

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	385
Дата:	31.07.2018

**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-385  
«О поправках к Уставу Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-385 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статьи 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему. Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Рассматриваемыми поправками предлагается установить, что стратегия социально-экономического развития Иркутской области (далее – стратегия) утверждается Правительством Иркутской области.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/103
Дата	20.08.2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования, в том числе относятся разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Частью 6 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ установлено, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

В настоящее время во исполнение статьи 2 Федерального закона № 172-ФЗ на территории Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон № 145-ОЗ).

На основании части 4 статьи 4 Закона № 145-ОЗ стратегия утверждается законом Иркутской области, проект которого вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Ранее действующими на территории Иркутской области, а в настоящее время утратившими силу Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 25-оз «О программе социально-экономического развития Иркутской области», а также Законом Иркутской области от 16 июля 1997 года № 35-оз «О системе прогнозирования и программе социально-экономического развития Иркутской области» также было регламентировано, что программа социально-экономического развития Иркутской области утверждается Законодательным Собранием Иркутской области.

Таким образом, практика утверждения программы (стратегии) социально-экономического развития Иркутской области именно законом Иркутской области, а не иным нормативным правовым актом сохраняется с 1997 года по настоящее время.

Кроме того, следует отметить, что под стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации понимается документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (пункт 29 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ).

Часть 1 статьи 3 Закона № 145-ОЗ также устанавливает, что стратегия социально-экономического развития Иркутской области является документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемым в рамках целеполагания. Стратегия разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз

социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Иркутской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации (часть 1 статьи 4 Закона № 145-ОЗ).

Стратегия является основой для разработки государственных программ Иркутской области, схемы территориального планирования Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области (часть 5 статьи 4 Закона № 145-ОЗ).

С учетом указанной выше правовой и экономической природы стратегии социально-экономического развития Иркутской области как одного из основополагающих документов, определяющих вектор движения Иркутской области, представляется вполне обоснованным ее утверждение нормативным правовым актом высшей юридической силы – законом Иркутской области. Предлагаемое проектом закона исключение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области из процедуры согласования и утверждения стратегии не соотнобразуется с природой данного документа стратегического планирования Иркутской области, а также требует дополнительного обсуждения с точки зрения соблюдения баланса разделения властей.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

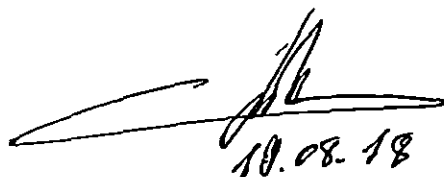
Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Замечаний правового характера к законопроекту не имеется.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом обозначенных замечаний.

Начальник  
правового управления



10.08.18

М.В. Басов