

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-384 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области поступил для рассмотрения проект закона Иркутской области № ПЗ-384 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 145-ОЗ):

1) наделить новыми полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области (далее – регулярные перевозки) Правительство Иркутской области, а также исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок в Иркутской области, возлагаемых Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченный орган);

2) привести отдельные положения Закона Иркутской области № 145-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ.

Отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112, а также иными нормативными правовыми актами.

Основанием для принятия законопроекта является Федеральный закон № 220-ФЗ в редакции Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 480-ФЗ).

Так, во исполнение части 1.1 статьи 12, части 4 статьи 17, частей 3 и 3.1 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ рассматриваемым законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий Правительства Иркутской области в сфере организации регулярных перевозок (статья 3 Закона Иркутской области № 145-ОЗ) следующими новыми полномочиями:

- установление порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок;

- установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

- установление порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса.

На основании части 1 статьи 38, части 1.1 статьи 12, части 3.1 статьи 30, пункта 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий уполномоченного органа (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области) (статья 4 Закона Иркутской области № 145-ОЗ) следующими новыми полномочиями:

- установление мест на территориях муниципальных образований Иркутской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более

трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом, а также установление порядка согласования отправления указанного транспортного средства (в том числе оснований для отказа в таком согласовании);

- согласование установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок;

- организация размещения информации на указателях остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам, расположенных вне территорий автовокзалов или автостанций;

- установление перечня иных документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

Законопроектом предлагается изложить пункт 13 статьи 4 Закона Иркутской области № 145-ОЗ в новой редакции, установив новое полномочие уполномоченного органа.

При этом действующая редакция пункта 13 статьи 4 Закона Иркутской области № 145-ОЗ предусматривает установление нормативным правовым актом уполномоченного органа в границах Иркутской области остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам, и направление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомления о принятии такого нормативного правового акта. Правовая основа действия данной нормы (части 13 и 14 статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ) в настоящее время остается актуальной.

В связи с этим, вопрос о целесообразности изменения действующей редакции пункта 13 статьи 4 Закона Иркутской области № 145-ОЗ требует дополнительного обсуждения.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

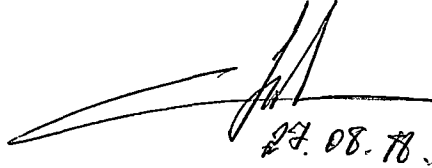
актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



27.08.18

М.В. Басов

И.о. начальника отдела
по законодательству
о собственности и
экономической политике



И.Н. Кухоревич

27.08.18

Д.С. Зарецкая
25-62-78

Согласовано:

Заместитель
руководителя аппарата

Отмеч А.А. Петров
28.08.2018 г.