

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 480-ФЗ), Устав Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона

Федеральным законом № 480-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

На территории Иркутской области положения Федерального закона № 220-ФЗ реализованы посредством принятия Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – Закон области № 145-ОЗ).

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью приведения Закона области № 145-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 480-ФЗ), а также создания соответствующей правовой основы для

разработки и принятия других необходимых нормативных правовых актов Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусмотрено внесение следующих изменений в Закон области № 145-ОЗ.

Статьей 1 проекта закона предлагается скорректировать с учетом изменений федерального законодательства, а также дополнить полномочия Правительства Иркутской области и уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

В частности, в целях обеспечения реализации соответствующих положений Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 480-ФЗ) проектом закона предлагается закрепить за Правительством Иркутской области следующие полномочия:

установление порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок (часть 1.1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ);

установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (часть 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ);

установление порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса (часть 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

На уполномоченный орган проектом закона возлагаются следующие полномочия:

установление мест на территориях муниципальных образований Иркутской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом, а также установление порядка согласования отправления указанного транспортного средства (в том числе оснований для отказа в таком согласовании) (статья 38 Федерального закона № 220-ФЗ);

согласование установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных

перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок (часть 1.1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ);

организация размещения информации на указателях остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам, расположенных вне территорий автовокзалов или автостанций (часть 3.1 статьи 30 Федерального закона № 220-ФЗ);

установление перечня иных документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества (пункт 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ).

Остальные полномочия Правительства Иркутской области и уполномоченного органа приводятся в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, проектом закона исключаются полномочия по определению мест расположения парковок для стоянки транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время (с двадцати двух часов вечера до шести часов утра) на территории Иркутской области и размещение на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о местах расположения парковок (пункт 7 статьи 3, пункты 10, 12 статьи 4 Закона области № 145-ОЗ) ввиду признания Федеральным законом № 480-ФЗ утратившей силу статьи 33 Федерального закона № 220-ФЗ, установившей данное полномочие уполномоченного органа.

Часть 3 статьи 7 Закона области проектом закона предлагается признать утратившей силу, поскольку непредставление ежеквартального отчета об осуществлении регулярных перевозок в качестве обстоятельства для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок входит в перечень таких обстоятельств, предусмотренных частью 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие проекта закона потребует внесения соответствующих изменений в следующие правовые акты:

постановление Правительства Иркутской области от 19 мая 2016 года № 285-пп «Об установлении шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Иркутской области»;

приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 20 сентября 2016 года № 113-мпр «Об образовании Комиссии по обследованию межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и утверждении Положения о ней»;

приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 15 августа 2016 года № 83-мпр «Об утверждении Положения о комиссии по рассмотрению вопросов установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»;

приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 1 августа 2016 года № 79-мпр «Об установлении требований к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Кроме того, принятие проекта закона потребует подготовки и принятия следующих правовых актов:

постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок (в настоящее время разработано, находится на рассмотрении в прокуратуре Иркутской области);

постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее порядок определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса;

приказы уполномоченного органа:

устанавливающий формы заявки на участие в открытом конкурсе и требований к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса);

устанавливающий места на территориях муниципальных образований Иркутской области, отправление из которых одного и того же транспортного

средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом, а также порядок согласования отправления указанного транспортного средства (в том числе оснований для отказа в таком согласовании);

регламентирующий вопросы организации размещения информации на указателях остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам, расположенных вне территорий автовокзалов или автостанций;

устанавливающий перечень иных документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества.

6. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона

Принятие проекта закона не потребует в 2018 году дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

8. Результат общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий принятия проекта закона

В связи с тем, что проект закона подготовлен в целях приведения правовых актов Иркутской области в соответствие с законодательством, общественные обсуждения проекта закона не проводились. Принятие проекта закона не повлечет негативных социально-экономических последствий.

Министр жилищной политики,
энергетики и транспорта Иркутской
области



А.М. Сулейменов