потребует финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий субъектов РФ в виде субвенций местным бюджетам при принятии соответствующего областного закона (расходного обязательства).

3. По оценке КСП области имеется дополнительная потребность по КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» на 2027 год в размере – **43 112,4 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в объеме 800,0 тыс. руб. для аттестации объекта информатизации Службы архитектуры, обеспечивающей защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- в объеме 42 312,4 тыс. руб. на приобретение программных модулей «Витрина данных ГИСОГД» и «ETL-сервис к Витрине данных» для доработки ГИСОГД Иркутской области и серверного оборудования.

## 11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить БА по ГП на 2027 год в объеме 11 581 803,4 тыс. руб., что на 3 351 355,7 тыс. руб. или 22,4% меньше объема БА, предусмотренных в Законе № 104-ОЗ. Информация об изменении объемов БА в разрезе структурных элементов представлена в таблице:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000), из них | 14 933 159,1 | 11 581 803,4 | -3 351 355,7 | -22,4 |
| Проектная часть | 3 199 014,3 | 1 145 367,0 | -2 053 647,3 | -64,2 |
| РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 611И300000) | 693 091,8 | - | - | - |
| РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6120200000) | 75 631,0 | 3 093,0 | -72 538,0 | -95,9 |
| РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000) | 40 957,6 | - | - | - |
| ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000) | 2 389 333,9 | 1 142 274,0 | -1 247 059,9 | -52,2 |
| Процессная часть | 11 734 144,8 | 10 436 436,4 | -1 297 708,4 | -11,1 |
| КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000) | 11 241 851,3 | 10 058 171,8 | -1 183 679,5 | -10,5 |
| КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000) | 166 461,8 | 135 264,2 | -31 197,6 | -18,7 |
| КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000) | 312 197,0 | 241 494,3 | -70 702,7 | -22,6 |
| КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000) | 13 634,7 | 1 506,1 | -12 128,6 | -89,0 |

Более половины БА по ГП предусмотрены на процессную часть, показатели не увязаны с финансовым обеспечением.

Аналогичную тенденцию в проекте федерального бюджета отмечает Счетная палата РФ в своем заключении: «несмотря на то что госпрограммы разрабатываются на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части всех госпрограмм продолжает снижаться по сравнению с прошлым периодом»[122].

**РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)**

Законопроектом предлагается утвердить БА РП на 2027 год в сумме 3 093,0 тыс. руб., что на 72 538,0 тыс. руб. или 95,9% меньше ассигнований 2026 года.

Мероприятия РП направлены на развитие инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения, развитие газозаправочной сети в регионе, обеспечение социальной поддержки отдельным категориям граждан и увеличения потребления сетевого газа населением Иркутской области.

БА предусмотрены по двум мероприятиям:

1) предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по

[122] Заключение Счетной палаты РФ на проект ФЗ № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» от 10.10.2026 № ЗСП-126/24 (утверждено Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 09.10.2026 № 94К (1998)).

переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива в объеме 100,0 тыс. руб.;

2) социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан в объеме 2 993,0 тыс. руб.

Сокращение связано с отсутствием потребности на 2027 год из-за отсутствия заявок получателей субсидий. Согласно пояснениям МинЖКХ основной объем выплат в целях возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) гражданам осуществляется по РП «Чистый воздух» (КЦСР 651Ч454410), субсидируемого за счет целевых средств ФБ (субсидии из ФБ).

**ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»**

Законопроектом предложено утвердить БА на реализацию ВП в сумме 1 142 274,0 тыс. руб., что на 52,2% меньше ассигнований, предусмотренных в ОБ на 2026 год (2 389 333,9 тыс. руб.).

Мероприятия ВП направлены на содействие развитию объектов коммунальной структуры, поддержке муниципальных образований Иркутской области в обеспечении населения качественным водоснабжением, в т.ч. приобретением специализированной техники и оборудования.

На 2027 год БА предусмотрены по двум мероприятиям:

1) иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры в объеме 250 000,0 тыс. руб. не распределены. В 2026 году 250 000,0 тыс. руб. были предусмотрены г. Байкальску на подготовку ТЭЦ к прохождению отопительного сезона;

2) субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 892 274,0 тыс. руб. (коллектор и водовод Байкальский тракт) за счет казначейских инфраструктурных кредитов.

В связи с не завершением в срок работ по проектированию вышеуказанных объектов имеется высокий риск не освоения средств казначейских инфраструктурных кредитов в 2026 году, что повлечет перенос ассигнований на 2027 год.

Дополнительная потребность на 2027 год составляет 433 697,6 тыс. руб. (всего 12 объектов) для подготовки к отопительному сезону (город Саянск, п. Мама), а также на приобретение специализированной техники в сумме 60 000,0 тыс. руб.

В целях реализации ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» НП «Инфраструктура для жизни» на 2027 год имеется потребность по софинансированию согласно распределению, доведенному письмом Минстроя РФ № 64123-АБ/06 от 14.10.2026 в сумме 473 577,2 тыс. руб. (6 объектов): на строительство водоводов и коллекторов в городах Саянск, Вихоревка, Нижнеудинск, Куйтун и п. Усть-Ордынский, большинство из которых переходящие.

**КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»**

По КПМ Законопроектом планируются БА на 2027 год в объеме 10 058 171,8 тыс. руб., что на 1 183 679,5 тыс. руб. или 10,5% меньше БА 2026 года:

тыс. руб.

| Наименование мероприятия (КЦСР) | Исполнение 2025 год | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000), из них: | 9 032 379,5 | 11 241 851,3 | 10 058 171,8 | -1 183 679,5 | -10,5 |
| Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100) | 486 289,2 | 479 394,5 | 425 090,0 | -54 304,5 | -11,3 |
| Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6150120110) | 44 551,5 | 47 178,5 | 42 053,5 | -5 125,0 | -10,9 |
| Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000) | 1 131 089,4 | 975 000,0 | 873 409,5 | -101 590,5 | -10,4 |
| Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125010) | 3 123 505,1 | 3 683 539,9 | 4 224 146,9 | 540 607,0 | 14,7 |
| Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо- и горячего водоснабжения (КЦСР 6150125020) | 318 124,2 | 300 000,0 | 400 000,0 | 100 000,0 | 33,3 |
| Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6150125030) | 188,3 | 150,0 | - | - | - |
| Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125160) | 13 276,1 | 12 685,8 | 10 685,8 | -2 000,0 | -15,8 |
| Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т001) | 3 242 916,6 | 5 193 902,6 | 3 436 385,3 | -1 757 517,3 | -33,8 |
| Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т002) | 414 256,6 | 300 000,0 | 400 000,0 | 100 000,0 | 33,3 |
| Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т003) | 258 182,5 | 250 000,0 | 246 400,8 | -3 599,2 | -1,4 |

На долю выпадающих доходов организациям жилищно-коммунальной сферы за оказание услуг в сфере теплоснабжения (топливная субсидия) и в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2027 год приходится 8 717 618,8 тыс. руб. (86,7% от КПМ), что на 1 022 509,5 тыс. руб. меньше БА, предусмотренных на 2026 год.

При этом по данному направлению ежегодно формируется кредиторская задолженность, по информации МинЖКХ задолженность перед ресурсоснабжающими организациями по состоянию на 01.01.2025 составляла 1,1 млрд руб., по состоянию на 01.01.2026 – 2,4 млрд руб., по состоянию на 01.01.2027 ожидается задолженность перед ресурсоснабжающими организациями в размере 3,0 млрд руб. Дополнительная потребность на 2027 год порядка 12,0 млрд руб.

Следует отметить, что при проведении контрольного мероприятия в 2025 году на тему «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2024 году (более ранние периоды при необходимости), (выборочно)» (Отчет о результатах контрольного мероприятия от 10.07.2025 № 11/10-КМ) выявлен ряд нарушений, которые

до настоящего момента не устранены и мер по их устранению Правительством области не принимаются.

По итогам данного контрольного мероприятия были даны рекомендации, в т.ч. по установлению расходных обязательств субъекта путем принятия регионального закона «О северном завозе», с целью дальнейшего регулирования вопросов содержания объектов инфраструктуры; механизмов и способов приобретения топлива (централизации закупок, биржевые закупки и др.); механизмов господдержки (финансовых, имущественных, методических), в связи с тем, что ФЗ № 411-ФЗ[123] сформулированы основные понятия, положения, разграничены полномочия участников северного завоза, но вместе с тем он носит рамочный характер и требует дальнейшего регулирования на всех уровнях власти.

Также, по информации МинЖКХ, в июне 2025 года под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области создана рабочая группа по вопросу разработки закона о северном завозе в Иркутской области, включающая исполнительные органы власти, депутатский корпус, представителей правовых служб Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области. За время работы рабочей группы ни от одного исполнительного органа власти и других участников предложений и действенных механизмов по урегулированию вопросов северного завоза не поступало. С учетом вышеизложенной информации МинЖКХ считает, что вопросы северного завоза урегулированы в полном объеме и дополнительного законодательного регулирования не требуют.

Необходимо отметить, что с 2021 года по 2024 гг. кассовые расходы на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области составляли от 230,0 млн руб. до 448,5 млн руб. В 2025 году на данное направление затрачено более 1 млрд руб., на 2026 год предусмотрено 975,0 млн руб. При этом, согласно информации МинЖКХ, для прохождения отопительного периода 2026-2027 гг. и предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории городов Байкальска, Тулуна, Нижнеудинска, Вихоревки, Усть-Илимского и Тулунского районов необходимая сумма финансирования для пополнения топливом аварийно-технического запаса Иркутской области в 2026 году составляет 1 756 360,0 тыс. руб.

Законопроектом на 2027 год на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000) запланированы БА в сумме 873 409,5 тыс. руб., что может хватить только на отопительный период 2026-2027 гг. без учета потребности на отопительный период 2027-2028 гг. Дополнительная потребность, по информации МинЖКХ, по КЦСР 6150125000 составляет 882 950,5 тыс. руб.

По КЦСР 6150120100 на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – МинЖКХ и Службы ГЖиСН – 425 090,0 тыс. руб., что на 54 304,5 тыс. руб. или 11,3% меньше предусмотренных БА в ОБ на 2026 год. Поскольку содержание двух исполнительных органов государственной власти Иркутской области (МинЖКХ и Службы ГЖиСН) предусмотрено по одной целевой статье, то в Законопроекте не представляется возможным рассмотреть объемы финансирования по каждому из них раздельно.

По мнению КСП области необходимо в данном КПМ рассмотреть расходы на содержание МинЖКХ и Службы ГЖиСН отдельными целевыми статьями.

По информации Службы ГЖиСН (письмо от 23.10.2026 № 02-86-28035/26) существует дополнительная потребность на ее содержание в 2027 году в сумме

[123] ФЗ от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» (далее – ФЗ № 411-ФЗ).

39 360,2 тыс. руб.

По КЦСР 6150120110 на обеспечение функционирования областных государственных учреждений – ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» – 42 053,5 тыс. руб., что на 5 125,0 тыс. руб. или 10,9% меньше предусмотренных БА в ОБ на 2026 год.

**КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»**

По КПМ в Законопроекте предусмотрены БА на финансовое обеспечение выполнения функций государственного органа – Службы по тарифам (КЦСР 6150220100) на 2027 год в объеме 135 264,2 тыс. руб., что на 31 197,6 тыс. руб. или 18,7% меньше БА, предусмотренных в ОБ на 2026 год (166 461,8 тыс. руб.).

По информации Службы по тарифам (письмо от 23.10.2026 № 02-79-3211/26) существует дополнительная потребность на ее содержание в 2027 году в сумме 42 474,0 тыс. руб.

Следовательно, в Законопроекте финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области (КЦСР 6150220100) на 2027 год предусматривается с дефицитом 42 474,0 тыс. руб., в т.ч. на оплату труда – 30 189,1 тыс. руб., на содержание – 12 284,9 тыс. руб.

**КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»**

По КПМ предусмотрены в Законопроекте БА на обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов Иркутской области (объекты культурного наследия) на 2027 год в объеме 241 494,3 тыс. руб., что на 70 702,7 тыс. руб. или 22,6% меньше БА, предусмотренных в ОБ на 2026 год (312 197,0 тыс. руб.).

Общая потребность по КЦСР 6150309601 на 2027 год составляет 120 630,7 тыс. руб. на проведение комплекса работ по капитальному ремонту в 9 МКД-ОКН, дополнительная потребность 85 630,7 тыс. руб.

На обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора – Фонда капитального ремонта МКД Иркутской области (КЦСР 6150325161) на 2027 год предусмотрено 206 494,3 тыс. руб. При этом общая потребность финансирования по КЦСР 6150325161 в 2027 году составляет 249 516,7 тыс. руб. Таким образом, дополнительная потребность (дефицит средств) по КЦСР 6150325161 на 2027 года составляет 43 022,4 тыс. руб.

**КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности»**

Законопроектом планируются БА по КПМ на 2027 год в объеме 1 506,1 тыс. руб., что на 12 128,6 тыс. руб. или в 9 раз меньше БА, предусмотренных в ОБ на 2026 год (13 634,7 тыс. руб.).

Данное кратное уменьшение БА по КЦСР 6150400000 связано, в основном, с исключением из ГП следующих мероприятий:

- предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии (КЦСР 6150425172) – в 2026 году предусмотрено 10 000,0 тыс. руб.;

- субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6150472981) – в 2026 году предусмотрено 2 093,0 тыс. руб.

По КЦСР 6150425164 «Реализация мероприятий по повышению энергоэффективности» на выполнение мероприятий по информационной поддержке, пропаганде и обучению в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2027 год запланировано финансирование на уровне 2026 года в сумме 200,0 тыс. руб.

По КЦСР 615049Т004 на реализацию мероприятий по составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области запланировано 1 065,9 тыс. руб. в объемах 2024-2026 гг.

По КЦСР 6150425167 на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии предусмотрено на 2027 год 240,2 тыс. руб., что на 35,6 тыс. руб. или 12,9 % меньше объемов 2026 года. Социальные выплаты предоставляются Минсоцем[124].

Дополнительная потребность по КЦСР 6150425164, КЦСР 615049Т004, КЦСР 6150425167 на 2027 год отсутствует.

Также, в соответствии с обращениями глав муниципальных образований необходима дополнительная потребность на мероприятия:

1) по строительству 8 объектов в объеме 20 512 928,9 тыс. руб. (с экспертизой):

- строительство канализационного коллектора от насосной станции по ул. Кирова, 224 А до канализационного колодца КК-168/1 по ул. Горького г. Тайшет, Иркутская область в сумме 37 314,07 тыс. руб.;
- «Модульная станция водоснабжения Центральный водозабор» Слюдянского муниципального образование Слюдянского района в сумме 22 437, 6 тыс. руб.;
- строительство канализационного коллектора по Якутскому тракту до с. Хомутова в Иркутском районном муниципальном образовании в сумме 10 339 408, 5 тыс. руб.;
- строительство канализационных очистных сооружений в д. Карлук в сумме 331 536,4 тыс. руб.;
- строительство централизованной системы водоснабжения д. Карлук, Иркутский район, Иркутская область в сумме 379 353,8 тыс. руб.;
- строительство водовода по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании в сумме 8 278 761,7 тыс. руб.;
- строительство канализационных очистных сооружений в п. Большое Голоустное в сумме 878 270,8 тыс. руб.;
- капитальный ремонт инженерных сетей в р.п. Михайловка Черемховского района. Замена водовода от Свирского водозабора до насосной станции 3 подъема в сумме 245 845,99 тыс. руб.

2) по разработке ПСД на строительство канализационных очистных сооружений в объеме 140 465,9 тыс. руб. (6 объектов):

- проведение комплекса инженерных изысканий и разработки проектно-сметной документации на реконструкцию водозаборных сооружений г. Черемхово в сумме 29 651,4 тыс. руб.;
- разработка проектно-сметной документации на мероприятие «Капитальный ремонт магистральных водоводов (2 линии) Д 600 мм от Олхинских резервуаров запаса воды до г. Шелехова» в сумме 6 674,36 тыс. руб.;

[124] Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп «Об утверждении Положения о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области».

- разработка проектно-сметной документации на мероприятие «Капитальный ремонт участка хозфекального коллектора диаметром 1000 мм, переход через ж/дорогу ВСЖД АО РЖД» в сумме 1 816,6 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметной документации на мероприятие «Строительство канализационной очистной станции полной биологической очистки в г. Алзамай» в сумме 7 861,94 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметной документации на мероприятие «Реконструкция магистрального водовода (2 линии) диаметром 700 мм от Ершовского водозабора до Олхинских резервуаров запаса воды» в сумме 64 048,0 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметной документации на мероприятие «Строительство канализационных очистных сооружений в г. Зима» в сумме 30 413,60 тыс. руб.

**Выводы**

1. Законопроектом предложено утвердить БА ГП на 2027 год в сумме 11 581 803,4 тыс. руб., что на 3 351 355,7 тыс. руб. или 22,4% меньше ассигнований, предусмотренных в ОБ на 2026 год.

2. Значительно сокращена проектная часть (более 64%) в сравнении с Законом № 104-ОЗ. В связи с полным отсутствием финансового обеспечения по двум региональным проектам: «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Энергоэффективность и развитие энергетики» значения показателей государственной программы по годам не увязаны с финансовым обеспечением, что в дальнейшем потребует корректировки.

3. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» имеется дополнительная потребность в сумме **967 274,8**, в т.ч.:

- по КЦСР 6140172200 – 907 274,8 тыс. руб., в т.ч.:

а) на выплату субсидии из ОБ местным бюджетам в целях реализации первоочередных мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности на 2027 год в объеме 433 697,6 тыс. руб. (12 объектов);

б) на софинансирование федеральных средств ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» НП «Инфраструктура для жизни», предназначенных на выплату субсидии из ОБ местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов в сфере водоснабжения в сумме 473 577,2 тыс. руб. (6 объектов);

- по КЦСР 6140172500 на выплату субсидии из ОБ местным бюджетам на приобретение специализированной техники в сумме – 60 000,0 тыс. руб.

4. По КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» расходы на возмещение выпадающих доходов организациям жилищно-коммунальной сферы за оказание услуг населению по льготным тарифам в сфере теплоснабжения (топливная субсидия) и в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2027 год запланированы с дефицитом **12,0 млрд руб.** с учетом погашения вероятной кредиторской задолженности 2026 года.

5. Законопроектом на 2027 год на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области запланированы БА в сумме 873 409,5 тыс. руб., дополнительная потребность **- 882 950,5 тыс. руб.**

6. По мнению КСП области необходимо в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» планировать расходы на содержание МинЖКХ и Службы ГЖиСН отдельными целевыми статьями.

7. По информации Службы ГЖиСН и Службы по тарифам существует дополнительная потребность на их содержание в 2027 году в суммах **39 360,2 тыс. руб.** и **42 474,0 тыс. руб.** соответственно (КЦСР 6150120100 и КЦСР 6150200000).

8. По КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» в Законопроекте на 2027 год на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (КЦСР 6150325161) и на государственную поддержку за счет средств ОБ на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, (КЦСР 6150309601) существует дополнительная потребность в размере **43 022,4 тыс. руб.** и **85 630,7 тыс. руб.** соответственно.

## 12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законопроектом предусмотрено снижение финансирования ГП на 2027 год. Объем БА предлагается утвердить в размере 3 447 828,8 тыс. руб., что на 75 724,2 тыс. руб. (или на 2,1%) меньше уровня, утвержденного Законом № 104-ОЗ (3 523 553,0 тыс. руб.).

1. Анализ объема БА на реализацию ГП в разрезе ее структурных элементов отражен в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект Закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000), из них | 3 523 553,0 | 3 447 828,8 | -75 724,2 | -2,1 |
| Проектная часть | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| РП «Развитие опорной сети аэродромов (Иркутская область)» (КЦСР отсутствует) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» (КЦСР 6240100000) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Процессная часть | 3 523 553,0 | 3 447 828,8 | -75 724,2 | -2,1 |
| КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000) | 3 298 674,3 | 3 220 668,2 | -78 006,1 | -2,4 |
| КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000) | 224 878,7 | 227 160,6 | 2 281,9 | 1,0 |

БА на реализацию ГП на 2027 год в Законопроекте на 100,0% сформированы за счет процессной части, включающей 2 КПМ: «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» и «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области».

При этом ассигнования на проектную часть программы, в состав которой входят РП «Развитие опорной сети аэродромов (Иркутская область)» и ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства», не предусмотрены. По данным СБР на 01.10.2026, на реализацию ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» за счет средств ОБ были утверждены ассигнования в объеме 12 350,0 тыс. руб., кассовое исполнение отсутствует, что указывает на возможное не освоение выделенных БА

ответственным исполнителем в текущем финансовом году, что может повлечь за собой полное исключение ассигнований на научно-методическое обеспечение транспортного комплекса в Законопроекте.

Полное исключение проектной части ГП на 2027 год при наличии долгосрочных обязательств в паспорте программы до 2030 года по РП «Развитие опорной сети аэродромов (Иркутская область)» осуществлено в нарушение установленного порядка формирования государственных программ и не содержит в представленных материалах Минтранса никаких финансово-экономических обоснований, что формирует прямые риски невыполнения целевых индикаторов и срыва графиков модернизации авиационной инфраструктуры.

2. Наибольший объем БА на 2027 год в сумме 3 220 668,2 тыс. руб. (93,4%) предусмотрен по КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения».

2.1. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам[125] в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным, воздушным (на местных авиалиниях) транспортом, (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), Законопроектом в сравнении с Законом № 104-ОЗ значительно уменьшены БА по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом на местных авиалиниях (КЦСР 6250126050) на 74 084,4 тыс. руб. или на 10,4% (с 713 700,2 тыс. руб. до 639 615,8 тыс. руб.). При этом, согласно расчетам плановой потребности, представленным Минтрансом, необходимый объем финансирования составляет 1 271 719,9 тыс. руб. (текущие параметры Законопроекта обеспечивают заявленную потребность лишь на 50,3%). Таким образом, необеспеченная потребность (дефицит) составляет 632 104,1 тыс. руб. (или 49,7% от необходимого объема);

- пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6250126070) на 692 340,2 тыс. руб. или на 43,0% (с 1 610 885,9 тыс. руб. до 918 545,7 тыс. руб.). При этом расчетная потребность на 2027 год, определенная Службой по тарифам с применением индекса-дефлятора[126], составляет 2 035 881,8 тыс. руб. (параметры законопроекта покрывают ее лишь на 45,1%). Таким образом, необеспеченная расчетная потребность (дефицит) составляет 1 117 336,1 тыс. руб. Учитывая критическое сокращение ассигнований на 43,0% при одновременном уровне необеспеченности расчетных затрат в размере 54,9%, указанные параметры создают прямые риски образования кредиторской задолженности перед перевозчиками (АО «Байкальская ППК») и сокращения количества пригородных поездов.

Объем БА в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, (КЦСР 6250126060) увеличен на 8 014,8 тыс. руб. или на 3,3% (с 241 985,2 тыс. руб. до 250 000,0 тыс. руб.). Несмотря на положительную динамику, расчетная потребность на 2027 год, определенная Службой по тарифам с применением индекса-дефлятора, составляет 519 921,9 тыс. руб. (обеспечена Законопроектом только на 48,1%). Таким образом, необеспеченная расчетная потребность

[125] Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп (далее – Постановление № 41-пп)

[126] Потребность в бюджетных средствах на 2027 год определена исходя из расчетов предоставленных при проведении отборов по мероприятиям на 2026 год с применением индекса 105,7 согласно прогнозу индексов цен производителей и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности на период до 2028 года от Министерства экономического развития Российской Федерации для транспорта

(дефицит) составляет 269 921,9 тыс. руб. КСП области отмечает, что предусмотренный Законопроектом рост ассигнований на 3,3% не решает проблему дефицита, так как предлагаемые к утверждению БА покрывают расчетную потребность Службы по тарифам лишь на 48,1%.

Учитывая вышеизложенное, объем БА, учтенный в Законопроекте, на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным, воздушным (на местных авиалиниях) транспортом не обеспечивает потребность в бюджетных средствах, что в дальнейшем потребует корректировки областного бюджета в части увеличения БА в целях недопущения срыва пассажирских перевозок и обеспечения транспортной доступности либо приведет к образованию кредиторской задолженности.

2.2. По мероприятию, в рамках которого организовываются регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (КЦСР 6250126080) Законопроектом БА предлагается увеличить на 173 627,2 тыс. руб. или на 209,2% (с 83 004,3 тыс. руб. до 256 631,5 тыс. руб.). Несмотря на существенную положительную динамику, расчетная потребность на 2027 год, представленная Минтрансом, согласно Приказу Минтранса России от 19.11.2025 № 402[127], составляет 573 626,3 тыс. руб. (параметры Законопроекта покрывают ее лишь на 44,7%). Потребность сформирована исходя из необходимости продления 54 существующих маршрутов (в сумме 116 200,0 тыс. руб.), открытия новых маршрутов Мегет – Иркутск, Шелехов – Иркутск во исполнение судебных решений (в сумме 91 926,3 тыс. руб.), а также организации перевозок в Черемховском, Братском районах и по 20 новым маршрутам в Иркутском районе, также открываемым по решению суда (в сумме 365 500,0 тыс. руб.). Таким образом, необеспеченная потребность (дефицит) составляет 316 994,8 тыс. руб., что создает прямые риски неисполнения вступивших в законную силу судебных решений по открытию социально значимых маршрутов и применения штрафных санкций.

2.3. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий в целях компенсации расходов по перевозке пассажиров и грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии Нижнеудинского района, авиационным и автомобильным транспортом, БА на 2027 год увеличены в сравнении с Законом № 104-ОЗ и предусмотрены в объеме, полностью покрывающем плановую потребность, в том числе:

- по автомобильному транспорту (КЦСР6250172770) на 2 353,5 тыс. руб. или 39,2% (с 6 000,0 до 8 353,5 тыс. руб.);

- по авиационному транспорту (КЦСР 6250172280) на 61 712,9 тыс. руб. или 68,6% (с 90 000,0 до 151 712,9 тыс. руб.).

Вместе с тем КСП Иркутской области отмечает, что Минтрансом вновь не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и норм бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ).

В нарушение ст. 139 БК РФ, п. 6 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 131-ФЗ[128] и Закона № 145-ОЗ[129] БА по КВР 500 запланированы к предоставлению муниципальному образованию, не наделенному соответствующими полномочиями. Таким образом, выбранный Минтрансом

---

[127] Приказ Минтранса России от 19.11.2025 № 402 «Об установлении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

[128] Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[129] Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

механизм предоставления субсидий не обеспечивает законность и эффективность использования средств областного бюджета.

Необходимо исключить предоставление межбюджетного трансферта Нижнеудинскому району по КВР 500 и перевести данные расходы на уровень прямых обязательств Иркутской области (путем предоставления субсидий юридическим лицам напрямую из областного бюджета по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»), обеспечив реализацию законных полномочий субъекта РФ.

2.4. Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081):

Законопроектом по данному направлению предусмотрены БА в объеме 987 408,8 тыс. руб., что на 442 710,1 тыс. руб. или на 81,3% превышает БА, утвержденные Законом № 104-ОЗ (544 698,7 тыс. руб.).

Вместе с тем, согласно данным ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области», расчетная потребность на 2027 год (с учетом увеличения тарифов перевозчиками) составляет 1 206 000,0 тыс. руб. Таким образом, текущие БА Законопроекта обеспечивают нужды льготных категорий граждан на 81,9%, а дополнительная не обеспеченная ассигнованиями потребность (дефицит) составляет 218 591,2 тыс. руб. КСП Иркутской области отмечает, что существенный рост первоначальных параметров в Законопроекте на 2027 год свидетельствует о частичном изменении подходов к планированию данных расходов. Так, при формировании Законопроекта на 2026 год Минфином занижены лимиты на льготный проезд на 72,0% (на 486 912,0 тыс. руб.) относительно показателей СБР, что приводило к дофинансированию статьи в течение года. Тем не менее, рост тарифов в 2026-2027 гг. не позволил полностью ликвидировать дефицит бюджета по данному мероприятию.

Необходимо отметить, что сохранение дефицита в размере 218 591,2 тыс. руб. несет риски недофинансирования транспортных организаций и ухудшения доступности поездок для льготных категорий граждан.

3. По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2027 год Законопроектом предусматриваются БА в сумме 227 160,6 тыс. руб. с увеличением на 2 281,9 тыс. руб. (на 1,0%) в сравнении с Законом № 104-ОЗ (224 878,7 тыс. руб.).

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить БА на реализацию ГП на 2027 год 3 447 828,8 тыс. руб., что на 75 724,2 тыс. руб. (или на 2,1%) меньше объема БА, предусмотренных Законом № 104-ОЗ (3 523 553,0 тыс. руб.).

2. Финансирование проектной части ГП Законопроектом на 2027 год не предусмотрено. Отсутствие БА на РП «Развитие опорной сети аэродромов (Иркутская область)» и ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» нарушает порядок формирования госпрограмм и формирует риски невыполнения целевых индикаторов.

3. Законопроектом в сравнении с Законом № 104-ОЗ значительно уменьшены БА по мероприятиям по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом на 43,0% (с 1 610 885,9 тыс. руб. до

918 545,7 тыс. руб.), воздушным транспортом местными авиалиниями на 10,4% (с 713 700,2 тыс. руб. до 639 615,8 тыс. руб.).

Объем БА в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, незначительно увеличен – на 3,3% (с 241 985,2 тыс. руб. до 250 000,0 тыс. руб.).

При этом по всем трем видам транспорта учтенный в Законопроекте объем БА на 2027 год не обеспечивает потребность, что в дальнейшем приведет к необходимости корректировки ОБ в части увеличения БА либо к образованию кредиторской задолженности. Суммарная необеспеченная потребность составляет 2 019 362,1 тыс. руб.

Вместе с тем, в текущих экономических условиях КСП области обращает особое внимание на необходимость проведения работы по оптимизации субсидируемых маршрутов и количества рейсов.

4. На осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам Законопроектом БА на 2027 год предлагается увеличить на 209,2% (с 83 004,3 тыс. руб. до 256 631,5 тыс. руб.). Несмотря на существенное увеличение объем БА, учтенный в Законопроекте, не обеспечивает потребность (дефицит составляет 316 994,8 тыс. руб.), что создает прямые риски неисполнения вступивших в законную силу судебных решений по открытию социально значимых маршрутов и применения штрафных санкций.

5. В очередной раз Минтрансом не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ). В отсутствие расходных обязательств у муниципального образования «Нижнеудинский район» Законопроектом планируются БА на перевозку пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии в объеме, полностью покрывающем плановую потребность: по КЦСР 6250172280 – 151 712,9 тыс. руб. с увеличением на 68,6%, КЦСР 6250172770 – 8 353,5 тыс. руб. с увеличением на 39,2%.

6. На обеспечение государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6250126081), Законопроектом предусмотрено увеличение БА на 81,3% (с 544 698,7 тыс. руб. до 987 408,8 тыс. руб.).

Несмотря на существенное увеличение объемов ассигнований, рост тарифов на перевозку в 2026-2027 гг. не позволил полностью ликвидировать дефицит бюджета по данному мероприятию. Сохранение дефицита в размере 218 591,2 тыс. руб. несет риски недофинансирования транспортных организаций и ухудшения доступности поездок для льготных категорий граждан.

7. Структура и объемы ассигнований на 2027 год, предусмотренные Законопроектом, не отражают реальную потребность в расходах на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», что напрямую нарушает принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

## 13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»

Согласно Законопроекту, общий объем финансирования ГП составит в 2027 году 20 177 951,9 тыс. руб. БА на реализацию ГП на 2027 год меньше объема ее финансирования в 2026 году, определенного Законом № 104-ОЗ, на 12 825 258,8 тыс. руб. или на 38,9%.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000), из них: | 33 003 210,7 | 20 177 951,9 | -12 825 258,8 | -38,9 |
| Проектная часть | 19 652 784,3 | 10 923 067,4 | -8 729 716,9 | -44,4 |
| РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 631И500000) | 99 829,5 | 170 000,0 | 70 170,5 | 70,3 |
| РП «Региональная и местная дорожная сеть» (КЦСР 631И800000) | 14 036 715,5 | 6 473 587,2 | -7 563 128,3 | -53,9 |
| РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (КЦСР 631И900000) | 641 543,1 | 557 891,8 | -83 651,3 | -13,0 |
| ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» (КЦСР 6340100000) | 911 559,8 | 886 845,8 | -24 714,0 | -2,7 |
| ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений» (КЦСР 6340200000) | 3 963 136,4 | 2 834 742,6 | -1 128 393,8 | -28,5 |
| Процессная часть | 13 350 426,4 | 9 254 884,5 | -4 095 541,9 | -30,7 |
| КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» (КЦСР 6350100000) | 12 819 334,2 | 8 210 073,6 | -4 609 260,6 | -36,0 |
| КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» (КЦСР 6350200000) | 531 092,2 | 1 044 810,9 | 513 718,7 | 96,7 |

Основная причина снижения объема ассигнований на финансирование ГП обусловлена особенностями формирования проекта ОБ в условиях, когда проект федерального бюджета не содержит распределения межбюджетных трансфертов субъектам РФ. Указанная ситуация является системной и с определенной периодичностью повторяется при подготовке проекта закона в первом чтении. Уточнение параметров программы с учетом федеральной поддержки предполагается ко второму чтению.

Отсутствие информации об объемах безвозмездных перечислений из ФБ является препятствием и для надлежащего формирования планов работ по объектам ремонта, капитального ремонта и иных целевых работ.

В соответствии с информацией, отраженной в Пояснительной записке к Законопроекту (Таблица 16), средства Дорожного фонда Иркутской области (19 677 951,9 тыс. руб.) в полном объеме предполагается использовать для финансирования ГП.

В качестве дополнительного источника финансирования ГП на сумму 500 000,0 тыс. руб. использован раздел/подраздел бюджетной классификации 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Указанные средства предполагается направить на обеспечение мероприятия, включенного в состав КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» – субсидия АО «Дорожная служба Иркутской области» в виде вклада в имущество, не увеличивающего уставный капитал, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности.

Согласно информации, предоставленной Минтрансом, предназначение субсидии – поддержание деятельности акционерных обществ, 100% акций которых находится в государственной собственности Иркутской области.

Цель – финансовое обеспечение затрат по погашению основной суммы долга по кредитам, привлеченным в кредитных организациях.

Порядок предоставления субсидии, в настоящее время, находится на согласовании в Правительстве Иркутской области.

Организацией, осуществляющей функции по предоставлению субсидий, определено Минимущество в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства».

**1.1.** РП «Безопасность дорожного движения».

Объем БА ОБ на реализацию РП в 2027 году определен в сумме 170 000,0 тыс. руб., что в 1,7 раза больше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ – 99 829,5 тыс. руб.

В рамках РП законопроектом предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах области в сумме 60 000,0 тыс. руб., что соответствует ассигнованиям 2026 года;
- субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в размере 110 000,0 тыс. руб., что в 2,8 раза превышает объем ассигнований, предусмотренных Законом № 104-ОЗ (39 829,5 тыс. руб.).

Субсидии предполагается распределить (таблица 9 приложения 14 Законопроекта) между 14 МО: 9 городскими округами, 3 муниципальными округами и 2 городскими поселениями. Наибольший объем БА запланирован г. Иркутску (36 128,6 тыс. руб. или 32,8% от общей суммы).

**1.2.** РП «Региональная и местная дорожная сеть»

Объем БА ОБ на реализацию РП на 2027 год предусмотрен в объеме 6 473 587,2 тыс. руб., что соответствует лишь 46,0% БА в соответствии с Законом № 104-ОЗ (14 036 715,5 тыс. руб.).

БА в полном объеме планируется направить на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из ФБ).

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, БА в т.ч. предусмотрены на следующие объекты:

- 1 887 739,0 тыс. руб. – строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области;
- 191 304,4 тыс. руб. – реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 – км 153+932 в Ольхонском районе;
- 712 214,2 тыс. руб. – реконструкция автомобильной дороги Тогот – Курма на участке км 0 – км 17 в Ольхонском районе;
- 1 930 239,4 тыс. руб. – реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Усть-Ордынский на участке км 5+685 – км 6+292 (в т.ч. Транспортная развязка) в Иркутском районе Иркутской области).

Как уже отмечалось КСП области ранее в заключении от 19.10.2026 № 01/41-Э, данные о реализации контракта на строительство мостового перехода через реку Витим на автомобильной дороге Таксимо–Бодайбо, размещенные в ЕИС «Закупки», свидетельствуют о наличии рисков неэффективного использования бюджетных средств.

По состоянию на 28.10.2026 года в адрес подрядчика перечислено 2 333 602,5 тыс. руб. при объеме обязательств заказчика на эту дату (этапы 1–2) в размере 413 261,9 тыс. руб. Таким образом, размер авансирования с опережением графика производства работ составляет 1 920 340,6 тыс. руб.

С учетом увеличения БА на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ до 1 975 900,4 тыс. руб. и планируемых расходов в 2027 году в сумме 1 887 739,0 тыс. руб., общий объем финансового обеспечения контракта к 17.12.2027 года составит

5 783 980,0 тыс. руб., что превышает стоимость обязательств по контракту на указанную дату (5 746 652,0 тыс. руб.) на 37 328,0 тыс. руб.

Наличие значительного превышения фактических выплат над стоимостью выполненных работ создает риск неэффективного использования бюджетных средств в случае нарушения подрядчиком сроков выполнения обязательств ввода объекта в эксплуатацию.

**1.3.** РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Объем БА ОБ на реализацию РП на 2027 год предусмотрен в объеме 557 891,8 тыс. руб., что на 13,0% меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (641 543,1 тыс. руб.).

Финансовое обеспечение реализации РП планируется распределить следующим образом:

- 151 152,3 тыс. руб. – внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. чел., что в 3,2 раза больше объема ассигнований, предусмотренных на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ (47 990,8 тыс. руб.);

- 157 531,7 тыс. руб. – размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, что на 44,9% меньше ассигнований, предусмотренных на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ (285 731,8 тыс. руб.);

- 229 000,0 тыс. руб. – развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области (на уровне финансирования 2026 года);

- 20 207,8 тыс. руб. – внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из ФБ) – меньше ассигнований, предусмотренных на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ (78 820,5 тыс. руб.) на 74,4%.

**1.4.** ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»

Объем финансового обеспечения ВП на 2027 год предусмотрен в объеме 886 845,8 тыс. руб., что на 2,7% меньше ассигнований, предусмотренных на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ (911 559,8 тыс. руб.).

Финансовое обеспечение планируется направить:

- 881 845,8 тыс. руб. – проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, что на 2,7% меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (906 559,8 тыс. руб.);

- 5 000,0 тыс. руб. – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (на уровне 2026 года).

Согласно информации, отраженной в Пояснительной записке к Законопроекту, в рамках ВП, в 2027 году предусмотрены БА на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области в сумме 390 845,8 тыс. руб.

**1.5.** ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»

Объем финансового обеспечения ВП на 2027 год предусмотрен в объеме 2 834 742,6 тыс. руб., что на 28,5% меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (3 963 136,4 тыс. руб.).

БА планируется распределить:

- 138 676,9 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, включенных в **программы дорожной деятельности МО** Иркутской области, что в 5,6 раз меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (769 082,2 тыс. руб.).

Субсидию планируется предоставить только 5 муниципальным образованиям.

- 696 065,7 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в **транспортный каркас** Иркутской области, что в 2,6 раза меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (1 796 954,5 тыс. руб.).

Субсидию планируется предоставить только 9 муниципальным образованиям.

- 2 000 000 тыс. руб. субсидия **бюджету г. Иркутска на осуществление дорожной деятельности** в отношении автомобильных дорог общего пользования что в 2 раза больше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (995 299,7 тыс. руб.).

**1.6.** КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»

Объем БА на реализацию КПМ на 2027 год предусмотрен в объеме 8 210 073,6 тыс. руб., что на 36,0% меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (12 819 334,2 тыс. руб.).

Ассигнования планируется распределить следующим образом:

- 8 005 073,6 тыс. руб. – содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них, что в 1,6 раза меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (12 696 334,2 тыс. руб.);

- 200 000,0 тыс. руб. – обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства, что в 2,0 раза больше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (100 000,0 тыс. руб.);

- 5 000,0 тыс. руб. – государственная регистрация прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области, что в 4,6 раз меньше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (23 000,0 тыс. руб.).

**1.7.** КМП «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»

Объем БА на реализацию КПМ на 2027 год предусмотрен в размере 1 044 810,9 тыс. руб., что почти в 2,0 раза больше ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (531 092,2 тыс. руб.).

Увеличение БА предусмотрено на предоставление субсидии АО «Дорожная служба Иркутской области» в виде вклада в имущество, не увеличивающего уставный капитал, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, в размере 500 000,0 тыс. руб.

Ассигнования на обеспечение деятельности областных государственных учреждений предусмотрены Законопроектом в сумме 544 810,9 тыс. руб., что соответствует 102,6% ассигнований 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (531 092,2 тыс. руб.).

При этом, расходы на выплату персоналу предполагается увеличить на 105,5% к ассигнованиям 2026 года в соответствии с Законом № 104-ОЗ (405 900,1 тыс. руб. вместо

384 715,5 тыс. руб.), а затраты на закупку товаров (работ, услуг) сократить на 10,4% (131 138,8 тыс. руб. вместо 146 376,7 тыс. руб.).

КСП области неоднократно указывала на практику оказания услуг по перевозке пассажиров, их багажа и грузов внутренним водным транспортом в составе работ по содержанию паромных переправ за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Какие-либо сведения, свидетельствующие о прекращении указанной выше практики и организации процесса оказания услуг по перевозке пассажиров (багажа) паромами, посредством установления тарифов и принятия расходных обязательств об оказании соответствующей государственной поддержки в этой сфере в форме субсидирования в рамках статьи 78 БК РФ, в адрес КСП не поступали.

Законопроект на 2027 год **не предполагает** направления средств дорожного фонда Иркутской области на реализацию мероприятий по содержанию паромных переправ.

Минтрансом в адрес Минфина направлена служебная записка о выделении дополнительных бюджетных ассигнований, не относящихся к дорожному фонду, на реализацию указанных мероприятий в размере 655,0 млн руб. ежегодно.

**2.** Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Статьей 9 Законопроекта БА дорожного фонда Иркутской области на 2027 год планируется утвердить в объеме 19 677 951,9 тыс. руб. с уменьшением к объему, утвержденному Законом № 104-ОЗ на 13 367 538,5 тыс. руб. (33 045 490,4 тыс. руб.).

**3.** БА дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 365-пп[130] на предоставление субсидий из ОБ местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2027 году в сумме 2 944 742,6 тыс. руб., что на 730 345,5 тыс. руб. или 19,9% меньше объема БА, утвержденных Законом № 104-ОЗ.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем финансирования ГП на 2027 год в размере 20 177 951,9 тыс. руб.

БА на реализацию ГП на 2027 год меньше объема ее финансирования в 2026 году, определенного Законом № 104-ОЗ, на 12 825 258,8 тыс. руб. или на 38,9%.

2. Законопроект не предполагает направления средств дорожного фонда Иркутской области на реализацию мероприятий по содержанию паромных переправ. Минтрансом в адрес Минфина направлена служебная записка о выделении дополнительных бюджетных ассигнований, не относящихся к дорожному фонду, на реализацию указанных мероприятий в размере 655,0 млн руб. ежегодно.

3. По сравнению с 2026 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности предусмотрен с уменьшением на 726 593,8 тыс. руб. или на 20,4%.

4. Расходы по КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» увеличены на 459 053,4 тыс. руб. Основной прирост обеспечен субсидией АО «Дорожная служба Иркутской области» в виде вклада в имущество в размере 500 000,0 тыс. руб., не увеличивающего уставный капитал, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, а именно затрат по погашению основной суммы долга по кредитам, привлеченным в кредитных организациях.

---

[130] Постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 365-пп).

