

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"04" октября 2018 г. № 01/27-01/1390
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 04.10.2018 № 01/33-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

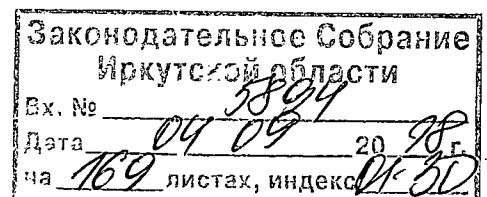
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 04.10.2018 № 01/33-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ПЗ-406).

Приложение: на 168 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24



35 17 1/2 4.18.18 17 1/2 4.18.18

Forwards N.V.

35

Faint, illegible text at the bottom of the page.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ПЗ-406)**

04.10.2018

№ 01/33-э

*Рассмотрено на коллегии
КСП области 04.10.2018,
утверждено распоряжением
председателя № 126-р от 04.10.2018*

Иркутск

2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	3
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	16
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2018 году.....	16
Доходы областного бюджета.....	16
Расходы областного бюджета	20
Межбюджетные трансферты.....	22
1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы.....	22
2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.....	34
3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы.....	45
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы.....	56
5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области»	64
6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы	73
7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы.....	75
8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунальное хозяйства Иркутской области».....	79
9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы	90
10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	92
11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014-2020 годы	103
12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы	110
13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы.....	122
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	134
15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы.....	149
16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	152
17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.....	154
18. Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.....	159
Непрограммные направления деятельности	163
Экспертиза текстовой части Законопроекта	166

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.10.2018 № 3104.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 26.06.2019 № 192-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2018 год, Закон области № 98-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 19 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,1 % общего объема расходов бюджета.

Ранее в рамках подготовки внесения изменений в Закон области о бюджете на 2018 год, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 21.09.2018 № 01/27-Э, рассмотрены Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (21.09.2018) и, в основном, учтены при подготовке Законопроекта.

Внесение изменений в областной бюджет обусловлено необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;
- объема безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2018 № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 года на плановый период 2019 и 2020 годов», правовыми актами Российской Федерации, федеральных

органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных поступлением безвозмездных перечислений;

- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;

- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета.

Основные выводы:

1. Законопроектом уточняются основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

- общий объем прогнозируемых **доходов** областного бюджета предлагается утвердить в сумме **149 620 805,4 тыс. рублей**, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 23 732 024,0 тыс. рублей; увеличение общего объема доходов - на 11 915 590,0 тыс. рублей (на 8,6%) от параметров закона о бюджете в действующей редакции;

- общий объем **расходов** планируется утвердить в объеме **152 902 736,3 тыс. рублей**, с увеличением на сумму 10 223 249,4 тыс. рублей (на 7,2%);

- размер **дефицита** предлагается утвердить в объеме **3 281 930,9 тыс. рублей**, или 2,6% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, с сокращением на 1 692 340,6 тыс. рублей.

2. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 10 280 628,3 тыс. рублей, по группе безвозмездные поступления на 1 634 961,7 тыс. рублей.

3. Источниками увеличения расходной части областного бюджета являются:

- налоговые и неналоговые доходы, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (собственные доходы) в сумме 10 242 450,4 тыс. рублей.

- увеличение целевых безвозмездных перечислений от юридических лиц сумме 158 245,0 тыс. рублей;

- целевые средства Пенсионного фонда России в сумме 104,5 тыс. рублей;

- уменьшение целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 177 550,5 тыс. рублей.

Оставшаяся часть дополнительно прогнозируемых доходов бюджета направлена на снижение дефицита областного бюджета.

4. Расходы на реализацию государственных программ предлагается предусмотреть в объеме 151 487 441,7 тыс. рублей, или 99,1% от общего объема расходов бюджета. Предлагаемыми изменениями корректируются 18 из 19 государственных программ. Исключение составляет - ГП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы. Увеличение бюджетных ассигнований на госпрограммы составляет 10 416 881,0 тыс. рублей.

5. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов согласно Законопроекту составят 1 415 294,6 тыс. рублей, с уменьшением к действующей редакции закона о бюджете 193 631,6 тыс. рублей.

6. Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год снизились на 1 692 340,6 тыс. рублей и составили 3 281 930,9 тыс. рублей.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы:

- Увеличение межбюджетных трансфертов на 3 299 500,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 511130000) на предоставление муниципальным образованиям субвенций на общее и дошкольное образование произведено с нарушением положений ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», а именно - не в соответствии с действующими на настоящий момент нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп и предусмотренными Законопроектом № 323, рассматриваемым в Законодательном Собрании Иркутской области во втором чтении (ред. от 30.03.2018).

Фактически расчет субвенций на общее и дошкольное образование произведен на основании показателей нормативов, содержащихся в проекте изменений в постановление Правительства области № 714/1-пп (представлен по запросу КСП области), проверить соответствие которых проекту методики их расчета не представилось возможным, в связи с непредставлением Минобразования области соответствующего расчета в КСП Иркутской области.

- Несмотря на то, что субвенции на общее и дошкольное образование рассчитаны по новым нормативам и методике их расчета, представленным в КСП области по проектам постановлений Правительства области, увеличение объемов субсидий частным дошкольным (66 268,0 тыс. рублей; КСЦР 511010000) и общеобразовательным (77 319,2 тыс. рублей; КЦСР 511020000) организациям на финансовое обеспечение образования произведено на основании расчета, в котором использованы действующие в настоящее время нормативы по постановлению Правительства области № 714/1-пп.

Таким образом, Законопроектом в рамках расходов по данной госпрограмме – субвенций по общему, дошкольному образованиям и субсидий частным дошкольным, общеобразовательным организациям, рассчитываемым согласно законодательству РФ по единой методике и по единым нормативам, необоснованно применены разные методики и разные нормативы: в первом случае – по недействующим методике и нормативам, которыми согласно данным Минобра области учтены требования о повышении оплаты труда работников образования, во втором – по действующим нормативам, по которым согласно данным Минобра области это условие не выполняется.

Необеспечение Законопроектом идентичности норматива финансового обеспечения прав на получение бесплатного общедоступного дошкольного и общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях является несоблюдением пункта 6 части 1 статьи 8

Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой субсидии считаются по нормативам, применяемым для субвенций.

- С учетом высоких рисков неосвоения уже имеющихся в бюджете средств на строительство школы в п. Мамакан Бодайбинского района в 2018 году (30000 тыс. рублей) обоснованность предлагаемых Законопроектом дополнительных средств в размере 61 969,6 тыс. рублей на строительство данного объекта отсутствует, поскольку с высокой долей вероятности они образуют неиспользованные остатки в конце года, которые могли бы быть использованы на достижение других целевых показателей, не обеспеченных финансированием.

- Расходы в размере 29 771,1 тыс. рублей по проведению капитального ремонта МБУ «Гимназия имени В.А. Надькина» в г. Саянске, предложенные Законопроектом на 2018 год, не соответствуют действующему законодательству РФ в сфере закупочной деятельности и имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку:

- изменяют более чем на 10 % существенные условия контракта (цену контракта – на 74 %, а также его предмет; пп. «б» пп.1 п.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- проведение же еще одних торгов с целью приведения процедуры выбора подрядчика «задним числом» в соответствии требованиям законодательства о закупочной деятельности не соответствует самому существу проводимых закупок для муниципальных нужд при отсутствии этих нужд (ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), поскольку работы уже проведены подрядчиком самостоятельно за счет собственных средств, а сама процедура торгов будет «заточена» под определенного подрядчика – ООО «ПрофСтрой» (признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В указанном случае КСП области считает возможным рассмотрение вопроса о включении в областной бюджет средств на возмещение расходов подрядной организации по проведенным дополнительным видам работ по объекту капитального ремонта с учетом уже подтвержденной их стоимости только на основании вступившего в силу решения суда по иску подрядной организации к муниципальному образованию. Вместе с тем, с учетом длительности рассмотрения судами подобных споров рассмотрение данного вопроса возможно не ранее 2019 года и, как минимум, после подачи подрядчиком соответствующего искового заявления в суд.

- Необходимо отметить и наличие рисков неосвоения предусматриваемых Законопроектом средств по объектам капитального ремонта:

МБУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» в г. Зима - увеличено финансирование на 2018 год на 55 790,1 тыс. рублей, в том числе за счет переноса средств с 2019 года, при этом имеющиеся в бюджете средства по состоянию на 01.09.2018 освоены только на 73 %;

МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова перемещено финансирование с 2020 года на 2019 год в сумме 47 500,0 тыс. рублей, что согласно пояснениям ответственных лиц муниципалитета, осуществлено преждевременно - в отсутствие необходимости, так как подрядчик затягивает начало выполнения работ по контракту, заключенному только 16.08.2018.

- Несмотря на то, что общая стоимость работ по технологическому присоединению строящегося здания в рамках реализации приоритетного проекта «Умная школа» составляет 77 654,6 тыс. рублей, субсидия Благотворительному фонду помощи детям-инвалидам, сиротам и тяжело больным «Новый дом» предусмотрена Законопроектом только на 2018 год в размере исключительно авансовых платежей - 58 723,4 тыс. рублей, по 2019 году остаток средств в размере 18 931,1 тыс. рублей дополнительно не значится.

2. ГП «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы:

- Расходы Госпрограммы «Развитие здравоохранения» предлагается увеличить в 2018 году на 1 362 614 тыс. рублей (или на 4,8 % к действующей редакции закона), в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 493 048,1 тыс. рублей, областного бюджета – на 869 565,9 тыс. рублей. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 20 % до 19,6 %.

Увеличение обусловлено, в основном, предоставлением Иркутской области средств из федерального бюджета, выделением дополнительных средств на оплату труда, высокотехнологичную медицинскую помощь, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, закупку лекарственных препаратов, строительство объектов здравоохранения, софинансированием расходов из федерального бюджета, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

- Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

- На объект «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, 18» предусмотрено выделение в 2018 году дополнительных средств в объеме 226 424,6 тыс. рублей. С учетом увеличения объем расходов на 2018 года составит 404 393,4 тыс. рублей. Исходя из остатка невыполненных работ по контракту на начало 2018 года в объеме 322 109,1 тыс. рублей и числящейся дебиторской задолженности в сумме 88 827 тыс. рублей, потребность в финансировании на 2018 год для завершения строительства составляет 233 282,1 тыс. рублей. Необходимость выделения дополнительных средств в объеме 171 млн. рублей не подтверждена обосновывающими документами, положительное заключение по откорректированной документации на момент проведения настоящей экспертизы отсутствует.

- На строительство фельдшерско-акушерских пунктов увеличены расходы на 45 293,9 тыс. рублей (за счет средств из федерального бюджета), средства областного бюджета на строительство фельдшерско-акушерских пунктов оставлены в прежнем объеме 7 000 тыс. рублей. Контракт на поставку 12 единиц модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов с хранением в г. Иркутске будет заключен в октябре 2018 года по цене 29 611,9 тыс. рублей (экономия по торгам составила 15 682 тыс. рублей, победитель аукциона – ООО «Каркас», срок поставки - 45 дней). По оценке КСП области, имеется риск неосвоения федеральных средств в сумме полученной экономии по торгам (15 682 тыс. рублей), а также средств областного бюджета в объеме 7 000 тыс. рублей (контракты на дату проведения настоящей экспертизы не заключены).

- Не в полной мере учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в части расходов на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в объеме 130 млн. рублей. При внесении изменений в областной бюджет выделено 65 млн. рублей вместо 130 млн. рублей, предусмотренных Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС. При предлагаемом объеме финансирования имеется риск недостижения в 2018 году доли охвата антиретровирусной терапией в размере 60 %, как запланировано Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области 27.03.2018.

- Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части расходов на капитальный ремонт здания больницы пос. Хужир Ольхонского района и участковой больницы в с. Олонки Боханского района. Также не предусмотрены расходы на подготовку проектно-сметной документации на строительство Центральной районной больницы в пос. Балаганск, на проектирование строительства нового здания ОГБУЗ «Гангуйская участковая больница, включенные указанным постановлением в приоритетные расходы областного бюджета.

3. ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы:

- Представленная на экспертизу законопроектная пояснительная записка не содержит обоснования введения на данном этапе нового мероприятия «Премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности» (КЦСР 5330123290) и предлагаемого объема ассигнований.

- Внесение в законопроект о бюджете новой целевой статьи расходов в отсутствие соответствующих изменений, предлагаемых министерством финансов Иркутской области в проекте приказа «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» свидетельствует о нарушении абзаца 4 пункта. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 23.12.2008 № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы:

- Расходы на 2018 год по Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить на 99 219,7 тыс. рублей, или на 5,3 % (с 1 883 886,5 тыс. рублей до 1 983 106,2 тыс. рублей). Финансирование за счет средств из федерального бюджета не изменилось (39 779,9 тыс. рублей).

Изменения обусловлены, в основном, выделением дополнительных средств на оплату труда, командирование спортсменов для участия в различных спортивных соревнованиях, строительство и реконструкцию спортивных объектов, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

- Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

- По объекту «Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2018 год на 19 465,4 тыс. рублей (с 40 000 тыс. рублей до 59 465,4 тыс. рублей), на 2019 год – на 25 774,5 тыс. рублей (с 45 000 тыс. рублей до 70 774,5 тыс. рублей). На выполнение подрядных работ объявлен электронный аукцион (заказчик - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»), дата проведения аукциона – 22.10.2018, начальная цена контракта - 125 913,3 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 01.10.2019, аванс подрядчику не предусмотрен. Законопроектом на 2018-2019 годы на данный объект предусмотрено 130 239,9 тыс. рублей. Учитывая заключение контракта в октябре текущего года, увеличение финансирования на 2018 год по объекту нецелесообразно, имеется риск неосвоения средств в 2018 году. Согласно аукционной документации, аванс подрядчику не предусмотрен.

- По объекту строительства «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» объемы расходов на 2018-2020 годы оставлены в прежнем объеме по 400 000 тыс. рублей ежегодно, всего на сумму 1 200 000 тыс. рублей. Контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства заключен 28.09.2018 между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «СДС-Строй» (ИНН 4205109101), цена контракта составляет 6 325 087,6 тыс. рублей, срок выполнения работ до 30.11.2021. Согласно календарному плану выполнения работ, прилагаемому к контракту, на 2018 год предусмотрена разработка проектной документации (с 28.09.2018 по 26.12.2018) стоимостью 28 268,7 тыс. рублей. По мнению КСП области, имеется риск неосвоения средств, предусмотренных на 2018 год по данному объекту (400 000 тыс. рублей).

- Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Так, на 2018 год не предусмотрены расходы на создание школы адаптивного спорта и проектирование здания школы адаптивного спорта; строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове; капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске; завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске, проектирование и строительство искусственной разгонной эстакады в г. Братске; разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания

регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение ледозаливочной техники (г. Усть-Илимск, г. Братск) и приобретение быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, многофункциональных спортивных площадок.

5. ГП «Развитие культуры» на 2014-2020 годы:

-Проектом предусматривается увеличение средств на повышение с 01.10.2018 должностных окладов технического и вспомогательного персонала по проекту Указа Губернатора области только в рамках субвенций по исполнению муниципальными образованиями областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к областной госсобственности (на 1 219,7 тыс. рублей - с 74 426,6 тыс. рублей до 75 646,3 тыс. рублей), проект Указа в КСП не представлен.

- Перераспределение средств (14 906,8 тыс. рублей), предусмотренных на проведение капитального ремонта зданий учреждений, подведомственных министерству культуры, на проведение культурных мероприятий вызвано наличием рисков их неосвоения по причине неготовности заключений госэкспертизы на проведение капитального ремонта.

Кроме того, сокращено финансирование Государственного архива области (9 567,0 тыс. рублей) на капитальный ремонт здания Усть-Ордынского филиала в результате получения отрицательного заключения госэкспертизы на проект ремонта, в связи с наличием в нем работ по реконструкции;

Таким образом, с целью исключения негативных последствий (риски наличия «резервов», перераспределения средств к концу года, неосвоение остатков), по мнению КСП области, в состав получателей субсидий на иные цели для проведения капитального ремонта (планирование расходов) целесообразно включать только те учреждения, которые уже имеют положительное заключение госэкспертизы.

- Увеличены расходы на строительство дома культуры в Большелугском городском поселении на 31 759,2 тыс. рублей. При этом до настоящего времени не в полном объеме выполнены работы, предусмотренные на 2017-2018 год (27 % необходимо выполнить по окончанию 2018 года), предоставление средств и выполнение работ еще на 31 759,2 тыс. рублей влечет риски неосвоения средств по итогам текущего года.

- Также отмечаются риски неосвоения средств в размере 13 399,5 тыс. рублей на капитальный ремонт здания городского дворца культуры МБУ «Культурно-досуговое объединение» г. Нижнеудинска, предусмотренные Законопроектом на выполнение дополнительных работ к проводимым с 2017 года (по 2017 году работы выполнены только на 62 %), поскольку качество проведения таких работ в климатических условиях Восточной Сибири в период отопительного сезона вызывает обоснованные опасения (озеленение – 109,65 тыс. рублей, тепловая сеть – 908,5 тыс. рублей).

- Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей по уже фактически произведенным (август-сентябрь) расходам на организацию и проведение Международного фестиваля «Звезды на Байкале».

Законопроект фактически предусматривает средства для ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского на восстановление части субсидии на выполнение госзадания в рамках расходов на оплату труда работников, перемещенной на организацию и проведение фестиваля, что автоматически формирует дефицит средств за счет субсидии на выплату заработной платы.

При этом, осуществляя данные действия по корректировке своего плана финансово-хозяйственной деятельности, театр, обладающий достаточно обширной финансовой самостоятельностью в результате наделения его статусом автономного учреждения, возлагал на себя ответственность за недопущение кредиторской задолженности по оплате труда, которую автономное учреждение может закрыть собственными доходами - от оказания платных услуг.

- Выделение Законопроектом средств в конце года на закупку оборудования для учреждений культуры в размере 78 000,0 тыс. рублей, цена по которым спланирована на основании

прейскурантов цен одного поставщика (при этом по законодательству о закупочной деятельности должно быть не менее 3 предложений о цене) влечет за собой риски наличия неосвоенных остатков бюджетных средств в конце года по результатам проведенных торгов.

6. ГП «Молодежная политика» на 2014-2020 годы:

- Объем финансирования госпрограммы «Молодежная политика» предлагается увеличить на 3 285,0 тыс. рублей, или 1,8%. Большую часть средств планируется направить на обеспечение деятельности четырех подведомственных учреждений министерства по молодежной политике Иркутской области, в том числе на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. В этой части КСП области отмечает, что обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда осуществлено с учетом фактической численности сотрудников учреждений (138,35 чел.), при том, что штатная численность по состоянию на 01.09.2018 составляет 181 шт. ед.

- В рамках подготовленных изменений не нашли отражения рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС в части включения новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области, более того, Законопроектом предлагается исключить финансирование восстановленного только в 2018 году мероприятия «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления».

7. ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы:

- Среднесписочная численность работников с заработной платой ниже МРОТ составляет 128 ед., при этом 40% (48 ед.) указанных единиц приходится на уборщиков служебных помещений и уборщиков территории. Потребность на выплату МРОТ с районными коэффициентами и северной надбавкой с учетом решения Конституционного Суда РФ по 48 ед. уборщиков составляет 9 639,2 тыс. рублей.

В этой связи КСП области рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области рассмотреть возможность перехода на аутсорсинг в части обслуживания помещений (уборка, комплексное обслуживание зданий) в целях экономии бюджетных средств.

- Экспертиза Законопроекта и представленных дополнительных материалов показала, что министерством финансов Иркутской области неоднократно доводились уточнения бюджетных ассигнований областного бюджета до министерства труда и занятости населения (порядка 10 изменений в течение 2018 года). Предлагаемые Законопроектом изменения имеют формальный характер, имеют своей целью закрепить уже фактически предоставленные министерству труда и занятости бюджетные средства.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы:

- В рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» имеются высокие риски не освоения средств (КЦСР 6140109505, вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты»), предоставленных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ бюджету Иркутской области в сумме 152 964,5 тыс. рублей (соглашение от 27 июня 2018 года № 07 между Правительством Иркутской области и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ) на мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в государственной или муниципальной собственности, путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию таких проектов. В силу требований ст. 139 БК РФ, статьи 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты», статей 15, 65, 86 Бюджетного кодекса процедура отбора муниципальных образований, предоставления им субсидий министерством жилищной

политики, энергетики и транспорта области, организации мероприятий органами местного самоуправления занимает длительный период времени.

- С несоблюдением Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» планируется предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования многоквартирных домов (КЦСР 6180372960, вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты»), в частности законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на данные цели в сумме 954,3 тыс. рублей (до 3 454,3 тыс. рублей).

9. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы:

- КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2018 год покрывают расчетные нормативы финансовых затрат не более, чем на 17,2 % по содержанию, на 14,2 % - по ремонту и на 2,4 % по капитальному ремонту. В результате существуют риски ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения на них.

- В рамках исполнения рекомендаций, утвержденных постановлением ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в рамках объема дорожного фонда Иркутской области на субсидии муниципальным образованиям Иркутской области для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования: муниципальному образованию «город Черемхово» в сумме 50 000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги в г. Черемхово (ул. Маяковского); муниципальному образованию «город Усть-Илимск» в сумме 40 000,0 тыс. рублей (пр. Др. Народов, ул. 50 лет ВЛКСМ, пр. Мира).

10. ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы:

- По подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы бюджетные ассигнования областного бюджета увеличены на 270 699,4 тыс. рублей в целях завершения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600. Так как Иркутская область не завершила расселение в установленный срок, подпрограмма дополнена новым мероприятием «Завершение расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года» с объемом финансирования 261 507,1 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидий, а также распределение субсидий между муниципальными образованиями (в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не установлено, что может указывать на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6450172998 на сумму 261 507,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

Кроме этого, бюджетные ассигнования увеличены на 9 192,3 тыс. рублей на увеличение объема субсидии (КЦСР 6450109602), предоставляемой Магистральнинскому МО, получившему субсидии в 2017 году и имеющему незавершенные мероприятия реализации региональной программы по переселению граждан в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств по муниципальному контракту (постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2018 № 637-пп).

Как ранее отмечала КСП области, механизм предоставления дополнительных субсидий из областного бюджета в рамках ранее заключенных соглашений требует дополнительной правовой оценки.

Как ранее отмечала КСП области (отчет от 29.12.2018 №01/39) существуют риски возврата Иркутской областью в ГК Фонд реформирования ЖКХ полученной финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за невыполнение целевого показателя «Общая площадь, подлежащая расселению» в г. Братск, п. Магистральный, г. Усть-Кут.

Анализ изменений, внесенных 20.09.2018 в Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках данной подпрограммы показал, что объем АЖФ этих муниципальных образований сокращен на 1 153,75 кв.м., в том числе за счет сокращения числа расселяемых граждан на 58 человек.

- По подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы на 2018 - 2020 годы запланировано сокращение на 211 329,1 тыс. рублей в результате сокращения на 367,85 кв. м. расселяемой площади аварийного жилищного фонда признанного таковым до 1 января 2012 года подлежащего расселению и сокращением на 77 человек числа расселяемых граждан в г. Бодайбо, п. Новомальтинск, п. Артемовский, в связи с отсутствием на федеральном уровне механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Данный факт, при отсутствии потребности, может указывать на ненадлежащее исполнение министерством строительства, дорожного хозяйства бюджетного полномочия по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований (подпункт 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ);

11. ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы:

- Бюджетные ассигнования в плановом периоде 2019 года по КЦСР 65201299999 на новое мероприятие государственной программы - «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в размере 95 000,0 тыс. рублей планируются в отсутствие правовых оснований (ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ), с несоблюдением законодательства (ст. 210 Гражданского кодекса РФ, ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, ст. ст. 6, 219 Бюджетного кодекса РФ).

-В течение 2018 года не выполнены рекомендации Законодательного собрания Иркутской области Правительству Иркутской области об увеличении бюджетных средств при очередной корректировке областного бюджета на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области (КЦСР 65203R0291). В том числе, не увеличены ассигнования для завершения работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района, осуществляемого с 2017 года, что влечет невозможность ввода его в эксплуатацию в 2018 году, риски изъятия из областного бюджета ранее выделенных средств федерального бюджета на строительство в размере 38,2 млн. рублей, неэффективное использование средств в результате разрушения незавершенного строительством объекта.

- Имеются высокие риски неосвоения средств по КЦСР 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (код вида расходов 500) в объеме 285 456,08 тыс. рублей в связи с формированием мероприятия в 4 квартале 2018 года и длительной процедурой доведения субсидий до муниципальных образований, формирования ими муниципальных заказов. Отмечается отсутствие системных действий уполномоченного государственного органа по организации и проведению мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок.

12.ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы:

- Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 5 830,8 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на проведение противоселевых мероприятий в Слюдянском районе осуществлено в отсутствие обоснования необходимости его проведения, механизма реализации, с несоблюдением принципов стратегического планирования (статьей 7 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации») в отсутствие этих мероприятий в подпрограмме. Проведение их силами казенного учреждения Центр ГО и ЧС не согласуется с целями и задачами ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне». Мероприятие по расчистке русел рек и водоотводящих каналов Байкальского золошлакоотвала от древесно-кустарниковой растительности на территории муниципального образования «Слюдянский район» на сумму 2 909,3 тыс. рублей выполнено и оплачено.

- В рамках подпрограммы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» отсутствуют достаточные основания для финансирования в рамках запланированных 100 000,0 тыс. рублей приобретения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» оперативного автомобиля УАЗ-Патриот, стоимостью 1 258,0 тыс. рублей при наличии потребности и обоснования в модернизации парка пожарных машин.

- Увеличение бюджетных ассигнований на сумму **3 639,2 тыс. рублей** для погашения задолженности бюджетного учреждения по налогу на имущество свидетельствует о недостатках планирования финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» его учредителем – министерством имущественных отношений области, вопреки положениям статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 №348-пп.

- В рамках этой же подпрограммы Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3 726,1 тыс. рублей на новое мероприятие «Обеспечение деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» с несоответствием целям и задачам подпрограммы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», полномочиям пожарно-спасательной службы, что может повлечь нарушения при предоставлении субсидии бюджетному учреждению.

13. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы:

- Целевая статья расходов «Увеличение уставного капитала ОАО «Искра» (КЦСР 6810828280) не предусмотрена ни Приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни приказом министерства финансов Иркутской области от 28.08.2018 № 47н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни проектом приказа министерства финансов Иркутской области о внесении соответствующих изменений, размещенным на сайте минфина области.

- По совокупности проанализированной информации и материалов, КСП полагает, что целью увеличения уставного капитала АО «Искра» является оплата «текущих» долгов предприятия, инвестиционная составляющая в предлагаемых изменениях отсутствует.

По мнению КСП, предлагаемое увеличение уставного капитала АО «Искра» на 50 000,0 тыс. рублей требует дополнительного обоснования.

14. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014-2020 годы:

Законопроектом предусматривается увеличение расходов на реализацию мероприятий госпрограммы на 2 915,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Основные изменения финансирования касаются направления дополнительных средств на проведение международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана» (2 963,0 тыс. рублей), областных культурно-спортивных национальных праздников (+ 473,4 тыс. рублей), на предоставление субсидий представителям этнокультурных, общественных и религиозных объединений (+698,7 тыс. рублей), сокращения средств на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (-2 440 тыс. рублей), перераспределения средств между мероприятиями.

15. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы:

- Законопроектом предусмотрено увеличение: субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области на сумму 450 000,0 тыс. рублей; иных МБТ в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 650 000,0 тыс. рублей; субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на сумму 1 300 000,0 тыс. рублей.

- По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» предлагается сократить ассигнования на сумму 295 037,9 тыс. рублей в связи с экономией средств на обслуживание государственного долга.

- Законопроектом предлагается увеличить объем субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на сумму 8 066,5 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы военно-учетным работникам ОМС в связи с повышением МРОТ. В расчете объема субвенций, расходы на заработную плату рассчитаны с учетом повышенных размеров районных коэффициентов, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, что не согласуется с требованиями статьи 85 БК РФ. На региональном уровне источник расходов на выплаты районных коэффициентов в данном случае определен.

- Предлагается исключить из государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, перераспределив их в непрограммную часть областного бюджета.

16. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы:

- Предусмотрено увеличение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» на сумму 32 518,1 тыс. рублей, в т.ч. в связи с повышением минимального размера оплаты труда на сумму 16 769,4 тыс. рублей (ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей»). Увеличение МРОТ ведет к росту расходов на заработную плату работников, относящихся к вспомогательному персоналу. В дальнейшем, это приведет к проблеме дифференциации размера заработной платы по отдельным должностям из числа специалистов и обслуживающего персонала. По мнению КСП области, в целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств, целесообразно рассмотреть вопрос об оптимизации штатной численности вспомогательного персонала учреждения либо переходе на услуги аутсорсинга.

- КСП области считает целесообразным рассмотреть вопрос об объединении расходов, направляемых на обеспечение деятельности ОГУ «МФЦ ИО». Законопроектом субсидии

учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели отражены в составе двух КЦСР подпрограмм.

- В рамках ассигнований подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015 - 2020 годы дополнительно включены расходы на сумму 4 600,0 тыс. рублей по проектированию объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

- Представленные к экспертизе материалы не содержат обоснования дополнительных расходов, отсутствуют расчеты, необходимые для выполнения работ по актуализации инженерных изысканий по объектам инженерной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район». Согласно обращению ОГКУ «Управления капитального строительства Иркутской области» в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области финансирование в сумме 4 600,0 тыс. рублей определено по «предварительным данным».

17. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы:

- С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 04.04.2018) в ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» за период апрель-сентябрь 2018 года изменения внесены с учетом проекта постановления **3 раза**. В результате объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы увеличен с 938 004,2 тыс. рублей (ред. от 04.06.2018) до 1 088 687,8 тыс. рублей, на 150 683,6 тыс. рублей или 16,1%, в том числе по подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 104 785,1 тыс. рублей или 31,4 %, по подпрограмме «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» - на 45 898,5 тыс. рублей или 8,8 %

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» в результате введения двух новых мероприятий:

- «Обеспечение и содержание объектов казны Иркутской области» с объемом финансирования 13 362,7 тыс. рублей (по рекомендациям КСП области).

- «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» на 2018 год с объемом финансирования мероприятия «Приобретение административных зданий в г. Иркутске» - 96 930,0 тыс. рублей «в связи с необходимостью приобретения административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 61 в целях исполнения государственного контракта на выполнение работ по созданию и внедрению опытных участков АПК «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований Иркутской области».

На момент проведения экспертизы в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ субсидии в размере 6 161,1 тыс. рублей в приложении 3 к постановлению Правительства Иркутской области от 08.02.2018 №82-пп не распределены, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 7420172980 на сумму 6 161,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

18. ГП «Развитие транспортного комплекса»

- Бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы в проекте закона о внесении изменений в областной бюджет отражены в общем объеме 1 024 527,7

тыс. рублей с увеличением на 72 843,9 тыс. рублей (с 951 683,8 тыс. рублей до 1 024 527,7 тыс. рублей), из них на увеличение:

по мероприятию «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» (КЦСР 6210126000) на сумму 72 432,9 тыс. рублей (с 891 317,0 тыс. рублей до 963 749,9 тыс. рублей);

по мероприятию «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010) на сумму 411,1 тыс. рублей (с 5 707,4 тыс. рублей до 6 118,5 тыс. рублей).

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2018 году

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета - ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году.

Учитывая, что прогнозируемый объем налоговых доходов по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете увеличивается, в материалах к Законопроекту представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в 2018 году по 15 показателям.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития
Иркутской области в 2018 году

№	показатели	Единица измерения	Прогноз 2018 года
1	Сводный индекс потребительских цен	%	103,0
2	ВРП (добавленная стоимость) - всего	млн. рублей	1 293 943,8
3	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	102,3
4	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	254 245,2
5	Индекс промышленного производства	в % к предыд. году	103,1
6	- добыча полезных ископаемых (раздел В)	в % к предыд. году	102,4
7	- обрабатывающие производства (раздел С)	в % к предыд. году	102,4
8	- обеспечение электрической энергией (раздел D)	в % к предыд. году	109,1
9	- водоснабжение, водоотведение (раздел Е)	в % к предыд. году	96,5
10	объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	276 755,3
11	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	102,7
12	Среднесписочная численность работающих	тыс. чел.	743,0
13	Фонд заработной платы	млн. рублей	374 247,5
14	среднемесячная заработная плата	рублей	42 007,8
15	Прожиточный минимум	рублей в мес.	10 088,0

Законопроектом предлагается изменение основных параметров областного бюджета на 2018 год (таблица).

наименование	тыс. рублей		
	Закон	Законопроект	Отклонение
Доходы	137 705 215,4	149 620 805,4	+11 915 590,0
Расходы	142 679 486,9	152 902 736,3	+10 223 249,4
Дефицит	4 974 271,5	3 281 930,9	-1 692 340,6

Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 11 915 590,0 тыс. рублей от объема, утвержденного действующей редакцией Закона о бюджете, и утвердить в сумме 149 620 805,4 тыс. рублей. Общий объем расходов планируется увеличить на сумму 10 223 249,4 тыс. рублей и утвердить в объеме 152 902 736,3 тыс. рублей. Размер дефицита предлагается утвердить в сумме 3 281 930,9 тыс. рублей, или 2,6% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита снижен на сумму 1 692 340,6 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета

Законопроект предусматривает увеличение объема доходов на 2018 год на 11 915 590,0 тыс. рублей, или 8,6%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета

составит 149 620 805,4 тыс. рублей. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 10 280 628,3 тыс. рублей, по группе безвозмездные поступления на 1 634 961,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон об областном бюджете в действ. редакции от 04.04.2018	Исполнено на 01.09.2018	Ожидаемая оценка 2018	Законопроект	Отклонение	%
а	1	2	3	4	5=4-1	6
Доходы, всего, из них:	137 705 215,4	101 575 866,5	149 620 805,4	149 620 805,4	+11 915 590,0	8,6%
Налоговые и неналоговые	115 392 311,0	88 050 651,4	125 672 939,3	125 672 939,3	+10 280 628,3	8,9%
Безвозмездные поступления	22 312 904,4	13 525 215,1	23 947 866,1	23 947 866,1	+1 634 961,7	7,3%

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение прогнозных показателей доходов областного бюджета произведено с учетом оценки прогнозных показателей доходов областного бюджета, произведенных на основании сведений Федеральной налоговой службы России, учетом сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2018 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2018 году. По состоянию на 01.09.2018 доходы исполнены в сумме 101 575 866,5 тыс. рублей или 73,8 % от плана года.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрено Законопроектом за счет увеличения объема поступлений по 13 видам доходов на общую сумму 5 596 315,7 тыс. рублей.

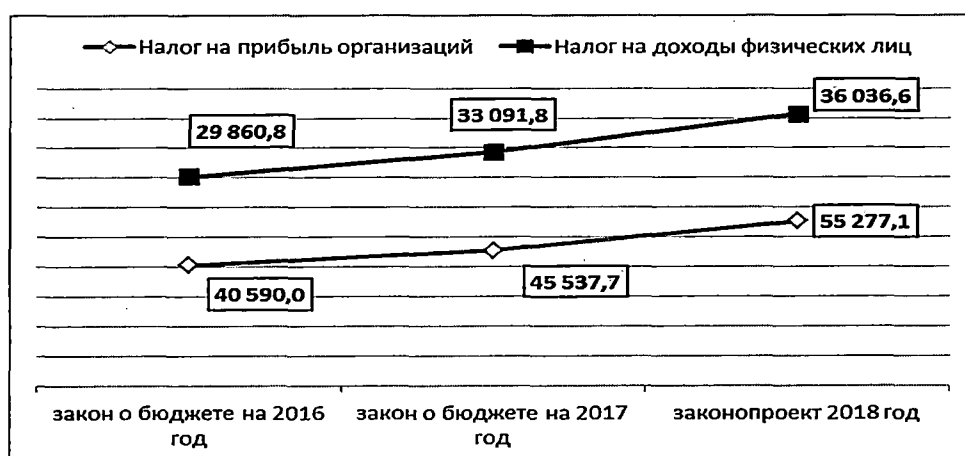
тыс. рублей

Наименование	Закон в действующей редакции от 04.04.2018	Исполнено на 01.09.2018	Законопроект	Отклонение
а	1	2	3	4=3-1
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	115 392 311,0	88 050 651,4	125 672 939,3	10 280 628,3
Налог на прибыль, доходы, в т.ч.	81 871 529,0	62 343 592,2	91 313 693,0	9 442 164,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>46 648 300,0</i>	<i>39 480 027,5</i>	<i>55 277 111,0</i>	<i>8 628 811,0</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>35 223 229,0</i>	<i>22 863 864,7</i>	<i>36 036 582,0</i>	<i>813 353,0</i>
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	7 890 068,8	5 691 997,3	8 320 506,3	430 437,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 853 322,1	3 112 893,9	4 069 434,0	216 111,9
Налог на имущество организаций	14 985 700,0	12 377 410,5	14 164 115,0	-821 585,0
Транспортный налог	1 880 815,0	895 313,2	2 193 731,0	312 916,0
Налог на игорный бизнес	1 000,0	1 110,5	1 717,0	717,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 784 694,0	1 052 626,0	1 864 368,0	79 674,0
Государственная пошлина	395 362,4	285 774,6	428 532,5	33 170,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	189 740,3	206 523,4	256 966,0	67 225,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 481 725,4	1 459 671,2	1 996 582,4	514 857,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	89 056,5	97 428,1	126 154,1	37 097,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	170 892,0	11 399,9	122 832,0	-48 060,0
Административные платежи и сборы	4 800,0	2 493,9	4 572,5	-227,5

Штрафы, санкции, возмещение ущерба	774 964,2	499 476,0	790 355,6	15 391,4
Прочие неналоговые доходы	18 641,3	12 626,9	19 365,0	723,7

За последние три года наблюдается положительная динамика увеличения налога на прибыль организации и налога на доходы физических лиц. Предлагаемым Законопроектом прогнозируемый объем поступлений по налогу на прибыль составляет 55 277,1 тыс. рублей, что выше показателя, утвержденного законом о бюджете на 2016 год, на сумму 14 687,1 тыс. рублей, или на 36,2%.

Налог на доходы физических лиц Законопроектом предлагается утвердить в объеме 36 036,6 тыс. рублей, с превышением показателей 2016 года на сумму 6 175,8 тыс. рублей, или на 20,7%. Динамика по данным видам налогов за 2016-2018 годы отражена на рис.



КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены реально поступившие в областной бюджет денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов. Так, согласно материалам к Законопроекту «Сведения об исполнении областного бюджета по состоянию на 01.09.2018» денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов поступили на 01.09.2018 в сумме 10 075,4 тыс. рублей; предусмотрено Законопроектом – 9 461,8 тыс. рублей (меньше на сумму 613,6 тыс. рублей).

Аналогично по поступлениям сумму в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров: исполнено на 01.09.2018 – 2 874,5 тыс. рублей, предусмотрено Законопроектом – 2 500,0 тыс. рублей (меньше на сумму 374,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления планируются Законопроектом в объеме 23 947 866,1 тыс. рублей, что на 1 634 961,7 тыс. рублей больше, утвержденного законом об областном бюджете в действующей редакции.

тыс. рублей

Наименование	Закон действ. редакции от 04.04.2018	Исполнено на 01.09.2018	Законопроект	Отклонение
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, всего	22 312 904,4	13 525 215,1	23 947 866,1	1 634 961,7

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	22 257 972,0	13 309 373,1	23 732 024,0	1 474 052,0
Дотации	8 062 196,0	6 708 630,4	9 713 694,0	1 651 498,0
Субсидии	6 456 129,3	1 869 738,5	5 570 520,6	-885 608,7
Субвенции	6 762 022,2	4 042 769,3	6 484 731,7	-277 290,5
Иные МБТ	977 624,5	688 234,9	1 963 077,7	985 453,2

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений осуществлено в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается увеличение объема дотаций на сумму 1 651 498,0 тыс. рублей, иных МБТ – на сумму 985 453,2 тыс. рублей.

Законопроектом сокращается объем субсидий (на сумму 885 608,7 тыс. рублей) и субвенций (на сумму 277 290,5 тыс. рублей):

Субсидии:

Наименование	Проект	тыс. рублей
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	-4 951,2	
Субсидии на реализацию федеральных программ	-1 111 935,8	
Субсидии на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	+104,5	
Субсидии бюджетам на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	+9 900,0	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	-51 484,4	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	-27 420,2	
Субсидии на софинансирование государственных программ субъектов РФ, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций	+197 209,6	
Всего	-885 608,7	

Субвенции:

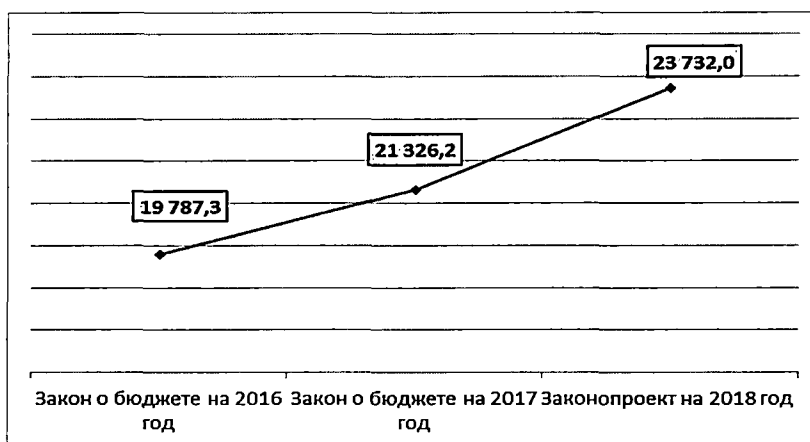
Наименование	Проект	тыс. рублей
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	+8 066,5	
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	+11 086,6	
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	+1 094,4	
Субвенции на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	-700,0	
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ	+5 468,7	
Субвенции на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	+1 098,4	
Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	-75 000,0	
Субвенции на выплату ежемесячного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	+8 033,4	
Субвенции на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	-183 427,5	
Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности...	-88 424,6	
Субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные	+32 176,4	

препараты»	
Единая субвенция	-19 304,0

Увеличение объема **иных МБТ** предусмотрено Законопроектом на сумму на 985 453,2 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей Проект
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	10 203,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 498,5
Межбюджетные трансферты на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	623 499,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	86 762,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности	17 345,7
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум»	65 644,7
Межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ	176 899,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	2 600,0
Всего:	985 453,2

Планируемый объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета за последние три года увеличился с 19 787,3 тыс. рублей в 2016 году до 23 732,0 тыс. рублей, на 3 944,7 тыс. рублей, или на 19,9%.



Расходы областного бюджета

Расходную часть областного бюджета на 2018 год предлагается утвердить Законопроектом в объеме **152 902 736,3 тыс. рублей**. Общее **увеличение** расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете составило **10 223 249,4 тыс. рублей**.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, источниками увеличения расходной части областного бюджета являются:

- налоговые и неналоговые доходы, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (собственные доходы) в сумме 10 242 450,4 тыс. рублей.

- увеличение целевых безвозмездных перечислений от юридических лиц - 158 245,0 тыс. рублей;

- целевые средства Пенсионного фонда России в сумме 104,5 тыс. рублей;

- уменьшение целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 177 550,5 тыс. рублей.

Оставшаяся часть дополнительно прогнозируемых доходов бюджета направлена на снижение дефицита областного бюджета.

Расходы на реализацию государственных программ предлагается предусмотреть в объеме **151 487 441,7 тыс. рублей**, или 99,1% от общего объема расходов бюджета. Предлагаемыми изменениями корректируются 18 из 19 государственных программ. Исключение составляет - ГП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

Увеличение бюджетных ассигнований по госпрограммы предлагается на сумму 10 416 881,0 тыс. рублей. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов согласно Законопроекту составят **1 415 294,6 тыс. рублей**, с уменьшением к действующей редакции закона о бюджете 193 631,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	2018 год	
	Проект	Откл. от Закона
1. ГП «Развитие образования» на 2014 – 2020 годы	45 569 170,3	5 086 738,5
2. ГП «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы	29 968 056,5	1 362 614,0
3. ГП «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы	24 591 661,9	90 365,9
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2020 годы	1 983 106,2	99 219,7
5. ГП «Развитие культуры» на 2014 – 2020 годы	2 650 595,1	321 351,0
6. ГП «Молодежная политика» на 2014 – 2020 годы	181 377,7	3 285,0
7. ГП «Труд и занятость» на 2014 – 2020 годы	1 218 847,0	-174 303,2
8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	7 262 462,9	1 164 621,3
9. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	1 024 527,7	72 843,9
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 – 2020 годы	8 610 825,2	459 953,1
11. ГП «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы	2 281 734,9	83 756,8
12. ГП «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2020 годы	2 731 760,5	-1 093 863,2
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы	1 472 567,5	145 214,8
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы	5 779 237,3	495 838,6
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	67 006,1	2 915,5
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы	10 459 417,2	1 919 613,5
17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы	3 670 520,3	226 032,2
18. ГП «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 годы	875 879,6	0,0
19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы	1 088 687,8	150 683,6
Итого по государственным программам	151 487 441,7	10 416 881,0
Непрограммные расходы	1 415 294,6	-193 631,6
ВСЕГО:	152 902 736,3	10 223 249,4

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предлагается утвердить Законопроектом в объеме 59 624 326,3 тыс. рублей, с увеличением к действующей редакции закона о бюджете на сумму 6 862 682,4 тыс. рублей.

тыс. рублей				
№№	Наименование	КВСП	КВП	Проект
1	Министерство спорта Иркутской области	801	500	25 000,0
2	Министерство образования Иркутской области	807	500	33 361 953,3
3	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	500	9 030 894,2
4	Министерство финансов Иркутской области	810	500	9 211 549,8
5	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	500	4 020 322,1
6	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	500	2 156 347,5
7	Министерство экономического развития Иркутской области	831	500	692 681,29
8	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	500	497 210,4
9	Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	500	206 437,5
10	Министерство труда и занятости Иркутской области	805	500	87 480,0
11	Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	500	88 366,4
12	Архивное агентство Иркутской области	842	500	75 646,3
13	Служба архитектуры Иркутской области	845	500	62 627,2
14	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	500	36 839,0
15	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	500	27 436,2
16	Служба ветеринарии Иркутской области	840	500	18 000,0
17	Служба по тарифам Иркутской области	824	500	14 251,9
18	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	500	11 283,4
	ВСЕГО:			59 624 326,3

МБТ реализуются через 18 ГРБС. Наибольший объем средств в бюджеты муниципальных образований направляется министерством образования Иркутской области – 33 361 953,3 тыс. рублей (56,0% от общего объема МБТ).

