ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2027 год»

1. Субъект законотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2027 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227^1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 242-ФЗ) скорректирован порядок уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина в

Российской Федерации (далее – НДФЛ) следующим категориям иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой;

3) временно и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а также иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу или патента в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ или международными договорами Российской Федерации у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

С 1 января 2027 года для всех иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность у физических лиц (подпункты 1 и 3 пункта 1 статьи 227.1 НК РФ), установлены ежемесячные фиксированные авансовые платежи по НДФЛ в размере 1 700 рублей.

Для иностранных граждан, работающих в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей на основании патента, размер фиксированного авансового платежа по НДФЛ сохранен в размере 1 200 рублей в месяц.

Указанные авансовые платежи подлежат индексации на коэффициент-дефлятор, а также на региональный коэффициент, установленный законом субъекта Российской Федерации.

При этом в соответствии с положениями Федерального закона № 242-ФЗ, в отношении категорий иностранных граждан, указанных в подпунктах 1 и 3 подпункта 1 статьи 227.1 НК РФ, субъектам Российской Федерации предоставлено право ежегодно устанавливать региональный коэффициент к фиксированным авансовым платежам по НДФЛ в повышенном размере.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по НДФЛ на территории Иркутской области (далее – фиксированный авансовый платеж).

Принимая во внимание то, что Федеральным законом № 242-ФЗ уже предусмотрен дифференцированный подход исчисления фиксированного авансового платежа для различных категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность как у физических, так и юридических лиц, за счет увеличенной базовой величины фиксированного авансового платежа, проект закона предусматривает установление в Иркутской области на 2027 год единого коэффициента для всех категорий иностранных граждан.

На 2026 год Законом Иркутской области от 5 декабря 2025 года № 97-оз «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,587.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2026 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2026 году составила 9 559,17 руб., что на 1 798,25 руб. больше, чем стоимость патента в 2025 году, наибольшая стоимость патента 12 233,10 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,587), наименьшая стоимость 6 524,10 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2026 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 26 538 патентов, выдано 26 128 патентов, что соответственно на 15,1% и 15,5 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2026 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по патентам) составила 2 339,80 млн руб., что на 0,1 % больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2026 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 101 970,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 13 256,20 руб.:

101 970,80 руб. * 13% / 100% = 13 256,20 руб.

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж в размере 13 256,20 руб.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,675:

13 256,20 руб. / 1 200 руб. / 3,006 = 3,675, где:

1 200 руб. – минимальный размер фиксированного авансового платежа, определенный пунктом 2 статьи 227.1 НК РФ;

3,006 – значение коэффициента-дефлятора на 2027 год в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 октября 2026 года № 732 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2027 год».

Принятие проекта закона, при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 3,006 и сформировавшейся за 2014 – 2026 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по патентам обеспечит поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2027 году в объеме 3 245,1 млн руб. (по данным главного администратора налоговых доходов бюджета - Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области К.М. Клоков