5. Законопроектом на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе предусмотрено 1 887,7 млн руб. Данные о реализации контракта на строительство данного мостового перехода свидетельствуют о недостаточно рациональном распоряжении бюджетными средствами. Авансирование осуществляется с опережением установленного графика. С учетом БА, увеличенных на 2026 год и планируемых на 2027 год, фактические выплаты превысят стоимость выполненных работ на 37,3 млн руб., что создает риск неэффективного использования бюджетных средств в случае нарушения подрядчиком сроков выполнения обязательств и ввода объекта в эксплуатацию. При этом Минтрансом обозначена дополнительная потребность на строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в 2027 году в размере 1,5 млрд руб.

6. БА на содержание автомобильных дорог (КВР 200) в номинальном выражении сокращены незначительно, однако с учетом инфляционных процессов и роста цен на горюче-смазочные материалы и дорожные материалы сохранение текущего объема содержания фактически означает сокращение реальных объемов работ, что повлечет ухудшение транспортно-эксплуатационных качеств региональной сети и повышение аварийности.

## 14. ГП «Доступное жилье»

Законопроектом предлагается утвердить объем БА по ГП на 2027 год в размере 3 062 371,5 тыс. руб., что на 6 585 728,4 тыс. руб. или 68,3% меньше БА, предусмотренных в Законе № 104-ОЗ. Проектная часть в расходах на ГП занимает 84,1%, процессная – 15,9%.

Реализация мероприятий по направлениям ГП «Доступное жилье» возложена на 4 ГРБС: Минмолодежи в части РП «Молодым семьям - доступное жилье», Минимущество и Минсоц в части РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Минсоц – соцвыплаты), Минстрой в части остальных 5 РП и 2 КПМ.

Сравнительным анализом БА, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2026-2027 гг., в разрезе РП и КПМ установлено:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект Закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000), из них | 9 648 099,9 | 3 062 371,5 | -6 585 728,4 | -68,3 |
| Проектная часть | 9 130 545,5 | 2 575 750,0 | -6 554 795,5 | -71,8 |
| 1. РП «Жилье» (КЦСР 641И200000) | 2 428 187,7 | 378 241,0 | -2 049 946,7 | -84,4 |
| 2. РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000) | 350 384,1 | 545,1 | -349 839,0 | -99,8 |
| 3. РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000) | 69 009,6 | 121 264,0 | 52 254,4 | 75,7 |
| 4. РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000) | 4 683 772,9 | 2 059 082,0 | -2 624 690,9 | -56,0 |
| 5. РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000) | 996 521,9 | 0,0 | -996 521,9 | -100,0 |
| 6. РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000) | 602 669,3 | 16 617,9 | -586 051,4 | -97,2 |
| 7. РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект Закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| Процессная часть | 517 554,4 | 486 621,5 | -30 932,9 | -6,0 |
| 8. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) | 14 158,9 | 10 016,0 | -4 142,9 | -29,3 |
| 9. КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) | 503 395,5 | 476 605,5 | -26 790,0 | -5,3 |

## 1. По РП «Жилье»

Законопроектом предусмотрены БА по РП в сумме 378 241,0 тыс. руб., что меньше на 2 049 946,7 тыс. руб. ассигнований, запланированных на 2026 год Законом № 104-ОЗ.

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | Кассовый расход на 01.10.2026 | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | сумма | % |
| РП «Жилье» (КЦСР 641И200000) | 2 428 187,7 | 4 656 778,0 | 2 914 559,3 | 378 241,0 | -2 049 946,7 | -84,4 |
| Субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (1403 641И267483 500) | 254 406,6 | 1 992 499,9 | 1 539 035,2 | - | - | - |
| Субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств областного бюджета (1403 641И267484 500) | 2 173 781,1 | 2 664 278,1 | 1 375 524,1 | 378 241,0 | -1 795 540,1 | -82,6 |

РП «Жилье (Иркутская область)» реализуется в рамках ФП «Жилье» НП «Инфраструктура для жизни». Общий объем финансирования РП на 2027 – 2029 гг. составляет 6 899,9 млн руб.

Письмом ППК «Фонд развития территорий» от 18.03.2026 № 02-6/1-5379 доведены лимиты предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда субъектам РФ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2026-2028 гг., в т.ч. для Иркутской области на 2027 год в размере 1 582 301,7 тыс. руб. Обязательный уровень софинансирования средств ОБ к средствам Фонда составляет 50,6% или 1 620 738,2 тыс. руб. (после 2017 года). Данная потребность не обеспечена.

Кроме этого, согласно отчетности по мониторингу переселения на 01.11.2026 по этапу региональной адресной программы до 2017 года, остаток не переселенных граждан составляет 49,3 тыс. кв м., таблица:

тыс. кв. м.

| Наименование муниципального образования | Этап / наименование программы | Площадь аварийного жилищного фонда | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Необходимо реализовать, всего | Реализовано, всего | Осталось реализовать, всего |
| **ВСЕГО по субъекту РФ:** | | **384,244** | **334,950** | **49,294** |
| Город Байкальск | 2023 | 5,218 | 0,752 | 4,467 |
| Город Байкальск | 2023 (2) | 5,782 | 3,008 | 2,774 |
| Город Вихоревка | 2023 (2) | 9,976 | 7,747 | 2,230 |
| Город Зима | 2022 | 14,875 | 10,722 | 4,153 |
| Город Зима | 2023 (2) | 16,815 | 1,568 | 15,247 |
| Город Усолье-Сибирское | 2023 | 9,163 | 5,454 | 3,709 |
| Город Черемхово | 2021 | 4,434 | 4,434 | 0,000 |
| Город Черемхово | 2022 | 20,049 | 17,737 | 2,312 |

Дополнительная потребность в БА на мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда на 2027 год по данным Минстроя составляет 3 024 871,3 тыс. руб.

Не выполнены системные (приоритетные) рекомендации, направленные в Правительство Иркутской области КСП области за 2026 год, утвержденные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2026 № 43/-ЗС, рекомендаций КСП области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2025 год:

- не приняты действенные меры, направленные на снос расселенных аварийных домов;

- не приняты меры по расселению аварийного жилищного фонда в рамках этапа до 2017 года, по завершению строительства многоквартирных домов.

Так, на 01.11.2026 имеется ряд не завершенных строительством многоквартирных домов в муниципальных образованиях, жилые помещения в которых предназначены для переселения в рамках 1 этапа:

- г. Зима, ул. Краснопартизанская, 41 – 80 помещений. Строительная готовность 41,7%, завершение работ в 2027 году (ООО «НОВО-СТРОЙ»);

- г. Зима, ул. Ярославского, 11 – 92 помещения. Строительная готовность 77,5%, подрядчик ООО «ПСК ГРАНИТ», завершение в 2026 году;

- г. Усолье-Сибирское, пр-т Красных Партизан, 35 – 87 помещений. Строительная готовность 85,0%. Заключен муниципальный контракт на приобретение жилых помещений у застройщика в домах, не введенных в эксплуатацию с ООО «СМУ-22». Работы на объекте приостановлены, 09.02.2026 муниципальные контракты расторгнуты администрацией в одностороннем порядке. Судебное заседание по вопросу взыскания с ООО «СМУ-22» 373 978,6 тыс. руб. (346 093,04 тыс. руб. – аванс 27 884,66 тыс. руб. – неустойка) перенесено на 13.11.2026. Завершить реализацию объекта планируется в 2027 году;

- г. Байкальск, мкр Строитель, ул. Байкальская – 132 помещения. Строительная готовность 56%. Контракт с ООО «С-ГРУПП» расторгнут 14.05.2026 по соглашению сторон. Заключить новый муниципальный контракт на выполнение работ по завершению строительства объекта планируется в IV квартале 2026 года;

- г. Иркутск, Жилой комплекс по ул. Ярославского в Ленинском районе г. Иркутск – 16,540 тыс. кв. м (402 помещения/семьи), подрядчик ООО «ООО СК Энергострой», завершение до конца 2026 года.

Из указанных объектов, кроме г. Усолье-Сибирское, пр-т Красных Партизан, 35, где ожидается возврат аванса, не обеспечена потребность по действующим обязательствам (стройкам) на 2027 год по г. Зима, ул. Краснопартизанская, 41 в сумме 142 228,0 тыс. руб., которые будут выделены муниципальным образованиям при наличии ассигнований на 2027 год, таблица:

| Наименование объекта капитального строительства, реконструкции, ремонта | Адрес объекта | Год начала выполнения работ | Виды работ | Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию / завершения работ | Финансирование (тыс. руб.) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | Всего | 2026 (ожидаемое) | 2027 | 2028 | 2029 |
| Многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Краснопартизанская, 41 | г. Зима, ул. Краснопартизанская, 41 | 29.05.2023 года | капитальное строительство | Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – III квартал 2027 года | ОБ | 140 858,2 | 142 228,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | | ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | | МБ | 10 602,2 | 10 705,3 | 0,0 | 0,0 |

**2. РП «Молодым семьям - доступное жилье»**

Законопроектом предусмотрены БА в сумме 545,1 тыс. руб. что меньше на

349 839,0 тыс. руб. или на 99,8% ассигнований, запланированных Законом № 104-ОЗ (350 384,1 тыс. руб.):

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | | Отклонение от СБР | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % | сумма | % |
| Дополнительная социальная выплата молодым семьям – участникам ФП «Содействие субъектам РФ в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате ЖКУ» ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» при рождении (усыновлении или удочерении) ребенка (детей) (КЦСР 6420129234) | 802,0 | 605,7 | 545,1 | -256,9 | 99,8 | -60,6 | 10,0 |
| Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (КЦСР 64201R4970) | 349 582,1 | 349 582,1 | 0,0 | 349 582,1 | 100,0 | 349 582,1 | 100,0 |

Предусмотрены ассигнования только на оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий на 2027 год на социальные выплаты.

При этом, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья[131] заключено соглашение с Минстроем России от 19.12.2025 № 069-26-2026-284, в приложении № 1 к которому установлен на 2027 год объем финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия – 354 368,0 тыс. руб. (ФБ и ОБ), в т.ч. за счет средств ОБ – 293 058,7 тыс. руб.

При наличии потребности, **с несоблюдением** пп. «б» п. 3.1 соглашения с Минстроем России от 19.12.2025 № 069-26-2026-284 в Законопроекте не предусмотрена сумма софинансирования за счет средств ОБ – **293 058,7 тыс. руб.**

**3. РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области»**

БА по РП по сравнению с 2026 годом увеличились на 75,7%:

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | | Отклонение от СБР | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % | сумма | % |
| Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (КЦСР 64202 R0231) | 69 009,6 | 69 009,6 | 121 264,0 | 52 254,4 | 75,7 | 52 254,4 | 75,7 |
| Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали» (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 64202Д0231) | - | - | - | - | - | - | - |

[131] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья).

Сумма предусмотрена в виде софинансирования к выделенным средствам ФБ – в размере 269 910,3 тыс. руб. на 2027 год. Средства предусмотрены МО Усть-Кутское ГП Усть-Кутского муниципального района Иркутской области.

Решение вопросов по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, является одной из острых проблем в Иркутской области.

Всего оставшаяся к расселению площадь аварийного жилищного фонда в зоне БАМа составляет 59,8 тыс. кв. метров (1 225 семей). Общая потребность Иркутской области для завершения мероприятий по БАМу (с учетом предоставления жилой площади по нормативу 71,6 тыс. кв. метров, стоимости 1 кв. метра, предусмотренной приказом Минстроя России на 1 квартал 2026 года и с учетом индексов-дефляторов на 2027-2029 гг.) в средствах субсидии из федерального бюджета на 2027-2029 гг. составляет 9 167,8 млн руб., в т.ч. 5 948,1 млн руб. из федерального бюджета (направлена заявка в Минстрой РФ).

**4. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Законопроектом предусмотрены БА в сумме 2 059 082,0 тыс. руб., без учета счет средств ФБ. Предусмотренный объем меньше на 2 624 690,9 тыс. руб. или на 56,0% ассигнований, запланированных Законом № 104-ОЗ (4 683 772,9 тыс. руб.), в т.ч.:

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| **РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000)** | **4 683 772,9** | **2 059 082,0** | **-2 624 690,9** | **-56,0** |
| Предоставление выплат лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (КЦСР 6420429235) | 1 113 134,1 | 758 448,9 | -354 685,20 | -31,9 |
| Предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, являющимся получателями единовременной денежной выплаты из бюджета Иркутской области в связи с заключением контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (КЦСР 6420429238) | 0,0 | 4 213,7 | 4 213,7 | 100,0 |
| Проведение текущего ремонта квартир специализированного жилищного фонда (КЦСР 6420429361) | 0,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 100,0 |
| Предоставление дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (КЦСР 6420429520) | 1 002 262,8 | 384 731,4 | -617 531,4 | -61,6 |
| Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (КЦСР 64204R0820) | 723 617,4 | 0,0 | -723 617,4 | -100,0 |
| Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 64204Д0820) | 1 844 758,6 | 909 688,0 | -935 070,6 | -50,7 |

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является одной из самых острых проблем в Иркутской области.

В целях выполнения поручения Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 утверждена распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся в количестве 17 832 чел. в срок до 31.12.2030, в т.ч. за 2026 – 1 142 чел., за 2027 год – 1 142 чел., в т.ч. для 625 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества на приобретение жилых помещений, в рамках полномочий Минсоц – предоставление 517 социальных выплат.

Необходимый общий объем финансирования на полную ликвидацию задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот с учетом прогнозных показателей численности детей-сирот составляет 72 772 901,3 тыс. руб., в т.ч.: ОБ – 68 821 320,7 тыс. руб.; ФБ – 3 951 580,6 тыс. руб., по годам:

тыс. руб.

| Год | Число детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | Источник финансирования, всего | Областной бюджет | Федеральный бюджет |
|---|---|---|---|---|
| 2023 | 1105 | 3 007 265,5 | 2 444 727,9 | 562 537,6 |
| 2024 | 1221 | 4 556 479,1 | 4 042 191,7 | 514 287,4 |
| 2025 | 1203 | 4 727 432,2 | 4 205 362,6 | 522 069,6 |
| 2026 | 1142 | 4 481 949,7 | 4 011 412,5 | 470 537,2 |
| 2027 | 1142 | 4 481 949,7 | 4 011 412,5 | 470 537,2 |
| 2028 | 4006 | 16 622 115,1 | 16 151 577,9 | 470 537,2 |
| 2029 | 4006 | 17 154 022,8 | 16 683 485,6 | 470 537,2 |
| 2030 | 4007 | 17 741 687,2 | 17 271 150,0 | 470 537,2 |
| Всего | 17 832 | 72 772 901,3 | 68 821 320,7 | 3 951 580,6 |

Дополнительная потребность в финансировании на 2027 год составляет 16,2 млрд руб., в т.ч.: 4,8 млрд руб. на предоставление социальных выплат детям-сиротам; 10,1 млрд руб. – на приобретение жилых помещений для детей-сирот; 1,3 млрд руб. на строительство.

**5. РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда»**

На 2027 год Законопроектом не предусмотрены БА, имеется потребность в сумме 1 819 705,5 тыс. руб., в т.ч.:

- 4 867,8 тыс. руб. – по КЦСР 64301R1780 «Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области» на предоставление Усть-Илимскому МО Иркутской области в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока» на предоставлении субсидии 2 семьям, подтвердившим право на получение социальной выплаты в судебном порядке (всего 15 905,3 тыс. руб., в т.ч. ФБ –10 834,7 тыс. руб., ОБ – 4 867,8 тыс. руб.);

- 1 814 837,6 тыс. руб. – по КЦСР 6430129500 «Строительство объектов государственной собственности Иркутской области». Минстроем на 2027 год заявлена дополнительная потребность (дополнительная мера поддержки) по объекту «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулун Иркутской области. I и II этап строительства» для обеспечения жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области на строительство МКД в целях обеспечения 223 семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области и переселения из непригодного жилищного фонда, пострадавшего в

результате наводнения (объект «Комплекс многоквартирных жилых домов (3 восьмиэтажных дома) в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства»). Обращение о рассмотрении возможности продления срока реализации программы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2126-р (далее – Программа № 2126-р), до конца 2030 года в целях исполнения принятых обязательств в полном объеме, а также включении в Программу № 2126-р строительство в городе Тулуне трех 8-этажных домов для 223 семей, жилые помещения которых утрачены в результате поднятия грунтовых вод, поддержано Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллина от 26.02.2025 № МХ-П49-6443 об исполнении указания Президента РФ от 20.02.2025 № Пр-349 о продлении сроков реализации Программы № 2126-р до конца 2030 года, а также о включении в Программу № 2126-р строительство в городе Тулуне трех 8-этажных домов. Минстроем России подготовлен проект распоряжения Правительства РФ о внесении изменений в Программу № 2126-р. По результатам рассмотрения обращений Правительства Иркутской области в период 2022-2026 гг. Минстроем России и Минфином России не поддержано предоставление в 2026 году средств федерального бюджета на реализацию мероприятия по строительству в городе Тулуне трех 8-этажных домов (перенесено на 2027 год).

**6. РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»**

Законопроектом предлагается уменьшить БА на 586 051,4 тыс. руб. или на 97,2% от ассигнований, запланированных Законом № 104-ОЗ (602 669,3 тыс. руб.). Предусмотрены БА на 2027 год только по КЦСР 6430229609 «Субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество ППК «Фонд развития территорий» на цели, предусмотренные статьей 13.1 ФЗ № 218-ФЗ[132] в сумме 16 617,9 тыс. руб.

По решению Наблюдательного совета ППК «Фонд развития территорий» (письмо Фонда от 14.09.2026 № 02-8/1-20190) объем финансирования за счет средств региональной субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета Иркутской области составляет 67 258,0 тыс. руб., в результате дополнительная потребность в рамках субсидии ППК «Фонд развития территорий» составляет **50 640,2 тыс. руб.**

При этом имеется потребность на 2027 год по КЦСР 64302К7501 за счет средств ОБ.

Так, ОГКУ Единый заказчик в сфере строительства в рамках реализации инфраструктурных проектов (по КЦСР 6430297501 и КЦСР 64302К7501) продолжает строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21 (проект «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе»). Исполнение (освоение) по контракту от 29.08.2022 № 0134200000122003623 на 22.10.2026 составило в сумме 2 424 549,0 тыс. руб. из 3 463 717,9 тыс. руб.[133], срок исполнения контракта – 14.12.2026 (по данным сайта ЕИС бюджетные ассигнования используются на проектные и изыскательские работы, строительство по объекту «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21 (проект «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе»[134]). Для завершения строительства объекта имеется дополнительная потребность на 2027 год в сумме **51 314,5 тыс. руб.**

---

[132] ФЗ от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 218-ФЗ).

[133] Цена контракта.

[134] https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber =2380805225222000034.

**7. РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»**

Законопроектом, как и Законом № 104-ОЗ на 2026 год, по РП БА не предусмотрены.

В СБР на 01.10.2026 бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены и исполнены в сумме 21 022,7 тыс. руб. (исполнено судебное решение по А-19-22682/2022).

На 2027 год по КЦСР 6430429232 существует потребность в финансировании по объекту «Выполнение работ по строительству улично-дорожной сети микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1,2,3 этапы строительства, 1 этап строительства» в сумме **44 290,5 тыс. руб.** Выполнение работ производится АО «Дорожная служба» по контракту от 20.07.2020 № 07/2020 (цена 739 096,9 тыс. руб.) с 2020 года. По данным ЕИС оплата по контракту произведена в сумме 694 806,5 тыс. руб., стоимость выполненных работ составляет 517 644,6 тыс. руб., завершение ожидается в 2027 году.

**8. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области»**

БА планируется уменьшить на 4 142,9 тыс. руб. или 29,3% до 10 016,0 тыс. руб.

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) | 14 158,9 | 10 016,0 | -4 142,9 | -29,3 |

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп (на основании Закона № 214-ФЗ от 30.12.2004) с целью урегулирования на территории Иркутской области обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства.

КСП области отмечает, что срок передачи имущества областным фондом в ППК «Фонд развития территорий» затягиваются, в связи с чем увеличиваются расходы бюджета Иркутской области на обеспечение его функций.

Так, Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области завершил свою основную деятельность еще в 2024 году, так как на конец 2024 года все проблемные объекты были исключены из единого реестра. В текущем – 2026 году Фонд вел работу по прекращению в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) записей о правах собственности граждан на жилые помещения в объектах незавершенного строительства застройщика-банкрота и снятию обременений и запретов на регистрационные действия, препятствующих прекращению записей об указанных правах в ЕГРН, в целях дальнейшей передачи объектов незавершенного строительства и земельных участков под ними ППК «Фонд развития территорий» (в соответствии с оглашением от 15.02.2024 № ФРТ-ЗПГ/РФ-18/24). На начало 2026 года оставалось не прекращенных в ЕГРН записей о правах собственности граждан на объекты незавершенного строительства, из-за имеющихся ограничений и запретов на регистрационные действия в ЕГРН – 7, из 193 ранее существовавших.

В отчетном периоде в судебном порядке сняты ограничения и запреты на регистрационные действия в ЕГРН и запись в ЕГРН о правах собственности граждан прекращена в отношении 3-х жилых помещений, находящихся в объектах незавершенного строительства. На 01.10.2026 остаются не прекращенными записи о правах собственности граждан в отношении 4-х жилых помещений.

**9. КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства»**

Законопроектом БА планируется уменьшить на 26 790,0 тыс. руб. или 5,3% до 476 605,5 тыс. руб.

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | Законопроект на 2027 год | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 9. КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) | 503 395,5 | 476 605,5 | -26 790,0 | -5,3 |

Уменьшение связано с сокращением на 2027 год ассигнований по КВР 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» по ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», планируемых по факту появления исполнительных листов (отсутствие потребности).

БА по КПМ предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя – 284 344,4 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100,0% от потребности;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 192 261,1 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100 % от потребности.

С 01.01.2027 сокращена численность Минстроя на 3 ед. (постановление Правительства ИО от 04.08.2026 № 606-пп), ОГКУ «Единый заказчик» на 2 ед. (распоряжение Правительства ИО от 04.08.2026 № 445-рп).

Информация о дополнительной потребности Минстроем по КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» не представлена, однако согласно информации Минстроя, предполагаемый объем кредиторской задолженности на 01.01.2027 по работам (товарам, услугам) – 13 753,7 тыс. руб. Весь объем предполагается по КЦСР 6450320100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» по подведомственному учреждению ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», расшифровка приведена в таблице:

тыс. руб.

| Наименование расходов | Сумма |
|---|---|
| Налоги и страховые взносы | 6 230,3 |
| Услуги связи | 33,5 |
| Медицинские осмотры | 26,0 |
| ГСМ | 200,0 |
| Информационные системы | 4 620,1 |
| Коммунальные услуги | 100,0 |
| Услуги по техническому обслуживанию здания и аренда | 2 543,8 |
| Итого | 13 753,7 |

Таким образом, при образовании предполагаемого объема кредиторской задолженности на 01.01.2027 потребуется уточнение закона об областном бюджете на сумму 13 753,7 тыс. руб.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить БА на реализацию ГП на 2027 год в размере 3 062 371,5 тыс. руб., что на 6 585 728,4 тыс. руб. или 68,3% меньше БА,

предусмотренных в Законе № 104-ОЗ. БА на 2027 год по двум РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда», РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» не запланированы.

2. По РП «Жилье» имеется дополнительная потребность в сумме **3 024 871,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в целях обеспечения софинансирования, а также завершения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда, признанного аварийным до 01.01.2017, осуществляемых за счет ОБ – в сумме 1 810 481,3 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 2017 года в сумме 1 214 390,0 тыс. руб. Планируется приобретение жилых помещений на первичном и вторичном рынках.

В рамках РП не выполнены системные (приоритетные) рекомендации, направленные в Правительство Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области за 2026 год, утвержденные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2026 № 43/-ЗС, рекомендаций КСП Иркутской области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2025 год:

- не приняты действенные меры, направленные на снос расселенных аварийных домов;

- не приняты действенные меры по расселению аварийного жилищного фонда в рамках этапа до 2017 года, по завершению строительства многоквартирных домов, остаток не расселенного фонда на 01.11.2026 составляет 49,3 тыс. кв. м.

3. По РП «Молодым семьям - доступное жилье» при наличии потребности, **с несоблюдением** обязательств, закрепленных пп. «б» п. 3.1 соглашения с Минстроем России от 19.12.2025 № 069-26-2026-284 в Законопроекте не предусмотрена сумма софинансирования за счет средств ОБ в сумме **293 058,7 тыс. руб.**

4. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в связи со снижением уровня финансирования программы на 2027 год и на плановый период 2028-2029 гг., показатель по числу детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, указанный в распоряжении № 275-р, не будет достигнут, что в свою очередь ведет к невозможности ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Дополнительная неучтенная потребность для Минимущества, Минсоца и Минстроя на 2027 год составляет **16 239 957,8 тыс. руб.**, в т.ч.:

- 4 823 284,3 тыс. руб. – Минсоцу по КЦСР 6420429235, 6420429520, 6420429238 на предоставление социальных выплат детям-сиротам;

- 10 143 787,9 тыс. руб. – Минимуществу по КЦСР 64204Д0820 на приобретение жилых помещений для детей-сирот;

- 1 272 885,6 тыс. руб. – Минстрою по КЦСР 6420429591 на строительство жилых помещений для детей-сирот.

5. По РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» на 2027 год Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по РП при наличии существующей неучтенной потребности в сумме **1 819 705,5 тыс. руб.**, в т.ч.:

- 4 867,8 тыс. руб. - по КЦСР 64301R1780 на предоставление субсидии Усть-Илимскому муниципальному образованию Иркутской области на предоставлении

субсидии 2 семьям, подтвердившим право на получение социальной выплаты в судебном порядке;

- 1 814 837,6 тыс. руб. - по КЦСР 6430129500 Минстрою на строительство МКД в целях обеспечения 223 семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области и переселения из непригодного жилищного фонда, пострадавшего в результате наводнения (объект «Комплекс многоквартирных жилых домов (3 восьмиэтажных дома) в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области (I и II этап строительства»).

6. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» имеется потребность на 2027 год в размере **101 954,7 тыс. руб.**, в т.ч.:

- 50 640,2 тыс. руб. по КЦСР 6430229609 «Субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество ППК «Фонд развития территорий» на цели, предусмотренные статьей 13.1 ФЗ № 218-ФЗ на финансирование имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета Иркутской области в соответствии с соглашениями с ППК «Фонд развития территорий»;

- 51 314,5 тыс. руб. КЦСР 64302К7501 – на завершение ОГКУ Единый заказчик в сфере строительства объекта «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21.

7. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» на 2027 год по КЦСР 6430429232 Минстрою существует потребность в финансировании на завершение строительства по объекту «Выполнение работ по строительству улично-дорожной сети микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства, 1 этап строительства» в сумме **44 290,5 тыс. руб.**

## 15. ГП «Охрана окружающей среды»

1. На реализацию ГП[135] предлагается утвердить БА на 2027 год в объеме 3 933 021,5 тыс. руб., в т.ч., исходя из пояснительной записки к Законопроекту, за счет доходов от экологических платежей[136] – 1 551 188,6 тыс. руб. (39,4%). Согласно Законопроекту объем поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) прогнозируется в объеме 1 544 559,9 тыс. руб.

На плановый период 2028 года предусмотрено 2 406 577,7 тыс. руб., в т.ч. за счет платы за НВОС и иных экологических платежей – 1 551 359,2 тыс. руб. (64,5%), на 2029 год – 2 394 288,1 тыс. руб., в т.ч. за счет экологических платежей – 1 551 293,3 тыс. руб. (64,8%).

Средства ФБ в качестве источника финансирования ГП не предусмотрены, поскольку, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, Проект федерального бюджета не содержит распределение межбюджетных трансфертов субъектам РФ.

В структуре ГП предусмотрены БА на реализацию:

---

[135] Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1009-пп.

[136] Экологические платежи (экологические доходы) – доходы ОБ, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, административных штрафов, установленных законами Иркутской области за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисляемые в бюджет в соответствии со ст.ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

– 6 проектов, в т.ч. 4 РП и 2 ВП;

– 5 КПМ.

Законопроектом не предусмотрены ассигнования на РП «Чистый воздух», РП «Вода России», КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений», финансовое обеспечение которых осуществляется с участием либо за счет средств ФБ.

Не запланированы средства ОБ на мероприятия КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области».

Информация о распределении БА по структурным элементам ГП в сравнении с параметрами бюджета в соответствии с Законом № 104-ОЗ представлена в таблице:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000), из них | 5 100 704,4 | 3 933 021,5 | -1 167 682,9 | -22,9 |
| Проектная часть | 4 255 992,1 | 3 246 233,2 | -1 009 758,9 | -23,7 |
| РП «Федеральный проект «Генеральная уборка» (Иркутская область)» (КЦСР 651Ч100000) | 0,0 | 49 648,0 | 49 648,0 | – |
| РП «Экономика замкнутого цикла (Иркутская область)» (КЦСР 651Ч200000) | 52 307,6 | 1 590 623,0 | 1 538 315,4 | в 29,4 р. |
| РП «Чистый воздух (Иркутская область)» (КЦСР 651Ч400000) | 441 433,5 | 0,0 | -441 433,5 | -100,0 |
| РП «Вода России (Иркутская область)» (КЦСР 651Ч500000) | 2 030 706,7 | 0,0 | -2 030 706,7 | -100,0 |
| РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000) | 473 416,1 | 326 327,1 | -147 089,0 | -31,1 |
| РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» (КЦСР 6530200000) | 1 163 930,1 | 1 175 213,5 | 11 283,4 | 1,0 |
| ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) | 14 756,0 | 5 100,0 | -9 656,0 | -65,4 |
| ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000) | 79 442,1 | 99 321,6 | 19 879,5 | 25,0 |
| Процессная часть | 844 712,3 | 686 788,3 | -157 924,0 | -18,7 |
| КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6550100000) | 25 064,1 | 32 246,2 | 7 182,1 | 28,7 |
| КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000) | 60 936,5 | 0,0 | -60 936,5 | -100,0 |
| КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000) | 9 340,0 | 2 000,0 | -7 340,0 | -78,6 |
| КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000) | 0,0 | 300,0 | 300,0 | – |
| КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000) | 7 422,2 | 7 365,1 | -57,1 | -0,8 |
| КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000) | 732 614,5 | 644 877,0 | -87 737,5 | -12,0 |
| КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000) | 9 335,0 | 0,0 | -9 335,0 | -100,0 |

Как видно из таблицы, в сравнении с параметрами бюджета в соответствии с Законом № 104-ОЗ, на 2027 год объем ассигнований **уменьшен на** 1 167 682,9 тыс. руб. или 22,9% (в сравнении с показателями СБР на 01.10.2026) – **увеличен** на 910 751,1 тыс. руб. (30,1%).

Данное расхождение обусловлено преимущественно тем, что БА, предусмотренные Законом № 104-ОЗ на реализацию мероприятий в рамках РП «Вода России» в сумме 2 030 706,7 тыс. руб.[137], из СБР исключены.

[137] Были предусмотрены на мероприятие по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь.

Наибольший объем БА (2 170 336,7 тыс. руб. или 55,8%) предусмотрен Минприроды с уменьшением на 382 184,2 тыс. руб. или 15,0%.

Минстрою планируется направить 1 762 684,8 тыс. руб. со значительным увеличением к уровню текущего года (на 2026 год предусмотрено 52 307,6 тыс. руб.). Распределение ассигнований на 2027 год Минлесу и МинЖКХ не запланировано.

Ассигнования распределены по 7 направлениям (группам видов расходов (КВР). Основной объем предусматривается по осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности – 1 754 431,9 тыс. руб. (44,6%, КВР 400), на предоставление межбюджетных трансфертов – 844 891,1 тыс. руб. (21,5%, КВР 500), на закупку товаров, работ, услуг – 762 139,3 тыс. руб. (19,7%, КВР 200), на выплаты персоналу – 388 666,2 тыс. руб. (9,9%, КВР 100).

2. На проектную часть ГП приходится **основной объем** БА – 3 246 233,2 тыс. руб. или 82,5%, из которых 47,8% или 1 551 188,6 тыс. руб. предусмотрено за счет доходов от экологических платежей.

Основу доходов от экологических платежей составляет ПНВОС, которая с 01.01.2026 зачисляется в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100%.

Согласно требованиям п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1, п. 1 ст. 78.2 ФЗ № 7-ФЗ[138] доходы от экологических платежей носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные действующим законодательством.

Исходя из указанных норм, в бюджете субъекта РФ должна быть обеспечена увязка объема доходов от экологических платежей с расходами на реализацию природоохранных мероприятий (мероприятий Плана природоохранных мероприятий[139]).

Как следует из анализа Законопроекта, в текстовой его части (ст. 23) закреплены нормы, предусматривающие направление доходов ОБ от экологических платежей на цели, определенные ст. ст. 16.6, 75.1, 78.2 ФЗ № 7-ФЗ.

Однако проект бюджета **не является прозрачным и понятным** в части перечня расходов (мероприятий), реализация которых осуществляется за счет доходов от экологических платежей.

Сведения о мероприятиях, реализация которых планируется за счет экологических доходов, приведены в пояснительной записке к Законопроекту, которая представляется в составе документов и материалов к проекту закона об областном бюджете и поэтому не является доступной для правоприменителей.

В этой связи КСП области предлагает изложить в другой редакции статью 23 Законопроекта и дополнить его приложением, содержащим перечень мероприятий, на реализацию которых планируется направить экологические доходы, с указанием соответствующих КБК расходов областного бюджета.

По итогам 2026 года усматривается перспектива возникновения остатков средств, поступивших от экологических платежей[140].

С целью обеспечения соблюдения норм ФЗ № 7-ФЗ о целевом характере экологических платежей, учитывая положения ст. ст. 35, 95 БК РФ, КСП области полагает необходимым урегулировать порядок расходования в 2027 году остатков средств, поступивших от экологических платежей в 2026 году, включая поступления сверх

---

[138] ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ).

[139] Экологические доходы используются в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, на мероприятия плана мероприятий, указанных в п. 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1 и п. 1 ст. 78.2 ФЗ № 7-ФЗ.

[140] Объем ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по разработке проектов ликвидации НВОС, превышает объем обязательств 2026 года, принятых Минприроды на указанные цели.

объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов бюджета[141].

Предлагаемая редакция статьи 23 Законопроекта устанавливает особенности исполнения областного бюджета в части поступления доходов от экологических платежей и их направления на реализацию природоохранных мероприятий.

В отличие от действующей редакции, где связь между соответствующими доходами и расходами прослеживается только через отсылку к ФЗ № 7-ФЗ, предлагаемые изменения делают эту связь конкретной и проверяемой[142].

Приложение закрепляет тот факт, что доходы от экологических платежей являются источником финансирования определенного перечня мероприятий.

2.1. На реализацию **РП «Федеральный проект «Генеральная уборка» (Иркутская область)»** предусмотрены ассигнования в сумме 49 648,0 тыс. руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на ликвидацию НВОС, в т.ч. по КЦСР:

– 651Ч154700 «Субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде» – 23 015,4 тыс. руб.;

– 651Ч1А4700 «Субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)» – 26 632,6 тыс. руб.

Средства ОБ предусматриваются на софинансирование расходов на ликвидацию объекта НВОС «Несанкционированная свалка, г. Зима, ул. Заозерная (Иркутская область), на земельных участках с кадастровыми номерами 38:35:010271:47, 38:35:010271:171 и 38:35:010271:3, а также за пределами в кадастровом квартале 38:35:010271)» в соответствии с Соглашением от 25.06.2026 о предоставлении субсидии из ФБ бюджету субъекта РФ на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среды[143], а также сверх объема софинансирования в целях достижения значения результата.

Проектная документация на ликвидацию объекта НВОС разработана за счет средств ОБ, положительные заключения государственных экспертиз получены.

Общий объем средств, предусмотренных Соглашением на ликвидацию объекта НВОС на 2026-2027 гг. составляет 143 421,2 тыс. руб. (ФБ – 100 868,3 тыс. руб., ОБ – 39 574,2 тыс. руб., МБ – 2 978,7 тыс. руб.)[144], результат использования субсидии – ликвидированы объекты НВОС на 31.12.2028.

На текущий год ассигнования на указанные цели Законом № 104-ОЗ не предусмотрены, отражены в СБР по состоянию на 01.10.2026 в размере 62 343,7 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 45 784,8 тыс. руб., ОБ – 16 558,9 тыс. руб.

Минприроды с администрацией Зиминского городского округа заключено Соглашение от 22.07.2026[145] № 25720000-1-2026-009 о предоставлении субсидии на

---

[141] В качестве примера КСП области отмечает Закон Республики Башкортостан от 22.12.2025 № 375-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в ст. 8 которого предусмотрены нормы о направлении БА на реализацию плана природоохранных мероприятий, неиспользованных в текущем финансовом году, на увеличение БА на реализацию плана природоохранных мероприятий в очередном финансовом году. Кроме того, урегулирован порядок использования поступления сверх объемов, учтенных при утверждении бюджета.

[142] КСП области отмечает практику ФБ. В ФЗ от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрены ст. 21 и приложения 38, 40, в которых отражено распределение БА по отдельным расходам, предоставляемым в пределах поступления отдельных доходов, а также перечень доходов, в пределах поступления которых осуществляются отдельные расходы.

[143] Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 25.06.2025 № 051-09-2026-039 (далее–Соглашение на ликвидацию объекта НВОС).

[144] На 2026 год – 63 590,0 тыс. руб. (ФБ – 45 784,8 тыс. руб., ОБ – 16 558,9 тыс. руб., МБ – 1 246,3 тыс. руб.), на 2027 год – 79 831,2 тыс. руб. (ФБ – 55 083,5 тыс. руб., ОБ – 23 015,4 тыс. руб., МБ – 1 732,3 тыс. руб.).

[145] Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде от 22.07.2026 № 25720000-1-2026-009 (далее – Соглашение).

ликвидацию НВОС на 2026-2027 гг. с объемом финансового обеспечения 143 421,2 тыс. руб. (2026 год – 63 590,0 тыс. руб., 2027 год – 79 831,2 тыс. руб.).

В настоящее время администрацией Зиминского городского округа проводится аукцион по определению подрядчика на выполнение работ[146].

**1.2. РП «Экономика замкнутого цикла (Иркутская область)»**

Одной из задач структурного элемента является формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.

Законопроектом БА предусмотрены на предоставление капитального гранта с целью создания мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе (далее – объект) в рамках концессионного соглашения[147], заключенного Минприроды с ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» (Концессионер), в объеме 1 590 623,0 тыс. руб.

Срок предоставления капитального гранта не позднее 31.12.2027 предусмотрен дополнительным соглашением от 05.06.2026 № 8 к Концессионному соглашению.

Общая стоимость создания объекта предусмотрена не более 7 530 869,0 тыс. руб., объем инвестиций Концессионера, привлекаемых в целях создания объекта, – не менее 5 940 246,0 тыс. руб., срок создания объекта – 30.09.2028.

Материалами экспертизы установлено:

– по состоянию на 03.11.2026 объем привлеченных Концессионером инвестиций, необходимых для создания объекта, составляет 267 000,0 тыс. руб., в т.ч.: акционерный заем – 246 000,0 тыс. руб., возврат НДС – 21 000,0 тыс. руб.;

– реализация 1-го этапа работ (комплекс подготовительных работ) по договору подряда от 14.04.2026 № ВТ-526822-2026, заключенному Концессионером с ООО «СибТрансСтрой» (срок исполнения работ до 10.07.2026) не завершена, строительная готовность подготовительного этапа составляет 60,0%[148], в настоящее время работы приостановлены[149];

– в связи с признанием процедуры отбора подрядчика на проведение строительно-монтажных работ объекта (этап 2) несостоявшейся[150] повторная закупка планируется 16.11.2026 (срок заключения договора не более 20 календарных дней со дня принятия Заказчиком решения о выборе победителя закупочной процедуры).

В соответствии с пояснениями Концессионера[151] в отношении заключения контракта на строительство объекта Концессионного соглашения, прием предложений участников завершен 30.09.2026. По результатам повторного рассмотрения ценовых предложений от участников в срок **до 20.10.2026** будет вынесено решение о заключении договора на строительство.

Следует отметить, что реализация мероприятия по созданию объекта Концессионного соглашения затягивается в связи с его неготовностью, на что КСП области неоднократно обращала внимание.

---

[146] НМЦК – 155 138,8 тыс. руб., выполнение работ предусмотрено в 2 этапа (1й– технический, 2-й – биологический этап рекультивации), срок окончания выполнения работ – 30.10.2027.

[147] От 07.03.2023 № 05-66-57-084/2023.

[148] Лесорасчистка земельного участка (рубка деревьев, корчевка пней) – из 15,3 га выполнено 13,1 га (85,6%); вертикальная планировка – из 158 459 м2 выполнено 90 556 м2 (57,1%); устройство внутриплощадочных дорог; подготовка территории и размещение строительного городка.

[149] В связи с невывозом древесины со строительной площадки собственником – ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов».

[150] Поступившие коммерческие предложения превысили НМЦ закупки – 2 868 000,0 тыс. руб. с НДС (ООО «Инсет» – 3 422 070,0 тыс. руб. с НДС, ООО «СК Мостоотряд-97» – 4 258 910,0 тыс. руб. с НДС).

[151] Письмо от 02.10.2026 № БПВТ301/26и.

Для реализации другого природоохранного проекта «Строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района» в соответствии с отбором заявки на предоставление бюджету Иркутской области субсидии из ФБ[152] ожидается подписание соглашения между Правительством Иркутской области и Минприроды России.

Общий объем дополнительной потребности в целях обеспечения планируемого софинансирования к средствам ФБ определен в размере 177 116,1 тыс. руб. (на 2027 год – 89 761,9 тыс. руб., на 2028 год – 87 354,2 тыс. руб.)

**1.3. РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»**

БА на реализацию мероприятий РП предусмотрены в объеме 326 327,1 тыс. руб., что в сравнении с соответствующими параметрами Закона № 104-ОЗ меньше на 147 089,0 тыс. руб. (-31,1%), снижение относительно параметров СБР составляет 228 732,9 тыс. руб. (-41,2%).

В рамках РП предусмотрены БА на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (КЦСР 6530172933). Порядок предоставления субсидий предусмотрен Положением № 524-пп[153].

Предоставление субсидии предусмотрено 6-ти МО[154] (далее – МО) на 2027-2028 гг. на общую сумму 164 921,4 тыс. руб. (2027 год – 49 576,6 тыс. руб.; 2028 год – 115 344,8 тыс. руб.).

Законопроектом на 2027 год предусмотрены БА на предоставление местным бюджетам субсидий на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) в объеме 104 688,7 тыс. руб., что ниже параметров Закона № 104-ОЗ на 312 049,6 тыс. руб. (-74,9%).

В соответствии с Положением № 224-пп[155] предоставление субсидий предусмотрено на приобретение контейнеров и (или) бункеров, создание или модернизацию контейнерных площадок по результатам проведенного отбора МО, критерием которого является наличие потребности МО в создании, в т.ч. модернизации мест (площадок) накопления ТКО.

Предоставление субсидий предусмотрено 15-ти МО[156].

С учетом изменений, внесенных в Постановление № 1370[157] в сентябре 2025 года, перечень природоохранных мероприятий, реализуемых в т.ч. в рамках Плана

---

[152] Объем финансового обеспечения в 2027 году – 1 032 261,9 тыс. руб., в 2028 году – 753 333,5 тыс. руб.; срок ввода законченного строительством объекта в эксплуатацию – 2028 г.

[153] Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп (далее – Положение № 524-пп).

[154] На 2027 г.: Тулунский городской округ – 21 554,9 тыс. руб., Осинский муниципальный район – 28 021,7 тыс. руб.; на 2028 г.: муниципальные округа: Киренский – 18 204,7 тыс. руб., Усть-Удинский – 26 077,8 тыс. руб., муниципальные районы: Баяндаевский – 16 798,3 тыс. руб., Усть-Кутский – 54 264,0 тыс. руб.

[155] Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления ТКО, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп (далее – Положение № 224-пп).

