

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-405 «О признании утратившей силу части 5 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-405 «О признании утратившей силу части 5 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение вопроса местного значения предусмотренного пунктом 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области приложением 5 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ).

Пунктом 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения отнесен вопрос участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (далее – вопрос местного значения).

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных ~~частью 1 статьи 14~~ Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании вышеизложенного частью 5 статьи 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ за сельскими поселениями Иркутской области, перечисленными в приложении 5 к указанному Закону, закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона. Как сказано выше, в настоящее время целью проекта закона является исключение указанного вопроса местного значения из Закона Иркутской области № 96-ОЗ.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Согласно пояснительной записке к проекту закона практика реализации полномочий в сфере противодействия терроризму и экстремизму свидетельствует о целесообразности решения данных

вопросов в пределах полномочий органов местного самоуправления на уровне муниципальных районов Иркутской области.

К проекту закона не приобщены какие-либо данные, подтверждающие целесообразность решения указанного вопроса местного значения на уровне муниципального района.

Таким образом, пояснительная записка не содержит обоснованных доводов, подтверждающих целесообразность передачи вопроса местного значения на уровень муниципального района.

Следует отметить, что в заключении некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» на проект закона «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» от 30 августа 2016 года № 595/04-16, направленном в адрес Законодательного Собрания Иркутской области в рамках подготовки проекта Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», высказано мнение о целесообразности закрепления вопроса местного значения за сельскими поселениями.

2. В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

В этой связи, предлагаемые изменения необходимо рассматривать совместно с заинтересованными органами местного самоуправления, а также с точки зрения эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления сельских поселений.

3. Важно учитывать, что содержание вопросов местного значения служит нормативно-правовым основанием для установления объема и содержания финансовых обязательств органов местного самоуправления.

Кроме того, проект закона внесен в условиях бюджетного процесса, что безусловно, также должно учитываться при его рассмотрении, поскольку принятие проекта закона может повлечь необходимость изменения методики распределения межбюджетных трансфертов.

4. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении

изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

5. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

6. Согласно части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» через десять календарных дней после дня их официального опубликования вступают в силу законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. Кроме того дата вступления проекта закона должна быть установлена с учетом сроков бюджетного процесса Иркутской области. Таким образом дата вступления в силу проекта закона требует отдельного обсуждения.

Учитывая вышеизложенное, проект Закона Иркутской области № ПЗ-405 «О признании утратившей силу части 5 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник
правового управления



16.10.18

М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

09.10.18