

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 385
Дата: 31.07.2018



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 20-43-27
тел: (3952) 20-43-27
тел: (3952) 20-40-99

17.09.2018 г. № 532/04-18

На № 2903 от 03.09.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-385 «О поправках к Уставу Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко. По итогам рассмотрения, большинство муниципальных образований считают нецелесообразным принятие предлагаемых поправок данного проекта закона, и сообщают следующее.

Проект закона предусматривает передачу полномочий по утверждению стратегии социально-экономического развития Иркутской области от Законодательного Собрания Иркутской области Правительству Иркутской области.

Правовой анализ показывает, что предмет правового регулирования проекта закона соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 532/04
Дата: 17.09.2018 г.
на 04 листах, индекс 01-30

законом субъекта Российской Федерации утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ).

Частью 6 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ предусмотрено, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, урегулирование данного правового вопроса федеральным законодательством передано субъектам Российской Федерации, из чего следует, что в целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Тем не менее, следует учитывать то обстоятельство, что в настоящее время порядок утверждения стратегии социально-экономического развития Иркутской области уже закреплен в Уставе Иркутской области.

Предлагаемый к принятию проект закона предусматривает изъятие у Законодательного Собрания Иркутской области части его законодательных полномочий в пользу исполнительной власти, что было бы обязательным на основании федерального законодательства.

Однако в данном случае, когда отнесение регулирования тех или иных отношений к компетенции конкретного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (при наличии различных вариантов решения этого вопроса) осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно, предложенные изменения могут быть оценены только с позиции целесообразности.

При этом следует учитывать, что закон является приоритетной формой правового регулирования по вопросам реализации полномочий Иркутской области в случае, когда тот или иной вопрос может быть урегулирован законодательным, так и подзаконным путем.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации представляет собой фундамент всей системы стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации, в связи с чем концентрация функций стратегического планирования исключительно в ведении органов исполнительной власти Иркутской области во главе с Правительством Иркутской области приведет к ослаблению контрольных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области в области стратегического планирования в Иркутской области, что не согласуется

с его представительной природой и назначением в системе публичной власти.

В связи с этим, передача полномочий по утверждению стратегии социально-экономического развития Иркутской области от Законодательного Собрания Иркутской области Правительству Иркутской области объективно приведет к снижению уровня публичности при обсуждении Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Также необходимо отметить, что бюджет Иркутской области носит программный характер, поэтому стратегия социально-экономического развития Иркутской области не может восприниматься в отрыве от бюджета Иркутской области и является основой для разработки и принятия государственных программ Иркутской области.

Если депутаты Законодательного Собрания Иркутской области не будут принимать участие в разработке и принятии стратегии социально-экономического развития Иркутской области, то может возникнуть угроза отсутствия поддержки финансирования государственных программ Иркутской области при принятии бюджета Иркутской области, и в следствии чего, срыв реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, принятой Правительством Иркутской области.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области в целом и стратегии социально-экономического развития муниципальных образований являются документами стратегического планирования и должны быть основаны на понимании важнейших проблем развития территорий, их потенциала и направлены на решение приоритетных, в том числе, социально ориентированных интересов жителей области и муниципальных образований.

Таким образом, представляется, что участие депутатов, как Законодательного Собрания Иркутской области, равно как и депутатов представительных органов, выражающих волю и представляющих интересы жителей при согласовании и утверждении Стратегии, является целесообразным.

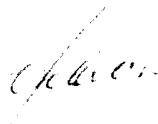
Единственная заявленная цель законопроекта согласно пояснительной записки определена как «сокращение длительности процедуры по утверждению стратегии социально-экономического развития Иркутской области, а также внесению в нее изменений». Полагаем, что сокращение длительности процедуры утверждения стратегии не должно исключать из процедуры принятия орган законодательной власти Иркутской области.

Пояснительная записка к проекту закона ПЗ-385 не раскрывает целесообразности принятия указанного закона (правовые обоснования формальны). Каким образом сокращение длительности процедуры по утверждению стратегий социально-экономического развития Иркутской

области может поспособствовать повышению качества подготовки управленческих решений?

Учитывая вышеизложенное, считаем принятие предлагаемых поправок к проекту закона Иркутской области ПЗ-385 «О поправках к Уставу Иркутской области» нецелесообразным и необоснованным.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27