[156] Городские муниципальные округа: город Усолье-Сибирское – 3 640,8 тыс. руб., город Иркутск – 6 166,8 тыс. руб., Ангарский – 7 343,5 тыс. руб., муниципальные округа: Балаганский – 1 283,4 тыс. руб., Заларинский – 13 861,8 тыс. руб., Иркутский – 15 221,0 тыс. руб., Качугский – 1 503,8 тыс. руб., Чунский – 5 158,6 тыс. руб., Киренский – 12 312,9 тыс. руб., Усть-Илимский – 3 188,5 тыс. руб., муниципальные районы: Куйтунский – 8 613,2 тыс. руб., Осинский – 5 365,6 тыс. руб., Боханский – 4 134,2 тыс. руб., Нижнеудинский – 14 267,7 тыс. руб., Городское поселение «город Нижнеудинск» – 2 626,9 тыс. руб.

[157] Постановление Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации» (далее – Постановление № 1370).

природоохранных мероприятий на 2026-2028 гг.[158], расширен и предусматривает создание, обустройство и содержание мест (площадок) накопления ТКО, включая закупку контейнеров (в т.ч. для раздельного накопления), в связи с чем у МО появилось право в пределах своих полномочий осуществлять соответствующие мероприятия за счет собственных доходов, в т.ч. с учетом неиспользованных доходов от экологических платежей за предыдущие периоды в рамках природоохранных мероприятий.

В рамках ЭАМ установлено, что Планом на 2026–2028 гг. такие мероприятия предусмотрены к реализации в 2027-2028 гг.

В рамках РП предусмотрены БА на предоставление субсидий МО на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды (КЦСР 6530172620) в объеме остатка ранее неисполненных обязательств в размере 8 252,9 тыс. руб.[159]

Проектом закона предусмотрены БА на осуществление проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области (КВР 400) в сфере охраны окружающей среды (КЦСР 6530129241) в объеме 163 808,9 тыс. руб.[160], получателем которых в 2027 году с учетом рекомендаций КСП области выступает ОГКУ «Единый заказчик в строительстве Иркутской области». Законом № 104-ОЗ БА не предусматривались.

**1.4. РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)**

БА на реализацию мероприятий РП предусмотрены на 2027 год в сумме 1 175 213,5 тыс. руб., на 2028 год – 1 436 014,4 тыс. руб., на 2029 год – 1 551 293,3 тыс. руб.

Законопроектом на 2027 год в рамках РП предусмотрены следующие механизмы финансового обеспечения:

– проведение закупок (КВР 200) для обеспечения государственных нужд на разработку проектов ликвидации НВОС (КЦСР 6530229218); на организацию ликвидации объектов НВОС (КЦСР 6530229219);

– предоставление субсидий местным бюджетам (КВР 500) на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820); на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС (КЦСР 6530272927).

При этом Законопроектом не предусмотрены БА на предоставление в 2027 году иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления в целях снижения НВОС.

Необходимо отметить, что с учетом рекомендаций КСП области в 2026 году Правительством Иркутской области утверждены Правила № 205-пп[161] предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию природоохранных мероприятий, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на

---

[158] Утвержден 27.02.2026.

[159] Разработка ПСД на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО, расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39), в размере 5 362,9 тыс. руб. (4 этап: проведение государственной экспертизы проектной документации, включая экспертизу достоверности сметной стоимости, проведение государственной экологической экспертизы), разработку проектной документации на строительство полигона ТКО с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории МО «город Саянск» в размере 2 890,0 тыс. руб. (этап проведения государственных экспертиз).

[160] Разработка проектной документации: на строительство полигона ТКО в городе Усть-Илимске с мусоросортировочной линией – 39 708,9 тыс. руб.; на строительство мусоросортировочной станции в п. Хужир – 25 000,0 тыс. руб.; на строительство комплексного объекта обращения с отходами в Тайшетском районе – 50 000,0 тыс. руб.; на строительство комплексного объекта обращения с отходами г. Братск – 49 100,0 тыс. руб.

[161] Правила предоставления иных МБТ на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления в целях снижения НВОС, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 04.03.2026 № 205-пп (далее – Правила № 205-пп).

земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых имеются судебные решения, вступившие в законную силу, о возложении на органы местного самоуправления обязанности по ликвидации таких свалок.

По результатам проведенного в соответствии с Правилами № 205-пп отбора, Минприроды принято решение[162] о предоставлении в 2027 году иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в размере 262 206,0 тыс. руб. следующим муниципальным образованиям: Алзамайское городское поселение, городской округ «город Черемхово», Ангарский городской округ, муниципальное образование «Братский район».

Кроме этого, соответствующий КЦСР 6530274040 областного бюджета предусмотрен приказом Минфина от 23.10.2026 № 54н-мпр.

В связи с изложенным, при наличии соответствующего источника финансового обеспечения, усматривается неправомерность отсутствия мероприятия в Законопроекте на 2027 год.

Мероприятия РП по организации ликвидации объектов НВОС (разработка проектов ликвидации объектов НВОС и ликвидация объектов НВОС), предусмотрены в соответствии с положениями ФЗ № 7-ФЗ[163].

Положениями ст. 16.6, 75.1, 78.2 ФЗ № 7-ФЗ предусмотрено, что плата за НВОС и иные экологические платежи направляются на мероприятия по выявлению объектов НВОС и (или) организации ликвидации НВОС в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов НВОС, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предусмотренные Планом природоохранных мероприятий субъекта РФ.

Проект корректировки Плана природоохранных мероприятий Иркутской области на 2026-2028 гг. направлен на согласование в Минприроды России письмом Правительства Иркутской области от 14.10.2026 № 02-66-6999/26.

Проект Плана природоохранных мероприятий Иркутской области на 2027-2029 гг. находится в стадии формирования, в т.ч. с учетом рекомендаций Счетной палаты РФ от 19.10.2026 № 09/727/10-01 по результатам проведенного контрольного мероприятия «Аудит реализации государственных мер, направленных на сохранение Байкальской природной территории, в 2022-2025 годах и истекшем периоде 2026 года».[164]

Минприроды с 2026 года реализует мероприятия по разработке проектной документации по ликвидации объектов НВОС, включенных в государственный реестр объектов НВОС. По результатам проведенных электронных аукционов заключено 36 государственных контрактов на выполнение работ по разработке проектов ликвидации объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность

---

[162] Распоряжение от 03.09.2026 № 477/1.

[163] К полномочиям органов государственной власти Иркутской области относится выявление и организация ликвидации объектов НВОС в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (ст.ст. 80.1-80.3 Федерального закона № 7-ФЗ).

[164] Минприроды направлен запрос в МО Иркутской области о предоставлении необходимых сведений для подготовки плана природоохранных мероприятий Иркутской области на 2027-2029 гг. с учетом неиспользованных в предыдущие периоды доходов средств, зачисленных в местные бюджеты МО в период с 01.09.2022 по 31.12.2025.

на которые не разграничена[165], крайний срок реализации мероприятий в рамках заключенных контрактов – 01.08.2027.

В рамках осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области проектом бюджета предусмотрены БА на разработку проектов ликвидации объектов НВОС на 2027 год в объеме 375 162,7 тыс. руб. с уменьшением к параметрам Закона № 104-ОЗ на 110 248,4 тыс. руб. (22,7%). На 2028 год предусмотрено 200 000,0 тыс. руб.

Для дальнейшей реализации мероприятий по организации ликвидации объектов НВОС (КЦСР 6530229219) Проектом закона предусмотрены ассигнования на 2027 год в размере 271 747,5 тыс. руб. (2028 год – 1 167 654,4 тыс. руб., 2029 год – 1 501 293,3 тыс. руб.).

Указанные средства запланированы на реализацию в 2027 году следующих мероприятий: ликвидация объекта НВОС «3 объекта, деревянные строения с металлическими сваями, которые выступают в роли каркаса (бывшее ПО «Восток»), г. Иркутск», ликвидация объекта НВОС «Несанкционированная свалка, г. Братск, ж.р. Чекановский на пересечении ул. Ермака и Буденного»[166].

На предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности на 2027 год БА предусмотрены в объеме 185 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 160 776,4 тыс. руб. (-46,5%) в сравнении с параметрами Закона № 104-ОЗ (345 776,4 тыс. руб.).

Согласно Порядку № 715-пп[167] отбор получателей субсидий осуществляется путем проведения конкурсного отбора среди муниципальных образований, имеющих потребность в реализации мероприятия.

По результатам рассмотрения заявок, направленных муниципальными образованиями, распоряжением от 08.09.2026 № 487/1-МР Минприроды принято решение о предоставлении субсидии местным бюджетам в общем объеме 52 875,3 тыс. руб.[168]

Объем БА на предоставление субсидии местным бюджетам на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС на 2027 год предусмотрен с увеличением в сравнении с параметрами Закона № 104-ОЗ на 10 560,7 тыс. руб. (3,2%) до 343 303,3 тыс. руб.

Согласно Положению № 801-пп[169] отбор получателей субсидий осуществляется путем проведения конкурсного отбора среди МО, имеющих потребность в реализации

---

[165] На территории г. Братска – 1 объект, г. Иркутска – 1 объект, Иркутского района – 1 объект, Усть-Удинского района – 1 объект, Шелеховского района – 1 объект, Осинского района – 1 объект, Казачинско-Ленского района – 3 объекта, Боханского района – 6 объектов, Качугского района – 9 объектов, Черемховского района – 4 объекта, Эхирит-Булагатского района – 8 объектов.

[166] Точная стоимость реализации мероприятий по ликвидации указанных объектов НВОС будет определена в проектной документации после получения положительного заключения о достоверности сметной стоимости работ в установленном законодательством порядке.

[167] Постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и приостановлении действия отдельных норм Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (далее – Порядок № 715-пп).

[168] Муниципальные округа: Заларинский – 14 564,6 тыс. руб., Балаганский – 6 545,8 тыс. руб., Иркутский – 13 957,1 тыс. руб., Чунский – 17 807,8 тыс. руб.

[169] Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее – Положение № 801-пп).

мероприятия. На 2027 год заявки МО на получение субсидии на выявление объектов НВОС не подавались.

Решение о распределении субсидии на 2027 год на разработку проектов ликвидации объектов НВОС принято в отношении 12-ти МО[170].

Проектом закона БА на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на землях лесного фонда, обязанность ликвидации которых лежит на органе государственной власти субъекта РФ, не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно материалам экспертизы, Минлесом определена дополнительная потребность, необходимая на исполнение судебных решений, согласно которым на Минлес возложена обязанность по их ликвидации свалок на землях лесного фонда на 2027 год в размере 209 582,8 тыс. руб.[171], на 2028 год – 217 810,0 тыс. руб., на 2029 год – 603 200,1 тыс. руб.

По мнению КСП области, финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда может быть осуществлено за счет экологических доходов.

**1.5. ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»**

Законопроектом объем БА на 2027 год предусмотрен в размере 5 100,0 тыс. руб., что ниже соответствующего параметра Закона № 104-ОЗ на 9 656,0 тыс. руб. (-65,4%).

В рамках ВП предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КЦСР 6540172290) в соответствии с Положением № 180-пп[172].

Распределение субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики представлено в таблице:

тыс. руб.

| Наименование мероприятия, объекта | Наименование МО | 2027 г. | 2028 г. |
|---|---|---|---|
| Разработка проектной документации на реконструкцию ГТС (Дамбы), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района, Иркутской области | Ольхонский муниципальный район | 5 100,0 | 7 184,4 |

На запрос КСП области Минприроды представлены сведения об объектах капитального строительства (капитального ремонта), в отношении которых предусмотрены БА на 2026-2029 гг.

Информация представлена об объекте «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске», год начала работ – 2027 год. Предусмотрено финансирование в общей сумме 1 039 336,3 тыс. руб., в т.ч.:

– ФБ: в 2027 году – 291 789,4 тыс. руб., в 2028 году – 294 948,3 тыс. руб.;

– ОБ: в 2027 году – 210 903,5 тыс. руб., в 2028 году – 228 117,1 тыс. руб.;

– МБ: в 2027 году – 6 552,8 тыс. руб., в 2028 году – 7 055,2 тыс. руб.

---

[170] Городские (муниципальные) округа: город Иркутск – 9 197,0 тыс. руб., город Черемхово – 96 234,3 тыс. руб., Тулунский – 14 163,1 тыс.руб.; муниципальные районы: Баяндаевский – 60 997,2 тыс.руб., Боханский – 49 259,9 тыс. руб., Куйтунский – 10 340,0 тыс. руб., Осинский – 18 184,9 тыс. руб., Эхирит-Булагатский – 42 533,3 тыс. руб.; сельские поселения: Нагалыкское – 9 968,1 тыс. руб., Бильчирское – 7 702,8 тыс. руб. (Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2026 № 299-пп); Зиминское городское поселение – 49 648,0 тыс. руб.(Распоряжения Минприроды от 06.05.2026 № 316-мр, от 20.10.2026 № 581-мр), Качугский муниципальный округ – 7 206,3 тыс. руб. (распоряжение Минприроды от 23.06.2026 № 358-мр).

[171] Несанкционированные свалки на территории лесничеств: Ангарского – 92 755,2 тыс. руб., Илимского – 51 625,1 тыс. руб., Иркутского – 22 021,1 тыс. руб., Черемховского – 14 130,0 тыс. руб., Нижнеудинского – 1 824,0 тыс. руб., Шелеховского – 100,0 тыс. руб., Нижнеудинского – 27 000,0 тыс. руб., Черемховского – 127,5 тыс. руб.

[172] Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 N 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (далее – Положение № 180-пп).

Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 № 3444-р утверждена Программа социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года, в которой предусмотрена реализация мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске», включающая разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) и реализацию строительно-монтажных работ с участием средств ФБ.

Разработка ПСД осуществлена за счет средств ФБ[173].

Заявка Правительства Иркутской области на финансирование за счет средств ФБ работ по мероприятию «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске» со сроком реализации в 2026-2027 гг. была направлена 16.01.2025.

В соответствии с информацией, представленной Минприроды, финансирование мероприятия планируется в 2027-2028 гг.[174]

В настоящее время Правительством Иркутской области ведется работа по заключению соглашения с Минприроды России о предоставлении средств ФБ на реализацию мероприятия.

Стоит отметить, что действия Минприроды по предоставлению субсидий на природоохранные мероприятия МО, имеющим неиспользованные доходы от экологических платежей, сложившиеся при реализации природоохранных мероприятий за период 2022-2025 гг., представляются неверными.

Так, например, Минприроды было предусмотрено распределение субсидии Иркутскому муниципальному округу на реализацию природоохранных мероприятий на 2026 и 2027 гг. в объеме 71 025,1 тыс. руб. и 15 221,0 тыс. руб. соответственно без учета неиспользованных МО доходов от экологических платежей, возникших у него за предыдущие периоды в размере 56 541,6 тыс. руб.

Пунктом 1 ст. 16.6, п. 1 ст. 75.1, п.1 ст. 78.2 ФЗ № 7-ФЗ установлено, что экологические платежи направляются на природоохранные мероприятия, тем самым обусловлена увязка всего объема указанных поступлений с природоохранными мероприятиями.

Исходя из указанных норм федерального законодательства, запрос Счетной палаты РФ направлен на обеспечение отражения органами местного самоуправления в Плане на 2027-2029 гг. природоохранных мероприятий за счет неиспользованных в предыдущие периоды доходов от экологических платежей.

КСП области ранее обращала внимание Минприроды на необходимость учета неиспользованных доходов от экологических платежей при принятии решений о предоставлении субсидий из ОБ, для чего необходимо внести соответствующие изменения в Порядки (Положения) о предоставлении субсидий местным бюджетам на реализацию природоохранных мероприятий.

**1.6. ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию»**

На реализацию ВП Законопроектом на 2027 год предусмотрены БА в размере 99 321,6 тыс. руб. с увеличением на 19 879,5 тыс. руб. (25,0%) по сравнению с соответствующими параметрами Закона № 104-ОЗ, на плановый период 2028 и 2029 гг. 157 124,0 тыс. руб. и 151 584,2 тыс. руб. соответственно.

В целях повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (далее – ГТС), находящихся в муниципальной собственности, Минприроды

---

[173] В 2024 г. в отношении ПСД получено заключение государственной экологической экспертизы № 38-1-1333П-24; положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 38-1-1-3-003482-2025 получено 29.01.2025. В соответствии с полученным экспертным заключением с учетом реализации мероприятия в 2026-2027 гг. стоимость реализации мероприятия составит 974,2 млн руб., протяженность планируемого сооружения – 2 965 м.

[174] Подготовлен паспорт инвестиционного проекта, произведена корректировка стоимости мероприятия в ценах 2027-2028 гг.

предоставляются субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности ГТС путем их приведения к безопасному техническому состоянию в соответствии с Положением № 180-пп.

Распределение указанной субсидии представлено в таблице:

тыс. руб.

| Наименование МО | Наименование мероприятия, объекта | 2027 г. | 2028 г. | 2029 г. |
|---|---|---|---|---|
| | Всего, в т.ч. | 99 321,6 | 157 124,0 | 151 584,2 |
| Зиминский городской округ | Капремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима, Иркутской области» | 99 321,6 | 0,0 | 0,0 |
| | Капремонт берегоукрепления р. Тиман в г. Зима | 0,0 | 149 212,9 | 82 104,3 |
| Нижнеудинский муниципальный район | Капремонт объекта «Плотина пруда на р. Камышет Нижнеудинского района» | 0,0 | 7 911,1 | 14 088,9 |
| | Капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района Иркутской области» | 0,0 | 0,0 | 55 391,0 |

На мероприятие «Капремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима, Иркутской области» ассигнования предусмотрены на 2027 год. для завершения мероприятия, начатого в 2025 году.

На капитальный ремонт трех других объектов ГТС ассигнования предусмотрены на плановый период 2028 – 2029 гг. Как показало ранее проведенное КСП области контрольное мероприятие, по указанным мероприятиям разработаны ПСД на капитальный ремонт объектов, также получены положительные заключения государственных экспертиз.

**1.7** Законопроектом на 2027 год не предусмотрены БА на РП «Чистый воздух (Иркутская область)», РП «Вода России (Иркутская область)».

**1.7.1. РП «Чистый воздух (Иркутская область)»**

Согласно материалам экспертизы, Правительством Иркутской области в текущем году в адрес Минприроды России была направлена заявка[175] на предоставление субсидии из ФБ на 2027 год и на плановый период 2028-2029 гг. на мероприятия по снижению комплексного плана по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городском округе Свирск[176] в объеме 840 000,0 тыс. руб., в т.ч. на разработку ПСД в 2027 году – 27 600,0 тыс. руб., на реализацию мероприятий в 2028-2029 гг. – 414 000,0 тыс. руб. и 398 400,0 тыс. руб. соответственно.

В результате предполагаемый экологический эффект по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ составит 2,5 тыс. тонн.

По информации Минприроды России[177] в рамках подготовки и рассмотрения проекта федерального закона о бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 гг. в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, объем субсидии из ФБ предусмотрен бюджету Иркутской области на плановый период 2028-2029 гг. в размере 300 000,0 тыс. руб. и 1 019 250,0 тыс. руб. соответственно.

**1.7.2. РП «Вода России (Иркутская область)**

Ранее предусмотренные БА на мероприятие по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь, в рамках РП «Вода России» на 2026 год в объеме 3 384 511,2 тыс. руб. (ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб., ОБ – 1 353 804,5 тыс. руб.) были исключены из Закона № 104-ОЗ.

---

[175] от 14.08.2026 № 02-01-11272/26.

[176] Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городском округе Свирск утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2024 № 3995-р.

[177] Письмо от 24.09.2026 № 02-37-29/41605 «О рассмотрении заявки на финансирование Иркутской области на 2027-2029 годы».

Как следовало из информации Минприроды России[178], в связи с оптимизацией (консолидацией) расходов ФБ в 2026-2029 гг. в отношении вновь начинаемых мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства вышеуказанное мероприятие будет исключено из перечня мероприятия федерального проекта «Вода России».

Однако дополнительным соглашением от 22.10.2026 № 2 к соглашению № 051-09-2026-011 (в ГИИС «Электронный бюджет») объем субсидии из ФБ на реализацию данного мероприятия предусмотрен на 2027 год в объеме 7 064 579,9 тыс. руб., на 2028 год – 339 194,1 тыс. руб., на 2029 год – 4 985 802,9 тыс. руб., на 2030 год – 1 676 995,8 тыс. руб.

При этом БА на выполнение соответствующих условий софинансирования Проектом закона не предусмотрены.

Заявки Правительства Иркутской области на предоставление субсидий из ФБ направлены на реализацию следующих природоохранных проектов:

– «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании Иркутской области»: на 2027 год – 1 627 324,0 тыс. руб., на 2028 год – 1 084 883,0 тыс. руб.;

– «Реконструкция канализационных очистных сооружений в г. Байкальске»: на 2027 год – 1 718 120,5 тыс. руб., на 2028 год – 1 018 522,5 тыс. руб.

В ходе экспертизы установлено, что Минприроды России письмом от 10.06.2026 № 03-31-29/25216 сообщило, что на финансовое обеспечение мероприятия по строительству канализационных очистных сооружений в Слюдянском МО распределены МБТ из ФБ в размере на 2027 год – 843 817,0 тыс. руб., на 2028 год – 1 345 959,1 тыс. руб., на 2029 год – 573 480,3 тыс. руб. Актуальная информация о фактическом распределении МБТ из ФБ отсутствует.

Общий объем дополнительной потребности на выполнение условий софинансирования определен в размере 588 257,7 тыс. руб. в т.ч. на 2027 год – 73 375,4 тыс. руб., на 2028 год – 340 453,3 тыс. руб., на 2029 год – 174 429,0 тыс. руб.

**2. Процессная часть Госпрограммы**

**2.1. КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира»**

Значительная доля ассигнований процессной части направлена на финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» и составляет 74,5% (644 877,0 тыс. руб.).

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение деятельности Минприроды и учреждений, подведомственных ему.

В разрезе отдельных мероприятий выявлены следующие разнонаправленные изменения:

2.1.1. С увеличением относительно параметров Закона № 104-ОЗ:

– на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6550620100) (на содержание Минприроды и Службы госэконадзора[179]) – на 3 371,1 тыс. руб. (1,6%) до 208 898,9 тыс. руб.

– на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих

[178] Письма Минприроды России от 22.04.2026 № 03-31-53/17538 «О направлении информации», от 27.04.2026 № 03-31-29/18436 «Об исключении мероприятия из плана реализации федерального проекта «Вода России».

[179] Служба государственного экологического надзора Иркутской области (далее – Служба эконадзора).

ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств ОБ (КЦСР 6550620230) – на 1 629,9 тыс. руб. (11,8%) до 15 422,3 тыс. руб.

2.1.2. С уменьшением относительно параметров Закона № 104-ОЗ:

– на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды (КЦСР 6550620110) – на 51 473,6 тыс. руб. (-13,4%) до 332 139,2 тыс. руб., в т.ч.:

1) на 44 192,7 тыс. руб. (-14,0%) до 270 392,9 тыс. руб.[180] на содержание ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ»;

2) на 7 280,9 тыс. руб. (-10,5%) до 61 746,3 тыс. руб. на содержание ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям».

– на осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со ст. 6.1 ФЗ от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и ст. 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6550629210) – на 3 616,7 тыс. руб. (-3,9%) до 88 416,6 тыс. руб.[181]

2.1.3. Не предусмотрены БА на 2027 год на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (КЦСР 6550659700), поскольку реализация мероприятий осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета.

Сокращение ассигнований на содержание подведомственных учреждений и отдельных направлений деятельности Минприроды связано с реализацией мер по оптимизации расходов областного бюджета.

Согласно материалам экспертизы, в рамках исполнения мероприятий по оптимизации расходов областного бюджета[182] в 2026 году общий экономический эффект составил 19 626,4 тыс. руб.:

– предельная штатная численность Минприроды[183] сокращена на 1 единицу и составила 66 единиц.

– сокращены 6 штатных единиц Службы по охране и использованию объектов животного мира и 2 единицы Службы эконадзора (экономический эффект составил 14 470,5 тыс. руб.).

– подготовлены проекты распоряжений на сокращение вакансий учреждений – 6-ти штатных единиц ОГБУ «Дирекция по ООПТ регионального значения Иркутской области», 9-ти штатных единиц ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ»;

– произведена оптимизация расходов на осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд (экономический эффект составил 5 155,9 тыс. руб.).

**2.2. КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»**

Законопроектом на 2027 год предусмотрено увеличение относительно параметров Закона № 104-ОЗ на 7 182,1 тыс. руб. (28,7%) до 32 246,2 тыс. руб., в т.ч. на определение

---

[180] В том числе: оплата труда с начислениями (КВР 100) в сумме 105 425,5 тыс. руб. – уменьшение на 13 451,5 тыс. руб. (-11,3%); закупка товаров, работ и услуг (КВР 200) в сумме 49 192,8 тыс. руб. – увеличение на 19 950,3 тыс. руб. (в 1,7 р.); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в сумме 115 774,6 тыс. руб. – уменьшение на 50 691,5 тыс. руб. (-30,5%).

[181] В том числе: оплата труда с начислениями (КВР 100) в сумме 74 054,9 тыс. руб. – уменьшение на 3 073,0 тыс. руб. (-4,0%); закупка товаров, работ и услуг (КВР 200) в сумме 13 957,6 тыс. руб. – уменьшение на 697,1 тыс. руб. (-4,8%): иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в сумме 404,1 тыс. руб. – увеличение на 153,4 тыс. руб. (в 1,6 р.).

[182] Отчет по Плану мероприятий по оздоровлению государственных финансов за 9 месяцев 2026 г. (далее – Отчет).

[183] Постановление Правительства Иркутской области от 04.03.2026 № 203-пп «О внесении изменения в пункт 4 постановления Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп» (сокращена 1 вакантная должность ведущего консультанта).

нормативов накопления ТКО методом изучения количества ТКО на территории Иркутской области – 30 975,0 тыс. руб.[184]

На плановый период 2028-2029 гг. предусмотрено 13 289,1 тыс. руб. и 12 017,9 тыс. руб. соответственно.

**2.3. КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»**

Законопроектом на 2027 год предусмотрено уменьшение относительно параметров Закона № 104-ОЗ на 7 340,0 тыс. руб. (-78,6%) до 2 000,0 тыс. руб. на проведение государственного мониторинга водных объектов.

**2.4. КПМ «Охрана атмосферного воздуха»**

На 2027 год БА предусмотрены в размере 300,0 тыс. руб. на проведение мониторинга атмосферного воздуха, Законом № 104-ОЗ БА не предусматривались.

**2.5. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира»**

Законопроектом на 2027 год предусмотрено уменьшение относительно параметров Закона № 104-ОЗ с незначительным снижением на 57,1 тыс. руб. (-0,8%) до 7 365,1 тыс. руб.

**2.6.** Не предусмотрены БА на 2027 год:

– КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» – паспортом КПМ реализация мероприятий на 2027-2029 гг. также не предусмотрена;

– по КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» – реализация мероприятий[185] осуществляется в рамках переданных полномочий РФ в сфере водных отношений за счет субвенции из ФБ.

**3. Дополнительная потребность.**

В соответствии с приложением 2 к Порядку 38н-мпр (далее – Приложение 2) и Пояснительной запиской дополнительная потребность в 2027 году составляет 322 557,9 тыс. руб., в т.ч.:

1. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» – 19 334,0 тыс. руб.:

– по действующим обязательствам – на мероприятия по обеспечению гарантированной добычи волка с целью регулирования его численности[186] – 2 484,0 тыс. руб.

– по принимаемым обязательствам – на финансовое обеспечение нового мероприятия «Внесение изменений в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области и внесение сведений в ЕГРН» – 16 850,0 тыс. руб.[187]

2. КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – 92 320,4 тыс. руб.:

– на осуществление функций регионального контроля (надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования) – 1 406,6 тыс. руб.;

---

[184] Минприроды с учетом лимитов планового периода заключен государственный контракт от 16.03.2026 № 05-66-57-011/2026, стоимость – 30 975,0 тыс. руб., срок исполнения – 15.04.2027.

[185] Расчистка русел рек, дноуглубление и руслорегулирование рек, а также определение их береговых линий.

[186] В соответствии с п 3.2 раздела 3 Протокола заседания Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по делам КМН от 09.07.2026 № КСО-411/26 дано поручение рассмотреть возможность увеличения финансирования на добычу волка на 2 500,0 тыс. руб. ежегодно в связи с увеличением количества ежегодно добываемых волков с 300 до 450 особей, что позволит к 2030 г. достичь оптимальной численности волка до 1 300 особей согласно схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области, утвержденной указом Губернатора Иркутской области от 04.02.2019 № 22-уг (далее – Схема).

[187] В разделы Схемы и приложенного к ней картографического материала требуется внесение изменений:
– на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 07.03.2024 № А19-20902/2023;
– для актуализации сведений о границах охотничьих угодий Иркутской области их внесение в ЕГРН и т.д.

– на осуществление функций в сфере охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов 49 758,3 тыс. руб.;

– на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» – 41 155,5 тыс. руб.

3. ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»: с учетом предполагаемого поступления средств ФБ в целях соблюдения условий софинансирования мероприятия по берегоукреплению озера Байкал в г. Байкальске – в 2027 году – 210 903,5 тыс. руб., в 2028 году – 228 117,1 тыс. руб.

В соответствии с Приложением 2 дополнительная потребность по расходам на оплату труда, не обеспеченная финансированием, отсутствует.

Вместе с тем по материалам экспертизы расходы на оплату труда с начислениями в полном объеме обеспечены на 10 месяцев 2027 года. Расчетный фонд оплаты труда превышает предусмотренные Проектом закона соответствующие БА на 59 290,0 тыс. руб. (15,3%)[188].

**Выводы**

1. БА на реализацию ГП на 2027 год предлагается утвердить в сумме 3 933 021,5 тыс. руб. за счет средств ОБ, в т.ч. за счет платы за НВОС и иных экологических платежей – 1 551 188,6 тыс. руб. (39,4%). Финансирование за счет средств ФБ не предусмотрено.

**Уменьшение** к уровню действующего бюджета составило 1 167 682,9 тыс. руб. (-22,9%).

2. Основной объем БА, предусмотренный Законопроектом, приходится на проектную часть ГП – 3 246 233,2 тыс. руб. (82,5%). Относительно Закона № 104-ОЗ объем сокращен на 1 009 758,9 тыс. руб. (-23,7%), относительно параметров СБР увеличен на 1 089 088,0 тыс. руб. (50,5%).

2.1. Реализация мероприятий РП «Федеральный проект «Генеральная уборка» (Иркутская область)», РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» предусмотрена за счет платы за НВОС и иных экологических платежей в объеме 1 551 188,6 тыс. руб.

2.2. **Увеличение** БА предусмотрено на реализацию:

– РП «Экономика замкнутого цикла (Иркутская область)» на 1 538 315,4 тыс. руб. (в 2,9 раз) до 1 590 623,0 тыс. руб.;

– РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» на 11 283,4 тыс. руб. (1,0%) до 1 175 213,5 тыс. руб.;

– ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 19 879,5 тыс. руб. (25,0%) до 99 321,6 тыс. руб.

2.3. **Снижение** БА предусмотрено на реализацию:

– РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» на 147 089,0 тыс. руб. (-31,1%) до 326 327,1 тыс. руб.;

– ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 9 656,0 тыс. руб. (-65,4%) до 5 100,0 тыс. руб.

---

[188] В том числе: на оплату труда работников Минприроды и Службы государственного экологического надзора Иркутской области на 27 267,2 тыс. руб. (14,1%); на оплату труда работников Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области на 12 286,5 тыс. руб. (-16,7%); на оплату труда работников ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» на 19 736,3 тыс. руб. (-18,8%).

3. Увеличение БА на 1 538 315,4 тыс. руб. (в 2,9 раза) обусловлено предоставлением капитального гранта на мусоросортировочный комплекс в Ангарском ГО, однако незавершение подготовительных работ и отсутствие договора на строительство и инвестиционного договора ставят под сомнение освоение гранта в 2027 году.

4. Отсутствуют основания для невключения в областной бюджет на 2027 год БА на предоставление иного межбюджетного трансферта муниципальным образованиям на реализацию мероприятия, направленного на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых есть судебные решения, вступившие в законную силу

По итогам отбора муниципальных образований Минприроды принято решение о предоставлении в 2027 году иных межбюджетных трансфертов в рамках данного мероприятия, на реализацию которого имеется источник финансирования – экологические доходы. Соответствующий КЦСР 6530274040 областного бюджета предусмотрен приказом Минфина от 23.10.2026 № 54н-мпр.

5. Законопроект не обеспечивает прозрачность в отношении перечня мероприятий, финансируемых за счет экологических платежей, в этой связи КСП области **предлагает изложить статью 23** Проекта закона в следующей редакции:

«1. Установить, что доходы областного бюджета, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, административных штрафов, установленных законами Иркутской области за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, направляются на реализацию природоохранных мероприятий, определенных статьями 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – доходы от экологических платежей, природоохранные мероприятия) согласно приложению[189] 20 к настоящему Закону.

2. Установить, что доходы от экологических платежей, неиспользованные на начало 2027 года, направляются на увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию природоохранных мероприятий в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов».

6. Действия Минприроды по предоставлению субсидий на природоохранные мероприятия МО, имеющим неиспользованные доходы от экологических платежей за 2022–2025 гг., представляются не соответствующими нормам федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды. В этой связи рекомендуется внести необходимые изменения в Порядки (Положения) о предоставлении субсидий местным бюджетам на реализацию природоохранных мероприятий.

7. На процессную часть госпрограммы предусмотрено снижение объема финансового обеспечения реализации мероприятий по 5-ти КПМ на 157 924,0 тыс. руб. (18,7%) до 686 788,3 тыс. руб.

8. Экономический эффект, полученный в результате мер по оптимизации расходов областного бюджета путем сокращения предельной штатной численности, а также вакантных должностей, оптимизация расходов на осуществление закупок для

[189] Представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

государственных и муниципальных нужд, не исключил потребность в дополнительных средствах на содержание подведомственных Минприроды учреждений.

## 16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»

В Законопроекте БА на реализацию ГП[190] предлагается утвердить на 2027 год в объеме 2 005 334,0 тыс. руб. В сравнении с бюджетом на 2026 год в соответствии с Законом № 104-ОЗ финансовое обеспечение ГП уменьшено на 752 512,9 тыс. руб. или 27,3%.

На плановый период 2028 года предусмотрено 2 101 140,2 тыс. руб., 2029 год – 2 026 857,5 тыс. руб. Анализ изменения объема БА в разрезе структурных элементов ГП представлен в таблице:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) | 2 757 846,9 | 2 005 334,0 | -752 512,9 | -27,3 |
| Проектная часть | 532 101,0 | 81 249,6 | -450 851,4 | -84,7 |
| РП «Генеральная уборка» (КЦСР 661Ч100000) | 453 229,7 | - | -453 229,7 | -100,0 |
| ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» (КЦСР 6640100000) | 33 773,8 | 71 300,0 | 37 526,2 | в 2,1 р. |
| ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000) | 45 097,5 | 9 949,6 | -35 147,9 | -77,9 |
| Процессная часть | 2 225 745,9 | 1 924 084,4 | - 301 661,5 | -13,6 |
| КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000) | 55 624,4 | 78 860,2 | 23 235,8 | 41,8 |
| КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6650200000) | 8 202,4 | 7 324,0 | -878,4 | -10,7 |
| КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650300000) | 2 041 462,9 | 1 722 684,2 | -318 778,7 | -15,6 |
| КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000) | 120 456,2 | 115 216,0 | -5 240,2 | -4,4 |

Объем ассигнований на реализацию проектной части ГП уменьшен на 450 851,4 тыс. руб. (84,7%): с 532 101,0 тыс. руб. до 81 249,6 тыс. руб.

Уменьшение ассигнований связано с планируемым завершением в 2026 году реализации мероприятия РП «Генеральная уборка» по реконструкции инженерных защитных сооружений на полигоне промышленных отходов Байкальского ЦБК, финансовое обеспечение которого предусмотрено Законом № 104-ОЗ в сумме 453 229,7 тыс. руб., в т.ч. за счет средств ФБ – 326 000,0 тыс. руб.[191]

---

[190] Государственная программа Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1013-пп.

[191] Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 26.12.2025 № 139-09-2026-296 заключено между министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области в целях достижения результатов федерального проекта «Генеральная уборка» в рамках ГП «Охрана окружающей среды».
Минстроем, как главным распорядителем бюджетных средств в рамках ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», с администрацией Байкальского городского поселения заключены соглашения о предоставлении субсидии: от 23.04.2026 №25634108-1-2026-006 с объемом 347 675,7 тыс. руб., от 13.10.2026 №195 с объемом 757,3 тыс. руб. на реконструкцию инженерного сооружения на полигоне промышленных отходов Байкальского ЦБК (Солзанский полигон) с достижением результата в 2026 г.

Как и в текущем году, в 2027 году. ассигнования предусмотрены на реализацию **4 КПМ** в сумме 1 924 084,4 тыс. руб. с уменьшением на 301 661,5 тыс. руб. или 13,6%.

На 2027 год в рамках проектной части ГП ассигнования на реализацию **2 ВП** предусмотрены в сумме 81 249,6 тыс. руб., что составляет 4,1% от объема финансового обеспечения ГП.

По **ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области»** объем БА запланирован в сумме 71 300,0 тыс. руб. с увеличением на 37 526,2 тыс. руб. или в 2,1 раза.

Увеличение ассигнований связано с планируемой реализацией мероприятия по приобретению и обустройству быстровозводимых зданий и сооружений для обеспечения деятельности противопожарной и аварийно-спасательной служб (КЦСР 6640129676) с финансовым обеспечением в сумме 71 100,0 тыс. руб., в рамках которого предусмотрено приобретение и обустройство 2-х быстровозводимых сооружений пожарных депо в р. п. Кропоткин и р. п. Артемовский Бодайбинского района.

На основании доведенных ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» БА[192] в 2026 году на плановый период 2027 года в сумме 75 000,0 тыс. руб. заключены 2 государственных контракта на выполнения работ по строительству некапитальных строений быстровозводимых сооружений (пожарных депо): от 29.06.2026 № ЭА.2026. 121446259 на 36 800,0 тыс. руб., от 15.06.2026 № ЭА.2026. 121357361 на 34 300,0 тыс. руб.

Концепция перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области (далее – Концепция) утверждена[193] на период 2022-2026 гг., на плановый период с 2027 года действие Концепции не продлено.

В рамках утвержденной Концепции не предусматривалось строительство быстровозводимых зданий в Бодайбинском районе.

В этой связи планирование ассигнований на плановый 2027 год и доведение их до учреждения не имело правовых оснований.

Не может быть принята во внимание оперативная информация ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» о том, что в Бодайбинском районе наблюдается увеличение численности проживающих, в т.ч. вахтовых рабочих и, в связи с этим определена потребность по приобретению и обустройству зданий пожарных депо.

КСП области отмечает, что рост числа работников, занятых на вахтовом методе труда, не обусловливает необходимость реализации органами государственной власти мер по обеспечению защиты данной категории граждан. Коммерческие предприятия, осуществляющие эксплуатацию месторождений, обязаны организовать структурные подразделения ведомственной пожарной охраны для обеспечения соблюдения норм и правил пожарной безопасности.

В связи с изложенным оснований для реализации мероприятий по строительству быстровозводимых зданий пожарных депо в Бодайбинском районе не усматривается.

На 2027 год не предусмотрены ассигнования на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной и аварийно-спасательной служб

---

Администрацией Байкальского городского поселения заключены контракты: на выполнение работ по реконструкции с ООО «ПРОЕКТ-М» на сумму 339 982,6 тыс. руб.;
на проведение строительного контроля с ФБУ «РОССТРОЙКОНТРОЛЬ» на сумму 7 426,9 тыс. руб.; на оказание услуг по осуществлению авторского надзора за ходом выполнения работ с ООО «ГЕОСТРОЙТЕХ» на сумму 1 023,3 тыс. руб. Срок исполнения работ по контракту 23.12.2026 г.

[192] Уведомление о бюджетных назначениях №2 от 01.01.2026.

[193] Распоряжение Правительства Иркутской области от 10.11.2021 №664-рп. «Об утверждении Концепции перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022-2026 годы».

(КЦСР 6640129673), объем которых на текущий год был запланирован в сумме 16 179,7 тыс. руб.

Минимуществом при формировании Законопроекта обозначена дополнительная потребность на проведение капитальных ремонтов зданий пожарных депо в сумме 106 004,3 тыс. руб. (п. Большой Луг, г. Иркутск ул. К. Либкнехта д. 61, п. Бирюсинск) и разработке проектной документации на капитальный ремонт здания пожарного депо в п. Хужир в сумме 4 500,0 тыс. руб.[194]

КСП области отмечает, что капитальный ремонт имущества направлен на обеспечение содержания областного государственного имущества в надлежащем состоянии. В силу ст. 210 и ст. 296 Гражданского кодекса РФ на обладателя права оперативного управления возложена обязанность содержать имущество. Реализация этой обязанности возможна только при условии финансового обеспечения со стороны учредителя (ст. 161, 219 БК РФ).

Минимущество, являясь одновременно государственным органом управления областным государственным имуществом и государственным органом, выполняющим функции учредителя ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», не обеспечивает, с учетом приоритетности, поддержание областного государственного имущества, закрепленного за этим учреждением, в надлежащем состоянии.

На 2027 год не предусмотрены ассигнования для предоставления субсидий некоммерческим организациям в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны (КЦСР 6640129623). В бюджете текущего года предусмотрено 16 620,5 тыс. руб.[195]

Несмотря на то, что в рамках формирования Законопроекта Минимуществом обозначена важность предоставления ассигнований на указанные цели в размере 6 620,5 тыс. руб. в 2027 году, для обеспечения специальной одеждой и снаряжением подразделений добровольной пожарной охраны, КСП области отмечает, что в сложных экономических условиях текущего периода поддержка добровольной пожарной охраны не является приоритетом.

На реализацию **ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций**» предусмотрено 9 949,6 тыс. руб.

Ассигнования планируются ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – ОГКУ «Центр ГО и ЧС») на техническое содержание и обслуживание системы управления гражданской обороны (РАСЦО) и системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КСЭОН).

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год в соответствии с Законом № 104-ОЗ на 2027 год наблюдается уменьшение объема ассигнований:

– на 35 147,9 тыс. руб. или на 77,9% – в сравнении с Законом № 104-ОЗ;

– на 10 301,1 тыс. руб. или 50,9% – в сравнении с СБР на 01.10.2026.

Для исполнения поручения Президента РФ от 24.01.2025 № Пр-130, по вопросам

---

[194] Пояснительная записка Минимущества к распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2027 г. и плановый период 2028 и 2029 гг.

[195] Порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях оказания поддержки деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны в Иркутской области установлен постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.22 №1044-пп. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств и по результатам конкурса, на финансовое обеспечение затрат на: приобретение пожарной техники, приобретение пожарно-технического вооружения, обеспечение специальной одеждой и снаряжением, содержание транспортных средств.

гражданской обороны и защиты населения, в части функционирования систем оповещения населения[196], ОГКУ «Центр ГО и ЧС» обозначена потребность в разработке проектно-технической документации для реконструкции региональной системы оповещения и обновления и аттестации программного обеспечения в сумме 34 698,0 тыс. руб. на 2027 год.

Разработка проектно-технической документации для реконструкции региональной системы оповещения в размере 20 000,0 тыс. руб. изначально планировалась в 2026 году, но ассигнования были секвестированы[197].

Основная доля ассигнований по ГП предусмотрена на реализацию процессной части: 95,9% или 1 924 084,4 тыс. руб.

По **КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** предлагается утвердить БА в объеме 78 860,2 тыс. руб. с увеличением в целом на 23 235,8 тыс. руб. или 41,8%.

Увеличение связано с планированием ассигнований Минтрансу в объеме 37 221,2 тыс. руб. на создание резерва специального мостового имущества многократного использования, предназначенного для строительства и восстановления искусственных сооружений на автомобильных дорогах (САРМ).

На основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.03.2023 № 173-рп[198] в номенклатуру и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций включено специальное мостовое имущество многократного использования, а именно средний автодорожный разборный мост (САРМ) в количестве 5 комплектов. На Минтранс возложены функции государственного заказчика по специальному мостовому имуществу многократного использования[199].

