Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ 1734
Дата: 13.11 2026

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

12.11.2026 № 01/39-1565

На № 03-265/26 от "23"октября 2026 г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 10.11.2026 № 15/28-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 10.11.2026 № 15/28-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Бузикова Татьяна Викторовна,
Тел. +7 (3952)285094

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6624
Дата 12 11 2026 г.
на 16 листах, индекс 01-26

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/28-ЭАМ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза законопроекта № ПЗ-1734 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

10 ноября 2026 года г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 10.11.2026 № 25(653)/2р-КСП

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) подготовлено в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 23.10.2026 № исх.03-265/26 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1734 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Законопроект, или проект закона, или проект бюджета ТФОМС) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2026 № 607-рп в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом «О бюджетном процессе Иркутской области»[1].

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области».

---

[1] Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе Иркутской области»).

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» **в установленный срок** (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»[2], Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области. Задачей данного комплекса процессных мероприятий является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, **подтверждает** соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2027 год и плановый период, включающей в себя Территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта отсутствует (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП поддержано не было.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

2027 год – 87 428 719,7 тыс. руб.;

2028 год – 92 817 398,3 тыс. руб.,

2029 год – 98 340 894,9 тыс. руб.

---

[2] Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период, а также динамика за период 2025-2026 годы представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

Наименование	Исполнение 2025 год	Закон на 2026 год (ред. от 16.07.2026)	Проект на 2027 год	2027к 2026, %	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
ДОХОДЫ, всего	**74 386 535,5**	**80 103 697,5**	**87 428 719,7**	**109,1**	**92 817 398,3**	**98 340 894,9**
- в том числе субвенция из ФФОМС	73 380 190,9	79 186 473,0	86 581 984,6	**109,3**	91 950 360,9	97 455 783,2
РАСХОДЫ, всего	**73 489 964,8**	**82 625 460,3***	**87 428 719,7**	**105,8**	**92 817 398,3**	**98 340 894,9**
- в том числе на территориальную программу ОМС	70 487 394,3	78 569 804,7	85 971 435,6	**109,4**	91 342 423,7	96 850 458,1
- в том числе условно утвержденные расходы	-	-	-	-	21 676,0	44 255,6
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	**896 570,7**	**-2 521 762,8****	-	-	-	-

* расходы в уточненной СБР на 01.10.2026 больше законодательно установленных на 247,3 тыс. руб.;

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2025 году средств (в том числе остаток субвенции 2025 года в объеме 2 379 403,1 тыс. руб., возвращенный в январе 2026 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2026 годом доходы на 2027 год выше на 9,1%, расходы – на 5,8%, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 9,3%.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2026 году – 101 066,1 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2026 году – 1 255,0 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее. Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 04.08.2026) предусмотрено продление до 2029 года срока действия положений статьи 51 в части финансирования вышеуказанных мероприятий.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2027 год предусмотрены в объеме 87 428 719,7 тыс. руб., что выше уровня 2026 года на 9,1% (или на 7 325 022,2 тыс. руб.).

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2027 год с оценкой соотношения к уровню 2026 года представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2026 год (ред. от 16.07.2026)	Проект на 2027 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	**80 103 697,5**	**87 428 719,7**	**7 325 022,2**	**9,1**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**326 152,4**	**423 779,1**	**97 626,7**	**29,9**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	236 017,1	240 383,4	4 366,3	1,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	89 825,2	183 395,7	93 570,5	104,2
Прочие неналоговые доходы	310,1	-	-310,1	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**79 777 545,1**	**87 004 940,6**	**7 227 395,5**	**9,1**
Межбюджетные трансферты	79 897 462,5	87 171 118,7	7 273 656,2	9,1
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение	79 186 473,0	86 581 984,6	7 395 511,6	9,3

