

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-403 «О внесении изменений в статью 9 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-403 «О внесении изменений в статью 9 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2018 года № 187-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области.

Согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено в частности решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 4, пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области законопроекта является правомерным.

Законом Иркутской области № 100-оз в числе прочего установлены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области.

Законопроектом предлагается полномочия районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав привести в соответствие с Федеральным законом № 120-ФЗ с учетом внесенных в него изменений Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), в частности:

пункты 3, 4 статьи 9 изложить в редакции, соответствующей подпунктам 3, 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ;

дополнить новым полномочием по принятию решения в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2, 4, 6, 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в

соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Согласно перечню областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, указанному в пояснительной записке к законопроекту, потребуется внесение изменений в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – постановление № 65-па).

Однако постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 666-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Иркутской области» (далее – постановление № 666-пп) в постановление № 65-па изменения в соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ уже внесены, полномочия районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области соответствующим образом скорректированы.

Постановление № 666-пп опубликовано «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 24 сентября 2018 года и на основании пункта 6 постановления № 666-пп 5 октября 2018 года вступило в силу. На основании чего отсутствует необходимость внесения изменений в постановление № 65-па в связи с принятием законопроекта.

Иные областные правовые акты, требующие корректировки в связи с принятием законопроекта, отсутствуют.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
16.10.2018г.