

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 378

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 378 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля» (далее - проект закона) внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области прокурором Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, внесение предлагаемых изменений в Закон Иркутской области от 3 октября 2014 года № 106-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля» обусловлено дополнением составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по которым должностные лица органов местного самоуправления правомочны возбуждать дела об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6¹ части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (части 6 и 7) определено, что должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, перечень которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации, уполномочены составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Статьей 4 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» внесен ряд изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе часть 7 статьи 28.3, согласно которым должностные лица органов местного самоуправления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 31, 32 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Указанными административными правонарушениями предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства; за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 31 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с данными изменениями федерального законодательства проектом закона обоснованно предлагается дополнить перечень административных правонарушений, по которым должностных лиц органов местного самоуправления, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного законопроекта должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области № ПЗ - 378 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
правового управления

Исп. Константинов



Е.С. Соболевская

06.07.2018