Минтрансом обозначена потребность для приобретения 5 комплектов САРМ в объеме 165 000,0 тыс. руб. Исходя из коммерческого предложения[200], стоимость одного комплекта составляет 25 577,4 тыс. руб., без учета стоимости хранения. Принимая во внимание распределение БА на 2027 год в объеме 37 221,2 тыс. руб. и на плановый период 2028 года в объеме 66 000,0 тыс. руб., Минтранс обозначает дополнительную потребность[201] на 2027 год в размере 28 778,8 тыс. руб.

В целом на обеспечение создания, хранения и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций планируется направить 39 219,6 тыс. руб.

Нормативными правовыми актами Иркутской области[202] для создания и содержания и

---

[196] Поручение Президента Российской Федерации от 24.01.2025 № Пр-130 является засекреченным документом и не предоставлено в рамках экспертизы законопроекта.

[197] Уведомление об изменении бюджетных назначений № 1441 от 05.03.2026.

[198] Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.03.2023 № 173-рп «О внесении изменений в номенклатуру и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области» (далее – распоряжение Правительства Иркутской области от 22.03.2023 № 173-рп).

[199] Распоряжение Правительства Иркутской области от 16.11.2023 № 6-рп «О внесении изменений в пункт 1 Распоряжения администрации Иркутской области от 19.05.2008 № 129-ра».

[200] Коммерческое предложение ООО «ТаганрогСтальМост» от 15.08.2025 № 2022-1.

[201] Пояснительная записка о дополнительной потребности Минтранса на 2027 г. и плановый период 2028 и 2029 гг.

[202] Распоряжение Администрации Иркутской области от 19.05.2008 №129-ра «О государственных заказчиках на соответствующие товары, включаемые в резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области».

Указ Губернатора Иркутской области от 12.01.2018 №7-уг «Об обеспечении планирования мероприятий по гражданской обороне в Иркутской области».

Распоряжение Администрации Иркутской области от 08.04.2008 № 108-ра «Об утверждении номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области».

Постановление Администрации Иркутской области от 07.12.2007 № 287-па «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области».

восполнения резерва определен перечень ведомств, который включает: Минздрав, Минцифры, Минсоц, Минстрой, Минтранс, а также ОГКУ «Центр по ГО и ЧС».

Кроме Минтранса, БА на указанные цели предусмотрены Минздраву в сумме 131,7 тыс. руб., Минцифры – 150,0 тыс. руб., Минсоцу – 0,7 тыс. руб., Минстрою – 1 716,0 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, дополнительная потребность обозначена Минздравом в сумме 1 299,0 тыс. руб. на освежение материальных ресурсов по 62-м наименованиям[203]; Минимущества в сумме 16 678,1 тыс. руб. для ОГКУ «Центр ГО и ЧС» с целью частичного и поэтапного обновления средств индивидуальной защиты[204].

Также, в рамках КПМ предусмотрены ассигнования на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ОГКУ «Центр по ГО и ЧС» в сумме 39 640,6 тыс. руб. В рамках мероприятия предполагаются расходы на проведение противопаводковых мероприятий, авиационных, взрывных работ, закупку взрывчатых материалов.

На реализацию **КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** предусмотрено 7 324,0 тыс. руб. с уменьшением на 878,4 тыс. руб. или 10,7%.

Основной объем ассигнований (6 744,5 тыс. руб. или 92,1%) планируется направить на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность[205].

На **КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»** предусмотрены ассигнования в сумме 1 722 684,2 тыс. руб.

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год объем ассигнований уменьшен:

– на 318 778,7 тыс. руб. или на 15,6% – в сравнении с Законом № 104-ОЗ;

– на 231 217,5 тыс. руб. или 11,8% – в сравнении с СБР на 01.10.2026.

В рамках КПМ запланированы ассигнования на обеспечение функционирования 3-х учреждений, подведомственных Минимущества:

– 2-х казенных: ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ОГКУ «Центр ГО и ЧС»;

– 1-го бюджетного: ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области» (далее – ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области»).

Ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ОГКУ «Центр ГО и ЧС» предусмотрены в сумме 1 470 041,4 тыс. руб. (КВР 100).

Минимуществом представлен расчет фонда оплаты труда в соответствии с действующим порядком его формирования[206] с учетом сокращенной предельной штатной

---

[203] Служебная записка в Минфин от 15.09.2026 № СЛ-54-4446/26.

[204] Пояснительная записка к распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2027 г. и плановый период 2028 и 2029 гг.

[205] Законом Иркутской области от 12.11.2007 № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» установлена административную ответственность за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка, не предусмотренные КоАП, и наделение должностных лиц исполнительных органов государственной власти Иркутской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, передача которых предусмотрена Соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Иркутской области.

[206] Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере

численности с 2278 ед. до 1833 ед. Исходя из расчета, объем БА составляет 76,2% от фонда оплаты труда, рассчитанного в объеме 1 929 940,9 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, в рамках исполнения мероприятий по оптимизации расходов областного бюджета в 2026 году уменьшена предельная штатная численность казенных учреждений до уровня фактически утвержденной[207]: по ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 403 ед. (с 2076 ед. до 1673 ед.), по ОГКУ «Центр ГО и ЧС» на 36 ед. (с 202 ед. до 160 ед.).

Реализация этих мероприятий обеспечивает достижение экономического эффекта, поскольку не влечет за собой дополнительной потребности при расчете фонда заработной платы относительно предельной штатной численности.

ОГКУ «Центр ГО и ЧС», кроме уменьшения предельной штатной численности, проведены мероприятия по сокращению с 11.08.2026 утвержденной штатной численности в количестве 6 вакантных ставок. Как следует из представленной информации, экономический эффект составил 6 630,6 тыс. руб.

Ассигнования на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) уменьшены на 78 114,9 тыс. руб. и предусмотрены в сумме 216 550,3 тыс. руб., из них ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» – 202 071,1 тыс. руб., ОГКУ «Центр ГО и ЧС» – 14 479,3 тыс. руб.

Минимуществом обозначена потребность в размере 155 978,4 тыс. руб. на осуществление текущих расходов. Обозначенная потребность вызывает вопросы в части необходимости приобретения малого лесопатрульного комплекса на базе автомобиля УАЗ-390945, по причине несоответствия данного имущества полномочиям Минимущества.

КСП отмечает, что п. 2.1.4 Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов предусмотрены мероприятия по обеспечению эффективного использования государственного имущества, отказ от имущества, не используемого при исполнении государственных функций.

Установлено, что за подведомственным Минимуществу ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на праве оперативного управления закреплена база отдыха в пос. Аршан (далее – объект).

Объект не требуется для исполнения возложенных на учреждение видов деятельности.

Согласно информации, предоставленной в рамках экспертизы законопроекта[208], объект не используется с декабря 2025 года, в связи с неисправностью системы отопления. На содержание объекта в 2026 году запланированы БА в размере 797,9 тыс. руб. (заработная плата коменданта с начислениями и оплата коммунальных услуг). За период 2026 г. доходов от оказания платных услуг (реабилитация и отдых пожарных и спасателей) не поступало, учебно-тренировочные сборы и соревнования спасателей не проводились[209].

В 2027 году расходы на содержание объекта планируется увеличить на 530,0 тыс. руб. (восстановление и оплата коммунальных услуг, проведение ремонта системы отопления).

Расходы на восстановление и содержание объекта при отсутствии перспектив

---

гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2020 № 524-пп.

[207] Распоряжение Правительства Иркутской области от 30.07.2026 № 419-рп «О внесении изменений в отдельные распоряжения Правительства Иркутской области».

[208] Ответ ОГКУ «Пожарно-спасательной службы Иркутской области» на запрос о предоставлении информации от 02.11.2026 № (51-2)-12121/26.

[209] Приказ ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» от 14.02.2022 № 86 «Об организации реабилитации и отдыха пожарных и спасателей, проведения учебно- тренировочных сборов».

получения от него доходов в областной бюджет следует признать неэффективными.

Стоит отметить, что мероприятий по исключению объекта из состава имущества ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» Минимуществом не реализовывалось.

С учетом изложенного, Минимуществом не приняты соответствующие меры для оптимизации расходов областного бюджета путем исключения объекта, как непрофильного имущества, из состава имущества учреждения.

Позиция Минимущества о необходимости проведения реабилитации работников на объекте не находит подтверждения в законодательстве: согласно п. 3 ст. 25 Федерального закона № 151-ФЗ[210] медицинская и психологическая реабилитация таких лиц осуществляется в медицинских организациях и реабилитационных центрах. Объекты, не обладающие необходимой лечебно-диагностической базой и профильной медицинской лицензией, не могут выступать местом проведения такой реабилитации.

Объем ассигнований на предоставление субсидии ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» (КВР 600) предусмотрен в размере 16 029,3 тыс. руб.

В представленных Минимуществом расчетах учтены нормативные затраты на оказание государственной услуги[211] и объем государственной услуги.

Как следует из материалов экспертизы, в рамках оптимизации расходов областного бюджета учреждением с 01.10.2026 проведено сокращение штатной численности на 3 вакантные ставки, что, по расчетам Минимущества, составит экономический эффект в 2027 году в размере 2 222,7 тыс. руб.

При этом, по расчетам Минимущества, с учетом мероприятий по сокращению численности, при формировании Проекта закона им обозначена дополнительная потребность в субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждению в сумме 3 162,0 тыс. руб.

На реализацию **КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»** (КЦСР 6650400000) предусмотрены ассигнования в сумме 115 216,0 тыс. руб.

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год объем ассигнований уменьшен:

на 5 240,2 тыс. руб. или 4,4% – в сравнении с Законом № 104-ОЗ;

на 15 047,5 тыс. руб. или 11,6% – в сравнении с СБР на 01.10.2026.

В рамках КПМ запланированы ассигнования на обеспечение функционирования службы Гостехнадзора Иркутской области. Ассигнования на оплату труда с начислениями предусмотрены в сумме 97 820,6 тыс. руб.

Службой Гостехнадзора Иркутской области представлен расчет фонда оплаты труда в соответствии с действующим порядком его формирования[212], с учетом мероприятий по сокращению численности. Исходя из расчета, объем БА составляет 80,0% от фонда оплаты труда, рассчитанного в объеме 122 275,4 тыс. руб.

Расчет фонда оплаты труда работникам службы произведен с учетом сокращения с

---

[210] Федеральный закон от 22.08.1995№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

[211] Распоряжением Минимущества от 12.01.2026 №51-1-мр «Об утверждении значения нормативных затрат на 2026 г. и плановый период 2027 и 2028 гг.» утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг.

[212] Порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, аппаратах избирательных комиссий Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, утвержден указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг.

01.08.2026 штатной численности службы в количестве 8 ед. Как следует из представленной информации, расчетный экономический эффект в 2027 году составит 19 907,7 тыс. руб. При этом Минсельхозом, как ГРБС, с учетом мероприятий по сокращению численности, обозначена дополнительная потребность на выплату заработной платы работникам Службы Гостехнадзора Иркутской области в размере 14 706,4 тыс. руб.

Ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Службы предусмотрены в сумме 17 165,4 тыс. руб. с увеличением на 7 134,6 тыс. руб. (71,2%).

Планируется закупка удостоверений, регистрационных знаков, свидетельств о регистрации, удостоверений тракториста-машиниста на сумму 5 521,2 тыс. руб.; ГСМ для выездов в рамках оказания государственных услуг, проведения контрольных (надзорных) мероприятий на сумму 4 492,4 тыс. руб.; оплата услуг связи на сумму 1 803,0 тыс. руб., арендной платы на сумму 1 450,0 тыс. руб.; прочие закупки на сумму 3 898,8 тыс. руб. (коммунальные услуги, приобретение материальных запасов, ОСАГО, сервисное обслуживание автомобилей).

**Выводы**

1. На реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» ассигнования на 2027 год предлагается утвердить в объеме 2 005 334,0 тыс. руб. с уменьшением к бюджету текущего года на 752 512,9 тыс. руб. или 27,3%.

2. Основной объем уменьшения ассигнований связан с планируемым завершением в 2026 году реконструкции инженерных защитных сооружений на полигоне промышленных отходов Байкальского ЦБК в рамках РП «Генеральная уборка», в связи с чем ассигнования на реализацию проектной части ГП уменьшены на 450 851,4 тыс. руб. (84,7%, до 81 249,6 тыс. руб.).

3. В процессной части ГП на 2027 год предусмотрены ассигнования на реализацию 4-х КПМ в сумме 1 924 084,4 тыс. руб. с уменьшением на 301 661,5 тыс. руб. или 13,6%.

4. По структурных элементам ГП наблюдается как снижение, так и увеличение объема ассигнований. Увеличены ассигнования по ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» на 37 526,2 тыс. руб. или в 2,1 раза для реализации мероприятия по приобретению и обустройству 2-х быстровозводимых сооружений пожарных депо в р. п. Кропоткин и р. п. Артемовский Бодайбинского района, для чего отсутствуют правовые основания.

Увеличены ассигнования по КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 23 235,8 тыс. руб. или 41,8%, в связи с планированием ассигнований Минтрансу на создание резерва специального мостового имущества многократного использования, предназначенного для строительства и восстановления искусственных сооружений на автомобильных дорогах (САРМ).

Уменьшены ассигнования по ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в т.ч. комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на 35 147,9 тыс. руб. по причине планирования ассигнований только на техническое содержание и обслуживание системы управления гражданской обороны (РАСЦО) и системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КСЭОН).

Уменьшены ассигнования на реализацию КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 878,4 тыс. руб., в связи с оптимизацией

расходов на обеспечение подразделений полиции материально-техническими средствами.

Уменьшены ассигнования на реализацию КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» на 5 240,2 тыс. руб. в связи с сокращением расходов на оплату труда с начислениями.

5. Экономический эффект, полученный в результате мер по оптимизации расходов областного бюджета путем приведения предельной штатной численности учреждений к фактической и сокращения вакантных должностей, тем не менее, не исключил потребность в дополнительных средствах на содержание подведомственных Минимущества учреждений.

6. Минимущества не приняты достаточные меры в рамках исполнения Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов для оптимизации расходов областного бюджета. Непрофильный объект, закрепленный за ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», влечет дополнительные расходы областного бюджета на его восстановление и содержание, не принося при этом доходы в областной бюджет.

## 17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

БА на реализацию ГП на 2027 год Законопроектом предусмотрены за счет средств ОБ и предлагаются к утверждению в объеме 1 727 602,4 тыс. руб., что на 1 373 131,1 тыс. руб. или 44,3 % меньше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (3 100 733,5 тыс. руб.). Значительное снижение БА обусловлено отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027-2029 гг. в материалах к Проекту федерального бюджета. По отношению к показателям СБР на 01.10.2026 планируемые ассигнования уменьшены на 1 316 254,7 тыс. руб. или 43,2%.

Законопроектом в 2027 году предусматривается финансовое обеспечение 2 РП, 1 ВП; 2 КПМ. Анализ БА, предусмотренных Законопроектом, в сравнении с действующим бюджетом в разрезе структурных элементов ГП представлен в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000), из них | 3 100 733,5 | 1 727 602,4 | -1 373 131,1 | -44,3 |
| Проектная часть | 1 937 383,4 | 589 675,5 | -1 347 707,9 | -69,6 |
| РП «Кадры в агропромышленном комплексе» (КЦСР 681Е400000) | 23 841,8 | 4 000,0 | -19 841,8 | -83,2 |
| РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000) | 747 732,8 | 0,0 | -747 732,8 | -100,0 |
| РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000) | 155 791,8 | 100 094,3 | -55 697,5 | -35,8 |
| ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000) | 1 010 017,0 | 485 581,2 | -524 435,8 | -51,9 |
| Процессная часть | 1 163 350,1 | 1 137 926,9 | -25 423,2 | -2,2 |
| КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000) | 953 482,9 | 939 440,6 | -14 042,3 | -1,5 |
| КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000) | 209 867,2 | 198 486,3 | -11 380,9 | -5,4 |

Анализ формирования БА по ГП в разрезе видов расходов показал, что в 2027 году наибольший объем БА планируется направить на предоставление субсидий бюджетным учреждениям подведомственным Службе по ветеринарии (КВР 600), значительное уменьшение БА планируется по иным БА (КВР 800) в связи с отсутствием распределения средств из федерального бюджета. Информация представлена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» | 366 468,4 | 363 527,6 | -2 940,8 | -0,8 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» | 40 240,9 | 28 496,8 | -11 744,1 | -29,2 |
| 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» | 3 463,2 | 6 450,0 | 2 986,8 | 86,2 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 129 478,3 | 113 255,4 | -16 222,9 | -12,5 |
| 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» | 853 580,7 | 626 169,6 | -227 411,1 | -26,6 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 1 707 502,0 | 589 703,0 | - 1 117 799,0 | -65,5 |
| Итого | 3 100 733,5 | 1 727 602,4 | - 1 373 131,1 | -44,3 |

Изменения предусмотрены по следующим РП и КПМ:

1. По РП «Кадры в агропромышленном комплексе» на 2027 год БА запланированы в объеме 4 000,0 тыс. руб., за счет средств ОБ, с уменьшением в сравнении с текущим годом на 83,2% или 19 841,8 тыс. руб. Значительное снижение связано с отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027 год, так как реализация мероприятий осуществляется в рамках федерального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе».

Согласно пояснительно записке к Законопроекту, БА в объеме 4 000,0 тыс. руб. планируются на предоставление субсидий на оплату труда и проживание обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность (дополнительные расходы за счет средств областного бюджета в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в рамках федерального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

2. По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» БА на 2027 год не предусмотрены в связи с отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027-2029 гг. в материалах к Проекту федерального бюджета.

В текущем году в рамках РП на реализацию мероприятий Законом № 104-ОЗ утверждено 747 732,8 тыс. руб., в СБР 728 973,2 тыс. руб., реализуются **25** мероприятий в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям (КВР 800), иным некоммерческим организациям (КВР 600), а также субсидий местным бюджетам (КВР 500):

– субсидии на проведение под урожай текущего года агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв при осуществлении производства в

текущем году зерновых, зернобобовых, масличных (за исключением рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных культур (КЦСР 68201R5011) – 20 637,4 тыс. руб.

– субсидии в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК Иркутской области (КЦСР 68201R4741) – 17 909,9 тыс. руб.

– гранты в форме субсидий «Агротуризм» (КЦСР 68201R3410) – 18 368,1 тыс. руб.

– субсидии на поддержку племенного животноводства на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением нетелей и телок случного возраста) (КЦСР 68201R5013) – 94 988,9 тыс. руб.;

– субсидии на поддержку элитного семеноводства картофеля и овощных культур (КЦСР 68201R0141) – 3 969,6 тыс. руб.;

– субсидии на производство картофеля и овощей (КЦСР 68201R0142) – 6 352,8 тыс. руб.;

– субсидии на производство картофеля и овощей (КЦСР 68201R0143) – 1 591,7 тыс. руб.;

– субсидии на поддержку производства картофеля (КЦСР 68201R0144) – 10 421,7 тыс. руб.;

– субсидии на поддержку производства овощей открытого грунта (КЦСР 68201R0145) – 5 493,2 тыс. руб.;

– субсидии на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства (КЦСР 68201R501Б) – 23 611,2 тыс. руб.

– субсидии на поддержку собственного производства молока (КЦСР 68201R5015) – 38 521,7 тыс. руб.;

– субсидии на поддержку элитного семеноводства (КЦСР 68201R5012) – 39 114,4 тыс. руб.;

– субсидии на проведение культуртехнических мероприятий (КЦСР 68201R5982) – 13 708,4 тыс. руб.;

– субсидии на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию (КЦСР 68201R501В) – 18 827,7 тыс. руб.;

– субсидии на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород (КЦСР 68201R5016) – 13 036,0 тыс. руб.

– субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68201R0166) – 6 944,5 тыс. руб.

– субсидии местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (КЦСР 68201R5990) 14 057,7 тыс. руб.,

– гранты в форме субсидий «Агромотиватор» (КЦСР 68201R0161) – 19 491,0 тыс. руб.

– гранты на развитие фермерского хозяйства (КЦСР 68201R0162) – 45 000,0 тыс. руб.

– субсидии на развитие фермерского хозяйства (КЦСР 68201R0163) – 117 941,0 тыс. руб.

– субсидии на развитие кооперации (КЦСР 68201R0164) – 90 484,8 тыс. руб.

– субсидии на возмещение затрат на производство и реализацию зерновых культур (КЦСР 68201R3580) – 70 803,2 тыс. руб.

– субсидии на возмещение затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования (КЦСР 68201R4742) – 737,4 тыс. руб.

– субсидии на производство и реализацию на убой в живом весе крупного рогатого скота (КЦСР 68201R5017) – 15 851,0 тыс. руб.

– субсидии на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (КЦСР 68201R501A) – 36 369,5 тыс. руб.

– субсидии Фонду поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центру «Мой бизнес» на финансовое обеспечение части затрат (КЦСР 68201Д0166) – 3 500,0 тыс. руб.

3. По РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2027 год Законопроектом БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям запланированы в объеме 100 094,3 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 55 697,5 тыс. руб. или на 35,8%. Уменьшение затрагивает как пассажирские перевозки железнодорожным транспортом пригородного сообщения, так и пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования на 17 695,1 тыс. руб. и на 38 002,4 тыс. руб., соответственно. По сравнению со СБР (по состоянию на 01.10.2026) ассигнования на 2027 год уменьшены на 108 104,7 тыс. руб. или 48,1%. (с 208 199,03 тыс. руб. до 100 094,3 тыс. руб.).

4. По ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» Законопроектом БА планируются в объеме 485 581,2 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 524 435,8 тыс. руб. или на 51,9%, по сравнению с показателями СБР на 01.10.2026 уменьшение планируется на 419 875,8 тыс. руб. или 46,4%.

На 2027 год БА планируются на предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства в объеме 25 000,0 тыс. руб. с уменьшением к 2026 году на 25 000,0 тыс. руб. или 50% и на субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства в объеме 460 581,2 тыс. руб. с уменьшением к 2026 году на 134 364,3 тыс. руб. или 22,6%.

Не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение 6-ти мер поддержки, запланированных в текущем году на сумму 365 071,5 тыс. руб., в т.ч. для предоставления субсидий на возмещение части затрат (либо финансового обеспечения части затрат), грантов в форме субсидий:

– на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества и на приобретение имущества, в Законе 13 631,2 тыс. руб., в СБР на 01.10.2026 – 76 824,2 тыс. руб.;

– на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные, в СБР на 01.10.2026 – 45 515,7 тыс. руб.;

– на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества сельскохозяйственным товаропроизводителям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий на текущий год – 235 007,9 тыс. руб.;

– на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) имущества сельскохозяйственным товаропроизводителям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий на текущий год, в СБР на 01.10.2026 – 5 993,8 тыс. руб.;

– на закуп молока, в СБР на 01.10.2026 – 35 000,0 тыс. руб.;

– на финансовую поддержку в форме займов – 29 922,9 тыс. руб., в СБР на 01.10.2026 – 29 922,9 тыс. руб.

5. По КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» БА запланированы в объеме 939 440,6 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 14 042,3 тыс. руб. или на 1,5%, в сравнении с СБР на 01.10.2026 на 28 989,3 тыс. руб. или 3%, в том числе:

– на оплату труда с начислениями (КВР 100) запланировано 114 744,4 тыс. руб. с уменьшением на 13 968,8 тыс. руб. (10,9%);

– на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) предусмотрено 6 655,0 тыс. руб. с уменьшением на 1 320,0 тыс. руб. (24,7%);

– объем иных БА (КВР 800) сохранен на уровне бюджета текущего года и СБР и составляет 27,5 тыс. руб.

На обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных Службе ветеринарии, предусмотрено 701 358,3 тыс. руб. (КЦСР 6850120110) с уменьшением на 528,3 тыс. руб. (0,1%).

На содержание ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» предусмотрено 75 188,7 тыс. руб. с увеличением на 10 660,2 тыс. руб., в том числе:

– на оплату труда с начислениями (КВР 100) предлагается направить 66 942,7 тыс. руб.;

– на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) предусмотрено 8 246,0 тыс. руб., с увеличением на 371,4 тыс. руб. или 4,7%;

На предоставление субсидий бюджетным учреждениям (15 Станциям по борьбе с болезнями животных) предлагается направить 626 169,6 тыс. руб., что меньше на 11 558,9 тыс. руб. (1,8%) в сравнении с Законом № 104-ОЗ и на 16 553,0 тыс. руб. в сравнении с СБР на 01.10.2025.

На предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии при трудоустройстве в сельской местности (КЦСР 6850128160) запланировано 3 200,0 тыс. руб. с увеличением на 1 200,0 тыс. руб.

На проведение просветительской работы с населением в сфере ветеринарии и об ответственном обращении с животными (КЦСР 6850128339) ассигнования предлагаются в сумме 200,0 тыс. руб., с увеличением на 100,0 тыс. руб.

Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 6850173120) предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб., что меньше на 2 165,2 тыс. руб. или 1,9% по отношению к текущему году и к СБР на 01.10.2026. При потребности в объеме 178 988,1 тыс. руб. исходя из данных проведенного в 2026 году мониторинга и расчетов нормативов. Согласно приказу службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 № 44-спр[213] сбор данных мониторинга осуществляют органы местного самоуправления не позднее 31 июля года, предшествующего году предоставления субвенций. При формировании Законопроекта учтены данные мониторинга на 24.08.2026.

По данным мониторинга установлено животных без владельцев 14 676 собак и 238 кошек, в том числе собаки без меток – 10 729.

Анализ расчета распределения субвенции, представленного в составе материалов к Законопроекту, показал, что он проведен в соответствии Порядком определения общего

[1] Приказ Службы ветеринарии от 29.07.2020 № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев».

объема субвенции[214].

Проведенный анализ показал, что на протяжении последних лет объем субвенции остается практически неизменным, с незначительными отклонениями:

- в 2023 году – 113 263,4 тыс. руб.;
- в 2024 году – 113 258,6 тыс. руб.;
- в 2025 году – 113 255,4 тыс. руб.;
- на 2026 год – 115 420,6 тыс. руб.
- на 2027 год предлагается 113 255,4 тыс. руб.

6. По КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» БА предусмотрены в объеме 198 486,3 тыс. руб. с уменьшением на 11 380,9 тыс. руб. или на 5,4%.

Ассигнования на финансовое обеспечение Минсельхоз (КЦСР 6850220100) предлагаются в сумме 186 851,2 тыс. руб. с уменьшением на 2 145,4 тыс. руб., в том числе:

– на оплату труда с начислениями (КВР 100) предусмотрено 181 840,5 тыс. руб., с уменьшением на 367,8 тыс. руб.;

– на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) запланировано 5 010,7 тыс. руб., с уменьшением на 2 513,2 тыс. руб.

На освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК региона (КЦСР 6850228341) предусмотрены ассигнования в сумме 11 635,1 тыс. руб., с уменьшением на 7 292,1 тыс. руб.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить БА на реализацию ГП на 2027 год 1 727 602,4 тыс. руб., что на 1 373 131,1 тыс. руб. или 44,3% меньше, чем предусмотрено Законом № 104-ОЗ (3 100 733,5 тыс. руб.). Значительное снижение БА обусловлено отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027-2029 гг. в материалах к Проекту федерального бюджета.

2. По отношению к показателям СБР на 01.10.2026 объем планируемых ассигнований уменьшен на 1 316 254,7 тыс. руб. или 43,2%.

3. Законопроектом в 2027 году предусматривается финансовое обеспечение 2 РП, 1 ВП; 2 КПМ.

4. По РП «Кадры в агропромышленном комплексе» на 2027 год БА запланированы в объеме 4 000,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета, с уменьшением в сравнении с текущим годом на 83,2% или 19 841,8 тыс. руб. Значительное снижение связано с отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027 год, так как реализация мероприятий осуществляется в рамках федерального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».

5. По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» БА на 2027 год не предусмотрены в связи с отсутствием информации о распределении межбюджетных трансфертов на 2027 год.

В текущем году в рамках РП на реализацию мероприятий Законом № 104-ОЗ утверждено 747 732,8 тыс. руб., в СБР 728 973,2 тыс. руб., реализуются 25 мероприятий в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям, иным некоммерческим организациям, а также субсидий местным бюджетам.

---

[214] Приложение 2 к Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

6. По РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2027 год Законопроектом БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям запланированы только по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения и по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования в объеме 100 094,3 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 55 697,5 тыс. руб. или на 35,8%, в том числе пассажирские перевозки железнодорожным транспортом на 17 695,1 тыс. руб., пассажирские перевозки автомобильным транспортом на 38 002,4 тыс. руб. По сравнению со сводной бюджетной росписью (по состоянию на 01.10.2026) ассигнования на 2027 год уменьшены на 108 104,7 тыс. руб. или 48,1%. (с 208 199,0 тыс. руб. до 100 094,3 тыс. руб.).

7. По ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» Законопроектом БА планируются в объеме 485 581,2 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 524 435,8 тыс. руб. или на 51,9%, по сравнению с показателями СБР на 01.10.2026 уменьшение планируется на 419 875,8 тыс. руб. или 46,4%. Законопроектом предусмотрены не все меры поддержки, реализуемые в текущем году.

8. По КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» БА запланированы в объеме 939 440,6 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с текущим годом на 14 042,3 тыс. руб. или на 1,5%, в сравнении с СБР на 01.10.2026 на 28 989,3 тыс. руб. или 3,0%, в том числе на оплату труда с начислениями на 13 968,8 тыс. руб. (10,9%); на закупку товаров, работ и услуг на 1 320,0 тыс. руб. (24,7%).

На содержание ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» предусматривается увеличение на 10 660,2 тыс. руб.

На предоставление субсидий Станциям по борьбе с болезнями животных предлагается направить меньше на 11 558,9 тыс. руб. (1,8%) в сравнении с Законом № 104-ОЗ и на 16 553,0 тыс. руб. в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев запланирован меньше текущего года на 2 165,2 тыс. руб. или 1,9%

9. По КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» БА предусмотрены в объеме 198 486,3 тыс. руб. с уменьшением на 11 380,9 тыс. руб. или на 5,4%, в том числе на оплату труда с начислениями на 367,8 тыс. руб.; на закупку товаров, работ и услуг на 2 513,2 тыс. руб.; на освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК региона на 7 292,1 тыс. руб.

## 18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Законопроектом предусмотрены БА по ГП на 2027 год в сумме 26 884,5 тыс. руб., что на 39,6% меньше уровня, предусмотренного на 2026 год Законом № 104-ОЗ.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000), из них | 44 492,6 | 26 884,5 | -17 608,1 | -39,6 |
| Проектная часть | | | | |
| РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000) | 24 332,9 | 2 676,7 | -21 656,2 | -89,0 |
| РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000) | 3 050,0 | 550,0 | -2 500,0 | -82,0 |
| РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000) | 6 000,9 | 6 000,0 | -0,9 | 0,0 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| Процессная часть | | | | |
| КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000) | 9 467,3 | 13 322,9 | 3 855,6 | 40,7 |
| КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000) | 95,7 | 3 023,0 | 2 927,3 | 3 058,8 |
| КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000) | 1 545,8 | 1 311,9 | -233,9 | -15,1 |

В 2027 году из ГП исключены 14 из 25 мероприятий (или 56% всех мероприятий)[215], в том числе:

- в рамках РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» – 3[216] из 9 мероприятий (33,3%);
- в рамках РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» – 5[217] из 6 мероприятий (83,3%);
- в рамках РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» – 1[218] из 2 мероприятий (50%);
- в рамках КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» – 5[219] из 6 мероприятий (83,3%).

В рамках РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» по мероприятию «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920129683)[220], предусматривающему оплату обучения, найма жилья и проезда от места учебы до места проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и обратно для обучающихся в профессиональных и высших учебных заведениях Иркутской области, на 2027 год БА не предусмотрены, при этом кассовое исполнение в 2025 году составило 9 479,6 тыс. руб. (80,4% от ЛБО); в 2026 году (на 29.10.2026) 2 313,1 тыс. руб. (11,4% от ЛБО). КСП области обращает

[215] В соответствии с Законом № 104-ОЗ.

[216] КЦСР 6920129613 «Предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленеводство, рыболовство, охота)», 6920129683 «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», 6920129706 «Предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленеводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей».

[217] КЦСР 6930129680 «Оказание содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия», 6930129682 «Организация выставки «История и современность российского казачества»», 6930129689 «Проведение областного конкурса «Лучший центр казачьей культуры Иркутской области», 6930129695 «Реализация мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры», 6930129702 «Проведение семинара по развитию российского казачества в Иркутской области».

[218] КЦСР 6930229612 «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений».

[219] КЦСР 6950129699 «Проведение Всероссийского этнокультурного фестиваля «Мы разные. Мы вместе», 6950129700 «Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации», 6950129701 «Проведение фестиваля родных языков», 6950129703 «Проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья», 6950129704 «Проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры».

[220] Ст. 7 Закона Иркутской области от 16.12.2013 № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области» и пп. 3 п. 2 гл. 1 постановления Правительства Иркутской области от 16.11.2021 № 857-пп.

внимание о необходимости выделения БА по данному виду расходов в связи со значимостью этого социального направления.

По КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» предусмотрено увеличение БА на 3 855,6 тыс. руб. (+40,7%).

Экспертиза показала, что по сравнению с 2026 годом, когда было проведено 6 мероприятий на общую сумму 9 467,3 тыс. руб. (Администрация УОБО 85,0 тыс. руб., Минкультуры 8 789,7 тыс. руб., Управделами 592,6 тыс. руб.)[221], на 2027 год предусмотрены БА только на 1 мероприятие «Реализация мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта» (КЦСР 6950129694) в объеме 13 322,9 тыс. руб. (Администрация УОБО 2 376,0 тыс. руб., Минспорт 812,8 тыс. руб., Минкультуры 9 812,8 тыс. руб., Управделами 321,3 тыс. руб.). Основные расходы по данному мероприятию предусмотрены на проведение международного этнокультурного фестиваля и организацию спортивных мероприятий по национальным видам спорта в рамках международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» на сумму 10 625,6 тыс. руб. (Минспорт 812,8 тыс. руб., Минкультуры 9 812,8 тыс. руб.). Предыдущий фестиваль проводился в 2025 году, кассовый расход на его реализацию составлял 21 314,8 тыс. руб. или на 49,9% больше планируемого на 2027 год (Минспорт 1 625,6 тыс. руб., Минкультуры 19 689,2 тыс. руб.).

В связи со значительным сокращением финансирования и исключением мероприятий в 2027 году имеются риски не достижения следующих показателей, предусмотренных паспортом ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»[222]: «1. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «2. Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», «4. Уровень общероссийской гражданской идентичности», «5. Доля членов казачьих обществ в Иркутской области, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, общей численности членов казачьих обществ Иркутской области, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации».

**Выводы**

1. Законопроектом предусмотрены БА по ГП на 2027 год в сумме 26 884,5 тыс. руб., что на 39,6% меньше значений 2026 года.

2. В 2027 году из ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» исключены 14 из 25 мероприятий (или 56,0% всех мероприятий).

3. По КЦСР 6920129683 на 2027 год средства на оплату обучения, найма жилья и проезда от места учебы до места проживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и обратно для

[221] Реализация мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта (КЦСР 6950129694); проведение Всероссийского этнокультурного фестиваля «Мы разные. Мы вместе» (КЦСР 6950129699); организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации (КЦСР 6950129700); проведение фестиваля родных языков (КЦСР 6950129701); проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья» (КЦСР 6950129703); проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры» (КЦСР 6950129704).

[222] По данным ГИИС «Электронный бюджет».

обучающихся в профессиональных и высших учебных заведениях Иркутской области не предусмотрены. Ранее фактическое освоение средств осуществлялось в меньших размерах, чем выделенные ЛБО: в 2025 году – 9 479,6 тыс. руб. (80,4% ЛБО), в 2026 году (на 29.10.2026) – 2 313,1 тыс. руб. (11,4% ЛБО). КСП области обращает внимание на необходимость выделения БА по данному виду расходов в связи со значимостью данного социального направления.

4. В 2027 году 5 из 6 мероприятий КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» исключены. Финансирование сконцентрировано на одном мероприятии по КЦСР 6950129694 в общем объеме 13 322,9 тыс. руб. (+40,7% к 2026 году), из них 10 625,6 тыс. руб. - на проведение и организацию фестиваля «Ердынские игры», что на 49,9% меньше расходов на его проведение в 2025 году.

## 19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2027 год – 32 982 411,5 тыс. руб., на 2028 год – 33 435 042,6 тыс. руб., на 2029 год – 34 367 402,3 тыс. руб. В рамках ГП на 2027-2029 гг. предусмотрена реализация 5 КПМ.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в разрезе ее структурных элементов на 2027 год в сравнении с действующим Законом о бюджете на 2026 год приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000) | 30 036 005,9 | 32 982 411,5 | 2 946 405,6 | 9,8 |
| Процессная часть | 30 036 005,9 | 32 982 411,5 | 2 946 405,6 | 9,8 |
| КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000) | 12 406 000,8 | 16 406 437,6 | 4 000 436,8 | 32,2 |
| КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7050200000) | 3 357,4 | 3 210,9 | -146,5 | -4,4 |
| КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000) | 17 400 777,7 | 16 376 891,8 | -1 023 885,9 | -5,9 |
| КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7050400000) | 107 811,9 | 90 826,4 | -16 985,5 | -15,8 |
| КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050500000) | 118 058,1 | 105 044,8 | -13 013,3 | -11,0 |

Отмечаем, что в соответствии с показателями СБР на 01.10.2026 бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2026 год предусмотрены в объеме 30 958 714,7 тыс. руб., что на 922 708,8 тыс. руб. (+3,0%) больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год.

Как показала экспертиза, Законопроектом предусмотрено увеличение БА на 2027 год на 2 946 405,6 тыс. руб. или 9,8% по сравнению с объемом, установленным в Законе о бюджете на 2026 год (30 036 005,9 тыс. руб.) и на 2 023 696,8 тыс. руб. или 6,5% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным СБР на 01.10.2026 (30 958 714,7 тыс. руб.).

Расходы по Законопроекту предусмотрены по 7 элементам вида расходов, при этом наибольший объем (16 376 891,8 тыс. руб. или 49,7%) планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500). Информация о распределении расходов ГП в разрезе КВР приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

| КВР | Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 602 620,1 | 575 584,2 | -27 035,9 | -4,5 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд | 55 214,7 | 109 465,9 | 54 251,2 | 98,3 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 27,3 | 24,6 | -2,7 | -9,9 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 17 400 777,7 | 16 376 891,8 | -1 023 885,9 | -5,9 |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 2 625,0 | 2 625,0 | 0,0 | 0,0 |
| 700 | Обслуживание государственного долга | 11 019 519,6 | 15 267 670,4 | 4 248 150,8 | 38,6 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 955 221,5 | 650 149,6 | -305 071,9 | -31,9 |
| **ИТОГО** | | **30 036 005,9** | **32 982 411,5** | **2 946 405,6** | **9,8** |

КСП области отмечает, что в Законопроекте по сравнению с Законом о бюджете на 2026 год значительно вырос удельный вес расходов на обслуживание государственного долга области: с 36,7% (11 019 519,6 тыс. руб.) до 46,3% (15 267 670,4 тыс. руб.), вышеуказанные расходы планируются на 4 248 150,8 тыс. руб. или на 38,6% в большем объеме, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2026 год.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) на 2027 год планируются в сумме 109 465,9 тыс. руб., что на 54 251,2 тыс. руб. или 98,3% больше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом о бюджете.

Резкий рост расходов по КВР 200 обусловлен утверждением на 2027 год расходов на сумму 50 850,0 тыс. руб. в целях оплаты услуг по присвоению кредитного рейтинга Иркутской области, а также агентского вознаграждения организациям, которые будут заниматься сопровождением процедур по размещению, погашению и учету государственных ценных бумаг Иркутской области (планируемый объем выпуска на 2027 год – 10 000 000,0 тыс. руб.).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2027 год планируются в сумме 575 584,2 тыс. руб., что на 27 035,9 тыс. руб. или 4,5% меньше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год.

КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2027 год в сумме 16 406 437,6 тыс. руб., что на 4 000 436,8 тыс. руб. или на 32,2% превышает объем БА, предусмотренных Законом о бюджете (12 406 000,8 тыс. руб.). Сравнительный анализ расходов на финансовое обеспечение мероприятий в рамках данного КПМ представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000) | 12 406 000,8 | 16 406 437,6 | 4 000 436,8 | 32,2 |
| Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7050120100) | 431 400,8 | 390 811,4 | -40 589,4 | -9,4 |
| Осуществление сопровождения, обслуживания и эксплуатации | - | 47 105,8 | 47 105,8 | - |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений в Иркутской области (КЦСР 7050129089) | | | | |
| Резервный фонд Правительства Иркутской области на финансовое обеспечение расходов, за исключением расходов на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (КЦСР 7050129120) | 570 000,0 | 240 000,0 | -330 000,0 | -57,9 |
| Резервный фонд Правительства Иркутской области, направляемый на финансовое обеспечение расходов на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (КЦСР 705019Р000)[223] | - | 260 000,0 | 260 000,0 | - |
| Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7050129110) | 385 080,4 | 150 000,0 | -235 080,4 | -61,0 |
| Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона (КЦСР 7050129880) | 11 019 519,6 | 15 318 520,4 | 4 299 000,8 | 39,0 |

В целях реализации КПМ в Законопроекте расходы на финансовое обеспечение деятельности Минфина (РзПР 0106) предусмотрены в сумме 437 917,2 тыс. руб., что на 6 516,4 тыс. руб. или на 1,5% больше объема финансирования, предусмотренного на 2026 год Законом о бюджете (431 400,8 тыс. руб.). Информация о сравнении объемов расходов на финансовое обеспечение деятельности Минфина приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

| КВР | Наименование КВР | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 382 733,3 | 385 086,3 | 2 353,0 | 0,6 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 48 505,6 | 52 656,7 | 4 151,1 | 8,6 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 27,3 | 24,6 | -2,7 | -9,9 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 134,6 | 149,6 | 15,0 | 11,1 |
| **ВСЕГО** | | **431 400,8** | **437 917,2** | **6 516,4** | **1,5** |

Как видно, наибольшее увеличение расходов по отношению к объему финансирования текущего года предусмотрено по следующим кодам видов расходов:

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) в сумме 149,6 тыс. руб. или на 11,1% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете (134,6 тыс. руб.);

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) в сумме 52 656,7 тыс. руб. или на 8,6% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год.

Уменьшение объема расходов по отношению к объему финансирования текущего года предусмотрено по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 2,7 тыс. руб. или 9,9% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете (27,3 тыс. руб.);

Следует отметить, что в представленных Минфином распределении предельных объемов бюджетных ассигнований и информации о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях, общий объем потребности в средствах областного бюджета на

[223] Согласно пункту 4.1 статьи 81 БК РФ объем средств резервных фондов исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, направляемых на финансовое обеспечение расходов на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 0,1% утвержденного законами о бюджетах субъектов РФ объема налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на очередной финансовый год.

2027 год по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7050129110) обозначен в сумме 500 000,0 тыс. руб., что на 400 000,0 тыс. руб. меньше распределенного предельного объема бюджетных ассигнований по вышеуказанным расходам (100 000,0 тыс. руб.). Согласно Законопроекту по вышеуказанной статье расходов на 2027 год предусмотрено 150 000,0 тыс. руб. При этом отмечаем, что по состоянию на 01.10.2026 факт по расходам на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета превышает плановый показатель на 2027 год и составляет 200 257,6 тыс. руб. или 52,0% к объему бюджетных ассигнований, установленному Законом о бюджете на 2026 год (385 080,4 тыс. руб.) и 61,0% к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 01.10.2026 (328 178,9 тыс. руб.).

Вышеуказанные факты свидетельствуют о риске неполной обеспеченности на 2027 год в Законопроекте потребности в средствах областного бюджета по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета.

