КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

17.11.2026 № 01/39-1580

На № исх.06-689/26 от "13" ноября 2026 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1744
Дата: 13 11 2026

О направлении заключения КСП Иркутской области от 17.11.2026 № 10/50-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 17.11.2026 № 10/50-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (ПЗ-1744).

Приложение: заключение на 4 л. в электронном виде.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6719
Дата 17 11 2026
на 05 листах, индекс 01-26

Бузикова Татьяна Викторовна
Тел. +7 (395 2) 285094

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/50-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (ПЗ-1744)

17.11.2026 г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (ПЗ-1744), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании письма председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного собрания Иркутской области А.Ю. Лаутина от 16.11.2026 № исх.06-26.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить лиц, имеющих право на льготы при установлении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор).

Целью принятия нового расходного обязательства Иркутской области является недопущение роста платы граждан за коммунальные услуги по обращению с ТКО.

Согласно Законопроекту под льготным тарифом в настоящем Законе понимается предельный единый тариф на услугу регионального оператора, установленный ниже экономически обоснованного уровня для лиц, указанных в статье 3 настоящего Закона.

Так, право на льготы в виде льготного тарифа имеет население Иркутской области – физические лица, проживающие на территории Иркутской области, являющиеся собственниками (пользователями) жилых помещений в многоквартирных домах, домовладений, жилых домов, садовых домов, а также иные лица, действующие от своего имени и в интересах указанных собственников (пользователей), в связи с предоставлением указанным собственникам (пользователям) услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Льготный тариф устанавливается в следующих случаях:

1) если изменение размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги превышает предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Иркутской области, утвержденные Губернатором Иркутской области;

2) если изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям Иркутской области превышает индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Иркутской области, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статьей 157.1. ЖК РФ установлено ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, а именно, не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Предельные индексы устанавливаются на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В то же время пунктом 12 ст. 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в области обращения с ТКО устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, правовые основания для регулирования указанных Законопроектом правоотношений имеется.

Одновременно КСП области отмечает, что Законопроектом предусмотрена компенсация выпадающих доходов регионального оператора, возникших в результате применения льготного тарифа, путем предоставления субсидий региональному оператору за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

К Законопроекту его разработчиком (Службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба)) представлено финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО).

Необходимость установления льготных тарифов для населения обусловлена предстоящим повышением нормативов накопления ТКО.

Согласно ФЭО Службой произведен предварительный расчет расходов областного бюджета на предоставление субсидий региональным операторам, объем которого может составить 1 358 млн руб., в том числе по зоне 1 («Север» - ООО «Северный региональный оператор ТКО) – 292,7 млн руб., по зоне 2 («Юг» - ООО «РТ-НЭО Иркутск») – 1 065,3 млн руб.

Как следует из ФЭО, объем расходов областного бюджета на данном этапе является предварительным, объем субсидий может меняться по результатам проведения Службой экспертизы тарифных предложений региональных операторов, уточнении Прогноза социально-экономического развития, а также актуализации Территориальной схемы обращения с отходами Иркутской области.

Объем субсидий рассчитан исходя из объема ТКО от жилого фонда, учтенного при тарифном регулировании на 2026 г., и льготных прогнозных тарифов для населения, значения которых по отношению к прогнозным единым тарифам на услуги региональных операторов составят меньше на 45,8%:

- по зоне 1 («Север»): с 01.01.2027 – с 711,19 руб./куб.м. до 385,62 руб/куб.м; с 01.07.2027 – с 773,06 руб./куб.м. до 419,16 руб./куб.м.;

- по зоне 2 («Юг»): с 01.01.2027 – с 753,21 руб./куб.м. до 408,41 руб./куб.м.; с 01.07.2027 – с 818,73 руб./куб.м. до 443,94 руб./куб.м.

Значения льготных тарифов для населения определены исходя из наибольшего прироста нормативов накопления ТКО (округленно 1,84=2,877/1,56 куб.м.), на который планируется снижение прогнозного единого тарифа на услуги региональных операторов (например: 711,19/1,84423076=385,62 руб./куб.м.).

Следует отметить, что действующие нормативы накопления ТКО для населения утверждены **по двум категориям объектов**: индивидуальные жилые дома, многоквартирные дома. Каждая категория объектов – по двум расчетным единицам, в отношении которой устанавливается норматив (квадратный метр жилой площади, проживающий). Всего имеется четыре норматива накопления ТКО.

При расчете объема расходов областного бюджета учтен максимальный прирост одного из них (на одного потребителя, проживающего в индивидуальных жилых домах), поскольку рост других нормативов накопления ТКО для населения меньше учтенного в расчетах:

- прирост нормативов на квадратный метр в индивидуальных жилых домах и на квадратный метр в многоквартирных домах составит округленно 1,40 (0,088/0,063 куб.м.);

- прирост нормативов на 1-го проживающего в многоквартирных домах составит округленно 1,6 (2,496/1,56 куб.м.).

В силу положений ст. 78 БК РФ порядок представления субсидий региональным операторам будет определен постановлением Правительства Иркутской области.

Анализ законодательства в субъектах СФО показал, что в Томской области принят аналогичный Закон Томской области от 06.04.2026 № 32-ОЗ «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области». В Республике Алтай принят Закон Республики Алтай от 28.03.2014 № 7-РЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, гарантирующих поставщиков электрической энергии, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, осуществляющих деятельность на территориях Республики Алтай, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами». Закон Республики Алтай — комплексный, охватывает несколько коммунальных сфер и более широкий круг получателей льгот и компенсирующих субсидии организаций.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом целесообразности и существенного влияния на расходную часть областного бюджета.

Председатель Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027