Анализ изменений бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы

Законопроектом увеличиваются расходы областного бюджета 2018 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5100000000) на 5 086 738,5 тыс. рублей (12,6 %) – с 40 482 431,8 тыс. рублей до 45 569 170,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов. Увеличение расходов 2018 года предусмотрено по всем подпрограммам госпрограммы.

тыс. рублей				
Наименование	КЦСР	Закон	Законопроект	Изм-я
ГП «Развитие образования»	510000000	40 482 431,8	45 569 170,3	5 086 738,5
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	511000000	35 689 394,6	40 454 475,2	4 765 080,6
ПП «Развитие профессионального образования»	512000000	4 267 753,6	4 567 236,3	299 482,7
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	513000000	525 283,6	547 458,8	22 175,2

1. Наибольший размер увеличения расходов предусмотрен по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - в сумме 4 447 215,2 тыс. рублей (64,8 % общего объема дополнительных средств) в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование».

тыс. рублей				
Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение
510000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями»	1 566 689,1	1 595 874,7	29 185,6
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	623 975,6	590 300,6	-33 675,0
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	111 651,1	119 124,7	7 473,6
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	240 000	318 177,1	78 177,1
	500 «Межбюджетные трансферты»	32 946 035,1	37 393 250,3	4 447 215,2
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	4 967 240,9	5 525 625,6	558 384,7
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	26 840	26 817,3	-22,7
	всего	40 482 431,8	45 569 170,3	5 086 738,5

В частности, межбюджетные трансферты увеличены на 3 299 500,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 511130000) на предоставление муниципальным образованиям субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (на 1 578 865,9 тыс. рублей) в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (на 1 720 634,1 тыс. рублей) в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенции на общее образование, субвенции на дошкольное образование).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» данные субвенции предоставляются на оплату труда работников образовательных организаций (школы, детские сады), приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

Объем средств субвенций рассчитан с нарушением положений ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», а именно - не в соответствии с действующими на настоящий момент нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (ред. от 30.03.2018).

По запросу КСП области министерством образования Иркутской области представлен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 08.11.2017 714/1-пп», предусматривающий изменение (увеличение) действующих нормативов в связи с внесением изменений в методики их расчета по результатам проведенного совещания под

председательством Губернатора Иркутской области, а также проект документа о внесении изменений в действующие методики, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп.

Анализ представленного проекта изменения методик расчета нормативов (далее – нормативы на дошкольное и общее образование), показал, что проект содержит увеличение показателей прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников по Иркутской области в целях выполнения Указа Президента РФ от 05.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с 2018 года, а также увеличение базового норматива на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в расчете на 1 учащегося (воспитанника в год) с 2019 года.

Постановлением Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 рекомендовано органам исполнительной власти субъектов при планировании расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и оценке достижения целевых показателей заработной платы использовать показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – средняя заработная плата).

Так, показатель прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников общего образования по Иркутской области в методике расчета нормативов расходов на общее образование на 2018 год установлен 36 468,5 рублей, на 2019 год – 38 363,7 рублей, на 2020 год – 40 407,3 рублей, на 2021 год – до 43 045,3 рублей.

По данным Росстата (<http://www.gks.ru/>) среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Иркутской области за 1 полугодие составила 35 783 рубля (110,6% к показателю 2017 года – 32 339 рублей), с учетом увеличения данного показателя в 2017 году к концу года (33064 рубля) в 1,02241875 раза при аналогичных темпах роста заработной платы к концу 2018 года показатель составит порядка 36 585,2 рублей.

По информации Минобразования области достигнутые значения средней заработной платы за 8 месяцев 2018 года составили: педагогов общего образования – 36 510,3 тыс. рублей (101% целевого значения), педагогов дошкольного образования – 32 090,7 тыс. рублей (101,4%), преподавателей и мастеров производственного обучения – 37 924,8 рублей (104,9%).

Расчет субвенций на общее и дошкольное образование произведен на основании показателей нормативов, содержащихся в проекте изменений в постановление Правительства № 714/1-пп. Проверить соответствие данных нормативов проекту методики их расчета не представилось возможным, в связи с непредставлением Минобразования области соответствующего расчета в КСП Иркутской области.

По межбюджетным трансфертам на софинансирование капвложений (КВР 500) в объекты муниципальной собственности на 2018 год финансирование увеличено на 952 732,0 тыс. рублей, на 2019 год – 533 350,2 на тыс. рублей, уменьшено на 2020 год – на 123 911,2 тыс. рублей.

тыс. рублей

Вид образования	2018 год			2019 год			2020 год		
	ГП от 28.04.2018, ОБ	Проект	Откл.	ГП от 28.04.2018, ОБ	Проект	Откл.	ГП от 28.04.2018, ОБ	Проект	Откл.
Общее образ-ние	1 556 208,4	1 980 675,1	424466,7	1 620 944,9	1 556 337,1	-64 607,8	1 081 953,9	958042,7	-123911,2
Дошк. образ-ние	536 588,4	1 064 853,7	528265,3	177 400,8	775 358,8	+597958,0	0	0	0
Всего МО	2 092 796,8	3 045 528,8	952732,0	1 798 345,7	2 331 695,9	533350,2	1 081 953,9	958042,7	-123911,2

В частности, в рамках межбюджетных трансфертов на общее образование (школы):

– дополнительно включено 2 объекта: реконструкция гимназии № 25 в г. Иркутске в сумме 25 000,0 тыс. рублей, строительство школы на 725 учащихся в с. Хомутово Иркутского района 25 000,0 тыс. рублей (за счет перераспределения со школы в с. Грановщина);

– увеличено финансирование строящихся объектов с целью обеспечения строительной готовности объектов и финансированием дополнительных работ в рамках муниципальных контрактов, в том числе за счет перераспределения по годам, по 6 объектам (строительство школы на 33 класса в г. Ангарске, 7 «А»; школы на 725 мест в г. Ангарске, мкр. Китой; школы на 725 мест в п. Баяндай Баяндаевского района; школы в с. Кривая Лука Киренского района; школы на 154 места в п. Горячий ключ Иркутского района; школы в п. Мамакан Бодайбинского района).

В частности:

а) на строительство школы на 725 мест в п. Баяндай заключен муниципальный контракт №4/18 от 10.05.2018 с ООО «СибСтальСтрой» на сумму 799 531,7 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 211 477,6 тыс. рублей; на 2019 год – 303 847,5 тыс. рублей, в 2020 году – 284 206,1 тыс. рублей. Согласно справке КС-3 от 20.09.2018, подписанной сторонами, стоимость выполненных работ составляет 192 127,5 тыс. рублей или 91% от объема, предусмотренного на 2018 год (211 477,6 тыс. рублей). Увеличение финансирования 2018 года за счет средств областного бюджета производится на 164 856,7 тыс. рублей (до 372 324,7 тыс. рублей);

б) по строительству школы в п. Мамакан Бодайбинского района увеличено финансирование на 61 969,6 тыс. рублей путем переноса с 2019 года (с 30 000,0 тыс. рублей до 91 969,6 тыс. рублей). КСП области установлено, что в 2018 году по результатам 3 электронных аукционов торги не состоялись в связи с невозможностью доставки материалов в северные районы области с низкой стоимостью объекта строительства 347 282,5 тыс. рублей.

В настоящее время вновь проводится экспертиза проектно-сметной документации по корректировке к текущему уровню цен, которая будет готова в октябре-ноябре 2018 года. Учитывая отсутствие экспертизы сметной стоимости объекта и время, необходимое для проведения электронного аукциона (42 дня с учетом внесения изменений в план-график), существуют высокие риски неосвоения средств действующего областного бюджета в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом высоких рисков неосвоения уже «заложенных» в бюджет средств на строительство школы в 2018 году (30 000 тыс. рублей) обоснованность предлагаемых Законопроектом дополнительных средств в размере 61 969,6 тыс. рублей на строительство данного объекта отсутствует, поскольку с высокой долей вероятности они образуют неиспользованные остатки в конце года, которые могли бы быть использованы на достижение других целевых показателей, не обеспеченных финансированием;

в) на строительство малокомплектной школы в с. Кривая Лука Киренского района предлагается увеличить финансирование в 2018 году за счет средств областного бюджета на 44 627,2 тыс. рублей (до 76 001,1 тыс. рублей) путем переноса с 2019 года. Согласно справкам о стоимости выполненных работ по состоянию на 11.09.2018 работы по контракту с ООО «ПрофСтрой» выполнены на 33 025,2 тыс. рублей или на 100% от объема, предусмотренного на 2018 год;

– с целью обеспечения финансирования в полном объеме на строительство спортивного зала в школе с. Нагалык Баяндаевского района на 2019 год предусмотрено 40 951,6 тыс. рублей. Действующим областным бюджетом на объект в 2018 году предусмотрено 26 315,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 25 000,0

тыс. рублей, при сметной стоимости 69 452,2 тыс. рублей. На 2019 год обеспечивается оставшаяся часть расходов по объекту;

– сокращено финансирование на 2018 год в сумме 90 000,0 тыс. рублей на строительство школы в г. Бирюсинске Тайшетского района по обращению муниципалитета от 03.08.2018 №2949/09 о невозможности освоения средств в полном объеме из-за необходимости корректировки проектной документации, одновременно увеличены расходы областного бюджета на 2020 год в сумме 293 662,1 тыс. рублей;

– исключено финансирование строительства школы в с. Баклаши Шелеховского района в сумме 9 500,0 тыс. рублей и перераспределено на 2019 год в связи с тем, что подрядчик не приступил к исполнению контракта по проектированию школы;

– исключено финансирование строительства школы на 725 мест в п. Грановщина Иркутского района в сумме 25 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием заключенного контракта.

В рамках межбюджетных трансфертов на дошкольное образование (детские сады):

– предусмотрено финансирование на приобретение 3-х зданий (г. Ангарск в сумме 146 312,1 тыс. рублей, п. Биликтуй Усольского р-на в сумме 85 062,6 тыс. рублей, с. Аляты Аларского р-на в сумме 33 360,8 тыс. рублей) и строительство 3-х зданий в г. Иркутске (по ул. Академика Бурденко в Октябрьском округе – 125 094,6 тыс. рублей; по ул. Зимняя Куйбышевского района – 142 875,2 тыс. рублей; по ул. Сосновая в Свердловском районе – 60 293,1 тыс. рублей). Ассигнования на приобретение зданий в г. Ангарске, п. Биликтуй и строительство детских садов в г. Иркутске предусмотрены, в том числе за счет средств федерального бюджета на общую сумму 472 352,6 тыс. рублей по соглашению от 02.07.2018 № 074-17-2018-066 (с измен. от 08.08.2018);

– в связи с подписанием допсоглашения от 08.08.2018 № 074-17-2018-066/1 к Соглашению от 02.07.2018 № 074-17-2018-066 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, перераспределены объемы федерального и областного бюджета в 2018-2019 годах по соответствующим объектам госпрограммы, софинансируемым за счет указанного межбюджетного трансферта, в том числе:

детский сад на 120 мест в г. Свирск (предусмотрено 116 048,6 тыс. рубле за счет ФБ с сокращением средств ОБ на 124 663,8 тыс. рублей)

детский сад в п. Тыреть Заларинского района (предусмотрены средства ФБ в сумме 35 097,9 тыс. рублей с сокращением средств ОБ на 27 406,7 тыс. рублей);

– исключено финансирование расходов на приобретение детского сада в п. Жигалово в сумме 72 192,8 тыс. рублей, по информации министерства строительства области, в связи с отсутствием строительной готовности объекта.

2) на капитальные ремонты образовательных организаций области (КЦСР 5111800000) – на 195 847,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе:

– дополнительно включено 4 общеобразовательных организации (г. Саянск, п. Раздолье Усольского р-на, с. Ново-Ленино Осинского р-на по поручениям Президента РФ, Губернатора области; г. Ангарск - по поручению Губернатора области).

В частности, на проведение капитального ремонта МБУ «Гимназия имени В.А. Надькина» в г. Саянске на 2018 год предусматриваются средства областного бюджета в сумме 29 771,1 тыс. рублей. По информации министерства строительства области средства предусмотрены с учетом экспертного заключения на дополнительные работы (завершение

мероприятия 2017 года).

КСП области установлено, что контракт на выполнение капитального ремонта заключен с ООО «ПрофСтрой» 09.06.2017 на сумму 40 162,2 тыс. рублей, сроком исполнения с 09.06.2017 по 31.12.2018. Срок выполнения работ – по 15.12.2017. Оплата работ по контракту произведена в сумме 40 162,2 тыс. рублей.

Согласно ответу мэра г. Саянска от 03.10.2018 № 1-18-4127-18 в процессе выполнения выборочного капитального ремонта объекта были обнаружены скрытые дополнительные, а также неучтенные объемы и виды работ в ПСД, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости в ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области», невыполнение которых влечет нарушение технологических процессов при производстве работ и, как итог, невозможность ввода объекта в эксплуатацию. Дополнительные работы в рамках выполнения капитального ремонта по контракту подрядная организация выполнила за счет собственных средств на основании ПСД, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости в ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области». Ввиду отсутствия финансирования и областного бюджета муниципальный контракт на выполнение дополнительных работ не заключался, кредиторской задолженности у образовательного учреждения перед подрядной организацией не имеется.

Вместе с тем, согласно пп. «б» пп.1 п.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Таким образом, поскольку дополнительные средства на дополнительные виды работ в размере 29 771,1 тыс. рублей составляют более 10 % цены контракта (40 162,2 тыс. рублей), а именно 74 %, то существенные условия заключенного и исполненного муниципального контракта на проведение капитального ремонта объекта по указанным основаниям не подлежат изменению (значительно изменяется предмет и цена контракта).

Более того, со стороны муниципального образования проведение еще одних торгов на выполнение дополнительных работ по объекту капитального ремонта также невозможно по причине того, что нужда муниципалитета на выполнение этих работ отсутствует – работы уже проведены подрядчиком самостоятельно за счет собственных средств, а в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд.

Кроме того, проведение торгов на выполнение дополнительных работ по объекту с целью приведения процедуры выбора подрядчика «задним числом» в соответствие требованиям законодательства о закупочной деятельности противоречит основополагающим принципам антимонопольного законодательства, поскольку данная процедура будет «заточена» под определенного подрядчика - ООО «ПрофСтрой», фактически осуществившего уже указанные виды работ за счет собственных средств.

На основании изложенного, расходы в размере 29 771,1 тыс. рублей по объекту на проведение капитального ремонта МБУ «Гимназия имени В.А. Надькина» в г. Саянске, предложенные Законопроектом на 2018 год, не соответствуют

действующему законодательству РФ в сфере закупочной деятельности и имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства (ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В указанном случае КСП области считает возможным рассмотрение вопроса о включении в областной бюджет средств на возмещение расходов подрядной организации по проведенным дополнительным видам работ по объекту капитального ремонта с учетом уже подтвержденной их стоимости **только на основании вступившего в силу решения суда по иску подрядной организации к муниципальному образованию**. Вместе с тем, с учетом длительности рассмотрения судами подобных споров **рассмотрение вопроса включения в областной бюджет расходов на указанные цели возможно не ранее 2019 года** и, как минимум, после подачи подрядчиком соответствующего искового заявления в суд.

2) увеличено финансирование по 8 объектам образования по обращению муниципалитетов с целью обеспечения дополнительных работ в рамках муниципальных контрактов 43 232,0 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения (капремонт СОШ в п. Рудногорск на 6 873,7 тыс. рублей, СОШ в г. Киренск на 5 774,3 тыс. рублей, СОШ г. Свирск на 7 799,5 тыс. рублей, Кутуликская СОШ на 2 815,6 тыс. рублей, Марковская СОШ на 10 260,4 тыс. рублей, Осинская школа №1 на 5 402,0 тыс. рублей, СОШ №25 г. Тулуна на 1 969,2 тыс. рублей, СОШ в п. Качуг на 2 337,5 тыс. рублей)

3) по 3 объектам (СОШ г. Зима, СОШ п. Новонукутский, СОШ с. Алымовка) по обращению муниципалитета перенесено финансирование 2019 года на 2018 год с целью обеспечения строительной готовности;

4) по 4 объектам капремонта (3 объекта г. Нижнеудинска, 1 объект Жигаловской район д. Дальняя-Закора) средства перераспределены на 2019 год в связи с низкой строительной готовностью объектов;

5) по 18 объектам капремонта произведена экономия средств по результатам конкурсных процедур.

На проведение капитального ремонта МБУ «Средняя общеобразовательная школа №1» в г. Зима увеличено финансирование на 2018 год на 55 790,1 тыс. рублей, в том числе за счет переноса средств с 2019 года.

Согласно информации муниципалитета, на проведение капитального ремонта в 2017 году заключен контракт на 115 233,8 тыс. рублей с ООО «Стройцентр-Иркутск», в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 110 022,3 тыс. рублей, в том числе на 2017 год – 25 179,4 тыс. рублей, 2018 год – 40 000,0 тыс. рублей, 2019 год – 44 842,4 тыс. рублей. Субсидия 2017 года освоена в полном объеме. С целью сокращения сроков капитального ремонта и разгрузки существующих школ в 2019 году подрядчиком скорректирован календарный план, по которому все оставшиеся работы планируется закончить в декабре 2018 года. Вместе с тем, по состоянию на 01.09.2018 освоение средств, предусмотренных на 2018 год, составляет 73 %.

На проведение капитального ремонта здания МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова перемещено финансирование с 2020 года на 2019 год в сумме 47 500,0 тыс. рублей. Согласно пояснению специалиста министерства строительства области, перенос средств произведен по устному поручению председателя Правительства Болотова Р.Н. о максимальном финансировании работ по капремонтам. По пояснениям ответственных лиц муниципалитета, необходимость в увеличении финансирования на 2019 год отсутствует, так как контракт заключен только 16.08.2018, подрядчик затягивает начало выполнения работ.

Также сокращены расходы на межбюджетные трансферты по основному мероприятию «Безопасность школьных перевозок» - на 864,6 тыс. рублей в результате перераспределения неиспользованного остатка средств на приобретение автобуса для областного государственного учреждения дополнительного образования «Узорочье» для в рамках ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей».

2. Увеличены расходы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в объекты государственной (областной) собственности - на 2018 год на 78 177,1 тыс. рублей, в том числе: на 26 390,5 тыс. рублей, на 2019 год – на 40 149,5 тыс. рублей, на 2020 год - 123 911,2 тыс. рублей с целью завершения строительства объекта-долгостроя: школьного комплекса на 14 классов, в п. Атагай Нижнеудинского района. Общий объем расходов на завершение строительства предусмотрен в сумме 251 558,3 тыс. рублей.

Кроме того, на 51 786,6 тыс. рублей на приобретение здания для Тулунского медицинского колледжа согласно проведенной оценки стоимости.

3. По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - увеличение объемов бюджетных ассигнований составляет 558 384,7 тыс. рублей (11,2 %), из них:

– 58 723,4 тыс. рублей предусмотрено на реализацию нового основного мероприятия по предоставлению субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для строительства на территории Иркутской области объектов социально-культурного назначения.

Субсидии предоставляются на заявительной основе министерством строительства области в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 04.07.2018 № 489-пп Порядком (расходное обязательство области). Бюджетные ассигнования Законопроектом предусмотрены на обеспечение технологического подключения к сетям теплоснабжения, водоснабжения и, энергоснабжения строящегося объекта в рамках реализации приоритетного проекта «Умная школа».

Анализ представленных минстроительства области в КСП области документов (копии договоров, заключенных Благотворительным фондом помощи детям-инвалидам, сиротам и тяжело больным «Новый дом» с сетевыми организациями на технологическое присоединение объекта «Умная школа») показал, что общая стоимость работ по технологическому присоединению строящегося здания составляет 77 654,6 тыс. рублей, из них авансовые платежи – 58 723,4 тыс. рублей,

При этом в случае предоставлении организацией подтверждающих документов о понесенных ею расходах по проведенному мероприятию, планируемый срок окончания работ по которому определен в 2019 году, для окончательного расчета потребуются дополнительно 18 931,1 тыс. рублей. Несмотря на это данные средства не предусмотрены в Законопроекте на 2019 год.

– на увеличение объемов субсидий частным дошкольным (66 268,0 тыс. рублей; КСЦР 511010000) и общеобразовательным (77 319,2 тыс. рублей; КСЦР 511020000) организациям на финансовое обеспечение дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Проверка расчета бюджетных ассигнований показала, что дополнительный объем средств предусмотрен для обеспечения выплаты субсидий частным дошкольным и

общеобразовательным организациям в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (ред. от 30.03.2018).

Таким образом, по ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» и «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» применены действующие в настоящее время нормативы расходов на финансовое обеспечение бесплатного дошкольного и общего образования, отличные от нормативов, примененных Законопроектом для расчета субвенций на дошкольное и общее образование по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ», что не соответствует требованиям п. 6 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

Иными словами, Законопроектом в рамках расходов по данной госпрограмме – субвенций по общему, дошкольному образованиям и субсидий частным дошкольным, общеобразовательным организациям, рассчитываемым согласно законодательству РФ по единой методике и по единым нормативам, необоснованно применены разные методики и разные нормативы: в первом случае – по недействующим (проекту) методике и нормативам, которыми согласно данным минобра области учтены требования о повышении оплаты труда работников образования, во втором – по действующим нормативам, по которым согласно данным минобра это условие не выполняется.

– увеличение расходов по ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) – на 189 784,9 тыс. рублей, что связано в том числе с повышением расходов на оплату труда в связи с повышением МРОТ – 141 000,0 тыс. рублей, обеспечением выполнения Указа Президента РФ по обеспечению показателей средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения на уровне средней заработной платы в Иркутской области – 22 322,1 тыс. рублей, по грантам в форме субсидий НКО, осуществляющим образовательную деятельность, – на 1 683,8 тыс. рублей, а также дополнительных расходов средних профессиональных образовательных организаций для устранения нарушений норм противопожарной безопасности учреждений;

– по основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КЦСР 5120600000) расходы увеличиваются на 31 402,0 тыс. рублей также в связи с повышением расходов на оплату труда работников в целях обеспечения выплаты заработной платы на уровне не ниже МРОТ – 10 533,3 тыс. рублей, обеспечение выполнения Указа Президента РФ по достижению показателей средней заработной платы педагогических работников (мастеров производственного обучения) - 15 704,0 тыс. рублей, укрепление материально-технической базы медицинских колледжей – 559,4 тыс. рублей, оплату кредиторской задолженности по социальным гарантиям лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (компенсации стоимости проезда и провоза багажа)- 955,3 тыс. рублей, аренду помещений для размещения Тулунского медицинского колледжа – 3650,1 тыс. рублей.

– по ВЦП «Развитие дополнительного образования детей» (КЦСР 5120600000) – на 88 312,3 тыс. рублей, из них на финансовое обеспечение нового мероприятия по созданию детских технопарков «Кванториум» - 83 094,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 823-р в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» ГП РФ «Развитие образования» - на 65 644,7 тыс. рублей.

Средства в бюджете в размере 83 094,6 тыс. рублей предусмотрены на основании соглашения министерства образования и науки РФ и Правительством области от 06.08.2018 на обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» (приобретение оборудования).

Мероприятие предусмотрено в соответствии с Концепцией по созданию и функционированию сети детских технопарков «Кванториум» в Иркутской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2017 № 602-рп (ред. от 30.03.2018).

Подписание трехстороннего соглашения между Правительством Иркутской области, федеральным оператором сети детских технопарков «Кванториум», утвержденным Министерством образования и науки РФ, Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по функционированию сети детских технопарков «Кванториум» в Иркутской области на 2018-2020 годы предусмотрено планом мероприятий по созданию технопарка в соответствии с Концепцией на 1 квартал 2018 года.

Утверждение перечня дополнительных общеобразовательных программ, в том числе естественно-научных и технических, реализуемых на базе сети детских технопарков «Кванториум», формирование штатных расписаний должно состояться во 2 квартале 2018 года, открытие сети детских технопарков «Кванториум» - в сентябре 2018 года. Минобразования области информацию о ходе реализации данного проекта по состоянию на 01.09.2018 не представило.

По информации, размещенной в новостной ленте сети Интернет «Сибирские новости» от 03.09.2018 (<http://snews.ru/news/kvantorium>), сообщается, что открытие детского технопарка по данным пресс-службы ВСЖД планируется в октябре месяце, конкретная дата не установлена.

Таким образом, имеет место **нарушение сроков открытия детского технопарка** по утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2017 № 602-рп в составе Концепции плану мероприятий.

– по основным мероприятиям и ВЦП, предусматривающим обеспечение деятельности образовательных организаций, подведомственных министерству культуры области (школы, училища, колледжи искусств), министерству соцразвития (училище для инвалидов), минобразования (коррекционные школы), увеличиваются средства на **44 891,1 тыс. рублей**, согласно пояснениям ГРБС, в том числе на повышение заработной платы в связи с необходимостью обеспечения выплаты заработной платы не ниже МРОТ и выполнения Указа Президента РФ № 597.

4. По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями» расходы увеличены на 29 185,6 тыс. рублей (с 1 566 689,1 тыс. рублей до 1 595 874,7 тыс. рублей), в том числе: на выплату заработной платы с начислениями работникам минобразования области на 17 607,6 тыс. рублей в связи с увеличением штатной численности с 01.02.2018; подведомственным казенных учреждений - на 11 578,0 тыс. рублей.

5. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы сокращены на 33 675,0 тыс. рублей, в том числе в результате экономии по торгам в рамках основного мероприятия на приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области на 20 569,5 тыс. рублей (с 86 227,3 тыс. рублей до 65 657,8 тыс. рублей).

6. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличены расходы на 7 473,6 тыс. рублей, из них на 6 380,0 тыс. рублей по основному мероприятию

«Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (новое мероприятие), предусматривающему предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов государственных образовательных организаций высшего образования, реализуется с 01.09.2018 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп.

Выводы:

Объем расходов предлагается увеличить на 5 086 738,5 тыс. рублей или на 12,6% (с 40 482 431,8 тыс. рублей до 45 569 170,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 4 397 594,7 тыс. рублей, федерального бюджета – на 689 143,8 тыс. рублей. Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено предоставлением целевых межбюджетных трансфертов на строительство и приобретение зданий для дошкольных образовательных организаций и создание детского технопарка «Кванториум». Увеличение расходов за счет средств областного бюджета в большей части связано с необходимостью обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений.

Основные замечания.

1. Увеличение межбюджетных трансфертов на 3 299 500,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 511130000) на предоставление муниципальным образованиям субвенций на общее и дошкольное образование произведено с нарушением положений ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», а именно - не в соответствии с действующими на настоящий момент нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп и предусмотренными Законопроектом № 323, рассматриваемым в Законодательном Собрании Иркутской области во втором чтении (ред. от 30.03.2018).

Фактически расчет субвенций на общее и дошкольное образование произведен на основании показателей нормативов, содержащихся в проекте изменений в постановление Правительства области № 714/1-пп (представлен по запросу КСП области), проверить соответствие которых проекту методики их расчета не представилось возможным, в связи с непредставлением Минобразования области соответствующего расчета в КСП Иркутской области.

2. Несмотря на то, что субвенции на общее и дошкольное образование рассчитаны по новым нормативам и методике их расчета, представленным в КСП области по проектам постановлений Правительства области, увеличение объемов субсидий частным дошкольным (66 268,0 тыс. рублей; КСЦР 511010000) и общеобразовательным (77 319,2 тыс. рублей; КЦСР 511020000) организациям на финансовое обеспечение образования произведено на основании расчета, в котором использованы действующие в настоящее время нормативы по постановлению Правительства области № 714/1-пп.

Таким образом, Законопроектом в рамках расходов по данной госпрограмме – субвенций по общему, дошкольному образованиям и субсидий частным дошкольным, общеобразовательным организациям, рассчитываемым согласно законодательству РФ по единой методике и по единым нормативам, необоснованно применены разные методики и разные нормативы: в первом случае – по недействующим методике и нормативам, которыми согласно данным Минобра области учтены требования о повышении оплаты труда работников образования, во втором – по действующим нормативам, по которым согласно данным Минобра области это условие не выполняется.

Необеспечение Законопроектом идентичности норматива финансового обеспечения прав на получение бесплатного общедоступного дошкольного и общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях является несоблюдением пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой субсидии считаются по нормативам, применяемым для субвенций.

3. С учетом высоких рисков неосвоения уже имеющихся в бюджете средств на строительство школы в п. Мамакан Бодайбинского района в 2018 году (30000 тыс. рублей) обоснованность предлагаемых Законопроектом дополнительных средств в размере 61 969,6 тыс. рублей на строительство данного объекта отсутствует, поскольку с высокой долей вероятности они образуют неиспользованные остатки в конце года, которые могли бы быть использованы на достижение других целевых показателей, не обеспеченных финансированием.

4. Расходы в размере 29 771,1 тыс. рублей по проведению капитального ремонта МБУ «Гимназия имени В.А. Надькина» в г. Саянске, предложенные Законопроектом на 2018 год, не соответствуют действующему законодательству РФ в сфере закупочной деятельности и имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку:

– изменяют более чем на 10 % существенные условия контракта (цену контракта - на 74 %, а также его предмет; пп. «б» пп.1 п.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

– проведение же еще одних торгов с целью приведения процедуры выбора подрядчика «задним числом» в соответствие требованиям законодательства о закупочной деятельности не соответствует самому существу проводимых закупок для муниципальных нужд при отсутствии этих нужд (ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), поскольку работы уже проведены подрядчиком самостоятельно за счет собственных средств, а сама процедура торгов будет «заточена» под определенного подрядчика - ООО «ПроФСтрой» (признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В указанном случае КСП области считает возможным рассмотрение вопроса о включении в областной бюджет средств на возмещение расходов подрядной организации по проведенным дополнительным видам работ по объекту капитального ремонта с учетом уже подтвержденной их стоимости только на основании вступившего в силу решения суда по иску подрядной организации к муниципальному образованию. Вместе с тем, с учетом длительности рассмотрения судами подобных споров рассмотрение данного вопроса возможно не ранее 2019 года и, как минимум, после подачи подрядчиком соответствующего искового заявления в суд.

5. Необходимо отметить и наличие рисков неосвоения предусматриваемых Законопроектом средств по объектам капитального ремонта:

– МБУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» в г. Зима - увеличено финансирование на 2018 год на 55 790,1 тыс. рублей, в том числе за счет переноса средств с 2019 года, при этом имеющиеся в бюджете средства по состоянию на 01.09.2018 освоены только на 73 %;

– МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова перемещено финансирование с 2020 года на 2019 год в сумме 47 500,0 тыс. рублей, что согласно пояснениям ответственных лиц муниципалитета, осуществлено преждевременно - в отсутствие необходимости, так как подрядчик затягивает начало выполнения работ по контракту, заключенному только 16.08.2018.

6. Несмотря на то, что общая стоимость работ по технологическому присоединению строящегося здания в рамках реализации приоритетного проекта «Умная школа» составляет 77 654,6 тыс. рублей, субсидия Благотворительному фонду помощи детям-инвалидам, сиротам и тяжело больным «Новый дом» предусмотрена Законопроектом только на 2018 год в размере исключительно авансовых платежей - 58 723,4 тыс. рублей, по 2019 году остаток средств в размере 18 931,1 тыс. рублей дополнительно не значится.

7. Имеет место нарушение сроков открытия детского технопарка «Кванториум» по утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2017 № 602-рп в составе Концепции плану мероприятий.

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 21.09.2018 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

Изменения показателей планового периода 2019-2020 годов произведены по 2019 году в сторону увеличения на 101 415,7 тыс. рублей (с 27 319 458,1 тыс. рублей до 27 420 873,8 тыс. рублей) в связи с перемещением с 2018 года расходов на капитальный ремонт объекта «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100», а также перераспределением бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы.

На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы увеличены на 1 362 614 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 493 048,1 тыс. рублей (с 1 298 690,3 тыс. рублей до 1 791 738,4 тыс. рублей, или на 38 %), областного бюджета - на 869 565,9 тыс. рублей (с 27 306 752,2 тыс. рублей до 28 176 318,1 тыс. рублей, или на 3,2 %). В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2017 году вырос на 4,8 % (с 28 605 442,5 тыс. рублей до 29 968 056,5 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшилась с 20 % до 19,6 %.

Увеличение объема финансирования произошло по ГРБС - министерству здравоохранения Иркутской области (на 1 224 927,9 тыс. рублей до 28 686 431,3 тыс. рублей) и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (на 137 686,1 тыс. рублей до 1 278 222,8 тыс. рублей), по министерству образования Иркутской области (3 402,4 тыс. рублей) он не изменился.

Предлагаемые изменения на 2018 год в разрезе подпрограмм и основных мероприятий приведены ниже.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
Всего по Госпрограмме	28 605 442,5	29 968 056,5	1 362 614,0	4,8
1. Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 5210000000)	149 935,3	173 019,5	23 084,2	4,5
-основное мероприятие «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 5210000000)	149 935,3	173 019,5	23 084,2	4,5
2. Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской	6 220 920,1	6 431 824,7	210 904,6	3,4

эвакуации» (КЦСР 5220000000)				
-основное мероприятие «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 5220100000)	5 597 840,0	5 822 065,0	224 224,0	4,0
-основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5220200000)	248 036,9	231 222,5	-16 814,4	-6,8
-основное мероприятие «Развитие службы крови» (КЦСР 5220300000)	371 640,7	375 134,8	3 494,1	0,9
3. Подпрограмма «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	400 000,0	233 886,2	-166 113,8	-41,5
4. Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка» (КЦСР 5240000000)	502 454,2	771 589,6	269 135,4	53,6
-основное мероприятие «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 5240100000)	58 970,6	56 530,7	- 2 439,9	- 4,1
-основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 5240200000)	443 483,6	465 426,5	21 942,9	4,9
-ВЦП «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» на 2018-2020 годы (КЦСР 5240300000)	-	249 632,4	249 632,4	
5. Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (КЦСР 5250000000)	6 534,4	48 441,8	41 907,4	в 6,4 раз
6 Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи» (КЦСР 5260000000)	255 380,0	336 762,8	81 382,8	31,9
7. Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (КЦСР 5280000000)	1 788 455,9	1 974 438,9	185 983,0	10,4
8. Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	46 852,6	76 850,8	29 998,2	64,0
9. Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 188 514,1	2 874 846,3	686 332,2	31,4
-основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР52Г0100000)	1 447 977,4	1 830 509,7	382 532,3	26,4
-основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г400000)	624 121,0	1 029 336,6	405 2015,6	64,9
-основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000)	116 415,7	15 000,0	-101 415,7	-87,1

Увеличение за счет федеральных средств на 493 048,1 тыс. рублей (с 1 298 690,3 тыс. рублей до 1 791 738,4 тыс. рублей, или на 38 %) обусловлено выделением Иркутской области распределенных по регионам средств из резервного фонда Правительства РФ в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 15.03.2018 № 428-р (81 027,3 тыс. рублей на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»), от 03.03.2018 № 370-р (26 172 тыс. рублей на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»), от 05.03.2018 № 369-р (45 293,9 тыс. рублей на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»), от 15.03.2018 № 427-р (77 433,7 тыс. рублей на развитие паллиативной медицинской помощи по подпрограмме «Оказание паллиативной помощи»), от 12.04.2018 № 659-р (28 000 тыс. рублей на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях

государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, по подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении»), от 03.03.2018 № 368-р (197 209,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» в рамках ВЦП «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»). Также федеральные средства выделены на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в объеме 37 911,6 тыс. рублей по распоряжениям Правительства РФ от 04.07.2018 № 1355-р и от 14.07.2018 № 1464-р.

Увеличение за счет средств областного бюджета на 869 565,9 тыс. рублей обусловлено, в основном, выделением дополнительных средств на оплату труда, высокотехнологичную медицинскую помощь, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, закупку лекарственных препаратов, строительство объектов здравоохранения, софинансированием расходов из федерального бюджета, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

На оплату труда работников учреждений здравоохранения выделены дополнительные средства в объеме 43 635,5 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (в Госпрограмму данные изменения внесены 07.09.2018). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, расходы на выплаты минимального размера оплаты труда, а также выплату заработной платы медицинским работникам в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (в отношении к среднемесячной заработной плате по Иркутской области в размере 36 150,1 рублей), Законопроектом обеспечены в полном объеме. Расходы на оплату труда перераспределены между подпрограммами с учетом дополнительных средств и уточнения среднесписочной численности.

Анализ в разрезе подпрограмм показал следующее.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 23 084,2 тыс. рублей увеличены расходы на приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов. По сравнению с 2017 годом расходы 2018 года на иммунопрофилактику вырастут на 17 % и составят 154 995,6 тыс. рублей.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» расходы увеличены на 210 904,6 тыс. рублей, из них 32 500 тыс. рублей - на закупку антиретровирусных препаратов и диагностических тест-систем по ВИЧ-инфекции, 42 128,6 тыс. рублей - на закупку антибактериальных лекарственных препаратов для лечения больных туберкулезом с множественной и широкой лекарственной устойчивостью возбудителя, 2 240,1 тыс. рублей – на оснащение филиала ОГБУЗ Иркутская областная клиническая туберкулезная больница в г. Саянске.

С учетом замечаний КСП области, высказанных ранее при проведении экспертизы государственной программы, увеличены расходы на 167 819,3 тыс. рублей на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. С учетом предлагаемого увеличения расходы на

высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета вырастут на 26,8 % (с 627 081 тыс. рублей до 794 901,2 тыс. рублей), по сравнению с 2017 годом рост составит 40 % (2017 год – 566 991,4 тыс. рублей). Дополнительно выделенные областные средства планируется направить Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больнице и ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», что позволит обеспечить дополнительно 157 квот. В целом, за 2018 год планируется оказать высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, 3 711 жителям области.

Несмотря на предлагаемое увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, объемы медицинской помощи в Иркутской области **не соответствуют** требованиям программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и установлены ниже федеральных нормативов. По высокотехнологичной медицинской помощи при федеральном нормативе 0,006 случая госпитализации на 1 жителя, ее объем в Иркутской области должен составлять около 14 450 случаев. Исходя из объема финансирования на 2018 год запланировано 11 468 случаев госпитализации (из них по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – 3 711 случая; по высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, оказываемой за счет средств бюджета ТФОМС – 7 757 случаев).

По подпрограмме «Развитие государственного-частного партнерства» расходы по объекту «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» предлагается сократить на 166 113,8 тыс. рублей, или на 41,5 % (или с 400 000 тыс. рублей до 233 886,2 тыс. рублей).

Строительство данного объекта осуществляется в рамках концессионного соглашения, заключенного 13.06.2018 (постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске»). Условиями концессионного соглашения предусмотрены срок создания объекта не более 48 месяцев со дня заключения соглашения (или не позднее июня 2022 года), обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. рублей. Законопроектом на указанный объект предусмотрено 833 886,2 тыс. рублей (2018 год – 233 886,2 тыс. рублей, 2019 год – 400 000 тыс. рублей, 2020 год – 200 000 тыс. рублей). На 2021-2022 годы остаток финансирования составит 1 566 113,8 тыс. рублей (65 %).

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» расходы увеличены на 269 135,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета в объеме 197 209,6 тыс. рублей.

Указанные средства из федерального бюджета, а также софинансирование из областного бюджета в объеме 52 422,8 тыс. рублей предусмотрены на реализацию **новой** ведомственной целевой программы Иркутской области «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» на 2018-2020 годы (всего 249 632,4 тыс. рублей).

По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» расходы увеличены на 41 907,4 тыс. рублей, или в 6 раз (с 6 534,4 тыс. рублей до 48 441,8 тыс. рублей). Рост обусловлен реорганизацией Слюдянского дома ребенка и перепрофилированием его в детское реабилитационное отделение на 50 коек, финансирование которого предусмотрено по данной подпрограмме.

По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» расходы увеличены на 81 382,8 тыс. рублей до 336 762,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета в объеме 77 433,7 тыс. рублей на развитие паллиативной медицинской помощи.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» расходы увеличены на 185 983 тыс. рублей, из них за счет средств из федерального бюджета в сумме 118 938,9 тыс. рублей на льготное лекарственное обеспечение.

За счет областных средств увеличены расходы на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии на 10 148,5 тыс. рублей, а также обеспечение лекарственными препаратами пациента, страдающего редким (орфанным) заболеванием и включенного в июле 2018 года в Федеральный регистр на 2 906,5 тыс. рублей 67 044,1 тыс. рублей

За счет областных средств на реализацию Закона области от 17.12.2008 № 106-оз выделено дополнительно 58 733,5 тыс. рублей, в том числе для обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями – 2 914,5 тыс. рублей (в связи с включением в июле 2018 года одного пациента в Федеральный регистр лиц, страдающих орфанными заболеваниями). По сравнению с уровнем 2017 года (681 084,1 тыс. рублей) расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз вырастут на 22 % и составят 829 886,5 тыс. рублей.

Также увеличены расходы на 10 148,5 тыс. рублей на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии, по сравнению с 2017 годом (87 965,6 тыс. рублей) указанные расходы вырастут на 28 % и составят 112 289,7 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» расходы увеличены на 29 998,2 тыс. рублей, из них 28 000 тыс. рублей – федеральные средства на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» расходы увеличены на 686 332,2 тыс. рублей до 2 874 846,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета на 71 465 тыс. рублей.

Федеральные средства из резервного фонда Правительства РФ выделены на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в сумме 26 172 тыс. рублей, на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек в сумме 45 293,9 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета предлагается увеличить расходы на 614 867,2 тыс. рублей. Так, на **укрепление материально-технической базы медицинских организаций**, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, увеличены расходы на 369 600 тыс. рублей. Выделены средства на закупку медицинского оборудования, необходимого для выполнения порядков и стандартов оказания медицинской помощи, в сумме 120 100 тыс. рублей; приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса «В» и «С» в сумме 139 500 тыс. рублей; приобретение здания в п. Молодежный Иркутского района для размещения поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в сумме 110 000 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что планируется приобретение не только здания для размещения поликлиники, но и земельного участка, объем бюджетных ассигнований на эти цели определен на основании отчета об оценке рыночной стоимости здания площадью

3 204,7 кв.м. (219 150 тыс. рублей) и земельного участка площадью 4 580 кв.м. (36 650 тыс. рублей), выполненного 15.08.2018 по заказу собственника здания и земельного участка. Общая стоимость имущественного комплекса (здание с земельным участком) составляет 255 800 тыс. рублей. Оплату в оставшейся сумме 145 800 тыс. рублей планируется осуществить в первом квартале 2019 года. При этом данные расходы на 2019 год Законопроектом не предусмотрены.

На дополнительно выделенные средства в объеме 139 500 тыс. рублей планируется закупить 48 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В» (45 единиц на общую сумму 126 000 тыс. рублей) и «С» (3 единицы на общую сумму 13 500 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что на закупку медицинского оборудования, необходимого для выполнения порядков и стандартов оказания медицинской помощи, выделено 50 % от заявленной потребности, или 120 100 тыс. рублей (заявка на приобретение медицинского оборудования на сумму 240 181,9 тыс. рублей для 5 медицинских организаций: ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская областная ордена «Знак Почета» клиническая больница).

На мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» за счет средств областного бюджета увеличены расходы на 359 921,7 тыс. рублей, или на 57,7 % (с 624 121 тыс. рублей до 984 042,7 тыс. рублей), на 2019 год – сохранены в прежнем объеме (719 768 тыс. рублей), на 2020 год – сокращены на 200 000 тыс. рублей (с 919 768 тыс. рублей до 719 768 тыс. рублей) в связи с увеличением на эту сумму расходов 2020 года по объекту «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» по подпрограмме «Развитие государственного-частного партнерства».

Следует отметить, что расходы на 2019 год в объеме 10 000 тыс. рублей и на 2020 год в объеме 565 978 тыс. рублей по объектам не распределены и отражены по строке «Нераспределенные средства областного бюджета» (из 719 768 тыс. рублей на 2020 год распределены на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения – 15 000 тыс. рублей, строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» - 138 790 тыс. рублей).

Перечень объектов, по которым изменен объем финансирования, приведен в следующей таблице.

Наименование объекта	2018 год			2019 год		
	Закон о бюджете	Проект	Отклонение	Закон о бюджете	Проект	Отклонение
Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «ИГКБ №8» в Ленинском районе г. Иркутска, срок ввода - 2018 год (подрядчик - ООО «БайкалРегионСтрой»)	64 403,3	64 813,0	409,7	-	-	-
Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ №9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске (срок ввода - 2019 год, мощность - 350 посещений), ООО СК «Энергострой»	110 050,8	223 830,1	113 779,3	300 000,0	300 000,0	-
Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения (5 объектов и 15 ФАП)	83 549,8	46 549,7	-37 000,1	20 000,0	47 636,7	27 636,7
Реконструкция здания адм. корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену (срок	-	17 126,6	-	-	-	-

ввода - 2017 год)						
Восточно-Сибирский региональный онкологический центр в г. Иркутске. Блоки А,Б,В,Г, расположенные по адресу: г. Иркутск, ул. Фрунзе, 31	-	74 053,1	-	-	-	-
ЦРБ на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в п. Бохан (срок ввода в эксплуатацию - 2018 год), ООО «Стройсервис»	177 968,8	404 393,4	226 424,6	-	-	-
Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен)	50 000,0	50 000,0	-	84 768,0	197 131,3	112 363,3
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	30 000,0	12 873,4	-	130 000,0	130 000,0	-
ИОКТБ со стационаром на 600 коек, по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А,	35 653,3	27 065,0	-8 588,3	-	-	-
Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1» (мощность 1000 посещений)	12 800,0	7 086,4	-5 713,6	-	-	-
Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «ИОПБ №2» в д. Сосновый Бор (мощность – 500 коек),	13 283,0	9 840,0	-3 443,0	-	-	-
Строительство ФАП, ООО «Каркас»	7 000,0	52 293,9	45 293,9*	-	-	-
Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске	400 000,0	233 886,2	-166 113,8	400 000,0	400 000,0	-
Итого	1 140 536,7	1 278 222,8	137 686,1	969 768,0	1 211 183,8	241 415,8

*За счет средств федерального бюджета

Анализ изменения расходов в разрезе объектов показал следующее.