Законопроектом предлагается утвердить Резервный фонд Правительства Иркутской области на 2027 год в сумме 500 000,0 тыс. руб. и на 2028-2029 гг. по 100 000,0 тыс. руб. ежегодно. В соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 81 БК РФ в Законопроекте запланированы средства Резервного фонда в сумме 260 000,0 тыс. руб. (КЦСР 705019Р000), направляемые на финансовое обеспечение расходов на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в размере 0,1% от предусмотренного Законопроектом объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2027 год.

На 2027 год предусмотрено увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области до 15 267 670,4 тыс. руб., рост вышеуказанных расходов по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете (11 019 519,6 тыс. руб.), составил 138,6%. Расходы на обслуживание долга за период 2024-2027 гг., а также объемы привлечения и погашения кредитных ресурсов приведены в таблице ниже.

тыс. руб.

| Показатель | 2024 год (факт) | 2025 год (факт) | Закон № 104-ОЗ | Проект закона |
|---|---|---|---|---|
| Кредиты кредитных организаций | 8 300 000,0 | 46 000 000,0 | 37 769 861,0 | 12 732 713,1 |
| привлечение кредитов кредитных организаций | 8 300 000,0 | 58 300 000,0 | 192 069 861,0 | 204 802 574,0 |
| погашение кредитов кредитных организаций | 0,0 | -12 300 000,0 | -154 300 000,0 | -192 069 860,0 |
| Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ | 3 785 208,1 | 571 873,3 | -797 084,1 | 2 505 748,9 |
| привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ | 16 882 971,0 | 22 935 812,7 | 40 376 843,0 | 44 449 673,0 |
| погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ | -13 097 762,9 | -22 363 939,4 | -41 173 927,1 | -41 943 924,1 |
| Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ | - | - | - | 10 000 000,0 |
| размещение государственных ценных бумаг субъектов РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ | - | - | - | 10 000 000,0 |
| Расходы на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 316 959,3 | 4 057 535,7 | 11 019 519,6 | 15 267 670,4 |
| Объем государственного долга на конец отчетного периода | 35 560 841,0 | 82 132 714,4 | 114 791 629,0* | 140 030 091,0* |

*верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области, утвержденный Законом о бюджете или предусмотренный Законопроектом

Принимая во внимание увеличение объема задолженности Иркутской области по

привлеченным коммерческим и бюджетным кредитам, увеличение расходов на обслуживание государственного долга представляется обоснованным.

Установленный Законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга запланирован на 2027 год в размере 5,4% от совокупного объема расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, на 2028 и 2029 годы – в размере 5,6% и 5,8% соответственно, что не превышает предельного значения в 15,0% установленного согласно ст. 111 БК РФ, информация приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

| Показатель | Проект закона на 2027 год | Проект закона на 2028 год | Проект закона на 2029 год |
|---|---|---|---|
| Общий объем расходов (тыс. руб.) | 281 450 584,2 | 274 759 006,3 | 282 586 614,1 |
| Субвенции из бюджетов бюджетной системы РФ (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (тыс. руб.) | 281 450 584,2 | 274 759 006,3 | 282 586 614,1 |
| Расходы на обслуживание государственного долга (тыс. руб.) | 15 267 670,4 | 15 345 702,5 | 16 289 282,0 |
| Соотношение расходов на обслуживание государственного долга и общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (%) | 5,4% | 5,6% | 5,8% |

Несмотря на то, что расходы на обслуживание государственного долга в настоящий момент запланированы без превышения предельного значения, установленного БК РФ, вышеуказанные расходы превышают ограничение, установленное Основными направлениями долговой политики[224], а также Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ[225], в размере 5,0% от объема расходов областного бюджета без учета федеральных субвенций.

В то же время КСП области отмечает, что в Законопроекте доля расходов на обслуживание государственного долга считается от совокупного объема расходов, соответственно данное ограничение может быть соблюдено после получения информации об объемах федеральных МБТ на 2027 год, так как в вышеуказанном расчете отсутствуют расходы областного бюджета, производимые за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета ввиду отсутствия их распределения в Проекте федерального бюджета на 2027 год.

КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2027 год в сумме 3 210,9 тыс. руб., на 2028-2029 гг. – в сумме 6 807,8 тыс. руб. и 6 836,0 тыс. руб. соответственно. Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2027 год с уменьшением на 146,5 тыс. руб. или 4,4% по сравнению с текущим годом (3 357,4 тыс. руб.), информация приведена в таблице.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2 |

[224] Основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 26.10.2026 № 618-рп (далее – Основные направления долговой политики, Долговая политика).

[225] Правила проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 (далее – Правила проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ).

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2 |
| КМП «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7050200000) | 3 357,4 | 3 210,9 | -146,5 | -4,4 |
| Реализация мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами (КЦСР 7050229086) | 376,9 | 301,5 | -75,4 | -20,0 |
| Реализация мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» (КЦСР 7050229088) | 2 980,5 | 2 909,4 | -71,1 | -2,4 |

На 2027 год по сравнению с текущим годом на 20,0% сокращены расходы на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами – с 376,9 тыс. руб. до 301,5 тыс. руб.

Кроме того, расходы на реализацию мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области»[226] сокращены на 2,4% – с 2 980,5 тыс. руб. до 2 909,4 тыс. руб. за счет сокращения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд с 355,5 тыс. руб. до 284,4 тыс. руб.

КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2027 год в сумме 16 376 891,8 тыс. руб., на 2028-2029 гг. в сумме 17 276 891,8 тыс. руб. ежегодно. Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2027 год с уменьшением на 1 023 885,9 тыс. руб. или 5,9% по сравнению с текущим годом (17 400 777,7 тыс. руб.), информация приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2 |
| КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000) | 17 400 777,7 | 16 376 891,8 | -1 023 885,9 | -5,9 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (КЦСР 7050371020) | 5 883 053,6 | 6 262 326,0 | 379 272,4 | 6,4 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (КЦСР 7050371030) | 7 909 605,5 | 6 686 853,1 | -1 222 752,4 | -15,5 |
| Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (КЦСР 7050373200) | 3 222 545,6 | 3 061 418,3 | -161 127,3 | -5,0 |
| Единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета | 385 573,0 | 366 294,4 | -19 278,6 | -5,0 |

[226] Утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 20.02.2025 № 67-рп «Об утверждении государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» на 2025 - 2030 годы и признании утратившими силу отдельных распоряжений Правительства Иркутской области».

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2 |
| (КЦСР 7050373300) | | | | |

Как следует из анализа данных таблицы:

- на 379 272,4 тыс. руб. или 6,4% увеличен объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – с 5 883 053,6 тыс. руб. до 6 262 326,0 тыс. руб.;

- на 1 222 752,4 тыс. руб. или 15,5% уменьшен объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – с 7 909 605,5 тыс. руб. до 6 686 853,1 тыс. руб.;

- на 161 127,3 тыс. руб. или 5,0% уменьшен объем субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета – с 3 222 545,6 тыс. руб. до 3 061 418,3 тыс. руб.;

- на 19 278,6 тыс. руб. или 5,0% уменьшен объем единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета – с 385 573,0 тыс. руб. до 366 294,4 тыс. руб.

КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2027 год в сумме 90 826,4 тыс. руб., на 2028-2029 гг. – в сумме 83 494,1 тыс. руб. и 79 137,5 тыс. руб. соответственно. Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2027 год с уменьшением на 16 985,5 тыс. руб. или 15,8% по сравнению с объемом финансирования текущего года согласно Закону о бюджете (107 811,9 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности Службы ГФК, в том числе:

- на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (КВР 100) запланировано 88 233,1 тыс. руб. (97,1% от общего объема расходов по КПМ), что меньше на 16 930,1 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2026 год Законом о бюджете (105 163,2 тыс. руб.);

- на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) запланировано 2 593,3 тыс. руб. (2,9% от общего объема расходов по КПМ), что меньше на 55,4 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2026 год Законом о бюджете (2 648,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно информации о распределении предельных объемов бюджетных ассигнований и дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, предоставленной Службой ГФК, дополнительная потребность на выплату заработной платы и начислений на нее на 2027 год определена в объеме 30 147,9 тыс. руб. Объем доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований позволяет обеспечить выплату заработной платы работникам вышеуказанной службы в течение 10,3 месяцев.

КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2027 год в сумме 105 044,8 тыс. руб., на 2028-2029 гг. – в сумме 105 044,8 тыс. руб. и 101 761,0 тыс. руб. соответственно. Расходы на реализацию КПМ запланированы на

2027 год с уменьшением на 13 013,3 тыс. руб. или 11,0% по сравнению с объемом финансирования текущего года согласно Закону о бюджете (118 058,1 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности Минзакупок, в том числе:

- на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (КВР 100) запланировано 102 264,8 тыс. руб. (97,4% от общего объема расходов по КПМ), что меньше на 12 458,8 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2026 год Законом о бюджете (114 723,6 тыс. руб.);

- на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) – в объеме 2 780,0 тыс. руб. (2,6%), что на 548,0 тыс. руб. меньше показателя, предусмотренного на 2026 год Законом о бюджете (3 328,0 тыс. руб.);

- иные бюджетные ассигнования (КВР 800) Законопроектом не предусмотрены, в Законе о бюджете на 2026 предусмотрены в объеме 6,5 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно информации о распределении предельных объемов бюджетных ассигнований и дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2027 год и на плановый период 2028-2029 гг., предоставленной Минзакупок, дополнительная потребность в финансовых средствах на 2027 год определена в объеме 35 997,6 тыс. руб., в т.ч. на выплату заработной платы и начислений на нее – в объеме 31 225,2 тыс. руб., командировочные расходы – 577,0 тыс. руб.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2027 – 32 982 411,5 тыс. руб., на 2028 год – 33 435 042,6 тыс. руб., на 2029 год – 34 367 402,3 тыс. руб.

2. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2027 год на 2 946 405,6 тыс. руб. или 9,8% по сравнению с объемом, установленным в Законе о бюджете на 2026 год (30 036 005,9 тыс. руб.), и на 2 023 696,8 тыс. руб. или 6,5% – по сравнению с СБР на 01.10.2026 (30 958 714,7 тыс. руб.).

3. В Законопроекте по сравнению с Законом о бюджете на 2026 год значительно вырос удельный вес расходов на обслуживание государственного долга области: с 36,7% (11 019 519,6 тыс. руб.) до 46,3% (15 267 670,4 тыс. руб.) в общем объеме финансового обеспечения госпрограммы, вышеуказанные расходы планируются на 4 248 150,8 тыс. руб. или на 38,6% в большем объеме, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2026 год.

Несмотря на то, что расходы на обслуживание государственного долга в настоящий момент запланированы с непревышением предельного значения, установленного БК РФ, вышеуказанные расходы превышают ограничения, установленные Основными направлениями долговой политики, а также Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ, в размере 5,0% от объема расходов областного бюджета без учета федеральных субвенций (доля расходов на обслуживание государственного долга считается от совокупного объема расходов областного бюджета).

В то же время данное ограничение может быть соблюдено при дальнейшей корректировке областного бюджета на 2027 год и плановый период в связи с тем, что в представленном Законопроекте расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не учитывались ввиду отсутствия их распределения в Проекте федерального бюджета на 2027 год.

4. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) на 2027 год планируются в сумме 109 465,9 тыс. руб., что на

54 251,2 тыс. руб. или 98,3% больше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом о бюджете.

Резкий рост расходов по КВР 200 обусловлен утверждением на 2027 год расходов на сумму 50 850,0 тыс. руб. в целях оплаты услуг по присвоению кредитного рейтинга Иркутской области, а также агентского вознаграждения организациям за обслуживание размещения и погашения государственных ценных бумаг Иркутской области на 10 000 000,0 тыс. руб.

5. Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2027 год планируются в сумме 575 584,2 тыс. руб., что на 27 035,9 тыс. руб. или 4,5% меньше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год.

Кроме того, фактическое исполнение расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета за 9 месяцев 2026 года составило 200 257,6 тыс. руб. или 52,0% к объему бюджетных ассигнований, установленному Законом о бюджете (385 080,4 тыс. руб.) и 61,0% – к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 01.10.2026 (328 178,9 тыс. руб.).

В то же время в Законопроекте на данные цели предусмотрено 150 000,0 тыс. руб., что влечет за собой риск возникновения необеспеченной потребности в сумме 350 000,0 тыс. руб., так как общий объем потребности в средствах областного бюджета на 2027 год по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7050129110) обозначен в объеме 500 000,0 тыс. руб.

6. В целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области на 2027 год запланировано следующее:

- увеличение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) до 6 262 326,0 тыс. руб., что на 379 272,4 или 6,4% выше плана на 2026 год;
- уменьшение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 1 222 752,4 тыс. руб. или на 15,5% от плана на 2026 год (с 7 909 605,5 тыс. руб. до 6 686 853,1 тыс. руб.);
- уменьшение объема субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 161 127,3 тыс. руб. или на 5,0% от плана на 2026 год (с 3 222 545,6 тыс. руб. до 3 061 418,3 тыс. руб.);
- уменьшение объема единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на 19 278,6 тыс. руб. или 5,0% от плана на 2026 год (с 385 573,0 тыс. руб. до 366 294,4 тыс. руб.).

## 20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Общий объем расходов по ГП в Законопроекте по сравнению с Законом № 104-ОЗ уменьшен на 841 596,6 тыс. руб. или на 28,1% с 2 997 690,1 тыс. руб. до 2 156 093,5 тыс. руб. Снижение объемов БА предложено по всем структурным элементам ГП, проектная часть ГП сокращена более чем на 52,0% (таблица).

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| а | 1 | 2 | 3=2-1 | 4=3/1 |
| ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000), из них: | 2 997 690,1 | 2 156 093,5 | -841 596,6 | -28,1 |

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| а | 1 | 2 | 3=2-1 | 4=3/1 |
| Проектная часть | 1 402 543,2 | 666 607,5 | -735 935,7 | -52,5 |
| РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (КЦСР 711Э100000) | 105 333,6 | 66 777,7 | -38 555,9 | -36,6 |
| РП «Производительность труда» (КЦСР 711Э200000) | 20 738,1 | 0,0 | -20 738,1 | -100,0 |
| РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 711М300000) | 411,0 | 0,0 | -411,0 | -100,0 |
| РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000) | 135 719,0 | 53 998,7 | -81 720,3 | -60,2 |
| РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000) | 58 996,0 | 45 831,1 | -13 164,9 | -22,3 |
| ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000) | 1 081 345,5 | 500 000,0 | -581 345,5 | -53,8 |
| Процессная часть | 1 595 146,9 | 1 489 486,0 | -105 660,9 | -6,6 |
| КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000) | 270 047,2 | 267 219,4 | -2 827,8 | -1,0 |
| КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000) | 104 288,2 | 89 194,7 | -15 093,5 | -14,5 |
| КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000) | 1 215 562,7 | 1 132 727,2 | -82 835,5 | -6,8 |
| КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000) | 5 248,8 | 344,7 | -4 904,1 | -93,4 |

На сайте Минэка размещены[227] проекты изменений ГП на 2027 год и плановый период. Паспорт проекта ГП соответствуют паспорту ГП, представленному в КСП области вместе с материалами Законопроекта.

При планировании БА ГРБС руководствовались, в т.ч. п. 3.1 Перечня поручений[228] по итогам совещания с членами Правительства Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области от 04.08.2026. Вместе с тем планирование БА в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 174.2 БК РФ осуществляется в порядке и в соответствии с Методикой № 38н-мпр[229], устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

Так, например, п. 7 Методики № 38н-мпр установлено, что БА на обеспечение выполнения функций областных государственных казенных учреждений, органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области включают в себя расходы на оплату труда работников областных казенных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области планируются в соответствии с действующим законодательством Иркутской области с учетом страховых взносов.

---

[227] https://irkobl.ru/sites/economy/bor/changesgp.php

[228] ГРБС Иркутской области осуществлять планирование БА на 2027–2029 гг., обеспечив в приоритетном порядке распределение средств в необходимом объеме на оплату труда органов государственной власти Иркутской области (из расчета не более 17,5 месячных фондов оплаты труда на год) с учетом страховых взносов.

[229] Приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (ред. от 09.07.2026) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Методика № 38н-мпр).

Кроме того, в настоящий момент в Методике № 38н-мпр **не учтены** замечания[230] КСП области, отраженные в Отчете от 28.09.2026 № 10/12-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) планирования и расходования бюджетных средств, предоставляемых в целях государственной поддержки сфер экономики Иркутской области, за 2024-2025 годы».

Минфином (от 29.10.2026 № 02-52-4887/26-04-2-04/Э) в рамках формирования проекта бюджета на очередной бюджетный цикл 2028-2030 гг. будут внесены изменения в Порядок, в т.ч. предусматривающие необходимость подготовки и направления в министерство обоснований БА на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

На 2027 год объем БА по РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предложено уменьшить по сравнению с 2026 годом на 38 555,9 тыс. руб. или 36,6% (2026 год – 105 333,6 тыс. руб., 2027 год – 66 777,1 тыс. руб.).

1) По субсидии на обеспечение ФХД Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (КЦСР 711Э129639) на 2027 год запланировано сокращение БА на 13 658,4 тыс. руб. по сравнению с 2026 годом (в 2027 году – 66 777,7 тыс. руб., в 2026 году – 80 436,1 тыс. руб.).

Порядки предоставления субсидии утверждены двумя постановлениями Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп, 21.01.2025 № 42-пп.

Вместе с тем планирование БА на 2027 год осуществлено в отсутствии изменений в действующий Порядок № 603-пп, согласно которому субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат, в т.ч. в сфере внешнеэкономической деятельности (п. 5 Порядка № 603-пп). КСП обращает внимание, что с 01.01.2027 из структуры Фонда ЦМБ исключается центр поддержки экспорта с целью создания автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта» (см. ниже по тексту по РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»).

По Фонду ЦМБ на 2027 год на обеспечение ФХД запланированы БА в объеме 75 526,3 тыс. руб. (на основании сметы о планируемых расходах ФЦМБ на обеспечение ФХД в 2027 году, и расчетов-обоснований к ней), дополнительная потребность заявлена в размере 8 748,6 тыс. руб. (=75 526,3 – 66 777,7).

Обращаем внимание, что планирование БА для Фонда ЦМБ осуществлено без учета исключения из штатной численности 8 шт. ед. работников структурного подразделения поддержки экспорта (с 01.01.2027 на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2026 № 526-рп создан АНО ЦПЭ Иркутской области). Общий объем завышения (ФОТ на 8 шт.ед.+взносы) составляет 10 144,8 тыс. руб.

Таким образом, в Законопроекте БА на обеспечение ФХД ФЦМБ завышены на 1 396,2 тыс. руб. (=10 144,8 – 8 748,6). Указанные средства могут быть перераспределены на иные приоритетные направления расходов.

2) По ФЦМБ дополнительная потребность для обеспечения условий софинансирования определена в сумме 2 860,0 тыс. руб. (КЦСР 711Э155270) по субсидии

---

[230] Стр. 38. В отношении иных некоммерческих организаций (не относящихся к казенным, бюджетным и автономным учреждениям) Порядок и Методика планирования № 38н-мпр носит отсылочный и формальный характер, что создает риски необоснованного (нецелесообразного) планирования и неэффективности (нецелевого характера) при расходовании средств.
Так, п. 13 Методики планирования № 38н-мпр установлено, что БА на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся областными государственными учреждениями, планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Иркутской области. Однако действующие Порядки № 42-пп (ФЦМБ), № 286-пп (ФРП), № 945-пп (ФСИР) либо вообще не содержат методики расчета объема потребности в субсидии (требования п. 2.2 ст. 78.1 БК РФ, пп. «д» п. 3 Общих требования[230] № 1782) либо определяются произвольно самими фондами «по заявке», «смете», «финансовому плану», то есть как показала проверка «подгоняются под ЛБО».

из ФБ на государственную поддержку СМСП для достижения результата «Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» (согласно письму Минэкономразвития России от 07.09.2026 № 33188-ТИ/Д13и планируемый объем средств из ФБ на 2027 год – 32 890,2 тыс. руб.).

На 2027 год БА по РП «Производительность труда» не запланированы в виду отсутствия распределения межбюджетных трансфертов из ФБ. Минэком обозначена потребность для Фонда развития промышленности Иркутской области за счет средств ОБ для обеспечения условий софинансирования в сумме 1 703,6 тыс. руб. (КЦСР 711Э252890), с целью получения субсидии из ФБ в целях достижения результатов ФП «Производительность труда» на 2027-2029 гг. (согласно письму Минэкономразвития России от 05.08.2026 № 29110-ДТ/Д28 и планируемый объем средств из ФБ на 2027 год – 19 591,3 тыс. руб.).

На 2027 год БА по РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» не запланированы (в 2026 году – 411,0 тыс. руб.). Экспертизой установлено, что целевая статья, а также БА в Проекте закона на эти цели отсутствуют.

В ходе экспертизы выявлено отсутствие утвержденного порядка предоставления субсидии для АНО ЦПЭ Иркутской области. На момент экспертизы Порядок предоставления из ОБ субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности АНО ЦПЭ Иркутской области проходит процедуру согласования (regulation.irkobl.ru).

Министерством промышленности и торговли РФ приказом от 09.06.2026 № 2797 утверждены требования[231] к центрам поддержки экспорта (далее – Требования № 2797).

Минэку направлено письмо АО «Российский экспортный центр» (далее – РЭЦ) от 26.06.2026 № 3337/РЭЦ, согласно которому, в связи с принятием постановления Правительства РФ от 06.06.2026 № 700 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328», которым утверждены новые Правила предоставления субсидий из ФБ бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов субъектов РФ при участии центров поддержки экспорта, а также в рамках региональных программ развития экспорта субъектов РФ, а также в целях организации работы по предоставлению субсидии РЭЦ, которым сообщается:

- распределение субъектов РФ по группам, характеризующим уровень экспортного развития или экспортного потенциала субъекта РФ (Иркутская область на 2026-2027 гг. включена в 4 группу (п. 20 Правил РЭЦ);

- субсидия предоставляется на финансовое обеспечение ЦПЭ, функционирующего как самостоятельное юридическое лицо (за исключением ЦПЭ, зарегистрированных на территории субъекта РФ, относящихся к 1 группе, которые могут функционировать в качестве самостоятельных юридических лиц или структурных подразделений

[231] В соответствии с п. 2 Требований № 2797 ЦПЭ создаются и осуществляют деятельность как самостоятельные юридические лица, функционирующие в форме общественно полезного фонда или автономной некоммерческой организации, одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации и в состав учредителей или состав членов высшего органа управления которых входят исполнительные органы субъекта Российской Федерации, к компетенции которых относятся полномочия в области внешнеторговой деятельности и развития промышленности в субъекте Российской Федерации, в целях оказания услуг и мер поддержки субъектам МСП, в результате которых субъектами МСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг).
Субъекты Российской Федерации, групповой коэффициент, характеризующий уровень экспортного развития или экспортного потенциала, которых равен 0 или 1, вправе **создавать ЦПЭ в качестве самостоятельных юридических лиц или структурных подразделений юридических лиц**.

юридических лиц) (предусмотрено Правилами и Требованиями № 2797).

С учетом изложенного и на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2026 № 526-рп с 01.01.2027 создается АНО ЦПЭ Иркутской области. Учредителем определен Минэк.

В этой связи Минэком заявлена дополнительная потребность на 2027 года на содержание АНО ЦПЭ Иркутской области в размере 19 073,2 тыс. руб., из них:

- ФОТ – 15 097,26 тыс. руб.;
- аренда помещений – 1 200,0 тыс. руб.;
- закупка техники – 1 280,0 тыс. руб.;
- прочие расходы (канцелярия, услуги связи и другие) – 975,94 тыс. руб.;
- командировочные расходы – 270,0 тыс. руб.;
- аудит деятельности – 250,0 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы в структуре Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» находится центр поддержки экспорта, который состоит из 8 штатных единиц с месячным ФОТ 475,97 тыс. руб. (штатное расписание 08.01.2026), с учетом страховых взносов 619,71 тыс. руб. (в расчете на год – 7 436,55 тыс. руб.).

Аналогичная штатная численность (8 ед., с месячным ФОТ – 705,6 тыс. руб., с учетом страховых взносов 918,7 тыс. руб.) применяется Минэком для определения годовой потребности БА для АНО ЦПЭ Иркутской области.

Письмом Министерства промышленности и торговли РФ от 26.08.2026 № ЧР-97304/03 для Иркутской области предварительно распределена субсидия из ФБ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ возникающих при реализации региональных проектов субъектов РФ, при участии центров поддержки экспорта в объеме 49 827,1 тыс. руб., для получения указанной федеральной субсидии в Законопроекте необходимо предусмотреть (дополнительная потребность) средства ОБ в сумме 4 332,8 тыс. руб. для обеспечения софинансирования (8,0%[232]).

Законопроектом в 2027 году объем БА по РП «Содействие развитию промышленных предприятий» запланирован в меньшем объеме по сравнению с текущим годом на 81 720,3 тыс. руб. или 60,2% (2026 год – 135 719,0 тыс. руб., 2027 год – 53 998,7 тыс. руб.).

1) Для предоставления субсидии на обеспечение ФХД Фонда развития промышленности Иркутской области (КЦСР 7120129618) в 2027 году БА запланированы в меньшем объеме, чем в 2026 году на 7 107,0 тыс. руб. (2026 год – 61 105,7 тыс. руб., 2027 год – 53 998,7 тыс. руб.). Порядок предоставления субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 22.04.2021 № 286-пп.

Минэк определил потребность для ФРП на обеспечение ФХД в объеме 211 105,7 тыс. руб. (на основании финансового плана (бюджет доходов и расходов) ФРП на 2027 год и расчет-обоснований к ней), дополнительная потребность составляет 157 107,0 тыс. руб. (=211 105,7 – 53 998,7).

2) Для реализации мероприятий по государственной поддержки Минэк для ФРП обозначил дополнительную потребность средств ОБ для обеспечения условий софинансирования в сумме 21 000,0 тыс. руб. (КЦСР 71201R5911) по федеральной субсидии в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области, возникающих при реализации РП развития промышленности (согласно письму Минпромторга России от 10.07.2026 № 77680/02 планируемый объем средств из ФБ на 2027 год – 46 741,9 тыс. руб.).

[232] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2025 № 2006-р (Приложение № 2).

В соответствии с Законопроектом по РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» в 2027 году объем БА запланирован в меньшем объеме по сравнению с текущим годом на 13 164,9 тыс. руб. или 22,3% (2026 год – 58 996,0 тыс. руб., 2027 год – 45 831,1 тыс. руб.).

1) Субсидия на обеспечение ФХД Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области (КЦСР 7120129619) в 2027 году предусмотрена в меньшем объеме, чем в 2026 году на 6 539,7 тыс. руб. (2026 год – 41 370,8 тыс. руб., 2027 год – 34 831,1 тыс. руб.). Порядок предоставления субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп.

Минэк определил потребность для ФСИР на обеспечение ФХД в объеме 41 370,8 тыс. руб. (на основании сметы расходов ФСИР на 2027 год, а также расчет-обоснований к ней) дополнительная потребность – 6 539,7 тыс. руб. (=41 370,8 – 34 831,1).

2) На реализацию мероприятий по государственной поддержки Минэк определил для ФСИР дополнительную потребность за счет средств ОБ для обеспечения условий софинансирования в сумме 1 291,5 тыс. руб. (КЦСР 71301R0660) по субсидии из ФБ на пол подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (согласно письму Минэкономразвития России от 31.08.2026 № У01и-28377 планируемый объем средств из ФБ на 2027 год – 1 119,4 тыс. руб.).

3) До 15.01.2026 Минэк реализовывал мероприятия по предоставлению из ОБ грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» (на основании постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 772-пп). Документ утратил силу с 15.01.2026 в связи с изданием постановления Правительства Иркутской области от 15.01.2026 № 20-пп.

При этом на 2027 год Минэк заявляет дополнительную потребность в объеме 7 500,0 тыс. руб. (КЦСР 7130129625), фактически, на те же цели, что были установлены Постановлением № 772-пп. При этом нормативный правовой акт на дату проведения экспертизы не разработан. Таким образом, заявленная потребность БА 7 500,0 тыс. руб. не подтверждена (отсутствует НПА либо его проект).

4) С 2024 года на Минэк возложено исполнение п. 2.9.5-2.9.7 Перечня поручений по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в области в 2024 году и основных направлениях областной государственной политики на 2025 год (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 10.06.2025 № 216-р). На эти цели Минэк запрашивает дополнительную потребность в объеме 23 000,0 тыс. руб. (КЦСР 7130129627). Вместе с тем с учетом п. 2.9.7 Поручения установлен срок до 25.12.2026 по привлечению специализированной организации. На дату проведения экспертизы определен перечень организаций, которые могут реализовать данное поручение, в связи с чем дополнительная потребность не подтверждена.

Сокращение по ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» обусловлено полным исключением субсидии (КЦСР 7140472917) (9 160,3 тыс. руб.) и снижением более чем в 2 раза поддержки инициативных проектов (КЦСР 7140472380). В этой связи БА на 2027 год запланированы в объеме 500 000,0 тыс. руб., что в сравнении с текущим годом уменьшено более чем в 2 раза (на 2026 год – 1 081 345,5 тыс. руб.).

1) Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (КЦСР 7140472380) на 2027 год запланированы в объеме 500 000,0 тыс. руб., что на 572 185,2 тыс. руб. или на 53,4% меньше в сравнении с текущим

годом (1 072 185,2 тыс. руб.). Порядок предоставления субсидии установлен постановлением[233] Правительства Иркутской области от 05.10.2022 № 766-пп (с изм. от 29.09.2026). ПОБА на эти цели были дополнительно доведены до Минэка 13.10.2026 в объеме 500 000,0 тыс. руб. Вместе с тем по информации Минэка в настоящее время проводится отбор для предоставления субсидии на 2027 год, всего предоставлено 611 проектов 39 муниципальными образованиями всех уровней, общая потребность 1 млрд 60 млн руб.

2) Предусмотренная на 2026 год в объеме 9 160,3 тыс. руб. субсидия местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на СЭР муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 7140472917) на 2027 год Минэком в ПОБА не распределялась, дополнительная потребность обозначалась лишь на плановый период. Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2023 № 362-пп (с изм. от 13.04.2026). На плановый период 2028-2029 годов субсидия запланирована ежегодно г. Ангарску и г. Братску в размере 300 000,0 тыс. руб.

3) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7140472370) на 2027 год не запланированы. Порядок предоставления регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп.

На реализацию КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2027 год БА в соответствии с Законопроектом запланированы в размере 267 218,4 тыс. руб., что по сравнению с БА 2026 года (270 047,2 тыс. руб.) меньше на 2 827,8 тыс. руб.

Уменьшение БА в 2027 году предложено по КВР 100 на 1 206,4 тыс. руб. (с 237 744,6 тыс. руб. до 236 538,2 тыс. руб.).

Экспертизой установлено, что Минэком осуществлен расчет фактической потребности по КВР 121 (оплата труда), 129 (страховые взносы) в размере 251 108,6 тыс. руб. на основании действующего штатного расписания от 18.01.2026 (104 шт. ед.) без учета оптимизации штатной численности.

Так, согласно расчетам Минэка в соответствии с действующим законодательством и на штатную численность 104 шт. ед. потребность по КВР 121 составляет 192 656,5 тыс. руб. (=192 656,5 тыс. руб.=6 020,52 тыс. руб.[234]+(1 488,52 тыс. руб.*78оклад* 1,6 (РК и СН[235])+(17,18 тыс. руб.*31,6 оклад*1,6 (РК и СН))[236]. Потребность по КВР 129 определена в сумме 58 452,1 тыс. руб.

В Законопроекте по КВР 121, 129 запланированы БА в объеме 234 934,2 тыс. руб., из них: по КВР 121 - 182 344,2 тыс. руб., по КВР 129 – 52 590,0 тыс. руб.

По расчетам Минэка дополнительная потребность по КВР 121, 129 составит 16 174,4 тыс. руб. (=251 108,6-234 934,2).

Вместе с тем исходя из проекта штатного расписания на 93 шт. ед. (с 21.12.2026 постановление Правительства Иркутской области от 16.10.2026 № 760-пп) с учетом

---

[233] Распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется на конкурсной основе по итогам конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - конкурсный отбор).

[234] Должность государственной службы Иркутской области - Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ.

[235] Государственные гражданские служащие Иркутской области - Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг.

[236] Должность, не являющейся должностями государственной гражданской службы Иркутской области - Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг.

проведенной оптимизации штатной численности государственных гражданских служащих на 11 шт. ед., по оценкам КСП области потребность Минэка на 2027 год составит по КВР 121, 129 в общем объеме 226 483,0 тыс. руб., из них:

- КВР 121 - 173 950,1 тыс. руб. = 6 020,52 тыс. руб.+(1 338,63 тыс. руб.*78 оклад*1,6 (РК и СН)+(17,18 тыс. руб.*31,6 оклад*1,6 (РК и СН));

- КВР 129 составляет 52 532,9 тыс. руб. = (173 950,1 тыс. руб.*30,2%).

Таким образом, в Законопроекте объем БА на 2027 год в сумме 234 934,2 тыс. руб. запланирован с превышением на 8 451,2 тыс. руб. (=234 934,2 тыс. руб. – 226 483,0 тыс. руб.), из них:

- КВР 121 на сумму 8 394,1 тыс. руб. (=182 344,2– 173 950,1);

- КВР 129 на сумму 57,1 тыс. руб. (=52 590,0 – 52 532,9).

Указанные средства (8 451,2 тыс. руб.) могут быть перераспределены на иные приоритетные направления расходов.

БА в соответствии с Законопроектом по КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» запланированы в объеме 89 194,7 тыс. руб., что по сравнению с БА 2026 года меньше на 15 093,5 тыс. руб. (104 288,2 тыс. руб.).

ПОБА на 2027 год доведены до Службы потребрынка в объеме 89 194,7 тыс. руб.

В сравнении с текущим годом БА на 2027 год снижаются по КВР 100 на 15 445,1 тыс. руб. (с 96 596,2 тыс. руб. до 81 151,1 тыс. руб.), КВР 200 на 352,4 тыс. руб. (с 7 691,2 тыс. руб. до 8 043,6 тыс. руб.), КВР 300 на 0,8 тыс. руб. по земельному налогу (с 0,8 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб., так как в 2026 году участок был передан Минимуществу (распоряжение Минимущества от 19.03.2026 № 51-443-мр/3).

При планировании БА Служба потребрынка руководствовалась, в т.ч. п. 3.1 Перечня поручений[237] по итогам совещания с членами Правительства Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области от 04.08.2026.

Экспертизой установлено, что в Законопроекте учтены расходы по КВР 121 (оплата труда), КВР 129 (взносы) в объеме 80 365,6 тыс. руб. (61 725,0 тыс. руб. и 18 640,6 тыс. руб. соответственно). Службой потребрынка дополнительная потребность на 2027 год определена на эти цели в объеме 15 691,9 тыс. руб. (КВР 121 – 12 051,9 тыс. руб.; КВР 129 – 3 640,0 тыс. руб.). При этом расчет выполнен Службой потребрынка, в т.ч. дополнительной потребности, с применением действующего штатного расписания (от 18.02.2026) и Перечня поручений, но без учета положений о формировании фонда оплаты труда, установленных Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг (на фонд оплаты труда 78 окладов).

По расчету КСП области на основании Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг фактическая потребность составляет 113 017,04 тыс. руб. (КВР 121 – 86 802,6 тыс. руб. = 695,534 тыс. руб. × 78 окладов × 1,6; КВР 129 – 26 214,4 тыс. руб. = 86 802,6 тыс. руб. × 30,2%), при этом БА (по расчету Службы) в размере 80 365,6 тыс. руб. определены в размере меньшем, чем установлено Перечнем поручений (17,5 месячных фонда оплаты труда на год – расчетно составит 96 057,5 тыс. руб.).

БА в соответствии с Законопроектом по КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в

[237] ГРБС Иркутской области осуществлять планирование БА на 2027–2029 гг., обеспечив в приоритетном порядке распределение средств в необходимом объеме на оплату труда органов государственной власти Иркутской области (из расчета не более 17,5 месячных фондов оплаты труда на год) с учетом страховых взносов.

Иркутской области» запланированы в объеме 1 132 727,2 тыс. руб., что в сравнении Законом о бюджете на 2026 год (1 215 562,7 тыс. руб.) меньше на 82 835,5 тыс. руб. или на 6,8%.

К экспертизе представлено распределение ПОБА и информация о дополнительной потребности в БА на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 гг. по состоянию на 20.06.2026 (служебная записка[238] Минфина от 15.07.2026 № СЛ-52-1696/26-02-1-24/Э).

План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025-2029 гг. (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп (с изм. от 19.10.2026 № 594-рп) в части исполнительных органов государственной власти, в т.ч. Аппарата Губернатора включает ряд целевых показателей с бюджетным эффектом (по годам). По информации Аппарата Губернатора по состоянию на 01.10.2026 указанный план исполнен в сумме 124 241,5 тыс. руб., в т.ч. 123 329,0 тыс. руб. с объемом средств, учтенных при формировании бюджета на 2026 год.

В целом по большинству направлений КПМ наблюдается снижение БА относительно 2026 года, за исключением поддержки ТОС, мероприятий Аппарата Губернатора, в т.ч. информационного освещения (значительный рост по субсидиям СМИ). Кроме того, заявлена дополнительная потребность по ряду статей.

1. Так, на 2027 год БА на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7150320100) запланированы в объеме 828 881,2 тыс. руб., что меньше уровня текущего года (965 745,4 тыс. руб.) на 136 864,2 тыс. руб. или на 14,2%.

Экспертизой Законопроекта подтверждается дополнительная потребность по КВР 121 (оплата труда), КВР 129 (страховые взносимы) в общем объеме 157 658,9 тыс. руб.

(= 845 664,1 тыс. руб. – 688 005,2 тыс. руб.), из них: КВР 121 (оплата труда) – 121 089,8 тыс. руб., КВР 129 (страховые взносы) – 36 569,1 тыс. руб. по государственным гражданским служащим и должностям, не относящимся к государственной гражданской службе.

Фактическая потребность Аппарата Губернатора рассчитывалась на основании штатных расписаний, учитывающих оптимизацию структуры Аппарата Губернатора, с учетом Указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг (для государственных гражданских служащих) и от 22.09.2011 № 246-уг (для должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы) по КВР 121, КВР 129 в общем объеме 845 664,1 тыс. руб., из них: КВР 121 – 649 511,6 тыс. руб., КВР 129 – 196 152,5 тыс. руб.

В Законопроект заложен объем БА по КВР 121, КВР 129 – 688 005,2 тыс. руб., из них: КВР 121 – 528 421,8 тыс. руб., КВР 129 – 159 583,4 тыс. руб. в части государственных гражданских служащих и должностям, не относящимся к государственной гражданской службе.

2. На обеспечение функционирования 3-х областных государственных казенных учреждений (ОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского», ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве

[238] Служебной запиской до ГРБС обозначается необходимость обеспечения в необходимом объеме расходы на: оплату труда работников бюджетной сферы, органов государственной власти Иркутской области с учетом страховых взносов; предоставление мер социальной поддержки населению, иные первоочередные социально значимые направления, влияющие на социально-экономическую стабильность в регионе. Необходимость планирования БА с учетом выполнения мероприятий и достижения целевых показателей по мобилизации доходов и оптимизации расходов («чек-листы») в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025 – 2029 гг., утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп (в ред. от 29.05.2026 № 286-рп).

Российской Федерации в г. Москве») на 2027 год запланировано БА 80 321,7 тыс. руб., что на 2 185,1 тыс. руб., или на 2,6% меньше уровня текущего года (КЦСР 7150320110).

3. На 2027 год запланировано БА в объеме 473,8 тыс. руб. для реализации государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области, что на 2 970,1 тыс. руб. меньше уровня текущего года (3 443,9 тыс. руб.) (КЦСР 7150320130).

4. На реализации государственных функций по мобилизационной подготовке (КЦСР 7150320140) на 2027 год БА сохранены на уровне текущего года – 500,0 тыс. руб.

5. На оказание финансовой поддержки гражданам, участвующим в осуществлении территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) (КЦСР 7150329628) БА на 2027 год запланированы в объеме 4 500,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше БА 2026 года (2 500,0 тыс. руб.). По данному направлению предоставляется социальная выплата победителям конкурса «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области». Максимальный размер социальной выплаты на реализацию проектов ТОС, выплачиваемой по результатам конкурса, составляет 100,0 тыс. руб. Социальная выплата регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 09.02.2017 № 78-пп «О социальной выплате гражданам, участвующим в осуществлении территориального общественного самоуправления, на реализацию проектов территориального общественного самоуправления и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области».

6. По целевой статье реализация мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области (7150329633) на 2027 год БА предложено увеличить в сравнении с 2026 годом на 5 683,8 тыс. руб. (с 4 793,6 тыс. руб. до 10 477,4 тыс. руб.). Расходы в 2027 году планируется направить на выплату премий и вручение почетных грамот Губернатора Иркутской области (3 500,0 тыс. руб.), проведение конкурса «Журналист года Иркутской области» (700,0 тыс. руб.), организацию и проведение социологических опросов (6 185,1 тыс. руб.), предоставление социальной выплаты победителям ежегодного конкурса на звание «Лучший военно-учетный работник органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (92,3 тыс. руб.).

На 2027 год в сравнении с текущим годом не запланированы БА в виде гранта в форме субсидии НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей (КЦСР 7150329628) (запланировано на 2026 год – 400,0 тыс. руб.).

7. Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области (КЦСР 7150398710) на 2027 год предложены в размере 145 226,1 тыс. руб., что больше расходов текущего года (123 226,1 тыс. руб.) на 22 000,0 тыс. руб., или на 17,8%. По данному направлению БА запланированы на СМИ, из них:

- 117 885,0 тыс. руб. – для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье») БА сохранены на уровне текущего года. Дополнительная потребность обозначена в размере 18 960,5 тыс. руб.;

- 27 341,1 тыс. руб. – для закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. БА в сравнении с текущим годом увеличены на 22 000,0 тыс. руб. Кроме того, заявляется дополнительная потребность в 3 658,9 тыс. руб. Предлагаемое увеличение БА обосновывается необходимостью исполнения рекомендаций

Законодательного Собрания Иркутской области, в т.ч. для поддержки районных и муниципальных СМИ (23 муниципальные газеты Иркутской области).

Освещение в СМИ вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в т.ч. деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области за счет средств ОБ установлено постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2014 № 626-пп.

8. Для предоставления субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в СМИ вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в т.ч. деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (КЦСР 7150398720) на 2027 год запланировано 62 347,0 тыс. руб., что больше БА текущего года (32 346,9 тыс. руб.) на 30 000,1 тыс. руб., или на 92,7 %. Порядок предоставления субсидии регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2014 № 348-пп. Аппаратом Губернатора заявляется дополнительная потребность в 29 253,0 тыс. руб.

Таким образом, по сравнению с объемом финансирования 2026 года общее увеличение БА на 2027 год на освещение в СМИ деятельности органов власти, Губернатора и Правительства Иркутской области составляет 52 000,1 тыс. руб.

В соответствии с Законопроектом БА по КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» запланированы в объеме 344,7 тыс. руб. (на 2026 год – 4 904,1 тыс. руб.). БА в полном объеме запланированы на реализацию мероприятий «дорожной карты» по улучшению в Иркутской области показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах РФ (КЦСР 7150429632).

Организация и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, РФ и за рубежом (КЦСР 7150429631) не запланирована (в 2026 году – 5 000,0 тыс. руб.).

**Выводы**

1. Общий объем расходов по ГП в Законопроекте по сравнению с Законом № 104-ОЗ на 2026 год сокращается на 841 596,60 тыс. руб. или на 28,1% с 2 997 690,1 тыс. руб. до 2 156 093,5 тыс. руб.

2. В текстовой части Законопроекта (п. 5 ст. 19, ст. 25) установлено предоставление субсидии на обеспечения финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта в Иркутской области», которое создается на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2026 № 526-рп (в настоящее время как структурное подразделение (центр поддержки экспорта) входит в структуру Фонда ЦМБ). Учредителем определен Минэк. БА запланированы в объеме 19 073,2 тыс. руб.