Наименование	Закон на 2026 год (ред. от 16.07.2026)	Проект на 2027 год	Отклонение	
			сумма	%
организации ОМС на территориях субъектов РФ				
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	101 066,1	-	-101 066,1	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 123,4	-	-1 123,4	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	608 800,0	589 134,1	-19 665,9	-3,2
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 785,8	4 247,1	2 461,3	137,8
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-121 703,2	-170 425,2	-48 722,0	40,0

На 2027 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 423 779,1 тыс. руб. (с ростом на 29,9% к уровню 2026 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 240 383,4 тыс. руб., что на 1,8% выше уровня 2026 года (236 017,1 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 22.10.2026 № 148) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 года, предшествующих прогнозируемому;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 183 395,7 тыс. руб., что в 2 раза выше уровня 2026 года (89 825,2 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (174 924,3 тыс. руб., или 95,4%). В составе указанных доходов также прогнозируются поступления от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС (8 471,4 тыс. руб., или 4,6%). Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 22.10.2026 № 148) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2024-2025 годы и оценки исполнения указанных доходов за 2026 год.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.10.2026 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 339 454,4 тыс. руб., из них доходы от

компенсации затрат – 196 097,4 тыс. руб., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 143 046,9 тыс. руб., прочие неналоговые поступления – 310,1 тыс. руб.

2) **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 589 134,1 тыс. руб., или со снижением на 3,2% к уровню 2026 года (608 800,0 тыс. руб.). В составе указанных доходов отражаются межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. Расчет объема прочих межбюджетных трансфертов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 22.10.2026 № 148) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ за 2024-2025 годы и оценки исполнения за 2026 год (без учета поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС).

По состоянию на 01.10.2026 в бюджет ТФОМС поступило прочих межбюджетных трансфертов в объеме 415 565,3 тыс. руб., или 68,3% от годовых назначений (608 800,0 тыс. руб.).

3) **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 86 581 984,6 тыс. руб. с увеличением на 7 395 511,6 тыс. руб., или на 9,3% к уровню 2026 года (79 186 473,0 тыс. руб.). Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2027 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Рост объема субвенции обусловлен увеличением на 2027 год подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (с 22 924,3 рублей до 25 334,1 рублей). В структуре доходов на долю субвенции приходится 99,0%.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по Методике[3], исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2026 года (2 384 878 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (25 334,1 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,394), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Отмечен ряд новаций в проекте Программы на 2027 год по сравнению с предыдущим годом. Так, согласно проекту Программы увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении

[3] Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

(соответственно на 15,0% и 5,0%), по профилю «онкология» в условиях стационара (соответственно на 5,0% и 5,8%) и дневного стационара (соответственно на 10,0% и 5,0%), проведению молекулярно-генетических исследований с целью диагностики онкологических заболеваний (соответственно на 10,0% и 6,2%), на консультации с применением телемедицинских технологий при взаимодействии врача с пациентом (соответственно на 47,4% и 6,2%) и др. Также увеличен норматив объема на проведение компьютерной томографии, включая низкодозные компьютерные томографии на 64,6%, диспансерное наблюдение по поводу болезней системы кровообращения – на 19,5%. Будет увеличен норматив финансовых затрат на медицинскую реабилитацию на 6% как в условиях круглосуточного, так и дневного стационара.

С 2027 года за счет средств ОМС предусмотрена отдельная углубленная диспансеризация ветеранов боевых действий, включающая более 14 исследований и 7 приемов врачей.

Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу ОМС, дополнен 8 новыми методами (по профилям «Онкология», «Нефрология», «Травматология и ортопедия», и др.). Кроме того, с 2027 года за счет средств ОМС предусмотрено выполнение 2 видов ВМП (по лечению лейкозов и сосудистых поражений при диабете), которые в настоящее время выполняются за счет бюджетных средств.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2026 составила 2 384 878 чел. (на 1 января 2025 года – 2 410 455 чел.), из них численность неработающего населения – 1 277 016 чел., численность работающего населения – 1 107 862 чел. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2026 года составила 53,5% (на 1 января 2025 года – 54,7%). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (25 641 842,8 тыс. руб.) в объеме субвенции составит 29,6% (в 2026 году – 30,8%, или 24 412 890,1 тыс. руб.).