По объекту «Детская поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске» срок ввода предусмотрен 2019 год, сметная стоимость - 629 482,3 тыс. рублей. Государственный контракт на строительство объекта заключен ОГКУ УКС с ООО СК «Энергострой» 19.07.2017 на сумму 491 724, тыс. рублей (в том числе по годам в 2017 году - 101 865,6 тыс. рублей, в 2018 году – 108 083,6 тыс. рублей, в 2019 году – 281 775 тыс. рублей) со сроком выполнения работ до 28.02.2019. В 2017 году выполнено и оплачено на сумму 41 386,7 тыс. рублей. Законопроектом предлагается увеличить финансирование 2018 года на 113 779,3 тыс. рублей (или с 119 050,8 тыс. рублей до 223 830,1 тыс. рублей), расходы на 2019 год оставить в прежнем объеме 300 000 тыс. рублей. Таким образом, с учетом оплаченных работ в 2017 году в сумме 41 386,7 тыс. рублей, предусмотренного финансирования на 2018-2019 годы в объеме 523 830,1 тыс. рублей, и сметной стоимости 629 482,3 тыс. рублей (с учетом оборудования), недостаток средств составляет 64 265,5 тыс. рублей (на закупку оборудования, контракт будет заключаться в 2019 году). Учитывая планируемый ввод объекта в 2019 году и завершение строительных работ в феврале 2019 года, необходимо предусмотреть на 2019 год недостающий для закупки оборудования объем средств в размере 64 млн. рублей.

На объект «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, 18» предусмотрено выделение в 2018 году дополнительных средств в объеме 226 424,6 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, в связи с необходимостью завершения работ в нормативные сроки. С учетом этого увеличения объем расходов 2018 года на данный объект составит 404 393,4 тыс. рублей.

Государственный контракт на строительство данного объекта заключен в 2006 году Комитетом по капитальному строительству и архитектуре Администрации УОБАО с подрядчиком ООО «Стройсервис» (ИНН 382705537083), в 2008 году права по контракту

переданы ОГКУ УКС. Срок окончания строительства истек в декабре 2014 года (по контракту - IV кв. 2008 года, продлен дополнительным соглашением от 04.04.2012 - декабрь 2014 года). В стоимость контракта входит стоимость технологического и медицинского оборудования.

Остаток невыполненных работ на начало 2018 года составлял 308 103,3 тыс. рублей, с учетом пересчета в цены 2018 года – 322 109,1 тыс. рублей (цена контракта с учетом пересчета цен увеличена на 14 005,8 тыс. рублей и установлена в дополнительном соглашении от 05.04.2018 в размере 1 485 419,7 тыс. рублей). Следовательно, потребность в финансировании на 2018 год для завершения строительства составляет 233 282,1 тыс. рублей (322 109,1 тыс. рублей за вычетом числящейся на начало 2018 года дебиторской задолженности в сумме 88 827 тыс. рублей). **Таким образом, необходимость выделения дополнительных средств в объеме 171 млн. рублей не подтверждена обосновывающими документами,** положительное заключение по откорректированной документации на момент проведения настоящей экспертизы отсутствует (предусмотрено - 404 393,4 тыс. рублей, потребность в финансировании исходя из цены контракта - 233 282,1 тыс. рублей).

По пояснению Минстроя области, в ходе строительства возникла необходимость увеличения цены контракта на 5 % в связи с увеличением цен на технологическое и медицинское оборудование (на 39 480 тыс. рублей), а также корректировки проектной документации на 186 944,6 тыс. рублей (заключение экспертизы на корректировку отсутствует, ожидается 16.10.2018).

По объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен» увеличен объем финансирования на 2019 год на 112 363,3 тыс. рублей (с 84 768 тыс. рублей до 197 131,3 тыс. рублей, а также предусмотрен объем финансирования на 2020 год в размере 138 790 тыс. рублей. В 2018 году предусмотрено 50 000 тыс. рублей, из них оплачено 4 256 тыс. рублей на корректировку проекта. Сметная стоимость строительства - 364 817,8 тыс. рублей. Контракт на строительство не заключен, извещение на проведение аукциона не размещено. С учетом изменений предусмотрено средств на строительство на 2018-2020 годы в общем объеме 381 665,3 тыс. рублей (за вычетом расходов на корректировку проекта 4 256 тыс. рублей).

По мероприятию **«Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения»** сокращены расходы на 37 000,1 тыс. рублей. Уменьшение расходов обусловлено образовавшейся экономией по итогу выполнения проектных и изыскательских работ по 5 объектам («Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №10» на бул. Рябикова, 31 в г. Иркутске», «Врачебная амбулатория р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15», «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3», «Отделение ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового»).

Также сокращены расходы в связи с образовавшейся экономией по торгам на проектно-изыскательские работы по объектам: «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района»; «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А», «Филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1», «Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2 в д. Сосновый Бор».

На строительство фельдшерско-акушерских пунктов увеличены расходы на 45 293,9 тыс. рублей (федеральные средства). Аукцион на поставку модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, с хранением в г. Иркутске проведен 17.09.2018, государственный контракт будет заключен в октябре 2018 года по цене 29 611,9 тыс. рублей (экономия по торгам составила 15 682 тыс. рублей, или 35 %). Победитель аукциона – ООО «Каркас» (ИНН 3808193373). Согласно проекту контракта предусмотрено приобретение 12 единиц модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, с хранением в г. Иркутске. Срок поставки определен в течение 45 дней. Следует отметить, что по условиям выделения федеральных средств модульные здания фельдшерско-акушерских пунктов предназначены для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек.

По информации заказчика - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», планируется монтаж модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов в следующих населенных пунктах: д. Малолучинск Аларский район, д. Одон Тулунский район, п. Солзан Слюдянский район, д. Нены Черемховский район, д. Баянда Чунский район, д. Худякова Иркутский район, п. Водопадный Нижнеудинский район, д. Мурамцовка Эхирит-Булагатский район, д. Шалоты Нукутский район, п/ст. Тамтачет, д. Серегина, д. Пуляева Тайшетского района.

КСП области отмечает, что имеется риск неосвоения средств из федерального бюджета в сумме полученной экономии по торгам (15 682 тыс. рублей), а также средств областного бюджета в объеме 7 000 тыс. рублей (контракт на дату проведения настоящей экспертизы не заключен).

По мероприятию «Капитальный ремонт «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100» расходы в сумме 101 415,7 тыс. рублей перемещены на 2019 год. Контракт от 04.12.2017 на выполнение подрядных работ по указанному объекту заключен между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «Стройцентр-Иркутск» (ИНН 3811122894) по цене 104 485,7 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 30.02.2018. В феврале 2018 года в связи с возникшей необходимостью корректировки проекта работы приостановлены (дополнительное соглашение к контракту от 22.02.2018). Объем фактически выполненных и оплаченных работ на данном объекте составил 4 959 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части расходов на капитальный ремонт следующих объектов здравоохранения: здания больницы пос. Хужир Ольхонского района и участковой больницы в с. Олонки Боханского района. Также не предусмотрены расходы на подготовку проектно-сметной документации на строительство Центральной районной больницы в пос. Балаганск, на проектирование строительства нового здания ОГБУЗ «Тангуйская участковая больница, включенные указанным постановлением в приоритетные расходы областного бюджета.

Не в полной мере учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части расходов на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в объеме 130 млн.

рублей. При внесении изменений в областной бюджет на мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области на эти цели было выделено 32,5 млн. рублей, представленным Проектом изменений предлагается предусмотреть еще 32,5 млн. рублей. Всего на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в 2018 году будет выделено 65 млн. рублей вместо 130 млн. рублей.

КСП области обращает внимание, что Минздравом России поставлена цель достичь показателей охвата лечением в 60 % к концу 2018 года. Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области 27.03.2018, по показателю «Доля лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, получающих антиретровирусную терапию, от общего числа лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, состоящих под диспансерным наблюдением» предусмотрено достичь в 2018 году 60 %, в 2019 году – 65 %. При предлагаемом объеме финансирования **имеется риск недостижения** в 2018 году доли охвата антиретровирусной терапией в размере 60 %.

Выводы

1. Расходы Госпрограммы «Развитие здравоохранения» предлагается увеличить в 2018 году на 1 362 614 тыс. рублей (или на 4,8 % к действующей редакции закона), в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 493 048,1 тыс. рублей, областного бюджета – на 869 565,9 тыс. рублей. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 20 % до 19,6 %.

Увеличение обусловлено, в основном, предоставлением Иркутской области средств из федерального бюджета, выделением дополнительных средств на оплату труда, высокотехнологичную медицинскую помощь, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, закупку лекарственных препаратов, строительство объектов здравоохранения, софинансированием расходов из федерального бюджета, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

2. Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

3. На оплату труда работников учреждений здравоохранения выделены дополнительные средства в объеме 43 635,5 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (в Госпрограмму данные изменения внесены 07.09.2018). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, расходы на выплаты минимального размера оплаты труда, а также выплату заработной платы медицинским работникам в целях достижения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (в отношении к среднемесячной заработной плате по Иркутской области в размере 36 150,1 рублей), Законопроектом обеспечены в полном объеме.

4. Законопроектом учтены рекомендации КСП области, высказанные при проведении экспертизы в марте 2018 года, расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, увеличены на 167 819,3 тыс. рублей. Средства планируется направить Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больнице и ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», что позволит обеспечить дополнительно 157 квот.

Несмотря на увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, ее объемы не соответствуют требованиям программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и установлены ниже федеральных нормативов. По высокотехнологичной медицинской помощи при федеральном нормативе 0,006 случая госпитализации на 1 жителя, ее объем в Иркутской области должен составлять около 14 450 случаев. Исходя из объема финансирования на 2018 год запланировано 11 468 случаев госпитализации (из них по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – 3 711 случая; по высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС и оказываемой за счет средств бюджета ТФОМС – 7 757 случаев).

5. Предусмотрены средства в сумме 110 000 тыс. рублей на приобретение здания в п. Молодежный Иркутского района для размещения поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская районная больница». Объем средств определен на основании отчета об оценке рыночной стоимости здания площадью 3 204,7 кв.м. и земельного участка площадью 4 580 кв.м., выполненного 15.08.2018 по заказу собственника данных объектов. Общая стоимость здание с земельным участком составляет 255 800 тыс. рублей, оплату оставшейся суммы 145 800 тыс. рублей планируется осуществить в первом квартале 2019 года. При этом данные расходы на 2019 год Законопроектом не предусмотрены.

6. Предусмотрены ассигнования на закупку медицинского оборудования, необходимого для выполнения порядков и стандартов оказания медицинской помощи в объеме 120 100 тыс. рублей. КСП области отмечает, что выделено 50 % от заявленной потребности (заявка на приобретение медицинского оборудования на сумму 240 млн. рублей для 5 медицинских организаций: ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская областная ордена «Знак Почета» клиническая больница).

7. По объекту «Детская поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске» недостаток средств на приобретение оборудования составляет около 64 млн. рублей (сметная стоимость объекта – 629 482,3 тыс. рублей, предусмотрено Законопроектом на 2018-2019 годы – 523 830,1 тыс. рублей). Учитывая завершение строительных работ в феврале 2019 года, необходимо предусмотреть на 2019 год недостающий объем средств для своевременного заключения контракта на поставку и монтаж оборудования.

8. На объект «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, 18» предусмотрено выделение в 2018 году дополнительных средств в объеме 226 424,6 тыс. рублей. С учетом увеличения объем расходов на 2018 года составит 404 393,4 тыс. рублей. Исходя из остатка невыполненных работ по контракту на начало 2018 года в объеме 322 109,1 тыс. рублей и числящейся дебиторской задолженности в сумме 88 827 тыс. рублей, потребность в финансировании на 2018 год для завершения строительства составляет 233 282,1 тыс. рублей. Необходимость выделения дополнительных средств в объеме 171 млн. рублей не подтверждена обосновывающими документами, положительное заключение по откорректированной документации на момент проведения настоящей экспертизы отсутствует.

9. На строительство фельдшерско-акушерских пунктов увеличены расходы на 45 293,9 тыс. рублей (за счет средств из федерального бюджета), средства областного бюджета на строительство фельдшерско-акушерских пунктов оставлены в прежнем объеме

7 000 тыс. рублей. Контракт на поставку 12 единиц модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов с хранением в г. Иркутске будет заключен в октябре 2018 года по цене 29 611,9 тыс. рублей (экономия по торгам составила 15 682 тыс. рублей, победитель аукциона – ООО «Каркас», срок поставки - 45 дней). По оценке КСП области, имеется риск неосвоения федеральных средств в сумме полученной экономии по торгам (15 682 тыс. рублей), а также средств областного бюджета в объеме 7 000 тыс. рублей (контракты на дату проведения настоящей экспертизы не заключены).

10. Не в полной мере учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в части расходов на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в объеме 130 млн. рублей. При внесении изменений в областной бюджет выделено 65 млн. рублей вместо 130 млн. рублей, предусмотренных Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС. При предлагаемом объеме финансирования имеется риск недостижения в 2018 году доли охвата антиретровирусной терапией в размере 60 %, как запланировано Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области 27.03.2018.

11. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части расходов на капитальный ремонт здания больницы пос. Хужир Ольхонского района и участковой больницы в с. Олонки Боханского района. Также не предусмотрены расходы на подготовку проектно-сметной документации на строительство Центральной районной больницы в пос. Балаганск, на проектирование строительства нового здания ОГБУЗ «Тангуйская участковая больница, включенные указанным постановлением в приоритетные расходы областного бюджета.

3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2018 год в сумме 90 365,9 тыс. рублей (с 24 501 296,0 тыс. рублей до 24 591 661,9 тыс. рублей).

Объемы ассигнований законопроекта (24 591 661,9 тыс. рублей) в основном идентичны параметрам ресурсного обеспечения ГП (24 591 661,8 тыс. рублей), внесение изменений в которую прошли экспертизу в КСП области (отклонение (+) 0,1 тыс. рублей). Изменения предлагаются по 6 (шести) подпрограммам, таблица:

Наименование	Закон № 98-ОЗ	Законопроект	ГП (экспертиза)	Отклонение	
				Закона от Законопроекта	Законопроект от ГП (экспертиза)
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020	24 501 296,0	24 591 661,9	24 591 661,8	90 365,9	-0,1
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 169 771,6	6 312 023,8	6 312 023,7	142 252,2	-0,1
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 331 267,5	1 372 283,5	1 372 283,5	41 016,0	0,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	7 835 800,9	8 078 265,0	8 078 265,0	242 464,1	0,0
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	658 324,7	658 324,7	658 324,7	0,0	0,0
ПП «Дети Приангарья»	8 421 938,2	8 082 594,3	8 082 594,3	-339 343,9	0,0
ПП «Старшее поколение»	14 776,5	14 768,5	14 768,5	-8,0	0,0

ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	31 540,0	31 540,0	31 540,0	0,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	37 876,6	41 862,1	41 862,1	3 985,5	0,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2018 году вносимыми изменениями предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 14 033 389,8 тыс. рублей (57,1 %).

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 5 072 307,2 тыс. рублей (20,6%). Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 2 245 500,8 тыс. рублей (или 9,1 %); МБТ (КВР 500) – 2 158 053,1 тыс. рублей (8,8 %); закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 586 896,1 тыс. рублей (2,4 %); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 436 970,0 тыс. рублей (1,8 %).

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается утвердить в объеме **58 544,9 тыс. рублей (0,2 %)**.

Вид расходов	тыс. рублей					
	Закон № 98-ОЗ (в ред. от 04.04.2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 177 583,4	8,9	2 245 500,8	9,1	67 917,4	3,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	592 017,9	2,4	586 896,1	2,4	-5 121,8	-0,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	13 896 443,7	56,7	14 033 389,8	57,1	136 946,1	1,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	75 014,0	0,3	58 544,9	0,2	-16 469,1	-22,0
500 «Межбюджетные трансферты»	2 342 298,1	9,6	2 158 053,1	8,8	-184 245,0	-7,9
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	4 936 083,9	20,1	5 072 307,2	20,6	136 223,3	2,8
800 «Иные бюджетные ассигнования»	481 855,0	2,0	436 970,0	1,8	-44 885,0	-9,3
Х	24 501 296,0	100,0	24 591 661,9	100,0	90 365,9	0,4

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) законопроектом в целом увеличиваются на 142 252,2 тыс. рублей, или на 2,3 % по отношению к действующей редакции Закона № 98-ОЗ (с 6 169 771,6 тыс. рублей до 6 312 023,8 тыс. рублей). При этом проектом изменений в ГП по данной подпрограмме расходы предусматривались в объеме 6 312 023,7 тыс. рублей, что меньше на 0,1 тыс. рублей.

Корректировки затрагивают ВЦП и четыре ОМ (основных мероприятия). Новые направления расходов не предусматриваются.

Основное увеличение предлагается по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на сумму 158 053,3 тыс. рублей, или на 2,5 % (с 6 073 131,3 тыс.

рублей до 6 231 184,6 тыс. рублей). Причинами является необходимость выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений социального обслуживания не ниже установленного с 01.05.2018 МРОТ с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях).

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту указана сумма 156 353,8 тыс. рублей, которая не согласуется с суммой, указанной в пояснительной записке к проекту изменений ГП (155 369,4 тыс. рублей). Разница составляет 984,4 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии точных расчетов и обоснований и требует дополнительных пояснений со стороны министерства социального развития, опеки и попечительства.

Бюджетные ассигнования по ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КВР 400) в целом уменьшаются на 16 469,1 тыс. рублей (с 75 014,0 тыс. рублей до 58 544,9 тыс. рублей). Экспертиза показала, что капитальные вложения (КВР 400) предусматриваются **на строительство** крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» (Зиминский район, с. Самара) и **реконструкцию 4-х объектов**. Корректировка ассигнований на строительство крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» (Зиминский район, с. Самара) на (-) 19 341,9 тыс. рублей связана с продлением сроков проведения конкурсных процедур на заключение государственного контракта на выполнение работ в связи с корректировкой проектной документации.

Бюджетные ассигнования на реконструкцию здания и приспособление его под блок для постоянного проживания больных общежитийского типа, для нужд ОГАУ СО «Ангарский психоневрологический интернат» (г. Ангарск, 17А микрорайон, строение 9/6) предлагается увеличить на 2 872,8 тыс. рублей в связи оплатой дополнительных работ в рамках заключенного контракта (ПСД разрабатывало само учреждение, однако когда УКС приступил к работе возникла необходимость дополнительных работ, ПСД разрабатывала ООО ЦПИСР «ВестЛайн»).

Однако по оперативной (устной) информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области следует, что по состоянию на 02.10.2018 исполнение по КВР 400 составляет всего 23,4 %, от утвержденных ранее ассигнований (75 014,0 тыс. рублей). Расходы областного бюджета по объекту «Сосновая горка» на момент проведения экспертизы не осуществлялись, что указывает на **затягивание сроков** строительства данного объекта и его переноса на 2019 год.

тыс. рублей

Наименование объекта	Закон № 98-ОЗ в ред. от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение Проекта Закона от Закона в ред. от 04.04.2018	Примечание
Подпрограмма "Социальное обслуживание населения" на 2014 - 2020 годы				
Основное мероприятие "Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан"				
Реконструкция административно-бытового корпуса (2 этап) ОГБУ СО "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района" (Заларинский район, д. Тунгуй, ул. Лесная, 10)	10 859,20	10 859,20	0,00	Объемы финансирования не корректируются

Реконструкция типового жилого дома (устройство туалета в помещении веранды, устройство выгребной ямы) ОГБУ СО "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района" (Заларинский район, д. Тунгуй, СВК "Молодежный")	847,70	847,70	0,00	Объемы финансирования не корректируются
Реконструкция здания и приспособление его под блок для постоянного проживания больных общежитийского типа, для нужд ОГАУ СО "Ангарский психоневрологический интернат" (г. Ангарск, 17А микрорайон, строение 9/6)	35 308,20	38 181,00	2 872,80	Увеличение в связи оплатой дополнительных работ в рамках заключенного контракта
Строительство крытого манежа на территории ОГБУСО "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Сосновая горка" (Зиминский район, с. Самара)	26 607,60	7 265,70	-19 341,90	Уменьшение в связи с продлением сроков проведения конкурсных процедур на заключение государственного контракта на выполнение работ из-за корректировки проектной документации
Реконструкция, с элементами технического перевооружения очистных сооружений ОГБУ РЦ "Сосновая горка" (Зиминский район, с. Самара) Зиминского района с целью доведения степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.01.2016 №552	1 391,30	1 391,30	0,00	Объемы финансирования не корректируются
x	75 014,00	58 544,90	-16 469,10	x

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) законопроектом в целом увеличиваются на сумму 41 016,0 тыс. рублей, или на 3,0 % (с 1 331 267,5 тыс. рублей до 1 372 283,5 тыс. рублей), что полностью соответствует предложениям в рамках экспертизы изменений в ГП, проведенной КСП в сентябре 2018 года.

Законопроектом наибольшая часть увеличения (+ 42 367,9 тыс. рублей) предлагается на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100).

В пояснительной записке содержатся сведения о том, что сумма 35 378,5 тыс. рублей направляется на обеспечение условий деятельности территориальных управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в том числе на оплату труда с начислениями 57 единицам введенной штатной численности работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, и вспомогательного персонала в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп (в ред. от 22.12.2017 № 867-пп) и на выполнение обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда в Иркутской области (МРОТ).

В правовом акте (Положении о министерстве, утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2019 №261/40-пп) установлена предельная штатная численность в количестве 704 ед., в том числе 1 единицы - лица, замещающего государственную должность Иркутской области, 544 единиц государственных гражданских служащих Иркутской области, 102 единиц работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

КСП обращает внимание на то обстоятельство, что в предельную штатную численность заложено 57 ед. не отнесенных к какой-либо категории работников (704 – 1 –

544 – 102 = 57 ед.). При этом размер нераспределенных штатных единиц увеличен с 30 до 57 ед. при внесении изменений в Положение о министерстве Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2017 № 867-пп.

В пояснительной записке не представлено исчерпывающих обоснований и расчетов, подтверждающих необходимость выделения 35 378,5 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы не ниже МРОТ,

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 533000000) предлагаются к увеличению на 242 464,1 тыс. рублей, или на 3,0 %. Тем самым, объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 8 078 265,0 тыс. рублей (ранее 7 835 800,9 тыс. рублей).

КСП отмечает, что в законопроект включены расходы, которые ранее не утверждались:

1) Премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности в сумме 4 000,0 тыс. рублей (КВР 300) в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 03.05.2018 № 93-уг (далее – премии) (КЦСР 5330123290).

Вместе с тем, в отсутствие на 2018 год утвержденных бюджетных ассигнований на указанные премии Положением о премиях на 2018 год предусматривается начало участия в конкурсе (подача документов от конкурсантов) – до 09.07.2018. До 15.08.2018 министерство представляет список работников учреждения социальной защиты, допущенных к участию в конкурсе и документы в Совет по присуждению премий Губернатора Иркутской области. Состав Совета утверждается правовым актом Губернатора Иркутской области.

КСП обращает внимание, что введенная законопроектом целевая статья расходов (КЦСР 5330123290) не предусмотрена ни приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни приказом министерства финансов Иркутской области от 28.08.2018 № 47н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни проектом приказа министерства финансов Иркутской области о внесении соответствующих изменений, размещенном на его официальном сайте.

Представленная на экспертизу законопроекта пояснительная записка не содержит обоснования введения на данном этапе нового мероприятия «Премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности» (КЦСР 5330123290) и предлагаемого объема ассигнований.

Вместе с тем внесение в законопроект о бюджете новой целевой статьи расходов в отсутствие соответствующих изменений, предлагаемых министерством финансов Иркутской области в проекте приказа «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» свидетельствует о нарушении абзаца 4 пункта. 4 ст. 21 Бюджетного

кодекса РФ, подпункта 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 23.12.2008 № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

2) Социальная поддержка Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (КВР 300) в сумме 104,5 тыс. рублей за счет средств ПФР.

3) В рамках ОМ «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области и селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области»:

- 174 404,4 тыс. рублей с учетом **прогнозной численности граждан**, подтвердивших право на получение жилищной субсидии в текущем году на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области в рамках реализации Закона Иркутской области от 30.05.2018 № 33-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области». Однако по состоянию на 29.09.2018 расходы на эти цели составили только 97 609,6 тыс. рублей.

- 21 990,0 тыс. рублей на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области в рамках реализации Закона Иркутской области от 30.05.2018 № 32-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области». При этом на эти цели расходы в 2018 году по состоянию на 29.09.2018 произведены в сумме 10 615,9 тыс. рублей.

По ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» законопроект в целом предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на 53 089,1 тыс. рублей (с 7 790 208,6 тыс. рублей до 7 843 297,7 тыс. рублей). Отмечаются незначительные корректировки ассигнований практически по всем социальным выплатам. Однако отдельные выплаты подлежат существенному увеличению.

Так, в рамках данного ОМ предоставляются меры социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области, которые предлагается увеличить на 259 882,0 тыс. рублей (с 1 457 850,5 тыс. рублей до 1 717 732,5 тыс. рублей). Расходы на эти цели по состоянию на 29.09.2018 составили порядка 1 269 831,3 тыс. рублей.

На предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях предложено **сокращение** ассигнований на 950,0 тыс. рублей (с 26 886,6 тыс. рублей до 25 936,6 тыс. рублей). Расходы на эти цели составили за 9 месяцев - 20 372,2 тыс. рублей.

На предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Иркутской области ассигнования **уменьшаются** на 20 700,0 тыс. рублей (с 974 782,8 тыс. рублей до 954 082,8 тыс. рублей).

На выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности уменьшение на 3 600,0 тыс. рублей (с 33 185,4 тыс. рублей до 29 585,4 тыс. рублей). За 9 месяцев расход составил 20 653,5 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается уменьшение в сумме 44 000,0 тыс. рублей (с 362 493,5 тыс. рублей до 318 493,5 тыс. рублей) по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению РФ и Иркутской области. При этом в предложениях по внесению изменений в ГП сумма на указанные расходы составила 24 000,0 тыс. рублей. Расход по состоянию на 29.09.2018 составил 195 025,1 тыс. рублей.

На 10 820,0 тыс. рублей предлагается уменьшить ассигнования на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам РФ, родившимся в период с 23.06.1923 по 02.09.1945 и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей ВОВ (с 300 000,0 тыс. рублей до 289 180,0 тыс. рублей). По состоянию на 29.09.2018 расходы составили 288 716,6 тыс. рублей.

На 75 000,0 тыс. рублей уменьшаются ассигнования на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (с 1 214 266,9 тыс. рублей до 1 139 266,9 тыс. рублей). Расход составил за 9 месяцев 846 337,4 тыс. рублей.

Субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в связи с изменением размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, прожиточных минимумов, на основании которых осуществляется расчет субсидий законопроектом уменьшается на 129 167,3 тыс. рублей (с 1 311 757,5 тыс. рублей до 1 182 590,2 тыс. рублей). По состоянию на 29.09.2018 расход составил 833 218,4 тыс. рублей.

При этом отдельные социальные выплаты увеличиваются. На предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области ассигнования увеличены на 8 191,3 тыс. рублей (с 142 050,9 тыс. рублей до 150 242,2 тыс. рублей). На предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам в Иркутской области – на 9 700,0 тыс. рублей (359 974,9 тыс. рублей до 369 674,9 тыс. рублей); на 33 961,0 тыс. рублей - на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Иркутской области (с 254 622,8 тыс. рублей до 288 583,8 тыс. рублей); 5468,7 тыс. рублей - на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с 10 714,8 тыс. рублей до 16 183,5 тыс. рублей) и пр.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) законопроектом предлагаются на уровне действующего Закона № 98-ОЗ 658 324,7 тыс. рублей.

На подпрограмму «Дети Приангарья» бюджетные ассигнования планируются к снижению на 339 343,9 тыс. рублей (с 8 421 938,2 тыс. рублей до 8 082 594,3 тыс. рублей), или на 4,0 %. Экспертиза законопроекта показала, что снижение предусмотрено по 3-м ОМ, из них:

1) По ОМ «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» уменьшение расходов на 126,0 тыс. рублей (с 8 364,8 тыс. рублей до 8 238,8 тыс. рублей). По данному уменьшению пояснений и обоснований не предоставлено.

2) По ОМ «Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» уменьшение составляет 106,0 тыс. рублей (с 11 954,0 тыс. рублей до 11 848,0 тыс. рублей). Причиной является сложившаяся экономия по итогам проведенных торгов на приобретение автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим 8 детей и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3) По ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» в целом предусматриваются существенные уменьшения на сумму 339 111,9 тыс. рублей (с 8 315 984,7 тыс. рублей до 7 976 872,8 тыс. рублей) за счет разницы по увеличению и уменьшению расходов. Причинами уменьшения является изменение численности получателей (отсутствие обращений граждан). Из них уменьшение бюджетных ассигнований оставило 531 194,7 тыс. рублей (ФБ на - 96 458,8 тыс. рублей):

- 110 344,9 тыс. рублей, на предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей;

- 88 424,6 тыс. рублей на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (средства федерального бюджета);

- 74 901,8 тыс. рублей, на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области;

- 63 378,2 тыс. рублей, на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

- 57 915,0 тыс. рублей, на выплату пособия на ребенка в Иркутской области;

- 52 093,2 тыс. рублей, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей;

- 55 077,7 тыс. рублей, субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям;

- 8 033,4 тыс. рублей, на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в

соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (средства федерального бюджета) и пр.

Увеличение бюджетных ассигнований по всем направлениям ОМ составило 192 082,8 тыс. рублей, из них значительные увеличения отмечаются по следующим направлениям:

- 104 591,1 тыс. рублей, на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей;
- 59 566,7 тыс. рублей, на выплату вознаграждения приемным родителям;
- 27 825,0 тыс. рублей, на предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017-2019 годах и пр.

Обращаем внимание, что при проведении экспертизы ГП в сентябре 2018 КСП области исследовались изменения в ГП на 72 106,7 тыс. рублей (в данном Законопроекте изменения предлагаются на 339 343,9 тыс. рублей). Из них по данному ОМ изменения предлагались на 72 000,7 тыс. рублей (в Законопроекте - на 339 111,9 тыс. рублей). Причиной является отсутствие экспертизы вносимых в государственную программу изменений (в ред. от 23.05.2018 №388-пп, от 29.05.2018 №398-пп, от 01.06.2018 №409-пп, от 19.07.2018 №519-пп, от 14.08.2018 №580-п).

Несущественные изменения бюджетных ассигнований в целом в сумме 8,0 тыс. рублей (с 14 776,5 тыс. рублей до 14 768,5 тыс. рублей) вносятся в подпрограмму «**Старшее поколение**» (КЦСР 5360000000). Увеличение бюджетных ассигнований на 292,0 тыс. рублей (с 136,0 тыс. рублей на 428,0 тыс. рублей) по ОМ «Научно – методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста» является следствием перераспределения экономии по итогам проведенного аукциона на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания. Уменьшение расходов на 300 тыс. рублей (с 2 500 тыс. рублей до 2 200 тыс. рублей) по ОМ «Оздоровление граждан пожилого возраста» связано с отсутствием обращений граждан.

По подпрограмме «**Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области**» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования в целом не предполагают корректировок и предлагаются к утверждению в объеме 31 540,0 тыс. рублей. При этом законопроект предусматривает перераспределение 1 000,0 тыс. рублей с ОМ «Обеспечение взаимодействия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления» (КЦСР 5370600000) на новое ОМ «Организация и проведение конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5370700000).

На 3 985,5 тыс. рублей (с 37 876,0 тыс. рублей до 41 862,1 тыс. рублей) увеличиваются расходы областного бюджета по подпрограмме «**Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения**» (КЦСР 5380000000) в связи с проведением в Иркутской области Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс» в сумме 3 985,5 тыс. рублей. Изменения вводятся два новых ОМ с аналогичными направлениями расходов в сферах образования и здравоохранения Иркутской области «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».

Экспертиза Законопроекта и представленных дополнительных материалов показала, что министерством финансов Иркутской области неоднократно доводились уточнения

бюджетных ассигнований областного бюджета до министерства социального развития опеки и попечительства.

Выводы:

1. Законопроектом предлагаются увеличения бюджетных ассигнований государственной программы на 2018 год в сумме 90 365,9 тыс. рублей (с 24 501 296,0 тыс. рублей до 24 591 661,9 тыс. рублей).

2. Объемы ассигнований законопроекта (24 591 661,9 тыс. рублей) в основном учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП (24 591 661,8 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области (отклонение (+) 0,1 тыс. рублей).

3. Корректировками предусматриваются увеличение бюджетных ассигнований на выполнение обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений социального обслуживания не ниже установленного с 01.05.2018 МРОТ с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях).

4. Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2018 году вносимыми изменениями предлагаются на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 14 033 389,8 тыс. рублей (57,1 %). Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается утвердить в объеме 58 544,9 тыс. рублей (0,2 %).

5. По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» бюджетные ассигнования по ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КВР 400) в целом уменьшаются на 16 469,1 тыс. рублей (с 75 014,0 тыс. рублей до 58 544,9 тыс. рублей). Экспертиза показала, что капитальные вложения (КВР 400) предусматриваются на строительство крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» (Зиминский район, с. Самара) и реконструкцию 4-х объектов. Корректировка ассигнований на строительство крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» (Зиминский район, с. Самара) на (-) 19 341,9 тыс. рублей связана с продлением сроков проведения конкурсных процедур на заключение государственного контракта на выполнение работ в связи с корректировкой проектной документации.

Бюджетные ассигнования на реконструкцию здания и приспособление его под блок для постоянного проживания больных общежитийского типа, для нужд ОГАУ СО «Ангарский психоневрологический интернат» (г. Ангарск, 17А микрорайон, строение 9/6) предлагается увеличить на 2 872,8 тыс. рублей в связи оплатой дополнительных работ в рамках заключенного контракта.

Однако по оперативной информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области следует, что по состоянию на 02.10.2018 исполнение по КВР 400 составляет всего 23,4 %, от утвержденных ранее ассигнований 75 014,0 тыс. рублей. Расходы областного бюджета по объекту «Сосновая горка» на момент проведения экспертизы не осуществлялись, что указывает на затягивание сроков строительства данного объекта и его переноса на 2019 год.

6. По подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) предлагаются к увеличению на 242 464,1 тыс. рублей, или на 3,0 %. Тем

самым, объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 8 078 265,0 тыс. рублей (ранее - 7 835 800,9). В законопроект включены расходы, которые ранее не утверждались.

Премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности в сумме 4 000,0 тыс. рублей (КВР 300) в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 03.05.2018 № 93-уг (КЦСР 5330123290). Вместе с тем, в отсутствие на 2018 год утвержденных бюджетных ассигнований на премии Положением о премиях на 2018 год предусматривается начало участия в конкурсе (подача документов от конкурсантов) – до 09.07.2018. До 15.08.2018 министерство представляет список работников учреждения социальной защиты, допущенных к участию в конкурсе и документы в Совет по присуждению премий Губернатора Иркутской области. Состав Совета утверждается правовым актом Губернатора Иркутской области.

КСП обращает внимание, что введенная законопроектом целевая статья расходов (КЦСР 5330123290) не предусмотрена ни приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни приказом министерства финансов Иркутской области от 28.08.2018 № 47н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни проектом приказа министерства финансов Иркутской области о внесении соответствующих изменений, размещенном на его официальном сайте.

Представленная на экспертизу законопроекта пояснительная записка не содержит обоснования введения на данном этапе нового мероприятия «Премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности» (КЦСР 5330123290) и предлагаемого объема ассигнований.

Вместе с тем внесение в законопроект о бюджете новой целевой статьи расходов в отсутствие соответствующих изменений, предлагаемых министерством финансов Иркутской области в проекте приказа «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» свидетельствует о нарушении абзаца 4 пункта 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 23.12.2008 № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

7. По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) законопроект предусматривает перераспределение 1 000,0 тыс. рублей с ОМ «Обеспечение взаимодействия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления» (КЦСР 5370600000) на новое ОМ «Организация и проведение конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5370700000).

8. По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) в связи с проведением в Иркутской области Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс» изменения вводятся два новых ОМ с аналогичными направлениями расходов в сферах образования и здравоохранения Иркутской области «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».

9. Экспертиза Законопроекта и представленных дополнительных материалов показала, что министерством финансов Иркутской области неоднократно доводились уточнения бюджетных ассигнований областного бюджета до министерства социального развития опеки и попечительства.

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 21.09.2018 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований увеличения либо сокращения объема расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

Законопроектом предусмотрено изменение показателей планового периода 2019-2020 годов только в 2019 году в сторону увеличения на 31 759,2 тыс. рублей, или на 1,9 % (с 1 716 356 тыс. рублей до 1 748 115,2 тыс. рублей). Это обусловлено увеличением на 31 759,2 тыс. рублей расходов по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Большелугского городского поселения» в Шелеховском районе, в связи с уменьшением по данному объекту расходов на эту же сумму в 2018 году в связи с невозможностью их освоения из-за экологической экспертизы. Кроме того, произведено перемещение расходов 2019 года внутри Госпрограммы. Так, средства в объеме 60 821,1 тыс. рублей, предусмотренные на 2019 год на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Саянске и реконструкцию стадиона в г. Киренске и высвободившиеся в связи с предлагаемым увеличением в 2018 году расходов на эти объекты, перенесены с данных объектов на строку «Объем нераспределенных средств областного бюджета на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта».

На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы увеличены на 99 219,7 тыс. рублей, или на 5,3 % (с 1 883 886,5 тыс. рублей до 1 983 106,2 тыс. рублей). Финансирование за счет средств из федерального бюджета оставлено в прежнем объеме 39 779,9 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения на 2018 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон о бюджете		ПРОЕКТ	Отклонение	
	Утверждено	Исполнено в % на 01.09.2018		сумма	%
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), в т.ч. по подпрограммам	1 883 886,5	46,4	1 983 106,2	99 219,7	5,3
ОБ	1 844 106,6	-	1 943 326,3	99 219,7	5,4

ФБ	39 779,9	-	39 779,9	-	100,0
1. «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	116 340,1	69,4	132 918,5	16 578,4	14,3
ОБ	116 340,1	-	132 918,5	16 578,4	14,3
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	623 392,8	68,1	687 172,6	63 779,8	10,2
ОБ	608 108,7	-	671 888,5	63 779,8	10,5
ФБ	15 284,1	-	15 284,1	-	100,0
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	89 948,3	54,8	88 387,6	-1 560,7	-1,7
ОБ	89 948,3	-	88 387,6	-1 560,7	-1,7
4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 054 205,3	30,4	1 074 627,5	20 422,2	1,9
ОБ	1 029 709,5	-	1 050 131,7	20 422,2	2,0
ФБ	24 495,8	-	24 495,8	-	100,0

В основном, изменения обусловлены выделением дополнительных средств областного бюджета на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов, командирование спортсменов для участия в различных спортивных соревнованиях, обеспечение деятельности подведомственных учреждений, обеспечение достижения установленных соотношений по заработной плате, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

На оплату труда работников подведомственных учреждений выделены дополнительные средства в объеме 43 393,8 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, а также в целях достижения установленных соотношений по средней заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 (в Госпрограмму данные изменения внесены 16.08.2018). По информации министерства спорта Иркутской области, расходы на оплату труда Законопроектом обеспечены в полном объеме. Дополнительные расходы на оплату труда перераспределены между подпрограммами.

Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) предлагается увеличить на 16 578,4 тыс. рублей, в том числе на командирование спортсменов для участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях в сумме 5 499,7 тыс. рублей (в том числе спортсменов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья - 1 521,9 тыс. рублей); обеспечение уровня заработной платы работникам не ниже минимального размера оплаты труда 3 822,9 тыс. рублей; а также на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сумме 3 991,3 тыс. рублей (оплату коммунальных услуг, текущий ремонт чаши бассейна водно-спортивного комплекса г. Иркутск).

Кроме того, перераспределены расходы с других подпрограмм в сумме 3 264,5 тыс. рублей на проведение эстафеты огня Зимней универсиады 2019 года и фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) увеличены расходы на 63 779,8 тыс. рублей, в

том числе на оплату труда - 38 750,1 тыс. рублей, командирование спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия - 11 592,1 тыс. рублей, социальные выплаты спортсменам и тренерам для поощрения за призовые места в сумме 6 827 тыс. рублей и софинансирования приобретения или строительства жилых помещений в сумме 2 079,3 тыс. рублей, проведение текущего ремонта помещений в ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» в сумме 623,9 тыс. рублей, обеспечение деятельности спортивных школ в сумме 4 217,8 тыс. рублей (из них на командирование спортсменов и их тренеров на спортивные мероприятия – 3 484,8 тыс. рублей).

Кроме того, перераспределены расходы на подпрограмму «Развитие физической культуры и массового спорта» в сумме 310,4 тыс. рублей на проведение эстафеты огня Зимней универсиады 2019 года.

По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры» (КЦСР 5430000000) сокращены расходы на 1 560,7 тыс. рублей. При этом расходы на оплату труда увеличены на 820,8 тыс. рублей, а расходы в сумме 2 538,7 тыс. рублей перераспределены на подпрограмму «Развитие физической культуры и массового спорта» для проведения эстафеты огня Зимней универсиады 2019 года (2 460,1 тыс. рублей) и проведение текущего ремонта подведомственного учреждения ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта» (78,6 тыс. рублей).

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) расходы увеличены на 20 422,2 тыс. рублей, или на 1,9 % (с 1 054 205,3 тыс. рублей до 1 074 627,5 тыс. рублей).

По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» расходы сокращены на 494 тыс. рублей в связи с перераспределением средств на проведение фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» расходы увеличены на 47 554,9 тыс. рублей (с 876 008,1 тыс. рублей до 923 563 тыс. рублей, или на 5,4 %).

Согласно информации об исполнении главными распорядителями средств государственных программ, размещенной на сайте министерства финансов области, по состоянию на 01.09.2018 исполнение министерством строительства, дорожного хозяйства области по Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» составило 300 993,2 тыс. рублей (или 34,4 %).

Перечень объектов, по которым изменены объемы финансирования, приведены в следующей таблице (указаны объемы финансирования за счет средств областного бюджета, без учета средств местных бюджетов).

тыс. рублей

Наименование объекта	Источник финансирования	2018			2019		
		Закон	Проект	Отклонение	Закон	Проект	Отклонение
1. Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске	ОБ	40 000,0	59 465,4	19 465,4	45 000,0	70 774,5	25 774,5
	МБ	-	-	-	-	-	-
	Всего	40 000,0	59 465,4	19 465,4	45 000,0	70 774,5	25 774,5
2. Объект капитального строительства «Спортивно-оздоровительный комплекс» по адресу: Иркутская область, Киренский район, п. Алексеевск, ул. Чапаева, 47/1	ОБ	6 752,1	10 318,9	3 566,8	-	-	-
	МБ	355,4	543,1	187,7	-	-	-
	Всего	7 107,5	10 862,0	3 754,5	-	-	-

(подрядчик – ООО «АрмСтрой»)							
3. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Григорьева, 12/1 (подрядчик - ООО «Ново-Строй»)	ОБ	28 492,0	29 284,4	792,4	66 481,3	71 222,4	4 741,1
	МБ	1 499,6	1 541,3	41,7	3 499,0	3 748,6	249,6
	Всего	29 991,6	30 825,7	834,1	69 980,3	74 971,0	4 990,7
4. Универсальный спортивно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, п. Уховский, ул. Комсомольская, 6 «б» (подрядчик - ООО СК «Крепость»)	ОБ	32 891,8	36 732,1	3 840,3	-	-	-
	МБ	1 731,1	1 933,3	202,2	-	-	-
	Всего	34 622,9	38 665,4	4 042,5	-	-	-
5. Физкультурно-оздоровительный комплекс на территории Большелугского городского поселения, расположенный по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Широкая	ОБ	36 759,2	5 000,0	-31 759,2	28 258,4	60 017,6	31 759,2
	МБ	1 834,7	263,2	-1 571,5	1 487,3	3 158,9	1 671,6
	Всего	38 593,9	5 263,2	-33 330,7	29 745,7	63 176,4	33 430,7
6. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Олимпийский, № 23 (подрядчик - ООО «Ново-Строй»)	ОБ	33 073,4	57 767,3	24 693,9	33 073,4	-	-
	МБ	1 740,7	3 040,4	1 299,7	1 740,7	-	-
	Всего	34 814,1	60 807,7	25 993,6	34 814,1	-	-
7. Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, б. Рябикова (подрядчик - ООО «СибГрадСтой»)	ОБ	25 000,0	25 000,0	-	50 235,6	45 494,5	-4 741,1
	МБ	25 000,0	25 000,0	-	50 235,6	45 494,5	-4 741,1
	Всего	50 000,0	50 000,0	-	100 471,2	90 989,0	-9 482,2
8. Реконструкция стадиона «Водник» по адресу: Иркутская область, г. Киренск, ул. Ленина, д. 3 (подрядчик - ООО ПКП «Высота»)	ОБ	10 000,0	37 747,7	27 747,7	32 747,7	5 000,0	-27 747,7
	МБ	526,3	1 972,4	1 446,1	1 723,6	277,5	-1 446,1
	Всего	10 526,3	39 720,1	29 193,8	34 471,3	5 277,5	-29 193,8

По объекту «**Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске**» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2018 год на 19 465,4 тыс. рублей (с 40 000 тыс. рублей до 59 465,4 тыс. рублей), на 2019 год - на 25 774,5 тыс. рублей (с 45 000 тыс. рублей до 70 774,5 тыс. рублей). На выполнение подрядных работ объявлен электронный аукцион (заказчик - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»), дата проведения аукциона - 22.10.2018, начальная цена контракта - 125 913,3 тыс. рублей, срок выполнения работ - до 01.10.2019. Законопроектом на 2018-2019 годы на данный объект предусмотрено 130 239,9 тыс. рублей. Учитывая заключение контракта в октябре текущего года, увеличение финансирования на 2018 год по объекту нецелесообразно, **имеется риск неосвоения средств в 2018 году**. Согласно аукционной документации, аванс подрядчику не предусмотрен.

Расходы на **строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Зима** за счет средств областного бюджета увеличены на 2018 год на 792,4 тыс. рублей (с 28 492 тыс. рублей до 29 284,4 тыс. рублей) и в 2019 году на 4 741,1 тыс. рублей (с 66 481,3 тыс. рублей до 71 222,4 тыс. рублей). На строительство проведен электронный аукцион (начальная цена контракта - 105 796 630 тыс. рублей), заключен муниципальный контракт от 26.06.2018 между администрацией Зиминского городского муниципального образования и ООО «Ново-Строй» (ИНН 3809022162). Стоимость работ по контракту составляет 97 884,1 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 92 989,8 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 20.10.2019. Увеличение расходов областного бюджета до 100 506,8 тыс. рублей не обосновано и требует дополнительного пояснения (в контракте - 92 989,8 тыс. рублей). **Имеется риск неосвоения средств в 2018 году**, по данным муниципального заказчика на 28.09.2018 выполнено и оплачено 9 473,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 8 999,9 тыс. рублей (Законопроектом на 2018 год предлагается увеличить до 29 284,4 тыс. рублей).

