

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике, Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

#### **2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 14), Устава Иркутской области (статья 84).

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень вопросов местного значения сельских поселений был ограничен по сравнению с ранее существовавшим: он определяется как часть перечня вопросов местного значения городского поселения. При этом законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений (части 1 и 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В развитие этих положений были приняты Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 53-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», который распространялся на правоотношения, возникшие с 27 мая 2014 года, и действовал до 31 декабря 2014 года включительно, Закон Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 138-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями

Иркутской области вопросов местного значения», действие которого распространялось на 2015 год, а также Закон Иркутской области от 2 ноября 2015 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», действие которого распространяется на 2016 год. В соответствии с указанными Законами до 1 января 2017 года сельские поселения Иркутской области осуществляют все вопросы местного значения городского поселения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». После этой даты за ними нормативно будет закреплён только перечень вопросов местного значения, прямо предусмотренный частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В этой связи с учетом готовности сельских поселений Иркутской области к осуществлению полномочий по определенным вопросам местного значения предлагается закрепить за сельскими поселениями Иркутской области некоторые вопросы местного значения из числа предусмотренных федеральным законодательством для городских поселений.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Проект закона состоит из трех статей и двадцати пяти приложений.

Статья 1 проекта закона формулирует предмет регулирования закона.

Статьей 2 предусматривается закрепление за отдельными сельскими поселениями Иркутской области следующих вопросов местного значения, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 4);

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5);

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального

жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (пункт 6);

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (пункт 7);

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (пункт 7<sup>1</sup>);

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (пункт 7<sup>2</sup>);

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (пункт 8);

8) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения (пункт 11);

9) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения (пункт 13);

10) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении (пункт 13<sup>1</sup>);

11) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 15);

12) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (пункт 18);

13) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача

рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (пункт 20);

14) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (пункт 22);

15) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (пункт 24);

16) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 26);

17) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования (пункт 31);

18) осуществление муниципального лесного контроля (пункт 32);

19) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции (пункт 33<sup>1</sup>);

20) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности (пункт 33<sup>2</sup>);

21) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31<sup>1</sup> и 31<sup>3</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (пункт 34);

22) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом (пункт 37);

23) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения (пункт 38);

24) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ (пункт 39).

Перечни сельских поселений, за которыми закрепляется каждый из вышеперечисленных вопросов местного значения, определен соответственно приложениями 1–24 к проекту закона. В случае, если вопрос местного значения не закреплен за соответствующим сельским поселением Иркутской области, на территории данного сельского поселения, этот вопрос местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района.

Таким образом, к числу вопросов местного значения, которые могут быть закреплены за сельскими поселениями, но будут осуществляться исключительно органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов Иркутской области, предлагается отнести вопрос

местного значения, предусмотренный частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

использование, охрана, защита, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (пункт 19).

Статья 3 предусматривает порядок вступления закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие закона потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области, регулирующие отношения, взаимосвязанные с осуществлением органами местного самоуправления того или иного перечня вопросов местного значения, в том числе в правовые акты Иркутской области, относящиеся к бюджетному законодательству.

**6. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не требует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

**7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован**

Проект закона подготовлен на основании согласованных предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, концепция проекта закона в установленном порядке рассматривалась на заседании комиссии при Губернаторе Иркутской области по вопросам законопроектной деятельности и была поддержана.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Начальник управления Губернатора  
Иркутской области и Правительства  
Иркутской области по региональной  
политике



В.Н. Наумов