

Заключение

на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается признать утратившими силу Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (далее – Закон Иркутской области 131-

ОЗ), Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области № 114-ОЗ), что повлечет за собой исполнение государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере водоснабжения и водоотведения исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Кроме того, в связи с предлагаемой утратой силы указанных Законов Иркутской области в целях приведения в соответствие с действующим законодательством статьи 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» в данной статье исключается понятие «органы местного самоуправления – органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, наделенные отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

В соответствии с частью 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3118/132
Дата	29 08 2016 г.
на	03 листах, индекс 01-30

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия, перечисленные в части 1 указанной статьи Федерального закона, относятся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 2 статьи 5 вышеуказанного Федерального закона полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные пунктами 1-3, 5, 8 и 9 части 1 данной статьи, могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации. К этим полномочиям относятся: установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности; утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности; выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение; согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов; утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен полностью.

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

В соответствии с пунктом 80 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490), в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

1) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам законодательный акт, так и все законодательные акты, которыми в текст основного законодательного акта ранее вносились изменения;

2) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу частично, т.е. если утрачивает силу не весь законодательный акт, а только его отдельные структурные единицы (все нумерованные структурные единицы законодательного акта, в том числе абзацы). При этом отдельными позициями указывается как сама структурная единица законодательного акта, так и все законодательные акты, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения;

3) в исключительных случаях законодательные акты (или их структурные единицы), которые утрачивают силу в неотделимой части (если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельную структурную единицу).

Однако законопроект содержит не все действующие законы Иркутской области, которыми вносились изменения в текст Закона Иркутской области 131-ОЗ, Закона Иркутской области 114-ОЗ.

В связи с этим в текст законопроекта необходимо включить норму о признании утратившими силу: Закона Иркутской области от 1 июня 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 38, т. 1); статей 8 и 9 Закона Иркутской области от 13 июня 2016 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Областная, 2016, 27 июля).

Кроме того, в связи с изменением полномочий в сфере регулирования тарифов требует обсуждения с разработчиками законопроекта вопрос о необходимости закрепления в законопроекте переходных положений в части действия тарифов, установленных органами местного самоуправления до вступления в силу рассматриваемого законопроекта.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

29.08.2016