Расходы на **строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Большелугского городского поселения в п. Большой Луг Шелеховского**

района предлагается сократить в 2018 году на 33 330,7 тыс. рублей (с 38 593,9 до 5 263,2 тыс. рублей), в том числе средства областного бюджета - на 31 759,2 тыс. рублей (с 36 759,2 тыс. рублей до 5 000 тыс. рублей). На эту же сумму увеличены расходы на 2019 год. Изменения обусловлены невозможностью освоения средств в 2018 году из-за экологической экспертизы. На 2020 год расходы предлагается увеличить на 11 496,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 10 921,5 тыс. рублей (39 669,9 тыс. рублей до 28 748,4 тыс. рублей). Всего по объекту на 2018-2020 годы предусмотрено 110 197,5 тыс. рублей (из них областной бюджет – 104 687,5 тыс. рублей). Электронный аукцион на выполнение работ по строительству комплекса состоялся 01.10.2018, начальная цена контракта - 108 631,5 тыс. рублей, срок окончания работ по строительству - до 01.12.2020. Победитель будет определен после рассмотрения вторых частей заявок.

На завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Саянске расходы в 2018 году увеличены на 25 993,6 тыс. рублей (с 34 814,1 тыс. рублей до 60 807,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 24 693,9 тыс. рублей (с 33 073,4 тыс. рублей до 57 767,3 тыс. рублей). При этом сокращены предусмотренные на 2019 год расходы в объеме 34 814,1 тыс. рублей (в том числе областной бюджет – 33 073,4 тыс. рублей). В соответствии с контрактом от 18.12.2017, заключенным между муниципальным физкультурно-спортивным учреждением «Центр физической подготовки «Мегаполис-спорт» и ООО «Ново-Строй» (ИНН 3809022162), стоимость работ составляет 55 279,5 тыс. рублей, в том числе 52 515,6 тыс. рублей – средства областного бюджета. Срок выполнения работ по контракту – до 31.08.2018. Следовательно, весь объем средств на данный объект следовало предусмотреть на 2018 год (при внесении изменений в областной бюджет в апреле 2018 года). На 01.10.2018 оплачено работ на сумму 34 814,1 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 33 073,4 тыс. рублей, остаток по контракту составляет 20 465,4 тыс. рублей, из них областной бюджет – 19 442,2 тыс. рублей. Объем расходов областного бюджета по данному объекту (57 767,3 тыс. рублей) требует пояснения (в контракте - 52 515,6 тыс. рублей), **превышение на 5 251,7 тыс. рублей.**

На реконструкцию стадиона «Водник» в г. Киренске расходы на 2018 год увеличены на 29 193,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 27 747,7 тыс. рублей (с 10 000 тыс. рублей до 37 747,7 тыс. рублей). Одновременно на эту же сумму сокращены предусмотренные на 2019 год расходы и предусмотрены в объеме 5 277,5 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета – 5 000 тыс. рублей). На выполнение работ по реконструкции стадиона «Водник» заключен муниципальный контракт от 04.07.2018 между администрацией Киренского района и ООО ПКП «Высота» (ИНН 3811176811). Цена контракта составляет 43 478,8 тыс. рублей, в том числе субсидия областного бюджета – 41 304,8 тыс. рублей. Согласно контракту, на 2018 год предусмотрено 10 473,7 тыс. рублей, на 2019 – 33 005,1 тыс. рублей. Срок окончания работ - 01.12.2019. Согласно обращению мэра района, необходимость перемещения ассигнований на 2019 год обусловлена опережением графика производства работ.

По остальным 10 объектам строительства и реконструкции объем бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы не изменился.

Так, по объекту строительства **«Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске»** объемы расходов на 2018-2020 годы оставлены в прежнем объеме по 400 000 тыс. рублей ежегодно, всего на сумму 1 200 000 тыс. рублей. Контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства заключен 28.09.2018 между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «СДС-Строй» (ИНН

4205109101), цена контракта составляет 6 325 087,6 тыс. рублей, срок выполнения работ до 30.11.2021. Согласно календарному плану выполнения работ, прилагаемому к контракту, на 2018 год предусмотрена разработка проектной документации (с 28.09.2018 по 26.12.2018) стоимостью 28 268,7 тыс. рублей. По мнению КСП области, **имеется риск неосвоения средств**, предусмотренных на 2018 год по данному объекту (400 000 тыс. рублей).

Как указано в п. 6 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, в случае осуществления бюджетных инвестиций, срок реализации которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций принимается Правительством Иркутской области. В соответствии с этим, постановлением Правительства области от 05.06.2018 № 423-пп принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске».

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 06.12.2017 № 797-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563» (вместе с «Порядком подготовки и согласования проекта решения о заключении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства государственной собственности Иркутской области»), распоряжением Губернатора области от 05.06.2018 № 77-р принято решение о заключении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». По устному пояснению министерства спорта Иркутской области, прорабатывается вопрос получения бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2019-2020 годы по 2 450 млн. рублей ежегодно.

По основному мероприятию **«Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта»** предусмотрено сокращение расходов на 26 560,1 тыс. рублей (с 93 112,2 тыс. рублей до 66 552,1 тыс. рублей).

На капитальный ремонт здания муниципального автономного учреждения «Оздоровительный комплекс» в г. Железногорск-Илимский (получатель субсидии – Железногорск-Илимское городское поселение) предусмотренные на 2018 год расходы за счет средств областного бюджета в сумме 23 751 тыс. рублей перенесены на 2019 год в связи с невозможностью их освоения. При формировании заявки на закупку поселением выявлены недочеты в локальных ресурсных сметных расчетах, контракт на выполнение капитального ремонта не заключен. Финансирование на 2019 год увеличено на эту же сумму (с 35 626,5 тыс. рублей до 59 377,5 тыс. рублей). Расходы на 2020 год оставлены без изменений (59 377,5 тыс. рублей). Общий объем финансирования по объекту не изменился (всего за 2019-2020 годы – 125 005,3 тыс. рублей, в том числе ОБ – 118 755 тыс. рублей).

На капитальный ремонт здания МБУ ДО «Осинская ДЮСШ им.В.В. Кузина» в с. Оса Осинского района (получатель субсидии – Осинский район) объем финансирования на 2018 год предлагается увеличить на 1 031,2 тыс. рублей до 12 283,5 тыс. рублей (с учетом средств местного бюджета - на 1 078,2 тыс. рублей до 12 922,7 тыс. рублей). Контракт от 01.08.2018 заключен с ИП Шагинян Т.В. (ИНН 381210823227) по цене 10 854,5 тыс.

рублей, срок выполнения работ определен по 23.11.2018. В связи с дополнительными работами заключено дополнительное соглашение на увеличение цены контракта на 10%, или до 11 940 тыс. рублей (из них ОБ – 11 343 тыс. рублей). С учетом увеличения на объект предусмотрено 12 922,7 тыс. рублей, из них ОБ - 12 283,5 тыс. рублей (в контракте с учетом дополнительного соглашения - 11 343 тыс. рублей).

По капитальному ремонту здания лыжной базы МБОУ дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Сибиряк» в г. Ангарске объем расходов сокращен на 8 067,6 тыс. рублей (с 40 857,8 тыс. рублей до 32 790,2 тыс. рублей), в том числе за счет областного бюджета на 4 033,8 тыс. рублей (с 20 428,9 тыс. рублей до 16 395,1 тыс. рублей). Сокращение обусловлено экономией при проведении торгов (6 085,7 тыс. рублей). Электронный аукцион был объявлен с начальной ценой контракта 35 798,1 тыс. рублей, контракт между МБУДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Сибиряк» и ООО «СпецТеплоСтрой» заключен 05.06.2018 по цене 29 712,4 тыс. рублей (из них ОБ – 14 856,2 тыс. рублей). Срок выполнения работ определен в течение 180 календарных дней со дня подписания контракта (или до 03.12.2018). Исходя из условий контракта объем софинансирования из областного бюджета составляет 14 856,2 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрено 16 395,1 тыс. рублей, превышение - 1 538,9 тыс. рублей.

На выборочный капитальный ремонт здания МКУ ДО Манзурская ДЮСШ в с. Манзурка Качугского района предусмотрено увеличение финансирования на 203,7 тыс. рублей (с 8 011,8 тыс. рублей до 8 215,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 193,5 тыс. рублей (с 7 611,2 тыс. рублей до 7 804,7 тыс. рублей). По результатам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 22.05.2018 с ИП Петоян А.П. (ИНН 383000019937) с ценой 7 369,6 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 7 001,1 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено увеличением объемов работ и цены контракта на 10 %.

Необходимо отметить, что Законопроектом учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (Постановление от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») в части увеличения финансирования расходов на командирование команд для участия в соревнованиях зонального и всероссийского уровней, командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования.

Вместе с тем, часть рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области **не учтена**, не предусмотрены расходы на создание школы адаптивного спорта и проектирование здания школы адаптивного спорта; строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове; капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске; завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске, проектирование и строительство искусственной разгонной эстакады в г. Братске; разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение ледозаливочной техники (г. Усть-Илимск, г. Братск) и приобретение быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, многофункциональных спортивных площадок.

По информации министерства спорта Иркутской области, прорабатывается вопрос о приобретении в 2019 году ледозаливочной техники и быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, и многофункциональных спортивных площадок. Также планируется на 2019 год включить расходы на разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске, завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске.

Выводы:

1. Расходы на 2018 год по Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить на 99 219,7 тыс. рублей, или на 5,3 % (с 1 883 886,5 тыс. рублей до 1 983 106,2 тыс. рублей). Финансирование за счет средств из федерального бюджета не изменилось (39 779,9 тыс. рублей).

Изменения обусловлены, в основном, выделением дополнительных средств на оплату труда, командирование спортсменов для участия в различных спортивных соревнованиях, строительство и реконструкцию спортивных объектов, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями.

2. Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко в форме перечисления мероприятий и объемов изменения ассигнований по ним, и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

3. На оплату труда работников подведомственных учреждений выделены дополнительные средства в объеме 43 393,8 тыс. рублей на выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, а также в целях достижения установленных соотношений по средней заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 (в Госпрограмму данные изменения внесены 16.08.2018). По информации министерства спорта Иркутской области, расходы на оплату труда Законопроектом обеспечены в полном объеме.

4. По объекту «Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2018 год на 19 465,4 тыс. рублей (с 40 000 тыс. рублей до 59 465,4 тыс. рублей), на 2019 год – на 25 774,5 тыс. рублей (с 45 000 тыс. рублей до 70 774,5 тыс. рублей). На выполнение подрядных работ объявлен электронный аукцион (заказчик - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»), дата проведения аукциона – 22.10.2018, начальная цена контракта - 125 913,3 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 01.10.2019, аванс подрядчику не предусмотрен. Законопроектом на 2018-2019 годы на данный объект предусмотрено 130 239,9 тыс. рублей. Учитывая заключение контракта в октябре текущего года, увеличение финансирования на 2018 год по объекту нецелесообразно, имеется риск неосвоения средств в 2018 году. Согласно аукционной документации, аванс подрядчику не предусмотрен.

5. По объекту строительства «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» объемы расходов на 2018-2020 годы оставлены в прежнем объеме по 400 000 тыс. рублей ежегодно, всего на сумму 1 200 000 тыс. рублей. Контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства заключен 28.09.2018 между ОГКУ

«Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «СДС-Строй» (ИНН 4205109101), цена контракта составляет 6 325 087,6 тыс. рублей, срок выполнения работ до 30.11.2021. Согласно календарному плану выполнения работ, прилагаемому к контракту, на 2018 год предусмотрена разработка проектной документации (с 28.09.2018 по 26.12.2018) стоимостью 28 268,7 тыс. рублей. По мнению КСП области, имеется риск неосвоения средств, предусмотренных на 2018 год по данному объекту (400 000 тыс. рублей).

6. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Так, на 2018 год не предусмотрены расходы на создание школы адаптивного спорта и проектирование здания школы адаптивного спорта; строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове; капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске; завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске, проектирование и строительство искусственной разгонной эстакады в г. Братске; разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение ледозаливочной техники (г. Усть-Илимск, г. Братск) и приобретение быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, многофункциональных спортивных площадок.

5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области»

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 2018 год Законопроектом предлагается увеличить на 321 351 тыс. рублей (13,8 %) и утвердить в сумме 2 650 595,1 тыс. рублей. На плановый период 2019 года финансирование предусматривается с увеличением на 31 759,2 тыс. рублей в сумме 2 129 757,9 тыс. рублей (ранее 2 097 998,7 тыс. рублей), на 2020 год без изменений – 2 048 353,3 тыс. рублей (первоначально 1 337 801,4 тыс. рублей). Предлагаемое Законопроектом финансирование превышает ресурсное обеспечение госпрограммы с учетом вносимых изменений на 101 493,0 тыс. рублей в рамках каких расходов.

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	ГП с изм.	Законопроект	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Развитие культуры»	2 329 244,1	2 549 102,1	2 650 595,1	321 351,0	13,7
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	462 298,0	508 676,4	508 676,4	46 378,4	10,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	1 614 455,0	1 795 040,5	1 795 040,5	180 585,5	11,2
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	252 491,1	245 385,2	346 878,2	94 387,1	37,4

По видам расходов наибольшее увеличение расходов предусмотрено в рамках капитальных вложений в объекты государственной собственности.

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000 000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами,	177 463,9	177 689,6	225,7	0,01

казенными учреждениями»				
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	55 878,9	47 009,9	-8 868,9	-15,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 512,0	4 557,5	45,5	1,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	3 329,9	106 159,4	102 829,5	Более чем в 30 раз
500 «Межбюджетные трансферты»	467 082,6	513 461,0	46 378,4	10,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 619 563,0	1 798 198,5	178 635,5	11,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 413,9	3 519,2	2 105,3	в 1,4 раза
Итого	2 329 244,1	2 650 595,1	321 351,0	13,8

1. В частности, по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» бюджетные ассигнования увеличиваются на 102 829,5 тыс. рублей, в том числе 101 493,0 тыс. рублей предусмотрено на приобретение в государственную собственность Иркутской области объекта недвижимого имущества (пристройка здания бывшего кинотеатра «Гигант») для реализации проекта по развитию русского балета на территории Иркутской области для Иркутского театрального училища, которые не предусматривались при корректировке госпрограммы. Введено новое основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области в сфере культуры».

В качестве оснований для включения финансирования в областной бюджет представлен Протокол №39 от 21.09.2018 заседания Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления.

На указанную сумму представлен Отчет №18-238 об оценке рыночной стоимости нежилого помещения общей площадью 1 448,3 кв. м., расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 15, выполненной ООО «Десофт-Консалтинг».

Кроме того, увеличено финансирование на 718,8 тыс. рублей по строительству национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский в связи с дополнительными объемами работ (на проведение госэкспертизы разработанного проекта); на 617,7 тыс. рублей по строительству Детской школы искусств в г. Слюдянка (на обследование здания).

2. Законопроектом увеличиваются расходы на предоставление межбюджетных трансфертов на 46 378,4 тыс. рублей (10%), в том числе на:

- 1 219,7 тыс. рублей по субвенции на исполнение областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к областной госсобственности (с 74 426,6 тыс. рублей до 75 646,3 тыс. рублей), в связи с повышением с 01.10.2018 должностных окладов технического и вспомогательного персонала.

Расчет потребности произведен исходя из должностных окладов работников технического персонала в размере 4 636 рублей (ранее 3 800 рублей), вспомогательного персонала – 4 000 рублей (ранее 2 363 рубля). В качестве обоснования представлена служебные записки министерства финансов, министерства труда области о расчете должностных окладов согласно проекту Указа Губернатора области «О внесении изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 №246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской

области». При этом проект Указа Губернатора области в ходе проведения экспертизы не представлен.

- 31 759,2 тыс. рублей на строительство дома культуры на территории Большелугского городского поселения. Средства перераспределены с госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в связи с невозможностью их освоения в текущем финансовом году при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) в п. Большой Луг по заявке муниципального образования. В 2019 году в рамках указанного мероприятия бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 31 759,2 тыс. рублей (предусмотрено на строительство ФОКа на территории Большелугского городского поселения). Следует отметить, что согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) работы по контракту от 16.10.2017 с ООО «СибГрадСтрой» по состоянию на 01.09.2018 выполнены и оплачены на сумму 33 933,8 тыс. рублей или на 73% от объема, предусмотренного на 2017-2018 годы (46 697,4 тыс. рублей).

С учетом того, что до настоящего времени не в полном объеме выполнены работы, предусмотренные на 2017-2018 год (27 % необходимо выполнить по окончании 2018 года), предоставление средств и выполнение работ еще на 31 759,2 тыс. рублей **влечет риски** неосвоения средств по итогам текущего года;

- 13 399,5 тыс. рублей на капитальный ремонт здания городского дворца культуры МБУ «Культурно-досуговое объединение» г. Нижнеудинска (с 28 414,5 тыс. рублей до 41 814 тыс. рублей) (перераспределено с госпрограммы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» (субсидии муниципальным образованиям на разработку ПСД, строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков). Указанные средства планируется направить на выполнение дополнительных работ в рамках капитального ремонта объекта.

КСП области установлено, что по заключенному 29.05.2017 муниципалитетом контракту на выполнение работ в 2017 году подрядчик ООО «Креста» не исполнил свои обязательства, в результате чего со 02.11.2017 контракт расторгнут. 23.11.2017 по объекту заключен новый контракт с ООО «Черемховоспецстрой» на сумму 32 000 тыс. рублей со сроком окончания строительства по условиям контракта - до 27.12.2017.

В настоящее время выполнение работ по капитальному ремонту в рамках контракта 2017 года продолжается, оплата произведена в объеме выполненных работ в сумме 19 830,8 тыс. рублей или 62 % от цены контракта.

Согласно информации, представленной муниципалитетом, в ходе проведения работ был выявлен ряд дефектов, которые при проектировании и составлении смет на ремонт установить не представилось возможным, на дополнительные работы (в том числе согласно смете: озеленение – 109,65 тыс. рублей, тепловая сеть – 908,5 тыс. рублей) получено положительное заключение госэкспертизы от 23.05.2018. Муниципальное образование обратилось в минстрой области о выделении дополнительно средств в сумме 16,5 млн. рублей. Средства в сумме 13 399,5 тыс. рублей предусмотрены госпрограммой в редакции 23.08.2018.

21.09.2018 с прежним поставщиком - ООО «Черемховоспецстрой» заключен контракт на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту на сумму 16 284,7 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 31.12.2018.

Поскольку по данному объекту с учетом невыполнения работ подрядчиком в рамках контракта 2017 года (около 40 %), а также предусмотренного контрактом 2018 года работ, качество проведения которых в климатических условиях Восточной Сибири в период отопительного сезона вызывает обоснованные опасения (озеленение – 109,65 тыс. рублей, тепловая сеть – 908,5 тыс. рублей), выделение Законопроектом средств на проведение

дополнительных работ по данному объекту влечет за собой риски их неосвоения в конце года.

2. Законопроектом **увеличиваются расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным областным учреждениям культуры (КВР 600) на общую сумму 178 635,5 тыс. рублей (11%),** в том числе увеличены субсидии:

1) театральным учреждениям – на 52 740,6 тыс. рублей (с 626 788,8 тыс. рублей до 679 529,2 тыс. рублей), из них увеличено:

– 10 789,6 тыс. рублей на проведение вышеуказанных значимых мероприятий (6 024,4 тыс. рублей - балет «Лебединое озеро», 2 739,0 тыс. рублей – опера «Царская невеста», 2 026,2 тыс. рублей Межрегиональный театральный фестиваль)) за счет перераспределения 9 617,8 тыс. рублей с мероприятия по капитальному и текущему ремонту зданий, закрепленных за учреждениями культуры, 1 171,8 тыс. рублей с основного мероприятия «Организация среднего и дополнительного профессионального образования» госпрограммы «Развитие образования»;

– 9 589,3 тыс. рублей на обеспечение МРОТ, установленного на 2018 год;

– 641,6 тыс. рублей в рамках мероприятия «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» – на софинансирование средств федерального бюджета в сумме 2 413,6 тыс. рублей в связи с выделением в 2018 году дополнительного объема финансирования из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в рамках реализации проекта «Театр детям»;

– 15 000,0 тыс. рублей на организацию и проведение Международного фестиваля «Звезды на Байкале»;

– 9 936,8 тыс. рублей на постановку балетов с Московским областным государственным театром «Русский балет»;

– 4 000 тыс. рублей на обеспечение деятельности учреждений культуры в связи с проведением значимых мероприятий в области культуры;

– 600,0 тыс. рублей на проведение мероприятий в рамках фестиваля «Сияние России»;

– 998,2 тыс. рублей на уплату земельного налога ОГАУК «Иркутский областной театр им. Н.М. Загурского» в связи с увеличением кадастровой стоимости земли.

Следует отметить, что увеличение расходов на 15 000,0 тыс. рублей фактически производится на восстановление субсидии на выполнение госзадания ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского в части расходов на оплату труда, перемещенной на организацию и проведение Международного фестиваля «Звезды на Байкале».

В ходе экспертизы представлено обращение художественного руководителя фестиваля Д. Мацуева к Губернатору области о выделении дополнительного финансирования расходов на проведение фестиваля в сумме 15 000,0 тыс. рублей, поступившее в аппарат Губернатора области 12.04.2018, а также поручение Губернатора области.

Проведение мероприятия осуществляется в рамках государственного задания ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского в составе государственной работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий». Первоначально Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год за счет субсидии на госзадание расходы на проведение фестиваля предусмотрены в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Письмом от 26.04.2018 учреждение обратилось в министерство культуры и архивов области о рассмотрении вопроса о выделении первоочередного финансирования, в том

числе в сумме 15 000,0 тыс. рублей на проведение мероприятия. Средства дополнительно выделены не были.

На основании обращения учреждения от 28.08.2018 произведено согласование внесения изменений в План финансово-хозяйственной деятельности в части перераспределения средств с «Показа спектаклей (театральных постановок)» на «Организацию и проведение культурно-массовых мероприятий» (Фестиваль «Звезды на Байкале») в сумме 15 000,0 тыс. рублей: сокращены расходы по подстатье 211 «Заработная плата» на 15 000,0 тыс. рублей, увеличены – по коду 222 «Транспортные расходы» на 2 282,3 тыс. рублей, 226 «Прочие работы, услуги» на 12 717,7 тыс. рублей).

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности от 31.08.2018 учреждения расходы на проведение фестиваля увеличены до 25 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 03.10.2018 оплата расходов на проведение мероприятия за счет средств областного бюджета произведена на сумму 25 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, учитывая сокращение расходов на выплату заработной платы по нормируемой госуслуге за счет субсидии на выполнение госзадания, складывается дефицит средств на данные расходы в 4 квартале текущего года.

Осуществляя данные действия, учреждение возлагало на себя ответственность за недопущение кредиторской задолженности по оплате труда, которую **возможно не допустить** за счет доходов от оказания платных услуг.

– уменьшены объемы финансирования в сумме 1 228,5 тыс. рублей и перераспределены на подпрограмму «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере культуры» с целью обеспечения расходов на охрану зданий, переданных в оперативное управление министерству культуры и архивов Иркутской области, а также на оплату земельного налога;

2) библиотекам – на 4 497,0 тыс. рублей (с 203 202,0 тыс. рублей до 207 699,0 тыс. рублей) на обеспечение МРОТ, установленного на 2018 год;

3) музеям – на 18 280,5 тыс. рублей (с 267 156,0 тыс. рублей до 285 436,5 тыс. рублей), в том числе: 2 280,5 тыс. рублей на проведение значимых мероприятий (постановку балета, оперы), 4 000,0 тыс. рублей на обеспечение МРОТ, установленного на 2018 год, 10 000,0 тыс. рублей на закуп двух экспонатов для ГБУК «Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева, 2 000,0 тыс. рублей – на уплату налога на имущество ГБУК «Иркутский областной краеведческий музей» (КПЦ им. Святителя Иннокентия в с. Анга);

4) культурно-досуговым учреждениям (Дом народного творчества, Дом литераторов, Культурный центр А. Вампилова и др.) – на 6 125,4 тыс. рублей (с 110 300,5 тыс. рублей до 116 425,9 тыс. рублей), в том числе на 1 860,0 тыс. рублей на обеспечение МРОТ, установленного на 2018 год; 3 322,0 тыс. рублей расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры в связи с проведением значимых мероприятий; 1 543,4 тыс. рублей на мероприятия по организации фестиваля «Огни магистрали». В рамках основного мероприятия уменьшено финансирование на 600,0 тыс. рублей и перераспределено на основное мероприятие «Профессиональное искусство» в целях проведения мероприятий в рамках фестиваля «Сияние России»;

5) учреждениям культуры Усть-Ордынского округа – на 1 361,4 тыс. рублей (с 83 366,7 тыс. рублей до 84 728,1 тыс. рублей), в том числе 500,0 тыс. рублей на приобретение основных средств учреждениями культуры, 400,0 тыс. рублей на комплектование книжных фондов, 166,8 тыс. рублей на ремонт здания Национальной

библиотеки им. М.Н. Хангалова, 80,0 тыс. рублей на содержание ОГБУК «Концертный зал «Эрдэм», а также 214,6 тыс. рублей на обеспечение МРОТ, установленного на 2018 год;

б) на развитие областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры области – на 97 580,6 тыс. рублей (с 94 921,1 тыс. рублей до 192 501,7 тыс. рублей), в том числе:

– на 78 000,0 тыс. рублей для приобретения основных средств учреждениями культуры, подведомственными министерству культуры и архивов области. В качестве обоснований указанных ассигнований представлена информация о планируемом приобретении свето-звукового оборудования для ОГАУК «Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова» на сумму 56 687,1 тыс. рублей по поручению Губернатора области от 25.08.2017 о поэтапной реализации данного мероприятия. Кроме того, планируется приобретение автобуса на сумму 13 900,0 тыс. рублей для ТЮЗ им. А. Вампилова, аппаратуру (штативы, камеры и пр.), музыкальные инструменты и др.

Необходимо отметить, что в обоснование стоимости приобретаемого для областных учреждений оборудования представлены либо перечень, либо только по 1 коммерческому предложению, что не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о проведении закупок в музыкальном театре, ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дополнительно п. 3.7.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 – ценовая информация не менее 5 поставщиков) в части формирования начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, **имеются риски** уточнения стоимости начальной максимальной цены контрактов по приобретаемому оборудованию перед проведением закупочных процедур;

– на 20 274,0 тыс. рублей в рамках международной деятельности учреждений культуры, из них 12 144,0 тыс. рублей на организацию гастролей ОГАУК «Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова» в Израиль, 8 130,0 тыс. рублей на организацию гастролей Губернаторского симфонического оркестра в Вену в январе 2019 года. Согласно представленным сметам средства будут направлены на оплату транспортных расходов, проживание, питание, аренду залов, оборудования и др.;

– на 9 476,6 тыс. рублей по мероприятию «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров», в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 1 990,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 7 486,4 тыс. рублей, в связи с выделением в 2018 году дополнительного объема финансирования из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в рамках реализации проекта «Театр детям» и обеспечением софинансирования данных средств из областного бюджета.

Вместе с тем, в сравнении с областным бюджетом **сокращены расходы на проведение капитального и текущего ремонта зданий**, закрепленных за учреждениями культуры, на общую сумму **10 170,0 тыс. рублей**, в том числе при внесении изменений в госпрограмму 23.08.2018 сокращены расходы на 14 906,8 тыс. рублей, предложениями – увеличены на 4 736,8 тыс. рублей.

Согласно устным пояснениям начальника финансово-экономического отдела министерства культуры и архивов Иркутской области (далее – министерство культуры), сокращение расходов на 14 906,8 тыс. рублей связано с **наличием рисков неосвоения средств по причине неготовности заключений госэкспертизы** на проведение капитального ремонта.

Указанный факт свидетельствует о том, что планирование расходов на проведение капитального ремонта и формирование списков получателей субсидий на иные цели при отсутствии положительного заключения госэкспертизы, влечет риски наличия «резервов», перераспределения средств к концу года, а также неосвоения этих остатков.

Таким образом, с целью исключения данных негативных последствий, по мнению КСП области, включать в состав получателей субсидий на иные цели (планировать расходы) для проведения капитального ремонта целесообразно только те учреждения, которые уже имеют положительное заключение госэкспертизы.

Указанный объем финансирования перераспределен:

– в сумме 2 963,0 тыс. рублей на госпрограмму «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» в целях обеспечения расходов на участие ГБПОУ Иркутский областной колледж культуры в церемониях открытия и закрытия XIII Международного Бурятского национального фестиваля «Алтаргана 2018»;

– в сумме 11 898,3 тыс. рублей на проведение значимых мероприятий по поручению Губернатора области б/д б/н: постановка балета П.И. Чайковского «Лебединое озеро» в исполнении Московского областного государственного театра «Русский балет» под руководством народного артиста СССР Вячеслава Гордеева на территории архитектурно-этнографического музея «Тальцы» (ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского), постановка оперы Н.А. Римского-Корсакова «Царская невеста» на территории архитектурно-этнографического музея «Тальцы» (ГАУК Иркутская областная филармония), проведение организационных мероприятий, связанных с данными мероприятиями, а также III Межрегионального театрального фестиваля провинциальных театров «Театральная провинция» (ИОГБУК Черемховский драматический театр им. В.П. Гуркина); в сумме 45,5 тыс. рублей - в рамках предоставления министерством мер государственной поддержки культуры в целях обеспечения расходов министерством культуры на поощрение лиц, подготовивших стипендиатов Губернатора в области культуры и искусства. Корректировка финансирования по этим мероприятиям произведена в августе 2018 года, мероприятия в настоящее время проведены.

Увеличены расходы на 4 736,8 тыс. рублей с целью проведения текущего и капитального ремонта помещений ОГАУК «Иркутский областной театр им. Н.М. Загурского» (в том числе ремонт балетных классов (полов, замена зеркальных стены и пр.).

Произведено сокращение субсидий на 1 950,0 тыс. рублей в связи с перемещением на иные бюджетные ассигнования (КВР 800).

3. Финансирование расходов на выплаты по оплате труда (КВР 100) увеличено на 225,7 тыс. рублей, в том числе 172,7 тыс. рублей по окружной газете «Усть-Ордын Унэн».

4. Расходы на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) предлагается сократить на 8 868,9 тыс. рублей, в том числе:

на 9 330,2 тыс. рублей уменьшено финансирование в рамках обеспечения деятельности областных государственных архивов, в том числе на 9 567,0 тыс. рублей в связи отсутствием проектно-сметной документации на реконструкцию здания Усть-Ордынского филиала Государственного архива Иркутской области. Имеющийся в наличии проект на проведение капитального ремонта получил отрицательное заключение госэкспертизы, в связи с наличием работ, направленных на реконструкцию здания;

на 769,9 тыс. рублей в рамках деятельности Архивного агентства по основному мероприятию «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела», в том числе 503,1 тыс. рублей перераспределены на смету Управления делами Губернатора области, в связи с подготовкой и проведением мероприятий по празднованию 100-летия архивной службы России в Иркутской области.

Вместе с тем, увеличены расходы в сумме 1 228,5 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства культуры с целью обеспечения расходов на охрану зданий, переданных в оперативное управление министерству культуры и архивов области, а также на оплату земельного налога. Указанные изменения произведены во исполнение представления КСП области №08/21-Пр от 09.06.2016, в котором отражены нарушения законодательства в части размещения министерства в зданиях, находящихся в оперативном управлении Музыкального театра.

Анализ достижения показателей средней заработной платы работников областных учреждений культуры показал, что по итогам 8 месяцев текущего года средняя заработная плата сложилась в сумме 36 892,7 тыс. рублей или 102,1% показателя в размере 36 150,1 тыс. рублей, предусмотренного Планом мероприятий («дорожной картой»), направленных на повышение эффективности сферы культуры в Иркутской области, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2013 №58-рп в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе:

Учреждения	Среднемесячная заработная плата за 8 мес. 2018 г., рублей	% выполнения плана
Театры, филармония	38 068,8	105,3
Библиотеки	34 626,2	95,8
Музеи	34 211,7	94,6
Культурно-досуговые	36 057,7	105,3
Областные архивы	36 833,1	101,2
Учреждения УОБО	38 600,0	106,8

В целом по региону средняя заработная плата работников учреждений культуры за 8 месяцев 2018 года составила 36 564,6 тыс. рублей или 101,1% от плана.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию госпрограммы в 2018 году на 321 351 тыс. рублей (13,8 %) и утвердить в сумме 2 650 595,1 тыс. рублей.

2. Основное увеличение финансирования (на 102 829,5 тыс. рублей) произведено на осуществление капитальных вложений в объекты областной госсобственности, в том числе 101 493,0 тыс. рублей на приобретение в областную собственность пристроя здания бывшего кинотеатра «Гигант» для реализации проекта по развитию русского балета на территории Иркутской области для Иркутского театрального училища, которые не предусматривались при корректировке госпрограммы.

Кроме того, увеличены субсидии бюджетным и автономным учреждениям, в том числе на приобретение основных средств учреждениями культуры, подведомственными министерству, – на 78 000,0 тыс. рублей, на международную деятельность (гастроли) - 20 274,0 тыс. рублей, на 19 946,3 тыс. рублей с целью обеспечения выплаты заработной платы не ниже МРОТ, установленного на 2018 год (при этом министерством культуры области представлены расчеты о дополнительной потребности подведомственных учреждений культуры в сумме 52 091,2 тыс. рублей (+32 144,9 тыс. рублей), на строительство и капитальный ремонт зданий учреждений культуры муниципальных образований (на 45 158,7 тыс. рублей).

Основные замечания.

1. Проектом предусматривается увеличение средств на повышение с 01.10.2018 должностных окладов технического и вспомогательного персонала по проекту Указа

Губернатора области **только в рамках субвенций** по исполнению муниципальными образованиями областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к областной госсобственности (на 1 219,7 тыс. рублей - с 74 426,6 тыс. рублей до 75 646,3 тыс. рублей), Сам проект Указа в КСП не представлен.

Для областных госорганов корректировка расходов на их содержание в связи с увеличением размеров должностных окладов с 01.10.2018 для технического и вспомогательного персонала **не произведена**, что свидетельствует о **возможной их корректировке в конце года**;

2. Перераспределение средств (14 906,8 тыс. рублей), предусмотренных на проведение капитального ремонта зданий учреждений, подведомственных министерству культуры, на проведение культурных мероприятий вызвано **наличием рисков их неосвоения по причине неготовности заключений госэкспертизы** на проведение капитального ремонта.

Кроме того, сокращено финансирование Государственного архива области (9 567,0 тыс. рублей) на капитальный ремонт здания Усть-Ордынского филиала в результате получения отрицательного заключения госэкспертизы на проект ремонта, в связи с наличием в нем работ по реконструкции;

Таким образом, с целью исключения негативных последствий (риски наличия «резервов», перераспределения средств к концу года, неосвоение остатков), по мнению КСП области, в состав получателей субсидий на иные цели для проведения капитального ремонта (планирование расходов) целесообразно включать только те учреждения, которые уже имеют положительное заключение госэкспертизы.

3. Увеличены расходы на строительство дома культуры в Большелугском городском поселении на 31 759,2 тыс. рублей. При этом до настоящего времени не в полном объеме выполнены работы, предусмотренные на 2017-2018 год (27 % необходимо выполнить по окончании 2018 года), предоставление средств и выполнение работ еще на 31 759,2 тыс. рублей **влечет риски** неосвоения средств по итогам текущего года.

4. Также отмечаются риски неосвоения средств в размере 13 399,5 тыс. рублей на капитальный ремонт здания городского дворца культуры МБУ «Культурно-досуговое объединение» г. Нижнеудинска, предусмотренные Законопроектом на выполнение дополнительных работ к проводимым с 2017 года (по 2017 году работы выполнены только на 62 %), поскольку качество проведения таких работ в климатических условиях Восточной Сибири в период отопительного сезона вызывает обоснованные опасения (озеленение – 109,65 тыс. рублей, тепловая сеть – 908,5 тыс. рублей).

5. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей по уже фактически произведенным (август-сентябрь) расходам на организацию и проведение Международного фестиваля «Звезды на Байкале».

Законопроект фактически предусматривает средства для ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского на восстановление части субсидии на выполнение госзадания в рамках расходов на оплату труда работников, перемещенной на организацию и проведение фестиваля, что автоматически формирует дефицит средств за счет субсидии на выплату заработной платы.

При этом, осуществляя данные действия по корректировке своего плана финансово-хозяйственной деятельности, театр, обладающий достаточно обширной финансовой самостоятельностью в результате наделения его статусом автономного учреждения, возлагал на себя ответственность за недопущение кредиторской задолженности по оплате

труда, которую автономное учреждение может закрыть собственными доходами - от оказания платных услуг.

6. Выделение Законопроектом средств в конце года на закупку оборудования для учреждений культуры в размере **78 000,0 тыс. рублей**, цена по которым спланирована на основании преysкурантов цен одного поставщика (при этом по законодательству о закупочной деятельности должно быть не менее 3 предложений о цене) влечет за собой риски наличия неосвоенных остатков бюджетных средств в конце года по результатам проведенных торгов.

6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены Законопроектом в сумме 181 377,7 тыс. рублей, что на 3 285,0 тыс. рублей (1,8%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Сопоставительный анализ Законопроекта и проекта изменений в ГП «Молодежная политика» на 2018 год показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены в том же объеме, что и ресурсное обеспечение ГП.

Наименование	Ресурсное обеспечение ГП (проект изменений)	Закон о бюджете на 2018 год	Проект изменений в Закон о бюджете	тыс. рублей	
				Отклонение ресурсного обесп. ГП	Проекта от: Закона о бюджете
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	181 377,7	178 092,7	181 377,7	0,0	3 285,0
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	35 208,9	37 059,0	35 208,9	0,0	- 1 850,1
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	14 549,0	14 449,0	14 549,0	0,0	100,0
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	57 709,1	54 420,9	57 709,1	0,0	3 288,2
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	73 910,7	72 163,8	73 910,7	0,0	1 746,9

1. По Подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете бюджетные ассигнования уменьшены на 1 850,1 тыс. рублей с последующим перераспределением на другие мероприятия Госпрограммы, в том числе:

- 1) за счет исключения финансирования мероприятия «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления» в сумме 1 725,1 тыс. рублей;
- 2) сложившейся экономии по результатам проведения электронного аукциона по мероприятию «Организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима» в сумме 100,0 тыс. рублей;
- 3) уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятию «Организация и проведение международного молодежного лагеря "Байкал-2020"» в сумме 25,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что мероприятие «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления» было восстановлено в Госпрограмме в начале 2018 года по рекомендациям КСП области и Законодательного Собрания Иркутской области (Постановление ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС) с целью реализации

приоритетных направлений государственной молодежной политики, однако в июле (Постановление Правительства области от 16.07.2018 № 515-пп) финансирование мероприятия было исключено.

2. В рамках Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 100,0 тыс. рублей в связи с введением нового мероприятия «Организация и проведение для молодежи в возрасте 18-30 лет прыжков с парашютом, посвященных памяти Героя Российской Федерации А.Н. Шерстянникова» (за счет средств экономии, возникшей в результате проведения электронного аукциона по мероприятию «Организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима»).

3. Увеличение по Подпрограмме «Государственная молодежная политика» сложилось в сумме 3 288,2 тыс. рублей, в том числе:

1) на 1 725,1 тыс. рублей увеличен объем финансирования подведомственного министерству по молодежной политике Иркутской области областного государственного казенного учреждения (ОГКУ) «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» с целью завершения подготовки документации по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), находящегося по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.47 (за счет исключения финансирования мероприятия «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления»). В стоимость подготовки документации по реконструкции включены следующие работы: историко-культурная экспертиза, государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации, проверка достоверности определения сметной стоимости строительства, оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза проекта. Вопрос необходимости ускорения процесса подготовки проектной документации по реконструкции здания Дома офицеров неоднократно обозначался КСП области при проведении экспертных мероприятий;

2) дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 759,8 тыс. рублей предусмотрены в целях выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) в Иркутской области с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (подведомственные учреждения ОГКУ «Молодежный кадровый центр» и ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»).

3) дополнительные бюджетные ассигнования в сумме на 803,3 тыс. рублей предусмотрены на обеспечение деятельности вышеуказанных подведомственных учреждений, из которых 433,8 - на повышение оплаты труда с начислениями сотрудников ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»;

4. По Подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы увеличение бюджетных ассигнований составило 1 746,9 тыс. рублей, из которых:

1) 845,7 тыс. рублей направлены на выполнение обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 1 мая 2018 года МРОТ в Иркутской области с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П (подведомственные учреждения ОГКУ «Центр профилактики наркомании» и ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля»).

2) 901,2 тыс. рублей предусмотрены на обеспечение деятельности вышеуказанных подведомственных учреждений, в том числе 172,3 тыс. рублей - на повышение оплаты труда с начислениями сотрудников ОГКУ «Центр профилактики наркомании» в целях

обеспечения полноценной, непрерывной работы службы круглосуточного телефона доверия.

КСП области отмечает, что обеспечение выплаты уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 1 мая 2018 года МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П осуществлено с учетом фактической численности сотрудников учреждений (138,35 чел.), при этом штатная численность по состоянию на 01.09.2018 составляет 181 шт. ед.

Выводы:

1. Объем финансирования госпрограммы «Молодежная политика» предлагается увеличить на 3 285,0 тыс. рублей, или 1,8%. Большую часть средств планируется направить на обеспечение деятельности четырех подведомственных учреждений министерства по молодежной политике Иркутской области, в том числе на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. В этой части КСП области отмечает, что обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда осуществлено с учетом фактической численности сотрудников учреждений (138,35 чел.), при том, что штатная численность по состоянию на 01.09.2018 составляет 181 шт. ед.

2. Средства в сумме 1 725,1 тыс. рублей направлены на завершение подготовки документации по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), находящегося по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.47. Вопрос необходимости ускорения процесса подготовки проектной документации неоднократно обозначался КСП области при проведении экспертных мероприятий.

3. В рамках подготовленных изменений не нашли отражения рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС в части включения новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области, более того, Законопроектом предлагается исключить финансирование восстановленного только в 2018 году мероприятия «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления».

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования государственной программы на 2018 год в сумме 174 303,2 тыс. рублей, или на 12,5 % (с 1 393 150,2 тыс. рублей до 1 218 847,0 тыс. рублей). Объемы ассигнований законопроекта аналогичны параметрам ресурсного обеспечения с учетом предложенных изменений государственной программы, прошедших экспертизу в КСП области и рассмотренных на бюджетной комиссии от 21.09.2018 года (отклонений не установлено). Законопроектом предлагается внесение изменений в одну подпрограмму, таблица:

тыс. рублей

Закон 98-ОЗ	Закон № 98-ОЗ	Законопроект	ГП (экспертиза)	отклонение	
				Закона от Законопроекта	Законопроекта от ГП (экспертиза)
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	1 393 150,20	1 218 847,0	1 218 847,0	-174 303,20	0
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 025,90	32 025,9	32 025,9	0,00	0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 256 544,80	1 082 241,6	1 082 241,60	-174 303,20	0

ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	101 656,60	101 656,6	101 656,60	0,00	0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР5740000000)	2 922,90	2 922,9	2 922,90	0,00	0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2018 году вносимыми изменениями предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 596 005,8 тыс. рублей (48,9 %).

На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 413 122,9 тыс. рублей (или 33,9%). На МБТ (КВР 500) предусматривается – 87 480,0 тыс. рублей (7,2 %), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 85 844,7 тыс. рублей (7,0 %); субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 19 706,0 тыс. рублей (1,6 %), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 16 687,6 тыс. рублей (1,4 %).

На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) бюджетные ассигнования не предусматриваются.

Вид расходов	Закон № 98-ОЗ (в ред. от 04.04.2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	405 597,70	29,1	413 122,9	33,9	7 525,2	1,9
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	85 916,90	6,2	85 844,7	7,0	-72,2	-0,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	773 764,00	55,5	596 005,8	48,9	-177 758,2	-23,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	91 480,00	6,6	87 480,0	7,2	-4 000,0	-4,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	19 706,00	1,4	19 706,0	1,6	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	16 687,60	1,2	16 687,6	1,4	0,0	0,0
Х	1 393 152,20	100,0	1 218 847,0	100,0	-174 305,2	-12,5

1. Экспертируемые изменения в подпрограмму «Содействие занятости населения и социальной поддержки безработных граждан» (КЦСР 5720000000), предусматривают в целом снижение бюджетных ассигнований на 13,8 %, или на 174 303,2 тыс. рублей (с 1 256 544,8 тыс. рублей до 1 082 241,6 тыс. рублей) и полностью затрагивают ассигнования ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (с 1 242 513,3 тыс. рублей до 1 068 210,1 тыс. рублей).

Уменьшение ассигнований на 183 427,5 тыс. рублей (23,1 %) предусматривается по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Тем

самым расходы областного бюджета на эти цели составят 609 134,8 тыс. рублей, вместо утвержденных ранее 792 562,3 тыс. рублей. По пояснению министерства труда и занятости населения причинами сокращения является отсутствием потребности в этих средствах в виду сокращения численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования областного бюджета на 9 124,3 тыс. рублей:

- выполнение обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.05.2018 минимального размера оплаты труда (далее по тексту - МРОТ) - 6 011,8 тыс. рублей;

- обеспечение в полном объеме социальных гарантий работникам областных государственных казенных учреждений центров занятости населения городов и районов Иркутской области (далее по тексту – ОГКУ ЦЗН), расположенных в территориях, приравненных к районам Крайнего Севера в части оплаты стоимости проезда к месту отпуска и обратно – 1 515,4 тыс. рублей;

- оплата услуг по теплоснабжению и электроснабжению ОГКУ ЦЗН в ноябре – декабре 2018 с учетом повышения тарифов на коммунальные услуги, а также длительными морозами в январе текущего года – 630,6 тыс. рублей;

- приобретение лицензий на операционную систему Microsoft Windows 10 Pro для установки на рабочих местах пользователей ОГКУ ЦЗН программного комплекса «Катарсис» версии 8 в соответствии с техническими требованиями ПК «Катарсис», а также во исполнение требований Федерального закона от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» - 966,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что министерством труда и занятости Иркутской области проектом, предлагаемым к экспертизе в феврале 2018 года, в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости применения к МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями уже предусматривалось увеличение объема финансирования ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы в объеме 4 649,1 тыс. рублей. Проектом, представленным к настоящей экспертизе, предусмотрено повторное увеличение объема финансирования ВЦП по аналогичному основанию за счет средств областного бюджета в размере 6 011,8 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что среднесписочная численность работников с заработной платой ниже МРОТ составляет 128 ед., при этом 40% (48 ед.) указанных единиц приходится на уборщиков служебных помещений и уборщиков территории. Потребность на выплату МРОТ с районными коэффициентами и северной надбавкой с учетом решения Конституционного Суда РФ по 48 ед. уборщиков составляет 9 639,2 тыс. рублей.