3. При планировании БА ГРБС руководствовались п. 3.1 Перечня поручений Губернатора Иркутской области от 04.08.2026. Вместе с тем в силу ч. 1 ст. 174.2 БК РФ планирование осуществляется в соответствии с Методикой № 38н-мпр. При этом положения п. 7 Методики № 38н-мпр не применялись (предусматривает расчет расходов на оплату труда с учетом страховых взносов в соответствии с законодательством).

Кроме того, в Методике № 38н-мпр не учтены замечания КСП области, отраженные в Отчете от 28.09.2026 № 10/12-КМ.

4. В ходе экспертизы выявлены избыточно запланированные средства, которые могут быть перераспределены на иные приоритетные направления:

- планирование БА для Фонда ЦМБ осуществлено без учета исключения из штатной численности 8 шт. ед. работников структурного подразделения поддержки экспорта (БА завышены на 1 396,2 тыс. руб.);

- Минэком осуществлен расчет фактической потребности по оплате труда с учетом взносов в размере 251 108,6 тыс. руб. на основании действующего штатного расписания от 18.01.2026 года (104 шт. ед.) без учета оптимизации штатной численности. Вместе с тем с 21.12.2026 согласно постановлению Правительства Иркутской области от 16.10.2026 № 760-пп, численность министерства сокращена на 11 шт. ед., в связи с чем запланированные БА на 2027 год в Законопроекте завышена на 8 451,2 тыс. руб.

5. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7140472370) на 2027 год не запланированы. Порядок предоставления регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп.

6. На 2027 год в сравнении с текущим годом не запланированы БА в виде гранта в форме субсидии НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей (КЦСР 7150329628) (в 2026 году – 400,0 тыс. руб.)

7. По сравнению с объемом финансирования 2026 года общее увеличение БА на 2027 год на освещение в СМИ деятельности органов власти, Губернатора и Правительства Иркутской области составляет 52 млн руб. (средства предусмотрены в т.ч. для поддержки районных и муниципальных СМИ (23 муниципальные газеты Иркутской области)).

8. Письмом Министерства промышленности и торговли РФ от 26.08.2026 № ЧР-97304/03 для Иркутской области предварительно распределена субсидия из ФБ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов субъектов РФ, при участии центров поддержки экспорта в объеме 49 827,1 тыс. руб. Для получения указанной федеральной субсидии в Законопроекте необходимо предусмотреть (дополнительная потребность) средства ОБ в сумме 4 332,8 тыс. руб. для обеспечения уровня софинансирования (8%).

## 21. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по ГП на 2027 год. Согласно пояснениям МинЖКХ, в связи с отсутствием распределения средств в Проекте федерального бюджета на 2027 год на реализацию мероприятий ГП отсутствует возможность определения необходимого объема средств на финансовое обеспечение выполнения условий софинансирования средств федерального бюджета.

В представленном Перечне ГП, планируемых к финансированию в 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 гг., данная ГП отсутствует, соответственно, паспорт ГП не представлен для экспертизы.

Между тем, Проектом федерального бюджета на 2027 год предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2027 году для обеспечения софинансирования программ формирования современной городской среды (подпункт «к» пункта 12 перечня № Пр-616[239]) в объеме 35,0 млрд руб. Распределение по субъектам РФ

[239] Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616).

проектом пока не утверждено, распределение ожидается ко второму чтению проекта (первое чтение – 29.10.2026).

Распределение на 2027 год для Иркутской области по направлению КЦСР 721И455551 «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды» доведено письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой РФ) № 01-20229/26 от 28.08.2026 в объеме 558 248,5 тыс. руб., а также ранее, утверждено ФЗ № 426-ФЗ[240].

В целях реализации мероприятия РП «Формирование комфортной городской среды (Иркутская область)», направленного на достижение показателей и результатов ФП «Формирование комфортной городской среды» НП «Инфраструктура для жизни» в рамках ГП «Формирование современной городской среды», необходимо предусмотреть в Законопроекте по КЦСР 721И455551 «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды» на софинансирование мероприятий в 2027 году за счет средств областного бюджета в дополнение к федеральным ассигнования 48 543,4 тыс. руб. (8%[241]).

Письмом Минстроя РФ № 53679-АЕ/06 от 28.08.2026 (вх. № 01-20292/26) доведены объемы распределения средств ФБ по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды Иркутской области на 2027 год – 394 963,0 тыс. руб., что потребует софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области за счет средств областного бюджета по КЦСР 721И454240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в размере 38 400,0 тыс. руб.

При утверждении проектом федерального бюджета на 2027 год распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2027 год, потребуется софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области за счет средств областного бюджета по КЦСР 721И454240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», дополнительно.

**Выводы**

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по ГП на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. При утверждении Проектом федерального бюджета на 2027 год распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на создание комфортной городской среды на 2027 год, в дополнение к федеральным средствам потребуется софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области за счет средств областного бюджета в целях реализации мероприятия РП

[240] Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – ФЗ № 426-ФЗ).

[241] Уровень софинансирования установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2026 № 2022-р (прил. 2).

«Формирование комфортной городской среды (Иркутская область)», направленного на достижение показателей и результатов ФП «Формирование комфортной городской среды» НП «Инфраструктура для жизни» в рамках ГП Иркутской области «Формирование современной городской среды», для чего необходимо предусмотреть в Законопроекте средства областного бюджета по направлениям:

- КЦСР 721И455551 «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды» – 48 543,4 тыс. руб.;

- КЦСР 721И454240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» - 38 400,0 тыс. руб.

## 22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

В соответствии с Законопроектом общий объем финансирования госпрограммы в 2027 году составит 1 338 020,3 тыс. руб., Финансирование за счет средств федерального бюджета Законопроектом не предусмотрено.

Сравнение объема бюджетных ассигнований на 2027 год, предусмотренных Законопроектом и бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакции закона о бюджете на 2026 год, представлено в таблице:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 = 3 - 2 | 6 = 4 / 2 |
| ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами» | 1 729 103,6 | 1 338 020,3 | -391 083,3 | -22,6 |
| ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора и Правительства и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» | 10 000,0 | 20 000,0 | 10 000,0 | 100,0 |
| ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» | 5 110,5 | 5 110,5 | 0,0 | 0,0 |
| ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» | 492,3 | 492,3 | 0,0 | 0,0 |
| КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов» | 1 721,3 | 1 367,0 | -354,3 | -20,6 |
| КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» | 131 539,1 | 116 291,8 | -15 247,3 | -11,6 |
| КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью» | 362 643,4 | 281 374,0 | -81 269,4 | -22,4 |
| КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории» | 70 842,9 | 60 842,9 | -10 000,0 | -14,1 |
| КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом» | 225 785,3 | 143 207,0 | -82 578,3 | -36,6 |
| КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора и Правительства и подведомственного ему учреждения» | 920 968,8 | 709 334,8 | -211 634,0 | -23,0 |

В целом по госпрограмме объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 391 083,3 тыс. руб. или на 22,6% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 1 729 103,6 до 1 338 020,3 тыс. руб.).

В части соисполнителей ГП наибольший объем бюджетных ассигнований на 2027 год предусмотрен Управделами Губернатора в сумме 729 334,8 тыс. руб. (54,5%), Минимуществу – 608 685,5 тыс. руб. (45,5%.).

По двум ведомственным проектам объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2026 года: ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества», ВП «Проведение комплексных кадастровых работ».

ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора и Правительства и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год увеличен на 10 000,0 тыс. руб. или в 2 раза в сравнении с Законом № 104-ОЗ (с 10 000,0 тыс. руб. до 20 000,0 тыс. руб.).

Ассигнования планируется направить на выполнение работ по капремонту кровли, фасада, устройства системы водоотведения административного здания, расположенного по адресу: Иркутская обл., Эхирит-Булагатский р-н, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 18 (2 этап).

По информации, полученной от Управделами, по данному ВП существует дополнительная потребность в сумме 189 063,5 тыс. руб. на подготовку проектной документации и последующего капитального ремонта объектов по адресам: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А и Иркутский р-он, 57 км. Байкальского тракта.

КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 354,3 тыс. руб. или на 20,6% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 1 721,3 тыс. руб. до 1 367,0 тыс. руб.).

По информации от Минимущества по данному КПМ существует дополнительная потребность в сумме 822,3 тыс. руб. большая часть из которых нужна для проведения технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 15 247,3 тыс. руб. или на 11,6% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 131 539,1 тыс. руб. до 116 291,8 тыс. руб.).

По информации от Минимущества по данному КПМ существует дополнительная потребность в сумме 187 286,2 тыс. руб., большая часть из которых нужна для оказания поддержки гражданам, имеющим трех и более детей в виде социальной выплаты взамен бесплатного предоставления земельного участка.

На основании данных Минимущества по состоянию на 01.07.2026 в очереди на предоставлении социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка стояло 3 585 многодетных семей, очередность семей на территории региона остается самой высокой в Сибирском федеральном округе.

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг[242], в соответствии с положением установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 300,0 тыс. руб.

КСП области неоднократно отмечалось, что настолько небольшой размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении

[242] Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта».

многодетных семей, имеющих трех и более детей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 81 269,4 тыс. руб. или на 22,4% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 362 643,4 тыс. руб. до 281 374,0 тыс. руб.). В рамках данного КПМ обеспечивается содержание и обеспечение деятельности Минимущества.

В сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ расходы на выплаты персоналу (КВР 100) на 2027 год уменьшены на 68 446,2 тыс. руб. или на 19,8% (с 345 663,9 тыс. руб. до 277 217,7 тыс. руб.).

По информации от Минимущества при планировании бюджетных ассигнований на 2027 год расходы на оплату труда работников органов государственной власти с учетом страховых взносов сформированы на уровне 84,0% от потребности, дополнительная потребность на оплату труда с учетом страховых взносов (до уровня 17,5 штатных расписаний) составляет 55 060,4 тыс. руб.

КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 10 000,0 тыс. руб. или на 14,1% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 70 842,9 тыс. руб. до 60 842,9 тыс. руб.). В рамках данного КПМ обеспечивается содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

По информации от Минимущества по данному КПМ существует дополнительная потребность в сумме 13 878,3 тыс. руб., сложившаяся, в том числе по расходам на аренду архива, приобретение стеллажей и коробов для размещения архива, программное обеспечение для расчета кадастровой стоимости, покупка серверов для замены устаревших.

КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 82 578,3 тыс. руб. или на 36,6% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 225 785,3 тыс. руб. до 143 207,0 тыс. руб.). В рамках данного КПМ обеспечивается содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и нового ОГКУ «Комплексный центр по формированию и обеспечению сохранности жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот»[243].

По информации от Минимущества расходы на оплату труда работников ОГКУ «Фонд имущества» обеспечены в полном объеме, вместе с тем имеется дополнительная потребность в сумме 435,6 тыс. руб. по КВР 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» для осуществления осмотров областного имущества в целях обеспечения содержания и охраны имущества областной казны.

ОГКУ «Фонд имущества» в рамках своей уставной деятельности проводит ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия с целью недопущения их разрушения, в связи с чем у учреждения имеется дополнительная потребность в сумме

[243] Распоряжение Правительства ИО от 26.02.2026 № 121-рп «О реорганизации областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области».

68 317,7 тыс. руб. на капремонт здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1.

КСП области обращает внимание, что ПСД на капремонт изготовлен в 2021 году по результатам обследований, выполненных в 2019 году, и при отсутствии финансирования на проведение данных работ возникнет необходимость в повторном проведении инженерных обследований и изготовлении ПСД, что повлечет дополнительную нагрузку на бюджет Иркутской области.

Кроме того, имеется дополнительная потребность в сумме 63 174,3 тыс. руб. на проведение текущих ремонтов объектов областной государственной собственности, закрепленных на праве оперативного управления.

По информации от Минимущества расходы на оплату труда работников у нового ОГКУ «Комплексный центр по формированию и обеспечению сохранности жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот» обеспечены в полном объеме, вместе с тем имеется дополнительная потребность в сумме 1 660,7 тыс. руб. по КВР 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» для осуществления осмотров специализированного жилищного фонда для детей-сирот, и визуального обследования жилых помещений, планируемых к закупке.

КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора и Правительства и подведомственного ему учреждения»

Объем бюджетных ассигнований на 2027 год уменьшен на 211 634,0 тыс. руб. или на 23,0% в сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ (с 920 968,8 тыс. руб. до 709 334,8 тыс. руб.). В рамках данного КПМ осуществляется обеспечение деятельности (осуществление функций) Управделами и его подведомственного учреждения ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области», а также обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий.

В сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ расходы ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» на выплаты персоналу (КВР 100) на 2027 год уменьшены на 4 811,5 тыс. руб. или на 9,4% (с 51 160,8 тыс. руб. до 46 349,3 тыс. руб.).

По информации от Управделами общий объем потребности по расчету в соответствии с Методикой на выплаты персоналу составил 49 289,8 тыс. руб., что указывает на наличие дополнительная потребность в сумме 2 940,5 тыс. руб.

В сравнении с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ расходы ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» на выплаты персоналу (КВР 100) на 2027 год увеличены на 29 353,6 тыс. руб. или на 8,0% (с 365 314,6 тыс. руб. до 394 668,2 тыс. руб.).

Вместе с тем по информации от Управделами существует дополнительная потребность в сумме 12 080,0 тыс. руб. на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области».

**Выводы**

1. Финансирование госпрограммы на 2027 год существенно сокращено, снижение составляет 391 083,3 тыс. руб., или 22,6%. Федеральное финансирование законопроектом не предусмотрено.

2. Сокращение затронуло большинство ключевых направлений госпрограммы:

- КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора и Правительства и подведомственного ему учреждения» – на 211 634,0 тыс. руб., или 23,0%;

- КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом» – на 82 578,3 тыс. руб., или 36,6%;

- КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью» – на 81 269,4 тыс. руб., или 22,4%.

3. По информации Минимущества и Управделами на фоне сокращения бюджетных ассигнований заявлена значительная дополнительная потребность, в том числе на оплату труда работников: Минимущества с учетом страховых взносов в сумме 55 060,4 тыс. руб. (расходы сформированы на уровне 84,0% от потребности); ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» с учетом страховых взносов в сумме 12 080,0 тыс. руб.; Управделами с учетом страховых взносов в сумме 2 940,5 тыс. руб.

4. Наиболее социально чувствительный риск связан с предоставлением выплат многодетным семьям. По состоянию на 01.07.2026 в очереди на получение соцвыплаты взамен бесплатного предоставления земельного участка состоит 3 585 многодетных семей. Очередность в Иркутской области остается самой высокой в СФО.

Размер соцвыплаты составляет 300,0 тыс. руб., и КСП области отмечает, что такая сумма не позволяет реально решить задачу улучшения жилищных условий многодетных семей, что формирует риск роста социальной напряженности и увеличения сроков ожидания выплат.

5. Существуют риски, связанные с содержанием и ремонтом государственного имущества, так, отсутствие финансирования капремонта объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Киевская, 1, может привести к необходимости повторного обследования и разработки ПСД, что увеличит нагрузку на бюджет.

Кроме того, новому ОГКУ «Комплексный центр по формированию и обеспечению сохранности жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот» требуются дополнительные средства на осмотры имущества, ремонтные работы и содержание объектов.

## 23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

ГП утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1007-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды».

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2027 год в сумме 1 412 381,9 тыс. руб., объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию ГП на 2026 год Законом № 104-ОЗ, составляет 1 778 260,4 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| а | 1 | 2 | 3=2-1 | 4=3/1 |
| ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000), из них | 1 778 260,4 | 1 412 381,9 | -365 878,5 | -20,58 |
| КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) | 1 338 153,5 | 1 271 752,5 | -66 401,0 | -4,96 |
| КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) | 440 106,9 | 140 629,4 | -299 477,5 | -68,05 |

Таким образом, общий объем финансового обеспечения реализации ГП на 2027 год предлагается утвердить на 365 878,5 тыс. руб. меньше ассигнований 2026 года, что составляет – 20,58%.

В структуре государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух КПМ:

1. «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»

Законопроектом на реализацию КПМ в 2027 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 271 752,5 тыс. руб., что на 66 401 тыс. руб. (4,96%) меньше в сравнении с 2026 годом (1 338 153,5 тыс. руб.).

Согласно Законопроекту:

– финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов составит 717 651,5 тыс. руб., из которых 712 096,9 тыс. руб. предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; 5 553,1 тыс. руб. составит закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 1,5 тыс. руб. запланировано на иные бюджетные ассигнования;

– обеспечение функционирования областных государственных учреждений составит 551 401 тыс. руб., из которых 210 738,4 тыс. руб. предусмотрено на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; 338 160,3 тыс. руб. предвидено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 2 502,3 тыс. руб. составят иные бюджетные ассигнования;

– обеспечение оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области составят 2 700 тыс. руб., которые будут направлены на социальное обеспечение и иные выплаты населению.

2. «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение Службы ЗАГС.

Паспортом ГП, представленным одновременно с Законопроектом, по КПМ на 2027 год запланировано финансовое обеспечение в размере 306 318,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, однако в соответствии с Законопроектом на реализацию КПМ в 2027 году запланированы лишь бюджетные ассигнования области, в объеме 140 629,4 тыс. руб., что на 299 477,5 тыс. руб. (68,05%) меньше по сравнению с 2026 годом (440 106,9 тыс. руб.).

Согласно Законопроекту, бюджетные ассигнования, в размере 140 629,4 тыс. руб. предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами. Вместе с тем финансирование деятельности Службы ЗАГС осуществляется в основном за счет средств субвенции из ФБ. Так, на 01.10.2026 в областном бюджете предусмотрено финансовое обеспечение Службы ЗАГС в сумме 457 362,0 тыс. руб. из них за счет средств ФБ – 292 052,8 тыс. руб. (63,8%), за счет средств ОБ – 165 309,2 тыс. руб. (36,2%), в том числе расходы на выплаты персоналу предусмотрены в сумме 392 446,6 тыс. руб. из них за счет средств ФБ – 243 768,7 тыс. руб. (62,1%), средств ОБ – 148 677,9 тыс. руб. (37,9%).

Таким образом, предложенные Законопроектом расходы на 2027 год на выплату персоналу Службы ЗАГС в сумме 140 629,4 тыс. руб. (КЦСР 7550220250) сформированы на 29,8% от их предельного размера (470 443,1 тыс. руб.), что в последующем потребует корректировки областного бюджета по данной целевой статье.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2027 год в сумме 1 412 381,9 тыс. руб., что на 365 878,5 тыс. руб. или 20,6% меньше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ (1 778 260,4 тыс. руб.).

2. Финансовое обеспечение ГП на 2027 год сформировано только за счет средств ОБ, в связи с чем по отдельным структурным элементам наблюдается существенное отклонение от уровня 2026 года.

Так, по КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» на 2027 год предусмотрено финансирование в сумме 140 629,4 тыс. руб. (средства ОБ) что на 299 477,5 тыс. руб. или 68,0% меньше уровня, предусмотренного Законом № 104-ОЗ на 2026 год (440 106,9 тыс. руб.). Расходы в сумме 140 629,4 тыс. руб. (КЦСР 7550220250) планируется направить на выплаты персоналу Службы ЗАГС, при этом расходы сформированы на 29,8% от их предельного размера (470 443,1 тыс. руб.), что в последующем потребует корректировки областного бюджета по данной целевой статье.

## 24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

Одним из основных направлений бюджетной политики Иркутской области на 2027-2029 гг. является операционная эффективность, цифровая трансформация бюджетного процесса. В очередном бюджетном цикле будет продолжено внедрение современных технологий планирования и исполнения бюджета, в т.ч. разработанных на федеральном уровне, цифровизация, автоматизация и роботизация процессов. Также планируется среди прочего **автоматизация и цифровизация процессов предоставления государственных услуг**, а также государственной социальной помощи в рамках реализации Программы цифровой трансформации Иркутской области от 28.12.2021 № 06-585/21. КСП области вновь[244] обращает внимание, что срок реализации Программы цифровой трансформации истек (срок действия с 01.01.2022 **по 31.12.2024)**.

При проведении экспертизы установлено, что на сайте Минцифры (https://irkobl.ru/sites/digital/folder3/) размещен паспорт РП цифровой трансформации на 2025 год и плановый период 2026-2028 гг. от 24.12.2025, которую следует учитывать в Основных направлениях бюджетной политики Иркутской области на 2027-2029 гг.

Объемы БА для реализации ГП предусмотрены в Законопроекте в размере 2 668 794,3 тыс. руб. Объем БА в сравнении с текущим годом уменьшен на 471 098,6 тыс. руб. или 15,0% (с 3 139 892,9 тыс. руб. до 2 668 794,3 тыс. руб.). Сведения представлены в таблице:

тыс. руб.

| Наименование структурного элемента в Законопроекте | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000), из них | 3 139 892,9 | 2 668 794,3 | -471 098,6 | -15,0 |
| Проектная часть | 50 895,4 | 18 123,1 | -32 772,3 | -64,4 |
| ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000) | 19 006,3 | 18 123,1 | -883,2 | -4,6 |
| ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) | 14 655,0 | 0,0 | -14 655,0 | -100,0 |
| ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000) | 17 234,1 | 0,0 | -17 234,1 | -100,0 |
| Процессная часть | 3 088 997,5 | 2 650 671,2 | -438 326,3 | -14,2 |
| КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000) | 3 088 997,5 | 2 650 671,2 | -438 326,3 | -14,2 |

[244] Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1586) от 07.11.2025 № 01/43-Э.

В рамках проектной части ГП Законопроектом предложено снизить БА на 32 772,3 тыс. руб. или 64,4% (с 50 895,4 тыс. руб. до 18 123,1 тыс. руб.) за счет:

- снижения на 883,2 тыс. руб. или 4,6% (с 19 006,3 тыс. руб. до 18 123,1 тыс. руб.) финансирования ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000);

- полного сокращения финансирования по ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (7640400000) (с 14 655,0 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб.) и ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000) (с 17 234,1 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб.).

Расходы на процессную часть ГП Законопроектом предложено уменьшить на 438 326,3 тыс. руб. или 14,2% (с 3 088 997,5 тыс. руб. до 2 650 671,2 тыс. руб.).

Первоначально ПОБА на 2027 год, расчет которых произведен в соответствии с Приказом № 38н-мпр Минфином, доведены до Минцифры 15.07.2026 (служебная записка[245] от 15.07.2026 № СЛ-52-1692/26-02-1-24/Э) в объеме 2 784 138,8 тыс. руб. по двум ГП:

- по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» – 2 783 988,8 тыс. руб.;

- по ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности») – 150,0 тыс. руб.

В соответствии со служебной запиской от 06.10.2026 № СЛ-52-2292/26-02-1-24/Э распределенные ПОБА Минцифры на 2027 год дополнительно уменьшены на 115 194,5 тыс. руб. (= 2 783 988,8 тыс. руб. - 2 668 794,3 тыс. руб.) за счет КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» в части финансирования подведомственных учреждений Минцифры. Сведения о детализации представлены в таблице.

тыс. руб.

| № | Группа (элемент) КВР | РзРП | Объем средств | Примечание |
|---|---|---|---|---|
| 1 | КВР 200 (242) | 0314 | 15 146,0 | Средства на содержание ГКУ ИО «Безопасный регион» |
| 2 | КВР 600 (621) | 0113 | 69 120,1 | Субсидия на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «МФЦ ИО» |
| 3 | КВР 600 (622) | 0113 | 20 747,2 | Субсидия на иные цели (развитие МБТ) ГАУ «МФЦ ИО» |
| 4 | КВР 600 (621) | 0410 | 10 181,2 | Субсидия на финансовое обеспечение государственного задания ОГАУ «ИТЦ ИО» |
| **Итого** | | | **115 194,5** | **х** |

Также экспертизой установлено, что Минфином измененные ПОБА до Минцифры не доводились, Законопроектом расходы учтены уже с учетом дополнительно уменьшенных ПОБА (на 115 194,5 тыс. руб.)

Объемы дополнительной потребности в БА представлены в таблице.

тыс. руб.

| № п/п | Наименование структурного элемента ГП (КЦСР) | Объем средств на доп. потребность |
|---|---|---|
| 1 | ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000) | 4 737,8 |
| 2 | Ведомственный проект «Развитие цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок» (КЦСР 764030000) | 10 000,0 |
| 3 | ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) | 25 000,0 |
| 4 | ВП «Создание и развитие единой региональной ИС сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000) | 438 883,0 |
| 5 | КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000) | 2 464 378,3 |

[245] Согласно служебной записке, планирование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять с учетом выполнения мероприятий и достижения целевых показателей по мобилизации доходов и оптимизации расходов («чек-листов») в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025-2029 годы, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп (в ред. от 29.05.2026 № 286-рп).

| № п/п | Наименование структурного элемента ГП (КЦСР) | Объем средств на доп. потребность |
|---|---|---|
| **Итого** | | **2 942 999,1** |

**КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области»**

БА на 2027 год запланированы в объеме 2 650 671,2 тыс. руб., что меньше БА текущего года на 438 326,3 тыс. руб. (на 2026 год – 3 088 997,5 тыс. руб.).

1) В рамках КПМ отмечается наибольший объем заявленной Минцифрой дополнительной потребности по следующим направлениям (таблица).

тыс. руб.

| № п/п | Рзрп | Объем средств | Примечание |
|---|---|---|---|
| 1 | 0410 «Связь и информатика» | 4 137,6 (не подтвержден в ходе экспертизы) | Минцифра в рамках КВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» |
| 2 | 0314 «Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохранительной деятельности» | 117 526,5 | ОГКУ «Безопасный регион» в рамках КВР 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» |
| 3 | 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | 2 193 912,8 | ГАУ «МФЦ ИО» в рамках КВР 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (дополнительная потребность на оплату труда 822,0 млн руб.), КВР 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», |
| 4 | 0410 «Связь и информатика» | 148 801,4 | ОГАУ «ИТЦ ИО» в рамках КВР 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» |
| **Итого:** | | **2 464 378,3** | **x** |

Экспертизой Законопроекта подтверждается дополнительная потребность на проведение текущих ремонтов зданий и сооружений, проведение капитального ремонта, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 43 232,5 тыс. руб. В качестве подтверждающих документов представлены расчеты НМЦК контрактов с учетом прогнозного индекса инфляции на период выполнения работ, локальные сметные расчеты, коммерческое предложение на разработку ПСД (таблица).

тыс. руб.

| Объект | Наименование работ | Стоимость |
|---|---|---|
| Отдел в п. Бохан Усть-Ордынского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 798,2 |
| Отдел в г. Братске № 2 Братского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 5 294,8 |
| Отдел в г. Иркутске № 7 Иркутского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 9 152,4 |
| Отдел в рп. Качуг Усть-Ордынского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 2 080,4 |
| Гараж для автотранспорта Братского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 2 727,4 |
| Помещение ТОСП с. Кобляково отдела Братск-2 Братского отделения ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 456,8 |
| Отдел в п. Усть-Ордынский ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 1 032,4 |
| Отдел в г. Черемхово ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 2 868,3 |
| Отдел в г. Шелехове ГАУ МФЦ ИО | Текущий ремонт | 719,8 |
| **Итого:** | | **25 130,5** |
| Отдел в г. Братск-1 ГАУ МФЦ ИО | Капитальный ремонт (СМР, авторский надзор, строительный контроль) | 17 027,2 |
| Отдел в г. Иркутске № 1 ГАУ МФЦ ИО | Проектно-изыскательские работы, разработка ПСД | 810,9 |
| | Государственная экспертиза проектной документации | 263,9 |
| **Итого:** | | **18 102,0** |
| **Всего:** | | **43 232,5** |

2) БА на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Минцифры на 2027 год запланированы в объеме 79 551,9 тыс. руб. (КЦСР 7650120100), что на 598,1 тыс. руб. меньше БА текущего года (на 2026 год – 80 150,0 тыс. руб.).

Экспертизой установлено, что Минцифры осуществлен расчет фактической потребности по КВР 121 (оплата труда), 129 (страховые взносы) в размере 79 151,9 тыс. руб. на основании действующего штатного расписания от 13.08.2026 года (34 шт. ед.) с учетом оптимизации штатной численности по состоянию на 01.08.2026 (сокращена 1 шт. ед.[246]).

В Проект закона на 2027 год по КВР 121, 129 запланированы БА в объеме 79 151,9 тыс. руб., из них: по КВР 121 – 60 815,7 тыс. руб., по КВР 129 – 18 336,2 тыс. руб. По расчетам Минцифры дополнительная потребность по КВР 121, 129 составляет 4 137,6 тыс. руб. (=3 154,7 тыс. руб. (КВР 121) + 982,9 тыс. руб. (КВР 129).

Вместе с тем, исходя из постановления Правительства Иркутской области от 16.10.2026 № 764-пп и проекта штатного расписания на 30 шт. ед. (с 17.12.2026) с учетом проведенной оптимизации штатной численности ГГС на 4 шт. ед., по оценкам КСП области потребность Минцифры на 2027 год составит по КВР 121, 129 в общем объеме 75 536,0 тыс. руб. в соответствии с Указами Губернатора Иркутской области, из них:

- КВР 121 (оплата труда) – 58 015,4 тыс. руб. с учетом РК и СН (Министр, государственные гражданские служащие);

- КВР 129 (взносы) составляет 17 520,6 тыс. руб. = (58 015,4 тыс. руб.*30,2%).

Таким образом, в Законопроекте объем БА в сумме 79 151,9 тыс. руб. запланирован на ФОТ с превышением на 3 615,9 тыс. руб. (=79 151,9 тыс. руб. – 75 536,0 тыс. руб.), из них:

- КВР 121 на сумму 2 800,3 тыс. руб. (=60815,7 тыс. руб. – 58 015,4 тыс. руб.);

- КВР 129 на сумму 815,6 тыс. руб. (= 18 336,2 тыс. руб. – 17520,6 тыс. руб.).

В связи с чем указанные средства (3 615,9 тыс. руб.) могут быть перераспределены на другие приоритетные направления расходов.

3) На обеспечение функционирования областных государственных учреждений на 2027 год БА запланированы в объеме 2 569 719,3 тыс. руб. (на 2026 год – 3 006 847,5 тыс. руб.) для 3-х учреждений:

- ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» 2 004 728,1 тыс. руб. (=2 094 595,4 тыс. руб. (по распределенным ПОБА) - 89 867,3 тыс. руб. (дополнительно уменьшенных ПОБА));

- ГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» 227 118,8 тыс. руб. (=237 300,0 тыс. руб. (по распределенным ПОБА) – 10 181,2 тыс. руб. (дополнительно уменьшенных ПОБА));

- ГКУ «Безопасный регион» 337 872,4 тыс. руб. (353 018,4 тыс. руб. (по распределенным ПОБА) – 15 146,0 тыс. руб. (дополнительно уменьшенных ПОБА)).

На дату формирования Законопроекта действуют нормативные правовые акты об установлении Порядков формирования и расходования ФОТ работников учреждений подведомственных Минцифре (от 06.06.2025 № 496-пп в отношении работников ГКУ Иркутской области «Безопасный город», от 12.08.2019 № 636-пп в отношении работников государственных автономных учреждений, подведомственных Минцифре), в которых

[246] Пунктом 5 постановления Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп (в ред. от 30.07.2026) «О министерстве цифрового развития и связи Иркутской области» установлена предельная штатная численность министерства в количестве 34 единиц, в т.ч. 1 ед. лица, замещающего государственную должность Иркутской области, 32 ед. государственных гражданских служащих Иркутской области, 1 ед. работника, замещающего должность, не являющуюся должностью государственной гражданской службы Иркутской области. **Штатное расписание Минцифры утверждено 13.08.2026 в количестве 34 шт. ед., то есть соответствует предельной штатной численности.**

применяются, как одинаковые подходы, так и имеются различия, обусловленные, прежде всего, правовым статусом учреждений (казенное, автономное). Отмечается дисбаланс формирования ФОТ в отношении работников учреждений, подведомственных Минцифре.

Так, например, при формировании ФОТ работников ГАУ «ИТЦ», ГАУ «МФЦ» применяется 0,25 размеров должностного оклада в количестве окладов (должностных окладов) работников государственного учреждения, направляемых на выплаты компенсационного характера работникам государственного учреждения. В то же время для работников ГКУ «Безопасный город» применяется 1,2 должностного оклада. При этом на стимулирующую часть для работников ГАУ «ИТЦ», ГАУ «МФЦ» применяется 10,72 ДО. В тоже время для работников ГКУ «Безопасный город» – 3,3 ДО.

В соответствии с приказом от 28.07.2026 № 1313-а штатная численность ГАУ «МФЦ Иркутской области» утверждена в количестве 1 625 ед. Однако годовой фонд оплаты труда, (включая начисления на выплаты по оплате труда) рассчитан без учета Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных автономных учреждений Иркутской области, подведомственных Минцифре (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 636-пп).

Расчет ФОТ произведен прогнозно для обеспечения расходов на 8 месяцев, исходя из среднемесячных расходов 2026 года на момент распределения финансирования на среднесписочную численность за период январь-июль 2026 года – 1 505,6 чел. и составляет 1 626 221,9 тыс. руб. (за счет средств ОБ). В соответствии с действующим законодательством и Постановлением от 12.08.2019 № 636-пп ФОТ сотрудников ГАУ «МФЦ Иркутской области» за счет средств областного бюджета на 2027 год ФОТ расчетно должен составлять 2 448 649,9 тыс. руб. или на 822 428,0 тыс. руб. (или 33,59%) больше фактически предложенного Законопроектом.

4) По итогам совещания с членами Правительства Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области от 18.08.2026 Минцифре совместно с Минфином области поручено проработать вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований из ОБ на 2027 год в размере 10 000,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по импортозамещению профильного программного обеспечения в срок до 01.10.2026. Служебной запиской в адрес Минфина от 08.09.2026 № СЛ-65-1789/26 Минцифрой доведена информация о дополнительных бюджетных ассигнованиях на 2027 год в объеме 10 000,0 тыс. руб.

В соответствии с информацией о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях (приложение № 2 к порядку планирования бюджетных ассигнований) дополнительная потребность по ВП «Развитие цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок» (КЦСР 764030000) на 2027 год составляет 10 000,0 тыс. руб. Структура ГП, предусмотренная ее паспортом, на дату проведения экспертизы не содержит структурного элемента ВП «Развитие цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок». В связи с чем дополнительная потребность в областном финансировании не подтверждена на дату проведения экспертизы.

**Выводы**

1. Объемы БА для реализации ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»» предусмотрены в Проекте закона на 2027 год в размере 2 668 794,3 тыс. руб. Объем БА в сравнении с текущим годом уменьшен на 471 098,6 тыс. руб. или 15,0% (с 3 139 892,9 тыс. руб. до 2 668 794,3 тыс. руб.).

Экспертизой установлено завышение ФОТ Минцифры на 3 615,9 млн руб. Указанные средства могут быть перераспределены на другие приоритетные направления расходов.

2. Законопроектом в полном объеме исключены объемы финансирования на ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (в 2026 году – 14 655,0 тыс. руб.) и ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (в 2026 году – 17 234,1 тыс. руб.).

3. По ГАУ «МФЦ Иркутской области» дополнительная потребность на 2027 год по ФОТ исходя из расчета по среднесписочной численности составляет 822 428,0 тыс. руб.

## 25. ГП «Развитие лесного хозяйства»

1. На реализацию ГП[247] Проектом закона предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований за счет средств ОБ:

на 2027 г. – 2 391 746,1 тыс. руб.;

на 2028 г. – 2 769 611,9 тыс. руб.;

на 2029 г. – 2 769 597,5 тыс. руб.

На 2027 г. средства ОБ на реализацию ГП предлагается уменьшить:

– на 597 777,0 тыс. руб. (20,0%) относительно параметров Закона № 104-ОЗ (с 2 989 523,1 тыс. руб. до 2 391 746,1 тыс. руб.);

– на 539 037,0 тыс. руб. (18,4%) относительно показателей СБР (с 2 930 783,1 тыс. руб. до 2 391 746,1 тыс. руб.).

2. Ассигнования за счет средств ФБ Проектом закона не предусмотрены, поскольку, как следует из пояснительной записки к Проекту закона, проект федерального бюджета не содержит распределение МБТ субъектам РФ.

Согласно информации Минлеса[248], начало защиты бюджетных проектировок по расходам на реализацию субъектами РФ переданных полномочий в области лесных отношений на 2027-2029 гг. с Рослесхозом предполагается на ноябрь текущего года.

На текущий год из ФБ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, оснащение пожарной техникой, лесовосстановление и другие мероприятия ФП «Сохранение лесов» первоначально было выделено 3 701 911,0 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2026 увеличено финансирование на тушение лесных пожаров на 200 000,0 тыс. руб. (путем внесения изменений в СБР).

3. Проведенный анализ показал, что наблюдается устойчивая динамика роста общего объема финансирования ГП.

Также до 2025 г. отмечалось увеличение объемов финансирования ГП за счет средств ОБ[249], что отражено в таблице:

тыс. руб.

| Источник | 2023 г. | | 2024 г. | | 2025 г. | | 2026 г. | | | | Проект закона |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Факт | Доля в общем объеме, % | Факт | Доля в общем объеме, % | Факт | Доля в общем объеме, % | Закон № 104-ОЗ | Доля в общем объеме, % | СБР на 01.10.2026 | Доля в общем объеме, % | |
| **Всего** | **4 912 114,6** | **100,0** | **6 290 474,2** | **100,0** | **6 036 704,5** | **100,0** | **6 691 434,1** | **100,0** | **6 832 694,1** | **100,0** | **2 391 746,1** |
| ОБ | 2 759 829,8 | 56,2 | 3 025 579,0 | 48,1 | 3 454 740,4 | 57,2 | 2 989 523,1 | 41,7 | 2 930 783,1 | 42,9 | 2 391 746,1 |

[247] Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1028-пп.

[248] Письмо Минлеса от 03.11.2026 № 02-91-14441/26 на запрос КСП области.

[249] Увеличение финансирования Минлеса наблюдалось в 2023 г., что было обусловлено ликвидацией его территориальных управлений, созданием на их базе 37 ОГКУ (лесничеств), в этой связи необходимостью компенсационных выплат, а также поэтапной реорганизацией ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», на что требовались дополнительные выплаты.

| Источник | 2023 г. | | 2024 г. | | 2025 г. | | 2026 г. | | | | Проект закона |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Факт | Доля в общем объеме, % | Факт | Доля в общем объеме, % | Факт | Доля в общем объеме, % | Закон № 104-ОЗ | Доля в общем объеме, % | СБР на 01.10.2026 | Доля в общем объеме, % | |
| ФБ | 2 152 284,8 | 43,8 | 3 264 895,2 | 51,9 | 2 581 964,1 | 42,8 | 3 701 911,0 | 58,3 | 3 901 911,0 | 57,1 | - |

Как видно из таблицы, на 2026 г. относительно 2025 г. Законом № 104-ОЗ и в СБР предусмотрено уменьшение ассигнований за счет средств ОБ на 465 217,3 тыс. руб. (13,5%) и 523 957,3 тыс. руб. (18,4%) соответственно.

Несмотря на то, что на 2027 г. тенденция к уменьшению объемов финансового обеспечения переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет ОБ сохраняется, объемы продолжают оставаться высокими.

БК РФ допускает возможность несения дополнительных расходов за счет бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в расчете соответствующих субвенций (абз. 2 ч. 4 ст. 85 БК РФ)[250].

Как отмечала КСП области неоднократно ранее, в рамках реализации переданных федеральных полномочий, действительно, возникают основания для принятия собственных расходных обязательств (например, оплата повышенных размеров районного коэффициента за счет средств ОБ[251], повышенные размеры окладов). В этой связи КСП области полагала бы правильным отражение в областном бюджете объемов финансирования в рамках собственных расходных обязательств по отдельной целевой статье. Несмотря на то, что имеется соответствующая целевая статья (КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ»), по ней отражаются в том числе объемы ассигнований, относящиеся к дополнительному финансированию за счет средств ОБ федеральных полномочий.

Законом № 64-ОЗ[252] закреплена правовая возможность дополнительно к средствам, предоставляемым из ФБ, предусматривать средства ОБ на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

КСП области отмечает неполноту правового регулирования в части целевых направлений и объемов бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на осуществление федеральных полномочий, что не обеспечивает прозрачность бюджета и создает риски их произвольного определения.

В действующем Законе № 104-ОЗ, а также в Проекте закона, распределение бюджетных ассигнований за счет средств ОБ предусмотрено по трем отдельным КЦСР:

- 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений»,

- 750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ»,

[250] В случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

[251] Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

[252] Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – Закон № 64-ОЗ).

- 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

Однако областной бюджет в части финансирования переданных федеральных полномочий не содержит конкретности и понятности относительно направлений и объемов за счет средств ОБ бюджетных ассигнований дополнительно к федеральным средствам.

Минфином установлена дополнительная детализация бюджетных ассигнований, отражающая направление расходов: распределение ассигнований осуществляется по дополнительным кодам (Доп.ЭК), которые не доступны для правоприменителя, поскольку распределение по Доп.ЭК размещается в системе «АЦК-Финансы».

При этом и применяемые дополнительные коды не отражают детализацию в разрезе разграничения полномочий[253].

КСП области отмечает практику Красноярского края, где в текстовой части Закона о краевом бюджете на 2026 год[254] предусмотрен перечень ГРБС, перечень федеральных полномочий и объем ассигнований на их дополнительное финансовое обеспечение за счет средств краевого бюджета, в табличной части отражено распределение ассигнований по КЦСР, в наименовании которых содержится указание на выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета с указанием этих полномочий.

В этой связи КСП области полагала бы необходимым с целью обеспечения понятности и прозрачности Проекта закона в части объемов финансирования за счет средств ОБ на реализацию федеральных полномочий осуществлять отражение ассигнований по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений», а также конкретизировать направления и объемы финансирования мероприятий за счет средств ОБ путем дополнения текстовой части бюджета соответствующими нормами.

4. Итоги экспертно-аналитического мероприятия, проведенного КСП области[255], свидетельствуют о том, что темпы роста доходов областного бюджета от использования лесов **отстают** от темпов роста расходов.

Согласно Приложению 5 к Проекту закона объем доходов от платы за использование лесов, являющейся основным источником доходов в лесной сфере, предлагается предусмотреть на 2027 г. в размере 1 543 858,8 тыс. руб. с увеличением на 149 805,2 тыс. руб. или на 11,0%.

Плата за использование лесов демонстрирует тенденцию к росту в период с 2023 по 2025 гг.[256], наибольший объем запланирован на 2027 г., что отражено в таблице:

тыс. руб.

| Наименование доходов | Факт 2023 г. | Факт 2024 г. | Факт 2025 г. | План 2026 г. (Закон № 104-ОЗ) | Проект закона |
|---|---|---|---|---|---|
| Плата за использование лесов | 1 228 387,0 | 1 252 632,2 | 1 390 180,6 | 1 394 053,6 | 1 543 858,8 |

[253] Ассигнования по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» детализированы такими направлениями расходов как «Обеспечена деятельность областных государственных казенных учреждений (исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений)», «Осуществлены мероприятия по обеспечению выполнения функций государственного управления в области лесных отношений», «Осуществлены мероприятия по отводу лесосек», «Проведен авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров».

[254] Закон Красноярского края от 04.12.2025 № 10-4495 «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

[255] Отчет от 08.06.2026 № 14/14-ЭАМ по результатам по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности исполнения министерством лесного комплекса Иркутской области бюджетных полномочий по администрированию доходов областного бюджета в 2023-2025 гг.».

[256] Согласно данным Отчетов об исполнении бюджета за 2023-2025 гг. (ф. 0503117).

Как показано выше, объемы расходов на финансовое обеспечение лесных полномочий за счет средств ОБ значительно превышают доходы от использования лесов.

5. Согласно материалам экспертизы, Минлесом проводятся мероприятия по увеличению доходов и оптимизации расходов ОБ.

Как отмечено в Отчете Минлеса по Плану оздоровления финансов (далее – План, Отчет соответственно), им на постоянной основе выполняются мероприятия, направленные на повышение качества и эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью по администрируемым доходам бюджета.

