

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	376
Дата:	28 06 2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Иркутской области № ПЗ-376 «О порядке
определения органами местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области границ прилегающих
территорий»

Проект закона Иркутской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее - проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроект направлен на урегулирование вопроса, отнесенного федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации – установление порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в том числе в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ). В соответствии с новыми положениями статьей 14, 16, 17 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение правила благоустройства территории поселения, городского округа, муниципального района отнесены к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

Новой статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать, в том числе вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. В целом проект закона Иркутской области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	374/127
Дата	19 10 2018 г.
на	04 листах, индекс 01-30

1. Согласно новых положений, внесенных в статью 1 ГрК РФ, благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством благоустройство территории муниципального образования включает в себя в том числе мероприятия по содержанию прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку территорий, границы которых определяются правилами благоустройства территории муниципального образования, вне зависимости от каких-либо условий или случаев. При этом данное предписание ГрК РФ носит императивный характер.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2 законопроекта границы прилегающих территорий определяются в случае, если правилами благоустройства территории муниципального образования предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

Установление данного случая (условия) при котором определяются границы прилегающих территорий, предложенного законопроектом, находится за рамками полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

2. Согласно части 2 статьи 3 законопроекта в границах прилегающих территорий не могут располагаться территории общего пользования, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данное положение не соответствует федеральному законодательству.

В соответствии с частью 9 статьи 55.25 ГрК РФ лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Как указывалось выше, прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации (статья 1 ГрК РФ).

Исходя из указанных положений ГрК РФ территории общего пользования, содержание которых является обязанностью правообладателя, также должны включаться в границы прилегающих территорий, которые будут определены правилами благоустройства территории муниципальных образований. В связи с этим положение пункта 2 части 2 статьи 3 законопроекта требует корректировки.

3. Смысловое содержание положения, указанного в пункте 4 части 3 статьи 3 законопроекта не может рассматриваться в качестве ограничения при определении границы прилегающей территории.

4. Как указывалось выше, к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено установление порядка определения границ прилегающих территорий. Вместе с тем частью 5 статьи 3 предлагается отрегулировать вопросы финансового обеспечения подготовки схемы границ прилегающих территорий, что находится за рамками полномочий субъекта Российской Федерации и подлежит исключению.

5. В соответствии с частью 10 статьи 3 законопроекта правилами благоустройства могут устанавливаться дополнительные требования к порядку определения границ прилегающих территорий, не противоречащие настоящему Закону и иному законодательству.

В связи с тем, что границы прилегающих территорий определяются в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации, положение части 10 статьи 3 законопроекта противоречит федеральному законодательству и подлежит исключению.

С учетом изложенного проект закона Иркутской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

19.10.18

И.о. начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



И.Н. Кухоревич

19.10.18