В этой связи, КСП области рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области рассмотреть возможность перехода на аутсорсинг в части обслуживания помещений (уборка, комплексное обслуживание зданий) в целях экономии бюджетных средств.

В составе документов и материалов в КСП не представлен расчет субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (КЦСР5710773090). В ходе проведения экспертизы, анализа правового регулирования предоставления субвенций установлено, что в расчет субвенции входят затраты на оплату труда муниципальных служащих, при этом затраты на оплату труда персонала в

субвенцию не входят. По устным объяснениям ответственного исполнителя необходимость в изменениях в данной части отсутствует, поскольку уровень заработной платы муниципальных служащих превышает установленный размер МРОТ.

Расчет, поступивший по дополнительному запросу, проверен. Объем субвенций, необходимый для осуществления областных государственных полномочий в сфере труда на 2018 год, соответствует объему ассигнований, предусмотренных в законопроекте. Расчет субвенций произведен в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Экспертиза законопроекта и представленных дополнительных материалов показала, что министерством финансов Иркутской области неоднократно доводились уточнения бюджетных ассигнований областного бюджета до министерства труда и занятости населения (порядка 10 изменений в течение 2018 года).

Предлагаемые законопроектом изменения бюджетных ассигнований в части обеспечения уровня заработной платы не ниже МРОТ (+6 011,8 тыс. рублей) **уже доведены** до министерства труда и занятости:

- уведомление об изменении бюджетных ассигнований (приказ министерства финансов Иркутской области от **07.08.2018** № 414-мр);

- уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств (приказ министерства финансов Иркутской области от **07.08.2018** № 414-мр);

- изменение кассового плана по расходам (приказ министерства финансов Иркутской области от **07.08.2018** № 414-мр).

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения имеют формальный характер, имеют своей целью закрепить уже фактически предоставленные министерству труда и занятости бюджетные средства.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ГП на 2018 год в сумме 174 303,2 тыс. рублей, или на 12,5 % (с 1 393 150,2 тыс. рублей до 1 218 847,0 тыс. рублей).

2. Объемы ассигнований законопроекта аналогичны параметры ресурсного обеспечения с учетом предложенных изменений государственной программы, прошедших экспертизу в КСП области и рассмотренных на бюджетной комиссии от 21.09.2018 года (отклонений не установлено).

3. Уменьшение ассигнований предусматривается по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (на 183 427,5 тыс. рублей, или на 23,1 %). Тем самым расходы областного бюджета на эти цели составят 609 134,8 тыс. рублей, вместо утвержденных ранее 792 562,3 тыс. рублей. Причинами сокращения является отсутствием потребности в этих средствах в виду сокращения численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

4. Среднесписочная численность работников с заработной платой ниже МРОТ составляет 128 ед., при этом 40% (48 ед.) указанных единиц приходится на уборщиков служебных помещений и уборщиков территории. Потребность на выплату МРОТ с районными коэффициентами и северной надбавкой с учетом решения Конституционного Суда РФ по 48 ед. уборщиков составляет 9 639,2 тыс. рублей.

В этой связи КСП области рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области рассмотреть возможность перехода на аутсорсинг в части обслуживания

помещений (уборка, комплексное обслуживание зданий) в целях экономии бюджетных средств.

5. Изменения объемов субвенции в связи с необходимостью исполнения Постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 №38-П (в части начислений на МРОТ) проектом изменений не предусмотрено в связи с отсутствием низкооплачиваемых должностей, на которые возложено исполнение государственных полномочий.

6. Экспертиза Законопроекта и представленных дополнительных материалов показала, что министерством финансов Иркутской области неоднократно доводились уточнения бюджетных ассигнований областного бюджета до министерства труда и занятости населения (порядка 10 изменений в течение 2018 года). Предлагаемые Законопроектом изменения имеют формальный характер, имеют своей целью закрепить уже фактически предоставленные министерству труда и занятости бюджетные средства

8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»

Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп.

Согласно приложению № 10 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», в редакции от 04.04.2018, бюджетные ассигнования государственной программы утверждены в сумме 6 097 841,6 тыс. рублей (КЦСР 6100000000). Проектом изменений в Закон об областном бюджете планируется увеличить бюджетные ассигнования государственной программы на 1 164 621,3 тыс. рублей или на 19,1 % к действующей редакции Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы представлены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Закон об областном бюджете в редакции 04.04.2018 № 11-ОЗ	Проект Закона о внесении изменений	ГП	Отклонение проекта Закона от Закона в действ. редакции
ГП Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области	6 097 841,6	7 262 462,9	7 262 462,9	+1 164 621,3
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	3 079 430,2	4 119 955,5	4 119 955,5	+1 040 525,3
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	69 656,0	69 656,0	69 656,0	0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»	905 563,5	1 098 528,0	1 098 528,0	+192 964,5
Подпрограмма «Газификация Иркутской области»	74 404,3	28 793,3	28 793,3	-45 611,0
Подпрограмма «Чистая вода»	1 657 266,9	1 656 855,8	1 656 855,8	-411,1
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области»	183 574,8	159 774,1	159 774,1	-23 800,7
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	127 945,9	128 900,2	128 900,2	+954,3

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000).

Проектом Закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования по подпрограмме на 1 040 525,3 тыс. рублей, что составляет 89,3 % от всего объема планируемого увеличения ассигнований по государственной программе.

Изменения касаются следующих расходов по мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	6110100000	2 979 893,7	4 013 050,1	+ 1 033 156,4
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	6110120110	85 017,4	88 656,4	+3 639,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	6110120190	15 055,1	6 629,6	-8 425,5
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области	6110125000	453 400,0	494 817,4	+41 417,4
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	6110125010	1 574 265,2	2 374 365,2	+800 100,0
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения	6110125020	700 032,0	888 032,0	+188 000,0
Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства	6110125030	1 368,0	1 368,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6110129999	17 173,7	17 173,7	0,0
Субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области	6110172160	102 838,5	102 838,5	0,0
Субсидии на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений	6110172170	32 727,5	33 472,3	+744,8
Субсидии на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций	6110172180	2 189,9	2 189,9	0,0
Субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом	6110172190	4 251,9	3 507,1	-744,8
Основное мероприятие «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области»	6110200000	99 536,5	106 905,4	+7 368,9
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	6110220110	84 481,4	88 550,3	+4 068,9
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	6110220190	15 055,1	18 355,1	+3 300,0

Основное увеличение бюджетных ассигнований запланировано по мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» в части расходов:

- на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в сумме 800 100,0 тыс. рублей (КЦСР 6110125010). Расходы бюджета планируется направить по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», субсидии юридическим лицам (ресурсоснабжающие организации).

Предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям носит заявительный характер, осуществляется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод». **КСП области обращает внимание, что значительное увеличение ассигнований по данной статье расходов (+800 100,0 тыс. рублей) свидетельствует о планировании расходов в объеме меньшем, чем существующая потребность.**

- на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения в сумме 188 000,0 тыс. рублей (КЦСР 6110125020). Дополнительные ассигнования планируется направить по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», субсидии юридическим лицам (ресурсоснабжающие организации).

- на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области объем бюджетных ассигнований увеличен на сумму 89 417,4 тыс. рублей, из них: за счет перераспределения – 20 417,4 тыс. рублей; дополнительные ассигнования - 69 000,0 тыс. рублей.

При этом, в августе 2018 года объем бюджетных ассигнований по данному мероприятию, предусмотренный Законом об областном бюджете от 04.04.2018 года, уменьшен на сумму 48 000,0 тыс. рублей путем перераспределения на мероприятие по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой ТЭР.

Таким образом, дополнительный объем бюджетных ассигнований по данному мероприятию составляет 41 417,4 тыс. рублей (КЦСР 6110125000). Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», заказчиком является министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Кроме того, увеличены ассигнования на обеспечение деятельности службы государственного жилищного надзора Иркутской области в сумме 7 368,9 тыс. рублей (КЦСР 6110200000), в связи с увеличением штатной численности на 10 единицы, на основании постановления Правительства Иркутской области от 14.12.2017 года № 820-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26.11.2014 года № 594-пп «О реорганизации службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области»; в связи с предстоящей реорганизацией министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области увеличены ассигнования на обеспечение деятельности министерства в сумме 3 639,0 тыс. рублей (КЦСР 6110120110). Дополнительные ассигнования планируется направить по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций

государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 614000000).

Проектом Закона планируется увеличить бюджетные ассигнования по подпрограмме на 192 964,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 152 964,5 тыс. рублей, областного бюджета – 40 000,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, ассигнования подпрограммы планируется увеличить с 905 563,5 тыс. рублей до 1 098 528,0 тыс. рублей.

Увеличение планируется осуществить по следующим мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонени е
Основное мероприятие «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области»	6140100000	905 563,5	1 098 528,0	+192 964,5
Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	6140109505	0	152 964,5	+152 964,5
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности	6140172200	905 563,5	945 563,5	+40 000

Как следует из анализа изменений в государственную программу, подпрограмма дополнена новым мероприятием «Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры», в рамках которого планируется осуществить расходование средств, поступивших в областной бюджет от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в государственной или муниципальной собственности, **путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам**, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию таких проектов, в сумме 152 964,5 тыс. рублей (КЦСР 6140109505). Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

Вместе с тем, исходя из экспертизы государственной программы в подпрограмме не раскрыто содержание мероприятия и механизм его реализации, получатели средств не определены, правительством Иркутской области порядки предоставления средств органам местного самоуправления не утверждены.

В соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса РФ, бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством

Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с целью предоставления субсидий органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов влечет необходимость принятия органами местного самоуправления расходных обязательств на реализацию мероприятия, что может привести к не освоению средств, предоставленных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ в сумме 152 964,5 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 40 000 тыс. рублей осуществлено за счет перераспределения средств с мероприятий подпрограммы «Газификация» на 2014-2020 годы:

- мероприятие 5.2.5. «Строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности» в сумме 25 000,0 тыс. рублей;

- мероприятие 5.2.6. «Развитие рынка газомоторного топлива: приобретение транспорта дорожно-коммунальных служб, работающего на газомоторном топливе» в сумме 15 000,0 тыс. рублей;

Указанные средства планируется направить на мероприятие «Разработка проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска» (общая сумма 86 000,0 тыс. рублей) по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», то есть в форме межбюджетной субсидии муниципальному образованию.

Подпрограмма «Газификация Иркутской области». Проектом Закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований подпрограммы на 45 611,0 тыс. рублей. Уменьшение планируется осуществить по следующим мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы «Газификация Иркутской области»	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение
Основное мероприятие «Проектно-изыскательские работы по объектам строительства»	6150100000	8 527,7	4 171,0	-4 356,7
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение проектно-изыскательских работ в целях строительства объектов газоснабжения	6150172400	8 527,7	4 171,0	-4 356,7
Основное мероприятие «Модернизация объектов газоснабжения»	6150200000	62 726,6	21 772,3	-40 954,3

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности	6150272410	45 000,0	20 000,0	-25 000,0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение транспорта дорожно-коммунальных служб, работающего на газомоторном топливе	6150272940	15 954,3	0	-15 954,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области	6150272950	1 772,3	1 772,3	0,0
Основное мероприятие «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)»	6150300000	1 150,0	850,0	-300
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6150329999	1 150,0	850,0	-300
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по стимулированию подключения домовладений к газораспределительным сетям»	6150400000	2 000,0	2 000,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на предоставление субсидий организациям на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан	6150472230	2 000,0	2 000,0	0,0

Уменьшение бюджетных ассигнований на 4 656,7 тыс. рублей на разработку муниципальными образованиями проектной документации на строительство объектов газоснабжения, связано со сложившейся экономией по результатам проведенных торгов.

на проведение проектно-изыскательских работ «Система газоснабжения пос. Жигалово. Газопроводы низкого давления, 3-я очередь» (вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты»).

В соответствии с Приложением 1 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп муниципальному образованию «город Братск» в 2017 году **распределена субсидия в объеме 20 000 тыс. рублей** на строительство газопровода высокого давления до СК «Олимпия» и ООО «Промышленная металлургия» внутрипоселкового газопровода жилого района Гидростроитель Правобережного округа. 2-я очередь, 2-й пусковой комплекс.

В связи с тем, что строительство объекта осуществлено с отступлением от проектной документации, работы МО г. Братска не приняты. Спор между муниципальным образованием и подрядчиком рассматривается в Арбитражном суде.

В настоящее время вопрос по вводу в эксплуатацию указанного газопровода администрацией МО г. Братска не урегулирован, финансирование не проводилось, в связи с чем осуществлена корректировка ассигнований по мероприятию на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, уменьшены бюджетные ассигнования по виду расходов 500 «межбюджетные трансферты» на 25 000 тыс. рублей.

Уменьшение ассигнований по виду расходов 500 «межбюджетные трансферты» на 15 954,3 тыс. рублей, определенные на приобретение транспорта дорожно-коммунальных

служб, работающего на газомоторном топливе связано с отсутствием заявок органов местного самоуправления в рамках проведенного министерством конкурсного отбора, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп.

Уменьшены ассигнования на 300,0 тыс. рублей по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», определенные для социальных выплат в целях частичного возмещения расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир), связано с уменьшением численности получателей мер социальной поддержки.

Подпрограмма «Чистая вода». Проектом Закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований подпрограммы на 411,1 тыс. рублей. Корректировка ассигнований подпрограммы планируется осуществить по следующим мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	6160200000	1 649 430,1	1 614 803,8	- 34 626,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации	6160272430	174 844,3	140 218,0	-34 626,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории	61602R0293	1 474 585,8	1 474 585,8	0,0
Основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения»	6160300000	7 836,8	26 532,0	+18 695,2
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения	6160372500	7 836,8	26 532,0	+18 695,2
Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»	6160400000	0,0	15 520,0	+15 520,0
Разработка региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории	6160425091	0,0	15 520,0	+15 520,0

По основному мероприятию «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2020 годы осуществлено перераспределение средств областного бюджета в сумме 34 656,3 тыс. рублей по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты»:

- 441,1 тыс. рублей – на мероприятие «Развитие водоснабжения» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от

9 декабря 2013 года № 568-пп, в целях завершения мероприятия «Система наружного водоснабжения центральной части поселка Веселый, Веселовского муниципального образования, Чунского района Иркутской области»;

- 15 520,0 тыс. рублей на новое основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

- 14 000,0 тыс. рублей на основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» для реализации мероприятия по приобретению специализированной техники для водоснабжения за счет нераспределенного по объектам остатка средств областного бюджета;

- 4 695,2 тыс. рублей на основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» для реализации мероприятия по приобретению специализированной техники для водоснабжения за счет экономия средств областного бюджета по результатам конкурсных процедур в 3 муниципальных образованиях.

Как следует из анализа изменений в государственную программу, подпрограмма «Чистая вода» дополнена новым мероприятием «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», КЦСР 6160425091, ассигнования в сумме 15 520,0 тыс. рублей планируется направить по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 04.07.2018 № 491-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», ответственным исполнителем данного мероприятия является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, функции государственного заказчика возлагаются на областное государственное казенное учреждение «Центр энергоресурсосбережения».

Вместе с тем министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по обеспечению реализации на территории Иркутской области государственной политики в жилищной сфере, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, функции заказчика по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории целесообразно осуществлять министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области». Проектом Закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований подпрограммы на 23 800,7 тыс. рублей с 183 574,8 тыс. рублей до 159 774,1 тыс. рублей. Корректировку подпрограммы планируется осуществить по следующим мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области»	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	6170200000	9 918,5	2 178,5	-7 740,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов	6170229999	9 918,5	2 178,5	-7 740,0

государственных органов Иркутской области				
Основное мероприятие «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	6170600000	2 868,4	2 185,0	-683,4
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6170629999	2 868,4	2 185,0	-683,4
Основное мероприятие «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности»	6171200000	63 057,8	78 389,8	+15 332,0
Реализация мероприятий по содействию в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов	6171225080	32 887,8	49 823,1	+16 935,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии	6171272510	30 170,0	28 566,7	-1 603,3
Основное мероприятие «Создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области»	6171300000	103 430,1	72 720,8	-30 709,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности Иркутской области	6171372520	103 430,1	72 720,8	-30 709,3
Основное мероприятие «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	6171400000	4 300,0	4 300,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6171429999	4 300,0	4 300,0	0,0

По основному мероприятию «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000) уменьшены ассигнования областного бюджета на 7 740,0 тыс. рублей по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по мероприятию «Предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»;

По основному мероприятию «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000) уменьшены ассигнования на 683,4 тыс. рублей по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в связи с образовавшейся экономией по итогам закупок по мероприятию «Формирование региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

По основному мероприятию «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности» (КЦСР 6171200000) планируется увеличить бюджетные ассигнования на 15 332,0 тыс. рублей, в том числе:

- в целях приобретения приборов учета электрической энергии планируется увеличить ассигнования на 21 258,5 тыс. рублей по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»;

- уменьшены ассигнования по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 4 323,2 тыс. рублей по направлению расходования «внедрение установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час» в связи с экономией, сложившейся по результатам проведенных министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, конкурсных отборов юридических лиц на предоставление субсидий;

- уменьшены ассигнования на 1 603,3 тыс. рублей по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии.

По основному мероприятию «Создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171300000) уменьшены ассигнования на 30 709,3 тыс. рублей по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» - субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности Иркутской области.

Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов». Проектом Закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы на 954,3 тыс. рублей с 127 945,9 тыс. рублей до 128 900,2 тыс. рублей. Корректировка ассигнований подпрограммы планируется осуществить по следующим мероприятиям, тыс. рублей:

Основные мероприятия подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	КЦСР	Закон	Проект Закона	Отклонение
Основное мероприятие «Имущественный взнос на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»	6180100000	120 445,9	120 445,9	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6180129999	120 445,9	120 445,9	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	6180200000	5 000,0	5 000,0	0,0
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета	6180209601	5 000,0	5 000,0	0,0
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах»	6180300000	2 500,0	3 454,3	+954,3

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах	6180372960	2 500,0	3 454,3	+954,3
--	------------	---------	---------	--------

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 954,3 тыс. рублей по мероприятию «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

Бюджетные средства планируется направить в виде субсидий органам местного самоуправления на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования многоквартирных домов.

Вместе с тем, КСП области ранее отмечала, что в соответствии с пунктом 8 правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании возмездного договора о техническом диагностировании указанного оборудования, заключаемого с организацией, отвечающей требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил:

- в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом), а также собственником домовладения;

- в отношении внутриквартирного газового оборудования собственниками (пользователями, нанимателями) помещений, в которых размещено такое оборудование.

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 410 обязанности на проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования возложены на собственников МКД и управляющие компании, его проведение не относится к вопросам местного значения, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Несмотря на отсутствие у органов местного самоуправления полномочий на реализацию данного мероприятия, постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 450-пп утверждено положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах.

Выводы:

1. Согласно проекту изменений в Закон об областном бюджете на 2018 и плановый период 2019-2020 годов бюджетные ассигнования государственной программы «Развитие

жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы планируется увеличить на 1 164 621,3 тыс. рублей или на 19,1 % к редакции Закона от 04.04.2018.

2. Основное увеличение ассигнований в сумме 1 040 525,3 тыс. рублей приходится на подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям по выпадающим доходам по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» (субсидии юридическим лицам).

3. Учитывая отсутствие утвержденных правительством Иркутской области порядков предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на реализацию нового мероприятия подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», необходимости принятия органами местного самоуправления расходных обязательств, необходимых для реализации мероприятия, усматриваются риски не освоения средств, предоставленных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ в бюджет Иркутской области (КЦСР 6140109505) в сумме 152 964,5 тыс. рублей.

4. В рамках Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области», учитывая, что министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по обеспечению реализации на территории Иркутской области государственной политики в жилищной сфере, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, КСП области полагает, что функции заказчика по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории целесообразно возложить на министерство.

5. В отступление от Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 954,3 тыс. рублей по мероприятию «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» (КЦСР 6180300000) подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы

Анализ законопроекта о внесении изменений в областной бюджет показал, что объем бюджетных ассигнований на Государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2018 год Госпрограммой, в редакции, в отношении которой КСП области проведена экспертиза в сентябре 2018 года.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается на 2018 год увеличить на 72 843,9 тыс. рублей (с 951 683,8 тыс. рублей до 1 024 527,7 тыс. рублей). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	КЦСР	Закон о бюджете в ред. от 04.04.2018	Проект Закона	Проект ГП	Откл.
Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области на 2014-2020 годы, всего:	6200000000	951 683,8	1 024 527,7	1 024 527,70	72 843,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2014-2020 годы	6210000000	897 024,5	969 868,4	969 868,4	72 843,9
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	6210100000	897024,5	969 868,4	969 868,4	72 843,9
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями	6210126000	891 317,1	963 749,9	963 749,9	72 432,8
Иные бюджетные ассигнования	6210126000	891 317,1	963 749,9	963 749,9	72 432,9
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области»	6210126010	5 707,4	6 118,5	6 118,5	411,1
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы	6220000000	54 659,3	54 659,3	54 659,3	0,00
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области»	6220300000	54 659,3	54 659,3	54 659,3	0,00

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2018 год, предлагается увеличить финансовое обеспечение одной из двух подпрограмм.

На подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6210000000) бюджетные ассигнования на 2018 год предусматриваются в объеме 1 024 527,7 тыс. рублей с увеличением на 72 843,9 тыс. рублей (с 897 024,5 тыс. рублей до 969 868,4 тыс. рублей).

Представленная в ходе экспертизы пояснительная записка к законопроекту не содержит причин планируемого увеличения объема бюджетных ассигнований.

Как установлено в ходе экспертизы, предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» указанной подпрограммы (КЦСР 6210100000) на сумму 72 843,9 тыс. рублей (с 897 024,5 тыс. рублей до 969 868,4 тыс. рублей), из них:

по мероприятию «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» (КЦСР 6210126000) на сумму 72 432,9 тыс. рублей (с 891 317,0 тыс. рублей до 963 749,9 тыс. рублей);

по мероприятию «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010) на сумму 411,1 тыс. рублей (с 5 707,4 тыс. рублей до 6 118,5 тыс. рублей).

Как показала экспертиза изменений в Госпрограмму согласно заключениям службы по тарифам Иркутской области от 13.08.2018 объем недополученных доходов от

пассажирских авиаперевозок в 2018 году ООО «Сибирская Легкая Авиация» составляет 138 441,9 тыс. рублей, АО «Авиакомпания «Ангара» - 135 886,8 тыс. рублей. Министерством финансов Иркутской области лимиты бюджетных обязательств до министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области доведены в объеме 207 045,7 тыс. рублей, что недостаточно для предоставления субсидий транспортным организациям.

В связи с чем, бюджетные ассигнования увеличены за счет доходов областного бюджета в объеме 53 509,8 тыс. рублей, а также перераспределения экономии бюджетных средств по мероприятию «возмещение недополученных доходов по внутреннему водному транспорту» в результате невозможности запуска социально – значимого маршрута «Иркутск – Братск – Иркутск» в сумме 13 773,3 тыс. рублей (207 045,7 тыс. рублей – (138 441,92 тыс. рублей+135 886,8 тыс. рублей) – 13 773,3 тыс. рублей).

Таким образом, планируемые бюджетные ассигнования в сумме 72 432,9 тыс. рублей предназначены для:

возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пригородным пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом в сумме 18 923,1 тыс. рублей (АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»),

по пассажирским перевозкам воздушным транспортом в сумме 53 509,8 тыс. рублей (ООО «Сибирская Легкая Авиация»).

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы в проекте закона о внесении изменений в областной бюджет отражены в общем объеме 1 024 527,7 тыс. рублей с увеличением на 72 843,9 тыс. рублей (с 951 683,8 тыс. рублей до 1 024 527,7 тыс. рублей), из них на увеличение:

по мероприятию «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» (КЦСР 6210126000) на сумму 72 432,9 тыс. рублей (с 891 317,0 тыс. рублей до 963 749,9 тыс. рублей);

по мероприятию «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010) на сумму 411,1 тыс. рублей (с 5 707,4 тыс. рублей до 6 118,5 тыс. рублей).

2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на реализацию Госпрограммы соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2018 год Госпрограммой, в редакции, в отношении которой КСП области проведена экспертиза в сентябре 2018 года.

10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предлагается увеличить на 459 953,1 тыс. рублей или 5,6% (с 8 150 872,1 тыс. рублей до 8 610 825,2 тыс. рублей), что не превышает объем ресурсного обеспечения, предусмотренного проектом изменений в ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» за счет областного и федерального бюджетов (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы	Закон о бюджете (04.04.2018)	Проект ГП	Проект Закона	Отклонение проект Закона/Закон (04.04.2018)	Отклонение проекта Закона/Проект ГП	% отклонения проекта Закона/ Закон в (04.04.2018)
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	8 150 872,1	8 610 825,2	8 610 825,2	+459 953,1	0,0	5,6
ПП «Дорожное хозяйство»	7 027 418,8	7 477 007,1	7 477 007,1	+449 588,3	0,0	6,4
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	658 085,9	668 957,6	668 957,6	+10 871,7	0,0	1,7
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	164 017,8	164 013,2	164 013,2	-4,6	0,0	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	301 349,6	300 847,3	300 847,3	-502,3	0,0	-0,2

1. По Подпрограмме «Дорожное хозяйство» запланировано увеличение бюджетных ассигнований на сумму 449 588,3 тыс. рублей или на 6,4% от действующей редакции Закона о бюджете (с 7 027 418,8 тыс. рублей до 7 477 007,1 тыс. рублей). Корректировку ассигнований планируется осуществить по 4 основным мероприятиям (таблица).

тыс. рублей

Основные мероприятия подпрограммы	КЦСР	Закон	Проект	Откл.
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	6310100000	3 141 380,5	3 878 603,4	+737 222,9
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	6310200000	2 904 540,8	2 610 970	-293 570,8
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области	6310300000	31 285,4	32 285,4	+1 000,0
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов	6310400000	950 212,1	955 148,3	+4 936,2
Итого	x	7 027 418,8	7 477 007,1	+449 588,3

1.1 Увеличение бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, составило 737 222,9 тыс. рублей или 23,5%, из них на:

- содержание автомобильных дорог в сумме 364 213,7 тыс. рублей;
- ремонт автомобильных дорог в сумме 373 009,2 тыс. рублей (согласно приложению 5 к ПП «Дорожное хозяйство») (таблица).

тыс. рублей

Наименование объекта	Ист. финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей/км					
		Закон о бюджете	ГП в ред. от 15.05.2018	ГП в ред. от 02.07.2018	ГП в ред. от 23.08.2018	Законопроект (проект ГП)	Откл. Законопроект/ Закон
Всего	Всего	74,1	74,1	74,1	74,1	81,7	7,6
		1 166 487,2	1 411 887,2	1 411 887,2	1 434 365,2	1 539 496,4	373 009,2
		1 018 387,2	1 263 787,2	1 263 787,2	1 286 265,2	1 391 396,4	373 009,2
Автомобильная дорога Урик-Тихонова Падь на участке км 0+000 - км 12+000 в Иркутском районе	Всего	148 100,0	148 100,0	148 100,0	148 100,0	148 100,0	0,0
		11,8	11,8	11,8	11,8	11,8	0,0
		186 298,3	186 298,3	185 366,8	185 366,8	185 366,8	-931,5
Автомобильная дорога Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 135 - км 140, км 151 - км 156 в Осинском районе	Всего	131 298,3	131 298,3	130 366,8	130 366,8	130 366,8	-931,5
		55 000,0	55 000,0	55 000,0	55 000,0	55 000,0	0,0
		10,1	10,1	10,1	10,1	10,1	0,0
Автомобильная дорога	Всего	109 482,5	105 041,7	125 503,6	125 503,6	122 283,1	12 800,6
		109 482,5	105 041,7	125 503,6	125 503,6	122 283,1	12 800,6

Восточный-Касьяновка-Михайловка на участке км 0 - км 4 в Черемховском районе					22 478,0	22 478,0	22 478,0
	ОБ				22 478,0	22 478,0	22 478,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Илга на км 75+897 автомобильной дороги Дальняя Загора-Лукиново в Жигаловском районе	Всего						
		66 478,4		72 273,3	72 273,3	72 273,3	5 794,9
	ОБ	66 478,4		72 273,3	72 273,3	72 273,3	5 794,9
Работы по дноуглублению и регулиции мостового сооружения через р.Чукша на км 6+023 автодороги Чуна-Веселый в Чунском районе	Всего						
			12 000,0	12 000,1	12 000,1	12 000,1	12 000,1
	ОБ		12 000,0	12 000,1	12 000,1	12 000,1	12 000,1
Временный мост через р. Илга на км 17+275 автомобильной дороги "Знаменка-Дальняя Загора -Лукиново" в Жигаловском районе	Всего						
			72 273,3				
	ОБ		72 273,3				
Автомобильная дорога Иркутск- Большое Голоустное км 4+600 - км 15+000 в Иркутском районе	Всего	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	0,0
		183 213,2	183 213,2	183 213,2	183 213,2	183 213,2	0,0
	ОБ	133 213,2	133 213,2	133 213,2	133 213,2	133 213,2	0,0
Автомобильная дорога Иркутск- сад-во "Дорожный строитель" км 5+365 - км 11+325 в Иркутском районе	Всего	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	0,0
		74 320,3	74 320,3	73 948,7	73 948,7	73 948,7	-371,6
	ОБ	31 220,3	31 220,3	30 848,7	30 848,7	30 848,7	-371,6
Автомобильная дорога Ново -Ленино - Максимовщина км 0+000 - км 7+250 в Иркутском районе	Всего	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3	0,0
		129 472,0	129 472,0	126 160,0	126 160,0	126 160,0	-3 312,0
	ОБ	129 472,0	129 472,0	126 160,0	126 160,0	126 160,0	-3 312,0
Автомобильная дорога "Подъезд к с.Патроны" км 0+000 - км 5+978 в Иркутском районе	Всего	1,2					-1,2
		13 422,1					-13 422,1
	ОБ	13 422,1					-13 422,1
Автомобильная дорога "Подъезд к пос.инд. застройки Березовый" в Иркутском районе	Всего		1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
			13 422,1	12 252,0	13 252,0	13 252,0	13 252,0
	ОБ		13 422,1	13 252,0	13 252,0	13 252,0	13 252,0
Автомобильная дорога "Олха -Большой Луг" км 9+000 - км 16+300 в Шелеховском районе	Всего	4,5	4,5	4,5	4,5	7,3	2,8
		70 087,5	70 087,5	69 737,1	69 737,1	100 536,9	30 449,4
	ОБ	70 087,5	70 087,5	69 737,1	69 737,1	100 536,9	30 449,4
Автомобильная дорога Смоленщина - Введенщина - Чистые Ключи км 4+429 - км 6+200, км 11+900 - км 15+500, км 17+650 - км 18+400 в Шелеховском районе	Всего	6,1	6,1	6,1	6,1	6,1	0,0
		96 390,0	96 390,0	75 944,9	75 944,9	75 944,9	-20 445,1
	ОБ	96 390,0	96 390,0	75 944,9	75 944,9	75 944,9	-20 445,1
Автомобильная дорога Братск-Усть-Илимск на участке км 221+700 - км 230+000 в Усть-Илимском районе	Всего	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	0,0
		180 000,0	168 000,0	166 625,2	166 625,2	166 625,2	-13 374,8
	ОБ	180 000,0	168 000,0	166 625,2	166 625,2	166 625,2	-13 374,8
Диагностика после ремонта автомобильных	Всего					0,0	0,0
		1 273,0	1 273,0	1 273,0	1 273,0	1 273,0	0,0

дорог в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»	ОБ	1 273,0	1 273,0	1 273,0	1 273,0	1 273,0	0,0
	ФБ						
Автомобильная дорога Подъезд к п.Оса в Осинском районе	Всего		52 100,0	52 100,0	52 100,0	51 579,0	51 579,0
	ОБ		52 100,0	52 100,0	52 100,0	51 579,0	51 579,0
	ФБ						
Автомобильная дорога Подъезд к с.Оёк в Иркутском районе	Всего		52 600,0	59 093,5	59 093,5	102 744,8	102 744,8
	ОБ		52 600,0	59 093,5	59 093,5	102 744,8	102 744,8
	ФБ						
Автомобильная дорога Балаганск-Заславская на участке км 13 - км 23 в Балаганском районе	Всего		55 600,0	55 600,0	55 600,0	98 023,6	98 023,6
	ОБ		55 600,0	55 600,0	55 600,0	98 023,6	98 023,6
	ФБ						
Временный мост для обеспечения проезда через р. Верхняя Бунбуйка на км 65+995 автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино в Чунском районе	Всего		32 600,0	32 600,0	32 600,0	31 948,0	31 948,0
	ОБ		32 600,0	32 600,0	32 600,0	31 948,0	31 948,0
	ФБ						
Временный мост для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги Подъезд к п.Заречное в Качугском районе	Всего		52 500,0	52 500,0	52 500,0	45 150,0	45 150,0
	ОБ		52 500,0	52 500,0	52 500,0	45 150,0	45 150,0
	ФБ						
ПИР	Всего	17 651,1	17 651,1	17 651,1	17 651,1	17 651,1	0,0
	ОБ	17 651,1	17 651,1	17 651,1	17 651,1	17 651,1	0,0
	ФБ						

1) Увеличение бюджетных ассигнований связано с включением в перечень объектов ремонта автомобильных дорог **8 новых объектов** на общую сумму 377 175,5 тыс. рублей, из них на:

- «Подъезд к с. Оёк в Иркутском районе» - 102 744,8 тыс. рублей;
- «Балаганск-Заславская на участке км 13 - км 23 в Балаганском районе» - 98 023,6 тыс. рублей;
- «Подъезд к п. Оса в Осинском районе» - 51 579,0 тыс. рублей;
- «Временный мост для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги Подъезд к п.Заречное в Качугском районе» - 45 150,0 тыс. рублей и др.

2) Планируется увеличение бюджетных ассигнований на уже включенные ранее объекты ремонта:

- «Олха-Большой Луг» км 9+000 - км 16+300 в Шелеховском районе» на 30 449,4 тыс. рублей;
- «Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 135 - км 140, км 151 - км 156 в Осинском районе» на 12 800,6 тыс. рублей;
- «устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Илга на км 75+897 автомобильной дороги Дальняя Загора-Лукиново в Жигаловском районе» на 5 794,9 тыс. рублей.

3) Кроме этого, произведено уменьшение (исключение) бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог, ранее предусмотренных подпрограммой и Законом о бюджете, в т.ч.:

– «Подъезд к с. Патроны» км 0+000 - км 5+978 в Иркутском районе» исключены в полном объеме - 13 422,1 тыс. рублей;

– «Смоленщина - Введенщина - Чистые Ключи км 4+429 - км 6+200, км 11+900 - км 15+500, км 17+650 - км 18+400 в Шелеховском районе» уменьшены на 20 445,1 тыс. рублей;

– «Братск-Усть-Илимск на участке км 221+700 - км 230+000 в Усть-Илимском районе» уменьшены на 13 374,8 тыс. рублей.

Представленная к Законопроекту пояснительная записка не содержит причины увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований по отдельным объектам, согласно приложению 5 к подпрограмме «Дорожное хозяйство» включение объектов в перечень ремонта объектов производится на основании приказов ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

КСИ области неоднократно обращала внимание на то, что бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области формируются в отступление от требований ст. 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым объемы бюджетных ассигнований, необходимые для финансирования работ только на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог подлежат расчету на основе нормативов финансовых затрат.

Между тем, бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2018 год покрывают расчетные нормативы финансовых затрат не более, чем на 17,2 % по содержанию, на 14,2 % - по ремонту и на 2,4 % по капитальному ремонту. В результате существуют риски ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения на них.

1.2 Бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, планируется уменьшить на 293 570,8 тыс. рублей или 10,1% (с 2 904 540,8 тыс. рублей до 2 610 970,0 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование основного мероприятия, мероприятия, объекта, ПИР	Источники финансирования	Объемы финансирования		
		Закон (04.04.2018) (ГП ред. от 30.03.2018)	Законопроект (Проект ГП)	Отклонение Закон/Законопроект
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»	Всего	2 904 540,8	2 610 970,0	-293 570,8
	ОБ	2 904 540,8	2 609 432,2	-295 108,6
<i>Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе</i>	ФБ	0,0	1 537,8	1 537,8
	Всего	38,8	38,8	0,0
		2 222 480,4	1 738 531,2	-483 949,2
<i>Строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе</i>	ОБ	2 222 480,4	1 736 993,4	-485 487,0
	ФБ	0,0	1 537,8	1 537,8
	Всего	0,0	0,0	0,0
<i>Строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе</i>	ОБ	1 149 525,1	648 095,4	-501 429,7
	ФБ	0,0	1 537,8	1 537,8
	Всего	1 149 525,1	646 557,6	-502 967,5
Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 114 - км 117+600 в Чунском районе	ФБ	0,0	1 537,8	1 537,8
	Всего	413,3	413,3	0,0
		413,3	413,3	0,0
Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском	ОБ			
	ФБ			
Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском	Всего	2 424,0	3 961,0	1 537,0

районе	ОБ	2 424,0	2 423,2	-0,8
	ФБ		1 537,8	1 537,8
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (1,2 этапы)	Всего	133 656,9	133 656,9	0,0
	ОБ	133 656,9	133 656,9	0,0
	ФБ			
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	Всего	179 490,9	79 490,9	-100 000,0
	ОБ	179 490,9	79 490,9	-100 000,0
	ФБ			
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	Всего	803 561,2	353 561,2	-450 000,0
	ОБ	803 561,2	353 561,2	-450 000,0
	ФБ			
Устройство освещения на автомобильных дорогах	Всего	29 978,8	77 012,1	47 033,3
	ОБ	29 978,8	77 012,1	47 033,3
	ФБ			
<i>Реконструкция автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе</i>	Всего	38,8	38,8	0,0
	ОБ	948 717,2	966 197,7	17 480,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 8 - км 12 в Иркутском районе	Всего		14 706,7	14 706,7
	ОБ		14 706,7	14 706,7
	ФБ			
Реконструкция автомобильной дороги Таксимо-Бодайбо на участке км 175 - км 190 в Бодайбинском районе	Всего	15,0	15,0	0,0
	ОБ	308 813,9	308 813,9	0,0
	ФБ	308 813,9	308 813,9	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе	Всего	23,8	23,8	0,0
	ОБ	539 792,6	539 792,6	0,0
	ФБ	539 792,6	539 792,6	0,0
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос.Сахюрта-о.Ольхон в Ольхонском районе	Всего	100 110,7	97 884,5	-2 226,2
	ОБ	100 110,7	97 884,5	-2 226,2
	ФБ			
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	Всего		5 000,0	5 000,0
	ОБ		5 000,0	5 000,0
	ФБ			
ПИР	Всего	124 238,1	124 238,1	0,0
	ОБ	124 238,1	124 238,1	0,0
	ФБ			
<i>Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе</i>	Всего	24,2	24,2	0,0
	ОБ	682 060,4	872 438,8	190 378,4
	ФБ	682 060,4	872 438,8	190 378,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе	Всего	14,0	14,0	0,0
	ОБ	94 445,9	103 995,5	9 549,6
	ФБ	94 445,9	103 995,5	9 549,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 185+220 - км 190+220 в Усть-Илимском районе	Всего	200 000,0	200 000,0	0,0
	ОБ	200 000,0	200 000,0	0,0
	ФБ			
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск - Новоилимск на участке км 53+000 - км 63+200 в Нижнеилимском районе	Всего	10,2	10,2	0,0
	ОБ	246 960,0	246 960,0	0,0
	ФБ	246 960,0	246 960,0	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 41 - км 46+700 в Иркутском районе	Всего	108 219,8	58 219,8	-50 000,0
	ОБ	108 219,8	58 219,8	-50 000,0
	ФБ			

Капитальный ремонт автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Алзамай на участке км 133 - км 138 в Нижнеудинском районе	Всего		64 028,8	64 028,8
	ОБ		64 028,8	64 028,8
	ФБ			
Капитальный ремонт автомобильной дороги п. Новонукутский 2,7 км в Нукутском районе	Всего		64 000,0	64 000,0
	ОБ		64 000,0	64 000,0
	ФБ			
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Залари-Жигалово" - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе	Всего		22 500,0	22 500,0
	ОБ		22 500,0	22 500,0
	ФБ			
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 250+000 - км 255+097 в Качугском районе	Всего		57 300,0	57 300,0
	ОБ		57 300,0	57 300,0
	ФБ			
ПИР	Всего	32 434,7	55 434,7	23 000,0
	ОБ	32 434,7	55 434,7	23 000,0
	ФБ			

Законопроектом предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования в сумме **501 429,7 тыс. рублей** на строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе:

– а/д Киренск-Казачинское на участке км 65+500- км 104+634 в Казачинско-Ленском районе на 450 000,0 тыс. рублей (перераспределение средств на 2019 год с целью реального освоения в 2018 году объема в сумме 353 561,2 тыс. рублей);

– а/д Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах на 100 000,0 тыс. рублей (перераспределение средств на 2020 год; корректировка с целью реального освоения средств в 2018 году в объеме 79 490,9 тыс. рублей).

На **капитальный ремонт и реконструкцию** автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области проектом Закона планируется **увеличение** бюджетных ассигнований на **190 378,4 тыс. рублей** и **17 480,5 тыс. рублей** соответственно. Увеличение в основном связано с включением в перечень новых объектов. В том числе:

на капитальный ремонт:

– «Нижнеудинск-Боровинок-Алзамай на участке км 133 - км 138 в Нижнеудинском районе» - 64 028,8 тыс. рублей;

– «п. Новонукутский 2,7 км в Нукутском районе» - 64 000,0 тыс. рублей;

– «Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 250+000 - км 255+097 в Качугском районе» - 57 300,0 тыс. рублей;

– «Залари-Жигалово» - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе» - 22 500,0 тыс. рублей.

на реконструкцию:

– «Иркутск-Листвянка на участке км 8 - км 12 в Иркутском районе» - 14 706,7 тыс. рублей;

– «Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе» - 5 000,0 тыс. рублей.

Представленная к Законопроекту пояснительная записка не содержит причины увеличения либо уменьшения расходов по мероприятиям. Согласно приложению 7 к Госпрограмме основанием для включения объектов в перечень объектов капитального строительства, капитального ремонта, реконструкции является проектно-сметная документация, прошедшая государственную экспертизу.

Законопроектом по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» планируется уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 485 487,0 тыс. рублей или 43,5% (с 1 115 565,6 тыс. рублей до 630 078,6 тыс. рублей) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, ранее предусмотренных Законом о бюджете в редакции 04.04.2018 (таблица).

тыс. рублей

Государственная программа	Финансирование			Редакция изменений в ГП	Исполнение на 01.09.2018 *	Объект	Примечание
	Закон о бюджете	Проект Закона	Отклонение				
Государственная программа Иркутской области "Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства" на 2014 - 2020 годы							
Подпрограмма "Дорожное хозяйство" на 2014 - 2020 годы	1 115 565,6	630 078,6	-485 487,0		150 294,6		
Основное мероприятие "Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области"	2 424,0	2 423,2	-0,8	02.07.2018	2 423,2	Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе	Изначально планировалось больше за счет округления суммы до 2 424,0 тыс. рублей, фактически необходим объем 2 423,2 тыс. рублей
	179 490,9	79 490,9	-100 000,0	23.08.2018	16 074,0	Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	Перераспределение средств на 2019 год; корректировка с целью реального освоения средств в 2018 году
	803 561,2	353 561,2	-450 000,0	23.08.2018	82 327,0	Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	Первоначально ассигнования в объеме 400,0 тыс. рублей уменьшены в редакции ГП от 15.05.2018; в объеме 450,0 тыс. рублей уменьшены в редакции ГП от 23.08.2018; перераспределение средств на 2019 год с целью реального освоения объема в 2018 году
	29 978,8	77 012,1	47 033,3	02.07.2018	9 974,2	Устройство освещения на автомобильных дорогах	Первоначально ассигнования в объеме 47 032,5 тыс. рублей увеличены в редакции ГП от 15.05.2018; корректировка в соответствии с имеющимися

						ПСД
0,0	14 706,7	14 706,7	15.05.2018	14 706,7	Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 8 - км 12 в Иркутском районе	Судебное решение, оплата исполнительного листа, проблемы с собственником земельного участка (компенсация собственнику)
100 110,7	97 884,5	-2 226,2	23.08.2018	24 789,5	Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос.Сахюрта-о.Ольхон в Ольхонском районе	Корректировка стоимости в соответствии с заключением экспертизы
0,0	5 000,0	5 000,0	23.08.2018	0,0	Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	Оплата аванса в соответствии с заключенным контрактом

Исполнение на 01.09.2018* - исполнение указано с учетом финансирования, предусмотренного Законопроектом

1.3 Увеличение бюджетных ассигнований на совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области составило 1 000,0 тыс. рублей или 3,2% (с 31 285,4 тыс. рублей до 32 285,4 тыс. рублей), бюджетные ассигнования предусмотрены на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

1.4 Увеличение бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов составило 4 936,2 тыс. рублей или 0,5% (с 179 900,0 тыс. рублей до 184 836,2 тыс. рублей).

Законопроектом планируется в соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп увеличить бюджетные ассигнования в сумме 4 936,2 тыс. рублей на предоставление субсидии муниципальному образованию «город Шелехов» (с 66 700,0 тыс. рублей до 71 636,2 тыс. рублей).

2. По Подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 10 871,7 тыс. рублей или в 1,7% от действующей редакции Закона о бюджете (с 658 085,9 тыс. рублей до 668 957,6 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований связано с поступлением средств из федерального бюджета в сумме 10 871,7 тыс. рублей, которые планируется направить в качестве субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области (КЦСР 6320153902) в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

3. По Подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 4,6 тыс. рублей (с 164 017,8 тыс. рублей

до 164 013,2 тыс. рублей). Корректировку бюджетных ассигнований планируется осуществить по основному мероприятию – «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» в связи с экономией, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур при строительстве пешеходного моста через р. Застрянка Нижнеудинского муниципального образования.