Исходя из пояснений, отраженных в Отчете, по итогам реализации мероприятия по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по администрируемым доходам бюджета (п. 1.9 Плана) за истекший период 2026 г. просроченная задолженность, образовавшаяся на 01.01.2026, сократилась на 50,1 млн руб. В рамках повышения эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам консолидированного бюджета Иркутской области (п.1.10 Плана) Минлесом реализуется комплекс мер, направленных на сокращение объема непогашенной задолженности, по итогам которой арендаторами погашена дебиторская задолженность в размере 37,9 млн. руб.

По итогам реализации мероприятия, направленного на дополнительные поступления от выставления на аукционы права заключения договора купли-продажи лесных насаждений для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства (п. 1.18. Плана), в 2026 г. планируется увеличение поступлений по плате за использование лесов в размере 120 200,0 тыс. руб. Как указано в Отчете, фактически за 9 месяцев 2026 г. поступило 76 958,3 тыс. руб. или 64,1% от плана на год.

Как следует из Плана, Минлес обозначен ответственным за реализацию мер, направленных за повышение налоговой отдачи по заключенным договорам аренды лесных участков, в том числе путем постановки арендаторов на налоговый учет в Иркутской области (п. 1.17 Плана), по итогам реализации которого в 2026 г. первоначально планировалось увеличить поступления по налогам от хозяйствующих субъектов, заключивших договоры аренды лесных участков, на 50 000,0 тыс. руб. Согласно Отчету за 9 месяцев 2026 г. поступления по налогам не увеличены. Как следует из пояснений, указанных в Отчете, по данным УФНС России по Иркутской области на 01.07.2026 отмечается снижение объема налоговых поступлений по лесному комплексу: поступило 3,1 млрд руб., что составляет 71,5% по отношению к аналогичному периоду 2025 г. В качестве причин снижения поступлений указано падение цен и объемов поставок на внешнем рынке (включая рост конкуренции на восточном рынке), санкции, увеличение себестоимости производства (рост тарифов на энергоресурсы, ГСМ, железнодорожные перевозки).

При корректировке Плана[257] планируемое значение показателя на 2026 г. снижено до «0 руб.». На 2027 г. и последующие периоды запланировано по 50 000,0 тыс. руб. ежегодно.

При этом, вызывает сомнения возможность влияния Минлеса на достижение показателя по увеличению поступлений по налогам от хозяйствующих субъектов, заключивших договоры аренды лесных участков, и, как следствие, определение его ответственным за реализацию мероприятия. Значение результата реализации мероприятия может быть достигнуто путем внесения авансовых платежей по налогу на прибыль

[257] Распоряжение Правительства Иркутской области от 19.10.2026 № 594-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп».

предприятием лесопромышленного комплекса, на что Минлес напрямую повлиять не может.

По данным Отчета в рамках мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов областного бюджета, получены следующие результаты:

– уменьшены ассигнования на мероприятия по лесовосстановлению в рамках РП «Сохранение лесов» в рамках развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» в размере 57 420,7 тыс. руб. (информация представлена ниже);

– проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению 238 сторожей в ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» с переводом функций на аутсорсинг, в 2027 г. планируется экономия около 104,2 млн руб.; сокращена численность ОГАУ «Южное лесопожарное объединение» на 6 ед. вакантных ставок;

– по результатам конкурентных закупок экономия составила 428,3 тыс. руб.

Как следует из Отчета, за 9 месяцев 2026 г. мероприятия по оптимизации структуры и штатного расписания Минлеса, в том числе технического и вспомогательного персонала, по оптимизации бюджетной сети (укрупнение, присоединение, ликвидация или реорганизация учреждений) не проводились. В 4 квартале 2026 г. планируется укрупнение областных казенных учреждений (лесничеств), при этом экономии не ожидается.

Вместе с тем в рамках экспертизы Минлесом представлена информация[258], свидетельствующая о проведении в 2026 г. мероприятий по оптимизации штатного расписания Минлеса, лесничеств.

6. Проектная и процессные части ГП не изменены. В разрезе структурных элементов бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | % |
| ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000), из них: | 6 691 434,1 | 2 391 746,1 | -4 299 688,0 | -64,3 |
| Проектная часть | 291 934,2 | 0,0 | -291 934,2 | -100,0 |
| РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000) | 291 934,2 | 0,0 | -291 934,2 | -100,0 |
| Процессная часть | 6 399 499,9 | 2 391 746,1 | -4 007 753,8 | -62,6 |
| КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000) | 6 399 499,9 | 2 391 746,1 | -4 007 753,8 | -62,6 |

6.1. Финансовое обеспечение РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000) на 2027 г. не предусмотрено.

На плановый период 2028-2029 гг. ассигнования за счет средств ОБ запланированы в сумме 25 450,5 тыс. руб. ежегодно на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами (КЦСР 771Ч650690).

КСП области повторно отмечает, что для реализации мероприятий, связанных с лесовосстановлением 186,1 га в рамках развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы»[259] за счет средств ОБ, правовые основания отсутствуют.

---

[258] Письмо Минлеса от 03.11.2026 № 02-91-14441/26.

[259] В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.01.2024 № 106-р земли лесного фонда площадью 372,1722 га переведены в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

Согласно нормам ст. 63.1 Лесного кодекса РФ (пп. 2, 6) лица, в интересах которых осуществляется перевод земель лесного фонда в земли иных категорий обязаны обеспечить компенсационное лесовосстановление. Не позднее чем через 3 года после перевода земель обеспечивают посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, выращенных в лесных питомниках, и агротехнический уход за лесными растениями основных лесных древесных пород в течение 3-х лет с момента посадки.

Ассигнования на 2026 г. планировались в соответствии с Планом мероприятий (дорожной картой) по отдельным вопросам развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», утвержденным Губернатором Иркутской области 18.06.2024, которым предусмотрено выполнение Минлесом работ по лесовосстановлению и агротехническому уходу за посадками не позднее, чем через 3 года. План мероприятий не является расходным обязательством Иркутской области.

Расходное обязательство Иркутской области на проведение работ по лесовосстановлению участков лесного фонда взамен переведенных в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» не принято.

Законом № 104-ОЗ в рамках РП на 2026 г. предусмотрены ассигнования за счет средств ОБ в сумме 58 124,2 тыс. руб. на проведение мероприятий. Согласно показателям СБР на 01.10.2026 ассигнования Минлесу, предусмотренные на указанные цели, уменьшены на 57 420,7 тыс. руб. и направлены на обеспечение обязательств по обслуживанию государственного долга Иркутской области[260].

В 2026 г. на выполнение работ по лесовосстановлению в рамках регионального проекта ОГАУ «Центр лесовосстановления» предоставлена субсидия в размере 703,5 тыс. руб. По оперативным данным Минлеса в 2026 г. работы выполнены на площади 6,1 га.

Распределение ассигнований на 2027 г. в сумме 58 678,8 тыс. руб., предложенное Минлесом, в Проекте закона не учтено.

Положения Плана мероприятий (Дорожной карты), утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области, не влекут возникновения расходного обязательства Иркутской области (в силу норм ст. 11 Закона № 1-ОЗ[261] распоряжение не является нормативным правовым актом), которое согласно п. 1 ст. 85 БК РФ подлежит принятию нормативным правовым актом субъекта РФ.

В этой связи планирование ассигнований расходов за счет средств ОБ на мероприятия по лесовосстановлению и агротехнический уход за посадками в рамках развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» осуществляется с несоблюдением норм БК РФ, в отсутствие расходного обязательства.

Принимая во внимание, что земли особо охраняемых территорий и объектов будут предоставляться заинтересованным юридическим лицам для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», представляется необоснованным осуществление расходов за счет средств ОБ на компенсационное лесовосстановление.

6.2. Запланированные на 2027 г. ассигнования на реализацию ГП в сумме 2 391 746,1 тыс. руб. предлагается направить на КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000), который предусматривает мероприятия, направленные на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, государственное управление в сфере лесного хозяйства, реализуемые путем выполнения функций и задач Минлесом, его подведомственными казенными (лесничествами) и автономными учреждениями.

Финансовое обеспечение КПМ в разрезе КЦСР, видов расходов и источников финансирования представлено в таблице:

тыс. руб.

| Наименование КЦСР, КВР | Источник | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000) | Всего | 6 399 499,9 | 2 391 746,1 | -4 007 753,8 | -62,6 |
| | ФБ | 3 468 101,0 | 0,0 | -3 468 101,0 | -100,0 |
| | ОБ | 2 931 398,9 | 2 391 746,1 | -539 652,8 | -18,4 |
| Финансовое обеспечение выполнения функций | ОБ | 21 613,7 | 19 754,6 | -1 859,1 | -8,6 |

[260] Согласно данным, размещенным в системе «АЦК-Планирование».

[261] Согласно нормам ст. 11 Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-ОЗ) распоряжения Губернатора Иркутской области издаются по оперативным и другим текущим вопросам, не требующим нормативного правового регулирования.

| Наименование КЦСР, КВР | Источник | Закон № 104-ОЗ | Проект закона | Отклонение от Закона | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | сумма | % |
| государственных органов (КЦСР 7750120100) | | | | | |
| расходы на выплаты персоналу (КВР 100) | | 21 613,7 | 19 754,6 | -1 859,1 | -8,6 |
| Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст.83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений (КЦСР 7750120240) | ОБ | 1 346 621,3 | 1 114 312,8 | -232 308,5 | -17,3 |
| расходы на выплаты персоналу (КВР 100) | | 1 022 846,3 | 801 656,9 | -221 189,4 | -21,6 |
| закупка товаров, работ и услуг (КВР 200) | | 64 158,3 | 72 701,8 | 8 543,5 | 13,3 |
| социальное обеспечение и иные выплаты персоналу (КВР 300) | | 353,2 | 300,0 | -53,2 | -15,1 |
| предоставление субсидий автономным учреждениям (КВР 600) | | 257 354,1 | 237 254,1 | -20 100,0 | -7,8 |
| иные бюджетные ассигнования (КВР 800) | | 1 909,4 | 2 400,0 | 490,6 | 25,7 |
| Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса РФ (КЦСР 7750120260) | ОБ | 1 563 163,9 | 1 257 678,7 | -305 485,2 | -19,5 |
| предоставление субсидий автономным учреждениям (КВР 600) | | 1 563 163,9 | 1 257 678,7 | -305 485,2 | -19,5 |
| Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750151290) | ФБ | 1 747 655,4 | 0,0 | -1 747 655,4 | -100,0 |
| расходы на выплаты персоналу (КВР 100) | | 1 412 707,5 | 0,0 | -1 412 707,5 | -100,0 |
| закупка товаров, работ и услуг (КВР 200) | | 82 594,1 | 0,0 | -82 594,1 | -100,0 |
| социальное обеспечение и иные выплаты персоналу (КВР 300) | | 318,7 | 0,0 | -318,7 | -100,0 |
| предоставление субсидий автономным учреждениям (КВР 600) | | 252 035,1 | 0,0 | -252 035,1 | -100,0 |
| иные бюджетные ассигнования (КВР 800) | | 0,0 | 0,0 | - | - |
| Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (КЦСР 7750153450) | ФБ | 1 720 445,6 | 0,0 | -1 720 445,6 | -100,0 |
| предоставление субсидий автономным учреждениям (КВР 600) | | 1 720 445,6 | 0,0 | -1 720 445,6 | -100,0 |

6.2.1. На обеспечение деятельности Минлеса и лесничеств предусмотрено 896 813,3 тыс. руб., что на 214 067,6 тыс. руб. (19,3%) меньше параметров бюджета текущего года.

Ассигнования на оплату труда с начислениями (КВР 100) запланированы в сумме 821 411,5 тыс. руб., что меньше уровня 2026 г.:

– на 223 048,5 тыс. руб. или 21,4% в сравнении с Законом № 104-ОЗ;

– на 127 633,7 тыс. руб. или 13,5% в сравнении с СБР на 01.10.2026.

За счет средств ОБ обеспечивается, в том числе, финансирование превышения нормативов, используемых в Методике расчета субвенции[262], вызванного решениями, принятыми на областном уровне по увеличению окладов исполнительным органам власти и областным государственным учреждениям, а также расходное обязательство Иркутской области по выплате повышенного районного коэффициента по сравнению с размером, учитываемым при расчете субвенции.

По расчетам Минлеса, исходя из установленных норм[263], ФОТ с начислениями работникам министерства и лесничеств составляет 2 611 369,1 тыс. руб. (ФОТ Минлеса –

[262] Методика распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета, для осуществления отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства РФ, в том числе на оплату труда, содержание органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих отдельные полномочия РФ в области лесных отношений, а также подведомственных им учреждений утвержденной постановлением Правительства РФ 25.11.2021 № 2046 (далее – Методика расчета субвенции).

[263] Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и

598 617,9 тыс. руб., ФОТ лесничеств – 2 012 751,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств ОБ – 1 058 605,4 тыс. руб. (ФОТ Минлеса – 135 536,8 тыс. руб., ФОТ лесничеств – 923 068,6 тыс. руб.).

Расчеты Минлеса и предусмотренный объем бюджетных ассигнований указывают на возможную потребность в дополнительных средствах на оплату труда с начислениями для сотрудников министерства и подведомственных лесничеств.

На закупку товаров, работ, услуг в рамках деятельности Минлеса и лесничеств (КВР 200) планируется направить 72 701,8 тыс. руб., что выше[264] уровня текущего года на 8 543,5 тыс. руб. в сравнении с параметрами Закона № 104-ОЗ, на 10 602,8 тыс. руб. относительно СБР на 01.10.2026.

6.2.2. Наибольший объем средств ОБ запланирован на предоставление субсидий подведомственным автономным учреждениям (КВР 600)[265] – 1 494 932,8 тыс. руб. или 62,5%.

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год ассигнования уменьшены на 325 585,2 тыс. руб. (17,9%), с показателями СБР на 01.10.2026 – 420 100,0 тыс. руб. (21,9%).

ФОТ с начислениями работникам автономных учреждений, рассчитанный Минлесом с применением Порядка № 414-пп[266], составляет 2 917 248,5 тыс. руб.

КСП области отмечает, что на данном этапе не представляется возможным дать объективную оценку наличию (или отсутствию) и объему дополнительной потребности финансового обеспечения деятельности автономных учреждений, поскольку защита бюджетных проектировок по расходам на реализацию субъектами РФ переданных полномочий в области лесных отношений за счет средств субвенции из ФБ еще не проведена.

Ассигнования предусмотрены на мероприятия:

- проведение авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, в рамках которого осуществляются расходы на оплату труда аппарата управления учреждения, начальников, прочего персонала авиаотделений, а также расходы на содержание авиаотделений (в рамках КЦСР 7750120240 ДопЭК 577011100) – 237 254,1 тыс. руб.;

- осуществление мер пожарной безопасности в лесах наземным способом, в рамках которого осуществляются расходы на оплату труда работников наземных лесопожарных формирований (лесопожарных станций), а также расходы на содержание лесопожарных станций (в рамках КЦСР 7750120260 ДопЭК 577011002) – 1 257 678,7 тыс. руб.

Из материалов экспертизы усматривается, что мероприятия исполняются ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» (далее – Иркутская база охраны лесов).

---

вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

[264] За счет увеличения тарифов на энергоносители и налоги.

[265] В ведении Минлеса находится 7 автономных учреждений (ОГАУ «Центр лесовосстановления», ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз», ОГАУ «Чунский лесхоз», ОГАУ «Южное лесопожарное объединение»).

В отношении ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» проводятся мероприятия по ликвидации в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 02.07.2024 № 335-рп. В 2026 г. государственное задание учреждению не выдавалось, субсидия на его выполнение в 2026 г. не предоставлялась.

В рамках КПМ осуществляется предоставление субсидий 5 (из 7) автономных учреждений.

ОГАУ «Центр лесовосстановления» финансируется в рамках РП «Сохранение лесов».

[266] Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 27.05.2022 № 414-пп.

Проектом закона на 2027 г. реализация мероприятий по отводу лесосек за счет средств ОБ не предусмотрена (на 2026 г. – 20 100,0 тыс. руб.).

Анализ показал, что в период 2023-2025 гг. наблюдалось увеличение ассигнований на осуществление мер пожарной безопасности наземным способом на 366 711,8 тыс. руб. (23,4%): с 1 560 754,9 тыс. руб. до 1 927 466,7 тыс. руб.

С 2026 г. отмечается тенденция к уменьшению объема ассигнований на указанные цели.

Так, Законом № 104-ОЗ ассигнования на 2026 г. предусмотрены в сумме 1 563 163,9 тыс. руб. (в СБР на 01.10.2026 – 1 657 678,7 тыс. руб.), что меньше достигнутого уровня 2025 г. на 364 302,8 тыс. руб., 269 788,0 тыс. руб. соответственно.

На 2027 г. планируется направить 1 257 678,7 тыс. руб., что меньше на 305 485,2 тыс. руб. уровня бюджета текущего года, на 400 000,0 тыс. руб. показателей СБР на 01.10.2026.

Информация о динамике расходов на содержание лесопожарных станций по КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ» представлена в таблице:

тыс. руб.

| Мероприятие (Доп. ЭК) | Факт 2023 г. | Факт 2024 г. | Факт 2025 г. | 2026 г. | | Проект закона |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Закон № 104-ОЗ | СБР на 01.10.2026 | |
| Осуществление меры пожарной безопасности в лесах наземным способом | 1 560 754,9 | 1 647 903,1 | 1 927 466,7 | 1 563 163,9 | 1 657 678,7 | 1 257 678,7 |

7. КСП области проведен анализ возможного влияния численности лесопожарных формирований на тушение лесных пожаров, который показал следующее.

Установлено, что штатная численность лесопожарных формирований Иркутской области по состоянию на 01.07.2025 превышала численность, предусмотренную Нормативами обеспеченности субъекта РФ[267], в целом на 521 ед., в том числе лесных пожарных на 511 ед., работников парашютно-десантной службы на 10 ед.

В последние годы наблюдается снижение количества зафиксированных лесных пожаров: в 2024 г. – 793 ед., в 2025 г. – 633 ед., в 2026 г. – 465 ед.

Динамика оперативности тушения лесных пожаров, степень горимости лесов (площадь лесных пожаров) являются нестабильными, имеют тенденцию как к увеличению, так и к снижению, что не позволяет делать прямую увязку влияния увеличения численности контингента на оперативность тушения пожаров.

Так, в 2024 г. в первые сутки потушено 66,9%, в 2025 г. – 73,3%, в 2026 г. – 67,4% лесных пожаров.

В 2024 г. площадь лесных пожаров составляла 243,2 тыс. га, в 2025 г. – 33,8 тыс. га, в 2026 г. – 128,2 тыс. га.

С учетом степени горимости лесов затраты на тушение лесных пожаров, которые обеспечиваются за счет средств ФБ, за 2024-2026 гг. различны с наименьшим значением в 2025 г.

Сведения о возникновении лесных пожаров, их ликвидации и эффективности тушения представлены в таблице:

| Наименование показателя | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
|---|---|---|---|

[267] Нормативы обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р в соответствии с ч. 4 ст. 53.3. Лесного кодекса РФ (далее – Нормативы обеспеченности субъекта РФ, Нормативы).
Действующий норматив численности лесных пожарных – 972 чел., десантников-пожарных и парашютистов-пожарных – 420 чел.

| | Число случаев, шт. | Площадь, га | Число случаев, шт. | Площадь, га | Число случаев, шт. | Площадь, га |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Возникло лесных пожаров, всего, в т.ч. | 793 | 243 156,0 | 633 | 33 802,3 | 465 | 128 168,1 |
| Лесные пожары, по которым осуществлялись мероприятия по тушению, из них: | 785 | 242 407,0 | 628 | 32 379,3 | 440 | 97 178,7 |
| перешло в категорию крупных | 150 | 232 716,0 | 65 | 26 799,9 | 56 | 93 699,5 |
| Ликвидировано лесных пожаров, в т.ч.: | 793 | 243 156,0 | 633 | 33 802,3 | 465 | 128 168,1 |
| в течение суток | 507 | 15 193,0 | 445 | 5 149,7 | 286 | 2 474,3 |
| крупных пожаров | 150 | 232 716,0 | 65 | 26 799,9 | 56 | 93 699,5 |
| Удельный вес пожаров, ликвидированных в течение суток, в общем количестве пожаров, % | 66,9% | 10,3% | 73,3% | 19,6% | 67,4% | 6,8% |
| Удельный вес крупных пожаров в общем количестве пожаров, % | 19,1% | 96,0% | 10,4% | 82,8% | 12,8% | 96,4% |
| Ущерб, нанесенный лесными пожарами, тыс. руб. | | 1 244 558,4 | | 176 477,1 | | 311 309,1 |
| Расходы (затраты) на тушение лесных пожаров, тыс. руб. | | 818 286,0 | | 599 060,7 | | 620 286,8 |

Площадь, пройденная огнем, и оперативность тушения лесных пожаров определяются не столько численностью личного состава, сколько совокупностью системных факторов, в числе которых эффективность управления и координации действий; скорость выявления очагов возгорания, что обеспечивается авиационным и космическим мониторингом, беспилотными летательными системами и сетью видеокамер; уровень технического оснащения; погодные условия (скорость ветра, температура и относительная влажность воздуха); транспортная доступность территорий и оперативность доставки сил и средств.

В ходе контрольного мероприятия[268] установлено, что объективно не исключено в силу специфики распространенности лесных пожаров на территории области, что значительная часть работников лесопожарных формирований не задействована непосредственно в пожаротушении и выполнении иных государственных работ, находится в режиме «ожидания».

Когда значительная часть персонала не задействована в тушении лесных пожаров и выполнении иных государственных работ, это формирует дополнительную нагрузку на областной бюджет, поскольку содержание лесопожарных станций, в которые входят лесные пожарные, осуществляется за счет средств ОБ.

По данным учреждения, представленным в рамках экспертизы[269], в пожароопасный период 2026 г. в тушении лесных пожаров было задействовано 1 092 лесных пожарных, 444 работника парашютно-десантной пожарной службы учреждения (штатная численность лесных пожарных 1380 ед., десантников-пожарных и парашютистов-пожарных – 500 ед.)

О том, что численность лесопожарных подразделений находится за пределами необходимой, свидетельствует тот факт, что часть сил и средств Иркутской базы охраны лесов ежегодно направляется для тушения лесных пожаров на территориях других субъектов РФ в рамках межрегионального маневрирования.

Так, в пожароопасный период 2025 г. за пределы Иркутской области[270] командировано 162 работника учреждения, в том числе 82 наземных лесных пожарных с количеством дней командировки от 16 до 47, 18 водителей с количеством дней командировки от 1 до 33, 62 работника парашютно-десантной пожарной службы с количеством дней командировки от 18 до 69.

[268] Отчет от 29.05.2026 № 14/14-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании средств областного бюджета и иных источников на реализацию полномочий в области лесных отношений министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями в 2024-2025 годах».
[269] Томская область, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.
[270] Читинская область, Забайкальский край, республика Бурятия.

В 2026 г. в рамках межрегионального маневрирования для тушения пожаров в другие регионы направлено в 2 раза больше работников учреждения – 368 чел., в том числе 162 лесных пожарных, 8 водителей с количеством дней командировки от 12 до 48, 198 работников парашютно-десантной пожарной службы с количеством дней командировки от 7 до 39.

Проведенный анализ свидетельствует, что имеются резервы для оптимизации расходов ОБ за счет сокращения численности лесных пожарных.

С 01.03.2026 в рамках оптимизации расходов предельная штатная численность Иркутской базы охраны лесов уменьшена в целом на 354 ед.[271] или 13,5%, в том числе уменьшена численность лесных пожарных на 103 ед. (до 1 380 ед.), увеличена численность парашютно-десантной службы на 70 ед. (до 500 ед.).

Однако, превышение численности лесных пожарных над установленной Нормативами обеспеченности сохранилось на уровне 408 ед.

Министерством проведена работа по оценке потребности в численности лесопожарных формирований, по результатам которой выявлена необходимость в установлении минимальных нормативов численности лесопожарных формирований до 1 684 чел., в том числе лесных пожарных в количестве 1 184 чел. (+212 чел. к существующим нормативам), десантников-пожарных и парашютистов-пожарных в количестве 500 чел. (+80 чел., до уровня имеющейся штатной численности). Направлены соответствующие предложения в Рослесхоз, который проинформировал министерство о планируемых изменениях Нормативов обеспеченности с учетом его предложений[272].

При утверждении одобренных Нормативов обеспеченности превышение численности лесных пожарных сократится на 212 ед. или 52% (от 408 ед.) и будет составлять 196 ед.

Согласно информации Минлеса, в 2027 г. в рамках оптимизации расходов ОБ планируется сократить предельную штатную численность Иркутской базы охраны лесов на 300 ед. (с 2 264,5 ед. до 1 964,5 ед.).

8. Как следует из материалов экспертизы, в рамках формирования Проекта закона Минлесом в Минфин обозначалась дополнительная потребность в сумме 250 810,0 тыс. руб. на исполнение судебных решений, которыми на Минлес возложена обязанность по укомплектованию лесопожарных станций в соответствии с Нормативами, а также на проведение текущего ремонта зданий и сооружений, приобретение модульных зданий, другие расходы в сумме 193 634,6 тыс. руб.[273].

КСП области отмечает, что в отношении судебных решений о возложении обязанности на Минлес по укомплектованию лесопожарных станций в соответствии с Нормативами усматривается наличие проблемы:

с одной стороны – требование об обеспечении лесопожарных станций техникой и оборудованием в соответствии с Нормативами ставится без учета отсутствия негативных последствий;

---

[271] Распоряжением Правительства Иркутской области от 28.11.2025 № 546-рп внесены изменения в распоряжение Правительства Иркутской области от 13.03.2023 № 146-рп «Об областном государственном автономном учреждении «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», которым предельная штатная численность учреждения в количестве 2 618,5 ед. уменьшена до 2 264,5 ед.

[272] Письмо Минлеса от 03.11.2026 № 02-91-14441/26.

[273] Текущий и капитальные ремонты в 13 лесничествах на сумму 49 588,3 тыс. руб.: Ангарское, Илимское, Братское, Жигаловское, Заларинское, Зиминское, Нижнеудинское, Нукутское, Осинское, Тулунское, Усть-Кутское, Черемховское, Шелеховское; Иркутская база охраны лесов.

Приобретение и установка модульных зданий на сумму 138 575,2 тыс. руб.: Иркутская база охраны лесов, Ангарское и Илимское лесничества.

Разработка проектно-сметной документации на сумму 3 650,0 тыс. руб.: Иркутская база охраны лесов (капитальный ремонт г. Иркутск, ул. Братская, д.9, Нижнеилимское авиаотделение). Демонтаж здания Бодайбинского лесничества на сумму 1 821,1 тыс. руб.

с другой стороны – игнорирование инициаторами решений судов (органами прокуратуры) требований Распоряжения Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р, согласно которым обеспечение в соответствии с Нормативами осуществляется в пределах выделенных из ФБ средств.

**Выводы**

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается утвердить на 2027 г. в сумме 2 391 746,1 тыс. руб. за счет средств ОБ. Финансирование за счет средств ФБ не предусмотрено по причине отсутствия его распределения.

В сравнении с параметрами бюджета на 2026 г. объем ассигнований на 2027 г. за счет средств ОБ меньше на 597 777,0 тыс. руб. или 20,0%.

2. Весь объем ассигнований (2 391 746,1 тыс. руб.) предусмотрен на реализацию КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений»:

– 1 494 932,8 тыс. руб. на предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу, с уменьшением объема на 325 585,2 тыс. руб. (17,9%);

– 896 813,3 тыс. руб. на обеспечение деятельности Минлеса и лесничеств, с уменьшением на 214 067,6 тыс. руб. (19,3%).

3. Ассигнования за счет средств ОБ на предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу, запланированы:

– 237 254,1 тыс. руб. на мероприятия по проведению авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

– 1 257 678,7 тыс. руб. на мероприятия по осуществлению мер пожарной безопасности в лесах наземным способом.

4. Не учтено замечание КСП области о планировании бюджетных ассигнований на лесовосстановление и агротехнический уход за посадками в отсутствие расходных обязательств Иркутской области. На плановый период 2028-2029 гг. в рамках РП «Сохранение лесов» предусмотрены ассигнования за счет средств ОБ в сумме 25 450,5 тыс. руб. ежегодно на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами.

5. Для обеспечения открытости, прозрачности, понятности Проекта закона в части направлений расходов и объемов ассигнований за счет средств ОБ на дополнительное финансирование федеральных полномочий в сфере лесных отношений КСП области полагает необходимым дополнить текстовую часть Проекта закона соответствующими нормами.

**Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 3 356 050,6 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2026 год в сравнении с Законом № 104-ОЗ увеличены на 1 034 417,8 тыс. руб. или на 44,6%.

За счет средств федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников в сумме 72 991,9 тыс. руб.

Информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2027 по непрограммным направлениям деятельности отражена в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон | Проект | Отклонение от Закона |
|---|---|---|---|

| | № 104-ОЗ | закона | сумма | % |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 = 3 - 2 | 5 = 4 / 2 |
| Выполнение функций Законодательного Собрания | 857 650,3 | 945 225,9 | 87 575,6 | 10,2 |
| Обеспечение деятельности Избирательной комиссии и территориальных избирательных комиссий | 471 867,7 | 269 116,2 | -202 751,5 | -43,0 |
| Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека | 58 900,9 | 52 228,3 | -6 672,6 | -11,3 |
| Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка | 38 619,1 | 30 213,3 | -8 405,8 | -21,8 |
| Выполнение функций Контрольно-счетной палаты | 234 988,4 | 232 558,1 | -2 430,3 | -1,0 |
| Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей | 27 405,8 | 23 526,5 | -3 879,3 | -14,2 |
| Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельных полномочий Российской Федерации | 195 796,2 | 190,4 | -195 605,8 | -99,9 |
| Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации | 76 404,4 | 72 991,9 | -3 412,5 | -4,5 |
| Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти | 360 000,0 | 1 730 000,0 | 1 370 000,0 | 380,6 |
| **Итого:** | **2 321 632,8** | **3 356 050,6** | **1 034 417,8** | **44,6** |

Из таблицы видно, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с действующей редакцией Закона № 104-ОЗ сложилось по непрограммным расходам исполнительных органов государственной власти в сумме 1 370 000,0 тыс. руб. (больше в 4,8 раз).

Увеличение обусловлено формированием резерва средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 370 000,0 тыс. руб.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 29.07.2026 № 2022-р предельный уровень софинансирования расходных обязательств Иркутской области из федерального бюджета на 2027 год составляет 69,0% и 92,0% при реализации региональных проектов. Таким образом, зарезервированных средств хватит на обеспечение софинансирования субсидий из федерального бюджета в сумме 3 049 354,8 тыс. руб. или 15 755 000,0 тыс. руб. при реализации региональных проектов.

Также произведено увеличение бюджетных ассигнований на 2027 год на выполнение функций Законодательного Собрания в сумме 87 575,6 тыс. руб. (10,2%), что связано с увеличением расходов на выплаты персоналу в сумме 58 350,9 тыс. руб. (8,6%) и на закупку товаров, работ и услуг в сумме 29 276,2 тыс. руб. (17,0%).

Наибольшее уменьшение в абсолютном выражении коснулось обеспечения деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий: объем бюджетных ассигнований на 2027 год составил 269 116,2 тыс. руб., что ниже ассигнований по Закону № 104-ОЗ на 202 751,5 тыс. руб. (-74,3%), в связи со снятием расходов, предусмотренных на обеспечение деятельности по подготовке выборов и референдумов в Иркутской области.

Наибольшее уменьшение в относительном выражении коснулось обеспечения реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельных полномочий Российской Федерации: объем бюджетных ассигнований на 2027 год составил 190,4 тыс. руб., что меньше ассигнований по Закону № 104-ОЗ на 195 605,8 тыс. руб. (-99,9%), в связи с отсутствием распределения субвенций на осуществление:

- первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;
- полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

При октябрьском уточнении бюджета 2026 года были в том числе увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Уполномоченного в Иркутской

области в связи с увеличением фонда оплаты труда. По информации, полученной от ГРБС, дополнительная потребность на оплату труда в 2027 году составит:

- 7 635,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека;
- 8 755,2 тыс. руб. на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка;
- 2 485,8 тыс. руб. на обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

### Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предлагается утвердить на 2027 год дефицит бюджета в размере (-)26 277 346,6 тыс. руб. или 10,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2028 год дефицит в размере – (-)9 096 368,8 тыс. руб. или 3,4%, на 2029 год в размере – (-)4 001 552,3 тыс. руб. или 1,4% соответственно.

Динамика объемов дефицита областного бюджета и динамика его соотношения к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2024-2028 годы представлена на рисунке ниже.

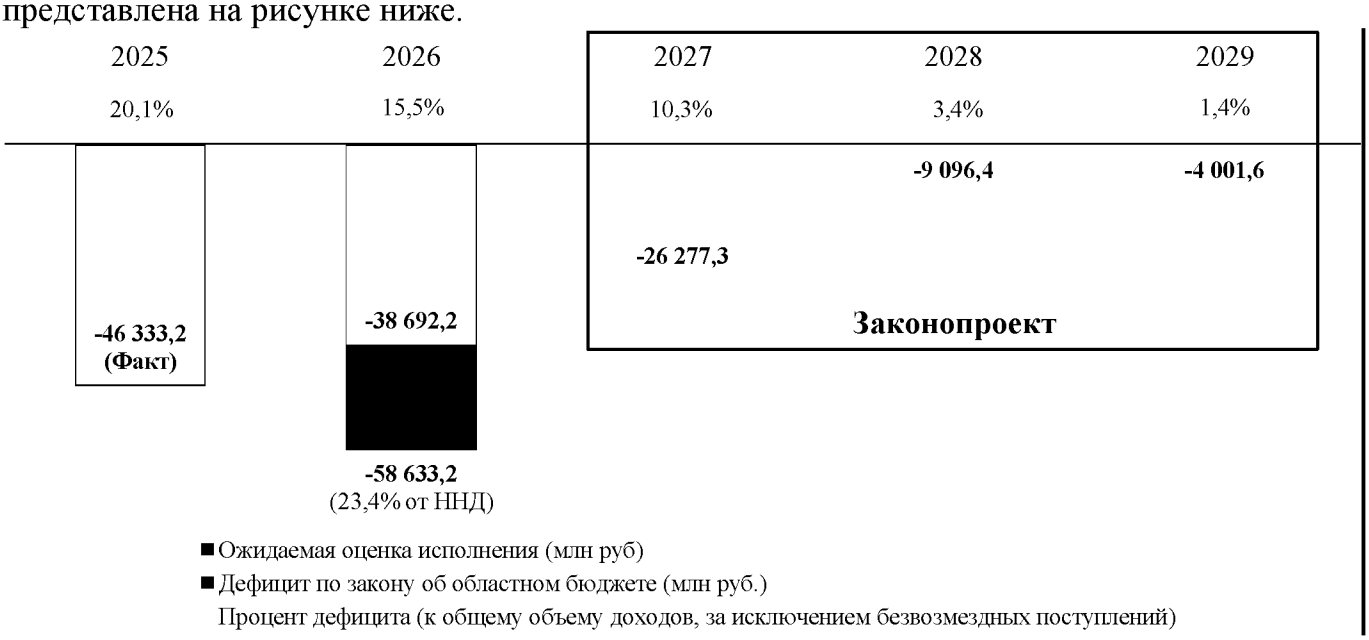



Рис. Динамика дефицита областного бюджета и его соотношения к объему ННД за 2024–2028 годы

Информация об объеме дефицита и основных параметрах областного бюджета представлена в таблице.

тыс. руб.

| Основные параметры бюджета | Закон № 104-ОЗ | Оценка 2026 года | Законопроект | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
| Доходы, в том числе: | 288 548 758,2 | 288 390 223,5 | 255 173 237,6 | 265 662 637,5 | 278 585 061,8 |
| налоговые и неналоговые доходы (ННД) | 250 371 236,1 | 250 371 236,1 | 254 706 282,4 | 265 589 645,6 | 278 512 069,9 |
| безвозмездные перечисления | 38 177 522,1 | 38 018 987,4 | 466 955,2 | 72 991,9 | 72 991,9 |
| Объем привлечения казначейского инфраструктурного кредита | 376 843,0 | 376 843,0 | 4 449 673,0 | 0,0 | 0,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 759 708,2 | 2 612 110,7 | 117 889,3 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы | 327 240 994,8 | 347 023 420,8 | 281 450 584,2 | 274 759 006,3 | 282 586 614,1 |
| Дефицит областного бюджета | -38 692 236,6 | -58 633 197,3 | -26 277 346,6 | -9 096 368,8 | -4 001 552,3 |
| Процент дефицита (к общему объему ННД) | 15,5% | 23,4% | 10,3% | 3,4% | 1,4% |
| Ограничение дефицита областного бюджета, установленное п. 2 ст. 92.1 БК РФ, – 15% от ННД, с учетом возможностей его | -38 692 236,6 | - | -42 773 504,7 | -39 838 446,8 | -41 776 810,5 |

| Основные параметры бюджета | Закон № 104-ОЗ | Оценка 2026 года | Законопроект | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
| превышения на изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и КИК | | | | | |
| Ограничение дефицита областного бюджета с у четом пп. «г» п. 10 Правил списания № 79, пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения на уровне не более 10 % от ННД, с учетом возможностей его превышения на расходы согласно ст. 92.1. БК РФ (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и КИК) | -26 173 674,8 | - | -30 038 190,5 | -26 558 964,6 | -27 851 207,0 |

Объем дефицита областного бюджета на 2027 год запланирован в сумме (-)26 277 346,6 тыс. руб., что ниже на 12 414 890,0 тыс. руб. или на 32,1% в сравнении с Законом № 104-ОЗ (-)38 692 236,6 тыс. руб.). В сравнении с ожидаемой оценкой Минфина по итогам текущего года (-)58 633 197,3 тыс. руб.) дефицит областного бюджета в Законопроекте ниже на 32 355 850,7 тыс. руб. или практически в 2,2 раза.

В настоящий момент в сравнении с показателями текущего финансового года, утвержденными в Законе № 104-ОЗ, в Законопроекте отмечено существенное снижение объема расходов и доходов областного бюджета, что связано в том числе с отсутствием информации о распределении между субъектами РФ межбюджетных трансфертов на 2027-2029 годы в материалах к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и плановый период, что привело к снижению объема дефицита областного бюджета в 2027 году по отношению к показателю текущего года.

Согласно условиям Правил списания № 79[274] и требованиям единого дополнительного соглашения от 01.04.2025 № 2025-00079/1 к ряду соглашений о предоставлении бюджетных кредитов[275] (далее – единое дополнительное соглашение) размер дефицита не может превышать 10,0% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При расчете показателей дефицита бюджета субъекта РФ учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами. В 2027 году утвержденный законом субъекта РФ дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных п. 2 ст. 92.1 БК РФ.

Учитывая изложенное, размер максимально возможного дефицита бюджета для утверждения на 2027 год составляет (-)30 038 190,5 тыс. руб. (10% от объема налоговых неналоговых доходов (25 470 628,2 тыс. руб.) + объем привлечения казначейских инфраструктурных кредитов (4 449 673,0 тыс. руб.) + объем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (117 889,3 тыс. руб.).

В связи с чем можно сделать вывод, что предлагаемый Законопроектом дефицит областного бюджета (-)26 277 346,6 тыс. руб.) ниже на 3 760 843,9 тыс. руб. его максимально возможной величины, рассчитанной в соответствии с ограничениями, установленными Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением (-)30 038 190,5 тыс. руб.).

На основании данных вышеприведенной таблицы, КСП области отмечает, что размер дефицита областного бюджета на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов установлен

[274] Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила списания № 79)

[275] Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117, от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28, от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146, от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127, от 14.09.2017 № 01-01-06/06-244 от 01.06.2010 № 01-01-06/06-191, от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661, от 20.10.2011 № 01-01-06/06-386 от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1036 от 29.06.2022 № 01-01-06/06-279 от 01.04.2025 № 2025-00079/1.

Законопроектом в рамках ограничений, установленных БК РФ, условиями Правил списания № 79 и требованиями единого дополнительного соглашения.

КСП области отмечает, что проектом федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – проект Федерального Закона № 619-9), предусмотрено установление аналогичных Федеральному закону № 431-ФЗ[276] норм.

Одной из таких норм является возможность превышения по итогам исполнения бюджета субъекта РФ в 2027 размера дефицита бюджета, размера государственного долга и показателей программы внутренних государственных заимствований, установленных законом о бюджете субъекта РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на:

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

- дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы РФ).

На 2027 год и плановый период 2028–2029 годов предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета (таблица).

тыс. руб.

| № | Наименование | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | | 26 277 346,6 | 9 096 368,8 | 4 001 552,3 |
| 1. | Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | 10 000 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1. | Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | 10 000 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Кредиты кредитных организаций | 12 732 713,1 | 11 060 542,3 | 6 305 498,6 |
| 2.1. | привлечение (+) | 204 802 574,0 | 175 863 116,3 | 182 168 614,9 |
| 2.2. | погашение (-) | -192 069 860,9 | -164 802 574,0 | -175 863 116,3 |
| 3. | Бюджетные кредиты, в том числе: | 2 505 748,9 | -1 970 841,5 | -2 303 946,3 |
| 3.1. | Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (+), в том числе: | 44 449 673,0 | 40 000 000,0 | 40 000 000,0 |
| 3.1.1. | Привлечение бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставленных Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее казначейский инфраструктурный кредит) | 4 449 673,0 | 0,00 | 0,00 |
| 3.1.2. | Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета | 40 000 000,0 | 40 000 000,0 | 40 000 000,0 |
| 3.2. | Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (-), в том числе: | -41 943 924,1 | -41 970 841,5 | -42 303 946,3 |

[276] Федеральный закон от 28.11.2025 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году».

| № | Наименование | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 3.2.1. | Погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета | -980 083,9 | -980 083,9 | -995 354,9 |
| 3.2.2. | Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов | -754 277,5 | -754 277,5 | -754 277,5 |
| 3.2.3. | Погашение казначейских инфраструктурных кредитов | -145 415,2 | -172 332,6 | -490 166,4 |
| 3.2.4. | Погашение специальных казначейских кредитов | -64 147,5 | -64 147,5 | -64 147,5 |
| 3.2.5. | Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета | -40 000 000,0 | -40 000 000,0 | -40 000 000,0 |
| 4. | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 117 889,3 | 0,0 | 0,0 |
| 4.1. | Увеличение (+) | -515 346 479,9 | -481 532 421,8 | -500 753 676,7 |
| 4.2. | Уменьшение (-) | 515 464 369,2 | 481 532 421,8 | 500 753 676,7 |
| 5. | Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 920 995,3 | 6 668,0 | 0,0 |
| 5.1. | Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации в том числе: | 920 995,3 | 6 668,0 | 0,0 |
| 5.1.1. | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета Иркутской области в валюте РФ (+) | 920 995,3 | 6 668,0 | 0,0 |

КСП области отмечает наличие технической ошибки в Приложении 18 в части отражения объема погашения в 2027 году кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации по КБК (000 01 02 00 00 00 0000 800) – 192 069 860,0 тыс. руб. что меньше на 0,9 тыс. руб. планируемого погашения отраженного в по КБК (810 01 02 00 00 02 0000 810) – 192 069 860,9 тыс. руб., а также объема погашения коммерческого долга предлагаемого к утверждению согласно Программе государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (Приложение 17 к Законопроекту).

КСП области, проанализировав планируемые в Законопроекте на 2027 источники финансирования дефицита областного бюджета, отмечает следующее.

В целях погашения дефицита областного бюджета в 2027 году планируется использовать следующие источники:

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации – 10 000 000,0 тыс. руб.;
- кредиты коммерческих банков – 12 732 713,1 тыс. руб.;
- бюджетные кредиты – 2 505 748,9 тыс. руб.;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 117 889,3 тыс. руб.;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – 920 995,3 тыс. руб.

Таким образом, в качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета Законопроектом в 2027 году запланированы кредиты коммерческих банков в сумме 12 732 713,1 тыс. руб.: привлечение банковских кредитов запланировано в сумме 204 802 574,0 тыс. руб., погашение – 192 069 860,9 тыс. руб.

