

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	409
Дата:	02 10 2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон (3952) 241-615, 431-406

E-mail: ombudsman38@mail.ru

17.10.2018 № 1409
на № ИЗ. 3147 от 08.10.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Соколу С.М.

О проекте закона Иркутской области

Уважаемый Сергей Михайлович!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-409 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2019 год», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Предметом правового регулирования проекта закона является установление размера коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2019 год. Правовая основа для принятия предложенного проекта закона имеется.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, имеют право на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента. Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. На период действия патента уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6180
Дата	18 10 2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», урегулирован статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Фиксированный авансовый платеж по налогу уплачивается за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год Министерством экономического развития России, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации (части 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса). В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

Рассматриваемым проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 2,570. Ранее Законом Иркутской области от 15 ноября 2017 г. № 80-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2018 год» был установлен региональный коэффициент в размере 2,311.

По мнению разработчиков, предлагаемый в проекте закона размер коэффициента позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от средней заработной платы в отраслях экономики, где в основном заняты иностранные граждане, а также позволит увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда по специальностям, не требующим высокой квалификации.

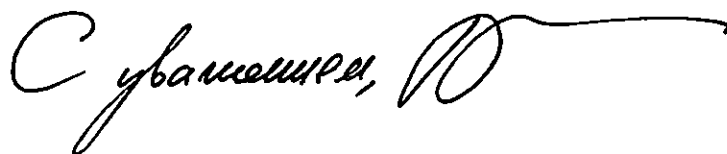
Следует отметить, что в 83 субъектах Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации установлены региональные коэффициенты на 2018 год. Размеры варьируются от 1,3 (Республика Дагестан) до 4,499 (Республика Саха (Якутия)), причем размер в значении от 2,5 и выше установлен в Амурской, Магаданской, Тверской, Тюменской областях, Камчатском крае, Чукотском, Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, Республике Саха (Якутия).

Предложенный размер регионального коэффициента находится в группе более высоких размеров от установленных субъектами Федерации размеров на 2018 года, так как основная часть субъектов Федерации установили на указанный период региональный компонент в размере ниже значения 2,5. Поэтому вопрос о предложенном размере регионального компонента может быть дополнительно обсужден в рамках работы над проектом закона. В этой связи следует обратить внимание на обоснование предложенного размера регионального коэффициента, которое приведено в пояснительной записке. Полагаю, что аргументация, основанная на показателе средней заработной платы по региону, не совсем корректна. Следует иметь в виду, что налог на доходы физических лиц определяется в процентном отношении, такой подход обеспечивает дифференциацию налоговой нагрузки в зависимости от получаемого дохода. Иностранцы граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основе патента, уплачивают налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа, то есть дифференцированный подход в этом вопросе не обеспечивается.

В пояснительной записке ошибочно указана дата издания Приказа Министерства экономического развития России № 579 – 30 ноября 2017 года. На самом деле Приказ издан 30 октября 2017 года.

Указанные выше обстоятельства не могут повлиять на вывод по данному проекту закона. Поэтому, учитывая приведенные выше положения действующего законодательства, а также концепцию и текст проекта закона, следует сделать вывод, что Иркутская область, как субъект Российской Федерации, вправе принять предложенный проект закона Иркутской области.

Замечаний и предложений по концепции проекта закона не имею. Концепция проекта закона соответствует федеральному законодательству и положениям Устава Иркутской области.



В.В. Игнатенко