4. По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 502,3 тыс. рублей или 0,2% (с 301 349,6 тыс. рублей до 300 847,3 тыс. рублей). Корректировку бюджетных ассигнований планируется осуществить по основному мероприятию – «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства».

В рамках подпрограммы планируется увеличить бюджетные ассигнования на 6 841,8 тыс. рублей, из которых: 2 226,2 тыс. рублей - на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и 4 615,6 тыс. рублей - на обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» на покупку компьютерной техники, командировочные расходы, ГСМ и автозапчасти, оплату коммунальных услуг и пр. С одновременным уменьшением бюджетных ассигнований на 7 344,1 тыс. рублей по проектно-изыскательским работам на реконструкцию административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а, в связи с экономией по результатам проведения торгов.

Законопроектом по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» планируется уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 7 344,1 тыс. рублей или 21,7% (с 33 800,0 тыс. рублей до 26 455,9 тыс. рублей) на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения, ранее предусмотренных Законом о бюджете.

тыс. рублей

Государственная программа	Финансирование			Редакция измененный в ГП	Исполнение на 01.09.2018*	Объект	Примечание
	Закон о бюджете	Проект Закона	Отклонение				
Государственная программа Иркутской области "Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства" на 2014 - 2020 годы							
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» на 2018-2020 годы	33 800,0	26 455,9	-7 344,1		10 158,6		
ОМ "Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения"	33 800,0	26 455,9	-7 344,1	23.08.2018	10 158,6	ПИР на реконструкцию административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	Экономия по результатам проведения торгов в рамках 44-ФЗ

Исполнение на 01.09.2018* - исполнение указано с учетом финансирования, предусмотренного Законопроектом

Выводы:

1. Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 459 953,1 тыс. рублей или на 5,6%.

2. Наибольшее увеличение предусмотрено по подпрограмме «Дорожное хозяйство», в которой на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области дополнительно предусмотрены средства в объеме 737 222,9 тыс. рублей. В перечень объектов ремонта автомобильных дорог включено 8 новых объектов на общую сумму 377 175,5 тыс. рублей (в т.ч. «Подъезд к с.Оёк в Иркутском районе»; «Балаганск-Заславская на участке км 13 - км 23 в Балаганском районе», «Подъезд к п.Оса в Осинском районе», «Временный мост для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги Подъезд к п.Заречное в Качугском районе» и т.д.).

3. Бюджетные ассигнования на строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области уменьшены на 501 429,7 тыс. рублей, в том числе по а/д Киренск-Казачинское на участке км 65+500- км 104+634 в Казачинско-Ленском районе на 450 000,0 тыс. рублей и на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах на 100 000,0 тыс. рублей (корректировка с целью реального освоения средств в 2018 году).

4. На капитальный ремонт и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области проектом Закона планируется увеличение бюджетных ассигнований на 190 378,4 тыс. рублей и 17 480,5 тыс. рублей соответственно. Увеличение в основном связано с включением в перечень новых объектов.

5. КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2018 год покрывают расчетные нормативы финансовых затрат не более, чем на 17,2 % по содержанию, на 14,2 % - по ремонту и на 2,4 % по капитальному ремонту. В результате существуют риски ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения на них.

6. В рамках исполнения рекомендаций, утвержденных постановлением ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в рамках объема дорожного фонда Иркутской области на субсидии муниципальным образованиям Иркутской области для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования: муниципальному образованию «город Черемхово» в сумме 50 000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги в г. Черемхово (ул. Маяковского); муниципальному образованию «город Усть-Илимск» в сумме 40 000,0 тыс. рублей (пр. Др. Народов, ул. 50 лет ВЛКСМ, пр. Мира).

Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Законопроектом планируется увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2018 год на 330 505,7 тыс. рублей (до 9 156 855,5 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области согласно нормам постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» планируется направить на:

– осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание

автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2018 году в сумме 1 502,2 тыс. рублей;

– предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году в сумме 349 608,3 тыс. рублей;

– реализацию мероприятий трех государственных программ в 2018 году в сумме 8 805 745,0 тыс. рублей.

		тыс. рублей
	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	КЦСР 2018
Всего		8 805 745,0
ГП Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы	6300000000	8 274 507,2
ГП «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	6400000000	819,5
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы	6600000000	41 548,3
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы	6800000000	488 870

На предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственных программ бюджетные ассигнования уменьшены на 213 506,0 тыс. рублей, или 9,6% и составят 2 001 306,2 тыс. рублей, в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований.

11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014-2020 годы

Бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) предлагается увеличить с 2 197 978,1 тыс. рублей до 2 281 734,9 тыс. рублей, на 83 756,8 тыс. рублей или на 3,8%, что соответствует ресурсному обеспечению 2018 года проекта государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы, прошедшего экспертизу (таблица)

тыс. рублей						
№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Закон о бюджете (04.04.2018)	Проект ГП (сентябрь)	Проект Закона	Отклонение	%
	Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	2 197 978,1	2 281 734,9	2 281 734,9	83 756,8	3,8
1.	Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
2.	Подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	558 239,1	611 563,5	611 563,5	53 324,4	9,6
3.	Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	244 869,8	33 540,7	33 540,7	-211 329,1	-86,3
4.	Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы	11 818,7	282 518,1	282 518,1	270 699,4	2290,4
5.	Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	179 063,5	149 693,2	149 693,2	-29 370,3	-16,4
6.	Подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	204 437,5	204 462,5	204 462,5	25,0	0,0

7.	Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2018 годы	7 795,3	7 795,3	7 795,3	0,0	0,0
8.	Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	67 917,8	67 917,8	67 917,8	0,0	0,0
9.	Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы	811 279,1	811 279,1	811 279,1	0,0	0,0
10.	Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2018 - 2020 годы	62 557,3	62 964,7	62 964,7	407,4	0,7

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 4 подпрограмм в сумме 324 456,2 тыс. рублей, в том числе:

1) по подпрограмме **«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы – на 53 324,4 тыс. рублей** (с 558 239,1 тыс. рублей до 611 563,5 тыс. рублей) или 9,6%, в том числе за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на сумму **4 951,2 тыс. рублей** в связи с уменьшением потребности в федеральных средствах на строительство дошкольных образовательных организаций в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья;

- увеличения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на сумму **58 275,6 тыс. рублей**, в том числе:

16 000,0 тыс. рублей - на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ, не предусмотренных условиями муниципального контракта, по объекту «Детский сад на 140 мест в рабочем поселке Маркова Марковского муниципального образования Иркутского района» в рамках проекта жилищного строительства «Микрорайон «Луговое», Марковское городское поселение, Иркутский район, Иркутская область»;

36 700,0 тыс. рублей - на приобретение жилых помещений для медицинских работников в п. Бохан Боханского района Иркутской области;

4 756,1 тыс. рублей - на предоставление государственным гражданским служащим Иркутской области единовременной выплаты на приобретение жилого помещения;

819,5 тыс. рублей - на оплату экспертизы проектной документации на строительство автомобильной дороги местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство стандартного жилья. При этом по пояснениям специалистов министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство) завершение мероприятия запланировано в соответствии с условиями муниципального контракта в 2018 году;

Предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 979,0 тыс. рублей на реализацию нового основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области», которое выделено из состава основного мероприятия «Приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных государственных учреждений культуры».

Необходимость ведения учета специализированного жилищного фонда, жилые помещения которого не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма специализированных жилых помещений, обусловлена нормами ст. 92 ЖК РФ, которой определено, что в качестве специализированных жилых помещений используются жилые помещения государственного жилищного фонда. Использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду в соответствии с Правилами отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42. Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляется на основании решения органа, осуществляющего управление государственным жилищным фондом.

При этом формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для учреждений культуры и медицинских учреждений осуществляется в рамках подпрограммы министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерством культуры и архивов Иркутской области, тогда как формирование специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы не вменено в полномочия ни одного из этих министерств.

КСП области обращает внимание, что в отступление от норм ст. 92 Жилищного кодекса РФ в функции министерства имущественных отношений вменено формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области только для одного вида жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и приравненным к ним категориям граждан.

КСП области **рекомендует** определить единый орган, осуществляющий управление государственным жилищным фондом Иркутской области;

2) по подпрограмме **«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы** бюджетные ассигнования областного бюджета увеличены на 270 699,4 тыс. рублей (с 11 818,7 тыс. рублей до 282 518,0 тыс. рублей) или в 23,9 раза в целях завершения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», согласно которому расселение аварийного жилищного фонда должно быть завершено субъектами РФ до 1 сентября 2017 года. Так как Иркутская область не завершила расселение в установленный срок, подпрограмма дополнена новым мероприятием «Завершение расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года» с объемом финансирования 261 507,1 тыс. рублей.

В рамках мероприятия планируется предоставление субсидии за счет средств областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на завершение расселения аварийного жилищного фонда путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке жилья и предоставления возмещений гражданам за изымаемые жилые помещения, расположенные в аварийных домах.

Порядок предоставления субсидий, а также распределение субсидий между муниципальными образованиями (в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ) не установлено, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6450172998 на сумму 261 507,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

Кроме этого, бюджетные ассигнования увеличены на 9 192,3 тыс. рублей (с 11 818,7 тыс. рублей до 21 011,0 тыс. рублей) на увеличение объема субсидии (КЦСР 6450109602), предоставляемой Магистральнинскому МО, получившему субсидии в 2017 году и имеющему незавершенные мероприятия реализации региональной программы по переселению граждан в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по муниципальному контракту (постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2018 № 637-пп).

Как ранее отмечала КСП области, механизм предоставления дополнительных субсидий из областного бюджета в рамках ранее заключенных соглашений требует дополнительной правовой оценки.

В пояснительной записке министерством строительства, дорожного хозяйства не приведены сведения о муниципальных образованиях, незавершивших расселение, как и об объеме **не расселенного АЖФ**, что не позволяет сделать вывод о достаточности объема субсидий, предусмотренных законопроектом на завершение мероприятий по расселению в рамках Указа Президента.

Как ранее отмечала КСП области (отчет от 29.12.2018 №01/39) существуют риски возврата Иркутской областью в ГК Фонд реформирования ЖКХ полученной финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за невыполнение целевого показателя «Общая площадь, подлежащая расселению».

Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» представлен в региональной адресной программе «Переселение граждан из АЖФ». Данный перечень содержит сведения об адресах расселяемых домов и числе жителей, планируемых к переселению. При этом условиями соглашений, заключенных министерством строительства, дорожного хозяйства области с муниципальными образованиями – участниками подпрограммы не была предусмотрена обязанность муниципального образования обновлять списки переселяемых жителей, что указывает на отсутствие со стороны министерства строительства, дорожного хозяйства области контроля за актуальностью сведений, отраженных в РП «Переселение граждан из АЖФ».

Анализ изменений, внесенных 20.09.2018 в Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках данной подпрограммы показал, что объем АЖФ сокращен на 1 153,75 кв.м., в том числе за счет сокращения числа расселяемых граждан на 58 человек (таблица).

Перечень аварийных многоквартирных домов			
	ред. от 30.03.2018	ред. от 20.09.2018	отклонение
Всего объем аварийного жилищного фонда (кв. м)	419 640,33	418 486,58	-1 153,75
Братск	151 774,66	150 573,51	-1 201,15
Магистральнинский	25 047,67	25 050,87	3,20
Усть-Кут	24 132,40	24 176,60	44,20
Всего количество расселяемых граждан (человек)	25 420	25 362	-58
Братск	9 781	9 716	-65
Усть-Кут	1 449	1 456	7

3) по подпрограмме «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы – 25,0 тыс. рублей (с 204 437,5 тыс. рублей до 204 462,5 тыс. рублей) за счет бюджетных ассигнований средств областного бюджета или 0,01% на изготовление бланков свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства для молодых семей за счет экономии по результатам проведенных торгов в рамках государственной программы Иркутской области «Молодежная политика»;

4) по подпрограмме «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2018 - 2020 годы – 407,4 тыс. рублей (с 62 557,3 тыс. рублей до 62 964,7 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета или 0,65%. Дополнительное финансирование необходимо с целью возмещения командировочных расходов в рамках деятельности службы государственного строительного надзора Иркутской области.

3. Уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета предусмотрено в рамках 2 подпрограмм в сумме 240 699,4 тыс. рублей, в том числе:

1) по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы на 2018 - 2020 годы запланировано сокращение на 211 329,1 тыс. рублей (с 244 869,8 тыс. рублей до 33 540,7 тыс. рублей) или 86,3%. Уменьшение обусловлено сокращением на 367,85 кв. м. (с 92 076,31 кв. м до 91 708,46 кв. м) расселяемой площади аварийного жилищного фонда подлежащего расселению и сокращением на 77 человек числа расселяемых граждан (таблица).

Перечень аварийных многоквартирных домов, расселяемых в рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы			
Всего объем аварийного жилищного фонда (кв. м)	ред. от 15.12.2017	ред. от 15.05.2018	Отклонение
		92 076,31	
г. Бодайбо	14 351,49	14 194,94	-156,55
п. Новомальтинск	4 616,10	4 567,20	-48,9
п. Артемовский	2 870,60	2 708,20	-162,4
Всего количество расселяемых граждан (человек)	5 242	5 165	-77
г. Бодайбо	820	814	-6
п. Новомальтинск	267	199	-68
п. Артемовский	113	110	-3

Уменьшение финансирования обусловлено невозможностью расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, в связи с отсутствием на федеральном уровне механизмов переселения граждан.

Данный факт, при отсутствии потребности, может указывать на ненадлежащее исполнение министерством строительства, дорожного хозяйства бюджетного полномочия по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований (подпункт 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ);

2) по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – минус 29 370,3 тыс. рублей (с 95 503,5 тыс. рублей до 66 133,2 тыс. рублей) или 30,8% от Закона об областном бюджете. Уменьшение обусловлено сокращением на 2 004,3 кв.м. (с 20 891,0 кв. м. до 18 886,7 кв. м) расселяемой площади АЖФ, подлежащего расселению, в связи с

уточнением площади жилых помещений по результатам технического обмера жилых помещений и выявлением пустующих помещений (таблица).

Реестр многоквартирных жилых домов, расположенных в зоне БАМа на территории Иркутской области и признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции после 1 января 2012 года			
Всего объем аварийного жилищного фонда (кв. м)	ред. от 26.02.2018	ред. от 19.07.2018	Отклонение
		20 891,00	18 886,70
г. Бодайбо	16 178,39	14 842,19	-1 336,20
г. Усть-Кут	4 545,60	3 877,50	-668,10

4. Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6420000000) дополнена новым основным мероприятием «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам акционерного общества «ДОМ.РФ». В рамках основного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в 2018 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения с ведомственной целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, что не привело к изменению объемов бюджетных ассигнований подпрограммы в целом. Корректировка бюджетных ассигнований обусловлена началом реализации программы ипотечного кредитования по стандартам акционерного общества «ДОМ.РФ» на территории Иркутской области в 2018 году.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) предлагается увеличить с 2 197 978,1 тыс. рублей до 2 281 734,9 тыс. рублей, на 83 756,8 тыс. рублей или на 3,8%, что соответствует ресурсному обеспечению 2018 года проекта государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы, прошедшего экспертизу

2. В рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы предусмотрено формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для культурных и медицинских учреждений ответственными исполнителями – министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерством культуры и архивов Иркутской области и министерством имущественных отношений Иркутской области. При этом в соответствии с положениями о данных министерствах, функции по формированию специализированного жилищного фонда предусмотрены только у министерства имущественных отношений и только для детей-сирот.

КСП области рекомендует в рамках норм ст. 92 ЖК РФ определить единый орган, осуществляющий управление государственным жилищным фондом Иркутской области в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области по видам жилых помещений.

3. По подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы бюджетные ассигнования областного бюджета увеличены на 270 699,4 тыс. рублей в целях завершения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600. Так как Иркутская область не завершила расселение в установленный срок, подпрограмма дополнена новым мероприятием

«Завершение расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года» с объемом финансирования 261 507,1 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидий, а также распределение субсидий между муниципальными образованиями (в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не установлено, что может указывать на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 6450172998 на сумму 261 507,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

Кроме этого, бюджетные ассигнования увеличены на 9 192,3 тыс. рублей на увеличение объема субсидии (КЦСР 6450109602), предоставляемой Магистральнинскому МО, получившему субсидии в 2017 году и имеющему незавершенные мероприятия реализации региональной программы по переселению граждан в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по муниципальному контракту (постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2018 № 637-пп).

Как ранее отмечала КСП области, механизм предоставления дополнительных субсидий из областного бюджета в рамках ранее заключенных соглашений требует дополнительной правовой оценки.

В пояснительной записке министерством строительства, дорожного хозяйства не приведены сведения о муниципальных образованиях, незавершивших расселение, как и об объеме не расселенного АЖФ, что не позволяет сделать вывод о достаточности объема субсидий, предусмотренных законопроектом на завершение мероприятий по расселению в рамках Указа Президента.

Как ранее отмечала КСП области (отчет от 29.12.2018 №01/39) существуют риски возврата Иркутской областью в ГК Фонд реформирования ЖКХ полученной финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за невыполнение целевого показателя «Общая площадь, подлежащая расселению» в г. Братск, п. Магистральный, г. Усть-Кут.

Анализ изменений, внесенных 20.09.2018 в Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках данной подпрограммы показал, что объем АЖФ этих муниципальных образований сокращен на 1 153,75 кв.м., в том числе за счет сокращения числа расселяемых граждан на 58 человек.

4. Уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета предусмотрено в рамках 2 подпрограмм в объеме 240 699,4 тыс. рублей, в том числе:

по подпрограмме **«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы на 2018 - 2020 годы запланировано сокращение на 211 329,1 тыс. рублей** в результате сокращения на 367,85 кв. м. расселяемой площади аварийного жилищного фонда признанного таковым до 1 января 2012 года подлежащего расселению и сокращением на 77 человек числа расселяемых граждан в г. Бодайбо, п. Новомальтинск, п. Артемовский, в связи с отсутствием на федеральном уровне механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Данный факт, при отсутствии потребности, может указывать на ненадлежащее исполнение министерством строительства, дорожного хозяйства бюджетного полномочия по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований (подпункт 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ);

по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – на 29 370,3 тыс. рублей в связи с сокращением на 2 004,3 кв.м. расселяемой площади АЖФ, подлежащего расселению в г. Бодайбо, г. Усть-Кут, в связи с уточнением площади жилых помещений по результатам технического обмера жилых помещений и выявлением пустующих помещений.

5. В рамках подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы не удовлетворена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях за счет средств областного бюджета в объеме 62 590,4 тыс. рублей с целью предоставления 83 социальных выплат гражданам, в отношении которых принято решение.

6. В соответствии с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области, определенными в рамках постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС:

- включено мероприятие по приобретению жилых помещений для медицинских работников в п. Бохан на сумму 36 700 тыс. рублей. При этом приобретение жилых помещений для медицинских работников в г. Братске и п. Кутулик в 2018 году в настоящее время не предусмотрено. По данным министерства строительства, дорожного хозяйства приобретение жилых помещений в г. Братске планируется в 2019 году, в Аларском районе (в том числе в п. Кутулик) после Киренского района в соответствии с рейтингом муниципальных образований Иркутской области по результатам оценки критериев отбора для формирования специализированного жилищного фонда, проведенного министерством здравоохранения Иркутской области;

- произведено увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на сумму 55 319,5 тыс. рублей.

12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы

Анализ проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект, законопроект) показал, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом на 2018 год, **согласуется** с показателями ресурсного обеспечения на 2018 год прошедшей экспертизу государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы.

Согласно законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы на 2018 год предусмотрены в общем объеме **2 731 760,5 тыс. рублей**, что **меньше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на **1 093 863,2 тыс. рублей**.

Сравнение изменений в областной бюджет с действующей редакцией бюджета в разрезе подпрограмм представлено в таблице, тыс. рублей:

Госпрограмма, подпрограмма (КЦСР)	Закон об областном бюджете	Законопроект	ГП	Отклонение законопроекта от Закона
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6500000000)	3 825 623,7	2 731 760,5	2 731 760,5	-1 093 863,2
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области»	24 671,2	22 538,7	22 538,7	-2 132,5

(КЦСР 6510000000)				
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» (КЦСР 6520000000)	1 585 887,0	505 080,2	505 080,2	-1 080 806,8
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	292 295,8	251 419,5	251 419,5	-40 876,3
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» (КЦСР 6540000000)	802 811,2	812 592,1	812 592,1	9 780,9
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» (КЦСР 6550000000)	2 673,0	14 552,8	14 552,8	11 879,8
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» (КЦСР 6560000000)	171 242,7	170 828,7	170 828,7	-414,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6570000000)	946 042,8	954 748,5	954 748,5	8 705,7

Как видно из таблицы, объемы бюджетных ассигнований на 2018 год увеличены по трем подпрограммам, а по четырем - уменьшены. Наибольшее уменьшение (минус 1 080 806,8 тыс. рублей) сложилось по подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6520000000). Уменьшение связано с переносом сроков реализации мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Общие объемы ассигнований на Госпрограмму на плановый период 2019-2020 годов – не изменяются, но при этом предлагаются изменения в ассигнования 2019 года в разрезе подпрограмм. Информация приведена в таблице, тыс. рублей:

Наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	Проект	Откл. от Закона	Проект	Откл. от Закона	Проект	Откл. от Закона
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы	2 731 760,5	-1 093 863,2	3 852 798,8	0,0	4 687 529,5	0,0
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	22 538,7	-2 132,5	3 000,0	-2 317,5	5 317,5	0,0
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	505 080,2	-1 080 806,8	1 947 502,5	95 000,0	2 557 432,1	0,0
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	251 419,5	-40 876,3	96 390,0	-52 131,7	285 806,9	0,0
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	812 592,1	9 780,9	727 202,7	0,0	719 921,6	0,0
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	14 552,8	11 879,8	950,0	-1 723,0	2 673,0	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	170 828,7	-414,0	115 347,1	-38 827,8	155 021,8	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	954 748,5	8 705,7	962 406,5	0,0	961 356,6	0,0

Из таблицы следует, что в плановом периоде 2019 года за счет уменьшения финансирования ряда подпрограмм на общую сумму 95 000,0 тыс. рублей предлагается

увеличить ассигнования на подпрограмму «Отходы производства и потребления в Иркутской области».

Ассигнования на Госпрограмму на 2018 год в разрезе видов расходов (КВР) отражены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	КВР	Бюджет 2018 год	Проект бюджета 2018 год	Изменени е
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	921 279,8	990 177,6	68 897,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 770 040,0	308 458,3	-1 461 581,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 000,0	3 550,2	550,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	27 789,0	27 789,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	334 732,0	617 794,5	283 062,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	767 811,2	782 229,2	14 418,0
Иные бюджетные ассигнования	800	971,7	1 761,7	790,0
Итого		3 825 623,7	2 731 760,5	-1 093 863,2

Как видно из таблицы, уменьшены ассигнования на закупку товаров, работ и услуг на 1 461 581,7 тыс. рублей (КВР 200), увеличены ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на 283 061,5 тыс. рублей (КВР 500). Уменьшение по КВР 200 обусловлено уменьшением ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по ликвидации воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» и экономией, достигнутой по результатам закупок товаров, работ и услуг, которая, в том числе перераспределена на КВР 500.

В разрезе подпрограмм законопроектом предложены следующие изменения.

По подпрограмме «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ» (КЦСР 651000000) предусматривается **уменьшение** ассигнований за счет средств областного бюджета на **2 132,5 тыс. рублей** (с 24 671,2 тыс. рублей до 22 538,7 тыс. рублей).

По данной подпрограмме произведены изменения бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по КЦСР 6510100000 «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» по мероприятиям:

- «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения» - 414,9 тыс. рублей;

- «Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования» - 1 617,5 тыс. рублей.

Указанное уменьшение связано с перераспределением экономии текущего года на подпрограмму «Защита окружающей среды» на мероприятие «Расчет норм рекреационной нагрузки для организованного и неорганизованного отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Иркутской области». Средства необходимы для оплаты принятых обязательств прошлого года (контракта 2017 года, исполненного в текущем году).

Аналогичные изменения (уменьшение на 2 317,5 тыс. рублей по этой же целевой статье) предлагаются по объемам ассигнований 2019 года. В плановом периоде 2019 года средства перераспределены на подпрограмму «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на новое мероприятие «Ликвидация объектов с накопленным

экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

По подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» (КЦСР 652000000) предусматривается уменьшение ассигнований за счет средств федерального бюджета на **1 080 806,8 тыс. рублей** с 1 585 887,0 тыс. рублей до 505 080,2 тыс. рублей.

1. В рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000):

1.1. Уменьшены (аннулированы) ассигнования по КЦСР 65203R0290 «Мероприятия по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории», предусмотренные на реализацию мероприятий по ликвидации воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», в том числе: 1 111 935,8 тыс. рублей – федеральный бюджет, 295 577,9 тыс. рублей – областной бюджет (КВР 200).

Как установлено в ходе настоящей экспертизы, объемы финансирования указанного мероприятия исключены в связи с заключением Министерством природных ресурсов РФ с Правительством Иркутской области 7 сентября 2018 года дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 12 февраля 2018 года № 051-08-2018-014.

Причиной заключения допсоглашения и исключения бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, является отсутствие откорректированной проектной документации.

Реализация мероприятия в соответствии с проектной документацией, подготовленной ООО «ВЭБ Инжиниринг» в 2013 году невозможна.

Министерством природных ресурсов Иркутской области в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области о возможности изменения существенных условий государственного контракта заключено дополнительное соглашение от 23 июля 2018 года № 1 к госконтракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 с АО «Росгео», стоимостью 5 929 469,3 тыс. рублей (в том числе по годам: 2017 год – 287 877,4 тыс. рублей, 2018 год – 1 406 040,0 тыс. рублей, 2019 год – 1 786 192,8 тыс. рублей, 2020 год – 2 449 359,1 тыс. рублей), которым предусмотрена корректировка проектной документации за счет собственных средств единственного исполнителя АО «Росгеология». Срок выполнения корректировки установлен до 30 октября 2018 года.

Таким образом, поскольку в 2018 году реализация мероприятий по ликвидации отходов деятельности ОАО «БЦБК» невозможна, бюджетные ассигнования исключены обоснованно.

При этом КСП области отмечает, что в декабре 2017 года (28.12.2017) Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области подрядчику АО «Росгео» перечислен аванс в сумме 287 877,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 192 877,8 тыс. рублей, областного бюджета – 94 999,6 тыс. рублей.

Средства бюджетов находятся на расчетном счете подрядчика и в течение 2018 года не использовались. Акты выполненных работ подрядчиком в Министерство не представлялись.

1.2. Предусмотрены ассигнования по КЦСР 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (код вида расходов 500) в объеме 285 456,08 тыс. рублей.

Как свидетельствуют материалы настоящей экспертизы, межбюджетные субсидии муниципальным образованиям планируется предоставлять в соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на 2018 год, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от **17 сентября 2018 года № 663-пп.**

С учетом планирования объемов ассигнований в октябре месяце, имеются высокие риски невыполнения мероприятия в полном объеме и неосвоения бюджетных средств.

Так, согласно ч. 3 и 4 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предоставление субсидий производится главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, составленной в соответствии с законом об областном бюджете, а расходование субсидий органами местного самоуправления производится, в свою очередь, на основе сводной бюджетной росписи местного бюджета, составленной в соответствии с утвержденным муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования Иркутской области о местном бюджете. На выполнение данных процедур, а также осуществление конкурсных процедур потребуется определенное время, по оценке КСП Иркутской области – около двух месяцев, что приведет к заключению муниципальных контрактов только в декабре 2018 года.

Вместе с тем, согласно представленной информации, министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области уже проведена определенная работа по отбору муниципальных образований.

На сегодняшний момент подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о распределении субсидий в размере 23 888,3 тыс. рублей из областного бюджета. Указанное постановление в период проведения экспертизы находилось в министерстве финансов Иркутской области на согласовании. Вызывает сомнения обоснованность уже принятых распоряжений министерства природных ресурсов области о принятии решений о предоставлении субсидий городу Братску, городу Усть-Илимску, Ольхонскому районному муниципальному образованию. Дополнительно поступили заявки на предоставление субсидий от 10 муниципальных образований (Ангарский городской округ, город Свирск, Усольский район, Зиминский район, Баяндаевский район, Куйтунский район, Эхирит-Булагатский район, Боханский район, Бодайбинский район, город Черемхово) на общую сумму 190 644,9 тыс. рублей. Также планируется осуществить дополнительный отбор заявок.

С учетом изложенного, КСП отмечает, что реализация мероприятия организована и осуществляется уполномоченным органом поздно.

Как отметил ответственный исполнитель при внесении изменений в государственную программу, средства предусматриваются на ликвидацию несанкционированных свалок на территории муниципальных образований области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, в соответствии с которым к 2024 году необходимо обеспечить эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок. Вместе с тем, анализ показывает, что ссылка министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области при увеличении ресурсного обеспечения мероприятия

Госпрограммы и ее финансового обеспечения на Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 несостоятельна.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии предложено учесть, что в 2024 году необходимо обеспечить эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов и решение задачи формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий.

Паспорт Национального проекта «Экология» 24 сентября 2018 года утвержден Советом при Президенте России по стратегическому развитию. Он состоит из четырех крупных блоков: это «Воздух», «Вода», «Отходы» и «Биоразнообразие». В него входит 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий». Таким образом, из Указа Президента РФ не вытекают срочные меры в 2018 году по обеспечению мероприятий в сфере ликвидации несанкционированных свалок.

Фактически основанием определения финансового обеспечения мероприятий по ликвидации свалок является проблема, которая имеется на территории Иркутской области.

В Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области (раздел 5 «Объекты по размещению, обработке, утилизации и обезвреживанию отходов»), указано, что по состоянию на 01.11.2017 в ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок (по данным органов местного самоуправления), а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Управлением Росприроднадзора по Иркутской области и службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области, на территории Иркутской области выявлено 975 свалок на площади более 1,4 тыс. га. Свалки располагаются около каждого сельского поселения.

На территории 15 муниципальных образований расположено 23 объекта размещения ТКО (полигонов), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), что составляет 35,7 % обеспечения объектами для санкционированного размещения.

Все несанкционированные места размещения отходов подлежат ликвидации с вывозом отходов на объекты размещения отходов, включенных в ГРОРО.

В приложении 3 к разделу 5 Террсхемы обращения с отходами перечислены все выявленные на период подготовки Террсхемы несанкционированные свалки и предусмотрена их ликвидация в период 2018-2025 годы.

Вместе с тем, КСП области отмечает отсутствие системных действий уполномоченного государственного органа по проведению мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок.

Указанные средства предусмотрены в бюджете впервые с начала года. В 2016-2017 годах в Иркутской области за счет средств областного бюджета ликвидировано 27 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов объемом 162 тыс. м³, на площади 200 тыс. м², общий объем средств областного бюджета составил 75,9 млн.

рублей, а на 2019-2020 годы бюджетных ассигнований на эти цели не запланировано ни в действующем бюджете, ни проектом изменений.

Отсутствие планирования мероприятия с начала года и на плановый период 2019-2020 годов в областном бюджете и государственной программе противоречит принципам стратегического планирования, установленным Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» и не позволит области выполнить поручения вышеуказанного указа.

В результате реализации мероприятия планируется ликвидировать 559,3 тыс. м³ твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения на площади 100,97 га.

Вместе с тем, вызывают озабоченность темпы ликвидации несанкционированных свалок с учетом планируемых объемов их ликвидации.

Так, как отмечено выше, в ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок на территории области выявлено 975 свалок на площади более 1,4 тыс. га, объемом порядка 12 237 тыс. м³ отходов, на ликвидацию которых требуется порядка 6 млрд. рублей. Планируемое на 2018 год мероприятие позволит ликвидировать всего лишь около 7 процентов площади и 4 процента объема выявленных на сегодня несанкционированных свалок.

1.3. Увеличены ассигнования по КЦСР 65201299999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» на 41 250,1 тыс. рублей (КВР 200). Как следует из материалов экспертизы, увеличение по КЦСР обусловлено:

- увеличением на 45 000,0 тыс. рублей для приобретения и устройства установок для обезвреживания отходов в районах с ограниченной транспортной доступностью. Не представлено описание мероприятия, порядок, цели и участники его реализации. Вместе с тем, из имеющихся документов следует, что мероприятие запланировано для реализации полномочий муниципальных образований, в связи с чем, в соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса, требуется осуществление отбора муниципальных образований и планирование межбюджетных трансфертов;

- уменьшением на 3 749,9 тыс. рублей ассигнований по мероприятию «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское».

Как отмечено при осуществлении экспертизы государственной программы, экономия средств сложилась по результатам размещения заказа (торгов).

2. Законопроектом предусматривается увеличение ассигнований за счет областного бюджета на 2019 год по КЦСР 65201299999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области». Средства предусмотрены по КВР 200 на новое мероприятие государственной программы - «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в размере 95 000,0 тыс. рублей – (средства перераспределены с других КЦСР).

Увеличение предложено осуществить полностью за счет уменьшения объемов ассигнований 2019 года с других КЦСР:

- КЦСР 6530000000 подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – уменьшение на 52131,7 тыс. рублей;

- КЦСР 6550000000 подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – уменьшение на 1723,0 тыс. рублей;

- КЦСР 6560000000 подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – уменьшение на 38 827,8 тыс. рублей.

Всего – минус 95 000,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что сокращения ассигнований в плановом периоде 2019 года по данным подпрограммам не мотивированы и в дальнейшем, скорее всего, потребуют восстановления в проекте бюджета на 2019 год за счет доходов. Как установлено экспертизой вышеуказанное мероприятие (95 000,0 тыс. рублей) предусматривается на плановый период 2019 года с целью размещения заказа и заключения контракта в текущем году, а его исполнения на следующий год.

Вместе с тем анализ показывает, что новое мероприятие и планирование его финансового обеспечения за счет средств областного бюджета в размере 95 000,0 тыс. рублей в плановом периоде 2019 года предлагается в отсутствие правовых оснований и возможности его реализации, по следующим причинам.

1. Отсутствуют расходные обязательства Иркутской области.

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса РФ, бюджет Иркутской области предназначен для исполнения расходных обязательств Иркутской области.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате, принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» проектом Закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 95 000,0 тыс. рублей, что является нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

На отсутствие расходного обязательства КСП обращала внимание по результатам экспертизы проекта изменений в государственную программу.

2. Как установлено, объекты ОАО «БЦБК», которые планируется ликвидировать в рамках реализации мероприятия, находятся в собственности коммерческих организаций. Отсутствие объектов в государственной собственности Иркутской области исключает право расходования средств областного бюджета.

В соответствии с положениями Градостроительного кодекса (ст. 1) застройщик, а равно и технический заказчик, выступающий от имени застройщика, осуществляющий проектирование, выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт или снос объектов капитального строительства должен быть правообладателем в отношении данных объектов капитального строительства.

В силу ст. 210 Гражданского кодекса, бремя содержания имущества, в том числе ответственность за соблюдение требований природоохранного законодательства, несет его собственник.

В процессе экспертизы установлено, что объекты (здания и сооружения), в отношении которых планируется осуществить проектирование их сноса, не находятся в областной собственности.

Так, согласно информации, полученной из реестра кредиторов ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (дело № А19-10986/09-60), а также на сайте арбитражных управляющих (<https://my.arbitr.ru/#index>), имущество, находящееся в частной собственности, находится в залоге. На имущество выставлены требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества, и оно выставлено на торги.

Таким образом, размещение заказа на подготовку проектной документации на снос (ликвидацию) этих объектов противоречит законодательству.

3. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса лимит бюджетных обязательств это объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

Текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период). Плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

В соответствии со ст. 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Указанное исключает право финансового органа на доведение лимитов только на плановый период.

Кроме того КСП отмечает, что размещение заказа и заключение контракта в отсутствие правовых оснований влечет высокие риски в дальнейшем неэффективного использования бюджетных средств, поскольку проектная документация до решения вопросов об объектах собственности может быть не востребована и потерять актуальность.

3. Законом о внесении изменений в закон об областном бюджете от 04.04.2018 № 11-ОЗ по КЦСР 65203R0291 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории» **исключены** бюджетные ассигнования в сумме 141 004,9 тыс. рублей, предусмотренные для завершения работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района, в том числе, за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной

территории на 2012 - 2020 годы» - 111 393,9 тыс. рублей и софинансирование из областного бюджета в сумме 29 611,0 тыс. рублей.

Законопроектом не предусмотрено восстановление объемов финансирования по данному объекту для завершения строительства.

Между тем, результаты контрольных мероприятий показывают, что строительство полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района ведется с нарушениями законодательства:

- в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса, осуществление бюджетных инвестиций произведено без достижения требуемого результата;

- в нарушение ст. 48 Градостроительного кодекса строительство осуществлено в отсутствие отдельной проектной документации на отдельный этап строительства;

- размещение заказа осуществлено без учета требований ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о получении результата выполненной работы по контракту в виде построенного объекта капитального строительства.

Отсутствие бюджетных ассигнований противоречит рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области об увеличении средств на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области (п. 3 постановления Законодательного собрания Иркутской области от 6 декабря 2017 г. № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») и согласно условиям заключенного соглашения с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации влечет риски изъятия средств областного бюджета за отсутствие построенного объекта капитального строительства, введенного в эксплуатацию в 2018 году (недостижение целевого показателя).

По подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 653000000) предусматривается уменьшение ассигнований за счет средств областного бюджета на **40 876,3 тыс. рублей** (с 292 295,8 тыс. рублей до 251 419,5 тыс. рублей).

Основной объем уменьшения ассигнований связан с полным исключением ассигнований по КЦСР 6530129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» - мероприятие «Спрявление русла реки Заларинка в п. Новонукутский (крепление откосов камнем, мероприятие некапитального характера)» - на сумму 35 862,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в связи с отсутствием необходимости реализации.

Остальные сокращения связаны с экономией средств при реализации мероприятий, в том числе, по результатам конкурсных процедур.

По подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 654000000) предусматривается увеличение ассигнований на **9 780,9 тыс. рублей** за счет средств областного и федерального бюджетов (с 802 811,2 тыс. рублей до 812 592,1 тыс. рублей).

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение расходов на содержание ПХС III типа в Казачинско-Ленском районе на 2018 год за счет средств областного бюджета в сумме 7 400,0 тыс. рублей – КЦСР 6540120260 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в

соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Увеличены ассигнования по КЦСР 6540151290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» за счет средств федерального бюджета на 2 380,9 тыс. рублей, в том числе: увеличение на 11 086,5 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия, связанные с ликвидацией и тушением лесных пожаров на территории Иркутской области, в сумме 6 500,0 тыс. рублей; на уничтожение или подавление численности вредных организмов в сумме 4 586,5 тыс. рублей; уменьшение на 8 705,7 тыс. рублей, средства в виде экономии перераспределены на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6570000000) на увеличение расходов по содержанию министерства лесного комплекса Иркутской области.

По подпрограмме «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы предусматривается увеличение ассигнований на 11 879,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (с 2 673,0 тыс. рублей до 14 552,8 тыс. рублей), вся сумма по КЦСР 6550129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», в том числе на мероприятия:

- «Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал» увеличены объемы в 2018 году на 8 999,8 тыс. рублей;

- «Издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области» уменьшен объем на 70,0 тыс. рублей.

- «Расчет норм рекреационной нагрузки для организованного и неорганизованного отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Иркутской области» - новое мероприятие в 2018 году в размере 2 950,0 тыс. рублей – для оплаты обязательств (контракта) 2017 года.

По подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2014-2020 годы (КЦСР 6560000000) предусматривается уменьшение ассигнований на 414,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (с 171 242,7 тыс. рублей до 170 828,7 тыс. рублей).

Уменьшение произведено по Основному мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов», в том числе за счет:

- увеличения объемов на 1 100,0 тыс. рублей по КЦСР 6560120190 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов», средства предусмотрены на обеспечение деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области»;

- уменьшения объемов на 1 514,0 тыс. рублей по КЦСР 6560129260 «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», средства сняты с содержания ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ».

По Основному мероприятию государственной программы «Охрана и использование животного мира» на 2014 - 2020 годы осуществлено перераспределение объемов областного бюджета в размере 48 958,8 тыс. рублей в связи с реорганизацией от службы по охране и использованию животного мира Иркутской области министерству лесного комплекса Иркутской области. Изменения повлекли изменения в ведомственной структуре расходов бюджета и не повлекли внесения изменений в распределение ассигнований по КЦСР.

По подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6570000000) предусматривается увеличение ассигнований на 8 705,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, перераспределенных с подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (с 946 042,8 тыс. рублей до 954 748,5 тыс. рублей).

Увеличение произведено по КЦСР 6570151290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» в связи с увеличением штата государственных лесных инспекторов с 1 июля 2018 года, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 13.06.2018 года № 436-пп «О внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Иркутской области от 27 февраля 2018 года № 155-пп» численность министерства лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) увеличена на 188 единиц государственных лесных инспекторов и составляет 1 898 единиц.

Увеличение произведено по КВР 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами на 71 191,8 тыс. рублей, в том числе в основном за счет экономии по КВР 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 63 046,3 тыс. рублей по этой же целевой статье.

Выводы:

1. Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет на государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2018 год в размере **2 731 760,5 тыс. рублей**, что меньше объема бюджетных ассигнований, заложенного в действующей редакции бюджета на 1 093 863,2 тыс. рублей. На плановый период общий объем ассигнований по программе не меняется, вместе с тем имеются изменения внутри подпрограмм в 2019 году, заключающиеся в увеличении ассигнований по подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (на 95 000,0 тыс. рублей) за счет необоснованного уменьшения ассигнований по другим подпрограммам.

2. В отсутствие правовых оснований, с несоблюдением положений ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ (в отсутствие расходных обязательств Иркутской области), ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, ст. 210 Гражданского кодекса РФ, проектом изменений в Закон об областном бюджете на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, планируется увеличение бюджетных ассигнований в плановом периоде 2019 года по КЦСР 65201299999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» на новое мероприятие государственной программы - «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в размере 95 000,0 тыс. рублей.

3. Не увеличены ассигнования для завершения работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района (КЦСР 65203R0291 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию

Байкальской природной территории» на 141 004,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» - 111 393,9 тыс. рублей и софинансирование из областного бюджета в сумме 29 611,0 тыс. рублей, что не соответствует рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области Правительству Иркутской области при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос об увеличении средств на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области.

Отсутствие завершения мероприятия в 2018 году несет риск возврата средств федерального бюджета в размере 38,2 млн. рублей.

4. Увеличены ассигнования по КЦСР 65201299999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» на 41 250,1 тыс. рублей по КВР 200. Как следует из материалов экспертизы, увеличение по КЦСР обусловлено, в том числе, увеличением на 45 000,0 тыс. рублей для приобретения и устройства установок для обезвреживания отходов в районах с ограниченной транспортной доступностью. Не представлено описание мероприятия, порядок, цели и участники его реализации. Вместе с тем, из имеющихся документов следует, что мероприятие запланировано для реализации полномочий муниципальных образований, в связи с чем, в соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса, требуется осуществление отбора муниципальных образований и планирование межбюджетных трансфертов по КВР 500, влечет риски невыполнения мероприятия.

5. Планирование ассигнований по КЦСР 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (код вида расходов 500) в объеме 285 456,08 тыс. рублей в четвертом квартале 2018 года влечет риск неосвоения средств. КСП области отмечает отсутствие системных действий уполномоченного государственного органа по проведению мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок.

Указанные средства предусмотрены в бюджете впервые с начала года. В 2016-2017 годах в Иркутской области за счет средств областного бюджета ликвидировано 27 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов объемом 162 тыс. м³, на площади 200 тыс. м², общий объем средств областного бюджета составил 75,9 млн. рублей, а на 2019-2020 годы бюджетных ассигнований на эти цели не запланировано ни в действующем бюджете, ни проектом изменений.

Между тем, существует необходимость ликвидации до 2024 года 975 свалок на площади более 1,4 тыс. га, объемом порядка 12 237 тыс. м³ отходов. По оценке министерства природных ресурсов Иркутской области для этих целей необходимо порядка 6 млрд. рублей.

13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-

2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп.

Согласно приложению № 10 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в действующей редакции от 04.04.2018), бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы утверждены в объеме 1 327 352,7 тыс. рублей (КЦСР 6600000000).

Проектом Закона на 2018 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» предлагается увеличить на **145 214,8 тыс. рублей или 10,9%** (с 1 327 352,7 тыс. рублей до 1 472 567,5 тыс. рублей). Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы и ее подпрограмм соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы в последней редакции.

Предлагаемые изменения в закон об областном бюджете на 2018 год представлены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Закон об областном бюджете 2018 год редакции от 04.04.2018	Проект закона о внесении изменения	Госпрограмма	Разница: закон/проект закона
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	1 327 352,7	1 472 567,5	1 472 567,5	+145 214,8
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000)	155 589,9	176 631,0	176 631,0	+21 041,1
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000)	970 975,4	1 134 626,0	1 134 626,0	+163 650,6
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	51 462,1	51 462,1	51 462,1	0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000)	15 815,3	0,0	0,0	-15 815,3
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	35 530,0	11 868,4	11 868,4	-23 661,6
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» (КЦСР 66A0000000)	6 498,0	6 498,0	6 498,0	0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	91 482,0	91 482,0	91 482,0	0

Как видно из таблицы, изменения затронули четыре из семи подпрограмм Госпрограммы.

Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 661000000). Проектом Закона бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены в объеме 176 631,0 тыс. рублей с увеличением на **21 041,1 тыс. рублей** (с 155 589,9 тыс. рублей до 176 631,0 тыс. рублей). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона о внесении изменений	Отклонение
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	661000000	155 589,9	176 631,0	21 041,1
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	6610100000	141 195,2	158 351,3	17 156,1
Основное мероприятие «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	6610200000	1,7	1,7	0,0
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	6610400000	12 776,7	16 661,7	3 885,0
Основное мероприятие «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области»	6610500000	1 616,3	1 616,3	0,0

Как видно из таблицы, на 17 156,1 тыс. рублей увеличены расходы на ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) и на 3 885,0 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000).

На ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне», утвержденную приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2013 года № 45/ПР (КЦСР 6610100000), бюджетные ассигнования на 2018 год предусматриваются в объеме 158 351,3 тыс. рублей с увеличением на 17 156,1 тыс. рублей (с 141 195,2 тыс. рублей до 158 351,3 тыс. рублей)

Увеличение ресурсного обеспечения ВЦП за истекший период после внесения изменений в областной бюджет было осуществлено дважды: на 5 830,8 тыс. рублей в мае

2018 года (с 155 589,9 тыс. рублей до 161 420,7 тыс. рублей), на 15 210,3 тыс. рублей в сентябре 2018 года (с 161 420,7 тыс. рублей до 176 631,0 тыс. рублей).

В рамках увеличения финансирования указанной ВЦП по КВР 100 дополнительно предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 901,0 тыс. рублей – расходы на содержание ЦОВ, 10 424,3 тыс. рублей – расходы на выплату заработной платы ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», включая расходы на оплату труда работников, применение к установленному МРОТ районных коэффициентов.

В проекте изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования в сумме 24 425,1 тыс. рублей с увеличением на 6 731,8 тыс. рублей от действующей редакции Закона о бюджете планируются по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» разделу подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Как следует из анализа ведомственной целевой программы, 5 830,8 тыс. рублей предусмотрены на мероприятие «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера» (КЦСР 6610129999) ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000) для обеспечения мероприятий по селезащите на территории Слюдянского района.

Источником увеличения указанных бюджетных ассигнований являются бюджетные ассигнования, перемещенные с подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000) КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» разделу подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме **5 830,8 тыс. рублей.**

Как установлено в ходе проведения экспертизы, предлагаемые изменения в областной бюджет лишь фиксируют произведенные расходы областных средств.

Так, на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 11.05.2018 №527/и «О проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций» ОГКУ «Центр ГО и ЧС» поручено организовать и провести мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Слюдянский район», связанных с паводками и угрозой схода селевых потоков.

Из материалов настоящей экспертизы следует, что из представленных ОГКУ «Центр ГО и ЧС» бюджетных средств в объеме 5 830,8 тыс. рублей на проведение мероприятий по селезащите было направлено 2 909,3 тыс. рублей.

Между ОГКУ «Центр ГО и ЧС» и АУ «Лесхоз Иркутской области» (как с единственным исполнителем услуг на основании решения Заказчика об осуществлении закупки у единственного Подрядчика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен контракт от 22.05.2018 №330 на выполнение работ по расчистке русел рек и водоотводящих каналов Байкальского

золошлакоотвала от древесно-кустарниковой растительности на территории муниципального образования «Слюдянский район» на сумму **2 909,3 тыс. рублей**. Согласно представленным документам работы выполнены 06.08.2018 (акт сдачи-приемки работ от 13.08.2018 года). Оплата осуществлена 22.08.2018 на сумму 2 876,9 тыс. рублей (п/п №834131).

Кроме того установлено, что между ОГКУ «Центр ГО и ЧС» и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Высокогорный геофизический институт» заключен контракт от **17.09.2018 №350** на проведение работ по исследованию динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработке рекомендаций по защите от их негативного воздействия на сумму **2 900,0 тыс. рублей** со сроком исполнения 31.12.2018 года.

Как показал анализ ведомственной целевой программы Иркутской области «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на финансирование мероприятия «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера» первоначально предусматривалось на 2018 год 207,0 тыс. рублей. Затем объем увеличен на 5 830,8 тыс. рублей и составил 6 037,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Положения о министерстве имущественных отношений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 №264\43-пп в числе задач министерства предусмотрены:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий.

К полномочиям министерства отнесено планирование и проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (п.85).

В соответствии со ст. 14 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устав казенного учреждения должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности, которые казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

В рамках экспертизы КСП области получены изменения в Устав учреждения от 07.05.2018 №493/и, 28.09.2018 №1332/и, в соответствии с которыми на учреждение возложены функции по планированию и проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Анализ материалов экспертизы показал, что в рамках этого мероприятия организовано проведение двух мероприятий: 1) мероприятие по расчистке русел рек и водоотводящих каналов Байкальского золошлакоотвала от древесно-кустарниковой растительности; 2) организация проведения работ по исследованию динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели,

оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработке рекомендаций по защите от их негативного воздействия.

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории **лишь одного** муниципального образования «Слюдянский район», связанные с угрозой схода селевых потоков, ни в ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне», ни в Подпрограмме не предусмотрены, необходимость их проведения не обозначена, характеристика им не дана, механизмы реализации мероприятий не определены. Организация их выполнения силами казенного учреждения не согласуется с целями и задачами ВЦП, не соответствует принципам стратегического планирования, установленными статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Более того, организация выполнения исследования динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработке рекомендаций по защите от их негативного воздействия относится к исключительным функциям министерства как органа государственной власти в обозначенной сфере, уполномоченного на принятие управленческих решений.

КСП приходит к выводу, что проведение работ по исследованию динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработке рекомендаций по защите от их негативного воздействия, **не относится к функции учреждения по планированию и проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций**. Исключительное мероприятие, проводимое в Слюдянском районе, требует определенных управленческих решений.

По мнению КСП области, указанные мероприятия с соблюдением принципов стратегического планирования и функций органа государственной власти следует выполнять в рамках отдельных мероприятий Подпрограммы, для чего необходимо принятие расходного обязательства Иркутской области.

Законопроектом предлагается увеличить расходы по ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000) на 3 885,0 тыс. рублей (с 12 776,6 тыс. рублей до 16 661,7 тыс. рублей) по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» по разделу подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на подготовку сотрудников ЦОВ и региональной дежурно-диспетчерской службы «03».

Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000).

В рамках этой подпрограммы осуществляется финансирование ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2013 № 46/ПР.

Проектом Закона о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены в объеме 1 134 626,0 тыс. рублей с увеличением на **163 650,6 тыс. рублей** (с 970 975,4 тыс. рублей до 1 134 626,0 тыс. рублей).

Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей:

Наименование	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	6630000000	970 975,4	1 134 626,0	163 650,6
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	6630100000	970 975,4	1 134 626,0	163 650,6

На содержание противопожарной службы по раздел, подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрено 1 035 579,2 тыс. рублей, в том числе, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в объеме 994 126,8 тыс. рублей; по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» -расходы на капитальные вложения в объеме 41 452,4 тыс. рублей.

На содержание аварийно-спасательной службы по разделу, подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено 99 046,8 тыс. рублей, в том числе, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в объеме 97 546,8 тыс. рублей; по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 1 500 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ осуществляется в форме субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели (код вида расходов бюджета 600).

Материалами экспертизы, в том числе, по результатам анализа изменений в Госпрограмму, установлено, что из предлагаемое увеличение расходов на ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в объеме **163 650,6 тыс. рублей** планируется на улучшение материально-технического снабжения, уплату налогов, оплату труда.

Так, **100 000,0 тыс. рублей** предполагается направить на дополнительное приобретение пожарной техники в 2018 году в рамках укрепления материально-технической базы ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (одноименное мероприятие предусмотрено в ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»).

Следует отметить, что в ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» были предусмотрены расходы на «Укрепление материально-технической базы

областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в сумме 91 915,6 тыс. рублей (предусмотрены в областном бюджете на 2018 год в общей сумме финансового обеспечения по КВР 600).

В ходе экспертизы установлено, что решение об увеличении финансирования на приобретение пожарной техники принято в сентябре 2018 года.

Контрольно-счетная палата Иркутской области по результатам ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016-2017 годах неоднократно отмечала недостаточную техническую оснащенность пожарно-спасательной службы Иркутской области. Парк противопожарной техники в незначительных количествах начал обновляться в 2014-2016 годах. При этом обеспеченность учреждения техникой (по состоянию на 1 июля 2017 года) составляла 71,8% положенности (277 единиц из 386), из них 114 автоцистерн подлежали списанию, поскольку срок их эксплуатации значительно превышал установленные нормы.

Обоснованием выделения дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 100 000,0 тыс. рублей является необходимость увеличения парка пожарной техники для ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

При этом, КСП области отмечает, что наряду с планируемым приобретением противопожарной техники, предусмотрено приобретение оперативного автомобиля УАЗ-Патриот, стоимостью **1 258,0 тыс. рублей**.

Между тем, обоснование потребности приобретения оперативного автомобиля УАЗ-Патриот отсутствует.

Таким образом, по мнению КСП области, достаточные основания для обеспечения финансирования на приобретение ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» оперативного автомобиля УАЗ-Патриот, стоимостью 1 258,0 тыс. рублей отсутствуют.

Кроме того, по разделу, подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» КВР 600 дополнительно предусматриваются бюджетные ассигнования» по мероприятию «Обеспечение деятельности по тушению и профилактике пожаров на территории Иркутской области» ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на финансовое обеспечение содержания ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области в объеме **58 139,7 тыс. рублей**, в том числе:

54 500,5 тыс. рублей на обеспечение расходов на оплату труда работников ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», а также на применение к установленному минимальному размеру оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями;

3 639,2 тыс. рублей – для уплаты имущественного налога из них:

2 597,7 тыс. рублей – задолженность по уплате налога за 4 квартал 2016 года, 2017 год;

1 041,3 тыс. рублей – налог на имущество за 1 квартал 2018 года.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования в сумме 3 639,2 тыс. рублей предназначаются для погашения задолженности по налогу на имущество, а не на уплату текущего налога на имущество.

Установлено, что налоговый орган неоднократно уведомлял учреждение о наличии задолженности, которая росла, направляя требования об уплате налога (11.04.2018, 16.05.2018, 03.06.2018, 13.07.2018, 24.07.2018, 07.08.2018).

Информация о наличии у ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» задолженности по налогу свидетельствует о недостатках планирования финансового обеспечения этого учреждения и выполнения полномочий его учредителем – министерством имущественных отношений Иркутской области. Вопреки положениям статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 №348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление Иркутской области №348-пп) учредителем не обеспечено финансирование выполнения государственного задания с учетом расходов на содержание имущества.

В силу статьи 9.2 Федерального закона №7-ФЗ, Постановления Иркутской области №348-пп финансовое обеспечение на выполнение государственного задания должно осуществляться с учетом содержания имущества.

При этом не усматривается из обоснований, что учредителем обеспечено финансирование в 2018 году с учетом обязанности по текущей оплате налога на имущество.

КСП отмечает, что льгота по уплате налога на имущество отменена с 1 января 2016 года, о чем органы государственной власти Иркутской области, имеющие подведомственные учреждения, знали.

Также планируется увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на оплату труда работников аварийно-спасательной службы Иркутской области, а также на применение к установленному минимальному размеру оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями на сумму **3 832,4 тыс. рублей** (КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям») разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона по мероприятию «Обеспечение деятельности по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ».

Как показала экспертиза Госпрограммы, в рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», КЦСР 6630129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия или (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области на **новое** мероприятие «Обеспечение деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» в сумме **3 726,1 тыс. рублей**.

Указанное мероприятие предусматривает расходы на содержание и оснащение нового структурного подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», полномочиями которого являются работы по внедрению и развитию аппаратно-программного «Безопасный город» на территории Иркутской области, в том числе на оплату труда работников.

Мероприятие по обеспечению деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» по целям, задачам не согласуется с подпрограммой «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других

неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», а также не согласуется с полномочиями пожарно-спасательной службы.

В рамках проводимых контрольных мероприятий КСП области неоднократно обращала внимание, что мероприятия по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области не могут быть возложены на бюджетное учреждение, должны выполняться органом исполнительной власти или быть возложены на казенное учреждение.

По мнению КСП области **новое мероприятие и его финансовое обеспечение** в отношении выполнения мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» силами пожарно-спасательной службы, **предусматривается без учета задач и целей подпрограммы** «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», **без учета цели создания учреждения**, влечет нарушения при предоставлении субсидий этому учреждению.

Законопроектом по КВР 400 (мероприятие ВЦП «Строительство и реконструкция зданий, сооружений, линейных объектов, а также приобретение зданий и сооружений для обеспечения деятельности учреждения») предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на сумму **2 047,6 тыс. рублей**, в связи с возникшей экономией от заключения государственного контракта на приобретение зданий ангарного типа для пожарных депо.

Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000).

Проектом Закона о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на 2018 год предлагается исключить.

Согласно приложению № 10 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 04.04.2018), бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия подпрограммы утверждены в объеме **15 815,3 тыс. рублей** (КЦСР 6600000000) разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Как показала экспертиза изменений в Госпрограмму в результате перераспределения ресурсного обеспечения в объеме **5 830,8 тыс. рублей** с подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на основное мероприятие ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на обеспечение проведения мероприятий по селезащите, объем ресурсного обеспечения был уменьшен **с 15 815,3 тыс. рублей до 9 984,5 тыс. рублей**.

В дальнейшем, ресурсное обеспечение подпрограммы в сумме 9 984,5 тыс. рублей исключено. По пояснениям министерства имущественных отношений Иркутской области, причиной является отсутствие подготовленного помещения для размещения резервного центра обработки вызовов экстренных оперативных служб.

Изложенное может свидетельствовать о неэффективном планировании мероприятий подпрограммы и их ресурсного обеспечения, на что КСП области указывала, в том числе,

по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий по построению, развитию и содержанию «Системы-112» и АПК «Безопасный город» (отчет от 22.06.2018 № 14/13-КМ).

Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000).

Проектом Закона бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены в объеме 11 868,4 тыс. рублей с уменьшением на 23 661,6 тыс. рублей (с 35 530,0 тыс. рублей до 11 868,4 тыс. рублей). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей				
Наименование	КЦСР	Закон об областном бюджете в редакции от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	6690000000	35 530,0	11 868,4	- 23 661,6
Основное мероприятие «Развитие системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	6690100000	23 661,6	-	- 23 661,6
Основное мероприятие «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе приобретение необходимого оснащения»	6690200000	6 068,4	6 068,4	0,0
Основное мероприятие «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений»	6690300000	1 500,0	1 500,0	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз	6690400000	4 300,0	4 300,0	0,0

Как установлено в ходе экспертизы бюджетные ассигнования в сумме 23 661,6 предусматривались на монтаж системы видеонаблюдения в составе комплекса средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в г. Иркутске. Данное мероприятие не предусмотрено планом построения АПК «Безопасный город» (Постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области»), финансовое обеспечение исключено обоснованно.

Выводы:

1. Проектом Закона на 2018 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

предлагается увеличить на 145 214,8 тыс. рублей или 10,9% (с 1 327 352,7 тыс. рублей до 1 472 567,5 тыс. рублей). Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

2. Проектом Закона на 2018 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены в объеме 176 631,0 тыс. рублей с увеличением на 21 041,1 тыс. рублей (с 155 589,9 тыс. рублей до 176 631,0 тыс. рублей).

По подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 21 041,1 тыс. рублей, из них 5 830,8 тыс. рублей на проведение противоселевых мероприятий ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне», часть из которых выполнена и оплачена.

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории лишь одного муниципального образования «Слюдянский район», связанные с угрозой схода селевых потоков, ни в ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне», ни в Подпрограмме не предусмотрены, необходимость их проведения не обозначена, характеристика им не дана, механизмы реализации мероприятий не определены. Организация их выполнения силами казенного учреждения не согласуется с целями и задачами ВЦП, не соответствует принципам стратегического планирования, установленными статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3. По подпрограмме «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 163 650,6 тыс. рублей, из них 100 000,0 тыс. рублей на приобретение пожарной техники. При этом, обоснование в части потребности на приобретение оперативного автомобиля УАЗ-Патриот стоимостью 1 258,0 тыс. рублей отсутствует.

4. На финансовое обеспечение содержания ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» предусмотрены расходы в сумме 58 139,7 тыс. рублей, в том числе 3 639,2 тыс. рублей – для уплаты задолженности по имущественному налогу.

По мнению КСП области, увеличение финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетным учреждением в части налога на имущество в течение финансового года и полученная информация о наличии у этого учреждения задолженности по налогу свидетельствует о недостатках планирования финансового обеспечения учредителем – министерством имущественных отношений в деятельности этого учреждения, вопреки положениям статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ), постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 №348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление Иркутской области №348-пп).

5. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, КВР 600 «Предоставление субсидий

бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», КЦСР 6630129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия или (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области на новое мероприятие «Обеспечение деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» в сумме 3 726,1 тыс. рублей.

Расходы на мероприятие планируются на содержание и оснащение нового структурного подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» полномочиями которого являются работы по внедрению и развитию аппаратно-программного «Безопасный город» на территории Иркутской области. Мероприятие по обеспечению деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» по целям, задачам не согласуется с подпрограммой «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», а также не согласуется с полномочиями пожарно-спасательной службы, влечет нарушения при предоставлении учреждению субсидий.

6. По подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 23 661,6 тыс. рублей в связи с отсутствием в плане построения АПК «Безопасный город» мероприятий, связанных с монтажом системы видеонаблюдения в г. Иркутске.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2018 год в сумме 495 838,6 тыс. рублей (с 5 283 398,7 тыс. рублей до 5 779 237,3 тыс. рублей).

Объемы ассигнований законопроекта (5 779 237,3 тыс. рублей) не соответствуют параметрам ресурсного обеспечения ГП (5 729 237,2 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области (отклонение (+) 50 000,1 тыс. рублей).

Кроме того, действующими поправками предлагается внести изменения в бюджетные ассигнования 2019 года на сумму (-) 128 082,0 тыс. рублей на строительство двух школ (подробнее см. ниже). Изменения предлагаются по 6 (шести) подпрограммам (таблица).

тыс. рублей

Наименование государственной программы	Закон № 98-ОЗ	Законопроект	ГП (экспертиза)	Отклонение	
				Закона от Законопроекта	Законопроекта от ГП (экспертиза)
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014 - 2020 годы, в том числе:	5 283 398,7	5 779 237,3	5 729 237,2	495 838,6	50 000,1
ПП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области"	1 785 117,9	2 081 994,5	2 031 994,5	296 876,6	50 000,0
ПП "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области"	48 000,0	48 000,0	48 000,0	0,0	0,0
ПП "Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области"	85 300,0	85 300,0	85 300,0	0,0	0,0
ПП "Развитие молочного животноводства в Иркутской области"	381 660,5	427 443,4	427 443,4	45 782,9	0,0
ПП "Развитие мясного скотоводства в Иркутской области"	147 365,6	138 775,2	138 775,2	-8 590,4	0,0
ПП "Поддержка начинающих фермеров в	109 242,0	109 242,0	109 242,0	0,0	0,0

Иркутской области"					
ПП "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области"	90 000,0	110 000,1	110 000,1	20 000,1	0,0
ПП "Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области"	1 802 875,6	1 839 697,7	1 839 697,6	36 822,1	0,1
ПП "Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области"	84 025,4	84 025,4	84 025,4	0,0	0,0
ПП "Обеспечение деятельности в области ветеринарии"	371 164,9	460 181,1	460 181,1	89 016,2	0,0
ПП "Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области"	238 206,8	254 142,9	254 142,9	15 936,1	0,0
ПП "Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года"	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0
ПП "Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)"	5 440,0	5 440,0	5 440,0	0,0	0,0
ПП "Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области на 2017 - 2020 годы"	35 000,0	34 995,0	34 995,0	-5,0	0,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2018 году вносимыми изменениями предлагаются на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 2 857 182,80 тыс. рублей (49,4 %).

На межбюджетные трансферты (КВР 500) предусматривается - 1 280 108,40 тыс. рублей (22,2 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) - 727 755,80 тыс. рублей (12,6 %), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 214 585,00 тыс. рублей (3,7 %), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 29 537,2 тыс. рублей (0,5 %), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 127 917,9 тыс. рублей (2,2 %).

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагаются в объеме - 542 150,20 тыс. рублей (9,4 %). Указанные средства предусматриваются по 3-м подпрограмма ГП:

- 50 000,0 тыс. рублей - на подпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»;

- 3 191,0 тыс. рублей – на подпрограмму «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»;

- 488 959,2 тыс. рублей – на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (из них – 376 469,9 тыс. рублей на реализацию ОМ подпрограммы «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры»; 112 489,3 тыс. рублей – ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт»).

Вид расходов	Закон № 98-ОЗ (в ред. от 04.04.2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	Уд. вес, %	тыс. рублей	Уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	128 073,40	2,4	127 917,90	2,2	-155,50	-0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	29 410,40	0,6	29 537,20	0,5	126,80	0,4
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	200 439,60	3,8	214 585,00	3,7	14 145,40	7,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	366 645,60	6,9	542 150,20	9,4	175 504,60	47,9
500 «Межбюджетные трансферты»	1 382 921,60	26,2	1 280 108,40	22,2	-102 813,20	-7,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	523 865,60	9,9	727 755,80	12,6	203 890,20	38,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 652 042,50	50,2	2 857 182,80	49,4	205 140,30	7,7
Х	5 283 398,70	100,0	5 779 237,30	100,0	495 838,60	9,4

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» в законопроекте предусмотрены в объеме 1 839 697,7 тыс. рублей, что превышает ранее утвержденный объем ассигнований в Законе № 98-ОЗ (в ред. от 04.04.2018) на сумму 36 822,1 тыс. рублей (ранее 1 802 875,6 тыс. рублей).

Увеличение (169 822,1 тыс. рублей) бюджетных ассигнований предусматривается по 3 ОМ, уменьшение (133 000,0 тыс. рублей) по 1 ОМ, из них:

1) (-) 133 000,0 тыс. рублей по ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт», что приведет к общему объему ассигнований в сумме 383 432,1 тыс. рублей, вместо ранее утвержденных – 516 432,1 тыс. рублей. По устным пояснениям причиной является уменьшение нераспределенных средств.

2) (+) 14 130,7 тыс. рублей по ОМ «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов». Тем самым расходы составят 216 426,4 тыс. рублей, вместо ранее утвержденных 202 295,7 тыс. рублей. В связи с увеличением расходов за счет средств федерального бюджета.

3) (+) 0,1 тыс. рублей по ОМ «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» (с 20 077,8 тыс. рублей до 20 077,9 тыс. рублей).

4) (+) 155 691,3 тыс. рублей по ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры». Тем самым расходы составят 1 219 761,3 тыс. рублей, вместо ранее утвержденных 1 064 070,0 тыс. рублей. Анализ расходов свидетельствует, что бюджетные ассигнования (КВР 400 – 376 469,9 тыс. рублей, КВР 500 – 843 291,4 тыс. рублей) ОМ распределяются следующим образом.

На развитие сети общеобразовательных организаций в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предлагается увеличить на сумму 140 604,0 тыс. рублей (с 593 788,3 тыс. рублей до 734 392,3 тыс. рублей) на строительство 4-х школ в 5-ти МО:

1) строительство школы на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района, начато в 2007 году (2015 год – 367,3 тыс. рублей, 2016 год – 131 172,7 тыс. рублей, 2017 год – 184 749,8 тыс. рублей, **2018 год – 200 756,5 тыс. рублей**, 2019 год – 0,0 тыс. рублей, 2020 год – 0,0 тыс. рублей). Объемы финансирования 2018 года по сравнению с ранее утвержденными ассигнованиями в Законе № 98-ОЗ корректируются на (-) 6 661,2 тыс. рублей. Стоимость контракта определена на дату его заключения 442 514,5 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 15.06.2018 цена контракта увеличена до 479 086,4 тыс. рублей. На момент проведения экспертизы срок исполнения контракта от 20.09.2016 (610 календарных дней с момента подписания контракта) истек 23.05.2018. На сайте ЕИС дополнительных соглашений о продлении срока выполнения работ не размещено, что подтверждается устными пояснениями ОГКУ «УКС» (дополнительные соглашения не заключались). По устным пояснениям представителя заказчика ОГКУ «УКС» Иркутской области в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения контракта с 01.09.2018 (по истечении периода, не предусматривающего по условиям контракта выставления штрафных санкций) в его адрес начисляются неустойки, предусматривающие уменьшения стоимости окончательных работ. Прогнозируемый срок сдачи объекта – декабрь 2018 года. Финансирование условиями контракта ограничено 2018 годом. Объект находится на контроле у Президента РФ и Губернатора Иркутской области.

2) строительство школы на 350 учащихся в п. Новочунка Чунского района, начато в 2011 году (2015 год – 22 165,1 тыс. рублей, 2016 год – 87 771,1 тыс. рублей, 2017 год – 75 603,6 тыс. рублей, **2018 год - 19 183,2 тыс. рублей**). Однако бюджетные ассигнования на строительство школы в п.Новочунка первоначально и при корректировке областного бюджета на 2018 год Законом № 98-ОЗ (в ред. 04.04.2018) **не утверждались**. Объемы по данному объекту были утверждены в ГП в июне 2018 года (экспертизу в КСП области не проходил) в объеме 11 504,7 тыс. рублей (ред. от 07.06.2018 № 424-пп), и в последующем корректировались при экспертизе ГП в сентябре 2018 года на (+) 6 661,2 тыс. рублей **и исполнены на 01.09.2018 в размере 7 504,7 тыс. рублей**.

По результатам экспертизы установлено, что бюджетные ассигнования предусматриваются:

- Исполнение обязательств по государственному контракту от 02.06.2017 б/н с ООО «СибСтальСтрой», цена которого составляет 31 992,2 тыс. рублей (на выполнение работ по строительству школы на 350 учащихся в п. Новочунка Чунского района Иркутской области). Несмотря на то, что с момента заключения контракта установлен срок выполнения работ до **01.08.2017** работы подрядчиком в срок не были выполнены. При этом **претензионная работа** по устным пояснениям ОГКУ «УКС Иркутской области» в отношении подрядчика **не велась**. Согласование приостановления работ по контракту было произведено по истечении 4-х месяцев (дополнительным соглашением от 08.12.2017 № 2 на основании уведомления подрядчика о приостановлении исполнения обязательств с 08.12.2017). В 2017 году согласно календарному графику не были выполнены работы по благоустройству и озеленению территории.

Далее в июне 2018 года подрядчиком возобновляются работы по благоустройству и озеленению территории (дополнительное соглашение контракта от 25.06.2018 № 3), оставшаяся стоимость которых составляет 11 241,8 тыс. рублей.

- Исполнение решений Арбитражного суда Иркутской области от № А19-23132/2017 от 29.01.2018 (5 413,2 тыс. рублей) и № А19-23410/2017 от 21.05.2018 (2 535,2 тыс. рублей) в пользу ООО «СибСтальСтрой» по данному объекту, строительство которого осуществлялось по государственному контракту от 02.06.2017 № б/н. Из решений Арбитражного суда Иркутской области следует, что взыскиваемая сумма 5 413,2 тыс.

рублей является следствием того, что ОГКУ «УКС Иркутской области» акты выполненных работ не подписал, выполненные работы не оплатил (отказывался принимать работы, выполненные ООО «СибСтальСтрой»), что повлекло несвоевременную оплату.

Взыскиваемая сумма 2 535,2 тыс. рублей по решению Арбитражного суда Иркутской области является следствием того, что ООО «СибСтальСтрой» **выполнены дополнительные работы** по контракту от 02.06.2017 № б/н, которые в нем изначально не предусматривались. Однако в ходе исполнения контракта необходимость в дополнительных работах возникла для дальнейшей эксплуатационной и функциональной надежности здания. Дополнительные работы (монтаж автоматической охранной сигнализации, телефонизация системы охранного наблюдения, пунконаладочные работы, устройство хлораторной, защитное ограждение стен и потолка в спортивном зале, установка дверей в сан. узлах, подключение инженерных сетей в кабинетах химии, физики, технологии и пр.).

3. строительство школы на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района, начато в 2017 году (2017 год – 75 000,0 тыс. рублей, **2018 год – 312 896,0 тыс. рублей, 2019 год - 353 238,0 тыс. рублей**). Объемы финансирования на 2018 год увеличены по сравнению с ранее утвержденными на (+) 50 000,0 тыс. рублей, одновременно скорректированы объемы финансирования 2019 года на сумму (-) 50 000,0 тыс. рублей. По информации Минстроя перераспределение средств 2019 года связано с необходимостью выполнения соответствующих видов работ согласно заключенному соглашению Минстроя области с муниципальным образованием «Куйтунский район».

4) строительство школы в с. Тутура Жигаловского района на 100 мест, начато в 2007 году (2016 год – 30 346,5 тыс. рублей, 2017 год – 94 996,5 тыс. рублей, **2018 год – 41 389,6 тыс. рублей**). Объемы ассигнований не предлагаются к изменению.

5) строительство школы в с. Покосное Братского района на 352 мест, начато в 2017 году (2017 год – 50 000,0 тыс. рублей, **2018 год – 160 167,0 тыс. рублей, 2019 год – 106 362,1 тыс. рублей**). Объемы финансирования на 2018 год увеличены по сравнению с ранее утвержденными на (+) 78 082,0 тыс. рублей, одновременно скорректированы объемы финансирования 2019 года на сумму (-) 78 082,0 тыс. рублей. По информации Минстроя перераспределение средств 2019 года планируется в связи с необходимостью выполнения соответствующих видов работ и завершения реализации мероприятия в 2018 году. Согласно письму мэра Братского района от 21.08.2017 №2648 **прокуратура Братского района инициирует** проведение обследования зданий школы силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов на предмет аварийности зданий и закрытия школы. Согласно условиям контракта от 02.08.2017 №Ф.2017.307230 (ООО «Домострой Профи») срок выполнения работ – 01.07.2019, однако подрядчик имеет право на досрочное выполнение работ.

Согласно поступившей информации из администрации муниципального образования «Братский район» объем финансирования в 2018 году на 01.10.2018 составил 51 702,2 тыс. рублей.

Данные об объемах бюджетных ассигнований в разрезе объектов капитального строительства представлены в таблице.

Наименование объекта	Закон № 98-ОЗ		Отклонение Закона первоначального от ред. от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение Проекта Закона от Закона в ред. от 04.04.2018)
	первоначальный	в ред. от 04.04.2018			
Школа в пос. Усть-Уда на 520 мест	240 069,0	207 417,7	- 32 651,3	200 756,5	- 6 661,2

тыс. рублей

Школа п. Новочунка Чунского района на 350 учащихся	не утверждался	не утверждался	-	19 183,2	+ 19 183,2
Школа в п. Куйтун Куйтунского района на 750 учащихся	262 896,0	262 896,0	0,0	312 896,0	+ 50 000,0
Школа в п. Тутура Жигаловского района на 100 мест	41 389,6	41 389,6	0,0	41 389,6	0,0
Школа в с. Покосное Братского района	79 585,0	82 085,0	+ 2 500,0	160 167,0	+ 78 082,0
х	623 939,6	593 788,3	- 30 151,3	734 392,3	+ 140 604,0

КСП отмечает, что объемы финансирования по всем 5-ти объектам не согласуются ни со сметной стоимостью, ни с остатками сметной стоимости, указанных в приложении к ГП (Перечень объектов капитального строительства...), что может указывать на отсутствие ее актуализации.

На развитие сети ФАП и (или) офисов врачей общей практики в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предлагаются к увеличению по сравнению с действующей редакцией на сумму 15 849,1 тыс. рублей (с 140 681,1 тыс. рублей до 156 530,2 тыс. рублей) по КВР 400 на строительство 21 ФАП в 12 МО Иркутской области (Тайшетский, Бодайбинский, Тулунский, Черемховский, Катангский, Баяндаевский, Боханский, Качугский, Эхирит-Булагатский, Осинский, Шелеховский, Иркутский районы). Дополнительные средства требуются в связи с увеличением начальной максимальной стоимости подрядных работ по строительству ФАПов согласно расчетам, подготовленным ОГКУ «УКС Иркутской области».

По представленной информации Минстроя на момент проведения экспертизы осуществлено приобретение одного объекта «Здание ФАП с. Талая Тайшетского района» (7 094,8 тыс. рублей).

По двум объектам здание ФАП п. 1-ое отделение ГСС Тулунского района (8 000,0 тыс. рублей) и здание ФАП с. Новогромово Черемховского района (7 075,4 тыс. рублей) завершение строительства планируется 10.10.2018.

По трем объектам «ФАП с. Артемовский Бодайбинского района» (3 180,1 тыс. рублей), «ФАП с. Преображенка Катангского района» (3 011,6 тыс. рублей) и «ФАП с. Зерновое Черемховского района» (6 988,9 тыс. рублей) завершение работ планируется в конце октября 2018 года.

По 15-ти объектам, ввод в эксплуатацию которых планируется в 2018 году, в Перечне объектов капитального строительства техническая готовность указана 0,0 %.

Из них по 10-ти объектам («ФАП с. Каменно-Ангарск Черемховского района», «ФАП с. Шаманка Баяндаевского района», «ФАП с. Верхоленинск Качугского района», «ФАП с. Алужино Эхирит-Булагатского района», «ФАП с. Капсал Эхирит-Булагатского района», «ФАП с. Кукунут Эхирит-Булагатского района», «ФАП с. Новониколаевск Эхирит-Булагатского района», «ФАП с. Корсук Эхирит-Булагатского района», «ФАП с. Обуса Осинского района», «ФАП п. Рассвет Осинского района»), по информации, поступившей из Минстроя общая стоимость строительства откорректирована после получения положительного заключения экспертизы и планируемая дата заключения контрактов - конец октября 2018 года.

По 3-м объектам «ФАП с. Верхний Булай Черемховского района» (8 065,5 тыс. рублей), «ФАП с. Нухунур Баяндаевского района» (8 171,6 тыс. рублей), «ФАП с. Укыр Боханского района» (8 510,8 тыс. рублей) ожидается получение положительного заключения экологической экспертизы. Планируемая дата заключения контракта - декабрь 2018 года.

КСП отмечает, что имеются высокие риски не освоения бюджетных средств в объеме 121 179,4 тыс. рублей по 15-ти объектам ФАПов, так как на момент проведения экспертизы заключение контрактов только планируется в октябре-декабре 2018 года.

Объем ассигнований по 15-ти объектам на 2018 год утвержден в сумме 121 179,4 тыс. рублей.

Наименование объектов	Закон № 98-ОЗ		Проект Закона	Откл.
	первоначальный	в ред. от 04.04.2018		
2.23. Здание ФАП с. Талая Тайшетского района	7094,8	7 094,8	7 094,8	0,0
2.31. Строительство ФАП с. Артемовский Бодайбинского района	не утверждался	2 921,7	3 180,1	258,4
2.41. Здание ФАП п. 1-ое отделение ГСС Тулунского района	не утверждался	8 000,0	8 000,0	0,0
2.44. Здание ФАП с. Новогромово Черемховского района	не утверждался	8 000,0	7 075,4	-924,6
2.46. Строительство ФАП с. Преображенка Катангского района	не утверждался	2 664,6	3 011,6	347,0
2.47. Строительство ФАП с. Зерновое Черемховского района	7 000,0	7 000,0	6 988,9	-11,1
2.48. Строительство ФАП с. Каменно-Ангарск Черемховского района	7 000,0	7 000,0	8 374,1	1 374,1
2.49. Строительство ФАП с. Верхний Булай Черемховского района	7 000,0	7 000,0	8 065,5	1 065,5
2.50. Строительство ФАП с. Шаманка Баяндаевского района	7 000,0	7 000,0	8 156,0	1 156,0
2.51. Строительство ФАП с. Нухунур Баяндаевского района	7 000,0	7 000,0	8 171,6	1 171,6
2.52. Строительство ФАП с. Укыр Боханского района	7 000,0	7 000,0	8 510,8	1 510,8
2.53. Строительство ФАП с. Верхоленик Качугского района	7 000,0	7 000,0	8 152,0	1 152,0
2.54. Строительство ФАП с. Алужино Эхирит-Булагатского района	7 000,0	7 000,0	8 241,5	1 241,5
2.55. Строительство ФАП с. Капсал Эхирит-Булагатского района	7 000,0	7 000,0	8 162,8	1 162,8
2.56. Строительство ФАП с. Кукунут Эхирит-Булагатского района	7 000,0	7 000,0	8 140,0	1 140,0
2.57. Строительство ФАП с. Новониколаевск Эхирит-Булагатского района	7 000,0	7 000,0	8 523,3	1 523,3
2.58. Строительство ФАП с. Корсук Эхирит-Булагатского района	7 000,0	7 000,0	8 140,4	1 140,4
2.59. Строительство ФАП с. Обуса Осинского района	7 000,0	7 000,0	8 258,0	1 258,0
2.60. Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	7 000,0	7 000,0	8 283,4	1 283,4
2.60. Строительство ФАП с. Баклаши Шелеховского района	7 000,0	7 000,0	7 000,0	0,0
2.61. Строительство ФАП д. Горяшина Иркутского района	2 935,0	7 000,0	7 000,0	0,0
Итого:	115029,8	140 681,1	156 530,2	15 849,1

На развитие сети плоскостных спортивных сооружений в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования остаются без изменений в объеме 93 471,8 тыс. рублей (КВР 500 – МБТ). Ассигнования предусмотрены на строительство 27 спортивных объектов в 14 районах области (Братском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Заларинском, Усольском, Усть-Удинском, Куйтунском, Иркутском, Черемховском, Качугском, Баяндаевском, Тайшетском, Казачинско-Ленском, Балаганском).

Техническая готовность 10-ти объектов, строительство которых начато в 2017 году и планируется к завершению в 2018 году, составляет 0,0 % (информация указана в Перечне объектов капитального строительства). Техническая готовность объектов 2018 года, также 0,0 %.

Освоение бюджетных средств на 01.09.2018 по двум объектам («Строительство многофункциональной площадки в р.п. Тыреть 1-я Заларинского района» (1 710,0 тыс. рублей) и «Строительство хоккейного корта в р.п. Залари Заларинского района» (3 894,05 тыс. рублей)) составило 100%.

По 5-ти объектам освоение составило от 30,2% - до 97,6%, данные представлены в таблице.

наименование объекта	ассигнования	расход	отклонение	
			тыс. рублей	%
3.51. Строительство хоккейного корта по адресу: Баяндаевский район, с. Хогот	4 581,9	1 382,9	3 199,0	30,2
3.53. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Баяндаевский район, с. Хадай, ул. Тракторная, 70	3 327,8	2 445,7	882,1	73,5
3.50. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Баяндаевский район, д. Люры	3 271,0	2 422,3	848,7	74,1
3.14. Строительство многофункциональной спортивной площадки в п. Видим Нижнеилимского района	3 325,0	2 834,9	490,1	85,3
3.26. Строительство многофункциональной площадки в п. Раздолье Усольского района	2 738,8	2 672,0	66,8	97,6
Итого	17 244,5	11 757,8	5 486,7	68,2

КСП отмечает, что по данным Минстроя на 01.09.2018 средства областного и федерального бюджетов по 20 объектам (из 27) в объеме 70 623,0 тыс. рублей **не освоены**, в том числе средства федерального бюджета в объеме 2 994,0 тыс. рублей по объекту «строительство хоккейного корта в с. Качуг Качугского района».

Наименование объекта	Ассигнования	Расход
3.13. Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Покосное Братского муниципального района	1 969,3	-
3.27. Строительство хоккейного корта в р.п. Усть-Уда Усть-Удинского района	2 794,7	-
3.25. Строительство многофункциональной спортивной площадки плоскостного сооружения в с. Мальта по ул. Ленина Усольского района	3 174,8	-
3.34. Строительство хоккейного корта в д. Карлук Иркутского района	819,6	-
3.30. Строительство многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я Куйтунского района	3 213,8	-
3.31. Строительство хоккейного корта в п. Харик Куйтунского района	4 126,0	-
3.16. Строительство хоккейного корта в с. Мельница Нижнеудинского района	4 200,4	-
3.41. Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Олот Черемховского района	3 388,8	-
3.42. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Качугский район, с. Анга, ул. Советская, 19	2 997,3	-
3.43. Строительство многофункциональной площадки в с. Верхоленинск Качугского района	3 398,0	-
3.44. Строительство хоккейного корта в с. Качуг Качугского района	5 751,6	-
3.45. Строительство многофункциональной площадки в с. Хор-Тагна Заларинского района	3 180,4	-
3.46. Строительство многофункциональной площадки в с. Семеновское Заларинского района	3 279,6	-
3.47. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Заларинский район, п. Залари, ул. Зеленая, 2Г	3 064,6	-
3.48. Строительство многофункциональной площадки в с. Владимир Заларинского района	3 260,2	-
3.49. Строительство многофункциональной спортивной площадки по адресу: Нижнеилимский район, п.Новоилимск, ул. Зверева, 20	3 416,9	-
3.52. Строительство хоккейного корта по адресу: Тайшетский район, р.п. Новобирюсинский, ул. 50 лет Октября, 1	4 779,9	-
3.54. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Казачинско-Ленский район, с. Казачинское, ул. Подымахина, 6	5 859,7	-
3.55. Строительство хоккейного корта по адресу: Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 1А	4 954,9	-
3.56. Строительство многофункциональной площадки по адресу: Балаганский район, с. Шарагай, ул. Центральная, 2Г	2 992,5	-
Итого	70 623,0	

На развитие сети учреждений культурно-досугового типа в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предлагаются к уменьшению от ранее утвержденных на 1 172,9 тыс. рублей (с 194 379,2 тыс. рублей до 193 206,3 тыс. рублей) (КВР 500 – МБТ).

Ассигнования предусмотрены на строительство 8 домов культуры в 8 районах области (Усольском, Куйтунском, Заларинском, Катангском, Аларском, Усть-Кудинском, Боханском, Осинском). **Техническая готовность всех объектов**, указанных в Перечне объектов капитального строительства составляет **0,0 %**. Строительство 5-ти объектов начато в 2018 году. На 01.09.2018 освоение средств по районам составило в Аларском – 21 945,0 тыс. рублей (60,1%), Усольском – 12 611,9 тыс. рублей (67,6%), Заларинском – 4 016,6 тыс. рублей (16,4%), Куйтунском – 21 452,4 тыс. рублей (97,7%). По остальным муниципальным районам средства на 01.09.2018 **не освоены**.

Наименование объектов	Закон № 98-ОЗ		Отклонение первоначального Закона от Закона в ред. от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение Проекта Закона от Закона в ред. от 04.04.2018
	первоначальный	в ред. от 04.04.2018			
4.1. Строительство Дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Усольский район, поселок Железнодорожный, проспект Мира и Дружбы, 5А	не утверждался	18 642,0	+ 18 642,0	18 642,0	0,0
4.3. Строительство сельского дома культуры на 100 мест расположенного по адресу: Иркутская область, с. Андрюшино Куйтунского района	21 937,8	21 937,8	0,0	26 226,1	+ 4 288,3
4.4. Строительство объекта "Дом культуры с библиотекой в с. Мойган Заларинского района Иркутской области"	24 446,6	24 446,6	0,0	24 446,6	0,0
4.5. Строительство сельского дома культуры расположенного по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Преображенка, ул. Харчистова, д. 33	22 219,1	22 219,1	0,0	22 219,1	0,0
4.6. Объект капитального строительства "Дом культуры. Иркутская область, Аларский район, п. Забитый, ул. Ст. Разина, 1а"	36 518,7	36 518,7	0,0	36 518,7	0,0
4.7. Объект капитального строительства «Дом культуры в д. Усть-Куда Иркутского района Иркутской области»	17 929,6	17 929,6	0,0	17 929,6	0,0
4.8. Строительство Дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, село Тараса, ул. Ленина, 17	22 499,1	22 499,1	0,0	22 499,1	0,0
4.9. Строительство дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, село Майск, ул. Тракторная, 5	24 725,1	24 725,1	0,0	24 725,1	0,0
Нераспределенный резерв	х	5 461,2	+ 5 461,2	х	- 5 461,2
ИТОГО	170 276,0	194 379,2	+ 24 103,2	193 206,3	- 1 172,9

По объекту строительства сельского дома культуры на 100 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, с. Андрюшино Куйтунского района, КСП отмечает следующее.

Основанием для корректировки бюджетных ассигнования в сторону увеличения на 4 288,3 тыс. рублей (с 21 937,8 тыс. рублей до 26 226,1 тыс. рублей) на строительство сельского дома культуры по дополнительной информации Администрации Андрюшенского МО является увеличение цены контракта в связи с дополнительными работами по дополнительным соглашениям к контракту. Стоимость работ по муниципальному контракту №Ф.2017.284412 составляла 45 602,4 тыс. рублей, дополнительными соглашениями в целом цена контракта увеличилась на 4 513,96 тыс. рублей и составила 50 116,36 тыс. рублей.

КСП отмечает, что в действующей редакции Закона №98-ОЗ объем нераспределенных средств составлял 238 798,3 тыс. рублей, в том числе по мероприятию «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» 5 461,2 тыс. рублей, по мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к

ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» в объеме 233 337,1 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» проектом предлагается утвердить ассигнования в объеме 100 658,4 тыс. рублей на новый объект «Строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области» и на проектирование в объеме 11 830,8 тыс. рублей за счет имеющихся нераспределенных средств.

Наименование объектов	Закон № 98-ОЗ		Отклонение первоначального Закона от Закона в ред. от 04.04.2018	Проект Закона	Отклонение Проекта Закона от Закона в ред. от 04.04.2018
	первоначальный	в ред. от 04.04.2018			
	274 248,3	270 942,9	3 305,4	371 601,3	100 658,4
7.8. Строительство автомобильной дороги "Подъезд к д. Шотой" в Осинском районе Иркутской области	145 324,7	142 995,5	2 329,2	142 995,5	-
7.9. Строительство автомобильной дороги "Подъезд к д. Батхай" в Осинском районе Иркутской области	74 092,4	73 616,8	475,6	73 616,8	-
7.10. Строительство автомобильной дороги подъезд к крестьянскому хозяйству ИП Гончарук в Баяндаевском районе Иркутской области	62 097,4	61 480,4	617,0	61 480,4	-
7.11. Строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области	не утверждался			100 658,4	100 658,4

По подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 50 000,0 тыс. рублей по ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» (с 147 546,9 тыс. рублей до 170 126,7 тыс. рублей).

Как показала экспертиза, ассигнования предусматриваются на увеличение уставного капитала ОАО «Искра».

КСП обращает внимание, что данные предложения по увеличению уставного капитала АО «Искра» отсутствовали при корректировке госпрограммы и не проходили экспертизу в КСП области в сентябре 2018 года.

Целевая статья расходов «Увеличение уставного капитала ОАО «Искра» (КЦСР 6810828280) не предусмотрена ни Приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни приказом министерства финансов Иркутской области от 28.08.2018 № 47н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной

классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», **ни проектом** приказа министерства финансов Иркутской области о внесении соответствующих изменений, размещенным на сайте минфина области.

Представленная на экспертизу законопроекта пояснительная записка **не содержит** обоснования введения на данном этапе нового мероприятия «Увеличение уставного капитала ОАО «Искра» (КЦСР 6810828280) и предлагаемого объема ассигнований.

Вместе с тем внесение в законопроект о бюджете новой целевой статьи расходов **в отсутствие** соответствующих изменений, предлагаемых министерством финансов Иркутской области в проекте приказа «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» **свидетельствует о нарушении** абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 23.12.2008 №120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

КСП отмечает, что в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует информация, позволяющая оценить обоснованность увеличения уставного капитала АО «Искра» на 50 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, КСП обращает внимание на следующее.