Кроме того, в качестве второго по величине источника финансирования дефицита областного бюджета в 2027 году планируется привлечение средств путем размещения государственных ценных бумаг на сумму 10 000 000,0 тыс. руб. Следует отметить, что ранее эмиссия ценных бумаг производилась Иркутской областью в 2016 году в 2 раза меньшем объеме (5 000 000 ценных бумаг номинальной стоимостью 1 000 руб., ставка купонного дохода 9,25%).

Финансирование дефицита бюджета за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на 2027 год запланировано Законопроектом в сумме 2 505 748,9 тыс. руб., объем

привлечения бюджетных кредитов в 2027 году запланирован в сумме 44 449 673,0 тыс. руб., из них:

- краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком погашения до конца финансового года – 40 000 000,0 тыс. руб.;
- казначейские инфраструктурные бюджетные кредиты – 4 449 673,0 тыс. руб.

Объем погашения бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2027 году запланирован в сумме 41 943 924,1 тыс. руб., из них:

- краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком погашения до конца финансового года – 40 000 000,0 тыс. руб.;
- реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 980 083,9 тыс. руб.;
- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 754 277,5 тыс. руб.;
- специальные казначейские кредиты – 64 147,5 тыс. руб.;
- казначейские инфраструктурные бюджетные кредиты – 145 415,2 тыс. руб.

Также КСП области отмечает, что существенным источником финансирования дефицита бюджета в Законопроекте на 2027 год являются средства от возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, отраженные в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в размере 920 995,3 тыс. руб.

При этом Законопроектом не предусмотрено в 2027 году и плановом периоде 2028-2029 года предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Иркутской области за счет средств областного бюджета.

**Выводы**

1. Законопроектом предлагается установить размер дефицита областного бюджета на 2027 год в сумме (-) 26 277 346,6 тыс. руб., что составит 10,3% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ, Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным в 2025 году с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

В то же время КСП области отмечает, что объем утвержденного дефицита бюджета не является максимально возможным с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ, так как на 3 760 843,9 тыс. руб. меньше максимально возможного значения (-)30 038 190,5 тыс. руб.), рассчитанного с учетом увеличения предельного размера дефицита бюджета (10% от ННД) на объем привлечения инфраструктурных кредитов (4 449 673,0 тыс. руб.) и объем изменения остатков средств на счетах (117 889,3 тыс. руб.).

2. Анализ источников финансирования дефицита областного бюджета, отраженных в Законопроекте, показал, что основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2027 году являются кредиты от кредитных организаций, итоговое сальдо по которым прогнозируется на 01.01.2028 в размере 12 732 713,1 тыс. руб. и средства от размещения государственных ценных бумаг Иркутской области в сумме 10 000 000,0 тыс. руб. Следует отметить, что ранее эмиссия ценных бумаг производилась Иркутской областью в 2016 году в меньшем в 2 раза объеме (5 000 000 ценных бумаг номинальной стоимостью 1 000 руб., ставка купонного дохода 9,25%).

## Государственный долг Иркутской области

Основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 26.10.2026 № 618-рп (далее – Основные направления долговой политики, Долговая политика).

Основными направлениями Долговой политики на 2027-2029 годы являются:

1) поддержание долговой нагрузки на региональный бюджет на умеренном уровне, обеспечение структуры государственного долга Иркутской области и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне, в том числе:

- обеспечение общего объема консолидированного долга Иркутской области по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций на уровне не более 25% от объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области, с учетом возможности его превышения, установленного федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;
- обеспечение общего объема расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на уровне, не превышающем 5,0%;
- сохранение объема дефицита областного бюджета на уровне, не превышающем 10,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, с учетом возможности его превышения, установленного федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;

2) осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

3) оперативное управление долговыми обязательствами Иркутской области, в том числе сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета в 2027 – 2029 годах.

Стратегической целью Долговой политики является обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленных БК РФ, и единым дополнительным соглашением.

Согласно п. 4 ст. 107 БК РФ объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта РФ учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

При этом п. 4.1. ст. 107 БК РФ установлено, что объем государственного долга субъекта РФ может превысить установленный законом о бюджете верхний предел государственного долга, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, на сумму бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и казначейских инфраструктурных кредитов с соблюдением ограничений, установленных п. 4 ст. 107 БК РФ (объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Как было отмечено ранее, нормами проекта Федерального Закона № 619-9 допускается, что размер государственного долга на 01.01.2028, установленный Законопроектом, может быть превышен в объеме бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики,

и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

Законопроектом предлагается утвердить верхний предел государственного долга на 01.01.2028 года в объеме 140 030 091,0 тыс. руб., или 55,0% к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует требованиям ст. 107 БК РФ.

Динамика верхнего предела государственного долга Иркутской области и расходов на его обслуживание на 2027 год и плановый период представлена в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование | Закон № 104-ОЗ 2026 год | Законопроект | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2027 год | Темп роста | 2028 год | Темп роста | 2029 год | Темп роста |
| Объем налоговых и неналоговых доходов (ННД) | 250 371 236,1 | 254 706 282,4 | 101,7% | 265 589 645,6 | 104,3% | 278 512 069,9 | 104,9% |
| Общий объем расходов | 327 240 994,8 | 281 450 584,2 | 86,0% | 274 759 006,3 | 97,6% | 282 586 614,1 | 102,8% |
| Субвенции из бюджетов бюджетной системы РФ | 8 475 792,2 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | - | 0,0 | - |
| Расходы за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ | 318 765 202,6 | 281 450 584,2 | 88,3% | 274 759 006,3 | 97,6% | 282 586 614,1 | 102,8% |
| Верхний предел государственного долга | 114 791 629,0 | 140 030 091,0 | 122,0% | 149 119 791,8 | 106,5% | 153 121 344,1 | 102,7% |
| Государственные ценные бумаги | 0,0 | 10 000 000,0 | - | 10 000 000,0 | 100,0% | 10 000 000,0 | 100,0% |
| *Кредиты кредитных организаций* | 92 069 861,0 | 104 802 573,8 | 113,8% | 115 863 116,1 | 110,6% | 122 168 614,7 | 105,4% |
| *Бюджетные кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы РФ* | 22 721 768,0 | 25 227 517,2 | 111,0% | 23 256 675,7 | 92,2% | 20 952 729,4 | 90,1% |
| Соотношение долга к ННД, в % | 45,8% | 55,0% | 120,1% | 56,1% | 102,0% | 55,0% | 98,0% |
| Расходы на обслуживание госдолга | 11 019 519,6 | 15 267 670,4 | 138,6% | 15 345 702,5 | 100,5% | 16 289 282,0 | 106,1% |
| Соотношение расходов на обслуживание госдолга и общего объема расходов за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ | 3,5% | 5,4% | 156,9% | 5,6% | 103,0% | 5,8% | 103,2% |

Как видно из вышеприведенной таблицы, соотношение предельной величины государственного долга к плановому объему собственных доходов регионального бюджета составляет в 2027 году – 55,0%, в 2028 году – 56,1%, в 2029 году – 55,0%.

При этом КСП области отмечает, что Законопроектом запланирован значительный рост государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2028: по сравнению с утвержденным Законом № 104-ОЗ верхним пределом государственного долга на 01.01.2027 планируется увеличить объем госдолга на 25 238 462,0 тыс. руб. или 22,0%, что, в основном, обусловлено ростом задолженности перед коммерческими банками на 12 732 712,8 тыс. руб. или 13,8%, а также возникновением обязательств по государственным ценным бумагам Иркутской области (10 000 000,0 тыс. руб.).

Отмечаем, что в целом за период с 2026 года по 2029 год запланирован рост государственного долга на 38 329 715,1 тыс. руб. или 33,4% (с 114 791 629,0 тыс. руб. на 01.01.2027 до 153 121 344,1 тыс. руб. на 01.01.2030),

Расходы на обслуживание государственного долга Законопроектом предлагается утвердить в сумме 15 267 670,4 тыс. руб., что на 4 248 150,8 тыс. руб. или 38,6% выше объема расходов, утвержденного на 2026 год Законом № 104-ОЗ (11 019 519,6 тыс. руб.). Согласно информации, представленной Минфином, основную долю в расходах на обслуживание долга, запланированных на 2027 год, составляют проценты по кредитам коммерческих банков – 14 771 422,8 тыс. руб. или 96,7% от общего объема расходов на обслуживание долга. Проценты по бюджетным кредитам запланированы в размере 496 247,6 тыс. руб. или 3,3% от общего объема расходов на обслуживание долга. Несмотря на планируемое в 2027 году размещение государственных ценных бумаг Иркутской области, расходы на их обслуживание в Законопроекте на 2027 год не предусмотрены.

При этом КСП области отмечает сдержанное увеличение указанных расходов в плановом периоде, в том числе:

- увеличение в 2028 году на 78 032,1 тыс. руб. или 0,5% к показателю, запланированному на 2027 год (15 267 670,4 тыс. руб.);
- увеличение в 2029 году на 943 579,5 тыс. руб. или 6,1% к показателю, запланированному на 2028 год (15 345 702,5 тыс. руб.).

Соотношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов областного бюджета, за исключением расходов за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы РФ, составит в 2027 году – 5,4%, в 2028 году – 5,6%, в 2029 – 5,8%, что не превышает ограничения в 15,0%, установленного ст. 111 БК РФ.

На основании изложенного, по результатам экспертизы Законопроекта подтверждается соблюдение требований и ограничений, установленных БК РФ в отношении предельных размеров государственного долга (ст. 107 БК РФ) и расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ).

Отмечаем, что в Законопроекте не соблюдено условие, установленное Долговой политикой, а также Правилами проведения оценки долговой устойчивости[277], в части ограничения расходов на обслуживание государственного долга на уровне 5 % от общего объема расходов областного бюджета без учета расходов, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета: на 2027 год запланирован в размере 5,4%, на 2028 и 2029 годы в размере 5,6% и 5,8% соответственно.

В то же время КСП области отмечает, что указанная доля считается от совокупного объема расходов областного бюджета, включая расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые в Законопроекте не отражены в связи с отсутствием их распределения в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. Следовательно, при дальнейшей корректировке параметров областного бюджета на 2027 год и плановый период и увеличении расходной части областного бюджета за счет межбюджетных трансфертов данное ограничение может быть соблюдено.

Сравнительный анализ ожидаемого исполнения областного бюджета на 2026 год и плановых параметров государственного долга Иркутской области приведен в таблице.

тыс. руб.

| Основные параметры бюджета | Закон № 104-ОЗ | Ожидаемая оценка | Законопроект на 2027 год | Отклонение 2027 года от | Отклонение 2027 года от | % изменен |
|---|---|---|---|---|---|---|

[277] Утверждены постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

| | на 2026 год | 2026 года | | Закона на 2026 год | 2027 года (оценка) | ия |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-2 | 6=4-3 | 7=4/3 |
| Доходы, в том числе: | 288 548 758,2 | 288 390 223,5 | 255 173 237,6 | -33 375 520,6 | -33 216 985,9 | -11,5 |
| налоговые и неналоговые доходы | 250 371 236,1 | 250 371 236,1 | 254 706 282,4 | 4 335 046,3 | 4 335 046,3 | 1,7 |
| безвозмездные перечисления | 38 177 522,1 | 38 018 987,4 | 466 955,2 | -37 710 566,9 | -37 552 032,2 | -98,8 |
| в т.ч. субвенции | 8 475 792,2 | 8 329 105,1 | 0,0 | -8 475 792,2 | -8 329 105,1 | -100,0 |
| Расходы, в том числе | 327 240 994,8 | 347 023 420,8 | 281 450 584,2 | -45 790 410,6 | -65 572 836,6 | -18,9 |
| расходы без учета расходов за счет субвенций | 318 765 202,6 | 338 694 315,7 | 281 450 584,2 | -37 314 618,4 | -57 243 731,5 | -16,9 |
| расходы на обслуживание долга | 11 019 519,6 | 11 329 253,3 | 15 267 670,4 | 4 248 150,8 | 3 938 417,1 | 34,8 |
| Верхний предел государственного долга | 114 791 629,0 | 132 880 187,2* | 140 030 091,0 | 25 238 462,0 | 7 149 903,8 | 5,4 |
| Соотношение государственного долга (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений) | 45,8% | 53,1% | 55,0% | 9,1% | 1,9% | 3,6 |
| Соотношение расходов на обслуживание ГД к объему расходов без учета субвенций | 3,5% | 3,3% | 5,4% | 2,0% | 2,1% | 62,2 |

* объем государственного долга рассчитан как сумма размера государственного долга на начало года (82 132 714,4 тыс. руб.) плюс объем заимствований по ожидаемой оценке (55 061 335,1 тыс. руб.) минус объем списанной в текущем году задолженности Иркутской области (4 313 862,3 тыс. руб.)

КСП области отмечает, что верхний предел государственного долга на 2027 год (140 030 091,0 тыс. руб.), предлагаемый к утверждению Законопроектом, превышает на 7 149 903,8 тыс. руб. или 5,4% объем государственного долга, прогнозируемый на конец текущего года согласно ожидаемой оценке (132 880 187,2 тыс. руб.).

Впервые с 2019 года по данным сайта Минфина России [278] Иркутская область в 2026 году переведена из группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в группу со средним уровнем долговой устойчивости, что обусловлено ростом в 2025 году показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ»[279].

Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на 2025-2039 годы уровень государственного и муниципального коммерческого долга ограничен на уровне не более 25,0% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами).

КСП области отмечает, что не представляется возможным достоверно оценить соблюдение ограничений государственного коммерческого долга на уровне не более 25,0% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в отношении параметров, запланированных на 2027 год, так как отсутствуют плановые данные по бюджетам муниципальных образований Иркутской области на 2027 год и плановый период.

В связи с этим ниже приведен расчет ожидаемой оценки доли консолидированного коммерческого долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2027 с учетом данных

[278] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/public_debt/subj/klass?id_4=317647-o_klassifikatsii_subektov_rossiiskoi_federatsii_po_gruppam_dolgovoi_ustoichivosti_v_2026_godu.
[279] По данным Долговой политики.

программ заимствований муниципальных образований на 2026 год и его соотношение с объемом собственных доходов консолидированного бюджета Иркутской области.

тыс. руб.

| № | Наименование | Сумма |
|---|---|---|
| 1 | Объем ННД Иркутской области в Законе № 104-ОЗ | 250 371 236,1 |
| 2 | Плановый объем ННД муниципальных образований (форма консолидированной отчетности ф.0503117 на 01.10.2026) | 63 739 072,1 |
| 3 | ИТОГО плановый объем ННД консолидированного бюджета Иркутской области (стр.1 + стр.2) | 314 110 308,2 |
| 4 | Объем государственного долга по кредитам кредитных организаций на 01.01.2026 (согласно данным выписки долговой книги Иркутской области на 01.01.2026) | 54 300 000,0 |
| 5 | Итоговое сальдо по кредитам кредитных организаций на 01.01.2027 согласно Закону № 104-ОЗ | 37 769 861,0 |
| 6 | ИТОГО прогнозируемый объем государственного долга Иркутской области на 01.01.2027 исходя из показателей Закона № 104-ОЗ (стр.4 + стр.5) | 92 069 861,0 |
| 7 | Объем государственного долга по коммерческим кредитам муниципальных образований Иркутской области на 01.01.2026 | 3 908 992,0 |
| 8 | Прогнозируемый задолженности по коммерческим кредитам согласно данным программ заимствований муниципальных образований Иркутской области, запланированный на 2026 год* | 305 054,1 |
| 9 | ИТОГО объем государственного долга по коммерческим кредитам муниципальных образований Иркутской области (фактический коммерческий долг на 01.01.2026 + данные программ заимствований муниципальных образований Иркутской области) (стр.7 + стр. 8) | 4 214 046,1 |
| 10 | ВСЕГО прогнозируемый консолидированный коммерческий долг по итогам текущего года, согласно данным Закона №104-ОЗ и программ заимствований муниципальных образований (стр.6 + стр.9) | 96 283 907,1 |
| 11 | Ограничение консолидированного коммерческого долга в размере 25% от ННД (пп. «в» п. 10 Правил списания № 79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения) (стр.3*25,0%) | 78 527 577,0 |
| 12 | Отношение консолидированного коммерческого долга Иркутской области к плановому ННД на 2026 год по данным Закона № 104-ОЗ (стр.10/ стр.3)*100% | 30,7% |

* г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, г. Саянск, г. Усть-Илимск

Учитывая прогнозируемое превышение соотношения коммерческого долга к собственным доходам консолидированного бюджета Иркутской области по итогам 2026 года ограничения в 25,0% от ННД консолидированного бюджета Иркутской области, установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением по итогам текущего финансового года, а также прогнозируемое в Законопроекте положительное сальдо по привлечению и погашению кредитов кредитных организаций в очередном финансовом году КСП области отмечает риск превышения указанного ограничения по итогам 2027 года.

Согласно п. 6 единого дополнительного соглашения неисполнение указанного ограничения влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

В соответствии с Правилами списания № 79 в 2026 году произведено списание задолженности Иркутской области по реструктурированным бюджетным кредитам в сумме 4 313 862,3 тыс. руб.

Вместе с тем, Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым дополнительно направлено обращение в Минфин России от 29.09.2026 № 02-01-13513/26 с просьбой о списании задолженности в объеме высвобождаемых средств, направленных в сумме 1 086 916,0 тыс. руб. в текущем году на меры социальной поддержки, связанные с проведением специальной военной операции.

Отмечаем, что согласно уточненной информации о намерениях по направлению высвобождаемых средств на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным абз. 3-10 п. 6 и п. 7 и 8 Правил списания № 79 (далее – информация о намерениях), направленной Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым в Минфин России (письмо от 09.09.2026 № 02-01-12494/26), объем средств, подлежащий

направлению в 2027-2029 годах на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах) (далее – мероприятия в сфере ЖКХ) составит 5 400 778,2 тыс. руб.

Согласно пп. «а» п. 10 Правил списания № 79 и пп. «а» п. 5 единого дополнительного соглашения требуется фактическое направление до 2029 года высвобождаемых средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях. При этом, в соответствии с пп. «б» п. 10 Правил списания № 79 и пп. «б» п. 5 единого дополнительного соглашения предусмотрено требование о присвоении мероприятиям отдельных кодов направлений расходов бюджета субъекта РФ, осуществляемых за счет высвобождаемых средств.

Согласно данным отраженным в Приложениях 9-12 к Законопроекту расходы за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по реструктурированным бюджетным кредитам, в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов не предусмотрены.

В случае не направления до 2029 годах средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях согласно п. 11 Правил списания № 79 и п. 6 единого дополнительного соглашения остаток от двух третей (5 400 778,2 тыс. руб.) задолженности Иркутской области по реструктурированным бюджетным кредитам подлежит погашению с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2026 № 1095[280] внесены изменения в Правила списания № 79 в части дополнения нормой, о том что субъект РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которого, рассчитываемый в соответствии со ст. 131 БК РФ, в 2026 году до выравнивания не превышал значения 0,9, вправе направить высвобождаемые средства в виде расходов, связанных с проведением специальной военной операции, без соблюдения требований в обязательному направлению задолженности в размере не менее 50,0% на мероприятия в сфере ЖКХ.

По итогам оценки Минфина России уровня расчетной обеспеченности субъектов РФ в 2026 году Правительством Иркутской области может быть рассмотрен вопрос о корректировке информации о намерениях в части замены направления расходов на ЖКХ, расходами, связанными с реализацией с проведением специальной военной операции.

**Государственный долг субъектов Сибирского федерального округа**

По состоянию на 01.10.2026 в сравнении с 10 субъектами РФ, входящими в Сибирский федеральный округ, (далее – субъекты СФО) Иркутская область имеет 3 место по величине объема государственного долга (рисунок).

[280] Постановление Правительства РФ от 28.08.2026 № 1095 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. N 79»

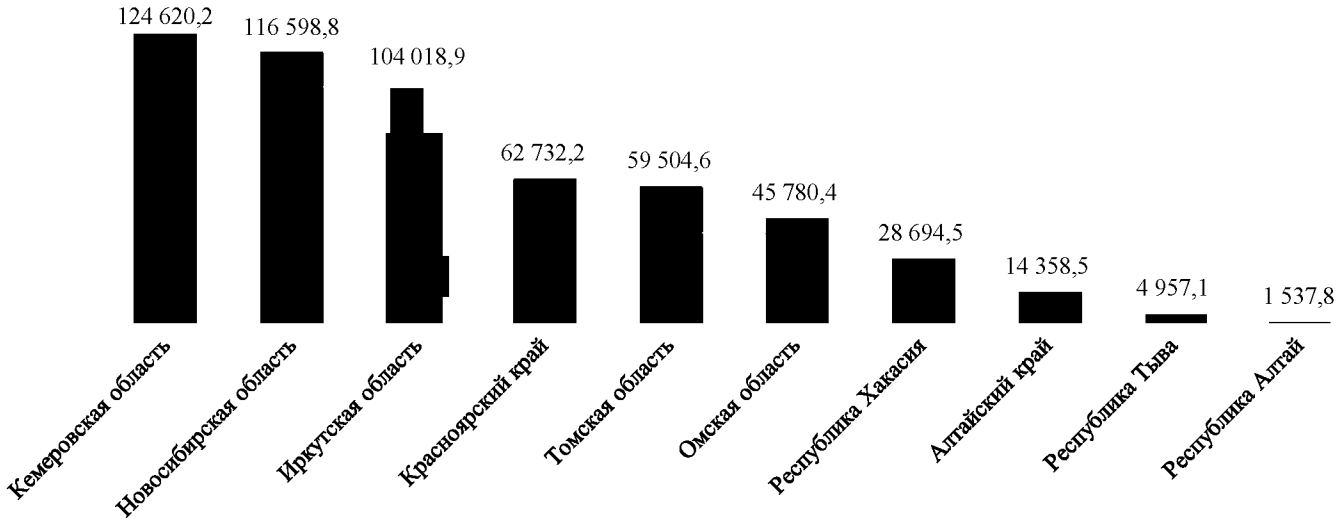



Рис. Объем государственного долга субъектов СФО на 01.10.2026, в млн руб.

При этом Иркутская область занимает 7 место по уровню долговой нагрузки среди субъектов СФО (рисунок).

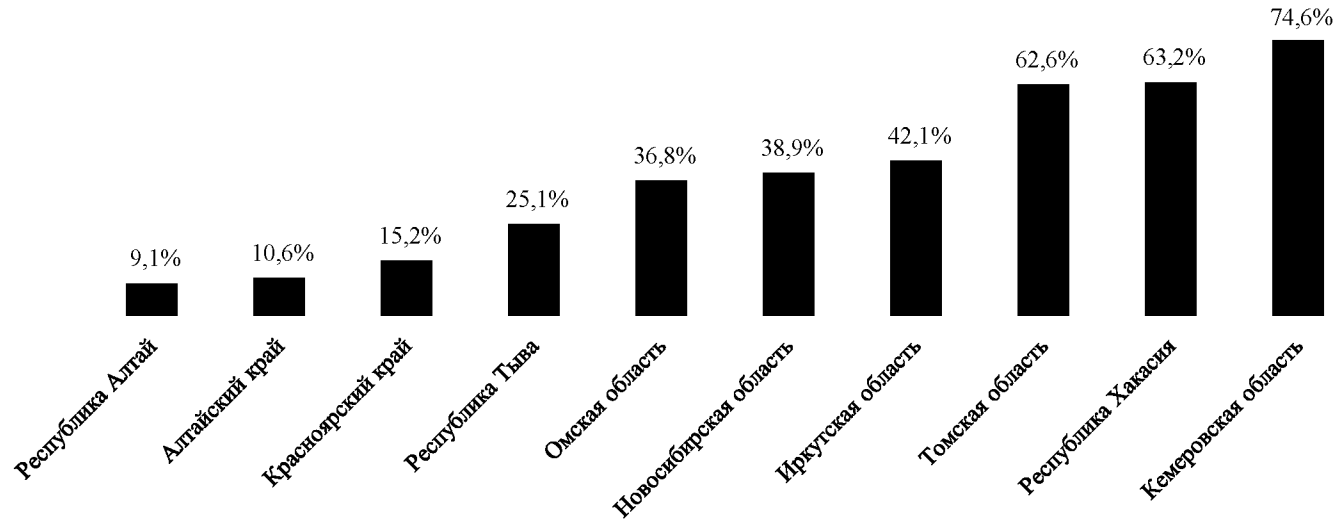



Рис. Долговая нагрузка субъектов СФО на 01.10.2026, в %

Сведения о структуре и размере государственного долга субъектов СФО на 01.10.2026 представлены в таблице ниже.

млн руб.

| Субъект СФО | Госдолг к бюджетным назначениям по ННД, % | Государственный долг, всего | в том числе: | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | по государственным ценным бумагам | по кредитам от кредитных организаций | по бюджетным кредитам |
| **Сибирский федеральный округ** | **36,0** | **562 803,1** | **97 036,6** | **178 008,4** | **287 758,2** |
| Республика Алтай | 9,1 | 1 537,8 | 0,0 | 0,0 | 1 537,8 |
| Алтайский край | 10,6 | 14 358,5 | 0,0 | 0,0 | 14 358,5 |
| Красноярский край | 15,2 | 62 732,2 | 0,0 | 3,2 | 62 729,0 |
| Республика Тыва | 25,1 | 4 957,1 | 0,0 | 0,0 | 4 957,1 |
| Омская область | 36,8 | 45 780,4 | 0,0 | 10 000,0 | 35 780,4 |
| Новосибирская область | 38,9 | 116 598,8 | 75 236,6 | 3 500,0 | 37 862,3 |
| Иркутская область | 42,1 | 104 018,9 | 0,0 | 68 300,0 | 35 718,9 |
| Томская область | 62,6 | 59 504,6 | 21 800,0 | 11 000,0 | 26 704,6 |
| Республика Хакасия | 63,2 | 28 694,5 | 0,0 | 8 117,0 | 20 577,5 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 74,6 | 124 620,2 | 0,0 | 77 088,1 | 47 532,0 |

КСП области отмечает, что основную долю в государственном долге субъектов СФО по состоянию на 01.10.2026 занимают бюджетные кредиты – 287 758,2 млн руб. или 51,1%,

объем задолженности по кредитам от кредитных организаций – 178 008,4 млн руб. или 31,6%, задолженность по государственным ценным бумагам составляет 97 036,6 млн руб. или 17,2% (рискнок).




Рис. Структура государственного долга субъектов СФО на 01.10.2026 в абсолютном (млн руб.) и относительном (%) выражении

## Выводы

1. Законопроектом запланирован значительный рост государственного долга Иркутской области на 2027 год: по состоянию на 01.01.2028 верхний предел государственного долга запланирован на уровне 140 030 091,0 тыс. руб., что выше уровня долга на 01.01.2027 по Закону № 104-ОЗ (114 791 629,0 тыс. руб.) на 25 238 462,0 тыс. руб. или 22,0%.

Расходы на обслуживание государственного долга Законопроектом предлагается утвердить в сумме 15 267 670,4 тыс. руб., что на 4 248 150,8 тыс. руб. или 38,6% выше объема расходов, утвержденного на 2026 год Законом № 104-ОЗ (11 019 519,6 тыс. руб.). Основную долю в расходах на обслуживание долга, запланированных на 2027 год, составляют проценты по кредитам коммерческих банков – 14 771 422,8 тыс. руб. или 96,7% от общего объема расходов на обслуживание долга.

2. В Законопроекте соблюдены установленные БК РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ).

Подтвердить соблюдение установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением ограничения государственного и муниципального долга Иркутской области по банковским кредитам и ценным бумагам на уровне не более 25,0% от общего объема доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, не представляется возможным ввиду отсутствия данных о плановых параметрах бюджетов муниципальных образований.

При этом, принимая во внимание прогнозируемое превышение соотношения коммерческого долга к собственным доходам консолидированного бюджета Иркутской области по итогам текущего финансового года, а также планируемое в Законопроекте положительное сальдо по кредитам кредитных организаций в 2027 году КСП области отмечает риск превышения указанного ограничения и по итогам 2027 года.

3. В Законопроекте не предусмотрены расходы на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед РФ по бюджетным кредитам

в размере 5 400 778,2 тыс. руб., несмотря на их наличие в уточненной информации о намерениях, направленной Правительством области в Минфин России в 2026 году.

Отмечаем, что согласно п. 11 Правил списания № 79 и п. 6 единого дополнительного соглашения в случае не направления до 2029 годах средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях остаток от двух третей (5 400 778,2 тыс. руб.) задолженности Иркутской области по реструктурированным бюджетным кредитам подлежит погашению с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения задолженности по бюджетным кредитам.

4. Постановлением Правительства РФ от 28.08.2026 № 1095 внесены изменения в Правила списания № 79 о том, что субъект РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которого, рассчитываемый в соответствии со ст. 131 БК РФ, в 2026 году до выравнивания не превышал значения 0,9, вправе направить высвобождаемые средства в виде расходов, связанных с проведением специальной военной операции, без соблюдения требований по обязательному направлению высвобождаемых в результате списания задолженности средств в размере не менее 50,0% на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ.

Таким образом, по итогам оценки Минфина России уровня расчетной обеспеченности субъектов РФ в 2026 году Правительством Иркутской области может быть рассмотрен вопрос о корректировке информации о намерениях в части замены направления расходов на ЖКХ, расходами, связанными с проведением специальной военной операции.

5. КСП области отмечает, что Правилами списания № 79 предусмотрена возможность превышения дефицита бюджета, установленного законом о бюджете, в соответствии с федеральными законами. Также Правилами списания № 79 установлено, что при расчете общего объема государственного и муниципального долга Иркутской области по банковским кредитам и ценным бумагам учитываются возможности превышения, установленные федеральными законами.

Проектом ФЗ № 619-9 на 2027 год установлено, что утвержденные размер дефицита областного бюджета, верхний предел государственного долга, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, могут быть превышены в объеме бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

## Публичные нормативные обязательства

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 14 Закона о бюджетном процессе законом о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем БА, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) на 2027 год (ст. 7 Законопроекта), установлен в сумме 14 946 566,1 тыс. руб. Действующим Законом № 104-ОЗ на эти цели утверждено на 2026 год 8 166 902,1 тыс. руб.

В рамках планирования БА определение предельных объемов БА на очередной финансовый год и плановый период в части социального обеспечения населения, в том

числе исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств, осуществляется на уровне БА текущего финансового года в соответствии с показателями СБР с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году (п. 16 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр).

По данным АЦК «Финансы» на 01.10.2026 фактически в ОБ на 2026 год на эти цели предусмотрено 22 494 168,9 тыс. руб. (исполнение составило 18 946 889,8 тыс. руб.).

КСП области отмечает несоответствие на момент экспертизы объемов обоснований БА, отраженных в Законопроекте на 2027 год, объемам БА в СБР текущего года.

В структуре общих расходов ОБ расходы на ПНО составят в 2027 году 5,3%.

Одновременно с Законопроектом в Законодательное Собрание Иркутской области представлен перечень ПНО, подлежащих исполнению за счет средств ОБ, по главным распорядителям средств областного бюджета[281]. Перечень ПНО содержит информацию о наименовании ПНО, его код (КВСР, КЦСР), размер выплаты, ГРБС, наименование ГП и КПМ.

Согласно перечню ПНО основными направлениями расходов являются: социальная поддержка отдельных категорий граждан (ветераны труда и труженики тыла, реабилитированные лица, работники социальной сферы, участники СВО и их семьи и др.), поддержка семей с детьми (пособия на детей, выплаты при рождении, поддержка многодетных семей, помощь детям-сиротам, поддержка семей с детьми-инвалидами), компенсационные выплаты (на оплату ЖКХ, на приобретение твердого топлива, на школьную форму, на содержание детей под опекой).

Наибольшую долю в расходах на исполнение ПНО в 2027 году занимают выплаты семьям с детьми – 34,0%, и социальная поддержка отдельных категорий граждан – 28,0%.

В 2027 году расходные обязательства по ПНО запланированы по двум ГП: «Развитие образование» (2 923,4 тыс. руб.) и «Социальная поддержка населения» (14 943 642,7 тыс. руб.). В 2026 году (на 01.10.2026) ПНО предусмотрены в ОБ по ГП «Социальная поддержка населения» в сумме 22 491 592,7 тыс. руб., ГП «Развитие образования» – 2 423,4 тыс. руб., ГП «Труд и занятость» – 152,8 тыс. руб.

Перечень ПНО на 2027 год содержит информацию о 52 публичных нормативных обязательствах, предусмотренных нормативными правовыми актами (в 2026 – 57 публичных нормативных обязательства).

Не предусмотрены БА на 2027 год по следующим мерам (по сравнению с 2026 г.):

1) ГП «Труд и занятость»:

– «переселение соотечественников в субъекты РФ, и их постановка на учет в территориальных органах МВД России в качестве участника (члена семьи участника) Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, организованы». По данным АЦК «Финансы» на 01.10.2026 в ОБ на 2026 год по КЦСР 57503R0860 на эту меру предусмотрены средства ФБ в сумме 152,8 тыс. руб., исполнение составило 10,3 тыс. руб.;

2) ГП «Социальная поддержка населения» четыре меры:

- «государственная поддержка по предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»» (в 2026 году по КЦСР 5350252200 на эту меру предусмотрено 180 962,0 тыс. руб. за счет средств ФБ, исполнение составило 180 944,3 тыс. руб.);

- «выплата государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных

[281] П. 15 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области».

компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений» (в 2026 году по КЦСР 5350252400 на эту меру предусмотрено 143,0 тыс. руб. за счет средств ФБ, исполнение составило 105,3 тыс. руб.).

- «единовременная денежная выплата (вознаграждение) гражданам, оказавшим содействие в привлечении лиц к заключению контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ» (в 2026 году по КЦСР 5350223978 предусмотрены меры поддержки за счет средств ОБ в сумме 152 000,0 тыс. руб. из которых на 01.10.2026 исполнено – 146 900,0 тыс. руб.). В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 24.06.2026 № 253-уг одним из условий получения выплаты является заключение военнослужащим контракта с 01.07.2026 по 31.12.2026.

- «Предоставлена единовременная денежная выплата гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны РФ, расположенных на территории Иркутской области, и заключившим контракт о прохождении военной службы в указанных частях» (в 2026 году по КЦСР 5350223944 предусмотрены меры поддержки за счет средств ОБ в сумме 1 224 500,0 тыс. руб. из которых на 01.10.2026 исполнено – 875 000,0 тыс. руб.). В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 26.07.2023 №и 225-уг единовременная выплата в сумме 1 500,0 тыс. руб. предоставляется гражданам, заключивших контракт о прохождении военной службы с 01.01.2026 по 31.10.2026.

Согласно Пояснительной записки с 1 апреля 2027 года размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме, будут проиндексированы не меньше, чем на индекс роста потребительских цен в целом по РФ за предыдущий год.

Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ, в соответствии с которым размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме, ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по РФ за предыдущий год.

В Законопроекте меры социальной поддержки на исполнение публичных нормативных обязательств сохранены на уровне действующих в 2026 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 23.03.2026 № 263-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию.

## Реестр расходных обязательств

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В полномочия ГРБС входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Закона о бюджетном процессе установлены бюджетные полномочия финансового органа о ведении реестра расходных обязательств области (подпункт 3 пункта 1).

Статьей 5 Закона о бюджетном процессе установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах

утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ (пункт 4 статьи 87 БК РФ). Реестр расходных обязательств субъекта РФ, а также свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, представляются в Министерство финансов РФ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области (далее – Порядок № 278-пп). Реестр расходных обязательств Иркутской области (далее – Реестр) ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 1 Порядка № 278-пп). Реестр ведется финансовым органом Иркутской области на основании реестров расходных обязательств Иркутской области, составляемых ГРБС областного бюджета и представляемых в финансовый орган Иркутской области (пункт 2 Порядка № 278-пп).

Отмечаем целесообразность включения в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете, реестра расходных обязательств Иркутской области (реестров расходных обязательств ГРБС), на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов.

**Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта**

Согласно ст. 185 БК РФ, ст. 16 Закона о бюджетном процессе проект закона области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области не позднее 25 октября текущего года с одновременным внесением проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Данные требования соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 23.10.2026 распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2025 № 608-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Анализ текстовой части Законопроекта противоречий федеральному законодательству не выявил.

В Проекте закона содержатся все необходимые основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а

также иные показатели, установленные БК РФ и законами области).

По результатам проведенной экспертизы текстовой части Законопроекта отмечаем следующее.

1) В части 2 статьи 3 предлагается установить на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области по нормативам, установленным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Вместе с тем, Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» на момент рассмотрения Законопроекта **не принят.**

2) Статьей 4 предлагается утвердить объем субсидий, подлежащих перечислению в областной бюджет из бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), на 2027 год согласно приложению 4 к настоящему Закону. Ранее такой нормы в областном законе не содержалось.

3) Статьей 19 Законопроекта установлены случаи, когда в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи $242^{26}$ БК РФ казначейскому сопровождению подлежат средства, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета на:

- авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму от 10 000,0 тыс. руб. до 100 000,0 тыс. руб. (ранее было: заключаемым **на сумму 10 000,0 тыс. руб. и более);**

- авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 5 000,0 тыс. руб. и более (**ранее было 10 000,0 тыс. руб. и более**) бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области, лицевые счета которым открыты в Минфине, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи $78^{1}$ и статьей $78^{2}$ БК РФ.

Дополнительно предусмотрены субсидии, гранты в форме субсидий, предоставляемые в соответствии со статьей 78 и 78.1. БК РФ на:

- обеспечение финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта в Иркутской области»;

- оказание государственной поддержки ветеранам и участникам специальной военной операции, связанной с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе, путем предоставления грантов в форме субсидий «Агромотиватор» (ранее был просто **«Агромотиватор»**);

- реализацию проектов по организации мини-пекарен.

Наименование мероприятия «развитие агротуризма» предлагается изменить на «развитие сельского туризма», что соответствует постановлению Правительства Иркутской области от 03.03.2022 № 154-пп «О предоставлении государственной поддержки на развитие сельского туризма в Иркутской области».

4) В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о бюджетном процессе частью 2 статьи 20 Законопроекта устанавливаются дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

По сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2026 год **исключаются** следующие основания:

- увеличение БА на 2026 год главным распорядителям средств областного бюджета на предоставление местным бюджетам субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых осуществлялось в 2025 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, – в объеме, не превышающем сумму остатка не использованных в 2025 году бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных соответствующему муниципальному образованию Иркутской области, на основании решения главного распорядителя средств областного бюджета о наличии (об отсутствии) потребности в субсидиях, иных межбюджетных трансфертах, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, принимаемого в порядке, установленном министерством финансов Иркутской области;

- увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2026 год на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2025 году, – в объеме, не превышающем сумму остатка не использованных на начало 2026 года бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на исполнение указанных государственных контрактов.

Законопроект предусматривает новые **дополнительные основания**:

- увеличение БА на 2027 год на сумму не использованных бюджетных ассигнований 2026 года за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, – в объеме, не превышающем сумму остатка указанных средств на счете бюджета по состоянию на 1 января 2027 года.

В данном случае предусмотрена возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета **с превышением (уменьшением) общего объема бюджетных ассигнований,** утвержденного настоящим Законом.

В то же время такая возможность, в отличие от Закона № 104-ОЗ, не предусмотрена в случае сокращения предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований) местным бюджетам за совершение бюджетного нарушения, предусмотренного главой 30 БК РФ.

5) Статьей 21 Законопроекта установлено, что остатки средств областного бюджета на начало 2027 года в соответствии с абзацами третьим, четвертым пункта 3 статьи 95 БК РФ (за исключением остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) в объеме до 100,0% направляются в 2027 году не только на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, но и на увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии с пунктом 16 части 2 статьи 20 настоящего Закона (увеличение бюджетных ассигнований на 2027 год на сумму не использованных бюджетных ассигнований 2026 года за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, – в объеме, не превышающем сумму остатка указанных средств на счете бюджета по состоянию на 1 января 2027 года).

6) Статьей 24 Законопроекта устанавливаются случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

При этом **исключены случаи:**

- создания объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

- реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области, связанных с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на льготных условиях со сниженной процентной ставкой на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области в форме финансового обеспечения затрат публичному акционерному обществу «ДОМ.РФ», возникающих в результате возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов.

7) В статье 25 Законопроекта дополнительно устанавливается случай предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта в Иркутской области».

Расходное обязательство **предусмотрено** постановлением Правительства Иркутской области от 20.10.2026 № 772-пп «Об осуществлении финансовой поддержки центра поддержки экспорта».

8) **Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация** размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта РФ.

Частью 12 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта РФ **ежегодно** увеличиваются (индексируются) **в соответствии с законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий год с учетом уровня инфляции** (потребительских цен).

Проектом федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» утверждены характеристики федерального бюджета на 2027 год исходя из уровня инфляции 4% (декабрь 2027 года к декабрю 2026 года), при этом величина прожиточного минимума в целом по РФ заложена с увеличением на **6,8%** к уровню 2026 года (ВПМ на душу населения в 2026 году – 18 939 руб., проект на 2027 год – 20 227 руб.), увеличение МРОТ также предусмотрено на уровне **6,8%** (в 2026 году – 27 093 руб., на 2027 год – 28 935 руб.).

9) Для обеспечения соблюдения норм Федерального закона № 7-ФЗ о целевом характере экологических платежей усматривается необходимость урегулирования порядка расходования в 2027 году и плановом периоде остатков средств, поступивших от экологических платежей в 2026 году и неиспользованных в полном объеме, включая поступления сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов бюджета.

КСП области **предлагает изложить статью 23** Проекта закона в следующей редакции:

«1. Установить, что доходы областного бюджета, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, административных штрафов, установленных законами Иркутской области за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, направляются на реализацию

природоохранных мероприятий, определенных статьями 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – доходы от экологических платежей, природоохранные мероприятия) согласно приложению[282] 20 к настоящему Закону.

2. Установить, что доходы от экологических платежей, неиспользованные на начало 2027 г., направляются на увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию природоохранных мероприятий в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов».

В подготовке настоящего заключения принимали участие: председатель КСП области Махтина Ю.Б., заместитель председателя КСП области Макарова К.С., аудиторы – Веключ И.Ю., Мулярова Л.Н., Петрова Е.Г., Распутина А.В., Ризман О.М., Чиркова Ж.Н., аппарат КСП области.

Председатель  Ю.Б. Махтина

[282] Представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

Приложение 2
«Приложение 20
к Закону Иркутской области
«Об областном бюджете на 2027 год
и на плановый период 2028 и 2029 годов»
от _____

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ СТАТЬЯМИ 16.6, 75.1, 78.2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 10 ЯНВАРЯ 2002 ГОДА № 7-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» НА 2027 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2028 И 2029 ГОДОВ

тыс. рублей

| Наименование | КЦСР | 2027 год | 2028 год | 2029 год |
|---|---|---|---|---|
| **Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды»** | **6500000000** | **1 551 188,6** | **1 551 359,2** | **1 551 293,3** |
| **Региональный проект «Генеральная уборка»** | **651Ч100000** | **49 648,0** | **0,0** | **0,0** |
| Субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде | 651Ч154700 | 23 015,4 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии местным бюджетам на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) | 651Ч1А4700 | 26 632,6 | 0,0 | 0,0 |
| **Региональный проект «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»** | **6530100000** | **326 327,1** | **115 344,8** | **0,0** |
| Проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды | 6530129241 | 163 808,9 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды | 6530172620 | 8 252,9 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов | 6530172933 | 49 576,6 | 115 344,8 | 0,0 |
| Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов | 6530172971 | 104 688,7 | 0,0 | 0,0 |
| **Региональный проект «Чистая страна» (Генеральная уборка)»** | **6530200000** | **1 175 213,5** | **1 436 014,4** | **1 551 293,3** |
| Разработка проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде | 6530229218 | 375 162,7 | 200 000,0 | 0,0 |
| Организация ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде | 6530229219 | 271 747,5 | 1 167 654,4 | 1 501 293,3 |
| Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду | 6530272820 | 185 000,0 | 50 000,0 | 50 000,0 |
| Субсидии местным бюджетам на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде | 6530272927 | 343 303,3 | 18 360,0 | 0,0 |