4) **возврата остатков субвенций прошлых лет** в объеме 170 425,2 тыс. руб., что на 48 722,0 тыс. руб. (40,0%) выше уровня 2026 года (121 703,2 тыс. руб.).

Расчет суммы возврата остатков субвенции прошлых лет произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 22.10.2026 № 148) исходя из прогнозного объема денежных взысканий, налагаемых ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств ОМС, и максимальной доли суммы таких взысканий, источником которых являлась субвенция прошлых лет, фактически сложившейся в предшествующие периоды (для расчета использована доля в размере 95%, фактически сложившаяся за 2024 год).

За 9 месяцев 2026 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области из бюджета ТФОМС возвращено 107 392,4 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»), из которых 98 688,1 тыс. руб. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 7 095,7 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 120,5 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 28,8 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; 1 459,3 тыс. руб. – возврат

остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ.

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2027 год предусмотрены в объеме 87 428 719,7 тыс. руб., что на 4 803 259,4 тыс. руб. (на 5,8%) выше уровня 2026 года (82 625 460,3 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы», 07 «Образование» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2027 год составляют 627 043,4 тыс. руб. (0,7% от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 07 «Образование» – 723,2 тыс. руб. (менее 0,1%), по разделу 09 «Здравоохранение» – 86 800 953,1 тыс. руб. (чуть менее 99,3% от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2027 году составят 99,3% от общего объема расходов (или 86 839 585,6 тыс. руб.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2027 год с оценкой соотношения к показателям 2026 года представлены ниже в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2026 год (ред. от 16.07.2026)	Проект на 2027 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	**82 625 460,3**	**87 428 719,7**	**4 803 259,4**	**5,8**
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	**81 921 293,8**	**86 839 585,6**	**4 918 291,8**	**6,0**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	**635 830,2**	**627 043,4**	**-8 786,8**	**-1,4**
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	635 830,2	627 043,4	-8 786,8	-1,4
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	633 725,2	624 790,5	-8 934,7	-1,4
-расходы на выплаты персоналу	499 402,0	533 793,5	34 391,5	6,9
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	132 204,7	87 588,7	-44 616,0	-33,7
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	3,5	1 100,0	1 096,5	в 314 раз
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, иных платежей)	2 115,0	2 308,3	193,3	9,1
«Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040), предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2 105,0	2 252,9	147,9	7,0
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	**450,1**	**723,2**	**273,1**	**60,7**
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	450,1	723,2	273,1	60,7
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС	450,1	723,2	273,1	60,7

Наименование	Закон на 2026 год (ред. от 16.07.2026)	Проект на 2027 год	Отклонение	
			сумма	%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	**81 989 180,0**	**86 800 953,1**	**4 811 773,1**	**5,9**
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	81 285 013,5	86 211 819,0	4 926 805,5	6,1
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	**1 255,0**	-	**-1 255,0**	-100,0
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	1 255,0	-	-1 255,0	-100,0
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	**81 987 925,0**	**86 800 953,1**	**4 813 028,1**	**5,9**
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	80 928 312,6	85 956 470,9	5 028 158,3	6,2
- в том числе МБТ	1 280 009,2	1 466 200,0	186 190,8	14,5
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	7 614,8	14 964,7	7 349,9	96,5
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	246 765,0	240 383,4	-6 381,6	-2,6
«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5251152570)	101 066,1	-	-101 066,1	-100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	**704 166,5**	**589 134,1**	**-115 032,4**	**-16,3**

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 627 043,4 тыс. руб. (с сокращением к уровню 2026 года на 1,4%, или на 8 786,8 тыс. руб.).

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 533 793,5 тыс. руб. (85,1% от общих расходов по разделу) с ростом на 6,9% к уровню 2026 года (499 402,0 тыс. руб.).

Расходы на оплату труда запланированы исходя из штатной численности работников Территориального фонда в количестве 245 шт. ед., что не превышает предельную численность, установленную постановлением Правительства от 25.06.2026 № 515-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп», вступившим в силу с 01.09.2026 (245 шт. ед.), с учетом индексации заработной платы работников. Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2026 составила 231 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 87 588,7 тыс. руб. (14,0% от общих расходов по разделу), что на 33,7% ниже уровня 2026 года (132 204,7 тыс. руб.); на уплату налогов, сборов и иных платежей – 2 308,3 тыс. руб., или на 9,1% выше уровня 2026 года (2 105,0 тыс. руб.).

Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению предлагается утвердить в объеме 1 100,0 тыс. руб., что выше уровня 2026 года (3,5 тыс. руб.). Значительный рост указанных расходов обусловлен необходимостью выплаты среднего месячного заработка работникам, уволенным с 01.09.2026 в связи с сокращением численности ТФОМС, на период их трудоустройства. Для справки: для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, статьей 318 ТК РФ предусмотрена специальная норма, согласно которой по решению службы занятости выплата среднего месячного заработка уволенным работникам может быть продлена до 6 месяцев.

На 2027 год расходы на осуществление выплат работникам Территориального фонда, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней (единый День памяти и первый день национально-культурного праздника «Сагаалган», празднуемый на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района), предусмотрены в объеме 2 252,9 тыс. руб., что на 7,0% выше уровня 2026 года (2 105,0 тыс. руб.). Как и в 2026 году указанные расходы в 2027 году планируется обеспечить за счет неналоговых доходов в пределах норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

По разделу 07 «Образование» ассигнования на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации запланированы в объеме 723,2 тыс. руб., что на 273,1 тыс. руб. (или на 60,7%) выше уровня 2026 года (450,1 тыс. руб.).

В целом расходы ТФОМС на обеспечение выполнения своих функций на 2027 год запланированы в объеме 627 766,6 тыс. руб., что на 8 513,7 тыс. руб. ниже уровня 2026 года (636 280,3 тыс. руб.). Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2027 году составит 0,7%. Согласно пункту 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций согласовывает Федеральный фонд ОМС. На дату проведения настоящей экспертизы согласование Федерального фонда не получено (материалы для согласования направлены письмом ТФОМС от 30.09.2026), в связи с чем может потребоваться уточнение данных расходов.

По разделу 09 «Здравоохранение» на 2027 год предусмотрено 86 800 953,1 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2026 года на 5,9%, или на 4 811 773,1 тыс. руб.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2027 год – 85 971 435,6 тыс. руб. (из них 1 466 200,0 тыс. руб. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 589 134,1 тыс. руб. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 240 383,4 тыс. руб.

2. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2027 году 85 971 435,6 тыс. руб., что **соответствует** размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному частью 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2026 года (78 569 804,7 тыс. руб. без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2025 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2025 год за счет остатка субвенции 2025 года в объеме 2 366 122,7 тыс. руб.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на

2027 год на 7 401 630,9 тыс. руб., или на 9,4%. Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,3%.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2027 году составит 36 048,6 рублей (в 2026 году исходя из расходов на Территориальную программу, предусмотренных Законом в ред. от 16.07.2026 – 32 595,4 рублей).

Поскольку проект Территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование Территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

тыс. руб.

Наименование расходов	Проект на 2027 год
На финансирование Территориальной программы ОМС, в том числе:	**85 971 435,6**
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области, застрахованным на территории Иркутской области гражданам	83 910 663,8
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	594 571,8
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	1 466 200,0

Общий объем расходов **на оплату медицинской помощи,** оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2027 году составит около 84 млрд руб. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», за счет субвенции планируется обеспечить: увеличение заработной платы врачей и среднего медицинского персонала с учетом законодательства Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября; увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января; мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021; перевод отдельных методов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в базовую программу ОМС; доиндексацию отдельных клинико-статистических групп до уровня фактических затрат на оказание медицинской помощи с учетом порядков ее оказания, стандартов медицинской помощи, разработанных на основе клинических рекомендаций.

3. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское

страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, аналогично уровню 2026 года (0,8 процента).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-3/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2027 году составят по предварительному расчету 594 571,8 тыс. руб.

4. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас.**

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пункта 8 части 4 статьи 14 Закон «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в сумме 9 337 820,5 тыс. руб. ежегодно (на 2026 год – 8 568 093,4 тыс. руб.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На 01.10.2026 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 558 488,8 тыс. руб. (или 18,2% от утвержденного размера), в том числе 1 394 225,0 тыс. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; 67 490,3 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств; 40 438,4 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 56 335,1 тыс. руб. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования**. На 2027 год данные расходы предусмотрены в объеме 240 383,4 тыс. руб., что ниже уровня 2026 года на 6 381,6 тыс. руб., или на 2,6%.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

В План мероприятий на 2026 год (утв. министром здравоохранения Иркутской области 18.08.2026) включены 11 мероприятий, предусматривающих приобретение 10 ед. медицинского оборудования для 9 медицинских организаций на общую сумму 160 608,6 тыс. руб. (в том числе компьютерного томографа для ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, маммографа для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4» и 3 рентгеновских аппаратов для ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1», ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 17») и ремонт мультиспирального компьютерного томографа для ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» на сумму 26 023,7 тыс. руб., всего 186 632,3 тыс. руб. На 01.10.2026 нераспределенными остаются ассигнования в объеме 60 132,7 тыс. руб. (или 24,4% от годовых назначений, утвержденных законом на 2026 год). За 9 месяцев 2026 года расходы на эти цели составили 40 438,4 тыс. руб. (или 16,4% от годовых назначений).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.** Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2026 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС предусмотрено 101 066,1 тыс. руб. (на 01.10.2026 исполнено 56 335,1 тыс. руб., или 55,7% от годовых назначений).

5. По непрограммным направлениям деятельности на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 589 134,1 тыс. руб. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2026 годом планируется снижение данных расходов на 115 032,4 тыс. руб., или на 16,3%. По состоянию на 01.10.2026 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 416 525,2 тыс. руб. при плане 704 166,5 тыс. руб.

Указанные расходы осуществляются из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1734 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. Параметры бюджета ТФОМС в целом обоснованы и соответствуют законодательству. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2027 год – в объеме 87 428 719,7 тыс. руб., 2028 год – 92 817 398,3 тыс. руб., 2029 год – 98 340 894,9 тыс. руб.

На 2027 год доходы планируются выше уровня 2026 года на 9,1% (или на 7 325 022,2 тыс. руб.), расходы – на 5,8% (или на 4 803 259,4 тыс. руб.). Рост доходов и расходов по сравнению с предыдущим годом обусловлен увеличением на 9,3% или на 7 395 511,6 тыс. руб. (с 79 186 473,0 тыс. руб. до 86 581 984,6 тыс. руб.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2027 год составляет 99,0%. Рост объема субвенции на 2027 год обусловлен увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС с 22 924,3 рублей до 25 334,1 рублей (на 10,5%).

3. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2027 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2026 года (2 384 878 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (25 334,1 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,394), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 25 577 чел. (с 2 410 455 чел. до 2 384 878 чел.), при этом численность работающего застрахованного населения выросла на 15 064 чел., а неработающего населения сократилась на 40 641 чел. В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 53,5%.

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (25 641 842,8 тыс. руб.) в общем объеме субвенции в 2027 году составит 29,6% (в 2026 году – 30,8%, или 24 412 890,1 тыс. руб.).

4. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», размер субвенции обеспечивает: увеличение заработной платы врачей и среднего медицинского персонала с учетом законодательства Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября; увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января; мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021; перевод отдельных методов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в базовую программу ОМС; доиндексацию отдельных клинико-статистических групп до уровня фактических затрат на оказание медицинской помощи с

учетом порядков ее оказания, стандартов медицинской помощи, разработанных на основе клинических рекомендаций.

5. Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области в 2027 году составит 85 971 435,6 тыс. руб., что соответствует размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному частью 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС на 2027 год предусмотрены с ростом к уровню 2026 года на 9,4%, или на 7 401 630,9 тыс. руб. Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,3%.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2027 год и плановый период, включающей в себя Территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта отсутствует (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

6. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027 год и плановый период. Отмечен ряд новаций в проекте данной Программы на 2027 год. Так, в систему ОМС планируется включить 8 новых методов высокотехнологичной медицинской помощи, ранее не входивших в базовую программу, что повысит доступность сложных видов лечения (в частности, по профилям «Онкология», «Нефрология», «Травматология и ортопедия» и др.). Кроме того, с 2027 года за счет средств ОМС предусмотрено выполнение 2 методов высокотехнологичной медицинской помощи (по лечению лейкозов и сосудистых поражений при диабете), которые в настоящее время выполняются за счет бюджетных средств.

С 2027 года за счет средств ОМС предусмотрена отдельная углубленная диспансеризация ветеранов боевых действий, включающая более 14 исследований и 7 приемов врачей.

Увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении (соответственно на 15,0% и 5,0%), по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара (соответственно на 5,0% и 5,8%) и дневного стационара (соответственно на 10,0% и 5,0%), проведению молекулярно-генетических исследований с целью диагностики онкологических заболеваний (соответственно на 10,0% и 6,2%), на консультации с применением телемедицинских технологий при взаимодействии врача с пациентом (соответственно на 47,4% и 6,2%) и др. Будет увеличен норматив финансовых затрат на медицинскую реабилитацию на 6% как в условиях круглосуточного, так и дневного стационара.

7. Законопроектом не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2026 году – 101 066,1 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2026 году – 1 255,0 тыс. руб.).

Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

8. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется нормированный страховой запас. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2027 год и на плановый период в сумме 9 337 820,5 тыс. руб. ежегодно (в 2026 году – 8 568 093,4 тыс. руб.), а также цели его использования.

Одним из направлений использования средств нормированного страхового запаса является реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. На 2027 год средства на эти цели запланированы в объеме 240 383,4 тыс. руб. (в 2026 году – 246 765,0 тыс. руб. с учетом остатков 2025 года). Так, согласно утвержденному на дату проведения экспертизы Плану мероприятий за счет указанных средств в 2026 году планируется приобрести 10 ед. медицинского оборудования (в том числе компьютерный томограф, маммограф, 3 рентгеновских аппарата), осуществить ремонт мультиспирального компьютерного томографа.

9. Предлагаемый к утверждению в статье 8 Законопроекта размер норматива расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС на территории Иркутской области (0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам), находится в пределах ограничений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 0,8% до 1,1%). Исходя из указанного норматива, расходы на ведение дела в 2027 году по предварительному расчету составят около 594,6 млн руб. (рост к уровню 2026 года – около 9,0%).

10. Расходы Территориального фонда на обеспечение выполнения своих функций на 2027 год (в целом по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Образование») запланированы в объеме 627 766,6 тыс. руб. со снижением на 1,3% к уровню 2026 года. Согласно пункту 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций согласовывает Федеральный фонд ОМС. На дату проведения настоящей экспертизы согласование Федерального фонда не получено (материалы для согласования направлены Территориальным фондом 30.09.2026), в связи с чем может потребоваться уточнение данных расходов. КСП области отмечает необходимость получения данного согласования ко второму чтению Законопроекта.

11. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» соответствует законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить заключение в комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Аудитор КСП области О.М. Ризман