Анализ бухгалтерских балансов АО «Искра» свидетельствует о том, что у предприятия имеются обязательства по заемным средствам (40 000,0 тыс. рублей) в размере сопоставимом предлагаемым увеличением уставного капитала.

Форма №1	2014		2015		2016		2017	
	Начало	Конец	Начало	Конец	Начало	Конец	Начало	Конец
Бухгалтерский баланс								
Баланс	337 306	290 785	220 583	127 910	125 674	107 599	107 599	86 929
Внеоборотные активы								
Основные средства	315 709	99 652	24 481	49 708	49 708	43 987	51 677	46 396
Прочие внеоборотные активы	0	0	7 690	7 690	7 690	7 690	0	0
Итого	315 709	99 652	32 171	57 398	57 398	51 677	51 677	46 396
Оборотные активы								
Запасы	14 737	16 566	16 426	40 881	40 881	41 133	41 133	17 142
НДС по приобретенным ценностям	0	62	61	0	0	203	203	203
Дебиторская задолженность	873	26 850	24 436	26 434	27 249	14 251	14 251	21 951
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	0	145 218	145 052	3 052	0	0	0	0
Денежные средства и денежные эквиваленты	5 987	2 437	2 437	81	81	251	251	1 130
Прочие оборотные активы	0	0	0	64	64	84	84	107
Итого	21 597	191 133	188 412	70 512	68 275	55 922	55 922	40 533
Капитал и резервы								
Уставный капитал	271 808	53 478	53 478	53 478	53 478	53 478	53 478	53 478
Переоценка внеоборотных активов	68 992	68 992	0	0	0	0	0	0
Добавочный капитал (без переоценки)	428	428	427	427	427	427	427	427

Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	-15 227	123 559	119 379	65 631	65 632	26 722	26 722	-27 965
Итого	326 001	246 457	173 284	119 536	119 537	80 627	80 627	25 940
Долгосрочные обязательства								
Заемные средства	0	0	0	0	0	0	0	40 000
Итого	0	0	0	0	0	0	0	40 000
Краткосрочные обязательства								
Кредиторская задолженность	11 305	44 328	45 634	6 156	3 918	25 041	25 041	18 867
Оценочные обязательства	0	0	1 604	2 218	2 218	1 728	1 728	1 919
Прочие обязательства	0	0	61	0	0	203	203	203
Итого	11 305	44 328	47 299	8 374	6 136	26 972	26 972	20 989

Кроме того, АО «Искра» в настоящее время находится в многочисленных судебных (арбитражных) процессах как ответчик.

Дата	Номер	Категория	Начальная сумма иска	Статус	Истец Наименование (ИНН, ОГРН)
06.09.2018	A19-21146/2018	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	50 000,00 руб.	Рассматривается	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)
14.08.2018	A19-19325/2018	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам поставки	63 255,00 руб.	Рассматривается	АО "Пластик" (3801005084, 1023800516200)
05.06.2018	A19-12990/2018	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	477 178,25 руб.	Проиграно	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)
29.05.2018	A19-12259/2018	В связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств из совершения сделок с землей	0,00 руб.	Рассматривается	В лице уполномоченного органа Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае (3808214087, 1103850013772)
22.03.2018	A19-5879/2018	О признании права собственности на землю	0,00 руб.	Рассматривается	Администрация города Иркутска (3808131271, 1053808211610)
14.09.2017	A19-18212/2017	О несостоятельности (банкротстве)	0,00 руб.	Исход опред. не удался	ООО "Защита растений" (3811094340, 1053811147500)
26.07.2017	A19-14563/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам купли-продажи	72 374,00 руб.	Возврат искового заявления	ООО "Крайс-Транс" (0411125126, 1060411032527)
05.07.2017	A19-12657/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам аренды	2 883 564,54 руб.	Рассматривается	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска (3849057115, 1163850051584)

05.07.2017	A19-12653/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам аренды	63 846,99 руб.	Проиграно	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска (3849057115, 1163850051584)
16.06.2017	A19-11014/2017	Корпоративные споры	0,00 руб.	Апелляционная инстанция	Министерство отношений Иркутской области (3808174613, 1083808003564) Прокуратура Иркутской области (3808014899, 1033801014532)
10.05.2017	A19-7783/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	74 610,00 руб.	Проиграно	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)
30.03.2017	A19-5113/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	1 177 049,16 руб.	Проиграно	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)
30.01.2017	A19-1241/2017	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам поставки	2 105 989,45 руб.	Частично проиграно	ООО "Защита растений" (3811094340, 1053811147500)
29.12.2016	A19-22320/2016	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	753 222,21 руб.	Проиграно	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)
21.12.2016	A19-21645/2016	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам поставки	996 446,12 руб.	Проиграно	ООО "СИБАГРОХИМСЕРВИС" (5502046262, 1025500517910)
10.11.2016	A19-19075/2016	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам поставки	2 904 630,53 руб.	Проиграно	ЗАО "Облагроснаб" (3827014326, 1023802455159)
24.10.2016	A19-17985/2016	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам поставки	23 582,00 руб.	Возврат искового заявления	ЗАО "Облагроснаб" (3827014326, 1023802455159)
13.09.2016	A19-15324/2016	О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения	229 956,30 руб.	Проиграно	ООО "Иркутская Энергосбытовая компания" (3808166404, 1073808009659)

Также КСП отмечает, что размер исполнительных производств, возбужденных в отношении АО «Искра» составляет порядка 6,4 млн.рублей.

Дата возбуждения исп.произв	Исп. документ	Предмет	Сумма
24.09.2018	Исполнительный лист № ФС 028585744 от 12.09.2018	Задолженность по платежам за газ, тепло и электроэнергию	480 953,93 руб.
18.09.2018	Акт органа, осуществляющего контрольные функции № 38490014778 от 04.09.2018	Взыскание налогов и сборов, включая пени	1 202 518,42 руб.
27.08.2018	Акт по делу об административном правонарушении № 04/17 от	Штраф иного органа	10 000,00 руб.

	24.09.2017		
09.08.2018	Акт органа, осуществляющего контрольные функции № 38490012302 от 31.07.2018	Взыскание налогов и сборов, включая пени	15 715,50 руб.
18.06.2018	Исполнительный лист № ФС019925205 от 29.05.2018	Госпошлина, присужденная судом	598,43 руб.
16.04.2018	Исполнительный лист № ФС 013560356 от 18.10.2017	Госпошлина, присужденная судом	2 370,00 руб.
07.04.2018	Исполнительный лист № ФС 020457041 от 02.11.2017	Госпошлина, присужденная судом	34 723,99 руб.
04.04.2018	Исполнительный лист № ФС 013478065 от 24.08.2017	Госпошлина, присужденная судом	21 130,61 руб.
11.01.2018	Исполнительный лист № ФС016523007 от 12.12.2017	Госпошлина, присужденная судом	2 075,37 руб.
24.05.2017	Исполнительный лист № ФС017566348 от 16.03.2017	Задолженность	4 655 126,62 руб.
ИТОГО			6 425 212,87 руб.

По совокупности указанных выше обстоятельств, КСП полагает, что целью увеличения уставного капитала АО «Искра» является оплата «текущих» долгов предприятия, инвестиционная составляющая в предлагаемых изменениях отсутствует.

По мнению КСП, предлагаемое увеличение уставного капитала АО «Искра» требует дополнительного обоснования.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 2018 год в сумме **495 838,6 тыс. рублей** (с 5 283 398,7 тыс. рублей до 5 779 237,3 тыс. рублей).

Объемы ассигнований законопроекта (5 779 237,3 тыс. рублей) не соответствуют параметрам ресурсного обеспечения ГП (5 729 237,2 тыс. рублей), прошедшей экспертизу в КСП области (отклонение (+) 50 000,1 тыс. рублей).

Кроме того, действующими поправками предлагается внести изменения в бюджетные ассигнования 2019 года на сумму (-) 128 082,0 тыс. рублей на строительство двух школ.

2. На развитие сети ФАП и (или) офисов врачей общей практики в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предлагаются к увеличению по сравнению с действующей редакцией на сумму 15 849,1 тыс. рублей (с 140 681,1 тыс. рублей до 156 530,2 тыс. рублей) по КВР 400 на строительство 21 ФАП в 12 МО Иркутской области (Тайшетский, Бодайбинский, Тулунский, Черемховский, Катангский, Баяндаевский, Боханский, Качугский, Эхирит-Булагатский, Осинский, Шелеховский, Иркутский районы). Дополнительные средства требуются в связи с увеличением начальной максимальной стоимости подрядных работ по строительству ФАПов согласно расчетам, подготовленным ОГКУ «УКС Иркутской области».

КСП отмечает, что имеются высокие риски **не освоения** бюджетных средств в объеме 121 179,4 тыс. рублей по 15-ти объектам ФАПов, так как на момент проведения экспертизы заключение контрактов только планируется в октябре-декабре 2018 года.

3. На развитие сети плоскостных спортивных сооружений в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования остаются без изменений в объеме 93 471,8 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на строительство 27 спортивных объектов в 14 районах области (Братском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Заларинском, Усольском, Усть-Удинском, Куйтунском, Иркутском, Черемховском, Качугском, Баяндаевском, Тайшетском, Казачинско-Ленском, Балаганском).

Техническая готовность 10-ти объектов, строительство которых начато в 2017 году и планируется к завершению в 2018 году, составляет 0,0 % (информация указана в Перечне объектов капитального строительства). Техническая готовность объектов 2018 года, также 0,0 %.

Освоение бюджетных средств на 01.09.2018 по двум объектам («Строительство многофункциональной площадки в р.п. Тыреть 1-я Заларинского района» (1 710,0 тыс. рублей) и «Строительство хоккейного корта в р.п. Залари Заларинского района» (3 894,05 тыс. рублей)) составило 100%.

По 5-ти объектам освоение составило от 30,2% - до 97,6%.

КСП отмечает, что по данным Минстроя на 01.09.2018 средства областного и федерального бюджетов по 20 объектам (из 27) в объеме 70 623,0 тыс. рублей **не освоены**, в том числе средства федерального бюджета в объеме 2 994,0 тыс. рублей по объекту «строительство хоккейного корта в с. Качуг Качугского района».

4. На развитие сети учреждений культурно-досугового типа в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предлагаются к уменьшению от ранее утвержденных на 1 172,9 тыс. рублей (с 194 379,2 тыс. рублей до 193 206,3 тыс. рублей). Ассигнования предусмотрены на строительство 8 домов культуры в 8 районах области (Усольском, Куйтунском, Заларинском, Катангском, Аларском, Усть-Кудинском, Боханском, Осинском). **Техническая готовность всех объектов**, указанных в Перечне объектов капитального строительства составляет **0,0 %**. Строительство 5-ти объектов начато в 2018 году. На 01.09.2018 освоение средств по районам составило в Аларском – 21 945,0 тыс. рублей, или 60,1%, Усольском – 12 611,9 тыс. рублей или 67,6%, Заларинском – 4 016,6 тыс. рублей или 16,4%, Куйтунском – 21 452,4 тыс. рублей или 97,7%. По остальным районам средства на 01.09.2018 **не освоены**.

5. По основному мероприятию «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» проектом предлагается утвердить ассигнования в объеме 100 658,4 тыс. рублей на новый объект «Строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области» и на проектирование в объеме 11 830,8 тыс. рублей за счет имеющихся нераспределенных резервов.

6. КСП отмечает, что в действующей редакции Закона №98-ОЗ объем нераспределенных средств составлял 238 798,3 тыс. рублей, в том числе по мероприятию «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» 5 461,2 тыс. рублей, по мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» в объеме 233 337,1 тыс. рублей. Указанный объем нераспределенных средств отражается в Приложении 11 к подпрограмме 10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

7. По подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 50 000,0 тыс. рублей по ОМ «Повышение

финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» (с 147 546,9 тыс. рублей до 170 126,7 тыс. рублей).

Как показала экспертиза, ассигнования предусматриваются на увеличение уставного капитала ОАО «Искра».

КСП обращает внимание, что данные корректировки госпрограммы не проходили экспертизу в КСП области в сентябре 2018 года, целевая статья расходов «Увеличение уставного капитала ОАО «Искра» (КЦСР 6810828280) **не предусмотрена ни Приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни приказом министерства финансов Иркутской области от 28.08.2018 № 47н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области», ни проектом приказа министерства финансов Иркутской области о внесении соответствующих изменений, размещенным на сайте минфина области.**

Представленная на экспертизу законопроекта пояснительная записка **не содержит** обоснования введения на данном этапе нового мероприятия «Увеличение уставного капитала ОАО «Искра» (КЦСР 6810828280) и предлагаемого объема ассигнований.

Вместе с тем внесение в законопроект о бюджете новой целевой статьи расходов в **отсутствие** соответствующих изменений, предлагаемых министерством финансов Иркутской области в проекте приказа «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» **свидетельствует о нарушении** абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 23.12.2008 №120-пп «О министерстве финансов Иркутской области».

КСП полагает, что целью увеличения уставного капитала АО «Искра» является оплата «текущих» долгов предприятия, инвестиционная составляющая в предлагаемых изменениях отсутствует.

По мнению КСП, предлагаемое увеличение уставного капитала АО «Искра» требует дополнительного обоснования.

15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы»

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 3 подпрограмм, на 2915,5,0 тыс. рублей или 4,5 % (с 64 090,6 тыс. рублей до 67 006,1 тыс. рублей) исключительно за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

тыс. рублей

Наименование показателя	Бюджет	Проект ГП	Законопр оект	Отклонение			
				от Закона		от ГП	
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской	64 090,6	67 006,1	67 006,1	2 915,5	4,5	0	0

области»							
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	47 004,3	51 586,0	51 586,0	4 581,7	9,7	0	0
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	6 537,3	4 671,1	4 671,1	-1 866,2	-28,5	0	0
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области»	10549,0	10749	10749	200,0	1,9	0	0

Основное увеличение средств бюджета предусмотрено по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 4 581,7 тыс. рублей или 9,7 %, сокращение - по подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 1 866,2 тыс. рублей или 28,5%.

Согласно информации о выполнении госпрограммы в 2018 году по данным официального сайта министерства финансов Иркутской области www.gfu.ru, по состоянию на 01.09.2018 г. выполнение программы составило 69 %. В том числе, по подпрограммам: «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» – 83,6 %; «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» – 19,0 %; «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» – 30,7 %.

Низкий процент исполнения двух подпрограмм «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» и «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» связан с исполнением мероприятий по утвержденному плану в 3 – 4 кварталах 2018 года.

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	тыс. рублей	
				Отклонение	
				Сумма	%
690000 0000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	347,5	347,5	0,0	0,0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	15 537,3	14 059,9	-1 477,4	-9,5
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	3 937,4	3 937,4	0,0	0,0
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	44 268,4	48 661,3	4 392,9	9,9
Итого:		64 090,6	67 006,1	2 915,5	4,5

Увеличился объем ассигнований по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на сумму 4 392, 9 тыс. рублей или 9,9 % (с 44 268,4 тыс. рублей до 48 661,3 тыс. рублей), в том числе:

– по проведению мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, на сумму 3494,2 тыс. рублей, в том числе расходы на проведение международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана» в размере 2 963,0 тыс. рублей (согласно представленной министерством культуры и архивов Иркутской области смете увеличены расходы на закупку и аренду сценических костюмов, на аренду звукового, видеопроекторного и светового оборудования, изготовлению тематических декораций, пр.), расходы на областные культурно-спортивные национальные праздники, на областные казачьи праздники в общей сумме 531,2 тыс. рублей;

– по проведению мероприятий по укреплению единства российской нации - на сумму 698,7 тыс. рублей, что связано с расширением круга участников до уровня межрегиональных мероприятий;

– дополнительные расходы для оплаты проезда национального коллектива коренного малочисленного народа до места проведения фестиваля «Северный Аргиш» в Бодайбинском и Катангском районах в сумме 200 тыс. рублей.

При этом запланировано уменьшение расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на сумму 1 477,4 тыс. рублей или 9,5 % (с 15 537,3 тыс. рублей до 14 059,9 тыс. рублей), в связи со снижением начальной (максимальной) цены контракта по результатам проведенных торгов на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» - на 2 440 тыс. рублей или на 61 % (с 4 000 тыс. рублей до 1 560 тыс. рублей), сокращены расходы на проведение конкурса среди журналистов в сумме 47,5 тыс. рублей.

При этом в представленной пояснительной записке к Законопроекту неверно указана экономия средств по результатам торгов на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» в сумме 1 818,7 тыс. рублей (необходимо – 2 440 тыс. рублей), поскольку согласно протоколу проведения 2 этапа электронного аукциона от 21.06.2018 № 0134200000118001876, размещенному на сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru, снижение начальной максимальной цены контракта составило 2 440 тыс. рублей или **61%**. Сокращение начальной максимальной цены контракта по результатам торгов на проведение мероприятия в подобном размере (свыше 60 %) свидетельствует о **невысоком качестве планирования расходов на закупку товаров, работ, услуг.**

За счет сложившейся экономии по торгам увеличены следующие расходы на закупку товаров, работ, услуг в сумме 1 010,1 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий госпрограммы: на проведение социологического исследования – на 115 тыс. рублей, на расходы по чтению лекций для государственных и муниципальных служащих в сфере межэтнических отношений – на 226,3 тыс. рублей, представительские расходы, связанные с проведением молодежной школы единства, а также межрегионального семинара о государственно-конфессиональных отношениях - в сумме 621,3 тыс. рублей, на проведение фестиваля «Ёрдынские игры» - 8 тыс. рублей, перераспределены средства между казачьими фестивалями в целом на 39,5 тыс. рублей.

Выводы

1. Законопроектом предусматривается увеличение расходов на реализацию мероприятий госпрограммы на 2 915,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Основные изменения финансирования касаются направления дополнительных средств на проведение международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана» (2 963,0 тыс. рублей), областных культурно-спортивных национальных праздников (+ 473,4 тыс. рублей), на предоставление субсидий представителям этнокультурных, общественных и религиозных объединений (+698,7 тыс. рублей), сокращения средств на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (-2 440 тыс. рублей), перераспределения средств между мероприятиями.

2. В целом Законопроект в рамках расходов по госпрограмме соответствует действующему законодательству РФ.

16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 517-пп, на 2018 год увеличен в сумме 1 919 613,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете в ред. от 04.04.2018	Законопроект	Отклонение
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, всего	8 539 803,7	10 459 417,2	1 919 613,5
1. Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	1 430 349,2	1 135 311,3	-295 037,9
2. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	501 700,0	308 433,0	-193 267,0
3. Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	6 496 898,4	8 904 816,8	2 407 918,4
4. Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	55 031,7	55 031,7	0,0
5. Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	55 824,1	55 824,4	0,0

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» предлагается уменьшить на сумму 295 037,9 тыс. рублей, что обусловлено экономией средств на обслуживание государственного долга, обусловленного переносом планируемых сроков осуществления государственных заимствований на 4 квартал текущего финансового года.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» предлагается утвердить в сумме 308 433,0 тыс. рублей, что ниже объема средств в актуальной редакции закона о бюджете на сумму 193 267,0 тыс. рублей.

Сокращение расходов предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» в связи со сложившейся экономией по итогам распределения муниципальным образованиям Иркутской области субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов МО ИО. Объем ресурсного обеспечения данного основного мероприятия предлагается утвердить, с учетом изменений, в сумме 306 733,0 тыс. рублей, что соответствует распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области, на 2018 год от 01.12.2015 № 607-пп в редакции от 25.07.2018 № 532-пп.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» предлагается увеличить на сумму 2 407 918,4 тыс. рублей.

По КЦСР 7030000000 предлагается **увеличить**:

- субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области на сумму 450 000,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 650 000,0 тыс. рублей;

- субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на сумму 1 300 000,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон в редакции от 04.04.2018	Законопроект	Откл.
Подпрограмма "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области" на 2015 - 2020 годы	70300000 00	6 496 898,4	8 904 816,8	2 407 918,4
Основное мероприятие "Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области"	70301000 00	6 436 172,4	8 836 024,3	2 399 851,9
-Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области	70301710 10	277 746,2	277 598,1	-148,1
-Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	70301710 20	2 500 000,0	2 500 000,0	0,0
-Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	70301710 30	1 697 492,2	2 347 492,2	650 000,0
-Субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области	70301726 80	1 960 934,0	2 410 934,0	450 000,0
-Субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	70301723 40	0,0	1 300 000,0	1 300 000,0
Основное мероприятие "Распределение между бюджетами муниципальных образований средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий"	70302000 00	60 726,0	68 792,5	8 066,5
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	70302511 80	60 726,0	68 792,5	8 066,5

В рамках ассигнований подпрограммы предусмотрено увеличение расходов на предоставление субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

КСП области обращает внимание, что в расчете объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, расходы на заработную плату рассчитаны с учетом повышенных размеров районных коэффициентов к заработной плате, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, что не согласуется с требованиями статьи 85 БК РФ.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы на 2018 год увеличен в сумме 1 919 613,5 тыс. рублей, предложен к утверждению в сумме 10 459 417,2 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» предлагается сократить ассигнования на сумму 295 037,9 тыс. рублей в связи с экономией средств на обслуживание государственного долга.

3. Законопроектом за счет средств федерального бюджета увеличен объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на сумму 8 066,5 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы военно-учетным работникам ОМС в связи с повышением МРОТ. В расчете объема субвенций, расходы на заработную плату рассчитаны с учетом повышенных размеров районных коэффициентов, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, что не согласуется с требованиями статьи 85 БК РФ (источник выплаты на региональном уровне не определен).

4. Предлагается исключить из государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» субвенции, предоставляемые местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, перераспределив их в непрограммную часть областного бюджета.

17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований по государственной программе утвердить в сумме 3 670 520,3 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции закона об областном бюджете на сумму 226 032,2 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что представленные на экспертизу предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственную программу Иркутской области в рамках подготовки уточнения областного бюджета (сентябрь 2018 года) содержали данные об увеличении объема ресурсного обеспечения госпрограммы на сумму 201 032,2 тыс. рублей, т.е. на 25 000,0 тыс. рублей меньше от предлагаемого Законопроектом увеличения.

Разница установлена по 2-м подпрограммам:

- III «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы: рассмотрено Бюджетной комиссией 1 736 264,5 тыс. рублей; предложено Законопроектом 1 741 264,5 тыс. рублей, разница – 5 000,0 тыс. рублей;

- III Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017 - 2020 годы: рассмотрено Бюджетной комиссией 50 000,0 тыс. рублей; предложено Законопроектом 70 000,0 тыс. рублей, разница – 20 000,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

наименование	Закон	Законопроект	отклонение
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы», всего:	3 444 488,1	3 670 520,3	226 032,2
1.Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	1 670 608,2	1 741 264,5	70 656,3
2.Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	12 072,0	22 360,0	10 288,0
3.Подпрограмма Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	144 071,4	168 966,2	24 894,8
4.Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	5 102,1	9 702,1	4 600,0
5.Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015 - 2020 годы	8 799,1	32 600,9	23 801,8
6.Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	535 065,0	551 708,1	16 643,1
7.Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	93 405,8	97 445,8	4 040,0
8.Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015 - 2020 годы	11 213,7	11 418,7	205,0
9.Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 - 2018 годы	16 360,2	16 360,2	0,0
10.Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016 - 2020 годы	545 631,9	577 231,1	31 599,2
11.Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017 - 2020 годы	45 000,0	70 000,0	25 000,0
12.Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 - 2018 годы	5 000,0	0,0	-5 000,0
13.Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	352 158,7	371 462,7	19 304,0

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы планируется утвердить Законопроектом в сумме 1 741 264,5 тыс. рублей.

Планируется увеличение средств, на обеспечение ГАУ «МФЦ ИО» в связи с увеличением штатной численности в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2018 № 27/1-рп в сумме 79 089,8 тыс. рублей, на иные цели 10 597,8 тыс. рублей. Общий объем средств на обеспечение деятельности учреждения составит 885 395,2 тыс. рублей. Согласно данному распоряжению предельная штатная численность работников учреждения установлена: с 29.01.2018 – 1036 ед., с 01.02.2018 – 1081 ед., с 01.03.2018 – 1126 ед., с 01.04.2018 – 1171 ед., с 01.05.2018 – 1177 ед. Рост штатной численности работников учреждения составил 141 ед.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 22 360,0 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете на сумму 10 288,0 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрена одна ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы, утвержденная приказом министерства экономического развития Иркутской области от 17.10.2014 № 70-мпр. В систему мероприятий ВЦП включены мероприятия по:

- организации и участию в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом
- реализации плана мероприятий по мониторингу результатов внедрения требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Обращаем внимание, что расходы на реализацию мероприятий ВЦП, размещенную в системе Консультант+, составляют 12 072,0 тыс. рублей, т.е. не учитывают увеличение на сумму 10 288,0 тыс. рублей. Приказ министерства экономического развития области о внесении изменений в ВЦП ни в рамках проведения экспертизы предложений по изменению госпрограммы (сентябрь 2018), ни к экспертизе Законопроекта министерством в КСП области не представлен.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы увеличиваются на сумму 24 894,8 тыс. рублей (Проект – 168 966,2 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы предусмотрены гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в сумме 22 000,0 тыс. рублей

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» предусматриваются в объеме 371 462,7 тыс. рублей, с увеличением за счет средств ФБ на 19 304,0 тыс. рублей согласно Федеральному закону от 03.07.2018 № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области». Предлагается увеличить на сумму 16 643,1 тыс. рублей (с 535 065,0 тыс. рублей до 551 708,1 тыс. рублей).

Предусмотрено сокращение средств на сумму 10 667,4 тыс. рублей в связи уточнением состава полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области путем перераспределения на мероприятия госпрограммы «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (часть полномочий передана управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области).

Одновременно планируется увеличение средств подпрограммы на сумму 27 310,5 тыс. рублей, в т.ч. на:

- выплату единовременных денежных поощрений к Почетным грамотам Губернатора Иркутской области в сумме 900,0 тыс. рублей.

- на обновление материально-технической базы ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 26 410,5 тыс. рублей (модернизация залов заседаний, приобретение программно-аппаратного комплекса системы защиты информации и т.д.).

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015 - 2020 годы предлагается утвердить Законопроектом в сумме 97 445,8 тыс. рублей,

с увеличением на 4 040,0 тыс. рублей по сравнению действующей редакцией Закона № 98-ОЗ. Субсидии направляются на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГАУ «Редакция газеты «Областная».

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015 - 2020 годы предлагается утвердить в сумме 32 600,9 тыс. рублей, что больше расходов действующего закона о бюджете на сумму 23 801,8 тыс. рублей.

В рамках ассигнований данной подпрограммы (КЦСР 7160000000) дополнительно предусмотрены субсидии на иные цели на развитие материально-технической базы ОГАУ «МФЦ ИО» и разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта на сумму 10 597,8 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что расходы на обеспечение деятельности ОГАУ «МФЦ ИО» (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели) отражаются по различным кодам целевых статей расходов подпрограмм:

- КЦСР 7160000000 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015 - 2020 годы;

- КЦСР 711000000 «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы.

По мнению КСП области, средства на обеспечение деятельности учреждения целесообразно отражать в рамках ассигнований одной подпрограммы, что обеспечит прозрачность планируемых расходов учреждения.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016 - 2020 годы предлагается утвердить в сумме 577 231,1 тыс. рублей, что больше объема ассигнований согласно Закону о бюджете в действующей редакции 04.04.201 на сумму 31 599,2 тыс. рублей.

Предусмотрено увеличение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей на сумму 32 518,1 тыс. рублей ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в связи с повышением минимального размера оплаты труда (16 769,4 тыс. рублей) и ростом затрат на знаки почтовой оплаты (15 034,8 тыс. рублей).

Между тем, КСП области по результатам проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (Отчет от 29.06.2018 № 01/6-ЭАМ) обращала внимание на то, что увеличение МРОТ ведет к росту расходов на заработную плату работников, относящихся к вспомогательному персоналу. В дальнейшем, с учетом роста МРОТ, это приведет к проблеме дифференциации размера заработной платы по отдельным должностям из числа специалистов и обслуживающего персонала.

По мнению КСП области, в целях обеспечения эффективности и экономного использования бюджетных средств, целесообразно рассмотреть вопрос о переходе в отдельных случаях (по возможности) на услуги аутсорсинга, т.е. осуществление деятельности, например, по уборке помещения клиринговыми компаниями.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015 - 2020 годы предусмотрены Законопроектом в

сумме 9 702,1 тыс. рублей с увеличением от действующей редакции на сумму 4 600,0 тыс. рублей.

Как следует из постановления Правительства области от 16.08.2018 № 592-пп, по подпрограмме дополнительно включены расходы в сумме 4 600,0 тыс. рублей по проектированию объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

Представленные министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на экспертизу дополнительные материалы (копия письма от 02.07.2018 № 04-09/59-1880) **не содержат** обоснования дополнительных расходов. В указанных документах отсутствуют расчеты, необходимые для выполнения работ по актуализации инженерных изысканий по объектам инженерной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район». Согласно обращению ОГКУ «Управления капитального строительства Иркутской области» в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области финансирование в сумме 4 600,0 тыс. рублей определено по «предварительным данным».

Бюджетные ассигнования подпрограммы **«Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017 - 2020 годы** (КЦСР 71К000000) предусмотрены в объеме 70 000,0 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции на 20 000,0 тыс. рублей.

Рассмотренные 21.09.2018 Бюджетной комиссией предложения по изменению госпрограммы содержали корректировку на 5 000,0 тыс. рублей. Субсидии в сумме 20 000,0 тыс. рублей направляются на реализацию мероприятий по созданию и развитию инженерной инфраструктуры промышленных предприятий.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований по государственной программе утвердить в сумме 3 670 520,3 тыс. рублей, с увеличением от действующей редакции закона об областном бюджете на сумму 226 032,2 тыс. рублей.

Представленные на экспертизу предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственную программу Иркутской области в рамках подготовки уточнения областного бюджета (сентябрь 2018 года) содержали данные об увеличении объема ресурсного обеспечения госпрограммы на сумму 201 032,2 тыс. рублей, т.е. на 25 000,0 тыс. рублей меньше от предлагаемого Законопроектом увеличения.

2. Предусмотрено увеличение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» на сумму 32 518,1 тыс. рублей, в т.ч. в связи с повышением минимального размера оплаты труда на сумму 16 769,4 тыс. рублей.

Увеличение МРОТ ведет к росту расходов на заработную плату работников, относящихся к вспомогательному персоналу. В дальнейшем, с учетом роста МРОТ, это приведет к проблеме дифференциации размера заработной платы по отдельным должностям из числа специалистов и обслуживающего персонала. По мнению КСП области, в целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств, целесообразно рассмотреть вопрос о переходе в отдельных случаях (по возможности) на услуги аутсорсинга, т.е. осуществление деятельности, например, по уборке помещения клиринговыми компаниями.

3. КСП области считает целесообразным рассмотреть вопрос об объединении расходов, направляемых на обеспечение деятельности ОГУ «МФЦ ИО». Законопроектом

субсидии учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели отражены в составе двух КЦСР подпрограмм.

4. В рамках ассигнований подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015 - 2020 годы дополнительно включены расходы на сумму 4 600,0 тыс. рублей по проектированию объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

Представленные к экспертизе материалы не содержат обоснования дополнительных расходов, отсутствуют расчеты, необходимые для выполнения работ по актуализации инженерных изысканий по объектам инженерной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район». Согласно обращению ОГКУ «Управления капитального строительства Иркутской области» в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области финансирование в сумме 4 600,0 тыс. рублей определено по «предварительным данным».

18. Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы

С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 04.04.2018) в ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» за период апрель-сентябрь 2018 года изменения внесены с учетом проекта постановления 3 раза. В результате объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы увеличен с 938 004,2 тыс. рублей (ред. от 04.06.2018) до 1 088 687,8 тыс. рублей, на 150 683,6 тыс. рублей или 16,1%, в том числе по подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 104 785,1 тыс. рублей или 31,4 %, по подпрограмме «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» - на 45 898,5 тыс. рублей или 8,8 % (таблица).

тыс. рублей

Наименование государственной программы, подпрограммы	Закон о бюджете (ред.04.04.2018)	Государственная программа			Проект Закона	Отклонение
		ред. 06.08.2018	ред. 20.09.2018	Проект		
Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы	938 004,2	938 004,2	941 768,7	1 088 687,8	1 088 687,8	+150 683,6
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2022 годы	333 469,0	333 469,0	337 233,5	438 254,1	438 254,1	+104 785,1
Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы	84 833,0	84 833,0	84 833,0	84 833,0	84 833,0	0
Подпрограмма «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018-2022 годы	519 702,2	519 702,2	519 702,2	565 600,7	565 600,7	+45 898,5

1) Основное увеличение бюджетных ассигнований (на 104 785,1 тыс. рублей или 31,4 %) запланировано по подпрограмме **«Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»** в результате:

- введения нового ОМ **«Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»** на 2018 год с объемом финансирования мероприятия **«Приобретение административных зданий в г. Иркутске»** 96 930,0 тыс. рублей «в связи с необходимостью приобретения административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 61 в целях исполнения государственного контракта на выполнение работ по созданию и внедрению опытных участков АПК «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований Иркутской области для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- увеличения на 17 127,2 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований на реализацию ОМ **«Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»**, в том числе:

увеличен на 3 764,5 тыс. рублей фонд оплаты труда работников ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в соответствии с Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» за счет резерва бюджетных ассигнований, предусмотренного на данные цели Законом о бюджете;

на новое мероприятие **«Обеспечение и содержание объектов казны Иркутской области»** предусмотрены бюджетные ассигнования 13 362,7 тыс. рублей (в том числе на заключение договоров охранных услуг на объекты, находящиеся в казне Иркутской области на 3 493,9 тыс. рублей).

Кроме того, произведено перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 568,5 тыс. рублей в целях установки ограждения на объекте культурного наследия Иркутской области, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, и осуществления расходов по монтажу линии связи в объекте областной собственности, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Степана Разина, 14;

- по основному мероприятию **«Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»** на 2018-2022 годы бюджетные ассигнования увеличены на 846,7 тыс. рублей, в том числе 596,7 тыс. рублей на проведение технической инвентаризации и изготовления технических паспортов на объекты, находящиеся в казне Иркутской области, 70 тыс. рублей - на проведение оценки пакета акций ОАО «Горожанин», включенного в Прогнозный план приватизации на 2018 год; 180 тыс. рублей - на оценку рыночной стоимости права пользования объектами аэродрома, расположенных в г. Иркутске на территории аэропорта, в целях внесения изменений в договор аренды.

Одновременно сокращены бюджетные ассигнования:

- на 8 118,8 тыс. рублей по ОМ **«Улучшение землеустройства и землепользования»** (в т.ч. по мероприятию **«Обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»** в объеме 150,0 тыс. рублей; по мероприятию **«Обеспечение разработки проектов планировки и проектов межевания территорий, проведение археологических и изыскательных работ, образование земельных участков с постановкой их на государственный кадастровый учет в целях предоставления земельных участков**

многодетным семьям на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области» в объеме 100,0 тыс. рублей; 7 868,8 тыс. рублей - экономия по итогам торгов направлена на обеспечение и содержание объектов казны Иркутской области);

- на 2 000,0 тыс. рублей по ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

2) По подпрограмме «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» объем бюджетных ассигнований возрос на 45 898,5 тыс. рублей или 8,8 %.

Увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2018-2022 годы на 53 898,5 тыс. рублей, в том числе (с учетом текста пояснительной записки):

- 8 000 тыс. рублей - в связи с возникшей необходимостью осуществления в октябре 2018 года дополнительных расходов по подготовке к проведению в г. Иркутске совместного выездного совещания с участием Секретаря Совета Безопасности РФ и полномочного представителя Президента РФ в СФО за счет экономии бюджетных средств, полученных в результате проведения закупок конкурентным способом по капитальному ремонту объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018 год;

- на 45 898,5 тыс. рублей:

по мероприятию «Обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий» увеличены ассигнования на 371,8 тыс. рублей в рамках передачи бюджетных ассигнований по разграничению полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на основании акта приемки-передачи за счет уменьшения бюджетных ассигнований подпрограммы «Обеспечения деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы;

по мероприятию «Осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 45 526,7 тыс. рублей в связи с принятием денежного обязательства по государственному контракту, заключенному по результатам конкурентных процедур в 2017 году, на выполнение работ по монтажу автоматизированного комплекса систем безопасности в административном здании, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А в сумме 34 680,5 тыс. рублей; передачей бюджетных ассигнований по разграничению полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на основании акта приемки-передачи за счет уменьшения ресурсного обеспечения государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы на сумму 10 020,0 тыс. рублей и государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики Иркутской области» на 2014-2020 годы на сумму 47,5 тыс. рублей; увеличением штатной численности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в рамках реализации постановления Правительства Иркутской области от 03.08.2018 года № 559-пп «О внесении изменений в отдельные

постановления Правительства Иркутской области» в сумме 275,6 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы; проведением мероприятия, посвященного 100-летию государственной архивной службы России, в соответствии с пунктом 3 поручения Губернатора Иркутской области от 03.08.2018 № 06-267/18 в сумме 503,1 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы.

3) По подпрограмме «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы объем бюджетных ассигнований в целом не изменен, из сложившейся внутри подпрограммы экономии в объеме 7 554,0 тыс. рублей, 6 161,1 тыс. рублей направлены на увеличение размера субсидий бюджетам муниципальных образований на подготовку документации по планировке территорий.

На момент проведения экспертизы в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ субсидии в размере 6 161,1 тыс. рублей в приложении 3 к постановлению Правительства Иркутской области от 08.02.2018 (ред. от 21.08.2018) №82-пп не распределены, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 7420172980 на сумму 6 161,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

В целях принятия участия в смотре-конкурсе «Регионы России» фестиваля «Зодчество – 2018» бюджетные ассигнования ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» увеличены на 301,0 тыс. рублей за счет их сокращения по ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы.

В целях обеспечения деятельности Службы архитектуры Иркутской области объем бюджетных ассигнований ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» увеличен на 1 091,9 тыс. рублей за счет его сокращения по ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы.

Выводы:

1. С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 04.04.2018) в ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» за период апрель-сентябрь 2018 года изменения внесены с учетом проекта постановления **3** раза. В результате объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы увеличен с 938 004,2 тыс. рублей (ред. от 04.06.2018) до 1 088 687,8 тыс. рублей, на 150 683,6 тыс. рублей или 16,1%, в том числе по подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 104 785,1 тыс. рублей или 31,4 %, по подпрограмме «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» - на 45 898,5 тыс. рублей или 8,8 %

2. Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» в результате введения двух новых мероприятий:

2.1 «Обеспечение и содержание объектов казны Иркутской области» с объемом финансирования 13 362,7 тыс. рублей (по рекомендациям КСП области).

2.2 «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» на 2018 год с объемом финансирования мероприятия «Приобретение административных зданий в г. Иркутске» - 96 930,0 тыс. рублей «в связи с необходимостью приобретения административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 61 в целях исполнения государственного контракта на выполнение работ по созданию и внедрению опытных участков АПК «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований Иркутской области».

3. На момент проведения экспертизы в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ субсидии в размере 6 161,1 тыс. рублей в приложении 3 к постановлению Правительства Иркутской области от 08.02.2018 №82-пп не распределены, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ), а также на формирование расходов бюджета Иркутской области по КЦСР 7420172980 на сумму 6 161,1 тыс. рублей при отсутствии установленного расходного обязательства (статья 65 БК РФ).

Непрограммные направления деятельности

Законопроектом предлагается утвердить объем средств на непрограммные расходы в сумме 1 415 294,6 тыс. рублей, что меньше действующей редакции закона о бюджете предусмотрено на сумму 193 631,6 тыс. рублей (утверждено - 1 608 923,2 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете от 04.04.2018	Законопроект	Отклонение
Обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	333 801,1	333 801,1	0,0
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	392 585,6	392 585,6	0,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека	20 626,1	20 626,1	0,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	12 262,2	12 262,2	0,0
Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области	59 999,9	59 999,9	0,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	10 692,3	10 692,3	0,0
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий (Закон № 98-ОЗ в ред. от 04.04.2018 - Обеспечение реализации полномочий агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области)	36 843,2	37 762,4	+ 919,2
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников	4 518,7	17 220,2	+ 12 701,5
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	737 597,1	530 344,8	- 207 252,3
<i>-Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий</i>	3 850,0	6 450,0	+ 2 600,0
<i>-Резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области</i>	733 747,1	523 894,8	- 209 852,3
Всего:	1 608 926,2	1 415 294,6	- 193 631,6

Вносимыми изменениями уточняется наименование целевой статьи непрограммных расходов по коду 90 А 00 00000 с «обеспечение деятельности мировых судей Иркутской

области» на «обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий», в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Законопроектом за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности исполнительных органов власти Иркутской области и государственных органов Иркутской области в сумме 15 301,5 тыс. рублей, в том числе:

на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, в сумме 12 701,5 тыс. рублей;

на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров в населенных пунктах на территории Иркутской области в апреле и мае 2017 года в целях исполнения судебных решений в сумме 2 600,0 тыс. рублей.

Для выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда в Иркутской области с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П и на обеспечение достижения установленных соотношений по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в соответствии с Порядком использования (порядка принятия решений об использовании, о перераспределении) зарезервированных бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2018 № 203-пз, в процессе исполнения бюджета произведено распределение средств резерва между главными распорядителями средств областного бюджета и соответствующими государственными программами Иркутской области. Общий объем выделенных из резерва средств на указанные цели составил 572 145,9 тыс. рублей.

Предусмотрен резерв на обеспечение выплаты заработной платы в размере 400 000,0 тыс. рублей, в том числе на повышение оплаты работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688 в связи с корректировкой прогноза на 2018 год среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области (с 36 150,1 рублей до 36 468,5 рублей), среднемесячной заработной платы в сфере общего образования (с 30 341,9 рублей до 32 125,5 рублей) и учителей (с 37 271,0 рублей до 37 781,4 рублей) с учетом сложившейся динамики роста в истекшем периоде.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на предоставление субвенции муниципальным образованиям области в сумме 923,4 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета уменьшены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 37 710,7 тыс. рублей

1. резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2018 году, в сумме 37 706,5 тыс. рублей, которые перераспределены на:

- государственную программу «Развитие здравоохранения» на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в сумме 35 074,6 тыс. рублей (обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета);

- государственную программу «Развитие культуры» на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 2 631,9 тыс. рублей (обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета);

2. расходы на 2018-2020 годы на предоставление субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, в связи с преобразованием ряда муниципальных образований, в сумме 4,2 тыс. рублей ежегодно.

Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год снизились на 1 692 340,6 тыс. рублей и составили 3 281 930,9 тыс. рублей.

Предусмотрено следующие изменения структуры государственных внутренних заимствований:

1) отказ от эмиссии государственных ценных бумаг Иркутской области в 2018 году на сумму 4 000 000,0 тыс. рублей;

2) в связи с отсутствием потребности в краткосрочных заимствованиях в целях покрытия кассовых разрывов до конца текущего финансового года уменьшены объемы привлечения и погашения:

- по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета на сумму 35 288 982,8 тыс. рублей;

- по кредитам кредитных организаций в виде возобновляемых кредитных линий в объеме 33 030 005,3 тыс. рублей и 35 288 982,8 тыс. рублей соответственно.

Сальдо по кредитам кредитных организаций составило 2 748 352,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, увеличен в 2018 году на 48 681,9 тыс. рублей в связи с досрочным погашением задолженности. С учетом данного изменения иные источники финансирования дефицита областного бюджета составляют -43 663,5 тыс. рублей.

При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2018 года:

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2019 года составит 21 029 769,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей.

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2020 года в размере 27 769 869,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области - 0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2021 года в размере 34 013 733,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области - 0 тыс. рублей.

Экспертиза текстовой части Законопроекта

Правовая экспертиза текстовой части законопроекта показала следующее.

1. В соответствии со статьей 6 БК РФ сводная бюджетная роспись – это документ, который составляется и ведется финансовым органом в соответствии с БК РФ в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа. В случаях, предусмотренных указанной статьей, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе о бюджете.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области № 55-оз в сводную бюджетную роспись областного бюджета могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа области без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с дополнительными основаниями, установленными в законе области об областном бюджете.

Частью 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 98-ОЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета. Указанные дополнительные основания не противоречат законодательству Российской Федерации и Иркутской области, но в то же время, по мнению КСП области, при принятии проекта Закона необходимо учесть следующие замечания.

Закон Иркутской области № 98-ОЗ дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись предусматривает ликвидацию, реорганизацию, изменение наименования органов государственной власти Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области. БК РФ уже предусмотрено аналогичное дополнительное основание - изменение типа (подведомственности) государственных (муниципальных) учреждений и организационно-правовой формы государственных (муниципальных) унитарных предприятий (абзац 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ), в связи с чем дублирование такого основания в Законе Иркутской области № 98-ОЗ не требуется.

Необходимо также отметить, что указанное выше дополнительное основание, установленное пунктом 5 части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 98-ОЗ, требует корректировки в связи с возникновением возможности излишней широты трактования, заключающейся в наделении финансового органа правом внесения изменений в сводную бюджетную роспись в связи с изменением наименований органов госвласти, госучреждений. Положения данного пункта требуют уточнения с целью установления

права финансового органа вносить изменения в сводную бюджетную роспись в связи с изменением наименования органов госвласти, госучреждений только в части наименования.

Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленные пунктами 1, 2, 12 части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 98-ОЗ, без рассмотрения и согласования в установленном порядке Межведомственной рабочей группой по разработке и контролю реализации государственных программ, Бюджетной комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления, Правительством Иркутской области, Законодательным собранием Иркутской области предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области (абзац 5 пункта 7 Постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»), а также Контрольно-счетной палатой Иркутской области способствует возникновению бесконтрольного перемещения и дальнейшего использования бюджетных средств.

2. Относительно предложения, изложенного в пункте 9 статьи 1 Законопроекта, дополнить Закон Иркутской области № 98-ОЗ статьей 19¹, КСП области отмечает, что в соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 242.2 БК РФ законом субъекта РФ может быть установлен порядок представления главным распорядителем средств бюджета субъекта РФ в финансовый орган субъекта РФ информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию субъектом РФ права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Предлагаемая статья устанавливает обязанность направления ГРБС в финансовый орган информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса, тогда как сам порядок, устанавливающий правила представления такой информации, отсутствует.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева